

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1988-1989

27 AVRIL 1989

Projet de loi ratifiant l'arrêté royal du 24 juin 1988 portant codification de la loi communale sous l'intitulé « Nouvelle loi communale »

Projet de loi modifiant la nouvelle loi communale

RAPPORT

**FAIT AU NOM de LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VAN EETVELT**

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. Cerexhe, président; Aubecq, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vanlerberghe, Van Rompaey et Van Eetvelt, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Antoine, Petitjean et Verschuere.

3. Autres sénateurs : MM. Cooreman et Dierickx.

R. A 14680*Voir :***Document du Sénat :**

597 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

R. A 14681*Voir :***Document du Sénat :**

598 - 1 (1988-1989) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1988-1989

27 APRIL 1989

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van het koninklijk besluit van 24 juni 1988 tot codificatie van de gemeentewet onder het opschrift « Nieuwe gemeentewet »

Ontwerp van wet houdende wijziging van de nieuwe gemeentewet

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN EETVELT**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Cerexhe, voorzitter; Aubecq, Cardoen, De Loor, Donnay, Flagothier, Lafosse, Luyten, Mouton, mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Paque, Peetermans, Pinoie, Suykerbuyk, T. Toussaint, Vandenhaute, Vandermarliere, Vanlerberghe, Van Rompaey en Van Eetvelt, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren Antoine, Petitjean en Verschuere.

3. Andere senatoren : de heren Cooreman en Dierickx.

R. A 14680*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

597 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

R. A 14681*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

598 - 1 (1988-1989) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Les deux projets de loi qui vous sont soumis ont été examinés conjointement en application de l'article 45, troisième alinéa, du règlement du Sénat de Belgique.

Ils ont été discutés en commission les 7 mars et 11 avril 1989.

I. EXPOSE DU MINISTRE DE L'INTERIEUR

Le premier projet de loi a pour objet, comme son intitulé l'indique d'ailleurs, de ratifier l'arrêté royal du 24 juin 1988 portant codification de la loi communale sous l'intitulé « Nouvelle loi communale ».

Il s'agit d'une opération purement technique, qui répond d'ailleurs au vœu du Conseil d'Etat de voir réaliser une nouvelle codification de la loi communale.

Le projet de loi modifiant la nouvelle loi communale tend, d'une part, à créer un cadre légal pour l'introduction d'une nouvelle comptabilité communale et, d'autre part, à y insérer l'article 50 du décret du 14 décembre 1789 relatif à la constitution des municipalités et l'article 3 du décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire.

En outre, la nouvelle loi communale sera adaptée par arrêté royal aux modifications apportées à la loi communale par la loi du 11 juillet 1988 complétant l'article 84 de la loi communale relatif à la nomination des membres du personnel communal (le domicile du personnel communal), par la loi spéciale du 8 août 1988 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, et par la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux.

Il serait souhaitable que les Régions adaptent leurs décrets relatifs à la tutelle administrative pour le 1^{er} juin 1989.

II. PROJET DE LOI RATIFIANT L'ARRETE ROYAL DU 24 JUIN 1988 PORTANT CODIFICATION DE LA LOI COMMUNALE SOUS L'INTITULE « NOUVELLE LOI COMMUNALE »

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Beide ontwerpen van wet werden samen onderzocht, met toepassing van artikel 45, derde lid, van het reglement van de Belgische Senaat.

Ze werden in commissie besproken op 7 maart en op 11 april 1989.

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Het eerste ontwerp van wet heeft, zoals zijn titel trouwens aangeeft, tot doel, de bekrachtiging van het koninklijk besluit van 24 juni 1988 tot codificatie van de gemeentewet, onder het opschrift « Nieuwe gemeentewet ».

Het betreft een louter technische ingreep die trouwens tegemoet komt aan de wens van de Raad van State tot invoering van een nieuwe codificatie van de gemeentewet.

Het wetsontwerp houdende wijziging van de nieuwe gemeentewet beoogt, enerzijds, het scheppen van een wettelijk kader voor de invoering van een nieuwe gemeentelijke boekhouding en, anderzijds, de invoeging van het artikel 50 van het decreet van 14 december 1789 « relatief à la constitution des municipalités » en van het artikel 3 van het decreet van 16 en 24 augustus 1790 « sur l'organisation judiciaire ».

