

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1990-1991

7 FEVRIER 1991

Proposition de loi relative à la composition des cabinets des ministres et des secrétaires d'Etat

(Déposée par Mme Aelvoet
et M. Vaes)

DEVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi fait partie de différentes propositions concernant une « nouvelle culture politique », que nous prônons déjà depuis dix ans et basée sur la transparence, la revalorisation du contrôle démocratique et la dépolitisation de l'administration.

Cette proposition de loi ne s'inscrit nullement dans l'ambiance démagogique actuellement en vigueur et entretenue par certains médias et partis politiques vis-à-vis de la classe politique. Elle vise au contraire à une meilleure gestion et à un meilleur contrôle des affaires politiques.

Il est clair que le rôle du Parlement doit être revalorisé et que la relation entre les cabinets des ministres et leur administration doit être revue pour que le citoyen puisse avoir plus de confiance dans la gestion politique.

Depuis de nombreuses années, d'éminents commentateurs politiques, des constitutionnalistes, des juristes et des politologues ont fait des propositions relatives à la diminution du nombre des ministres et des membres des cabinets.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1990-1991

7 FEBRUARI 1991

Voorstel van wet betreffende de samenstelling van de kabinetten van de ministers en de staatssecretarissen

(Ingediend door mevr. Aelvoet
en de heer Vaes)

TOELICHTING

Dit voorstel van wet maakt deel uit van verschillende voorstellen over een « nieuwe politieke cultuur » die we al tien jaar bepleiten en die stoelt op transparantie, herwaardering van het democratisch toezicht en depolitisering van het bestuur.

Ons voorstel sluit geenszins aan bij de thans heersende sfeer van demagogie die sommige media en politieke partijen tegen de politieke klasse onderhouden. Het heeft integendeel de bedoeling het beheer van en het toezicht op de politiek te verbeteren.

Het spreekt voor zich dat men de taak van het parlement moet herwaarderen en de relatie tussen de kabinetten van de ministers en hun administratieve diensten moet hertekenen om het vertrouwen van de burger in het politieke beleid te herstellen.

Vooraanstaande politieke commentatoren, grondwetspecialisten, juristen en politologen hebben sinds vele jaren voorstellen gedaan om het aantal ministers en kabinetsleden te verminderen.

Selon la Cour des comptes, différentes dérogations à l'article 19 de l'arrêté royal du 20 mai 1965 concernant la composition des cabinets ont été prises par le Premier ministre.

Il n'est pas rare aujourd'hui d'avoir des cabinets d'une centaine de membres.

La présente proposition de loi vise à fixer la composition maximale d'un cabinet, vu que les dispositions de l'arrêté royal du 20 mai 1965 sont de plus en plus transgressées par les ministres et les circulaires du Premier ministre en la matière.

Le cabinet d'un ministre devrait, selon nous, se composer au maximum de 8 personnes dirigeantes et de 22 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Le cabinet d'un secrétaire d'Etat devrait se composer au maximum de 6 membres dirigeants et de 14 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Les cabinets du Premier ministre et des vice-premiers ministres pourront s'accroître de 4 membres de personnel dirigeant et de 6 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Afin de revaloriser l'administration, il serait souhaitable qu'au moins trois quarts des membres des cabinets soient détachés de celle-ci.

En outre, les membres qui ne sont pas détachés d'un service public, doivent être à charge du budget du cabinet.

Enfin, il serait logique que le chef de cabinet et le chef de cabinet adjoint ne soient pas du même rôle linguistique.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I^{er}

Des cabinets ministériels

Article 1^{er}

Le cabinet d'un ministre est composé au maximum de 8 personnes du personnel dirigeant, à savoir un chef de cabinet, un chef de cabinet adjoint, trois conseillers ou chargés de mission, deux attachés et un secrétaire de cabinet, et au maximum de 22 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Het Rekenhof merkt op dat de Eerste Minister verscheidene afwijkingen op artikel 19 van het koninklijk besluit van 20 mei 1965 houdende samenstelling van de kabinetten heeft toegestaan.

Kabinetten met een honderdtal leden zijn thans geen uitzondering meer.

Aangezien de ministers en de desbetreffende circulaires van de Eerste Minister de bepalingen van het koninklijk besluit van 20 mei 1965 steeds vaker omzeilen, wil dit voorstel van wet de maximale bezetting van een kabinet bepalen.

