

**SENAT DE BELGIQUE**

---

**SESSION DE 1985-1986**

---

---

**21 MARS 1986**

---

**Examen du 142<sup>e</sup> Cahier  
de la Cour des comptes**

---

**RAPPORT  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES  
PAR M. CHABERT**

---

C'est la première fois que la Commission des Finances du Sénat consacre un examen aux observations de la Cour des comptes en ce qui concerne l'exécution des budgets.

La Commission a consacré deux réunions à l'examen du 142<sup>e</sup> Cahier de la Cour des comptes.

Certains membres ont insisté sur l'opportunité d'établir des contacts permanents entre la Commission et la Cour.

C'est pourquoi il a été décidé de créer un groupe de travail afin de pouvoir élaborer un schéma de travail en vue d'une coopération plus étroite entre la Commission et la Cour des comptes concernant le contrôle permanent de l'exécution des budgets en cours.

Les résultats de cette concertation figurent à la fin du présent rapport sous la forme d'un schéma de travail dressé dans l'optique de la coopération ultérieure entre la Commission et la Cour (annexe I).

---

Ont participé aux travaux de la Commission :

1. Membres effectifs : MM. de Clippele, président; Basecq, Mme Buyse, MM. Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmaretz, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourgh, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens et Chabert, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. Didden, Saulmont, Taminiaux, Mme Truffaut, MM. Vangeel et Van In.

3. Autres sénateurs : MM. Moureaux et Trussart.

**BELGISCHE SENAAAT**

---

**ZITTING 1985-1986**

---

---

**21 MAART 1986**

---

**Onderzoek van het 142e Boek  
van het Rekenhof**

---

**VERSLAG  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
FINANCIEN UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER CHABERT**

---

Het is de eerste maal dat de Commissie voor de Financiën van de Senaat een onderzoek wijdt aan de opmerkingen van het Rekenhof in verband met de uitvoering van de begrotingen.

De Commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek van het 142e Boek van het Rekenhof.

Sommige leden hebben aangedrongen op een bestendig contact tussen Commissie en Rekenhof.

Ten einde een werkschema te kunnen uitwerken met het oog op een nauwere samenwerking tussen Commissie en Rekenhof betreffende de bestendige controle van de uitvoering van de lopende begrotingen, werd besloten een werkgroep op te richten.

Aan het einde van dit verslag is het resultaat van dit overleg opgenomen in de vorm van een werkschema voor de latere samenwerking tussen Commissie en Rekenhof (bijlage I).

---

1. Vaste leden : de heren de Clippele, voorzitter; Basecq, mevr. Buyse, Vaste leden : de heren de Clippele, voorzitter, Basecq, mevr. Buyse, de heren Cooreman, De Bremaeker, De Clercq, Desmaretz, De Smeyter, de Wasseige, Deworme, Evers, Friederichs, A. Geens, Hatry, Kenzeler, Ottenbourgh, Paque, Vanhaverbeke, Van houtte, Wintgens en Chabert, verslaggever.

2. Plaatsvervangers : de heren Didden, Saulmont, Taminiaux, mevr. Truffaut, de heren Vangeel en Van In.

3. Andere senatoren : de heren Moureaux en Trussart.

Lors de l'examen du 142<sup>e</sup> Cahier, ont principalement été abordés les points suivants :

- le dépôt tardif des comptes généraux de l'Etat;
- les délibérations du Conseil des ministres autorisant de nouvelles dépenses ou des dépenses au-delà des crédits budgétaires (art. 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat);
- le système des avances de trésorerie (art. 17, alinéa 2, de la loi du 15 mai 1846 sur la Cour des comptes);
- la suppression de la Commission de l'inventaire du patrimoine de l'Etat;
- la dispense du visa préalable de la Cour des comptes pour les dépenses fixes;
- la gestion de certains services publics par l'intermédiaire d'A.S.B.L.;
- le plan de rénovation domaniale du Ministère de la Défense nationale;
- le contrôle par la Cour des comptes des recettes fiscales et le conflit opposant sur ce point le Gouvernement et la Cour des comptes.

Enfin, la Commission a examiné comment on pourrait éviter qu'on effectue trop facilement des dépenses au-delà ou en dehors du budget.

Plusieurs membres demandent que le dernier rapport de la Sous-commission chargée de l'examen des délibérations du Conseil des ministres autorisant des dépenses au-delà ou en l'absence de crédits budgétaires, soit joint en annexe au présent rapport (annexe II).

#### 1. Le dépôt tardif des comptes généraux de l'Etat

Plusieurs membres regrettent que les comptes généraux de l'Etat soient communiqués avec un retard très important au Parlement. Le retard moyen est d'environ quatre ans. Lors du dépôt des comptes, il arrive souvent que ce ne soit plus le même gouvernement qui soit au pouvoir, de sorte qu'il est malaisé de lui demander de se justifier pour des actes dans lesquels il n'a pas été impliqué.

La Commission estime que des mesures doivent être prises pour résorber ce retard le plus rapidement possible. Ce n'est pas la Cour des comptes qui en porte la responsabilité. Cette institution reçoit les comptes avec un retard énorme et ils sont souvent incomplets.

Il semble difficile, dans les circonstances actuelles, de respecter le prescrit de la loi selon lequel les comptes doivent être transmis à la Cour au plus tard le 30 juin de l'année qui suit celle à laquelle ils se rapportent et, partant, l'obligation pour ladite Cour de transmettre ces comptes aux Chambres législatives dans le courant du mois d'août de la même année.

Si l'on pouvait ramener le délai à deux ans, ce serait déjà une amélioration substantielle.

Bij het onderzoek van het 142<sup>e</sup> Boek werden hoofdzakelijk volgende punten aangesneden :

- de late indiening van de algemene rekeningen van de Staat;
- de besluiten van de Ministerraad waarbij machtiging wordt verleend tot nieuwe uitgaven of uitgaven boven de begrotingskredieten (art. 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit);
- het stelsel van de schatkistvoorschotten (art. 17, 2<sup>e</sup> lid, van de wet van 15 mei 1846 op het Rekenhof);
- de afschaffing van de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat;
- de vrijstelling van het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof voor de vaste uitgaven;
- het beheer van sommige openbare diensten door toedoen van V.Z.W.'s;
- het domaniaal renovatieplan van het Ministerie van Landsverdediging;
- de controle door het Rekenhof van de fiscale ontvangsten en het conflict ter zake tussen Regering en Rekenhof.

De Commissie onderzocht tenslotte de manier waarop zou kunnen vermeden worden dat te gemakkelijk uitgaven boven of buiten begroting plaatshebben.

Versillende leden vragen dat het laatste verslag van de Subcommissie belast met het onderzoek van de besluiten van de Ministerraad, waarbij uitgaven boven of buiten begroting worden toegestaan, als bijlage bij dit verslag wordt gevoegd (bijlage II).

#### 1. De late indiening van de algemene rekeningen van de Staat

Meerdere leden betreuren dat de algemene rekeningen van de Staat met zeer grote vertraging aan het Parlement worden medegedeeld. De gemiddelde vertraging belooft ongeveer vier jaar. Bij de indiening van de rekeningen is het dikwijls niet meer dezelfde regering die aan het bewind is, zodat ze moeilijk ter verantwoording kan worden geroepen voor daden waarbij ze niet betrokken was.

De Commissie is van oordeel dat maatregelen moeten worden genomen om die achterstand zo spoedig mogelijk in te lopen. De verantwoordelijkheid ligt niet bij het Rekenhof. Deze instelling ontvangt de rekeningen met zeer veel vertraging en dikwijls onvolledig.

Het voorschrift van de wet dat de rekeningen op het Rekenhof moeten toekomen ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op dat waarop ze betrekking hebben, lijkt in de huidige omstandigheden moeilijk haalbaar en dus ook de verplichting voor het Rekenhof om die rekeningen in de loop van de maand augustus van hetzelfde jaar aan de Wetgevende Kamers over te zenden.

Indien men de termijn zou kunnen terugbrengen op twee jaar, zou men reeds een aanzienlijke verbetering verwezenlijken.

Un représentant de la Cour des comptes fait observer que celle-ci n'attend pas que les comptes lui parviennent pour formuler d'éventuelles observations. La Cour contrôle en permanence l'exécution des budgets et transmet immédiatement ses observations éventuelles aux Chambres législatives. C'est ainsi que le 142<sup>e</sup> Cahier donne déjà de nombreuses informations sur ce qui s'est passé pendant le deuxième semestre de 1984 et le premier semestre de 1985. Il faudrait procéder à une étude technique en vue d'établir quels moyens pourraient être mis en œuvre pour que les informations soient transmises plus rapidement à la Cour.

En réponse à une question, il est précisé que, chaque année, quelque 2 à 10 milliards échappent au contrôle du Parlement par le biais de la loi définitive des comptes.

## 2. Délibérations du Conseil des ministres autorisant de nouvelles dépenses ou des dépenses au-delà des crédits budgétaires

Plusieurs membres estiment que le Gouvernement recourt un peu trop à la légère à l'article 24 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat. On invoque souvent à tort les « circonstances exceptionnelles ou imprévues » pour justifier les mesures prises. A cela s'ajoute que les décisions ne sont souvent pas suffisamment motivées, de sorte que le Parlement peut difficilement apprécier le bien-fondé de la décision.

Il est encore à noter que, dans le cadre de la Commission, il existe une sous-commission qui examine à intervalles réguliers les délibérations du Conseil des ministres et demande des explications aux ministres concernés. Cette sous-commission fait rapport à ce sujet à la Commission plénière.

## 3. Le système des avances de trésorerie

Outre le procédé des délibérations du Conseil des ministres (voir chapitre précédent), il y a le système des avances de trésorerie, qui, plus encore que celui des délibérations, permet au Gouvernement d'échapper au contrôle du pouvoir législatif. Dans chaque Cahier, la Cour des comptes critique ce procédé, mais avec peu de succès jusqu'à ce jour. Dans son 142<sup>e</sup> Cahier, elle déplore une nouvelle fois cette pratique. Généralement, la Cour des comptes n'est informée de ces opérations que par le truchement du compte général de l'Etat, qui, comme il a été signalé plus haut, lui est transmis avec un retard de quatre ans et plus.

Un membre de la Cour des comptes fait observer que si la loi est effectivement enfreinte en l'occurrence, il s'agit de montants relativement modestes, comme par exemple en 1984 d'un montant légèrement supérieur à 2 milliards, dont 1,5 milliard environ pour le compte de l'O.S.S.O.M. (Office de sécurité sociale d'outre-mer) et une autre partie pour l'Education nationale.

Une communication spéciale de la Cour des comptes a fait remarquer qu'en 1985, un montant total de 7,2 milliards

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt op dat niet gewacht wordt tot de rekeningen toekomen om eventuele opmerkingen te maken. Het Rekenhof controleert ononderbroken de uitvoering van de begrotingen en maakt onmiddellijk zijn eventuele opmerkingen over aan de Wetgevende Kamers. Zo geeft het 142e Boek reeds heel wat informatie over wat tijdens de tweede helft van 1984 en de eerste helft van 1985 is gebeurd. Een technische studie zou moeten worden uitgevoerd om na te gaan welke middelen zouden kunnen worden aangewend om de inlichtingen sneller te doen toekomen op het Rekenhof.

In antwoord op een vraag wordt gepreciseerd dat jaarlijks ongeveer 2 tot 10 miljard ontsnappen aan de controle van het Parlement door toedoen van de definitieve rekeningwet.

## 2. Besluiten van de Ministerraad waarbij machtiging wordt verleend tot nieuwe uitgaven of uitgaven boven de begrotingskredieten

Meerdere leden zijn van oordeel dat de Regering al te lichtzinnig beroep doet op artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Dikwijls worden ten onrechte de « onvoorzien» of de « uitzonderlijke omstandigheden » ingeroepen om de genomen maatregelen te verantwoorden. Daarbij komt nog dat de besluiten vaak onvoldoende gemotiveerd zijn, zodat het Parlement zich moeilijk een idee kan vormen van de gegrondheid van de beslissing.

