

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1986-1987**

10 JUNI 1987

Voorstel van wet tot wijziging van Titel II, Hoofdstuk III, van de gemeentewet

(Ingediend door de heer Cardoen c.s.)

TOELICHTING**A. Algemene beschouwingen**

In de toelichting bij het voorstel van nieuwe gemeentewet — nu vervallen — dat op 8 februari 1982 door de heer Paque c.s. bij de Senaat werd ingediend, staat het volgende te lezen :

« De gemeentewet van 30 maart 1836 heeft beslist verdiensten gehad. Op belangrijke domeinen van het hedendaags gemeentelijk beleid is zij echter voorbijgestreefd.

— Wanneer wij — met de gemeentewet van 1836 als werkinstrument — de veelheid en de verscheidenheid van onze gemeentelijke realisaties vaststellen,

— Wanneer wij zien hoe onze gemeentebestuurders erin geslaagd zijn een net uit te bouwen van dagelijkse voorzieningen, die wij nog moeilijk kunnen wegdenken uit onze hedendaagse levenswijze,

— Wanneer wij vaststellen dat het sociaal, economisch, cultureel, het globaal menselijk welzijn van onze bevolking in grote mate afhankelijk is van de gemeentelijke diensten en van de gemeentelijke infrastructuurwerken, dan kan inderdaad moeilijk ontkend worden dat de gemeentewet van 30 maart 1836 zeker haar verdiensten heeft gehad.

Doch evenzeer is het duidelijk dat de gemeentewet niet meer beantwoordt aan de behoeften, die zich thans voordoen op het gebied van het gemeentelijk beleid.

R. A 13923**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1986-1987**

10 JUIN 1987

Proposition de loi modifiant le Titre II, Chapitre III, de la loi communale

(Déposée par M. Cardoen et consorts)

DEVELOPPEMENTS**A. Considérations générales**

Dans les développements de la proposition de nouvelle loi communale — frappée de caducité — déposée au Sénat le 8 février 1982 par M. Paque et consorts, on peut lire ce qui suit :

« La loi communale du 30 mars 1836 avait assurément des mérites, mais elle est maintenant dépassée par les faits dans d'importants domaines de la politique communale.

— Quand — la loi de 1836 en main — nous constatons la multiplicité et la diversité des réalisations de nos communes,

— Quand nous voyons comment nos administrateurs communaux sont parvenus à mettre sur pied tout un réseau d'équipements d'usage quotidien dont il serait désormais difficile d'imaginer l'absence dans notre cadre de vie actuel,

— Quand nous constatons que le bien-être social, économique, culturel et tout simplement humain de notre population dépend dans une large mesure des services et des travaux d'infrastructure communaux,

il nous est en effet difficile de nier les mérites certains de la loi communale du 30 mars 1836.

Mais il n'est pas moins évident que celle-ci n'est plus adaptée aux besoins auxquels doit aujourd'hui répondre la gestion des communes.

R. A 13923

Er hebben zich immers in die 140 jaar, die 1977 scheiden van 1836, een aantal ontwikkelingen voorgedaan waardoor het goed en doelmatig bestuur van een gemeente zich heden ten dage op een andere wijze uit, en ook aan de gemeentebestuurders andere eisen stelt en van hen een andere manier van optreden vergt dan dit voorheen het geval was.

De snelle veranderingen in onze samenleving, waarvan de oorzaken vooral gezocht moeten worden in de bevolkingsgroei, de economische evolutie, de enorme toename van technische mogelijkheden, en de toenemende belangstelling voor een ruim opgezet welzijnsbeleid met inspraak van de burger, hebben het nogal statisch aandoende begrip van de gemeente, zoals zij werd opgevat in 1836, aangetast.

Om die reden moet de gemeentewet van 1836 aan een nieuw kritisch onderzoek onderworpen worden. Wat zij aan goede werkingsregelen inhield moet beslist behouden blijven, doch daar waar zij als onaangepast naar voor komt moet zij gewijzigd worden. »

De ondertekenaars van onderhavig wetsvoorstel zijn het hiermede volkomen eens.

Ze hebben zich dan ook voorgenomen om, stukje bij beetje, bij het Parlement een aantal wetsvoorstellen in te dienen — opgesteld bij de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten — tot herziening van de gemeentewet.

Onderhavig wetsvoorstel is het eerste in deze geplande reeks wetsvoorstellen.

Sommigen zullen zich misschien afvragen waarom het voorstel van nieuwe gemeentewet van de heer Paque c.s. niet opnieuw wordt ingediend, liever dan een reeks nieuwe teksten aan het Parlement voor te leggen. Welnu, deze tekst, die reeds zowat tien jaar oud is — hij werd inderdaad voor het eerst ingediend op 1 januari 1977 — is ondertussen enigszins voorbijgestreefd. Dit neemt niet weg dat onderhavig wetsvoorstel, alsook diegene die nog zullen volgen, in grote mate op het voorstel Paque geïnspireerd zijn.

B. Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Artikel 109

Het nieuw voorgestelde artikel 109, eerste lid, herneemt een deel van het huidige artikel 109, eerste lid, van de gemeentewet.

