

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1987-1988**

31 OCTOBRE 1987

Proposition de loi modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, en vue de supprimer les cotisations de régularisation dues en cas de début d'activité indépendante

(Déposée par M. Sondag et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Le travailleur indépendant doit s'affilier à une caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants et y cotiser trimestriellement.

Les cotisations sont calculées sur les revenus professionnels acquis en qualité de travailleur indépendant ou d'aidant.

Les revenus professionnels considérés sont ceux qui ont été perçus la troisième année civile précédant la perception. Ainsi, et par exemple, les cotisations dues pour 1986 sont calculées sur les revenus professionnels de l'année 1983.

Cependant, lorsqu'il est impossible de calculer les cotisations sur base de l'année de référence, par suite de début ou de reprise d'activité professionnelle, l'assujetti est redevable d'une cotisation provisoire. Celle-ci fait ultérieurement l'objet d'une régularisation.

La cotisation provisoire est égale à la cotisation minimale (1) prévue pour le groupe de cotisants dont l'assujetti

(1) La loi présume un minimum de revenus professionnels même si ces revenus réévalués n'ont pas effectivement atteint le montant. Le minimum représente actuellement 299 491 francs et la cotisation minimum pour 1987 est fixée à 11 496 francs (14 817 francs en cas d'établissement après le 1^{er} trimestre 1984).

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1987-1988**

31 OKTOBER 1987

Voorstel van wet tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, met het oog op de afschaffing van de regularisatiebijdragen die bij het begin van een zelfstandige activiteit verschuldigd zijn

(Ingediend door de heer Sondag c.s.)

TOELICHTING

Iedere zelfstandige moet zich aansluiten bij een sociale verzekeringskas voor zelfstandigen en driemaandelijks bijdragen betalen.

Deze bijdragen worden berekend op basis van de bedrijfsinkomsten verworven als zelfstandige of als helper.

In aanmerking worden genomen de bedrijfsinkomsten verworven tijdens het derde kalenderjaar dat voorafgaat aan het jaar tijdens hetwelk de bijdragen geïnd worden. Aldus worden bijvoorbeeld de in 1986 verschuldigde bijdragen berekend op de bedrijfsinkomsten van 1983.

Wanneer een beroep voor het eerst wordt uitgeoefend of wanneer het beroep, na onderbreking, wordt hervat, is het onmogelijk deze methode toe te passen en betaalt de verzekeringsplichtige een voorlopige bijdrage. Deze bijdragen worden nadien geregulariseerd.

De voorlopige bijdrage stemt overeen met de minimumbijdrage (1) bepaald voor de groep bijdrageplichtigen waartoe

(1) Een minimum bedrag aan bedrijfsinkomsten wordt door de wet geacht te zijn verworven, zelfs indien het achteraf berekende inkomen in feite lager is. Dit minimum bedraagt thans 299 491 frank en de minimumbijdrage voor 1987 is vastgesteld op 11 496 frank (14 817 frank wanneer de vestiging plaatsvond na het eerste trimester van 1984).

relève (indépendant relevant de la catégorie générale, indépendant à titre complémentaire, indépendant ayant atteint l'âge de la pension ou bénéficiaire d'une pension de retraite anticipée).

Les indépendants qui appartiennent à la catégorie générale de cotisants et qui ne sont ni aidant, ni architecte stagiaire, ni avocat stagiaire, ni conjoint survivant bénéficiant d'une pension de survie, paient cependant une cotisation calculée sur base d'un montant annuel de 200 000 francs, rattaché à l'indice des prix.

La proposition de loi vise à supprimer la cotisation de régularisation, c'est-à-dire, l'adaptation des cotisations sur base des revenus de la première année d'activité.

Cette régularisation a l'effet d'une bombe à retardement.

La proposition s'inscrit dans le cadre d'une politique dynamique qui vise à encourager les jeunes et les moins jeunes à s'installer comme indépendants.

Déjà, un ensemble de mesures ont été prises par le Gouvernement dans ce sens. Elles s'articulent autour de 3 axes :

- la formation (2);
- la sécurité financière (3);
- la disponibilité (4).

Le Gouvernement s'est surtout attaché à encourager les chômeurs à sortir de leur inactivité. En effet, le Gouvernement a mis en place des programmes de résorption du chômage qui visent à encourager les employeurs à faire appel à des travailleurs. Les programmes ne concernent essentiellement que les chômeurs. Les indépendants qui ont échoué dans leurs activités sont écartés de ces projets à moins qu'ils ne fassent appel au minimum d'existence et à l'assistance financière des C.P.A.S.

