

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

25 JUIN 1991

**Projet de loi ajustant le budget général
des dépenses de l'année budgétaire
1991 - Section « 32 - Affaires économi-
ques »**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE
LA COMMISSION DE L'ECONOMIE
PAR M. DUFAUX**

En application de l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat (1), le Conseil des Ministres a, par délibération motivée n° 3092 du 8 mars 1991, d'une part, autorisé l'engagement de dépenses pour un montant de 639 millions de francs et l'ordonnancement et le paiement d'un montant de 235 millions de francs, et, d'autre part, décidé de réduire les crédits ouverts par la loi de 235 millions de francs.

(1) Modifiée par la loi du 28 juin 1989.

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Hatry, président; Antoine, Mme Cahay-André, MM. Content, De Cooman, de Wasseige, Didden, Geeraerts, Op 't Eynde, Schellens, Van Nevel, Verlinden, Weyts et Dufaux, rapporteur.

2. Membres suppléants : Mme Blomme et M. Van den Broeck.

3. Autre sénateur : Mme Dardenne.

R. A 15377*Voir :*

Document du Sénat :

1321-1 (1990-1991) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

25 JUNI 1991

**Ontwerp van wet houdende aanpassing
van de algemene uitgavenbegroting
voor het begrotingsjaar 1991 - Sectie
« 32 - Economische Zaken »**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUFAUX**

In toepassing van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (1), heeft de Ministerraad bij gemotiveerde beraadslaging nr. 3092 van 8 maart 1991 machtiging verleend tot de vastlegging van uitgaven ten belope van 639 miljoen frank en tot de ordonnanciering van 235 miljoen frank enerzijds, en tot het verminderen van de vroegere door de wet geopende kredieten ten belope van 235 miljoen frank anderzijds.

(1) Gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; Antoine, mevr. Cahay-André, de heren Content, De Cooman, de Wasseige, Didden, Geeraerts, Op 't Eynde, Schellens, Van Nevel, Verlinden, Weyts en Dufaux, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : mevr. Blomme en de heer Van den Broeck.

3. Andere senator : mevr. Dardenne.

R. A 15377*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

1321-1 (1990-1991) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

En vertu du même article 24, l'exécution de la délibération n° 3092 du Conseil des Ministres a été suspendue, pour ce qui concerne les dépassements de crédits, jusqu'à l'entrée en vigueur de la loi en projet.

Conformément à l'article 10, § 2, de la loi précitée du 28 juin 1963, le budget administratif ajusté du Ministère des Affaires économiques pour l'année budgétaire 1991 (doc. Sénat n° 1288-1, 1990-1991) a été joint au projet de loi à l'examen.

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ECONOMIQUES

La délibération motivée n° 3092 du Conseil des Ministres du 8 mars 1991 et le projet de loi à l'examen doivent permettre d'attribuer, dans le courant du mois de mars 1991, le marché pour la construction et l'aménagement du pavillon belge à l'Exposition mondiale de Séville 1992, de manière que les travaux puissent être achevés avant le 31 décembre 1991.

Initialement, le coût de la construction et de l'aménagement du pavillon belge fut estimé à 237 millions de francs. Cette estimation initiale fut établie par trois bureaux d'études privés et indépendants, sous la responsabilité de la Régie des Bâtiments.

Lors de l'adjudication restreinte du 20 décembre 1990, le coût s'avéra dépasser le double de l'estimation initiale. L'offre valable la moins élevée atteignait 520 millions de francs.

Le Secrétaire d'Etat aux Réformes institutionnelles n'a pas donné suite à cette offre. Il a décidé, au contraire, de négocier un marché de gré à gré, qui a abouti à une offre de prix de 436,5 millions de francs. Cette offre, sensiblement moins coûteuse que celles qui ont résulté des adjudications restreintes, représente une diminution de 82,9 millions de francs.

La haute conjoncture que connaît le secteur du bâtiment à Séville a entraîné une augmentation importante et imprévue du coût du pavillon belge.