Het voorgestelde artikel 109, tweede lid, is nieuw daar waar het bepaalt dat, indien de betrekking van secretaris vacant is, de benoeming binnen zes maanden moet geschieden.

Er is inderdaad gebleken dat het voor een goede werking van het gemeentebestuur onaanvaardbaar is dat de betrekking van gemeentesecretaris gedurende een al te lange periode vacant blijft.

Au cours des quelque 140 années, qui se sont écoulées depuis 1836, il s'est en effet produit un certain nombre de mutations qui ont fait que la direction sérieuse et efficace d'une commune a pris d'autres formes et que les administrateurs communaux se voient placés devant des nécessités nouvelles et appelés à exercer une action différente de celle d'autrefois.

Les transformations rapides de notre société, dont il faut voir les causes essentielles dans l'accroissement de la population, l'évolution économique, l'énorme développement des possibilités techniques et l'intérêt de plus en plus grand que l'on attache à une politique de bien-être largement conçue et assortie d'une participation du citoyen, ont ébranlé la notion de la commune telle qu'elle existait en 1836 et qui nous paraît aujourd'hui plutôt statique.

C'est pourquoi la loi communale de 1836 doit être soumise à un nouvel examen critique. Il faut sûrement conserver les bonnes règles de fonctionnement qu'elle contenait, mais la modifier sur les points où elle n'est plus adaptée aux situations présentes. »

Les signataires de la présente proposition de loi partagent cette façon de voir.

Dès lors, ils ont résolu de soumettre, petit à petit, au Parlement un ensemble de propositions de loi — préparées au sein de l'Union des villes et communes belges — tendant à une révision de la loi communale.

La présente proposition de loi constitue la première de ces propositions.

D'aucuns se demanderont peut-être pourquoi la proposition de nouvelle loi communale de M. Paque et consorts n'est pas redéposée, plutôt que de soumettre de nouveaux textes au Parlement. La raison en est que, datant d'il y a une dizaine d'années — elle a, en effet, été déposée une première fois le 1^{er} janvier 1977 —, la proposition de nouvelle loi communale de M. Paque et consorts est déjà quelque peu dépassée. Il n'empêche que la présente proposition de loi s'en inspire largement, de même que les propositions de loi qui suivront.

B. Analyse des articles

Article 1^{er}

Article 109

L'article 109, alinéa 1^{er}, proposé reprend une partie de l'article 109, alinéa 1^{er}, actuel de la loi communale.

Quant à l'article 109, alinéa 2, proposé, il est novateur, prévoyant que, en cas de vacance de l'emploi de secrétaire, la nomination a lieu dans les six mois.

Il est apparu que le bon fonctionnement de l'administration communale postulait que l'emploi de secrétaire ne demeure pas vacant durant une période fort longue.

Na het verstrijken van zes maanden kan, indien de betrekking van secretaris nog steeds vacant is, artikel 88 van de gemeentewet toegepast worden.

Artikel 110

Het nieuw voorgestelde artikel 110 regelt de eedaflegging door de secretaris.

Het bepaalt — en hier is verdere commentaar overbodig — dat :

a) vooraleer in functie te treden, de secretaris de eed aflegt in handen van de voorzitter tijdens een openbare zitting van de gemeenteraad;

b) proces-verbaal wordt opgemaakt;

c) de secretaris die, zonder wettige reden, de eed niet afgelegd heeft tijdens de vergadering van de gemeenteraad, die volgt op de uitnodiging die hem bij ter post aangetekend schrijven wordt bezorgd, wordt geacht te verzaken aan zijn benoeming.

Artikel 111

In hoofdzaak wijzigt het nieuw voorgestelde artikel 111 de huidige tekst van artikel 111 van de gemeentewet op twee punten.

1. De minima en maxima van de weddeschaal van de secretaris :

- worden niet meer bij wet vastgesteld;
- maar wel, wat soepeler is, bij koninklijk besluit.

2. De categorieën gemeenten waarmede rekening wordt gehouden voor het vaststellen van de minima en de maxima van de weddeschaal van de secretaris :

- zijn niet meer de huidige tweeëntwintig categorieën;
- maar wel — omdat het aantal schepenen determinerend is voor de omvang van het werk van de secretaris — de negen categorieën vastgesteld bij artikel 3, eerste lid, van de gemeentewet.

Artikel 112

Het nieuw voorgestelde artikel 112 herneemt het huidige artikel 111, § 5, van de gemeentewet, met dit onderscheid evenwel dat het zinsdeel « alle dienstverrichtingen waartoe hij normaal kan gehouden zijn » wordt vervangen door het meer restrictieve zinsdeel « alle dienstverrichtingen die verbonden zijn aan het ambt ».

Artikel 113

Het nieuw voorgestelde artikel 113, eerste lid, wil duidelijk stellen dat de secretaris :

- alle vergaderingen van de gemeenteraad bijwoont;
- evenals alle vergaderingen van het college van burgemeester en schepenen.

