

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1990-1991**

21 NOVEMBRE 1990

Proposition de loi tendant à octroyer aux travailleurs indépendants une pension de retraite et de survie au moins égale au montant annuel du revenu garanti aux personnes âgées

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. VAN DEN BROECK**

L'auteur de la proposition rappelle qu'un indépendant ayant une carrière complète recevra une pension — taux ménage — de 245 827 francs par an. Quelqu'un qui n'aurait jamais cotisé recevrait le revenu garanti aux personnes âgées, qui se monte à 276 000 francs.

Depuis le moment où la proposition fut déposée une première fois, les moyens du régime ont fortement augmenté, notamment à cause du brutage et de

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Houssa, président; Bayenet, Bock, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Larcier, Leclercq, Mahoux, Van Aperen, Mme Van den Bogaert-Ceulemans, MM. Van Nevel et Van den Broeck, rapporteur.
2. Membres suppléants : MM. Cools, de Clippele, de Wasseige et Henneuse.
3. Autres sénateurs : MM. Antoine et Duquesne.

R. A 14965*Voir :*

Document du Sénat :

885-1 (1989-1990) : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1990-1991**

21 NOVEMBER 1990

Voorstel van wet tot toekenning aan de zelfstandigen van een rust- en overlevingspensioen dat minstens gelijk is aan het jaarlijks gewaarborgd inkomen voor bejaarden

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN DEN BROECK**

De indiener van het voorstel wijst erop dat een zelfstandige die een volledige loopbaan achter de rug heeft, een gezinspensioen ontvangt van 245 827 frank per jaar. Daartegenover staat dat iemand die nooit enige bijdrage heeft betaald, het gewaarborgd inkomen voor bejaarden geniet, dat 276 000 frank bedraagt.

Sedert het tijdstip waarop dit voorstel een eerste keer werd ingediend, zijn de geldmiddelen van de pensioenregeling voor zelfstandigen fors toegenomen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Houssa, voorzitter; Bayenet, Bock, Bouchat, Bourgois, Capoen, Content, Crucke, Delloy, de Seny, Eicher, Ghesquière, Glibert, Larcier, Leclercq, Mahoux, Van Aperen, mevr. Van den Bogaert-Ceulemans, de heren Van Nevel en Van den Broeck, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heren Cools, de Clippele, de Wasseige en Henneuse.
3. Andere senatoren : de heren Antoine en Duquesne.

R. A 14965*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

885-1 (1989-1990) : Voorstel van wet.

la réforme fiscale. Les moyens additionnels ainsi acquis sont de loin supérieurs au coût de la proposition de loi.

Il y a aussi le boni du régime des allocations familiales.

Il faut par ailleurs rappeler une remarque du Secrétaire d'Etat en date du 2 mars 1989, selon laquelle « le niveau des pensions des indépendants reste indiscutablement insuffisant ». Il est donc grand temps d'y porter remède. Contrairement à ce qui avait été déclaré antérieurement, la quatrième phase du plan quinquennal ne prévoit rien pour l'amélioration du statut des indépendants au 1^{er} janvier 1991.

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions réplique que le plan quinquennal dont question dans la déclaration gouvernementale du 10 mai 1988 sera exécuté intégralement, pour en arriver, en 1992, à une pension minimum des travailleurs indépendants égale au revenu garanti aux personnes âgées.

Jusqu'à présent, trois phases du plan ont été exécutées, compte tenu, lors des deuxième et troisième phases, des majorations du revenu garanti aux personnes âgées. En ce qui concerne la troisième phase, on a également pris en considération les professions mixtes. Depuis lors, la suppression de l'enquête sur les ressources a également été réalisée.