Le schéma des dépenses s'établit comme suit :

Engagements 1991 (en millions de francs)	
Pavillon (travaux + honoraires)	436,5
Commissariat général	23,0
Pavillon :	
aménagement intérieur + fonctionnement . . .	179,5
	639,0

Overeenkomstig hetzelfde artikel 24 wordt de uitvoering van de beraadslaging nr. 3092 van de Ministerraad — voor wat de kredietoverschrijdingen betreft — opgeschort tot het onderhavig ontwerp wet geworden is.

Overeenkomstig artikel 10, § 2, van de genoemde wet van 28 juni 1963, wordt de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Economische Zaken voor het begrotingsjaar 1991 (Gedr. St. Senaat nr. 1288-1, 1990-1991) toegevoegd aan het voorliggend wetsontwerp.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN

De gemotiveerde beraadslaging nr. 3092 van de Ministerraad van 8 maart 1991 en het voorliggend wetsontwerp moeten het mogelijk maken de opdracht van de bouw en de inrichting van het Belgisch paviljoen op de wereldtentoonstelling te Sevilla te gunnen in de loop van de maand maart 1991, zodat de werken kunnen worden voltooid vóór 31 december 1991.

De kost voor de bouw en de inrichting van het Belgisch paviljoen werd aanvankelijk geschat op 237 miljoen frank. Deze oorspronkelijke raming werd opgesteld door drie onafhankelijke privé-studiebureau's, onder de verantwoordelijkheid van de Regie der Gebouwen.

Bij de beperkte aanbesteding van 20 december 1990 bleek de kostprijs meer dan het dubbele van de oorspronkelijke schatting te bedragen. Het laagste geldige bod bedroeg 520 miljoen frank.

De Staatssecretaris voor Institutionele Hervormingen is op dit bod niet ingegaan. Hij besloot integendeel tot de onderhandeling van een onderhandse overeenkomst. Het resultaat was een prijsofferte van 436,5 miljoen frank. Dat ligt beduidend lager dan de prijzen van de beperkte aanbestedingen en houdt een vermindering van 82,9 miljoen frank in.

De hoge bouwconjunctuur in Sevilla zorgde voor een belangrijke en onvoorziene stijging van de kostprijs van het Belgisch paviljoen.

Het schema van de uitgaven ziet er als volgt uit :

Vastleggingen 1991 (in miljoenen franken)	
Paviljoen (werken + honoraria)	436,5
Commissariaat-generaal	23,0
Paviljoen :	
binneninrichting + werking	179,5
	639,0

Crédits de paiement 1991 (en millions de francs)

Travaux + honoraires	351,5
Commissariat général	23,0
Aménagement intérieur + fonctionnement Séville	123,5
	498,0

Ce montant sera couvert comme suit :

— 263 millions de francs de recettes propres 1991 (200 millions de francs R.T.T. et 63 millions de francs Communautés et Régions + privé);

— 235 millions de francs de crédits sur la nouvelle allocation de base 55-3-0-12.43, ventilés comme suit :

* 135 millions de francs provenant de l'ancienne allocation de base 55-3-0-12.40;

* 100 millions de crédits supplémentaires, compensés par une réduction de 100 millions de francs sur les crédits d'ordonnancement relatifs à l'aide aux prototypes, à l'allocation de base 70-2-0-81.02.

L'ajustement du budget de 1991, section 32, n'entraîne aucune dépense supplémentaire. Pour l'année budgétaire 1992, des autorisations d'engagement supplémentaires jusqu'à concurrence de 195,5 millions de francs seront nécessaires.

Le projet de loi à l'examen permet également d'ouvrir une ligne de crédit pour la rémunération des entrepreneurs.

II. DISCUSSION GENERALE

Plusieurs commissaires demandent quels sont les avantages économiques, pour la Belgique, de la construction du pavillon belge.

Le Ministre des Affaires économiques répond que la contribution belge se situe entre 66 et 70 p.c. Les fondations ont été réalisées par une entreprise belge. L'aménagement intérieur sera, lui aussi, principalement de fabrication belge.

En réponse à la question d'un membre, le Ministre des Affaires économiques déclare que la diminution de 82,9 millions de francs n'a en tout cas entraîné aucune révision du cahier des charges.