Bij koninklijk besluit zal de nieuwe gemeentewet daarenboven aangepast worden aan de wijzigingen van de gemeentewet aangebracht door de wet van 11 juli 1988 tot aanvulling van artikel 84 van de gemeentewet betreffende de benoeming van de leden van het gemeentepersoneel (de woonplaats van het gemeentepersoneel), door de bijzondere wet van 8 augustus 1988 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en door de wet van 9 augustus 1988 houdende wijziging van de gemeentewet, van de gemeentekieswet, van de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, van de provinciewet, van het Kieswetboek, van de organieke wet betreffende de provincieraadsverkiezingen en van de wet tot organisatie van de gelijktijdige verkiezing voor de Wetgevende Kamers en voor de provincieraden.

Het is wenselijk dat de Gewesten hun decreten die betrekking hebben op het administratief toezicht, tegen 1 juni 1989 zouden aanpassen.

II. WETSONTWERP TOT BEKRACHTIGING VAN HET KONINKLIJK BESLUIT VAN 24 JUNI 1988 TOT CODIFICATIE VAN DE GEMEENTEWET ONDER HET OPSCHRIFT « NIEUWE GEMEENTEWET »

De artikelen alsmede het geheel van het ontwerp van wet worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

III. PROJET DE LOI MODIFIANT LA NOUVELLE LOI COMMUNALE

Un membre ayant demandé s'il existe une traduction néerlandaise officielle des deux décrets révolutionnaires précités, le Ministre répond négativement.

Le même intervenant regrette qu'il n'existe pas de textes allemands. Le Ministre renvoie à la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires, laquelle dispose en son article 1^{er} que « les lois sont votées, sanctionnées, promulguées et publiées en langue française et en langue néerlandaise ». Le Ministre signale qu'une traduction allemande officielle est toujours disponible.

a) Discussion des articles

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

L'insertion, proposée par cet article, d'un chapitre nouveau ne comportant qu'un seul article, relatif aux « Attributions des communes en général », entraîne un réaménagement des articles ainsi que de la présentation de la nouvelle loi communale. Ce problème n'est qu'insuffisamment pris en compte sur le plan légistique dans le texte du projet; celui-ci doit donc être amélioré dans ce sens.

La Commission estime qu'il s'agit là d'une adaptation purement formelle, qui doit faire l'objet d'un erratum.

Un membre remarque que le § 4 prévoit l'insertion de l'article 50 du décret du 14 décembre 1789 relatif à la constitution des municipalités et de l'article 3 du décret des 16-24 août 1790 sur l'organisation judiciaire. Il ajoute que l'article 11 du projet en discussion abroge intégralement les deux décrets. Il aimerait donc savoir s'il y a des dispositions de ces deux décrets autres que celles insérées dans le nouvel article 135 de la nouvelle loi communale qui resteront applicables.

Le Ministre répond que non et précise que le Conseil d'Etat est d'accord sur l'abrogation proposée.

Art. 3

L'article 3 ne donne lieu à aucune observation.

Art. 4

Un membre ayant demandé si la disposition de l'article 4 ne donnera pas lieu à des conflits de compétence avec les autorités de tutelle compétentes, le Ministre explique que le législateur national et le Roi restent en principe compétents pour la réglementation organique, c'est-à-dire pour les règles et prescriptions générales, à l'exception des dispositions relatives à la tutelle.

III. WETSONTWERP HOUDENDE WIJZIGING VAN DE NIEUWE GEMEENTEWET

Op een vraag van een lid of er voor beide hogergenoemde revolutionaire decreten een officiële Nederlandse vertaling bestaat, geeft de Minister een negatief antwoord.

Hetzelfde lid betreurt dat er geen Duitse teksten voorhanden zijn. De Minister verwijst naar de wet van 31 mei 1961 « betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en in werking treden van wetten en verordeningen » die, in artikel 1 bepaalt dat « de wetten in het Nederlands en in het Frans gestemd, bekrachtigd, afgekondigd en bekendgemaakt worden ». De Minister wijst erop dat er steeds een officiële Duitse vertaling voorhanden is.

a) Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bemerkingen.

