

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

25 AVRIL 1991

**Proposition de loi créant la fédération
périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvor-
de**

(Déposée par M. Valkeniers et consorts)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, évidemment sous une forme actualisée, la proposition de loi créant une fédération périphérique (Dilbeek)-Hal-Vilvorde, du 26 mars 1975 (Doc. Chambre, 493, 1974-1975, n° 1). Elle ne modifie en rien notre opinion selon laquelle les provinces sont devenues un niveau de pouvoir superflu depuis que l'Etat flamand s'est constitué dans le cadre d'un système fédéral belge.

Par ailleurs, nous donnons la préférence à une politique démocratique de coopération intercommunale plutôt qu'à une politique définie par des organismes intercommunaux non démocratiques et peu transparents, comme celle qui est menée à l'heure actuelle et qui souffre d'un manque de moyens financiers et d'initiatives nouvelles.

L'expérience a montré que les anciennes fédérations périphériques étaient à même, dans certaines matières comme l'aménagement du territoire et l'urbanisme, de jouer un rôle déterminant au niveau de la coordination et du chapeautage.

Les récentes journées d'études sur la politique foncière et les problèmes de logement dans l'arrondissement de Hal-Vilvorde, qui ont été organisées à Dilbeek et à Asse par la fondation Lodewijk De Raet et

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1990-1991

25 APRIL 1991

**Voorstel van wet tot oprichting van de
randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoor-
de**

(Ingediend door de heer Valkeniers c.s.)

TOELICHTING

Hierbij wordt het wetsvoorstel tot oprichting van een randfederatie (Dilbeek)-Halle-Vilvoorde van 26 maart 1975 (Gedr. St. Kamer, 493-1 1974-1975) hernomen. Het vergt geen betoog dat dit geactualiseerd wordt. Het voorstel doet niets af aan onze opvatting dat de provincies een overbodig bestuursniveau zijn, nu de Vlaamse deelstaat in het raam van een Belgisch federaal stelsel tot stand is gekomen.

Ook geven we de voorkeur aan een democratisch intergemeentelijke politiek boven een ondoorzichtig en ondemocratisch intercommunaal beleid, dat op dit ogenblik lijdt onder een gebrek aan financiële middelen en nieuwe initiatieven.

De ervaring heeft aangetoond dat de vroegere randfederaties, in bepaalde materies zoals ruimtelijke ordening en stedenbouw, in staat waren om een beslissende coördinerende en overkoepelende rol te spelen.

De recente studiedagen te Dilbeek en te Asse van de Lodewijk De Raet-stichting en De Wakkere Burger over het grondbeleid en de huisvestingsproblemen in Halle-Vilvoorde, hebben in het licht gesteld hoe be-

l'association « De Wakkere Burger », ont souligné l'importance de ces sujets, surtout pour la population flamande de cet arrondissement. La préoccupation qui s'y rattache forme le fil conducteur de l'ouvrage « Vlaams Brabant in de wurggreep van Europa » de Guido Tastenhoye et elle a inspiré l'organisation de la manifestation de la Vlaamse Volksbeweging qui aura lieu le 28 avril 1991. La plupart des partis politiques flamands se sont prononcés dans un même sens. L'Exécutif flamand s'est également saisi du problème et a créé une commission chargée de formuler des propositions avant le 31 mai prochain.

Il faut établir un plan structurel global pour la périphérie, d'une part, et engager une procédure de concertation avec la Région de Bruxelles-Capitale, d'autre part. Une politique cohérente s'impose également en faveur des personnes âgées et dans le secteur de la protection de l'environnement, pour que l'avenir de notre région soit assuré.

L'on est unanime à penser que les intercommunales ont fait du bon travail dans bien des cas, mais tout le monde est également convaincu qu'elles ne sont pas composées démocratiquement et qu'elles ne permettent pas une véritable participation.

Les communes devraient s'occuper principalement des aspects humains des choses et des petites besognes techniques, et la fédération périphérique devrait être chargée des grandes missions techniques.

Toutes ces compétences ne peuvent être exercées correctement que par une fédération périphérique d'une taille et d'une puissance telles qu'elle pourrait absorber immédiatement l'intercommunale Haviland de plus en plus impuissante.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 4, § 2, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, modifiée par la loi du 21 août 1987, est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Les attributions des communes, dans les matières suivantes, sont transférées à l'agglomération ou à la fédération :

1^o l'adoption des plans généraux d'aménagement, après avoir pris l'avis des communes, dans les conditions déterminées par le Roi;

langrijk deze themata zijn, vooral voor de Vlaamse bevolking van dit arrondissement. Dezelfde bekommernis vormt de leidraad in het boek « Vlaams Brabant in de wurggreep van Europa » van Guido Tastenhoye en in de betoging van de Vlaamse Volksbeweging van 28 april 1991. De meeste Vlaamse politieke partijen hebben zich in dezelfde zin uitgesproken. Ook de Vlaamse Executieve heeft het probleem tot zich getrokken door een Commissie in het leven te roepen die vóór 31 mei 1991 voorstellen moet doen.