Het kabinet van een minister mag, naar onze mening, uit ten hoogste 8 stafmedewerkers en 22 leden van het uitvoerend en hulppersoneel bestaan.

Het kabinet van een staatssecretaris mag uit ten hoogste 6 stafmedewerkers en 14 leden van het uitvoerend en hulppersoneel bestaan.

De kabinetten van de Eerste Minister en van de vice-eerste ministers mogen 4 stafmedewerkers en 6 leden van het uitvoerend en hulppersoneel extra tellen.

Het ware wenselijk dat ten minste drie vierde van de kabinetsleden uit de besturen gedetacheerd worden, met het oog op een herwaardering van die besturen.

Voorts moeten de leden die niet uit een overheidsdienst gedetacheerd worden, ten laste van de begroting van het kabinet komen.

Tot slot ware het logisch dat de kabinetschef en de adjunct-kabinetschef niet tot dezelfde taalrol behoren.

M. AELVOET.

*
* *

VOORSTEL VAN WET

HOOFDSTUK I

De ministeriële kabinetten

Artikel 1

Een ministerieel kabinet bestaat uit ten hoogste 8 stafmedewerkers, met name een kabinetschef, een adjunct-kabinetschef, drie adviseurs of opdrachthouders, twee attachés en een kabinetssecretaris, en uit ten hoogste 22 leden van het uitvoerend en hulppersoneel.

Art. 2

Chaque membre du Conseil des ministres n'a droit qu'à un seul cabinet.

Art. 3

Les cabinets du Premier ministre et des vice-premiers ministres peuvent s'accroître de dix unités, soit 4 membres du personnel dirigeant et 6 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Art. 4

Au moins trois quarts des membres faisant partie d'un cabinet doivent être détachés d'un service public.

Tout membre d'un cabinet ne venant pas d'un service public est à charge du budget du cabinet.

Art. 5

Le chef de cabinet et le chef de cabinet adjoint ne peuvent appartenir au même rôle linguistique.

CHAPITRE II

Des cabinets des secrétaires d'Etat

Art. 6

Le cabinet d'un(e) secrétaire d'Etat est composé au maximum de 6 personnes du personnel dirigeant, à savoir un chef de cabinet, un chef de cabinet adjoint, trois conseillers ou chargés de mission et un secrétaire de cabinet, et au maximum de 14 membres du personnel d'exécution et du personnel auxiliaire.

Art. 7

Au moins trois quarts des membres faisant partie d'un cabinet doivent être détachés d'un service public.

Tout membre d'un cabinet ne venant pas d'un service public est à charge du budget du cabinet.

Art. 8

Le chef de cabinet et le chef de cabinet adjoint ne peuvent appartenir au même rôle linguistique.

Art. 2

Elk lid van de ministerraad heeft recht op slechts één kabinet.

Art. 3

De kabinetten van de Eerste Minister en van de vice-eerste ministers kunnen tien personen extra tellen, met name 4 stafmedewerkers en 6 leden van het uitvoerend en hulppersoneel.

Art. 4

Ten minste drie vierde van de kabinetsleden moeten uit een overheidsdienst gedetacheerd worden.

Elk kabinetslid dat niet uit een overheidsdienst is gedetacheerd, komt ten laste van de begroting van het kabinet.

Art. 5

De kabinetschef en de adjunct-kabinetschef mogen niet tot dezelfde taalrol behoren.

HOOFDSTUK II

De kabinetten van de staatssecretarissen

Art. 6

Het kabinet van een staatssecretaris bestaat uit ten hoogste 6 stafmedewerkers, met name een kabinetschef, een adjunct-kabinetschef, drie adviseurs of opdrachthouders en een kabinetssecretaris, en uit ten hoogste 14 leden van het uitvoerend en hulppersoneel.

Art. 7

Ten minste drie vierde van de kabinetsleden moeten uit een overheidsdienst gedetacheerd worden.

Elk kabinetslid dat niet uit een overheidsdienst is gedetacheerd, komt ten laste van de begroting van het kabinet.

Art. 8

De kabinetschef en de adjunct-kabinetschef mogen niet tot dezelfde taalrol behoren.

M. AELVOET.
J.-F. VAES.