Het nieuwe artikel 113, tweede lid, van zijn kant, herneemt een deel van het huidige artikel 112, eerste lid, van de gemeentewet.

A l'expiration des six mois, si l'emploi de secrétaire est toujours vacant, il peut être fait application de l'article 88 de la loi communale.

Article 110

L'article 110 proposé règle la matière du serment en ce qui concerne le secrétaire.

Il prévoit, ceci n'appelant aucun commentaire particulier :

a) que, avant d'entrer en fonction, le secrétaire prête serment entre les mains du président, en séance publique du conseil communal;

b) qu'il en est dressé procès-verbal;

c) que le secrétaire qui, sans motif légitime, n'a pas prêté serment lors de la séance du conseil communal qui suit l'invitation qui lui est faite par lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination.

Article 111

Pour l'essentiel, l'article 111 proposé modifie l'article 111 actuel de la loi communale.

1. Les limites minimum et maximum de l'échelle de traitement du secrétaire sont déterminées :

- non plus par la loi;
- mais bien, parce que ce système est plus souple, par arrêté royal.

2. Les catégories de communes dont il est tenu compte lors de la détermination des limites minimum et maximum de l'échelle de traitement du secrétaire sont :

- non plus les vingt-deux catégories actuelles;
- mais bien, parce que le nombre des échevins est symptomatique de l'ampleur des tâches du secrétaire, les neuf catégories fixées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi communale.

Article 112

L'article 112 proposé reprend l'article 111, § 5, actuel de la loi communale, sauf que le membre de phrase « toutes les prestations auxquelles l'intéressé peut normalement être astreint » est remplacé par le membre de phrase plus restrictif : « toutes les prestations de service inhérentes à la fonction ».

Article 113

L'article 113, alinéa 1^{er}, proposé entend préciser clairement que le secrétaire assiste :

- à toutes les réunions du conseil communal
- et à toutes les réunions du collège des bourgmestre et échevins.

Quant à l'article 113, alinéa 2, proposé, il reprend une partie de l'article 112, alinéa 1^{er}, actuel de la loi communale.

Artikel 113bis

Het voorgestelde artikel 113bis, eerste lid, is nieuw, daar waar het bepaalt dat de secretaris belast is met :

- het voorafgaand onderzoek van de zaken
- en met de voorbereiding van de dossiers bestemd voor de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen, en hij er zijn opmerkingen kan aan toevoegen.

Om doeltreffend te werken moeten de huidige gemeenten een geïntegreerd beheer toepassen. Dit houdt in dat alle initiatieven, waar ze ook vandaan komen, uiteindelijk bij de secretaris moeten terechtkomen, die er moet voor zorgen dat de dossiers volledig zijn vooraleer ze voor beslissing aan de bevoegde politieke organen worden voorgelegd.

Ook het voorgestelde artikel 113, tweede lid, is nieuw; het wil elk misverstand uitsluiten omtrent de vraag :

- wie de administratie leidt en coördineert
- en wie personeelschef is.

Deze aangelegenheid wordt in volgende zin beslecht : onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen :

- leidt en coördineert de secretaris de administratie
- en, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet (bijvoorbeeld voor de gemeentelijke politie) is hij hoofd van het personeel.

Vermits de uitvoering van het administratieve werk gebeurt onder de uiteindelijke verantwoordelijkheid van de secretaris, moet hij rechtstreeks en onrechtstreeks gezag hebben over het personeel dat in zijn naam en onder zijn toezicht de gemeentelijke taken voorbereidt en uitvoert.

Achter deze nieuwe taakomschrijving van de gemeentesecretaris steekt de idee dat ook in de administratie dient gewerkt te worden volgens de principes van een modern beheer.

Hij dient de verpersoonlijking te zijn van de « eenheid van beheer » door het op zich nemen van de coördinatie van alle diensten of, nog anders gezegd, door het voeren van een geïntegreerd beleid.

Deze taakomschrijving stemt helemaal overeen met de grondbeginselen van ons administratief en grondwettelijk recht dat o.m. stelt dat het beheer functie is van de bevoegdheid van de politicus (democratisch beginsel).

Door in de wet duidelijk te stellen dat de secretaris zijn ambt uitoefent « onder toezicht van het College » eerbiedigt men volkomen de prioriteit van het College : de secretaris is het College voor al zijn handelingen verantwoording verschuldigd. Het College behoudt alle directiemogelijkheden door het opleggen van onderrichtingen en opties inzake het beheer uitgevoerd door de secretaris.

Article 113bis

L'article 113bis, alinéa 1^{er}, proposé est novateur, prévoyant que le secrétaire est chargé :

- de l'examen préalable des affaires
- et de la préparation des dossiers destinés au conseil communal et au collège des bourgmestre et échevins, auxquels il peut ajouter ses observations.

Pour fonctionner efficacement, les communes actuelles doivent appliquer une gestion intégrée. Cela implique que toutes les initiatives, d'où qu'elles viennent, aboutissent finalement au secrétaire, qui veille à ce que les dossiers soient complets avant d'être soumis pour décision aux organes politiques compétents.