Er moet voor de rand niet alleen een globaal structuurplan worden opgemaakt doch tevens moet er nu een overlegprocedure met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest worden ingesteld. Ook inzake de bejaardensector en het leefmilieu is er met het oog op de toekomst van ons gewest, nood aan een samenhangend beleid.

Iedereen is het erover eens dat de intercommunales in heel wat gevallen goed werk hebben verricht, doch iedereen is er ook van overtuigd dat de intercommunales ondemocratisch zijn samengesteld en geen degelijke inspraak mogelijk maken.

De gemeenten zouden zich vooral moeten bezighouden met de menselijke aspecten van het leven en de kleine technische taken, terwijl de grote technische opdrachten door de randfederatie zouden moeten worden behartigd.

Om al deze bevoegdheden naar behoren te vervullen is een grote en krachtige randfederatie aangewezen, die dan meteen de steeds zwakker wordende intercommunale Haviland zou kunnen opsorpen.

J. VALKENIERS.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

Artikel 4, § 2, van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, gewijzigd bij de wet van 21 augustus 1987, wordt vervangen als volgt :

« § 2. Aan de agglomeratie of aan de federatie wordt de bevoegdheid van de gemeenten in de volgende aangelegenheden overgedragen :

1^o het aannemen van de algemene plannen van aanleg na het advies der gemeenten te hebben ingewonnen in door de Koning te bepalen voorwaarden;

- 2° l'avis sur les plans particuliers d'aménagement;
- 3° l'avis sur les plans de secteur;
- 4° la réglementation de la bâtisse et du lotissement;
- 5° l'enlèvement et le traitement des immondices;
- 6° le démergement;
- 7° le transport rémunéré de personnes;
- 8° l'expansion économique telle qu'elle est fixée par la loi du 30 décembre 1970;
- 9° la défense et la protection de l'environnement, en ce compris les espaces verts, la lutte contre le bruit, et la pollution, ainsi que la rénovation des sites;
- 10° la lutte contre l'incendie;
- 11° l'aide médicale urgente;
- 12° la création, la reprise, la gestion et l'éclairage de la voirie de l'agglomération ou de la fédération, les règlements complémentaires ayants pour objet la police de la circulation routière sur cette voirie, les plans d'alignement y afférents, ainsi que la délivrance de permis de lotir impliquant la création ou la modification de cette voirie;
- 13° l'épuration des eaux de surface;
- 14° la détermination du lieu où se tiennent les marchés publics importants pour l'agglomération, la fédération ou la région;
- 15° les abattoirs;
- 16° les parkings publics;
- 17° la promotion, l'accueil et l'information touristiques;
- 18° le camping, y compris le caravaning;
- 19° l'incinération et les columbariums;
- 20° l'organisation de services d'assistance technique aux communes membres de l'agglomération ou de la fédération;
- 21° les piscines et halls sportifs;
- 22° les maisons de retraite et la construction de maisons pour personnes âgées;
- 23° les ateliers protégés, y compris les homes et centres de révalidation qui s'y rattachent;
- 24° la politique foncière et la politique du logement et, en particulier, la construction de logements sociaux;
- 25° la télédistribution.

Art. 2

L'article 4, § 3, de la même loi est abrogé.

- 2° het advies betreffende de bijzondere plannen van aanleg;
- 3° het advies over de gewestplannen;
- 4° de bouw- en verkavelingsverordeningen;
- 5° het ophalen en verwerken van het vuilnis;
- 6° de waterbeheersing;
- 7° het bezoldigd vervoer van personen;
- 8° de economische expansie zoals die bij wet van 30 december 1970 is vastgesteld;
- 9° de beveiliging en de bescherming van het leefmilieu, hierin begrepen de groene zones, de bestrijding van het gerucht en de bezoedeling, alsook de vernieuwing van het landschap;
- 10° de brandweer;
- 11° de dringende geneeskundige hulpverlening;
- 12° het aanleggen, de overname, het beheer en de verlichting van wegen van de agglomeratie of van de federatie, de aanvullende reglementen op de politie van het verkeer op deze wegen, de rooilijnplannen, alsook de afgifte van verkavelingsvergunningen die de aanleg of de wijziging van deze wegen inhouden;
- 13° de zuivering van de oppervlaktewateren;
- 14° het vaststellen van de plaats waar publieke markten die voor de agglomeratie, de federatie of de streek van belang zijn, gehouden worden;
- 15° de slachthuizen;
- 16° de openbare parkings;
- 17° de bevordering, het onthaal en de informatie betreffende het toerisme;
- 18° het kamperen, daarin begrepen de caravaning;
- 19° de lijkverbranding en de columbariums;
- 20° de inrichting van diensten voor technische hulp aan de samenstellende gemeenten die tot de agglomeratie of federatie behoren;
- 21° de zwembaden en sporthallen;
- 22° de bejaardentehuizen en de bouw van huizen voor bejaarden;
- 23° de beschutte werkplaatsen, met de daarbij horende homes en de revalidatiecentra;
- 24° het grond- en huisvestingsbeleid en de sociale woningbouw in het bijzonder;
- 25° de kabel-T.V.