En ce qui concerne la quatrième phase, il a été décidé, lors du conclave budgétaire de juillet 1990, que la majoration prendrait cours le 1^{er} juillet 1991. Les modalités d'exécution figurent dans la loi-programme qui sera soumise d'ici peu au Parlement. Du reste, cela a ainsi la priorité sur d'autres revendications des organisations de travailleurs indépendants. Le coût de cette quatrième phase — sur une base annuelle — s'élève à 1,5 milliard de francs, soit 729 millions pour la période allant du 1^{er} juillet au 31 décembre 1991.

Le régime de pension des travailleurs indépendants présente pour 1991 un boni de 600 millions de francs, mais il faut tenir compte des transferts (d'un montant de 890 millions de francs) du régime des allocations familiales, pour atteindre cet excédent. La mise en œuvre de la quatrième phase le 1^{er} janvier 1991 aurait entraîné un déficit supplémentaire d'environ 180 millions de francs.

La cinquième phase débutera donc en 1992. L'intervention de l'Etat en faveur du régime peut difficilement être majorée, puisqu'elle représente déjà 40 p.c. environ des prestations.

Le Gouvernement propose dès lors de rejeter la proposition.

Un commissaire prend acte avec satisfaction de la déclaration du Gouvernement et fait part de son intention de retirer la proposition qu'il a lui-même

men, onder meer als gevolg van de « bruterij » en de belastinghervorming. De aldus verkregen extra middelen overtreffen veruit de kosten die dit wetsvoorstel meebrengt.

Voorts is er ook een tegoed bij de kinderbijslag-regeling.

Overigens zij erop gewezen dat de Staatssecretaris op 2 maart 1989 heeft verklaard dat het pensioenbedrag voor zelfstandigen zonder enige betwisting ontoereikend blijft. Het is dus hoog tijd dat daarin verandering komt. In tegenstelling met wat vroeger werd meegedeeld, voorziet de vierde fase van het vijfjarenplan niet in maatregelen ter verbetering van het statuut der zelfstandigen vanaf 1 januari 1991.

De Staatssecretaris voor Pensioenen repliceert dat het vijfjarenplan dat voorkomt in de Regeringsverklaring van 10 mei 1988 volledig zal worden uitgevoerd, om in 1992 tot een minimum-pensioen voor de zelfstandigen te komen dat gelijk is aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

Tot op heden zijn drie fasen van het plan uitgevoerd, waarbij in de tweede en de derde fase rekening werd gehouden met de verhogingen van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Wat de derde fase betreft, werd tevens rekening gehouden met de gemengde beroepen. Ook de afschaffing van het onderzoek naar de bestaansmiddelen is sindsdien verwezenlijkt geworden.

Wat de vierde fase aangaat, werd tijdens het begrotingsconclaaf van juli 1990 beslist de verhoging op 1 juli 1991 te laten ingaan. De uitvoeringsmodaliteiten vindt men terug in de Programmawet die eerlang aan het Parlement wordt voorgelegd. Aldus wordt trouwens voorrang verleend ten aanzien van andere eisen van de organisaties van zelfstandigen. De kostprijs van deze vierde fase — op jaarbasis — beloopt 1,5 miljard frank, dus 729 miljoen voor de periode van 1 juli tot 31 december 1991.

De pensioenregeling van de zelfstandigen vertoont voor 1991 een boni van 600 miljoen frank, maar rekening moet worden gehouden met de transferten (ten belope van 890 miljoen frank) uit de regeling kinderbijslag om dat overschot te bereiken. De invoering van de vierde fase vanaf 1 januari 1991 zou een bijkomend deficit van ongeveer 180 miljoen frank hebben meegebracht.

De vijfde fase gaat dus in 1992 van start. De staats-toelage aan het stelsel kan moeilijk worden verhoogd vermits zij reeds ongeveer 40 pct. van de uitkeringen bedraagt.

De Regering stelt dan ook voor het voorstel te verwerpen.

