

BELGISCHE SENAAT**—**
BUITENGEWONE ZITTING 1988
—**—**
28 MAART 1988
—**Voorstel van wet tot wijziging van de artikelen 89 en 107 van de gemeentewet**(Ingediend door de heer Valkeniers)
—**TOELICHTING**
—

Een gemeenteraadslid kan naar de volgorde van inschrijving op de ranglijst, worden opgeroepen om tijdelijk het ambt van schepen uit te oefenen :

a) in de gevallen bepaald door artikel 89 van de gemeentewet om de staking van stemmen te doorbreken;

b) bij ontstentenis of verhindering van een schepen, in uitvoering van artikel 107 van de gemeentewet, om geen plaats onbezet te laten en het college op te leggen voltallig de gemeentezaken te behandelen.

Het beginsel van vervanging toe te passen in een bijzonder geval (art. 89), is verwerpelijk. Een staking van stemmen wijst op een conflictsituatie in het college en laat veronderstellen dat de fracties die de bestuursmeerderheid vormen het grondig oneens zijn.

De mogelijkheid tot toevoegen van een raadslid berust opnieuw op het verkrijgen van een meerderheid in het college.

Het lid van het college van burgemeester en schepenen dat zijn stemgedrag wijzigt om dit procédé toepasselijk te maken, wijzigt impliciet eveneens zijn stemgedrag over de grond van de zaak die de staking van de stemmen heeft teweeggebracht.

SENAT DE BELGIQUE**—**
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988
—**—**
28 MARS 1988
—**Proposition de loi modifiant les articles 89 et 107 de la loi communale**(Déposée par M. Valkeniers)
—**DEVELOPPEMENTS**
—

Un conseiller communal peut être appelé, d'après l'ordre d'inscription au tableau, à exercer temporairement la fonction d'échevin :

a) dans les cas prévus à l'article 89 de la loi communale, pour vider le partage des voix;

b) en exécution de l'article 107 de la loi communale, pour qu'aucune fonction ne reste vacante et pour obliger le collège à traiter les affaires communales au complet en cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin.

Il n'est pas souhaitable d'appliquer le principe du remplacement dans un cas particulier (art. 89). Un partage des voix atteste l'existence d'une situation conflictuelle au sein du collège et laisse supposer que les groupes de la majorité sont en profond désaccord.

La possibilité d'appeler un conseiller a été prévue pour permettre d'obtenir une majorité au sein du collège.

Le membre du collège des bourgmestre et échevins qui modifie son vote pour que ce procédé puisse s'appliquer, modifie aussi implicitement son vote sur le fond de l'affaire qui a donné lieu au partage des voix.

De operatie is dus zinledig en overbodig. Om een wettelijke beslissing te kunnen nemen, is het logisch dat de stem van de voorzitter doorslaggevend is wanneer over hetzelfde agendapunt de stemmen opnieuw staken in een volgende vergadering. Het spreiden van de procedure over drie vergaderingen gaat gepaard met nodeloos tijdverlies.

Artikel 107, tweede en derde lid, regelt de bezetting van een leegstaande plaats in de gevallen van ontstentenis, afwezigheden van langere duur, verhinderingen of vacatures die een meer bestendig karakter hebben.

De vervanging door een raadslid volgens de plaats op de ranglijst, is in dergelijke omstandigheden nog minder verantwoord. Het is een oplossing die de politieke dosering in het college in het gedrang kan brengen.

Het raadslid in kwestie kan behoren tot de oppositie of kan lid zijn van de meerderheid, maar deel uitmaken van een andere fractie dan die van de te vervangen schepen.

De kansen op politieke manipulaties en het verstoren van coalities zijn dus groot.

Artikel 2 van de gemeentewet heeft het principe vastgesteld, waarbij de gemeenteraad uit zijn midden de schepenen kiest.

In het geval van tijdelijke afwezigheid wegens de vervulling van de militaire dienstplicht huldigt de wetgever dit beginsel eveneens (artikel 107, derde lid, ingevoegd door artikel 2 van de wet van 29 juni 1970).

Waarom zou er dan in het tweede lid van artikel 107 moeten van afgeweken worden?

Als de ontstentenis, vermindering of afwezigheid van de schepenen gepaard gaat met het verlies van een bestuursmeerderheid in de raad, zal een wijziging in de bestaande coalitie zich opdringen. Het is niet verantwoord dat de vrije keuze van de raad ongedaan kan worden gemaakt door het in werking stellen van een automatisme waardoor een raadslid als lid van het college fungeert louter op grond van een op anciënniteit gesteunde rangorde die met de feitelijke politieke machtsverhoudingen geen verband houdt.

De wet van 30 december 1887 heeft aan de gemeenteraden het recht toevertrouwd om de schepenen te verkiezen.

Deze wet steunt op de basisgedachte dat het noodzakelijk is tegenstellingen te vermijden die zouden kunnen optreden tussen de raad als beraadslagend lichaam en het college dat zijn uitvoerende macht is, mocht het college niet de rechtstreekse weergave van de raad zijn (*Parlementaire Handelingen Kamer*, 1887-1888, 22 november 1887, blz. 85).