Quant à l'article 113bis, alinéa 2, proposé, il est lui aussi novateur; il entend éviter toute équivoque quant à la question de savoir :

- qui dirige et coordonne l'administration
- et qui est le chef du personnel.

Cette question est tranchée dans le sens suivant : sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, le secrétaire :

- dirige et coordonne l'administration
- et, sauf les exceptions prévues par la loi (il s'agit, par exemple, du cas de la police communale), est le chef du personnel.

Etant donné que l'exécution du travail administratif se fait sous la responsabilité finale du secrétaire, il doit avoir autorité directement et indirectement sur le personnel qui prépare et exécute en son nom et sous son contrôle les tâches communales.

Cette nouvelle description de la tâche du secrétaire communal correspond à l'idée que, dans les administrations aussi, il faut appliquer les principes d'une gestion moderne.

Il devra personnaliser l'« unité de la gestion » en se chargeant de la coordination de tous les services, c'est-à-dire en réalisant une gestion intégrée.

Cette description de sa tâche correspond entièrement à la philosophie de base de notre droit administratif et constitutionnel, c'est-à-dire que la gestion relève de la compétence des politiciens (notion démocratique).

En précisant dans la loi que le secrétaire remplit ses fonctions « sous l'autorité du collège », la priorité du collège est parfaitement respectée; le secrétaire doit rendre compte de tous ses actes au collège, qui conserve toutes les possibilités de direction en imposant des instructions et des options pour la gestion au secrétaire.

Van zijn kant beschikt de secretaris over de nodige vrijheid om de coördinatie van alle gemeentediensten evenals hun bestuur te verzekeren.

Het is ook belangrijk erop te wijzen dat deze principes reeds worden toegepast :

1. in de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de O.C.M.W.'s waarvan artikel 45 bepaalt : « onder het gezag van de voorzitter van de Raad voor maatschappelijk welzijn onderzoekt de secretaris de zaken, leidt hij de administratie en is hij het hoofd van het personeel »;

2. in de wet van 11 februari 1986 op de gemeentepolitie die een nieuw artikel 155 in de gemeentewet inlast, artikel dat aangaande de korpschef bepaalt : « De korpschef is onder het gezag van de burgemeester belast met de leiding, de organisatie en de verdeling van de taken van het politiekorps ».

Hier moet natuurlijk worden opgemerkt dat de bevoegdheid van de secretaris absoluut geen afbreuk mag doen aan de onafhankelijkheid waarover de ontvanger normaal moet kunnen beschikken om de ontvangsten te innen en de geordonanceerde uitgaven te controleren.

Daarom rijst dan ook de vraag of de ontvanger ook hiërarchisch ondergeschikt is aan de secretaris.

In al de gevallen waarin de ontvanger een persoonlijke verantwoordelijkheid draagt, is hij onafhankelijk van de secretaris.

Artikel 113ter

Het voorgestelde artikel 113ter wijzigt het huidige artikel 113 van de gemeentewet.

Er wordt niet meer verwezen naar de onderrichtingen van de gemeenteraad.

In de praktijk krijgt de secretaris zijn onderrichtingen immers van de burgemeester of van het college van burgemeester en schepenen, naargelang van hun respectieve bevoegdheden.

Artikel 113quater

Het nieuw voorgestelde artikel 113quater, eerste lid, neemt een deel over van het huidige artikel 109, eerste lid, van de gemeentewet.

Het nieuw voorgestelde artikel 113quater, tweede lid, neemt het huidige artikel 109, derde lid, van de gemeentewet over.

Het nieuw voorgestelde artikel 113quater, derde lid, neemt het huidige artikel 109, vierde lid, van de gemeentewet over.

Het nieuw voorgestelde artikel 113quater, vierde lid, neemt het huidige artikel 109, vijfde lid, van de gemeentewet over.

Tenslotte, het nieuw voorgestelde artikel 113quater, vijfde lid, neemt het huidige artikel 109, zevende lid, van de gemeentewet over.

Le secrétaire, de son côté, dispose de toute la liberté nécessaire pour assurer la coordination de tous les services communaux et pour en assurer la direction.

Il importe également de signaler que ces principes sont déjà appliqués :

1. dans la loi du 8 juillet 1976 organique des C.P.A.S., dont l'article 45 dispose : « Sous l'autorité du président du conseil de l'aide sociale, le secrétaire instruit les affaires, dirige l'administration et est le chef du personnel »;

2. dans la loi du 11 février 1986 sur la police communale, qui insère un nouvel article 155 dans la loi communale, disposant, en ce qui concerne le chef de ce corps : « Le chef de corps est chargé, sous l'autorité du bourgmestre, de la direction, de l'organisation et de la répartition des tâches du corps de police ».

Notons ici que, de toute évidence, la compétence du secrétaire ne peut porter atteinte à l'indépendance dont le receveur doit normalement pouvoir disposer pour percevoir les recettes et contrôler les dépenses ordonnancées.

C'est pourquoi la question se pose de savoir si le receveur se trouve également subordonné hiérarchiquement au secrétaire.

Dans tous les cas où il a une responsabilité personnelle, le receveur est indépendant du secrétaire.