Een Commissielid neemt met genoegen akte van de verklaring van de Regering en geeft zijn voornemen te kennen het voorstel dat hij zelf inzake deze materie

déposée en la matière. Le plan quinquennal avait, quant à lui, déjà été approuvé par le gouvernement précédent. Le parti de l'auteur de la proposition en faisait partie, si bien que l'initiative de celui-ci apparaît comme incompréhensible, notamment au vu des efforts qu'a déjà consentis le gouvernement actuel.

L'auteur de la proposition réplique avoir déjà pris une initiative similaire sous la législature précédente. Lors de l'examen en Commission, qui n'est pas allé jusqu'au vote final, il avait d'ailleurs reçu l'appui du préopinant. On peut se demander ce qui serait arrivé si le gouvernement précédent n'avait pas procédé à l'établissement du plan quinquennal.

Des moyens supplémentaires sont actuellement disponibles et comme le plan n'a pas été exécuté dans son intégralité, il sera beaucoup moins coûteux que les plus-values que l'Etat empêche. Il n'est pas équitable de donner moins à ceux qui ont payé des cotisations qu'à ceux qui ne l'ont pas fait.

Il serait intéressant de connaître les excédents de recettes du Trésor depuis la dernière réforme fiscale, notamment à la suite de l'instauration du brutage et des modifications relatives aux dépenses fiscales. Il conviendrait également de connaître la situation exacte du régime des allocations familiales.

Un commissaire est d'accord avec l'auteur de la proposition lorsque celui-ci déclare qu'il est inacceptable d'allouer à certains travailleurs indépendants une pension inférieure au revenu garanti aux personnes âgées. C'était du reste aussi son point de vue à l'époque où il avait déposé une proposition similaire.

Mais simultanément, il avait déposé une proposition visant à accorder des moyens supplémentaires au régime des travailleurs indépendants par le biais de la suppression du plafond intermédiaire et, éventuellement, du relèvement du plafond absolu au delà duquel plus aucune cotisation de sécurité sociale n'est versée. Actuellement, le Gouvernement met à exécution un plan quinquennal qui résoudra, en 1992, le problème qui se pose.

D'après le Secrétaire d'Etat, les recettes provenant des cotisations sont en 1988 supérieures de 5 p.c. environ à celles de l'année précédente. La réforme fiscale ne sortira ses pleins effets qu'en 1992. Sur la base des recettes évaluées pour cette année, le déficit pour l'année en cours se serait quand même encore chiffré à 290 millions de francs.

Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue que le revenu garanti aux personnes âgées subira une majoration supplémentaire de 2 p.c. au 1^{er} janvier 1991 et qu'un certain nombre de travailleurs indépendants en bénéficieront également. Il n'y aura donc pas de décalage supplémentaire entre les travailleurs indépen-

heeft ingediend in te trekken. Het vijfjarenplan werd ook door de vorige Regering reeds goedgekeurd. Van deze Regering maakte de partij van de auteur van het voorstel deel uit, zodat zijn initiatief als onbegrijpelijk voorkomt mede ook in het licht van de inspanningen welke de huidige Regering reeds heeft geleverd.

De auteur van het voorstel repliceert dat hij reeds tijdens de vorige legislatuur een gelijkaardig initiatief had genomen. Tijdens de verdediging in de Commissie, waar het nooit tot een eindstemming kwam, heeft hij trouwens de steun gekregen van de vorige interveniënt. De vraag kan worden gesteld wat er zou gebeurd zijn indien de vorige Regering niet was overgegaan tot het opstellen van het vijfjarenplan.

Thans zijn aanvullende middelen beschikbaar en vermits het plan niet volledig is uitgevoerd, zal het heel wat minder kosten dan de meeroportbrengsten die de Staat op zak steekt. Het is niet rechtvaardig minder te geven aan degenen die bijdragen hebben betaald dan aan hen die dit niet hebben gedaan.

Het zou interessant zijn de meerinkomsten te kennen van de Schatkist sedert de laatste fiscale hervorming m.n. ingevolge de invoering van de brutage en wijzigingen wat betreft de fiscale uitgaven. Het zou ook aangewezen zijn de juiste toestand te kennen van de gezinsbijslageregeling.