Art. 2

De in dit artikel voorgestelde invoeging van een nieuw hoofdstuk, met enig artikel, betreffende « Bevoegdheden van de gemeenten in 't algemeen », heeft een herschikking tot gevolg van de artikelen alsmede van de indeling van de nieuwe gemeentewet. Dit werd legistiek onvoldoende opgevangen in de tekst van het ontwerp; het ontwerp dient dan ook in die zin verbeterd.

De Commissie is de mening toegedaan dat het hier een louter vormelijke aanpassing betreft die als erratum dient opgenomen te worden.

Een lid wijst erop dat § 4 de invoering inhoudt van het artikel 50 van het decreet van 14 december 1789 « relatif à la constitution des municipalités » en van het artikel 3 van het decreet van 16 en 24 augustus 1790 « sur l'organisation judiciaire ». Hij wijst erop dat artikel 11 van het ontwerp in bespreking beide decreten in hun totaliteit opheft. Het lid wenst dan ook te weten of er nog andere bepalingen van beide decreten, dan deze opgenomen in het nieuwe artikel 135 van de gemeentewet, van toepassing blijven.

De Minister antwoordt hierop negatief en verduidelijkt dat de Raad van State akkoord gaat met de voorgestelde opheffing.

Art. 3

Artikel 3 geeft geen aanleiding tot bemerkingen.

Art. 4

Op de vraag van een lid of de bepaling van artikel 4 geen bevoegdheidsconflicten zal doen ontstaan met de bevoegde voogdijoverheden, verklaart de Minister dat de nationale wetgever, en de Koning, in principe bevoegd blijven voor de organieke regeling, d.w.z. voor de algemene regelen en voorschriften, met uitzondering van de bepalingen met betrekking tot het toezicht.

Le Ministre ajoute qu'en ce qui concerne l'exécution de cet article, une concertation avec les trois Régions doit bien entendu avoir lieu. C'est dans cet esprit qu'a dès lors été institué un groupe de travail au sein duquel les Régions sont représentées.

Le Ministre déclare qu'il faut prévoir un cadre légal pour la mise en place de la nouvelle comptabilité communale; c'est notamment ce que fait l'article 4.

Le Ministre confirme qu'il a demandé au Ministre de l'Emploi et du Travail à pouvoir disposer de 200 agents contractuels subventionnés, afin d'aider les communes dans la mise en œuvre du nouveau système comptable; ces agents recevront une formation adaptée.

Art. 5 et 6

Les articles 5 et 6 traitent des comptes et des budgets. Ils donnent lieu à un certain nombre de réflexions de la part des commissaires; celles-ci peuvent être résumées comme suit :

1. Certaines circonstances (l'annulation par le Conseil d'Etat des élections communales, par exemple) peuvent entraîner le non-respect des délais prévus par ces deux articles.

2. L'absence de certaines informations, notamment des chiffres qui doivent être fournis par le Ministère des Finances, peut empêcher le vote du budget en temps utile.

3. Le mois d'octobre semble être, aux yeux de certains membres, une date prématurée pour la discussion et le vote d'un budget. D'autres commissaires peuvent toutefois marquer leur accord quant au délai proposé.

4. Il faut établir des relations correctes avec le département des Finances.

D'une part, diverses données indispensables sont transmises avec un retard considérable (voir le point 2), alors que, d'autre part, des montants dus aux communes sont versés très tardivement.

L'enrôlement tardif ne peut pas être retenu comme argument, étant donné que des retenues à la source sont effectuées à charge tant des salariés que des indépendants: par conséquent, les communes devraient pouvoir disposer dès ce moment-là d'un certain pourcentage (par exemple 90 p.c.) de leur quote-part dans le produit des impôts.

Les communes sont victimes de l'inconvénient supplémentaire que constituent divers crédits de caisse ou charges d'intérêts découlant de l'irrégularité du versement des montants dus par ce département.