Article 113ter

L'article 113ter proposé modifie l'article 113 actuel de la loi communale.

Il n'est plus fait allusion aux instructions émanant du conseil communal.

Dans la pratique, en effet, les instructions sont données au secrétaire par le bourgmestre ou par le collège des bourgmestre et échevins, selon leurs attributions respectives.

Article 113quater

L'article 113quater, alinéa 1^{er}, proposé reprend une partie de l'article 109, alinéa 1^{er}, actuel de la loi communale.

L'article 113quater, alinéa 2, proposé reprend l'article 109, alinéa 3, actuel de la loi communale.

L'article 113quater, alinéa 3, proposé reprend l'article 109, alinéa 4, actuel de la loi communale.

L'article 113quater, alinéa 4, proposé reprend l'article 109, alinéa 5, actuel de la loi communale.

Enfin, l'article 113quater, alinéa 5, proposé reprend l'article 109, alinéa 7, actuel de la loi communale.

Artikel 113quinquies

Het nieuw voorgestelde artikel 113quinquies neemt het huidige artikel 110 van de gemeentewet over.

Artikel 113sexies

Het nieuw voorgestelde artikel 113sexies, eerste lid, neemt artikel 1 van de besluitwet van 23 december 1946 tot instelling van een plaats van adjunct-secretaris in de gemeenten met meer dan 125 000 inwoners, over waarbij « 125 000 inwoners » evenwel wordt vervangen door « 80 000 inwoners » en tevens een bepaling wordt toegevoegd volgens welke, met de machtiging van de toezichthoudende overheid, ook in de gemeenten met 80 00 inwoners en minder, een adjunct-secretaris mag worden benoemd.

Het nieuw voorgestelde artikel 113sexies, tweede lid, vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 113septies

De artikelen 3 en 4 van de besluitwet van 23 december 1946 bepalen :

- a) dat de adjunct-secretaris de secretaris helpt en bijstaat;
- b) dat, bij afwezigheid of verhindering van de secretaris, de adjunct-secretaris hem vervangt;
- c) dat, op verzoek van de secretaris, de adjunct-secretaris door het college van burgemeester en schepenen er tevens mede belast kan worden een bepaald gedeelte van de door de wet aan de secretaris opgedragen werkzaamheden te vervullen.

Het nieuw voorgestelde artikel 113septies herneemt ongeveer deze bepalingen waar het stelt :

- a) dat de adjunct-secretaris de secretaris ter zijde staat bij de uitoefening van zijn ambt;
- b) dat de adjunct-secretaris van ambtswege alle taken van de secretaris vervult indien deze afwezig of verhinderd is;
- c) dat de secretaris een deel van zijn taken aan de adjunct-secretaris kan delegeren.

Artikel 2

Het nieuw voorgestelde artikel 2 neemt artikel 70, eerste lid, van de gemeentekieswet over.

Artikel 3

Artikel 3 vergt geen bijzondere commentaar.

G. CARDOEN.

**

Article 113quinquies

L'article 113quinquies proposé reprend l'article 110 actuel de la loi communale.

Article 113sexies

L'article 113sexies, alinéa 1^{er}, proposé reprend l'article 1^{er} de l'arrêté-loi du 23 décembre 1946 portant création d'une place de secrétaire adjoint dans les communes de plus de 125 000 habitants, mais en remplaçant « 125 000 habitants » par « 80 000 habitants » et en ajoutant qu'un secrétaire adjoint peut être nommé aussi dans les communes de 80 000 habitants et moins, mais moyennant l'autorisation de l'autorité de tutelle.

Quant à l'article 113sexies, alinéa 2, proposé, il n'appelle aucun commentaire particulier.

Article 113septies

Les articles 3 et 4 de l'arrêté-loi du 23 décembre 1946 disposent :

- a) que le secrétaire adjoint aide et assiste le secrétaire;
- b) que, en cas d'absence ou d'empêchement du secrétaire, le secrétaire adjoint remplace le secrétaire;
- c) que le secrétaire adjoint peut, à la demande du secrétaire, être chargé par le collège des bourgmestre et échevins de remplir une partie déterminée des fonctions que la loi attribue au secrétaire.

L'article 113septies proposé reprend à peu près ces dispositions, en prévoyant :

- a) que le secrétaire adjoint assiste le secrétaire;
- b) que, en cas d'absence ou d'empêchement du secrétaire, le secrétaire adjoint exerce d'office toutes les fonctions du secrétaire;
- c) que le secrétaire peut déléguer une partie de ses fonctions au secrétaire adjoint.

Article 2

L'article 2 proposé reprend l'article 70, alinéa 1^{er}, de la loi électorale communale.

Article 3

L'article 3 proposé n'appelle aucun commentaire particulier.

**

VOORSTEL VAN WET

ARTIKEL 1

De artikelen 109 tot 113 van de gemeentewet, die er titel II, hoofdstuk III van uitmaken, worden opgeheven en vervangen door de volgende bepalingen :

« *Artikel 109.* — De secretaris wordt door de gemeenteraad benoemd.