Er zij nog op gewezen dat er in het kader van de Commissie een subcommissie bestaat die op geregelde tijden de besluiten van de Ministerraad onder de loupe neemt en uitleg vraagt aan de geïnteresseerde Ministers. Deze subcommissie brengt daarover verslag uit aan de voltallige Commissie.

## 3. Het stelsel van de Schatkistvoorschotten

Naast het procédé van de beslissingen van de Ministerraad (zie vorig hoofdstuk) bestaat er het stelsel van de Schatkistvoorschotten, stelsel waardoor de Regering, meer nog dan door het stelsel van de besluiten, ontsnapt aan de controle van de Wetgevende Macht. In ieder Boek stelt het Rekenhof dit procédé aan de kaak, maar met weinig succes tot op heden. In het 142e Boek betreurt het Rekenhof andermaal deze handelwijze. Meestal wordt het Rekenhof maar over deze operaties ingelicht door middel van de algemene rekening van de Staat, die, zoals reeds hoger vermeld, met vier jaar en meer vertraging wordt overgemaakt aan het Rekenhof.

Een lid van het Rekenhof merkt op dat het hier, hoewel de wet wel degelijk wordt overtreden, om betrekkelijk lage bedragen gaat, b.v. in 1984 om iets meer dan 2 miljard, waarvan ongeveer 1,5 miljard voor rekening van de D.O.S.Z. (Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid) en een ander deel voor Nationale Opvoeding.

Een bijzondere mededeling van het Rekenhof stipte aan dat in 1985 de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting,

a été mis à la disposition de la Société nationale du logement au moyen de certificats de trésorerie. La Cour a dénoncé le caractère irrégulier de cet octroi.

Un représentant du Ministre des Finances donne à ce sujet les explications suivantes :

1. Données relatives à la mise à la disposition de la S.N.L. d'avances de trésorerie en 1985.

Date du paiement et montant (en milliards de francs) :

8.8.1985 : 2,0;  
10.10.1985 : 1,2;  
21.11.1985 : 2,0;  
10.12.1985 : 2,0.

2. Le Conseil des ministres du 11 octobre 1985 a approuvé les deux premières mises à disposition. Le problème a été renvoyé au groupe de travail mixte Finances avant que les deux avances de trésorerie suivantes soient approuvées.

Celles-ci n'ont jamais été ratifiées.

3. La procédure suivie n'est pas prévue par la loi. Il s'agit d'une procédure sous la signature et la responsabilité du ministre des Finances qui répond à une nécessité de fait, en l'espèce l'exécution urgente de la garantie de l'Etat.

4. Par suite de la délibération n° 2908 du Conseil des ministres du 22 février 1985; une ordonnance de 12,8 milliards de francs des Travaux publics devait être versée à la S.N.L., en exécution du schéma d'assistance prévu par la loi du 5 mars 1984, notamment pour pouvoir honorer une tranche de remboursement de 10,3 milliards de francs.

A ce moment, on se trouvait en régime de douzièmes provisoires et 3/12 seulement, c'est-à-dire 4,6 milliards de francs, étaient disponibles.

Le total des engagements se montait alors à 12,8 milliards de francs contre 4,6 milliards de moyens disponibles. La différence, soit 8,2 milliards de francs, devait donc être libérée par anticipation.

De ce fait, le crédit total prévu pour l'année 1985 ne s'est pas trouvé dépassé.

Un membre fait remarquer que les montants attribués à la S.N.L. portent sur les charges du passé, après que cet organisme a été régionalisé. Il met donc le doigt sur un problème délicat, à savoir la garantie de l'Etat qui, dans bien des cas, a été accordée un peu trop à la légère et qui, en l'espèce, est appelée à jouer.

Plusieurs membres considèrent que des mesures doivent être prises d'urgence pour mettre le holà à la pratique des avances de trésorerie. Ce sont toujours les mêmes départements qui recourent à ce procédé illégal.

een totaal bedrag van 7,2 miljard werd ter beschikking gesteld door middel van Schatkistcertificaten. Het Hof wees op het onwettige karakter van deze toekenningen.

Een vertegenwoordiger van de Minister van Financiën geeft hieromtrent de volgende toelichtingen :

1. Data van de ter beschikkingstelling van de N.M.H. van schatkistvoorschotten in 1985.

Betalingsdatum en bedrag (in miljarden franken) :

8.8.1985 : 2,0;  
10.10.1985 : 1,2;  
21.11.1985 : 2,0;  
10.12.1985 : 2,0.

2. De Ministerraad van 11 oktober 1985 heeft zijn goedkeuring gehecht aan de eerste twee terbeschikkingstellingen. Het probleem werd verwezen naar de Gemengde Werkgroep Financiën alvorens de twee volgende schatkistvoorschotten werden goedgekeurd.

De twee volgende schatkistvoorschotten werden nooit krachtig.

3. De gevolgde procedure is niet wettelijk voorzien. Het is een procedure onder handtekening en verantwoordelijkheid van de Minister van Financiën die beantwoordt aan een feitelijke noodzaak, *in casu* de dringende uitvoering van de staatswaarborg.

4. Het besluit nr. 2908 van de Ministerraad van 22 februari 1985, een ordonnantie van 12,8 miljard frank van Openbare Werken, moest in uitvoering van het bijstandscenario van de wet van 5 maart 1984 gestort worden aan de N.M.H. om onder andere te kunnen voldoen aan een afbetalingsschijf van 10,3 miljard frank.

Op dat ogenblik was men onder het regime van de voorlopige twaalfden en waren dus slechts 3/12, d.w.z. 4,6 miljard frank, beschikbaar.

De totale betalingsverplichtingen bedroegen op dat ogenblik 12,8 miljard frank tegenover 4,6 miljard frank beschikbare middelen. Het verschil, hetzij 8,2 miljard, moest aldus vervroegd ter beschikking gesteld worden.

Het totale voor het jaar 1985 voorziene krediet werd daarvoor niet overschreden.

Een lid merkt op dat de bedragen die aan de NMH worden toegekend betrekking hebben op de lasten van het verleden, nadat deze instelling werd geregionaliseerd. Hij legt aldus de vinger op een delicaat probleem, te weten de Staatswaarborg die in vele gevallen al te lichtzinnig werd toegekend en die in het onderhavige geval tot uitwerking komt.

Sommige leden zijn van oordeel dat dringend maatregelen moeten worden genomen om aan de praktijk van de Schatkistvoorschotten paal en perk te stellen. Het zijn steeds dezelfde departementen die beroep doen op dit onwettelijk procédé.

Le représentant de la Cour des comptes fait observer que cette institution ne manque pas de signaler aux ministres concernés le caractère illégal de la mesure. Quelques ministres ont déjà promis de veiller à ce que ce procédé ne soit plus appliqué par leur département.

Dès que la Cour des comptes a connaissance de telles anomalies, elle en donne immédiatement communication au Parlement.

Un membre estime qu'il faudrait agir plus préventivement en la matière. Un usage correct de l'article 24 de la loi du 28 juin 193 permettrait de clarifier bien des choses.

#### 4. La suppression de la Commission pour l'inventaire du patrimoine de l'Etat

Un membre déplore que le Gouvernement ait l'intention de supprimer la Commission pour l'inventaire du patrimoine de l'Etat. Au moment où a lieu une répartition du patrimoine de l'Etat entre celui-ci, les Régions et les Communautés, un inventaire apparaît d'autant plus nécessaire. Comment déterminer le loyer des biens de l'Etat si l'on ne procède pas régulièrement à une évaluation ? Il en va de même des primes d'assurances, de la mainmorte.

L'article 72 de la loi du 28 juin 1963 qui prescrit périodiquement un inventaire, doit être maintenu. Certains estiment même que cet inventaire devrait se faire tous les dix ans.

La Commission estime que la nécessité d'un tel inventaire s'impose de plus en plus dans les circonstances actuelles.

#### 5. Dispense du visa préalable de la Cour des comptes pour les dépenses fixes

Certains regrettent que les dépenses fixes ne soient pas soumises au visa préalable de la Cour des comptes.

Un représentant de la Cour des comptes fait remarquer à ce propos que cela a été voulu par le législateur. S'il en était différemment, la Cour des comptes se trouverait placée devant une tâche insurmontable, qu'elle ne pourrait mener à bonne fin sans une extension considérable de ses effectifs.

#### 6. Gestion de certains services publics par l'entremise d'A.S.B.L.

Un membre attire l'attention sur un phénomène qui, selon lui, prend de plus en plus extension et est contraire à la doctrine en matière de droit public, à savoir le fait que le pouvoir exécutif confie des tâches de service public à des institutions privées. Seul le législateur a compétence pour confier de telles tâches à une institution de droit privé.

De vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt op dat deze instelling niet nalaat de betrokken Ministers steeds te wijzen op het onwettelijk karakter van de maatregel. Enkele Ministers hebben reeds toegezegd erover te waken dat dit procédé niet meer zou worden toegepast in hun departement.

Zodra het Rekenhof kennis krijgt van dergelijke anomalieën, geeft het er onmiddellijk mededeling van aan het Parlement.

Een lid is van oordeel dat ter zake meer preventief zou moeten opgetreden worden. Een correct gebruik van artikel 24 van de wet van 28 juni 1963 zou heel wat zaken kunnen opklaren.

#### 4. De afschaffing van de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat

Een lid betreurt dat de Regering voornemens is de Commissie voor de inventaris van het vermogen van de Staat af te schaffen. Nu er een verdeling plaatsheeft van het vermogen van de Staat tussen deze laatste, de Gewesten en de Gemeenschappen, is een inventaris des te noodzakelijker. Hoe kan men de huurprijzen van de Staatsgoederen bepalen indien er niet regelmatig een evaluatie geschiedt ? Hetzelfde geldt voor de verzekeringspremies, de dode hand.

Artikel 72 van de wet van 28 juni 1963 die periodisch een inventaris voorschrijft, moet worden behouden. Sommigen zijn zelfs van oordeel dat die inventaris om de tien jaar zou moeten plaatshebben.

De Commissie is van oordeel dat de noodzakelijkheid van zulke inventaris zich in de huidige omstandigheden hoe langer hoe meer opdringt.

#### 5. Vrijstelling van het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof voor de vaste uitgaven

Sommigen betreuren dat de vaste uitgaven niet onderworpen zijn aan het voorafgaandelijk visum van het Rekenhof.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt daarbij op dat zulks gewild is door de wetgever. Indien het anders ware, zou het Rekenhof voor een onoverkomelijke taak komen te staan, die zonder een aanzienlijke uitbreiding van het personeelsbestand niet tot een goed einde zou kunnen gebracht worden.

#### 6. Het beheer van sommige openbare diensten door toedoen van V.Z.W.'s

Een lid wijst op een fenomeen dat volgens hem steeds meer uitbreiding neemt en in strijd is met de rechtsleer inzake publiek recht, te weten het toevertrouwen door de uitvoerende macht van taken van openbare dienst aan privé-instellingen. Alleen de wetgever is bevoegd om dergelijke taken aan een privaatrechtelijke instelling toe te vertrouwen.

Le représentant de la Cour des comptes fait remarquer que, chaque fois qu'elle en a connaissance, la Cour dénonce cette pratique et s'efforce de redresser la situation. Les A.S.B.L. existantes qui ont été chargées de tâches de service social sont légales, parce qu'elles ont été régulièrement créées par le législateur. La Cour des comptes n'a aucun contrôle sur les A.S.B.L. qui sont créées par les autorités communales. La mission de la Cour consiste à vérifier l'emploi des subventions accordées. Les pièces justificatives parviennent à la Cour par l'intermédiaire du ministre compétent.

#### 7. Plan de rénovation domaniale du Ministère de la Défense nationale

Un membre attire l'attention sur la situation anormale qui découle du fait que le Ministère de la Défense nationale peut conserver les fonds provenant de la vente d'un certain nombre de casernes à Bruxelles. Normalement, ces fonds devraient être versés au Trésor. La Défense nationale dispose ainsi de moyens propres sur lesquels il n'existe pratiquement aucun contrôle. Il estime que cette situation doit être régularisée le plus rapidement possible.