De Minister voegt hieraan toe dat, wat de uitvoering van dit artikel betreft, er uiteraard overleg dient plaats te vinden met de drie Gewesten. In die geest werd dan ook een werkgroep opgericht waarin de Gewesten vertegenwoordigd zijn.

De Minister verklaart dat er voor de invoering van de nieuwe gemeentelijke boekhouding een wettelijk kader dient voorzien te worden, wat o.m. geschiedt in artikel 4.

De Minister bevestigt dat hij de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht heeft om te kunnen beschikken over 200 gesubsidieerde contractuelen om de gemeenten bij te staan bij de uitvoering van het nieuwe boekhoudkundige systeem; deze geco's zullen een aangepaste opleiding krijgen.

Art. 5 en 6

De artikelen 5 en 6 handelen over de rekeningen en de begrotingen. Zij roepen bij de commissieleden een aantal bedenkingen op die als volgt kunnen samengevat worden :

1. Bepaalde omstandigheden (vernietiging door de Raad van State van de gemeenteraadsverkiezingen, b.v.) kunnen tot gevolg hebben dat de in beide artikelen voorziene termijnen niet kunnen geëerbiedigd worden.

2. Het ontbreken van bepaalde gegevens, o.m. cijfers die door het Ministerie van Financiën dienen geleverd te worden, kunnen de tijdige stemming van de begroting verhinderen.

3. De maand oktober lijkt voor bepaalde leden een te vroegtijdige datum om een begroting te bespreken en te stemmen. Andere leden kunnen echter akkoord gaan met de voorgestelde termijn.

4. Er dient een correcte relatie met het departement van Financiën tot stand te komen.

Enerzijds worden allerlei noodzakelijke gegevens met grote vertraging doorgegeven (zie punt 2), terwijl anderzijds, aan de gemeenten verschuldigde bedragen zeer laattijdig doorgestort worden.

De laattijdige incohiering kan niet als argument gebruikt worden aangezien er zowel bij loontrekken-den als bij zelfstandigen, afhoudingen aan de bron gebeuren: de gemeenten zouden derhalve op dat ogenblik reeds voor een bepaald percentage (90 pct. b.v.) moeten kunnen beschikken over hun aandeel in de belastingen.

De gemeenten worden extra bezwaard met allerlei kaskredieten of intrestlasten tengevolge van de manke overdracht van de door dit departement verschuldigde bedragen.

5. Un budget voté à temps n'est pas nécessairement approuvé à temps par l'autorité de tutelle.

6. En ce qui concerne la nouvelle comptabilité communale, les communes se trouvent dans la phase dite de l'inventoriage, dont le déroulement n'est pas facile.

Quand le nouveau système doit-il être opérationnel ?

7. L'on demande des précisions quant aux rapports qui doivent être fournis en application de l'article 96 de la nouvelle loi communale (modifié par l'article 1^{er} du projet en discussion).

Dans sa réponse, le Ministre souligne qu'une codification n'a pas pour but de modifier une législation déterminée, mais doit se borner à en assurer le bon ordonnancement et la cohésion.

Le premier projet à l'examen se limite, dès lors, à une simple codification. L'occasion a toutefois été mise à profit pour proposer un certain nombre de dispositions nouvelles ou modificatives là où il existait un consensus, à savoir la comptabilité communale. Pour le reste, l'on s'est abstenu de toute modification quant au fond. En conséquence, le texte présente toujours un certain nombre d'anachronismes qui devront être éliminés ultérieurement. Il ne pourra être procédé utilement à des modifications et des adaptations que lorsque l'on disposera d'un texte de base maniable.

La nouvelle loi communale simplifiera dans une large mesure le travail législatif.

Le Ministre souligne qu'en ce qui concerne les délais pour la discussion et le vote du budget, il est difficile de légiférer en se basant sur les cas de force majeure, etc., susceptibles de se présenter. S'il est vrai que certains délais ne pourront être respectés dans la pratique, cela ne doit pas empêcher le législateur de prévoir une procédure correcte.

C'est pourquoi le mois d'octobre semble être une date appropriée pour la discussion et le vote du budget, en particulier compte tenu de l'idéal poursuivi, à savoir l'approbation du budget par l'autorité de tutelle avant le début de l'exercice budgétaire.