Indien de betrekking vacant is, geschiedt de benoeming binnen zes maanden.

Artikel 110. — Vooraleer in functie te treden legt de secretaris de eed af in handen van de voorzitter tijdens een openbare vergadering van de gemeenteraad.

Daarvan wordt proces-verbaal opgemaakt.

De secretaris die zonder wettige reden de eed niet heeft afgelegd tijdens de vergadering van de gemeenteraad die volgt op de uitnodiging die hem bij ter post aangetekend schrijven wordt bezorgd, wordt geacht te verzaken aan zijn benoeming.

Artikel 111. — § 1. De gemeenteraad bepaalt de weddeschaal van de secretaris met goedkeuring van de toeziende overheid binnen de minimum- en de maximumgrenzen vastgesteld door de Koning voor categorieën van gemeenten vastgesteld bij artikel 3.

De secretaris heeft recht op tweejaarlijkse verhogingen die niet minder mogen bedragen dan 5 pct. van het minimum voor gemeenten van 1 000 inwoners en minder, 4 pct. voor gemeenten van 1 000 tot 4 999 inwoners en 3 pct. voor de overige gemeenten.

Die verhogingen gaan in op de eerste van de maand die volgt op de verjaardag van de indiensttreding.

De weddeverhogingen van de secretaris mogen niet gespreid worden over meer dan zesentwintig jaar, noch over minder dan vijftien jaar, behalve voor de secretarissen die bij de inwerkingtreding van de wet van 3 juni 1957 op dit stuk een gunstiger regeling genieten.

De gemeenten worden in klassen ingedeeld naar hun bevolkingscijfer zoals dit blijkt uit de in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakte jongste algemene volkstelling.

De overgang van een gemeente naar een lagere klasse heeft echter geen invloed op de wettelijke minimum- en maximumwedde van de secretaris die op het tijdstip van deze klassewijziging in dienst is.

§ 2. Bij de minimumwedde van de secretaris komt een verhoging wegens anciënniteit die hij verkregen heeft in

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE 1^{er}

Les articles 109 à 113 de la loi communale, formant son titre II, chapitre III, sont abrogés et remplacés par les dispositions suivantes :

« *Article 109.* — Le secrétaire est nommé par le conseil communal.

En cas de vacance, la nomination a lieu dans les six mois.

Article 110. — Avant d'entrer en fonction, le secrétaire prête serment entre les mains du président, en séance publique du conseil communal.

Il en est dressé procès-verbal.

Le secrétaire qui, sans motif légitime, n'a pas prêté serment lors de la séance du conseil communal qui suit l'invitation qui lui est faite par lettre recommandée à la poste, est réputé renoncer à sa nomination.

Article 111. — § 1^{er}. Le conseil communal fixe l'échelle de traitement du secrétaire, avec l'approbation de l'autorité de tutelle, dans les limites minimum et maximum fixées par le Roi pour chacune des catégories de communes fixées à l'article 3.

Le secrétaire a droit à des augmentations biennales qui ne peuvent être inférieures à 5 p.c. du minimum pour les communes de moins de 1 000 habitants, à 4 p.c. pour les communes de 1 000 à 4 999 habitants et à 3 p.c. pour les autres communes.

Elles ont effet le premier du mois qui suit la date anniversaire de l'entrée en fonction.

L'amplitude de la carrière du secrétaire ne peut être supérieure à vingt-six ans, ni inférieure à quinze ans, sauf pour les secrétaires qui bénéficient d'un régime plus favorable en cette matière à la date d'entrée en vigueur de la loi du 3 juin 1957.

Les communes sont classées d'après le chiffre de leur population tel qu'il résulte du dernier recensement général publié au *Moniteur belge*.

Toutefois, le passage d'une commune dans une catégorie inférieure est sans effet sur les minimum et maximum légaux du traitement du secrétaire en fonction au moment de ce changement de catégorie.

§ 2. Le traitement minimum du secrétaire communal est majoré d'un complément correspondant à l'ancienneté acquise

betrekkingen bij de Staat, de Kolonie, de gemeenten, de provincies en andere openbare diensten door de Koning aangewezen. Die verhoging wordt berekend volgens door de Koning te stellen regels.

§ 3. De gemeenten zijn gehouden de voor het personeel van de Ministeries geldende bepalingen inzake anciënniteitsbijslag, voorgeschreven bij artikel 13 van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, en inzake jaarlijkse vakantie, op de secretaris toe te passen.

§ 4. Voor de secretaris die zijn ambt in twee of meer gemeenten uitoefent, is het minimum en het maximum dat van de klasse die overeenstemt met de gezamenlijke bevolking van de bediende gemeenten, verhoogd met 25 pct. of met 30 pct. naargelang hij zijn ambt in twee dan wel in meer gemeenten uitoefent.

In dat geval bepaalt elk van de betrokken gemeenteraden de weddeschaal van de secretaris binnen de grenzen aangegeven in het vorige lid, naar verhouding van de bevolking van de gemeente tot de gezamenlijke bevolking van de bediende gemeenten.