Un représentant de la Cour des comptes fait observer que la loi (article 5 de la loi domaniale du 2 juillet 1969) autorise la Défense nationale à conserver le produit de la vente d'un certain nombre de domaines militaires en vue de la reconstitution ou de la rationalisation du patrimoine immobilier confié à sa gestion. Le problème réside dans le fait que certains biens immeubles qui ont été aliénés par la Défense nationale ne sont pas encore payés.

Un membre considère qu'il faut trouver une nouvelle affectation pour les bâtiments vendus par la Défense nationale. A son avis, l'origine du non-paiement des montants dus réside dans le fait que la valeur vénale des biens a été surestimée.

Un autre membre relève que le Trésor s'est substitué aux payeurs défaillants et paie les intérêts dus. Il estime que cela constitue une subvention déguisée à la Région bruxelloise. Le législateur devrait intervenir afin de mettre les choses au point. On remédie actuellement à cette situation au moyen d'un cavalier budgétaire. Une solution rapide s'impose.

#### 8. Le contrôle, par la Cour des comptes, des recettes fiscales et le conflit afférent entre le Gouvernement et la Cour des comptes

Un membre attire l'attention sur le conflit qui a surgi entre la Cour des comptes et le Gouvernement à propos de la compétence de la Cour relative au contrôle qu'elle exerce sur les recettes fiscales de l'Etat.

Le représentant de la Cour des comptes fait remarquer que depuis l'instauration de la T.V.A., la Cour des comptes contrôle sur place les recettes de la T.V.A. et que cela n'a

De vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt op dat het Hof deze praktijk, telkens hij er kennis van heeft, aan de kaak stelt en tracht de zaken in goede banen te leiden. De bestaande V.Z.W.'s die belast zijn met taken van sociaal dienstbetoon zijn wettelijk omdat ze regelmatig door de wetgever werden opgericht. Op de V.Z.W.'s die door de gemeentelijke overheden worden opgericht, heeft het Hof geen controle. De taak van het Hof bestaat erin de aanwending van de toegekende subsidies na te gaan. De bewijsstukken komen via de bevoegde Minister op het Hof toe.

#### 7. Het domaniaal renovatieplan van het Ministerie van Landsverdediging

Een lid wijst op de abnormale toestand die voortvloeit uit het feit dat het Ministerie van Landsverdediging de gelden mag behouden die voortkomen van de verkoop van een zeker aantal kazernes te Brussel. Normaal moeten die gelden in de Staatskas gestort worden. Landsverdediging beschikt aldus over eigen middelen waarop praktisch geen controle bestaat. Hij is van oordeel dat die toestand zo spoedig mogelijk geregulariseerd dient te worden.

Een vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt op dat Landsverdediging bij wet (artikel 5 van de domaniale wet van 2 juli 1969) de opbrengst van de verkoop van een aantal militaire domeinen mocht behouden met het oog op de wedersamenstelling of de rationalisering van het onroerend patrimonium dat aan zijn beheer is toevertrouwd. Het probleem ligt in het feit dat bepaalde onroerende goederen, die door Landsverdediging werden verkocht, nog niet betaald zijn.

Een lid is van mening dat een nieuwe affectatie moet worden gevonden voor de door Landsverdediging verkochte gebouwen. De niet-betaling van de verschuldigde bedragen vindt, volgens hem, zijn oorsprong in het feit dat de venale waarde van de goederen te hoog geschat werd.

Een ander lid stipt aan dat de Schatkist in de plaats getreden is van de in gebreke gebleven betalende en de verschuldigde intresten betaalt. Dit is, volgens hem, een verdoken subsidie aan het Brussels Gewest. De wetgever zou ter zake moeten ingrijpen om de toestand recht te zetten. Door middel van een begrotingsruiter wordt die toestand nu verholpen. Een spoedige oplossing dringt zich op.

#### 8. De controle door het Rekenhof van de fiscale ontvangsten en het conflict ter zake tussen Regering en Rekenhof

Een lid vestigt de aandacht op het conflict dat ontstaat is tussen het Rekenhof en de Regering in verband met de bevoegdheid van het Hof inzake zijn controle op de fiscale ontvangsten van de Staat.

De vertegenwoordiger van het Rekenhof merkt op dat sedert de invoering van de B.T.W. het Rekenhof de B.T.W.-ontvangsten ter plaatse controleert en dat zulks nooit aan-

jamais donné lieu à la moindre remarque de la part du Ministre des Finances.

Dès que la Cour des comptes a voulu instaurer un contrôle sur place des recettes fiscales, elle s'est heurtée à l'opposition du ministre des Finances.

L'article 116 de la Constitution et l'article 5 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes plaident en faveur d'un tel contrôle. Il suffirait que les Chambres législatives approuvent une loi interprétative pour permettre à la Cour des comptes d'exécuter ce contrôle.

Un dernier point évoqué au cours de la présente discussion concerne la réduction des dépenses de l'Etat.

Certains membres expriment leur inquiétude face au dérapage des dépenses. Ils aimeraient voir intégrer dans la législation un mécanisme freinant automatiquement toute dépense excédant les crédits votés.

D'autres estiment que ces mécanismes existent déjà actuellement, mais que le pouvoir exécutif ne les respecte pas toujours. Selon ces membres, la maîtrise des dépenses est une question de discipline. La loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat et la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes offrent suffisamment de garanties à une application orthodoxe des lois budgétaires, à la condition que l'on respecte et applique scrupuleusement les dispositions de ces lois. Toujours d'après les mêmes intervenants, il ne sert à rien de voter des lois si elles ne sont pas respectées par la suite. La tâche de la Cour des comptes serait grandement facilitée si l'on s'en tenait strictement à la législation existante.

Certains membres continuent de considérer que la législation existante est trop étendue et devrait être restreinte :

— la loi du 28 juin 1963, article 24, laisse au pouvoir exécutif une trop grande marge de mouvement;

— il y aurait lieu d'appliquer strictement la loi du 29 octobre 1846, article 14;

— il faudrait restreindre dans la mesure du possible la débudgétisation, voire la rendre totalement impossible.

Enfin, la Commission a examiné le schéma de travail relatif à une collaboration plus étroite entre le Sénat et la Cour des comptes, schéma qui a été élaboré par un petit groupe composé de membres de la Commission et de représentants de la Cour des comptes.

Après une brève discussion a été conclu un accord de collaboration dont le schéma est annexé au présent rapport.

*Le Rapporteur,*  
J. CHABERT.

*Le Président,*  
J.-P. de CLIPPELE.

leiding gegeven heeft tot enige opmerking vanwege de Minister van Financiën.

Zodra het Rekenhof een controle ter plaatse van de fiscale ontvangsten heeft willen inrichten, is hij op het verzet gestoten van de Minister van Financiën.

Artikel 116 van de Grondwet en artikel 5 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof pleiten ten voordele van dergelijke controle. Het zou volstaan dat de Wetgevende Kamers een interpretatieve wet zouden goedkeuren om het Rekenhof in staat te stellen die controle uit te oefenen.

Een laatste punt dat ter sprake is gekomen tijdens deze discussie betreft het indijken van de uitgaven van de Staat.

Sommige leden drukken hun bezorgdheid uit in verband met het uit de hand lopen van de uitgaven. Ze zouden graag een mechanisme ingebouwd zien in de wetgeving dat automatisch iedere uitgave zou afremmen die de gestemde kredieten zou te boven gaan.

Anderen zijn van mening dat die mechanismen nu reeds bestaan maar dat ze niet steeds worden geëerbiedigd door de Uitvoerende Macht. De bedwinging van de uitgaven is, volgens deze leden, een kwestie van discipline. De wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit alsmede de wet van 29 oktober 1846 tot inrichting van het Rekenhof bieden voldoende waarborgen voor een orthodoxe toepassing van de begrotingswetten, op voorwaarde dat men de beschikkingen van deze wetten scrupuleus eerbiedigt en toepast. Steeds volgens dezelfde intervenanten dient het tot niets wetten te stemmen die nadien niet worden geëerbiedigd. De taak van het Rekenhof zou heel wat vergemakkelijkt worden, indien men zich strikt hield aan de bestaande wetgeving.

Sommige leden blijven de mening toegedaan dat de bestaande wetgeving nog te ruim is en zou moeten beknot worden :

— de wet van 28 juni 1963, artikel 24, laat te veel bewegingsruimte aan de Uitvoerende Macht;

— de wet van 29 oktober 1846, artikel 14, zou strikt moeten worden toegepast;

— de debudgettering moet zoveel mogelijk worden beperkt, zoniet totaal onmogelijk gemaakt.

De Commissie heeft tenslotte het werkschema onderzocht in verband met een nauwere samenwerking tussen Senaat en Rekenhof, werkschema dat door een kleine groep werd uitgewerkt, bestaande uit leden van de Commissie en vertegenwoordigers van het Rekenhof.

Na een korte discussie werd een samenwerkingsakkoord bereikt, waarvan het schema als bijlage bij dit verslag is gevoegd.

*De Verslaggever,*  
J. CHABERT.

*De Voorzitter,*  
J.-P. de CLIPPELE.

## ANNEXE I

SCHEMA DE TRAVAIL RELATIF A LA COOPERATION  
COMMISSION DES FINANCES DU SENAT-  
COUR DES COMPTESREUNIONS DE LA COMMISSION DES FINANCES  
ET DE LA SOUS-COMMISSION DES FINANCES

## A. Discussion relative au cahier d'observations

Après distribution du cahier au Sénat les observations sont discutées :

1. En Sous-commission avec les représentants de la Cour des comptes;
2. Ensuite au sein de la Commission avec les Ministres du Budget et des Finances et éventuellement les représentants de la Cour des comptes.

Les membres communiquent préalablement au Président de la Commission des Finances les points qu'ils souhaitent voir débattus (à l'exclusion toutefois des cas d'application des articles 14 et 24, cf. B et C).

3. Le rapport de la Commission des Finances est transmis au Sénat qui juge éventuellement s'il y a lieu à débat.

B. Examen des cas d'application de l'article 24  
de la loi du 28 juin 1963

Au sein de la Commission des Finances, les cas d'application sont périodiquement discutés avec les représentants de la Cour des comptes et en présence du Ministre du Budget :

1. Début janvier (en même temps, aperçu global concernant l'exercice budgétaire passé);
2. Avant les vacances de Pâques;
3. Avant les vacances d'été;
4. Fin octobre - début novembre.

C. Examen de l'application de l'article 14 de la loi du 29 octobre 1846 —  
loi organique Cour des comptes (visa obligatoire sous réserve de la  
Cour des comptes)

Ces cas peuvent être examinés à la demande de la Commission des Finances conjointement avec les cas d'application de l'article 24 (sub B).

D. Etat d'exécution des budgets  
(recettes et dépenses)

Même chose que pour C.

Les deux Ministres (Finances et Budget).

## E. Communications spéciales aux Chambres législatives

A la demande de la Commission des Finances et/ou de la Commission compétente, la question est immédiatement examinée, sur demande, avec les représentants de la Cour des comptes et le ou les Ministres concerné(s).

## BIJLAGE I

WERKSCHEMA INZAKE DE SAMENWERKING  
COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN VAN DE SENAAT-  
REKENHOFVERGADERING VAN DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN  
EN DE SUBCOMMISSIE VOOR DE FINANCIEN

## A. Bespreking van het Boek van opmerkingen

Na de ronddeling van het Boek in de Senaat worden de opmerkingen besproken :

1. In de Subcommissie met afgevaardigden van het Rekenhof;
2. Daarna in de Commissie met de Ministers van Begroting en van Financiën en eventueel de afgevaardigden van het Rekenhof.

De leden delen vooraf aan de Voorzitter van de Commissie voor de Financiën de punten mede die zij wensen besproken te zien (evenwel met uitsluiting van de toepassingsgevallen van de artikelen 14 en 24, cf. B en C).