Cette opération est donc dépourvue de sens et superflue. Il est logique que, pour qu'une décision légale puisse être prise, la voix du président soit décisive lorsqu'il se produit un partage des voix sur le même point inscrit à l'ordre du jour d'une séance ultérieure. L'étalement de la procédure sur trois séances entraîne une perte de temps inutile.

L'article 107, alinéas 2 et 3, fixe les règles à observer pour pourvoir au remplacement d'un échevin en cas d'absence, d'absence prolongée, d'empêchement ou de vacance revêtant un caractère plus durable.

Le remplacement d'un échevin par un conseiller, d'après l'ordre d'inscription au tableau, se justifie encore moins dans de tels cas. Cette solution peut compromettre le dosage politique au sein du collège.

Le conseiller en question peut être membre de l'opposition ou appartenir à la majorité, mais faire partie d'un autre groupe que celui de l'échevin à remplacer.

Il y a dès lors de fortes chances que ce procédé donne lieu à des manipulations politiques et provoque des difficultés au sein des coalitions.

L'article 2 de la loi communale dispose que les échevins sont élus par le conseil communal, parmi ses membres.

Le législateur a également souscrit à ce principe lorsqu'il a fixé la règle régissant le remplacement d'un échevin devant s'absenter temporairement pour effectuer son terme de service militaire (art. 107, alinéa 3, inséré par l'art. 2 de la loi du 29 juin 1970).

Pourquoi, dès lors, y déroger à l'alinéa 2 de l'article 107?

Il faudra modifier la coalition existante si, par suite de l'absence ou de l'empêchement de l'échevin, il n'existe plus, au sein du conseil, de majorité permettant de gérer les affaires de la commune. Il est injustifiable que le libre choix du conseil puisse être mis à néant par le jeu d'un automatisme en vertu duquel un conseiller est appelé à faire fonction d'échevin uniquement parce qu'il figure en ordre utile dans un tableau établi en fonction de l'ancienneté, sans tenir compte des rapports de force politiques.

La loi du 30 décembre 1887 a conféré aux conseils communaux le droit d'élire les échevins.

Cette loi est basée sur le principe qu'il faut éviter les antagonismes qui pourraient surgir entre le conseil, qui est le pouvoir délibérant, et le collège, qui est chargé d'exécuter ses délibérations, au cas où le collège ne serait pas une émanation directe du conseil (*Annales parlementaires de la Chambre*, 1887-1888, 22 novembre 1887, p. 85).

Ook wanneer het om een tijdelijk lidmaatschap van het college gaat, is er geen enkele beweegreden om in artikel 107 van de gemeentewet van dit democratisch beginsel af te wijken en afstand te doen van de in 1887 verworven zelfstandige bevoegdheid van de raad in deze materie.

J. VALKENIERS.

VOORSTEL VAN WET

Artikel 1

In het artikel 89 van de gemeentewet worden de leden 2 en 3 vervangen door de volgende leden :

« De besluiten worden bij meerderheid van stemmen genomen; bij staking van stemmen verdaagt het college de zaak tot een volgende vergadering.

Indien echter de meerderheid van het college vóór de behandeling de zaak spoedeisend heeft verklaard, is de stem van de voorzitter beslissend. Hetzelfde geldt wanneer op twee vergaderingen de stemmen staken over een zelfde zaak. »

Art. 2

In het artikel 107 van dezelfde wet worden de leden 2 en 3 vervangen door het volgende lid :

« Bij ontstentenis of verhindering van een schepen of tijdens de periode waarin een schepen als dienstplichtige zijn actieve militaire dienst vervult, wordt zijn ambt waargenomen door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad, behoudens de onverenigbaarheden vermeld in artikel 68 van de gemeentekieswet. »

J. VALKENIERS.

Même lorsqu'il s'agit du remplacement temporaire d'un échevin, il n'y a aucune raison de déroger à ce principe démocratique à l'article 107 de la loi communale et de renoncer au pouvoir souverain que le conseil a acquis en ce domaine en 1887.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Dans l'article 89 de la loi communale, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par les alinéas suivants :

« Les résolutions sont prises à la majorité des voix; en cas de partage, le collège remet l'affaire à une autre séance.

Si cependant la majorité du collège a, préalablement à la discussion, reconnu l'urgence, la voix du président est décisive. Il en est de même si, à deux séances, le partage des voix s'est produit sur la même affaire. »

Art. 2

Dans l'article 107 de la même loi, les alinéas 2 et 3 sont remplacés par l'alinéa suivant :

« En cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin ou durant la période pendant laquelle un échevin effectue, en tant que milicien, son service militaire actif, sa fonction est exercée par un conseiller désigné par le conseil communal, sans préjudice toutefois des incompatibilités prévues à l'article 68 de la loi électorale communale. »