Le Ministre signale incidemment que la nouvelle loi communale ne modifie pas les délais en question.

En cas de discussion et de vote tardifs du budget, il faudra évidemment prévoir des douzièmes provisoires. Fondamentalement, cette manière de procéder est contraire au bon fonctionnement de la démocratie communale; les douzièmes provisoires devraient rester l'exception.

5. Een tijdig gestemde begroting wordt niet noodzakelijkerwijze tijdig goedgekeurd door de toezichthoudende overheid.

6. In verband met de nieuwe gemeentelijke boekhouding bevinden de gemeenten zich in de zgn. inventarisatiefase. Dit verloopt niet zo vlot.

Wanneer dient het nieuwe systeem operationeel te zijn ?

7. Nadere gegevens worden gevraagd in verband met de verslagen die, met toepassing van artikel 96 van de nieuwe gemeentewet (gewijzigd door artikel 1 van het ontwerp in bespreking), dienen verstrekt te worden.

In zijn antwoord legt de Minister er de nadruk op dat een codificatie niet tot doel heeft een bepaalde wetgeving te wijzigen, doch zich dient te beperken tot het realiseren van de ordening en de goede samenhang ervan.

Het eerste ontwerp in bespreking beperkt zich dan ook tot de loutere codificatie. De gelegenheid werd echter aangegrepen om een aantal nieuwe of wijzigende bepalingen in te voeren waarover een consensus bestaat, met name de nieuwe gemeentelijke boekhouding. Voor de rest heeft men zich onthouden van elke wijziging ten gronde. Dit heeft tot gevolg dat de tekst uiteraard nog steeds een aantal anachronismen bevat die later zullen dienen verwijderd te worden. Wijzigingen en aanpassingen kunnen slechts nuttig doorgevoerd worden zodra men over een handzame basistekst beschikt.

De nieuwe gemeentewet zal het wetgevend werk sterk vereenvoudigen.

De Minister wijst erop dat, wat de termijnen voor de bespreking en de stemming van de begroting betreft, er moeilijk kan gelegificeerd worden op basis van gevallen van heikracht enz., die zich kunnen voordoen. In de praktijk zullen bepaalde termijnen inderdaad niet kunnen geëerbiedigd worden; dit mag de wetgever echter niet weerhouden om een correcte procedure te voorzien.

Om die reden lijkt de maand oktober voor de bespreking en de stemming van de begroting, een geschikte datum te zijn, inzonderheid gelet op het ideaal dat gesteld wordt, nl. de goedkeuring van de begroting door de toezichthoudende overheid voor de aanvang van het begrotingsjaar.

De Minister wijst er terloops op dat de nieuwe gemeentewet de betrokken termijnen niet wijzigt.

Een laattijdige bespreking en stemming van de begroting heeft uiteraard tot gevolg dat er voorlopige twaalfden dienen voorzien te worden: deze procedure is in wezen strijdig met een goedwerkende gemeentelijke democratie. Voorlopige twaalfden zouden de uitzondering moeten zijn.

Le Ministre interviendra auprès de son collègue des Finances pour que les communes puissent disposer en temps utile des données nécessaires, indépendamment de la mise à la disposition, par le département des Finances, des montants qui leur sont dus. Il profitera d'ailleurs de l'occasion pour soulever le problème des finances communales et des relations entre les communes et le département des Finances.

En ce qui concerne les rapports relatifs aux comptes et au budget, le Ministre estime que la loi est suffisamment explicite en la matière. Il n'a donc nullement l'intention d'édicter de nouvelles directives. Des précisions pourraient s'avérer nécessaires si les interprétations des différentes communes se révélaient par trop divergentes. Il conviendra de tirer les conclusions de la pratique.

Se référant à l'article 12, § 3, le Ministre déclare que la mise en place de la nouvelle comptabilité communale s'échelonnera sur six ans.

Le Ministre conclut en disant que bon nombre des problèmes soulevés ne peuvent être résolus dans le cadre d'une codification et ne pourront d'ailleurs trouver de solution qu'après mûre réflexion et moyennant une étude approfondie. Il est dès lors opposé à tout amendement au texte à l'examen.