3. Het verslag van de Commissie voor de Financiën wordt de Senaat ter hand gesteld die eventueel beslist of daarover een debat plaats heeft.

B. Behandeling van de toepassingsgevallen van artikel 24  
van de wet van 28 juni 1963

In de Commissie voor de Financiën worden periodisch met de afgevaardigden van het Rekenhof in bijzijn van de Minister van Begroting de toepassingsgevallen besproken :

1. Begin januari (tevens globaal overzicht betreffende het afgelopen begrotingsjaar);
2. Vóór het Paasreces;
3. Vóór het zomerreces;
4. Eind oktober - begin november.

C. Behandeling van de toepassing van artikel 14 van de wet van 29 oktober  
1846 — organieke wet Rekenhof (verplicht visum onder  
voorbehoud van het Rekenhof)

Deze gevallen kunnen op verzoek van de Commissie voor de Financiën samen met de toepassingsgevallen van artikel 24 (sub B) besproken worden.

D. Stand van uitvoering van de begrotingen  
(ontvangsten en uitgaven)

*Idem* als onder C.

Beide Ministers (Financiën en Begroting).

## E. Speciale mededelingen aan de Wetgevende Kamers

Op verzoek van de Commissie voor de Financiën en/of van de bevoegde Commissie wordt de kwestie desgewenst onmiddellijk besproken met de afgevaardigden van het Rekenhof en de betrokken Minister(s).



## ANNEXE II

Sous-Commission de la Commission  
des Finances

Examen des délibérations du Conseil des Ministres autorisant des dépenses au-delà ou en l'absence de crédits budgétaires

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA SOUS-COMMISSION  
DE LA COMMISSION DES FINANCES  
PAR M. HATRY

Lors de la réunion du 29 janvier 1985, la Sous-Commission a examiné les délibérations n° 2906 à 2945 en présence de représentants des Ministres intéressés. Il s'agit de toutes les délibérations qui ont été prises dans le courant de l'année 1985.

Pour des raisons pratiques, nous allons grouper les délibérations par ministère au lieu de les examiner dans l'ordre chronologique et numérique.

En annexe au présent rapport est reprise la liste chronologique des délibérations avec indication qu'il y a ou non compensation et qu'il y a ou non dépassement des crédits prévus à l'article du budget déposé au moment de la délibération.

## 1. Ministère des Finances

## a) Délibération n° 2906

C'est à la suite de la nomination de M. Waltniel comme Secrétaire d'Etat aux Finances que les crédits nécessaires ont dû être prévus pour l'installation et les frais de fonctionnement de son cabinet.

Une question est posée au sujet de l'article 2 de la délibération qui prévoit un montant de 100 000 francs pour frais de location.

Il est répondu que le cabinet est installé dans un bâtiment de l'Etat et que les frais de location sont dus à la Régie des Bâtiments. Le montant de 100 000 francs couvre la période de l'année restant à courir.

Un membre regrette que la délibération soit insuffisamment motivée, malgré une circulaire du Premier Ministre du 24 janvier 1984 demandant que les délibérations le soient clairement et abondamment.

## b) Délibération n° 2909

En exécution de la Convention A.C.P.-C.E.E. signée à Lomé le 28 février 1975, la Banque européenne d'investissement, dans le cadre du contrat de cautionnement, réclame à la Belgique un montant de

Ont participé aux travaux de la Sous-Commission :  
MM. Chabert, président; De Braemaeker, de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Wintgens et Hatry, rapporteur.

## BIJLAGE II

Subcommissie van de Commissie  
voor de Financiën

Onderzoek van de besluiten van de Ministerraad waarbij uitgaven boven of zonder begrotingskredieten worden toegestaan

## VERSLAG

NAMENS DE SUBCOMMISSIE VAN  
DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER HATRY

Tijdens de vergadering van 29 januari 1985, heeft de Subcommissie de besluiten nrs. 2906 tot en met 2945 onderzocht in aanwezigheid van de vertegenwoordigers van de betrokken Ministers. Dat zijn alle besluiten die genomen zijn in de loop van het jaar 1985.

Om praktische redenen zullen wij deze besluiten per ministerie indelen in plaats van ze te behandelen in chronologische en numerieke volgorde.

Als bijlage bij dit verslag wordt een chronologische lijst gevoegd van de besluiten met vermelding of er al dan niet compensaties zijn en of de kredieten uitgetrokken op het artikel van de reeds ingediende begroting al dan niet werden overschreden.

## 1. Ministerie van Financiën

## a) Besluit nr. 2906

Als gevolg van de benoeming van de heer Waltniel tot Staatssecretaris voor Financiën moesten de nodige kredieten uitgetrokken worden voor de installatie en de werkingskosten van zijn kabinet.

Er wordt een vraag gesteld in verband met artikel 2 van het besluit dat voorziet in een bedrag van 100 000 frank voor de huurkosten.

Er wordt geantwoord dat het kabinet geïnstalleerd is in een gebouw van het Rijk en dat de huurkosten betaald moeten worden aan de Regie der Gebouwen. Het bedrag van 100 000 frank dekt de huurprijs die betaald moet worden voor het resterende gedeelte van het jaar.

Een lid betreurt dat het besluit onvoldoende gemotiveerd is, ondanks een rondschrijven van de Eerste Minister van 24 januari 1984 waarin gevraagd wordt dat de besluiten duidelijk en uitvoerig gemotiveerd zouden worden.

## b) Besluit nr. 2909

Ter uitvoering van de A.C.S.-E.E.G.-Overeenkomst, ondertekend te Lomé op 28 februari 1975, heeft de Europese Investeringsbank van België een bedrag van 21 053,38 ecu's geëist in het kader van een borgstellings-

Hebben deelgenomen aan de werkzaamheden van de Subcommissie :  
De heren Chabert, voorzitter; De Braemaeker, de Wasseige, Friederichs, A. Geens, Wintgens en Hatry, verslaggever.

12 053,38 écus. Chaque pays membre de la Communauté européenne verse sa quote-part selon la clé de répartition prévue dans la Convention de Lomé.

Le paiement a été effectué le 15 mars 1985. La dépense sera régularisée par le feuillet du budget du Ministère des Finances de l'année budgétaire 1985, titre II, section 31, article 83.15.

Pour être tout à fait complet, il faut encore signaler que la somme précitée a été remboursée par la B.E.I. le 12 avril 1985, les autorités libériennes ayant honoré entre-temps l'échéance du 31 octobre 1984.

#### c) *Délibération n° 2937*

En réponse à une demande d'explications au sujet du montant de cette dépense, le représentant du Ministre des Finances fait la déclaration suivante :

« Cette augmentation de crédit n'a pas donné lieu à un décaissement important, mais a été presque complètement utilisée pour l'émission de certificats de trésorerie sans intérêt qui peuvent être utilisés par le F.M.I. en vertu de son ouverture de crédit et dans la mesure où l'intervention de la Belgique s'y justifie en raison de la situation de sa balance des paiements et du niveau des réserves officielles. Une mobilisation éventuelle de ces certificats de trésorerie n'entraîne pas non plus de décaissement étant donné que le financement en est assuré par la Banque Nationale de Belgique en vertu de l'accord conclu à ce sujet entre l'Etat belge et la B.N.B. L'incidence réelle sur les dépenses de trésorerie a été limitée aux montants qui sont nécessaires au maintien des avoirs disponibles du F.M.I. auprès de la B.N.B. à 0,25 p.c. de la quote-part de la Belgique, opération qui se déroule en plusieurs ajustements annuels.

Le budget des Finances de l'année 1985 prévoit un crédit éventuel de 10 millions de francs belges (Titre II — article 83.04 — souscription de la Belgique au F.M.I.), de telle sorte qu'un crédit supplémentaire de 5 813 283 044 francs belges est nécessaire pour satisfaire à nos obligations quant au maintien de la valeur des avoirs détenus en francs belges par le F.M.I. Compte tenu de l'ampleur des variations de cours sur le marché international des changes, ce crédit n'a qu'un caractère de principe étant donné que, dans ce domaine, il n'est même pas possible de faire des prévisions approximatives.

La régularisation de l'augmentation de crédit se fera à charge du feuillet d'ajustement du budget des Finances de l'année 1985, dans lequel le crédit nécessaire a été inscrit à l'article 83.04. Le projet de loi y afférent sera déposé devant les Chambres législatives en même temps que le budget des Finances pour l'année 1986.

Par suite de la baisse sensible du dollar américain depuis la fin du mois de septembre 1985 et en raison de la baisse corrélative de valeur du droit de tirage spécial, les perspectives pour 1986 ont été totalement modifiées.

A fin décembre 1985, par suite du maintien de la valeur, le montant à percevoir du F.M.I. par la Belgique s'élevait à 10,056 milliards de francs belges. Sauf modification sensible des cours de change considérés, il est donc vraisemblable qu'à fin avril 1986, le F.M.I. devra verser à ce moment un ajustement de valeur à la Belgique. Pour les raisons mentionnées ci-dessus, ce remboursement ne donnera pas lieu non plus à un encaissement. »

## 2. Travaux publics

### a) *Délibérations n° 2907, 2911, 2924 et 2933*

Suite aux nombreuses questions concernant ces délibérations qui ont trait à l'Institut national du Logement, le Ministre des Travaux publics a fourni une réponse très circonstanciée :

1. Il a tout d'abord rappelé que le 18 juillet 1984 l'I.N.L. lui a fait parvenir une note concernant le financement en 1985.

overeenkomst. Iedere lid-staat van de Europese Gemeenschap stort zijn bijdrage volgens de verdeelsleutel bepaald in de Overeenkomst van Lomé.

De bijdrage is op 15 maart 1985 betaald. De uitgave zal geregulariseerd worden in het aanpassingsblad van de begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1985, titel II, sectie 31, artikel 83.15.

Volledigheidshalve moet worden vermeld dat deze som teruggestort werd door de E.I.B. op 12 april 1985, aangezien de Liberiaanse overheid de termijn van 31 oktober 1984 inmiddels heeft betaald.

#### c) *Deliberatie nr. 2937*

In antwoord op een vraag om uitleg betreffende de omvang van deze uitgave, verstrekt de vertegenwoordiger van de Minister van Financiën volgende uitleg :

« Deze kredietverhoging heeft geen aanleiding gegeven tot een belangrijke kasuitkering doch werd haast volledig gebruikt voor de uitgifte van renteloze schatkistcertificaten die door het I.M.F. kunnen worden aangewend op grond van zijn kredietverlening en in de mate dat de tussenkomst van België hierin verantwoord is op basis van zijn betalingsbalanspositie en de stand van de officiële reserves. Een eventuele mobilisatie van deze schatkistcertificaten gaat evenmin gepaard met een kasuitkering aangezien de financiering hiervan wordt waargenomen door de Nationale Bank van België ingevolge de overeenkomst die desontrent tussen de Belgische Staat en de N.B.B. werd afgesloten. De reële weerslag op de thesaurie-uitgaven werd beperkt tot de bedragen die noodzakelijk zijn om de beschikbare tegoeden van het I.M.F. bij de N.B.B. te handhaven op 0,25 pct. van het Belgisch quotum, operatie die in verscheidene jaarlijkse aanpassingen verloopt.

De begroting van Financiën voor het jaar 1985 voorziet een eventualiteitskrediet van 10 miljoen Belgische frank (Titel II — artikel 83.04 — Inschrijving van België bij het I.M.F.) zodat een bijkrediet van 5 813 283 044 Belgische frank vereist was om te voldoen aan onze verplichtingen inzake de waardehandhaving van de door het I.M.F. in Belgische frank aangehouden tegoeden. Rekening houdend met de aanzienlijke koersschommelingen op de internationale wisselmarkt heeft het eventualiteitskrediet slechts een principiële karakter aangezien in dit domein zelfs geen benaderende vooruitzichten mogelijk zijn.