Un membre constate qu'une augmentation du budget relatif au pavillon belge de l'exposition universelle de Séville a été compensée par une diminution de l'aide relative aux prototypes militaires. L'intervenant demande des précisions à ce sujet. En quoi consiste encore l'aide relative aux prototypes ? Qu'est-ce qui est resté national ?

Le Ministre des Affaires économiques déclare que les crédits budgétaires initiaux pour 1991 relatifs à la fabrication de prototypes et aux recherches de technologie avancée ont été fixés en fonction du programme suivant :

Betalingskredieten 1991 (in miljoenen franken)

Werken + honoraria	351,5
Commissariaat-generaal	23,0
Binneninrichting + werking Sevilla	123,5
	498,0

Dit bedrag zal als volgt gedekt worden :

— 263 miljoen frank eigen ontvangsten 1991 (200 miljoen frank RTT en 63 miljoen frank Gemeenschappen en Gewesten + privé);

— 235 miljoen frank begrotingskredieten op de nieuwe basisallocatie 55-3-0-12.43, als volgt samengesteld :

* 135 miljoen frank afkomstig van de oude basisallocatie 55-3-0-12.40;

* 100 miljoen frank bijkrediet, gecompenseerd door een vermindering van 100 miljoen frank op de ordonnanceringskredieten voor prototypesteun, op basisallocatie 70-2-0-81.02.

De aanpassing van de begroting 1991, sectie 32, houdt geen meeruitgave in. Voor het begrotingsjaar 1992 zijn er voor 195,5 miljoen frank bijkomende vastleggingsmachtigingen nodig.

Het voorliggend wetsontwerp laat eveneens toe een kredietlijn te openen voor het betalen van de aannemers.

II. ALGEMENE BESPREKING

Enkele leden wensen de economische voordelen te kennen voor België bij het bouwen van het Belgisch paviljoen.

De Minister van Economische Zaken antwoordt dat het Belgisch aandeel 66 à 70 pct. bedraagt. Zo werden de funderingen door een Belgische onderneming uitgevoerd. Ook de binneninrichting zal hoofdzakelijk van Belgische makelij zijn.

In antwoord op een vraag van een lid, legt de Minister van Economische Zaken uit dat de vermindering met 82,9 miljoen frank in geen geval een herziening van het lastenboek voor gevolg had.

Een lid stelt vast dat een verhoging van de begroting voor het Belgisch paviljoen van de wereldtentoonstelling te Sevilla gecompenseerd werd door een verlaging van de steun aan prototypes met militaire doeleinden. Het lid wenst hierover meer informatie te bekomen. Wat houdt de prototypesteun nu nog in ? Wat is nationaal gebleven ?

De Minister van Economische Zaken legt uit dat de initiële begrotingskredieten voor 1991 m.b.t. de vervaardiging van prototypes en navorsingen inzake gevorderd technologisch onderzoek werden gebaseerd op volgend programma :

A.B. 70.2.0.81.02: 600,0 millions de francs de crédits d'ordonnancement,

soit:

— projets de coopération militaire: 350,0 millions de francs;

— programme Airbus: 250,0 millions de francs.

Une révision du programme des paiements concernant les marchés relatifs aux projets de coopération militaire a permis de réduire de 100 millions de francs les crédits d'ordonnancement 1991 qui lui étaient affectés.

Un autre membre soulève le problème d'Airbus.

Un commissaire formule plusieurs remarques à propos du point de vue que la Belgique a défendu dans le cadre des deux dernières conférences intergouvernementales, en ce qui concerne l'insertion de la notion de politique industrielle à l'occasion de la révision des traités instituant les Communautés européennes.

Le Ministre des Affaires économiques souligne qu'il a proposé, dans le cadre des discussions sur la révision du traité de la C.E.E., d'insérer quelques articles concernant une politique industrielle européenne.

Il rappelle que la République fédérale d'Allemagne plaide pour une convergence en matière de politique budgétaire dans le cadre de l'Union économique et monétaire.

Elle estime, du reste, qu'il est nécessaire d'établir aussi une convergence de la politique économique, évitant au maximum les déficits, surtout les financements monétaires. Elle n'en défend pas moins un autre point de vue en ce qui concerne la politique industrielle de la Communauté.