Or, l'indépendant, qu'il ait été chômeur ou non, et qui s'installe, se heurte à des difficultés financières importantes. C'est pourquoi il nous semble utile de compléter les diverses actions et d'en renforcer les effets en supprimant les cotisations de régularisation.

Commentaires des articles

Les articles de la proposition de loi modifient l'arrêté royal du 19 décembre 1967 par lequel le Roi a déterminé le mode de calcul des cotisations provisoires en supprimant

(2) Le chômeur qui veut devenir indépendant peut suivre des cours de formation de chef d'entreprise.

(3) Le prêt subordonné chômeur. Le chômeur qui, devenu indépendant, redevient chômeur après plus de six mois et moins de six ans, retrouve sa qualité de chômeur indemnisé.

(4) La dispense de pointage du chômeur qui veut se lancer comme indépendant.

betrokkene behoort (zelfstandige behorend tot de algemene categorie, zelfstandige die zijn beroep als nevenactiviteit uitoefent, zelfstandige die de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt of die een vervroegd rustpensioen geniet).

De zelfstandige die behoort tot de algemene categorie van bijdrageplichtigen en geen helper is of architect-stagiair, of advocaat-stagiair of langstlevende echtgenoot met een overlevingspensioen, betaalt evenwel een bijdrage die berekend wordt op basis van een jaarlijks bedrag van 200 000 frank gekoppeld aan het indexcijfer der consumptieprijzen.

Dit voorstel van wet strekt om de regularisatiebijdragen af te schaffen, d.w.z. de aanpassing van de bijdragen op basis van het inkomen verworven gedurende het eerste jaar activiteit.

Deze regularisatie werkt als een tijdbom.

Dit voorstel past in een dynamisch beleid dat erop gericht is jonge en minder jonge mensen aan te moedigen om zich te vestigen als zelfstandige.

De Regering heeft reeds een aantal maatregelen in die zin genomen. Deze maatregelen vertonen de drie volgende krachtlijnen :

- opleiding (2);
- financiële zekerheid (3);
- beschikbaarheid (4).

De Regering wilde vooral de werklozen uit hun nietsdoen halen. De programma's die de Regering heeft opgesteld ter bestrijding van de werkloosheid, hebben als doel de werkgevers aan te moedigen om meer werknemers in dienst te nemen. Deze programma's betreffen in essentie alleen de werklozen. Voor zelfstandigen die niet geslaagd zijn in hun opzet, is er geen plaats in dergelijke projecten. Zij kunnen alleen een beroep doen op het bestaansminimum en op de financiële bijstand van de O.C.M.W.'s.

Ongeacht of hij vroeger werkloos was of niet, ondervindt elke zelfstandige bij zijn vestiging grote financiële problemen. Het komt ons daarom nuttig voor, de bestaande maatregelen aan te vullen en hun doeltreffendheid te verhogen door de regularisatiebijdrage af te schaffen.

Commentaar bij de artikelen

Het voorstel wijzigt het koninklijk besluit van 19 december 1967 waarin de berekeningswijze van de voorlopige bijdrage werd vastgesteld en het schaft de regularisatiebij-

(2) De werkloze die zelfstandige wil worden kan een opleiding tot bedrijfsleider volgen.

(3) De achtergestelde lening voor werklozen. De vroegere werkloze die nadat hij zich gevestigd heeft als zelfstandige terug werkloos wordt na meer dan zes maand en minder dan zes jaar, wordt opnieuw uitkeringsgerechtigd.

(4) De werkloze die zich wil vestigen als zelfstandige, is vrijgesteld van stempelcontrole.

la cotisation de régularisation due en cas de début d'activité conformément à l'article 41, § 2.

Article 1^{er}

L'article 1^{er}, 2°, de la proposition de loi supprime la différence dans le mode de calcul entre les aidants, les avocats stagiaires, les architectes stagiaires et les conjoints survivants bénéficiaires d'une pension de survie et les autres indépendants. En effet, l'article 40, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, b), contient une disposition justifiée par la volonté d'atténuer les conséquences de la régularisation ultérieure du montant des cotisations. Dans le cadre de cette proposition de loi, cette disposition n'est plus justifiée.