Art. 2

Artikel 4, § 3, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 3

L'article 47, § 2, de la même loi, abrogé par la loi spéciale du 12 janvier 1989, est réinséré dans la rédaction suivante :

« § 2. Les membres du personnel de l'intercommunale Haviland sont immédiatement intégrés dans le cadre du personnel de la fédération périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvorde. Ils ne toucheront à aucun moment, dans leur nouveau grade, un traitement inférieur à celui dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine. »

Art. 4

L'article 84 de la même loi, abrogé par la loi du 30 décembre 1975, est réinséré dans la rédaction suivante :

« *Article 84.* — Une fédération périphérique est créée autour de Bruxelles, à savoir la fédération périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvorde. »

Art. 5

L'article 85 de la même loi, abrogé par la loi du 30 décembre 1975, est réinséré dans la rédaction suivante :

« *Article 85.* — La fédération périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvorde s'étend sur le territoire des communes de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde, les 19 communes bruxelloises exceptées. »

Art. 6

L'article 86 de la même loi, abrogé par la loi du 30 décembre 1975, est réinséré dans la rédaction suivante :

« *Article 86.* — Pour la Région de Bruxelles-Capitale et la fédération périphérique est créé un comité de concertation composé de cinq représentants de la fédération périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvorde, que le collège désigne en son sein. »

Art. 7

L'intercommunale Haviland est dissoute. La part des communes est remboursée et le patrimoine est transféré à la fédération périphérique de Dilbeek-Hal-Vilvorde. Les membres du personnel de l'intercommunale Haviland peuvent être transférés, à leur demande, à la fédération périphérique dans un emploi du même grade que le leur ou d'un grade équivalent, ou en leur propre qualité.

Art. 3

Artikel 47, § 2, van dezelfde wet, opgeheven door de bijzondere wet van 12 januari 1989, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« § 2. De personeelsleden van de intercommunale Haviland worden onmiddellijk opgenomen in het personeelskader van de randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoorde. Zij verkrijgen op geen enkel ogenblik in hun nieuwe graad een lagere wedde dan die welke zij in hun dienst van herkomst genoten. »

Art. 4

Artikel 84 van dezelfde wet, opgeheven door de wet van 30 december 1975, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« *Artikel 84.* — Rond Brussel wordt één randfederatie opgericht, met name de randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoorde. »

Art. 5

Artikel 85 van dezelfde wet, opgeheven door de wet van 30 december 1975, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« *Artikel 85.* — De randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoorde strekt zich uit over het grondgebied van de gemeenten van het kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde, behalve de 19 Brusselse gemeenten. »

Art. 6

Artikel 86 van dezelfde wet, opgeheven door de wet van 30 december 1975, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing :

« *Artikel 86.* — Voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de randfederatie wordt een overlegcomité opgericht, dat bestaat uit vijf afgevaardigden en die, wat de randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoorde betreft, aangeduid worden door het college, onder zijn leden. »

Art. 7

De intercommunale Haviland wordt ontbonden. Het aandeel van de gemeenten wordt teruggestort en het patrimonium wordt overgemaakt aan de randfederatie Dilbeek-Halle-Vilvoorde. De personeelsleden van de intercommunale Haviland kunnen op hun verzoek naar de randfederatie overgeplaatst worden met behoud van hun graad of met een gelijkwaardige graad of in hun hoedanigheid.

Ils ne toucheront à aucun moment, dans leur nouveau grade, un traitement inférieur à celui dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine au moment de leur transfert.

Les membres du personnel transférés perdent leur qualité d'origine et ne sont plus soumis aux dispositions statutaires et pécuniaires ni au régime de pension qui leur était applicable.

Les conditions et les modalités de transfert sont fixées par le Roi, sur l'avis des Ministres réunis en Conseil des Ministres.

Zij verkrijgen op geen enkel ogenblik in hun nieuwe graad een lagere wedde dan die welke zij in hun dienst van herkomst op het tijdstip van hun overplaatsing genoten.

De overgeplaatste personeelsleden verliezen hun hoedanigheid van herkomst en zijn niet meer onderworpen aan de statutaire en geldelijke bepalingen noch aan de pensioenregeling die op hen van toepassing waren.

De voorwaarden en modaliteiten van overplaatsing worden, op advies van de in Raad vergaderde Ministers, door de Koning bepaald.

J. VALKENIERS.
H. DE BELDER.
W. KUIJPERS.