De regularisatie van de kredietverhoging zal gebeuren ten laste van het aanpassingsblad van de begroting van Financiën voor het jaar 1985 waarop, onder artikel 83.04, het vereiste krediet werd ingeschreven. Het betrokken wetsontwerp zal samen met de begroting van Financiën voor het jaar 1986 bij de Wetgevende Kamers worden ingediend.

Ingevolge de merkelijke daling sinds eind september 1985 van de US \$ en de daarmee gepaard gaande waardevermindering van het bijzonder trekingsrecht zijn de vooruitzichten voor 1986 volledig gewijzigd.

Eind december 1985 bedroeg het door België van het I.M.F. te ontvangen bedrag ingevolge de waardehandhaving 10,056 miljard Belgische frank. Behoudens een merkelijke wijziging van de betrokken wisselkoersen is het dan ook waarschijnlijk dat per eind april 1986, het I.M.F. op dat ogenblik een waardeaanpassing aan België zal moeten betalen. Op grond van de hiervoren vermelde redenen zal deze terugbetaling evenmin aanleiding geven tot een kasontvangst. »

## 2. Openbare Werken

### a) *Besluiten nrs. 2907, 2911, 2924 en 2933*

Ingevolge talrijke vragen betreffende de besluiten die betrekking hebben op het Nationaal Instituut voor de Huisvesting, heeft de Minister van Openbare Werken een uitvoerig antwoord gegeven :

1. Hij heeft er eerst op gewezen dat het N.I.H. hem op 18 juli 1984 een nota gestuurd heeft betreffende de financiering in 1985.

— Dans cette note, les responsables de l'I.N.L. exposaient que tout portait à croire que les projets d'arrêté royaux à délibérer en Conseil des Ministres selon le projet de loi n° 629 « suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public » (devenu la loi du 28 décembre 1984 — *Moniteur belge* du 22 janvier 1985) ne pourraient être prêts pour le 31 décembre 1984.

— En plus, l'incertitude la plus complète régnait quant à la date d'entrée en vigueur de la loi qui, selon l'article 20 de la loi, doit être fixée par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

— Vu l'impasse budgétaire de l'I.N.L., déjà en 1984, le Conseil des Ministres a donné le 5 octobre 1984 l'autorisation d'engager, d'ordonnancer et de payer, à charge du budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1984, titre I, section 31, article 41.60 (nouveau), intitulé « Subside à l'I.N.L. afin de lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement » des dépenses d'un montant de 12 100 000 francs concernant les frais de fonctionnement de l'I.N.L. pour 1984.

— L'I.N.L. ajoutait dans la même note que le problème financier de l'Institut se reposait avec une acuité accrue en 1985 étant donné que l'organisme aurait épuisé toutes ses liquidités au 31 décembre 1984 et qu'il ne pourrait même pas compter sur le produit de la retenue de 0,45 p.c. effectuée sur les investissements de la S.N.L. et de la S.N.T. (arrêté royal du 18 janvier 1965, pris en exécution de l'article 6 du Code du Logement), celles-ci n'ayant pu malgré leur insistance, obtenir des Exécutifs régionaux la moindre information quant aux montants qu'ils seraient autorisés à investir en 1985.

— Dans la même note, l'I.N.L. confirmait que le budget de l'Institut pour l'exercice 1985, arrêté par le Conseil supérieur de l'organisme, accusait un déficit de 193 670 000 francs.

— De plus, l'I.N.L. attirait l'attention du Ministre des Travaux publics sur le fait que la quasi-totalité des dépenses, figurant au budget, étaient incompressibles parce qu'elles avaient trait essentiellement aux rémunérations (y compris les charges) du personnel, à la location des locaux, à l'entretien du matériel et du mobilier, aux frais de bureau et aux activités indispensables de l'organisme eu égard aux missions qui lui sont imposées par le Code du Logement.

2. Le 31 août 1984, l'I.N.L. rappelait sa note du 18 juillet 1984.

3. Le 14 septembre 1984, le Ministre des Travaux publics répondait ce qui suit :

« ... Si pour 1984, le Conseil des Ministres a accepté l'inscription à mon budget d'un crédit supplémentaire permettant de couvrir le déficit de l'année en cause, c'est cependant sur base d'une compensation interne à l'intérieur du budget des Travaux publics.

En clair, cela signifie que certains crédits d'entretien ont dû être diminués afin de faire face au déficit de l'I.N.L.

Il avait été expressément entendu que le problème devait être définitivement réglé en 1984 et que la disparition de l'I.N.L. devait être effective au 1<sup>er</sup> janvier 1985.

Cette obligation était principalement la conséquence d'implications budgétaires car il ne sera plus possible pour le département des Travaux publics de combler un déficit de l'ordre de 200 millions pour 1985 du fait que les crédits en opérations courantes ont été calculés « au plus juste » pour mon département... ».

4. Copie de cette lettre du 14 septembre 1984 à l'I.N.L. a été envoyée le même jour au Ministre du Budget.

— In deze nota merken de verantwoordelijken van het N.I.H. op dat de ontwerpen van koninklijke besluiten waarover in de Minister-raad overleg gepleegd moet worden volgens het ontwerp van wet nr. 629 « Afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut » (wet geworden op 28 december 1984 — *Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1985) waarschijnlijk niet klaar zouden zijn vóór 31 december 1984.

— Bovendien heerst er grote onzekerheid in verband met de datum van inwerkingtreding van de wet die, volgens artikel 20 van de wet, moet worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd besluit.

— Gezien de budgettaire moeilijkheden waar het N.I.H. reeds in 1984 mee te kampen had, heeft de Ministerraad op 5 oktober 1984 machtiging verleend tot het vastleggen, ordonnanceren en betalen van uitgaven ten belope van 12 100 000 frank met betrekking tot de werkingskosten van het N.I.H. voor 1984, ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1984, titel I, sectie 31, artikel 41.60 (nieuw), luidende « Toelage aan het Nationaal Instituut voor de Huisvesting om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken ».

— Het N.I.H. voegt er in dezelfde nota aan toe dat het Instituut opnieuw te kampen zou hebben met financiële problemen, die nog groter zouden worden aangezien het Instituut al zijn liquide middelen tegen 31 december 1984 opgebruikt zou hebben en zelfs niet zou kunnen rekenen op de opbrengst van een inhouding van 0,45 pct. op de door de N.M.H. en de N.L.M. belegde kapitaal (koninklijk besluit van 18 januari 1965, ter uitvoering van artikel 6 van de Huisvestingscode) : deze instellingen hebben immers, ondanks hun herhaald verzoek, van de Gewestexecutieven geen enkele informatie gekregen betreffende de bedragen die zij in 1985 zouden kunnen investeren.

— In dezelfde nota bevestigt het N.I.H. dat de begroting van het Instituut voor het begrotingsjaar 1985, opgesteld door de Hoge Raad van deze instelling een deficit vertoonde van 193 670 000 frank.

— Bovendien vestigt het N.I.H. de aandacht van de Minister van Openbare Werken op het feit dat in de meeste uitgaven die op de begroting voorkomen, niet gesnoeid kan worden omdat zij vooral betrekking hebben op lonen (lasten inbegrepen) van het personeel, op het huren van de gebouwen, op het onderhoud van materieel en meubilair, op kantoorkosten en op activiteiten waaraan de instelling zich niet kan onttrekken gelet op de taken die haar door de Huisvestingscode worden opgelegd.

2. Op 31 augustus 1984 herinnerde het N.I.H. opnieuw aan zijn nota van 18 juli 1984.

3. Op 14 september 1984 gaf de Minister van Openbare Werken het volgende antwoord :

« ... Als de Ministerraad voor 1984 een bijkrediet op mijn begroting aanvaard heeft dat het mogelijk maakte het deficit van dat jaar te dekken, dan was dat op basis van een interne compensatie binnen de begroting van Openbare Werken.

Dit betekent concreet dat bepaalde onderhoudskredieten teruggeschroefd zijn om het deficit van het N.I.H. te kunnen wegwerken.

Er werd uitdrukkelijk overeengekomen dat het probleem definitief van de baan moest zijn in 1984 en dat de afschaffing van het N.I.H. een feit moest zijn op 1 januari 1985.

Deze verplichting was voornamelijk het gevolg van budgettaire gegevens, want het departement van Openbare Werken zal voor 1985 onmogelijk een deficit van 200 miljoen kunnen wegwerken, aangezien de kredieten voor normale werkzaamheden voor mijn departement « uiterst scherp » berekend zijn... ».

4. Een afschrift van deze brief van 14 september 1984 aan het N.I.H. is dezelfde dag aan de Minister van de Begroting gestuurd.

5. Le 9 octobre 1984, M. Ph. Maystadt, Ministre du Budget, du Plan et de la Politique scientifique écrivait la lettre suivante au Ministre des Travaux publics :

« ... Le délégué des Finances auprès de l'I.N.L. a attiré mon attention sur la situation budgétaire préoccupante de cet organisme en 1985.

Je vous invite à saisir sans délai le Conseil des Ministres d'une proposition d'ajustement de votre budget, à réaliser éventuellement par amendement, afin de résoudre le problème créé par l'absence de crédit budgétaire.

En aucun cas, il ne me paraîtrait défendable d'avoir recours en l'espèce à une délibération budgétaire : la situation financière de l'I.N.L. pour 1985 est bien connue et l'urgence ne pourrait être invoquée.

Je vous remercie de bien vouloir prendre les mesures que requiert la situation... »

6. Le 16 octobre 1984, l'I.N.L. adressait une lettre au Ministre des Travaux publics l'informant que le Comité de gestion de l'I.N.L. avait demandé au Premier Ministre de bien vouloir recevoir une délégation dudit Comité.

Cette demande d'audience était motivée par le fait que l'organisme ne serait vraisemblablement pas supprimé le 1<sup>er</sup> janvier 1985 et que son financement en 1985 pose des problèmes quasiment inextricables parce que le Ministre des Travaux publics avait estimé qu'il ne lui incomberait pas de prévoir à charge de son budget le déficit de 193 670 000 francs qu'accuse pour 1985 celui de l'I.N.L. et que les Ministres communautaires et régionaux considéraient, de leur côté, qu'ils n'avaient pas à combler ce déficit puisque l'Institut était encore un organisme d'intérêt public à caractère national.

7. Une même lettre était adressée aux Ministres suivants :

— W. De Clercq, Vice-Premier et Ministre des Finances et du Commerce Extérieur;

— Ph. Maystadt, Ministre du Budget et de la Politique Scientifique et du Plan;

— G. Geens, Président de l'Exécutif flamand;

— P. Hatry, Président de la Région bruxelloise et Ministre de la Région bruxelloise;

— J.-M. Dehousse, Ministre-Président de la Région wallonne, chargé de l'Economie;

— J. Buchmann, Ministre communautaire du Logement;

— Mme J. Mayence, Ministre de la Région wallonne pour le logement et l'Informatique;

— Mme A.-M. Neyts, Secrétaire d'Etat à la Région bruxelloise.

8. Le 11 décembre 1984, le Ministre des Travaux publics recevait une délégation du Comité de gestion qui l'entretenait du retard dans le processus de régionalisation, des prévisions budgétaires et de la situation précaire de l'I.N.L.

Il demandait une mise à jour du budget initial de l'I.N.L. dans le sens de réaliser des économies compte tenu des difficultés financières que connaissait l'organisme.

9. Le 22 janvier 1985, l'I.N.L. adressait une lettre au Ministre des Travaux publics l'informant que le Comité de gestion de l'I.N.L. avait tenu une réunion le 18 janvier 1985 consacrée principalement à la problématique financière de l'Institut.

Lors de cette séance, il n'avait pas seulement été question de l'état des liquidités de l'I.N.L. à la date du 15 janvier 1985, mais on avait également examiné de manière approfondie les modifications qui pouvaient être apportées aux propositions budgétaires 1985 de l'Institut.

5. Op 9 oktober 1984 schreef de heer Ph. Maystadt, Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan de volgende brief aan de Minister van Openbare Werken :

« ... De afgevaardigde van Financiën bij het N.I.H. heeft mijn aandacht gevestigd op de preciaire budgettaire toestand van deze instelling in 1985.