Article 2

L'article 2 de la proposition supprime le principe de la régularisation mais maintient la possibilité d'un remboursement de l'indépendant qui aurait payé, au cours des trois premières années d'activité, une cotisation de « débutant » supérieure à la cotisation qu'il aurait dû payer parce que les revenus professionnels n'ont pas dépassé le minimum de revenus professionnels présumés par la loi.

J. SONDAG.

**

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

A l'article 40, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, modifié par les arrêtés royaux des 5 avril 1976, 24 mai 1977, 1^{er} décembre 1981 et 25 novembre 1986, sont apportées les modifications suivantes :

1° Au § 1^{er}, le mot « provisoirement » est supprimé et le 1° est remplacé par la disposition suivante :

« 1° Lorsqu'il appartient au groupe général de cotisants visés à l'article 12, § 1^{er} de l'arrêté royal n° 38 : les cotisations visées à cet article calculées sur le revenu minimum visé par ledit article 12, § 1^{er}; »

2° Au § 2, les mots « Pour l'application de cette disposition, il y a lieu de considérer que le montant de 200 000 francs dont question au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, b), représente un montant qui est déjà adapté à l'indice-pivot 142,75. » sont supprimés;

3° Au § 3, alinéa 1^{er}, c), les mots « § 1^{er}, a) » sont remplacés par les mots « § 1^{er}, 1° ».

drage af die overeenkomstig artikel 41, § 2, werd opgelegd wanneer het beroep voor het eerst wordt uitgeoefend.

Artikel 1

Artikel 1, 2°, van het voorstel schaft het onderscheid af in de berekeningswijze tussen de helpers, de advocaten-stagiairs, de architecten-stagiairs, de langstlevende echtgenoot met een overlevingspensioen en de andere zelfstandigen. Artikel 40, § 1, eerste lid, 1°, b), bevat een bepaling die ingegeven is door de wil het effect van de regularisatie achteraf van de bijdragen te verzachten. Ingevolge dit voorstel is deze bepaling zinloos geworden.

Artikel 2

Artikel 2 van het voorstel schaft de regularisatie af maar behoudt de mogelijkheid aan de zelfstandige terug te betalen wat hij gedurende de eerste drie activiteitsjaren te veel zou hebben betaald, doordat de als « beginnening » betaalde bijdrage hoger lag dan wat hij op basis van de werkelijk verworven bedrijfsinkomsten was verschuldigd.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

In artikel 40 van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement ter uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 april 1976, 24 mei 1977, 1 december 1981 en 25 november 1986, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In § 1 vervalt het woord « voorlopig » en het 1° wordt vervangen als volgt :

« 1° Wanneer hij behoort tot de algemene categorie bijdrageplichtigen bedoeld in artikel 12, § 1, van het koninklijk besluit nr. 38 : de bijdragen bedoeld in dat artikel berekend op het minimuminkomen bedoeld in artikel 12, § 1; »

2° In § 2 vervallen de woorden « Voor de toepassing van die bepaling dient aangenomen dat het bedrag van 200 000 frank, waarvan sprake in § 1, eerste lid, 1°, b), een bedrag vertegenwoordigt dat reeds aan spilindex 142,75 is aangepast ».

3° In § 3, eerste lid, c), worden de woorden « § 1, a) » vervangen door de woorden « § 1, 1° ».

ART. 2

A l'article 41 du même arrêté, modifié par les arrêtés royaux des 5 avril 1976, 18 mai 1981 et 1^{er} décembre 1981, sont apportées les modifications suivantes :

1^o Au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots « sur la base provisoire visée à » sont remplacés par les mots « conformément à ».

2^o Le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

« § 2. Les cotisations visées au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, sont remboursées dans la mesure où leur montant est supérieur à la cotisation minimale prévue pour le groupe de cotisants dont l'assujetti relève. Ce remboursement se fait sur base des revenus professionnels de la première année civile suivant celle au cours de laquelle se situe le début d'activité au sens de l'article 38, § 1^{er}. Si le début d'activité se situe dans le courant du premier trimestre, le remboursement se fait sur la base des revenus de l'année au cours de laquelle se situe le début d'activité. »

3^o Dans la phrase introductive du § 3, les mots « pouvant servir de base à la régularisation visée au § 2, les cotisations provisoires sont considérées comme définitives moyennant les réserves suivantes : » sont supprimés.

4^o Le 1^o du § 3, est abrogé.

5^o Au § 3, 2^o, le mot « provisoires » est supprimé.