Art. 7 et 8

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion.

Art. 9

Un membre signale que l'article 247 de la nouvelle loi communale, tel que proposé, dispose qu'aucun paiement sur la caisse communale ne peut avoir lieu qu'en vertu d'une allocation portée au budget. Faut-il en conclure que toute nouvelle dépense ne pourra se faire qu'après l'approbation d'une modification budgétaire?

Le Ministre répond par l'affirmative. En effet, la pratique communale ne connaît pas de délibération qui puisse être régularisée ultérieurement; le receveur ne procédera d'ailleurs pas au paiement si le budget ne prévoit pas un crédit suffisant. Du reste, dans la pratique, des crédits sont systématiquement ouverts sous une formulation ou sous un intitulé très généraux pour laisser à la commune une marge de manœuvre raisonnable.

Si, en raison de certains travaux, une administration communale est amenée à faire une dépense plus importante que celle prévue à son budget, les factures introduites ne pourront être payées que jusqu'à concurrence du crédit alloué: le solde ne pourra être réglé qu'après le vote et l'approbation d'une modification budgétaire.

De Minister zal bij zijn collega van Financiën tussenkomen opdat de voor de gemeenten noodzakelijke gegevens tijdig zouden verstrekt worden, onafhankelijk van de al of niet ter beschikking stelling van de door het departement van Financiën aan de gemeenten verschuldigde sommen. Hij zal trouwens terzelfdertijd de problematiek van de gemeentefinanciën en de relatie tussen de gemeenten en het departement van Financiën ter sprake brengen.

Wat de verslagen bij de rekeningen en de begroting betreft, is de Minister de mening toegedaan dat de wet deze aangelegenheid voldoende omschrijft. Hij heeft dan ook niet de bedoeling nieuwe richtlijnen te verstreken. Een nadere omschrijving wordt eventueel noodzakelijk mochten de onderscheiden gemeenten deze aangelegenheid te verscheiden interpreteren. Uit de praktijk zullen de nodige besluiten dienen getrokken te worden.

Verwijzend naar artikel 12, § 3, verklaart de Minister dat de invoering van de nieuwe gemeentelijke boekhouding gespreid zal worden over zes jaar.

De Minister besluit dat heel wat van de aangesneden problemen niet kunnen opgelost worden binnen het kader van een codificatie en trouwens slechts een oplossing kunnen vinden na rijp beraad en het nodige studiewerk. Om die reden is hij dan ook tegenstander van een eventuele amendement van de tekst in bespreking.

Art. 7 en 8

Deze artikelen geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

Art. 9

Een lid wijst erop dat het voorgestelde artikel 247 van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat geen betaling uit de gemeentekas mag geschieden dan op grond van de op de begroting voorkomende post. Moet hieruit geconcludeerd worden dat elke nieuwe uitgave slechts kan gebeuren dan na de goedkeuring van een begrotingswijziging?

De Minister antwoordt hierop bevestigend. De gemeentelijke praktijk voorziet inderdaad geen deliberatie die achteraf geregulariseerd kan worden; de ontvanger zal trouwens niet betalen zonder dat op de begroting een voldoende krediet aanwezig is. In de praktijk worden er trouwens stelselmatig kredieten voorzien onder een zeer algemene hoofding of formulering, waardoor de gemeente toch een redelijke armslag krijgt.

Zo een gemeentebestuur voor bepaalde werken een grotere uitgave dient te doen dan door de begroting wordt voorzien, kunnen de ingediende facturen slechts betaald worden ten belope van het betrokken krediet: het saldo kan slechts vereffend worden na de stemming en de goedkeuring van een begrotingswijziging.

Le Ministre se réfère également au premier alinéa de l'article 249 de la nouvelle loi communale, qui règle le cas des dépenses réclamées par des circonstances impérieuses et imprévues.

A une question posée par un membre, le Ministre répond que, en application du deuxième alinéa de l'article 249 de la nouvelle loi communale, le collège des bourgmestre et échevins peut, sous sa responsabilité, pourvoir aux dépenses, dans le cas où le moindre retard occasionnerait un préjudice évident. Le conseil communal prendra ultérieurement ses responsabilités. Dans la pratique, le Ministre a constaté que, pour de telles matières, les frais sont souvent récupérés à charge de tiers (par exemple, les propriétaires d'un immeuble menaçant ruine).