Ik raad u aan onverwijld bij de Ministerraad een voorstel in te dienen tot aanpassing van uw begroting, eventueel bij amendement, om het probleem van het ontbreken van begrotingskredieten op te lossen.

Het lijkt me in geen geval verdedigbaar om een begrotingsbesluit te vragen : de financiële toestand van het N.I.H. voor 1985 is algemeen bekend en de urgentie kan niet ingeroepen worden.

Ik zou het op prijs stellen indien u de passende maatregelen zou willen nemen... »

6. Op 16 oktober 1984 schreef het N.I.H. een brief aan de Minister van Openbare Werken om hem op de hoogte te brengen dat het Beheerscomité van het N.I.H. aan de Eerste Minister gevraagd had een delegatie van dit Comité te ontvangen.

Deze vraag om een onderhoud is er gekomen omdat de instelling wellicht nog steeds niet afgeschafte zou zijn op 1 januari 1985 en de financiering ervan in 1985 vrijwel onoverkomenlijke problemen zou Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan, de volgende brief aan de scheppen; de Minister van Openbare Werken vond namelijk dat het niet zijn taak was het deficit van 193 670 000 frank van het N.I.H. voor 1985 op zijn begroting te brengen en de Gemeenschaps- en Gewestministers vonden dat zij het tekort niet moesten aanvullen, aangezien het Instituut nog steeds een nationale instelling van openbaar nut was.

7. Een zelfde brief werd gericht tot de volgende ministers :

— W. De Clercq, Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel;

— Ph. Maystadt, Minister van Begroting, Wetenschapsbeleid en het Plan;

— G. Geens, Voorzitter van de Vlaamse Executieve;

— P. Hatry, Voorzitter van het Brusselse Gewest en Minister van het Brusselse Gewest;

— J.-M. Dehousse, Minister-Voorzitter van het Waalse Gewest, belast met de economie;

— J. Buchmann, Gemeenschapsminister van Huisvesting;

— Mevr. J. Mayence, Minister van het Waalse Gewest voor Huisvesting en Informatica;

— Mevr. A.-M. Neyts, Staatssecretaris voor het Brusselse Gewest.

8. Op 11 december 1984 ontving de Minister van Openbare Werken een afvaardiging van het Beheerscomité dat met hem van gedachten wisselde over de achterstand in het regionaliseringsproces, de begrotingsramingen en de preciaire toestand van het N.I.H.

De Minister vroeg dat op de oorspronkelijke begroting van het N.I.H. zou worden bezuinigd om rekening te houden met de moeilijke financiële toestand van deze instelling.

9. Op 22 januari 1985 stuurde het N.I.H. een brief aan de Minister van Openbare Werken waarin werd meegedeeld dat het Beheerscomité van het N.I.H. op 18 januari 1985 een vergadering belegd had waarop hoofdzakelijk de financiële problemen van het Instituut werden besproken.

Tijdens deze vergadering werd niet alleen gehandeld over de toestand van de liquide middelen van het N.I.H. op 15 januari 1985, maar werd ook diepgaand van gedachten gewisseld over de mogelijke wijzigingen die konden worden aangebracht in de begrotingsvoorstellen van het Instituut voor 1985.

Le Ministre recevait en annexe le détail des chiffres :

|   |               |
|---|---------------|
| — dépenses prévues . . . . .              | F 198 305 000 |
| — recettes prévues . . . . .              | 53 345 000    |
| — déficit . . . . .                       | F 144 960 000 |
| — liquidités au 21 janvier 1985 . . . . . | F 22 448 449  |
|   | <hr/>         |
|   | F 122 511 551 |

10. Le 31 janvier 1985, le Ministre des Travaux publics introduisait une note au Conseil des Ministres concernant la situation financière de l'I.N.L. Il invoquait les éléments suivants :

« — Par la loi du 28 décembre 1984 (*Moniteur belge* du 22 janvier 1985), certains organismes d'intérêt public, dont l'I.N.L., ont été supprimés ou restructurés;

— Toutefois, aucune des mesures nécessaires de transfert des membres du personnel de l'I.N.L. et des missions lui conférées par le Code du Logement n'a pu être prise à ce jour, que ce soit sur le plan national (article 3 de la loi précitée) ou sur le plan régional;

— En attendant ces mesures, l'Etat, à l'intervention du Ministre des Travaux publics exerçant la tutelle sur l'I.N.L. demeure responsable pour couvrir les dépenses de fonctionnement de l'Institut;

— Au 21 janvier 1985, les liquidités de l'Institut s'élevaient à 22 448 449 francs, ce qui doit permettre à l'Institut de couvrir ses frais de fonctionnement jusqu'au 15 février 1985;

— A partir de cette date, l'Institut sera en état de cessation de paiement, en ce compris les dépenses du personnel qui représentent 80 p.c. de l'ensemble des débours;

— Le budget adapté pour 1985 (dans une optique d'économie), par le Comité de gestion de l'Institut en date du 18 janvier 1985, accuse un déficit de 122 511 551 francs (144 960 000 francs — 22 448 449 francs liquidités au 21 janvier 1985), ce qui signifie qu'à partir du 16 février 1985, il y a lieu de prévoir un montant d'environ 12 millions de francs par mois, afin d'assurer à cette date le fonctionnement normal de l'Institut réduit au strict minimum;

— Considérant que l'impact financier dépend de la durée, non connue pour l'Institut du processus de régionalisation et que vraisemblablement les arrêtés d'exécution de la loi du 28 décembre 1984 précitée ne pourront être pris avant le 1<sup>er</sup> juillet 1985;

— Attendu que les dépenses nécessaires ne sont pas inscrites au budget des Travaux publics;

— Considérant qu'une décision doit intervenir rapidement afin d'éviter de contraindre l'I.N.L. à solliciter un crédit de soudure, ce qui aurait pour conséquence le paiement d'intérêts;

— Le Ministre des Travaux publics demande au Conseil des Ministres qu'à partir du 16 février 1985 et jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 1985, un montant de 50 000 000 de francs soit ajouté au budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985 : Titre I<sup>er</sup>, Section 31, article 41.60 (nouveau) à intituler « Subside à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement » par voie d'un feuillet d'ajustement ».

Le chiffre de 50 000 000 francs jusqu'au 30 juin 1985 se défendait de la façon suivante :

|  |
|--|
| — montant mensuel nécessaire : ± 12 millions de francs;                                |
| — montant du 1 <sup>er</sup> janvier 1985 au 30 juin 1985 : ± 72 millions de francs;   |
| — liquidités dont dispose l'I.N.L. jusqu'au 15 février 1985 : ± 22 millions de francs; |
| — solde à prévoir au budget des Travaux publics : ± 50 millions de francs;             |

Als bijlage bij die brief kreeg de Minister volgende cijfers :

|   |               |
|---|---------------|
| — geraamde uitgaven . . . . .                   | F 198 305 000 |
| — geraamde ontvangsten . . . . .                | 53 345 000    |
| — tekort . . . . .                              | F 144 960 000 |
| — liquide middelen op 21 januari 1985 . . . . . | F 22 448 449  |
|   | <hr/>         |
|   | F 122 511 551 |

10. Op 31 januari 1985 legde de Minister van Openbare Werken aan de Ministerraad een nota voor betreffende de financiële toestand van het N.I.H. Hij vestigde de aandacht op de volgende punten :

« — Krachtens de wet van 18 december 1984 (*Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1985) werden sommige instellingen van openbaar nut, waaronder het N.I.H., afgeschafte of gherstructureerd;

— Tot op heden konden nog niet de nodige maatregelen worden genomen in verband met het overplaatsen van de personeelsleden van het N.I.H. en het overdragen van de taken die door de Huisvestingscode aan het Instituut zijn opgedragen, noch op nationaal vlak (artikel 3 van de genoemde wet) noch op gewestelijk vlak;

— In afwachting van deze maatregelen blijft de Staat, via de Minister van Openbare Werken die het toezicht op het N.I.H. uitoefent, verantwoordelijk voor het dekken van de werkingskosten van het Instituut;

— Op 21 januari 1985 beschikte het Instituut over liquide middelen ten belope van 22 448 449 frank; dat zou voldoende moeten zijn om de werkingskosten van het Instituut tot 15 februari 1985 te dekken;

— Vanaf deze datum zal het Instituut zijn betalingen moeten staken, ook de lonen van zijn personeel die 80 pct. van de uitgaven bedragen;

— De begroting voor 1985 die met het oog op bezuinigingen door het Beheerscomité op 18 januari 1985 was aangepast, vertoont nog een tekort van 122 511 551 frank (144 960 000 frank — 22 448 449 frank, liquide middelen op 21 januari 1985), hetgeen betekent dat vanaf 16 februari 1985 maandelijks een bedrag van ongeveer 12 miljoen noodzakelijk is voor de werking van het Instituut, die al tot het strikte minimum is beperkt;

— Overwegende dat de financiële weerslag afhangt van de duur van het regionaliseringsproces, waarop het Instituut geen zicht heeft, en dat de uitvoeringsbesluiten van de wet van 28 december 1984 waarschijnlijk niet genomen zullen worden vóór 1 juli 1985;

— Rekening houdende met het feit dat de noodzakelijke uitgaven niet zijn ingeschreven in de begroting van Openbare Werken;

— Overwegende dat snel een beslissing genomen moet worden ten einde te voorkomen dat het N.I.H. een overbruggingskrediet moet aanvragen, wat dan weer de betaling van interest zou meebrengen;

— De Minister van Openbare Werken vraagt aan de Ministerraad om voor de periode van 16 februari 1985 tot 1 juli 1985, via een aanpassingsblad, een bedrag van 50 miljoen toe te voegen aan de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985 : Titel I, Sectie 31, artikel 41.60 (nieuw), luidende « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken ».

Het bedrag van 50 miljoen tot 30 juni 1985 werd als volgt verantwoord :

|  |
|--|
| — maandelijks benodigd bedrag : ± 12 miljoen frank;                          |
| — bedrag van 1 januari 1985 tot 30 juni 1985 : ± 72 miljoen frank;           |
| — liquide middelen van het N.I.H. tot 15 februari 1985 : ± 22 miljoen frank; |
| — saldo op de begroting van Openbare Werken : ± 50 miljoen frank.            |

11. La délibération mentionnée au point 10 était discutée au Conseil des Ministres du 15 février 1985.

La décision était que le projet du Ministre des Travaux publics était remis à huitaine, afin :

a) de préparer une nouvelle version couvrant les frais de fonctionnement de l'I.N.L. pour une période de 2 mois, c'est-à-dire jusque fin mars 1985;

b) de permettre au groupe de travail « Restructuration de l'Administration » d'établir un rapport concernant les problèmes relatifs au personnel des organismes d'intérêt public à supprimer ou à restructurer.

12. En préparation du Conseil des Ministres du 22 février 1985, le groupe de travail national « Restructuration de l'Administration » communiquait qu'il avait élaboré cinq projets d'arrêtés réglant le transfert du personnel et dégageant entre autres la conclusion suivante :

« En ce qui concerne l'I.N.L., les transferts aux Régions pourraient être prévus pour le 1<sup>er</sup> juillet 1985. »

13. En vue du Conseil des Ministres du 22 février 1985, le Ministre des Travaux publics introduisait une nouvelle délibération sur ce qui suit :

Etant donné :

— qu'au 7 février 1985, les liquidités de l'Institut s'élevaient à 7 000 000 de francs;

— qu'attendu qu'un montant d'environ 12 millions de francs par mois est nécessaire afin d'assurer le fonctionnement de l'Institut;

— considérant que les dépenses nécessaires ne sont pas inscrites au budget du Ministère des Travaux publics;

— étant donné que le « budget-control » du vendredi 8 février a marqué son accord sur une délibération de 50 millions de francs destinée à couvrir les frais de fonctionnement jusqu'au mois de juin;

Le Ministre demandait en conséquence au Conseil des Ministres qu'un montant de 17 millions de francs soit ajouté au budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985; titre I, section 31, article 41.60 (nouveau) à intituler « Subside à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement par voie d'un feuillet d'ajustement ».