6^o Au § 3, 3^o, le mot « provisoires » est supprimé.

ART. 3

A l'article 41bis du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 27 décembre 1974, sont apportées les modifications suivantes :

1^o L'alinéa 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« En cas de début d'activité au sens de l'article 38, § 1^{er}, la caisse d'assurances sociales doit, en tenant compte de la situation particulière de l'assujetti, l'informer clairement par écrit du caractère particulier des cotisations qui lui seront d'abord réclamées. »

2^o Dans l'alinéa 2, les mots « et sur lequel il indiquera s'il souhaite que ses cotisations provisoires soient établies sur base de revenus professionnels supérieurs à ceux résultant de l'application de l'article 40 et, dans l'affirmative, sur base de quel montant » sont supprimés.

ART. 4

Dans l'article 43 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 5 avril 1976, les mots « à une régularisation par application de l'article 41, § 2, ou suite à une rectification dans l'établissement des cotisations » sont remplacés par les mots « à un remboursement par application de l'article 41, § 2, ou

ART. 2

In artikel 41 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 5 april 1976, 18 mei 1981 en 1 december 1981 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o In § 1, eerste lid, worden de woorden « op de voorlopige basis bedoeld in » vervangen door het woord « overeenkomstig ».

2^o § 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 2. Het deel van de bijdragen bedoeld in § 1, eerste lid, dat hoger ligt dan de minimumbijdrage bepaald voor de groep waartoe de bijdrageplichtige behoort, wordt terugbetaald. Die terugbetaling wordt berekend op basis van de bedrijfsinkomsten van het eerste kalenderjaar volgend op dat van het begin van de bezigheid in de zin van artikel 38, § 1. Indien de activiteit een aanvang heeft genomen gedurende het eerste kwartaal, geschiedt de terugbetaling op basis van de inkomsten van het jaar waarin de activiteit begonnen is. »

3^o In de inleidende zin van § 3 vervallen de woorden « en tot basis kan dienen van de in § 2 bedoelde regularisatie, worden de voorlopige bijdragen als definitief beschouwd, onder voorbehoud van wat volgt ».

4^o Het 1^o van § 3 vervalt.

5^o In § 3, 2^o, vervalt het woord « voorlopige ».

6^o In § 3, 3^o, vervalt het woord « voorlopige ».

ART. 3

In artikel 41bis van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 december 1974, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o Het eerste lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« In geval van begin van bezigheid in de zin van artikel 38, § 1, moet de sociale verzekeringskas, rekening houdend met de eigen toestand van de verzekeringsplichtige, schriftelijk en op duidelijke wijze diens aandacht vestigen op de bijzondere aard van de bijdragen die hem eerst zullen worden gevraagd. »

2^o In het tweede lid, vervallen de woorden « en waarop hij zal vermelden of hij wenst dat zijn voorlopige bijdragen zouden worden berekend op grond van hogere bedrijfsinkomsten dan deze die resulteren uit de toepassing van artikel 40 en, in bevestigend geval, op grond van welk bedrag. »

ART. 4

In artikel 43 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 5 april 1976, worden de woorden « tot een regularisatie in toepassing van artikel 41, § 2, of ingevolge een rechtzetting in de vaststelling der bijdragen » vervangen door de woorden « tot een terugbetaling met toepassing van

à une régularisation suite à une rectification dans l'établissement des cotisations ».

ART. 5

Au § 3 de l'article 44 du même arrêté, modifié par l'arrêté royal du 20 août 1983, sont apportées les modifications suivantes :

1° A l'alinéa 1^{er}, les mots « après un début ou une reprise d'activité ou » sont supprimés.

2° A l'alinéa 3, les mots « article 41, § 2, » sont remplacés par les mots « article 40 ».

ART. 6

L'article 49 du même arrêté est abrogé.

J. SONDAG.
P. WINTGENS.
P. LENFANT.
F. ANTOINE.

artikel 41, § 2, of tot een regularisatie ingevolge een rechtzetting in de vaststelling van de bijdragen ».

ART. 5

In artikel 44, § 3, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij koninklijk besluit van 20 augustus 1983, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° In het eerste lid vervallen de woorden « na een begin of een hervatting van beroepsbezigheid ».

2° In het derde lid worden de woorden « artikel 41, § 2, » vervangen door de woorden « artikel 40 ».

ART. 6

Artikel 49 van hetzelfde besluit wordt opgeheven.