Art. 10

Un membre est d'avis que, même si, en vertu de l'article 248 nouveau, il pourra être disposé des allocations ainsi transférées sans nouvelle intervention du conseil communal, le montant dont peut disposer le collège n'en demeure pas moins limité.

Le Ministre explique que les allocations budgétaires grevées d'engagements sont automatiquement transférées dans le tableau de tête; les excédents éventuels d'autres allocations budgétaires deviennent sans objet en vertu des principes de l'annualité et de la spécialité du budget. Toute sous-évaluation ou surévaluation d'une dépense doit être régularisée par le biais d'une modification budgétaire.

b) Votes

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Les articles 2 à 12, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

Le Président,
E. CEREXHE.

De Minister verwijst tevens naar het eerste lid van artikel 249 van de nieuwe gemeentewet dat een regeling omvat voor uitgaven vereist door dwingende en onvoorziene omstandigheden.

Op een vraag van een lid antwoordt de Minister dat, met toepassing van het tweede lid van artikel 249 van de nieuwe gemeentewet, het college van burgemeester en schepenen onder eigen verantwoordelijkheid in uitgaven kan voorzien wanneer het geringste uitstel onbetwistbaar schade kan veroorzaken. De gemeenteraad moet dan achteraf zijn verantwoordelijkheid nemen. De Minister stelt vast dat voor dergelijke aangelegenheden de kosten, in de praktijk, dikwijls verhaald worden op derden (b.v. de eigenaars van een op instorten staand pand).

Art. 10

Een lid is de mening toegedaan dat, alhoewel artikel 248 zal bepalen dat over de (aldus) overgeschreven kredieten mag beschikt worden zonder een nieuwe beslissing van de gemeenteraad, er een beperking staat op het bedrag waarover het college kan beschikken.

De Minister verklaart dat de begrotingsposten die bezwaard zijn met verbintenissen automatisch worden overgeschreven in de koptabel; eventuele voorschotten op andere begrotingsposten vervallen gelet op de beginselen van de éénjarigheid en de specialiteit van de begroting. De onder- of overschatting van een uitgave dient bij begrotingswijziging geregeld.

b) Stemmingen

Artikel 1 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De artikelen 2 tot en met 12, alsmede het geheel van het ontwerp van wet, worden aangenomen met 14 stemmen, bij 2 onthoudingen.

*
* *

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
J. VAN EETVELT.

De Voorzitter,
E. CEREXHE.

ERRATA

a) A l'article 2, § 1^{er}, lire :

« § 1^{er}. Les articles 117 et 118 de la même loi en deviennent respectivement l'article 117, alinéa premier, et l'article 117, alinéa deux. »

b) A l'article 2, § 2, lire :

« § 2. A l'article 117, alinéa deux, les mots : « le décret ou l'ordonnance » sont ajoutés après les mots « par la loi. »

c) A l'article 2, § 3, lire :

« § 3. Les articles 119 à 135 de la même loi en deviennent respectivement les articles 118 à 134.

Le chapitre IV du titre II de la même loi en devient le chapitre V. »

d) Supprimer l'article 2, § 5.

ERRATA

a) Artikel 2, § 1, dient als volgt gelezen te worden :

« § 1. De artikelen 117 en 118 van dezelfde wet worden respectievelijk artikel 117, eerste lid, en artikel 117, tweede lid. »

b) Artikel 2, § 2, dient als volgt gelezen te worden :

« § 2. In artikel 117, tweede lid, worden de woorden « het decreet of de ordonnantie » ingevoegd tussen de woorden « bij de wet » en « uitdrukkelijk bepaald. »

c) Artikel 2, § 3, dient als volgt gelezen te worden :

« § 3. De artikelen 119 tot en met 135 van dezelfde wet worden respectievelijk de artikelen 118 tot en met 134.

Hoofdstuk IV van titel II van dezelfde wet wordt hoofdstuk V. »

d) Artikel 2, § 5, vervalt.