Behoudens handhaving van de bij de inwerkingtreding van de wet van 3 juni 1957 bestaande toestanden, mag het maximum niet hoger zijn dan het maximum bepaald voor de klasse 5 000 tot 9 999 inwoners.

§ 5. De wedde van de vastbenoemde secretaris wordt per maand en vooruit betaald. Zij gaat in op de dag van de indiensttreding. Treedt een secretaris in de loop van een maand in dienst, dan ontvangt hij voor die maand zoveel dertigsten van de wedde als er nog dagen overblijven vanaf de dag der indiensttreding, deze dag inbegrepen. Wanneer zijn ambt een einde neemt, wordt de begonnen maand volledig uitbetaald.

Artikel 112. — De wedde van de secretaris dekt alle dienstverrichtingen die verbonden zijn aan het ambt, daaronder begrepen het bijhouden van de registers van de burgerlijke stand in de gemeenten waar die taak niet aan een ander personeelslid is opgedragen.

Artikel 113. — De secretaris woont de vergaderingen bij van de gemeenteraad en van het college van burgemeester en schepenen.

Hij stelt de notulen ervan op en zorgt voor de overschrijving ervan.

Artikel 113bis. — De secretaris is belast met het voorafgaand onderzoek van de zaken en met de voorbereiding van de dossiers bestemd voor de gemeenteraad en het college van burgemeester en schepenen, en kan er zijn opmerkingen aan toevoegen.

Onder het gezag van het college van burgemeester en schepenen, leidt en coördineert hij de administratie en is hij, behoudens de uitzonderingen waarin de wet voorziet, hoofd van het personeel.

dans les emplois de l'Etat, de la Colonie, des communes, des provinces et dans d'autres services publics que le Roi détermine. Ce complément est calculé d'après les règles à établir par le Roi.

§ 3. Les communes sont tenues de faire bénéficier leur secrétaire des dispositions applicables au personnel des Ministères en matière de bonifications d'ancienneté, prévues par l'article 13 de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, en matière de congé annuel de vacances.

§ 4. Lorsque le secrétaire exerce ses fonctions dans deux ou plusieurs communes, les minimum et maximum prévus pour la catégorie correspondant à la population totale des communes desservies sont majorés de 25 p.c. ou de 30 p.c. selon que le secrétaire exerce ses fonctions dans deux ou plusieurs communes.

Dans ce cas, chacun des conseils communaux intéressés fixe l'échelle du secrétaire d'après les limites fixées à l'alinéa précédent, proportionnellement à la population de la commune par rapport à la population totale des communes desservies.

Sauf le maintien des situations acquises à la date d'entrée en vigueur de la loi du 3 juin 1957, le maximum ne peut dépasser le maximum prévu pour la catégorie de 5 000 à 9 999 habitants.

§ 5. Le traitement du secrétaire nommé à titre définitif est payé mensuellement et par anticipation. Il prend cours à la date de l'entrée en fonctions. Si celle-ci a lieu au cours d'un mois, le secrétaire obtient, pour ce mois, autant de trentièmes du traitement qu'il reste de jours à courir à partir de celui de l'entrée en fonctions inclusivement. En cas de cassation des fonctions, tout mois commencé est dû intégralement.

Article 112. — Le traitement du secrétaire couvre toutes les prestations de service inhérentes à la fonction, y compris celles que requiert la tenue des registres de l'état civil dans les communes où ce travail n'est pas confié à un autre agent.

Article 113. — Le secrétaire assiste aux réunions du conseil communal et du collège des bourgmestre et échevins.

Il rédige les procès-verbaux de celles-ci et en assure la transcription.

Article 113bis. — Le secrétaire est chargé de l'examen préalable des affaires et de la préparation des dossiers destinés au conseil communal et au collège des bourgmestre et échevins, auxquels il peut ajouter ses observations.

Sous l'autorité du collège des bourgmestre et échevins, il dirige et coordonne l'administration et, sauf les exceptions prévues par la loi, il est le chef du personnel.

Artikel 113ter. — De secretaris is verplicht zich te gedragen naar de onderrichtingen die hem worden gegeven door de burgemeester of door het college van burgemeester en schepenen naargelang van hun respectieve bevoegdheden.

Artikel 113quater. — De secretaris wordt door de gemeenteraad geschorst of afgezet.

De schorsing of de afzetting moeten door de toeziende overheid goedgekeurd worden.

De schorsing wordt voorlopig uitgevoerd; ze kan niet langer duren dan drie maanden.

De gemeenteraad kan, met de goedkeuring van de toeziende overheid, de periodieke weddeverhoging weigeren aan de secretaris die zich niet op een bevredigende wijze van zijn opdracht kwijt.

Behoudens in de gemeenten die deel uitmaken van een agglomeratie, kunnen de gemeenteraad en de secretaris tegen de beslissing van de toeziende overheid omtrent de schorsing, de afzetting of de weigering van weddeverhoging in beroep gaan bij de door de wet of het decreet aangewezen overheid; de wet of het decreet bepalen binnen welke termijn dit beroep moet worden ingediend, en ook binnen welke termijn over het beroep uitspraak wordt gedaan.