14. Ce montant se justifiait de la façon suivante (en francs) :

|   |            |
|---|------------|
| — frais de fonctionnement de l'I.N.L. pour la période<br>février-mars 1985 = 2 × 12 000 000 . . . . . | 24 000 000 |
| — liquidités de l'I.N.L. au 7 février 1985 . . . . .  | -7 000 000 |
|   | 17 000 000 |

15. Le Conseil des Ministres du 22 février 1985 marquait son accord sur cette délibération (n° 2907) d'un montant de 17 000 000 de francs en supplément du budget du Ministre des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985 sans compensation.

16. Le 21 mars 1985, le Ministre des Travaux publics introduisait une nouvelle délibération au Conseil des Ministres d'un montant de 33 millions de francs [50 000 000 de francs (point 10)—17 000 000 de francs (point 15)].

Elle était justifiée sur base des considérations suivantes :

— Vu la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, notamment l'article 24, modifié par la loi du 22 décembre 1977;

— Vu l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, notamment l'article 7;

11. Over deze nota werd in de Ministerraad beraadslaagd op 15 februari 1985.

Besloten werd het ontwerp van de Minister van Openbare Werken een week uit te stellen ten einde :

a) een nieuwe tekst op te stellen om de werkingskosten van het N.I.H. voor een periode van 2 maanden, d.w.z. tot eind maart 1985, te dekken;

b) de werkgroep « Herstructurering van de administratie » in staat te stellen een verslag op te maken over de problemen met betrekking tot het personeel van de instellingen van openbaar nut die moeten worden afgeschaft of geherstructureerd.

12. Ter voorbereiding van de Ministerraad van 22 februari 1985 deelde de werkgroep « Herstructurering van de administratie » mee dat zij vijf ontwerpen van koninklijk besluit had uitgewerkt met betrekking tot de overplaatsing van het personeel en waarin zij onder meer tot het volgende besluit kwam :

« Wat het N.I.H. betreft, kan de overplaatsing naar de Gewesten tegen 1 juli 1985 worden verwacht. »

13. Met het oog op dezelfde Ministerraad van 22 februari 1985 legde de Minister van Openbare Werken een nieuw voorstel van besluit voor. van de volgende inhoud :

Rekening houdende met het feit :

— dat op 7 februari 1985 de liquide middelen van het Instituut 7 miljoen beliepen;

— dat maandelijks een bedrag van ongeveer 12 miljoen nodig is om de werking van het Instituut te verzekeren;

— dat de nodige uitgaven niet zijn ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Openbare Werken;

— dat de « budget-controle » van vrijdag 8 februari akkoord ging met een bedrag van 50 miljoen, bestemd voor het dekken van de werkingskosten tot de maand juni;

Bijgevolg vroeg de Minister aan de Ministerraad dat een bedrag van 17 miljoen zou worden gevoegd bij de begroting van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985; titel I, sectie 31, artikel 41.60 (nieuw), luidende : « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken via een aanpassingsblad ».

14. Dit bedrag werd als volgt verantwoord (in franken) :

|   |            |
|---|------------|
| — werkingskosten van het N.I.H. voor de periode<br>februari-maart 1985 = 2 × 12 000 000 . . . . . | 24 000 000 |
| — liquide middelen van het N.I.H. per 7 februari<br>1985 . . . . .                                | -7 000 000 |
|   | 17 000 000 |

15. De Ministerraad van 22 februari 1985 stemde in met dit besluit (nr. 2907) ten belope van 17 miljoen als bijkrediet op de begroting van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, zonder compensatie.

16. Op 21 maart 1985 legde de Minister van Openbare Werken een nieuw voorstel van besluit aan de Ministerraad voor ten belope van 33 miljoen [50 000 000 frank (punt 10)—17 000 000 frank (punt 15)].

Aan dit voorstel lagen de volgende overwegingen ten grondslag :

— Gelet op de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, inzonderheid op artikel 24, gewijzigd bij de wet van 22 december 1977;

— Gelet op het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, inzonderheid op artikel 7;

— Vu l'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978;

— Vu la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 1<sup>er</sup>;

— Considérant qu'en attendant des arrêtés d'exécution de la loi précitée, le Ministre des Travaux publics reste Ministre de tutelle de l'I.N.L.;

— Considérant qu'un crédit de 33 000 000 de francs sera nécessaire en vue de permettre à l'I.N.L. d'assurer son fonctionnement normal jusqu'au 1<sup>er</sup> juillet 1985;

— Vu que le projet de loi contenant le budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985 ne prévoit aucun crédit relatif à cet objet;

— Considérant que cette dépense sera régularisée par un amendement au projet de budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985;

— Considérant que 80 p.c. des dépenses de l'I.N.L. constituent des frais de personnel et que la rémunération du personnel ne peut être postposée.

17. Le 21 mars 1985 le Conseil des Ministres marquait son accord sur cette délibération n° 2911 et autorisait l'engagement, l'ordonnancement et le paiement à la charge du budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985, titre I, section 31, article 41.60 (nouveau) libellé comme suit : « Subside à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement de dépenses à concurrence de 33 000 000 de francs ».

Le Conseil des Ministres décidait que ce montant de 33 000 000 de francs serait prévu en supplément au budget du Ministère des Travaux publics de l'année budgétaire 1985 sans compensation (arrêté royal du 16 mai 1985).

18. Les délibérations n° 2907 (17 millions) et n° 2911 (33 millions) ont été reprises dans la loi du 24 juillet 1985 (*Moniteur belge* du 24 septembre 1985) portant le budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985 qui prévoit dans son article 41.60 « Subvention à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement » un montant de 50 000 000 de francs.

19. Le subside accordé à la suite de la délibération n° 2911 du Conseil des Ministres du 21 mars 1985 a été liquidé en deux fois :

- dans un premier temps 21 millions de francs;
- la tranche restante de 12 millions de francs après avoir pris connaissance du bilan de l'I.N.L. au 31 mai 1985.

20. Le 30 mai 1985, l'I.N.L. faisait parvenir au Ministre des Travaux publics le bilan demandé ainsi qu'un budget adapté pour le troisième trimestre de l'année 1985.

De ce calcul, il ressortait clairement que l'I.N.L. avait besoin de :

- 12 millions de francs par mois en cas de non-transfert d'une partie du personnel de l'I.N.L. vers la Régie des Bâtiments (article 3 de la loi du 28 décembre 1984 (*Moniteur belge* du 12 janvier 1985) et de deux agents vers la Société du Logement de la Région bruxelloise;

- 8 millions de francs par mois en cas de transfert.

21. Du fait que le processus de régionalisation (notamment le passage de 25 fonctionnaires de l'I.N.L. vers la Régie des Bâtiments) se faisait attendre, le Ministre des Travaux publics était obligé d'introduire une délibération au Conseil des Ministres du 27 juin 1985 d'un montant de 12 000 000 de francs (délibération n° 2924) c'est-à-dire jusqu'au 31 juillet 1985.

— Gelet op het koninklijk besluit van 7 april 1978 houdende uitvoering van artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978;

— Gelet op de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1;

— Overwegende dat in afwachting van de besluiten tot uitvoering van deze wet de Minister van Openbare Werken de toezichthoudende Minister blijft van het N.I.H.;

— Overwegende dat een krediet van 33 miljoen noodzakelijk zal zijn om de normale werking van het N.I.H. tot 1 juli 1985 te verzekeren;

— Gelet op het feit dat het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985 in geen enkel krediet voorziet voor deze aangelegenheid;

— Overwegende dat deze uitgave geregulariseerd zal worden door middel van een amendement op het begrotingsontwerp van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985;

— Overwegende dat 80 pct. van de uitgaven van het N.I.H. personeelskosten zijn en dat de bezoldiging van het personeel niet uitgesteld kan worden.

17. Op 21 maart 1985 stemde de Ministerraad in met dit voorstel van besluit nr. 2911 en gaf de machtiging tot het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, titel I, sectie 31, artikel 41.60 (nieuw) luidende : « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken, van uitgaven ten belope van 33 miljoen frank. »

De Ministerraad besliste dat dit bedrag van 33 miljoen zou worden toegevoegd aan de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, zonder compensatie (koninklijk besluit van 16 mei 1985).

18. De besluiten nrs. 2907 (17 miljoen) en 2911 (33 miljoen) zijn opgenomen in de wet van 24 juli 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 24 september 1985) houdende de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, waarvan artikel 41.60 « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken » voorziet in een bedrag van 50 miljoen.

19. De toelage toegekend door het besluit nr. 2911 van de Ministerraad van 21 maart 1985, werd in twee schijven uitgekeerd :

- een eerste schijf van 21 miljoen;
- de resterende schijf van 12 miljoen na kennis te hebben genomen van de balans van het N.I.H. op 31 mei 1985.

20. Op 30 mei 1985 heeft het N.I.H. aan de Minister van Openbare Werken de gevraagde balans evenals een aangepaste begroting voor het derde kwartaal van 1985 voorgelegd.

Hieruit bleek duidelijk dat het N.I.H. moest kunnen beschikken :

- over een bedrag van 12 miljoen per maand indien de overplaatsing van een deel van het personeel van het N.I.H. naar de Regie der Gebouwen (artikel 3 van de wet van 28 december 1984 — *Belgisch Staatsblad* van 12 januari 1985) en van twee ambtenaren naar de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij niet zou doorgaan;
- en over een bedrag van 8 miljoen per maand indien de overplaatsing wel zou plaatshebben.

21. Daar het regionaliseringsproces (met name de overgang van 25 ambtenaren van het N.I.H. naar de Regie der Gebouwen) op zich liet wachten, zag de Minister van Openbare Werken zich verplicht om in de Ministerraad van 27 juni 1985 opnieuw een voorstel van besluit in te dienen ten belope van 12 miljoen (besluit nr. 2924) om de periode tot 31 juli 1985 te overbruggen.

Le Conseil des Ministres autorise l'engagement, l'ordonnancement et le paiement à charge du budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985, titre, section 31, article 41.60 libellé comme suit : « Subside à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement de dépenses à concurrence de 12 000 000 de francs » (non prévu au budget des Travaux publics).

22. Les arrêtés royaux du 9 août 1985 (*Moniteur belge* du 22 août 1985) réglaient le transfert d'une partie du personnel de l'I.N.L. (service technique) vers la Régie des Bâtiments (article 3 de la loi du 28 décembre 1984 - *Moniteur belge* du 22 janvier 1985) et de 2 agents de l'I.N.L. vers la Société du Logement de la Région bruxelloise.

De ce fait (comme démontré au point 20 de ce résumé), l'I.N.L. n'avait plus besoin que d'un montant de 8 millions de francs par mois pour couvrir ses frais de fonctionnement.

23. En vue du Conseil des Ministres du 29 juillet 1985, le Ministre des Travaux publics introduisait une nouvelle délibération (n° 2933) d'un montant de 40 000 000 de francs (= 5 mois, c'est-à-dire août-décembre 1985 × 8 000 000 de francs = 40 000 000 de francs) étant donné que les autres arrêtés royaux prévus par la loi du 28 décembre 1984 (*Moniteur belge* du 22 janvier 1985) réglant le transfert des autres membres du personnel vers les régions n'étaient pas encore pris.