Een Commissielid is akkoord met de indiener van het voorstel waar deze verklaart dat het onaanvaardbaar is aan sommige zelfstandigen een pensioen uit te keren dat lager ligt dan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. Dat was trouwens ook zijn uitgangspunt toen hij destijds een gelijkaardig voorstel indiende.

Tegelijkertijd echter legde hij een voorstel neer waaruit bijkomende middelen voor het stelsel van de zelfstandigen voortvloeien via de afschaffing van het tussenplafond en eventueel de verhoging van het absoluut plafond waarboven geen bijdragen voor de sociale zekerheid meer worden betaald. De Regering voert thans een vijfjarenplan uit dat in 1992 tot een oplossing van het gestelde probleem zal leiden.

Volgens de Staatssecretaris liggen de bijdrageninkomsten in 1988 ongeveer 5 pct. hoger dan in het voorgaande jaar. De effecten van de fiscale hervorming zullen slechts in 1992 volledig spelen. Op basis van de geraamde inkomsten van dit jaar zou het deficit voor het lopende jaar toch nog 290 miljoen frank hebben bedragen.

Verder mag men niet uit het oog verliezen dat het gewaarborgd inkomen voor bejaarden vanaf 1 januari 1991 een bijkomende verhoging met 2 pct. ondergaat en dat ook een aantal zelfstandigen hiervan zullen genieten. Er wordt aldus geen bijkomende discrepantie geschapen tussen de zelfstandigen en

dants et les bénéficiaires d'un revenu garanti. Les conséquences qui en résulteront influenceront aussi la quatrième phase qui, comme on l'a dit, débutera le 1^{er} juillet 1991.

L'on n'oubliera pas non plus qu'en ce qui concerne le revenu garanti aux personnes âgées, l'enquête sur les ressources est maintenu.

Le Secrétaire d'Etat ajoute que lors de la discussion du budget des dépenses relatives aux pensions — année budgétaire 1991 — on fournira tous les renseignements utiles concernant les dépenses prévues dans ce secteur.

Un commissaire rappelle qu'on a déjà proposé antérieurement de consacrer en commission un débat circonstancié au statut social des travailleurs indépendants. Il insiste pour que ce débat ait lieu le plus rapidement possible.

Le Secrétaire d'Etat avisera de ce souhait les autres membres du Gouvernement compétents en la matière.

*
* *

Mis aux voix, l'article 1^{er} est rejeté par 13 voix contre 5, ce qui implique le rejet de la proposition.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
O. VAN DEN BROECK.

Le Président,
J. HOUSSA.

degenen die een gewaarborgd inkomen trekken. De gevolgen daarvan zullen ook doorwegen op de vierde fase die, zoals reeds gezegd, op 1 juli 1991 ingaat.

Men verlieze ook niet uit het oog dat wat het gewaarborgd inkomen voor bejaarden aangaat, het onderzoek naar de bestaansmiddelen blijft bestaan.

De Staatssecretaris deelt nog mede dat bij de bespreking van de uitgavenbegroting voor pensioenen — begrotingsjaar 1991 — alle nuttige inlichtingen zullen worden verstrekt aangaande de voorziene uitgaven in die sector.

Een commissielid herinnert eraan dat reeds vroeger werd voorgesteld in de Commissie een grondig debat te wijden aan het sociaal statuut van de zelfstandigen. Hij dringt aan opdat het debat zo vlug mogelijk zou doorgaan.

De Staatssecretaris zal de andere ter zake bevoegde regeringsleden op de hoogte brengen van deze wens.

*
* *

Artikel 1 wordt ter stemming gelegd. Het wordt verworpen met 13 stemmen tegen 5, hetgeen de verwerping van het voorstel impliceert.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
O. VAN DEN BROECK.

De Voorzitter,
J. HOUSSA.