On sait que des réunions ont lieu depuis quelque temps, au plus haut niveau européen, dans un souci de coordination, en vue de développer une politique industrielle dans le secteur de la télévision de haute définition et dans celui de l'électronique et des télécommunications. La construction de l'Europe de demain suppose une stratégie offensive dans les secteurs de pointe.

Le Ministre plaide pour que l'on attribue à la Commission européenne le pouvoir d'initiative en la matière. C'est pour cette raison que, dans la perspective de l'élaboration d'un nouveau traité de la C.E.E., le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques a présenté, avec l'accord du Gouvernement, un projet de texte aux autorités européennes.

Un commissaire exprime la crainte de voir se créer, au sein de la Communauté européenne, un nouveau fonds devant servir à combler le retard structurel

B.A. 70.2.0.81.02: 600,0 miljoen frank ordonnancingskredieten,

hetzij:

— militaire samenwerkingsprojecten: 350,0 miljoen frank;

— Airbus programma: 250,0 miljoen frank.

Ingevolge een herziening van de betalingskalender van de overeenkomsten met betrekking tot de militaire samenwerkingsprojecten was het mogelijk voor dit programma een vermindering van de ordonnancingskredieten 1991 met 100 miljoen frank door te voeren.

Een ander lid snijdt het probleem van Airbus aan.

Een lid formuleert enkele bedenkingen over het Belgisch standpunt in het kader van de voorbije twee intergouvernementele conferenties, inzake het inlassen van het begrip industrieel beleid bij de herziening van de E.E.G.-verdragen.

De Minister van Economische Zaken wijst erop dat hij in het kader van de besprekingen over de herziening van het E.E.G.-verdrag de inlassing van enkele artikelen over het voeren van een Europees industrieel beleid heeft voorgesteld.

Hij herinnert eraan dat de Bondsrepubliek Duitsland pleit voor convergentie op het stuk van het begrotingsbeleid in het raam van de economische en monetaire unie.

Datzelfde land verdedigt trouwens de nood aan convergentie op het vlak van het economisch beleid waarbij tekorten en vooral monetaire financieringen zoveel mogelijk vermeden worden. De B.R.D. neemt echter een andere houding aan, wat de industriële politiek van de Gemeenschap betreft.

Men stelt in de recente praktijk vast dat er op het hoogste Europese niveau vergaderd wordt in de sector van de *high definition*-televisie en in de sector van de electronica en de telecommunicatie, met het oog op het coördineren en het ontwikkelen van een industriebeleid. De uitbouw van het Europa van morgen veronderstelt een offensieve strategie op het vlak van de spitssectoren.

De Minister pleit ervoor dat aan de Europese Commissie de bevoegdheid tot het nemen van initiatieven ter zake zou worden toegewezen. Dit is de reden waarom met het oog op een nieuw E.E.G.-verdrag de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, met het akkoord van de Regering, een voorstel van tekst bij de Europese instanties ingediend heeft.

Een lid drukt de vrees uit dat er binnen de Europese Gemeenschap een nieuw fonds zal opgericht worden om de structurele achterstand op het vlak van de

accumulé par les pays méditerranéens, en matière d'industrie, par rapport aux pays membres du Nord.

Le Ministre des Affaires économiques répond que la Communauté européenne doit augmenter son effort et vers l'Europe centrale et vers le Sud. Le Gouvernement belge estime cependant qu'aucun fonds structurel nouveau ne doit plus être créé.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont adoptés, sans le moindre commentaire, par 11 voix contre 2.

L'ensemble du projet a été adopté par 11 voix contre 2.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. DUFAUX.

Le Président,
P. HATRY.

industrie van de mediterrane landen tegenover de meer noordelijk gelegen landen van de Europese Gemeenschap weg te werken.

De Minister van Economische Zaken antwoordt dat de Europese Gemeenschap zich meer moet inzetten voor Midden- en Zuid-Europa. De Belgische Regering is bovendien van mening dat er geen nieuwe structurele fondsen meer mogen opgericht worden.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1 tot en met 6 worden zonder enig commentaar aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2.

*
* *

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. DUFAUX.

De Voorzitter,
P. HATRY.