Artikel 113quinquies. — Bij verhindering van de titularis of bij vacature van het ambt stelt de gemeenteraad een waarnemend secretaris aan. In spoedeisende gevallen wordt de aanstelling door het college van burgemeester en schepenen gedaan en door de raad in zijn eerstvolgende vergadering bekrachtigd.

De waarnemende secretaris geniet voor iedere dag dienst een wedde gelijk aan één driehonderste van de gemiddelde jaarwedde aan het ambt verbonden, behalve indien hij uit het gemeentepersoneel wordt gekozen. In dit laatste geval ontvangt hij, indien hij het ambt gedurende meer dan een maand waarneemt, een vergoeding, berekend volgens door de Koning te stellen regels.

Artikel 113sexies. — In de gemeenten met meer dan 80 000 inwoners kan een adjunct-secretaris worden benoemd. Dit kan ook in de gemeenten met 80 000 inwoners en minder, maar met de machtiging van de toezichthoudende overheid.

De artikelen 109, eerste lid, 110 en 113quater zijn op hem van toepassing.

Artikel 113septies. — De adjunct-secretaris staat de secretaris ter zijde bij de uitoefening van zijn ambt.

Hij vervult van ambtswege alle taken van de secretaris indien deze afwezig of verhinderd is.

De secretaris kan een deel van zijn taken delegeren aan de adjunct-secretaris; de secretaris kan die delegatie geheel of gedeeltelijk intrekken. Hij brengt het college van burgemeester en schepenen hiervan op de hoogte. »

Article 113ter. — Le secrétaire est tenu de se conformer aux instructions qui lui ont été données soit par le bourgmestre, soit par le collège des bourgmestre et échevins, selon leurs attributions respectives.

Article 113quater. — Le secrétaire est suspendu ou révoqué par le conseil communal.

La suspension ou la révocation doivent être approuvées par l'autorité de tutelle.

La suspension est exécutée provisoirement; elle ne peut avoir lieu pour plus de trois mois.

Le conseil communal peut, moyennant l'approbation de l'autorité de tutelle, refuser l'augmentation périodique de traitement au secrétaire qui ne s'acquitte pas de sa mission d'une manière satisfaisante.

Sauf dans les communes faisant partie d'une agglomération, le conseil communal et le secrétaire peuvent se pourvoir auprès de l'autorité déterminée par la loi ou le décret contre la décision de l'autorité de tutelle statuant sur la suspension, sur la révocation ou sur le refus de l'augmentation périodique de traitement; la loi ou le décret détermine le délai dans lequel ce recours est introduit, ainsi que celui dans lequel les décisions sur le recours sont rendues.

Article 113quinquies. — En cas d'empêchement du titulaire ou de vacance de l'emploi, un secrétaire faisant fonction est désigné par le conseil communal. S'il y a urgence, la désignation est faite par le collège des bourgmestre et échevins et confirmée par le conseil communal lors de sa plus prochaine séance.

Le secrétaire faisant fonction jouit, pour chaque journée de prestation, d'un traitement égal à un trois centième du traitement moyen de l'échelle de l'emploi, à moins qu'il ne soit choisi parmi les agents de la commune. Dans ce cas, s'il exerce les fonctions pendant plus d'un mois, il perçoit une allocation calculée suivant les règles fixées par le Roi.

Article 113sexies. — Dans les communes de plus de 80 000 habitants, un secrétaire adjoint peut être nommé. Il en va de même, moyennant l'autorisation de l'autorité de tutelle, dans les communes de 80 000 habitants et moins.

Les articles 109, alinéa 1^{er}, 110 et 113quater lui sont applicables.

Article 113septies. — Le secrétaire adjoint assiste le secrétaire dans l'exercice de ses fonctions.

Il exerce d'office toutes les fonctions du secrétaire en cas d'absence ou d'empêchement de celui-ci.

Le secrétaire peut déléguer une partie de ses fonctions au secrétaire adjoint. Le secrétaire peut retirer cette délégation en tout ou en partie. Il en informe le collège des bourgmestre et échevins. »

ART. 2

Artikel 6 van de gemeentewet wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« In dezelfde gemeente is het ambt van secretaris onverenigbaar met dat van ontvanger. »

ART. 3

Artikel 70 van de gemeentekieswet en de besluitwet van 23 december 1946 tot instelling van een plaats van adjunct-secretaris in de gemeenten met meer dan 125 000 inwoners, worden opgeheven.

G. CARDOEN.
A. KENZELER.
J. VAN EETVELT.
G. FLAGOTHIER.
J. VANDENHAUTE.
E. PEETERMANS.
M. LAFOSSE.

ART. 2

L'article 6 de la loi communale est complété par un alinéa 2, libellé comme suit :

« Dans la même commune, les fonctions de secrétaire et celles de receveur sont incompatibles. »

ART. 3

L'article 70 de la loi électorale communale et l'arrêté-loi du 23 décembre 1946 portant création d'une place de secrétaire adjoint dans les communes de plus de 125 000 habitants sont abrogés.