La justification de cette délibération était la suivante :

« — Vu la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, notamment l'article 24, modifié par la loi du 22 décembre 1977;

— Vu l'arrêté royal du 5 octobre 1961 portant organisation du contrôle administratif et budgétaire, notamment l'article 7;

— Vu l'arrêté royal du 7 avril 1978 portant exécution de l'article 181 de la loi du 22 décembre 1977 relative aux propositions budgétaires 1977-1978;

— Vu la loi du 28 décembre 1984 portant suppression ou restructuration de certains organismes d'intérêt public, notamment l'article 1<sup>er</sup>;

— Considérant qu'en attente des arrêtés d'exécution de la loi précitée, le Ministre des Travaux publics reste Ministre de tutelle de l'Institut national du Logement;

— Considérant qu'un crédit de 40 000 000 de francs sera nécessaire en vue de permettre à l'Institut national du Logement d'assurer son fonctionnement normal jusqu'au 31 décembre 1985;

— Vu que le projet de loi contenant le budget du Ministère des Travaux publics pour l'année budgétaire 1985 ne prévoit aucun crédit à cet objet;

— Considérant que cette dépense sera régularisée par voie du feuillet d'ajustement;

— Considérant que 80 p.c. des dépenses de l'I.N.L. constituent des frais de personnel et que la rémunération du personnel ne peut être postposée. »

24. En présence de ce projet de délibération et sur base de la justification susmentionnée, le Conseil des Ministres a décidé ce qui suit :

« — Sont autorisés l'engagement, l'ordonnancement et le paiement à la charge du budget du Ministère des Travaux publics de l'année budgétaire 1985, Titre I, Section 31, article 41.60 libellé comme suit : « Subside à l'I.N.L. pour lui permettre de couvrir ses frais de fonctionnement de dépenses à concurrence de 40 000 000 de francs relatif aux frais de fonctionnement de l'I.N.L. »;

— Un montant de 40 000 000 de francs sera prévu en supplément au budget du Ministère des Travaux publics de l'année budgétaire 1985 sans compensation (non prévu au budget) = délibération n° 2933.

De Ministerraad stemde in met het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, titel I, sectie 31, artikel 41.60, luidende « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken van uitgaven ten belope van 12 miljoen frank » (niet voorzien op de begroting).

22. De koninklijke besluiten van 9 augustus 1985 (*Belgisch Staatsblad* van 22 augustus 1985) regelden de overplaatsing van een deel van het personeel in het N.I.H. (technische diensten) naar de Regie der Gebouwen (artikel 3 van de wet van 28 december 1984 - *Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1985) en van 2 ambtenaren van het N.I.H. naar de Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij.

Door deze beslissing (zoals blijkt uit punt 20 van deze samenvatting) had het N.I.H. voortaan slechts een bedrag van 8 miljoen per maand nodig om zijn werkingskosten te dekken.

23. Met het oog op de Ministerraad van 29 juli 1985 diende de Minister van Openbare Werken opnieuw een voorstel van besluit in (nr. 2933) voor een bedrag van 40 miljoen (5 maanden, augustus-december 1985, × 8 000 000 frank = 40 000 000 frank) op grond van de overweging dat de andere koninklijke besluiten waarin de wet van 28 december 1984 (*Belgisch Staatsblad* van 22 januari 1985) voorziet met betrekking tot de overplaatsing van de overige leden van het personeel naar de gewesten, nog niet waren uitgevaardigd.

De verantwoording van dit voorstel van besluit luidt als volgt :

« — Gelet op de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de rijkscomptabiliteit, inzonderheid op artikel 24, gewijzigd door de wet van 22 december 1977;

— Gelet op het koninklijk besluit van 5 oktober 1961 tot regeling van de administratieve en begrotingscontrole, inzonderheid op artikel 7;

— Gelet op het koninklijk besluit van 7 april 1978 houdende uitvoering van artikel 181 van de wet van 22 december 1977 betreffende de begrotingsvoorstellen 1977-1978;

— Gelet op de wet van 28 december 1984 tot afschaffing of herstructurering van sommige instellingen van openbaar nut, inzonderheid op artikel 1;

— Overwegende dat in afwachting van de besluiten tot uitvoering van deze wet de Minister van Openbare Werken toezichhoudende Minister blijft van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting;

— Overwegende dat een krediet van 40 miljoen noodzakelijk zal zijn om de normale werking van het Nationaal Instituut voor de Huisvesting tot 31 december 1985 te verzekeren;

— Gelet op het feit dat het wetsontwerp houdende de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985 in geen enkel krediet voorziet voor deze aangelegenheid;

— Overwegende dat deze uitgave door middel van het bijblad geregulariseerd zal worden;

— Overwegende dat 80 pct. van de uitgaven van het N.I.H. personeelskosten zijn en dat de bezoldiging van het personeel niet kan worden uitgesteld. »

24. Gelet op dit voorstel en de aangehaalde verantwoording heeft de Ministerraad het volgende beslist :

« — Machtiging wordt verleend voor het vastleggen, het ordonnanceren en het betalen ten laste van de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, Titel I, Sectie 31, artikel 41.60 luidende : « Toelage aan het N.I.H. om het in de mogelijkheid te stellen zijn werkingskosten te dekken, van uitgaven ten belope van 40 miljoen frank met betrekking tot de werkingskosten van het N.I.H. »;

— Een bijkrediet van 40 miljoen frank zal worden ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Openbare Werken voor het begrotingsjaar 1985, zonder compensatie (niet voorzien op de begroting) = besluit nr. 2933.



25. Le montant a été payé en deux tranches afin de pouvoir suivre la situation financière de P.N.L. de mois en mois.

— Un montant de 30 millions de francs a été liquidé le 14 novembre 1985;

— Un montant de 10 millions de francs a été liquidé le 13 décembre 1985.

b) *Délibération n° 2908*

Cette délibération concerne les remboursements et amortissements en capital des emprunts contractés entre le 1<sup>er</sup> janvier et le 31 décembre 1979 par la S.N.L. et la S.N.T., dans le cadre de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, qui met ces soldes et charges à charge de l'Etat à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1983. Il s'agit ici d'une anticipation sur un crédit qui est inscrit au budget. Les douzièmes provisoires votés en décembre 1984 ne suffisaient pas à faire face aux échéances des trois premiers mois de 1985.

En réponse à une question, le Ministre des Finances a communiqué les renseignements suivants :

Dette en cours de la S.N.L. au 31 décembre 1985 : 166 539 660 046 francs.

Dette en cours de la S.N.T. au 31 décembre 1985 : 48 616 501 131 francs.

Les deux tableaux ci-après reprennent les paiements mensuels du service financier pour l'année 1986 de la S.N.L. et de la S.N.T. :

1. *Société nationale du Logement (en millions de francs) :*

|                     |        |
|---------------------|--------|
| Janvier . . . . .   | 1 726  |
| Février . . . . .   | 1 678  |
| Mars . . . . .      | 1 344  |
| Avril . . . . .     | 1 869  |
| Mai . . . . .       | 7 619  |
| Juin . . . . .      | 14 679 |
| Juillet . . . . .   | 3 435  |
| Août . . . . .      | 5 257  |
| Septembre . . . . . | 672    |
| Octobre . . . . .   | 1 350  |
| Novembre . . . . .  | 1 019  |
| Décembre . . . . .  | 7 404  |
| Total . . . . .     | 48 052 |

2. *Société nationale terrienne (prévisions) (en millions de francs) :*

|                     |       |
|---------------------|-------|
| Janvier . . . . .   | 142   |
| Février . . . . .   | 403   |
| Mars . . . . .      | 635   |
| Avril . . . . .     | 440   |
| Mai . . . . .       | 2 384 |
| Juin . . . . .      | 746   |
| Juillet . . . . .   | 2 303 |
| Août . . . . .      | 488   |
| Septembre . . . . . | 576   |
| Octobre . . . . .   | 209   |
| Novembre . . . . .  | 205   |
| Décembre . . . . .  | 453   |
| Total . . . . .     | 8 984 |

25. Het bedrag werd uitbetaald in twee schijven ten einde de financiële toestand van het N.L.H. van maand tot maand te kunnen volgen.

— Een bedrag van 30 miljoen werd uitgekeerd op 14 november 1985;

— Een bedrag van 10 miljoen werd uitgekeerd op 13 december 1985.

b) *Besluit nr. 2908*

Dit besluit heeft betrekking op de terugbetalingen en de kapitaalaflossingen van de leningen die werden aangegaan tussen 1 januari en 31 december 1979 door de N.M.H. en de N.L.M., in het kader van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren. Volgens die wet komen die saldi en schulden vanaf 1 januari 1983 ten laste van de Staat. Het gaat hier dus om een vooruitbetaling op een krediet dat voorkomt op de begroting. De voorlopige twaalfden die in december 1984 zijn goedgekeurd, waren immers ontoereikend om de schulden over de eerste drie maanden van 1985 te betalen.

Als antwoord op een vraag, geeft de Minister van Financiën de volgende informatie :

Lopende schuld van de N.M.H. op 31 december 1985 : 166 539 660 046 frank;

Lopende schuld van de N.L.M. op 31 december 1985 : 48 616 501 131 frank;

Op de twee tabellen hieronder vindt u de maandelijkse betalingen van de financiële dienst voor het jaar 1986, respectievelijk voor de N.M.H. en de N.L.M. :

1. *Nationale Maatschappij voor de Huisvesting (in miljoenen franken) :*

|                     |        |
|---------------------|--------|
| Januari . . . . .   | 1 726  |
| Februari . . . . .  | 1 678  |
| Maart . . . . .     | 1 344  |
| April . . . . .     | 1 869  |
| Mei . . . . .       | 7 619  |
| Juni . . . . .      | 14 679 |
| Juli . . . . .      | 3 435  |
| Augustus . . . . .  | 5 257  |
| September . . . . . | 672    |
| Oktober . . . . .   | 1 350  |
| November . . . . .  | 1 019  |
| December . . . . .  | 7 404  |
| Totaal . . . . .    | 48 052 |

2. *Nationale Landmaatschappij (raming) (in miljoenen franken) :*

|                     |       |
|---------------------|-------|
| Januari . . . . .   | 142   |
| Februari . . . . .  | 403   |
| Maart . . . . .     | 635   |
| April . . . . .     | 440   |
| Mei . . . . .       | 2 384 |
| Juni . . . . .      | 746   |
| Juli . . . . .      | 2 303 |
| Augustus . . . . .  | 488   |
| September . . . . . | 576   |
| Oktober . . . . .   | 209   |
| November . . . . .  | 205   |
| December . . . . .  | 453   |
| Totaal . . . . .    | 8 984 |

### 3. Emploi et Travail

#### Délibération n° 2910

La délibération date du 8 mars 1985. A ce moment le budget de l'Emploi et du Travail n'était pas encore voté et les crédits provisoires pour les trois premiers mois de 1985 s'avéraient insuffisants. De là, la nécessité de prendre une délibération afin de pouvoir mettre à la disposition de l'O.N.E.M. les sommes dont il avait besoin à ce moment. Il s'agit en l'occurrence d'une avance sur un crédit inscrit au budget.

### 4. Communications

#### a) Délibération n° 2912

Il s'agit d'une délibération concernant un nouveau crédit inscrit au budget des Communications pour 1985. Le budget n'étant pas encore voté, les douzièmes provisoires ne pouvant accorder un crédit d'un genre nouveau, le Gouvernement a dû recourir au procédé de la délibération pour mettre immédiatement les crédits nécessaires à disposition.

#### b) Délibération n° 2917

Il s'agit ici aussi d'un crédit d'un genre nouveau, inscrit au budget de 1985. Le crédit devant être mis rapidement à disposition, le Gouvernement a dû recourir au procédé de la délibération en attendant le vote du budget.

#### c) Délibération n° 2925

L'augmentation de crédit demandée à l'article concernant le « Fonds de garantie » est compensée par une diminution équivalente du crédit prévu au poste « Constitution d'un fonds destiné à assurer le maintien et le développement de la marine marchande et de la pêche maritime ».

### 5. Intérieur

#### a) Délibération n° 2913

Il est reproché à cette délibération qu'elle est insuffisamment motivée. Le 142° Cahier de la Cour des comptes signale également cette insuffisance. Il est vrai qu'il y a compensation et que la délibération n'entraîne aucune dépense nouvelle. Mais elle gagnerait en clarté si sa motivation était un peu plus explicite.

#### b) Délibération n° 2918

Cette délibération vise à réserver un montant de 80 800 000 francs pour la lutte contre la recrudescence de la criminalité, plus particulièrement le renforcement des services de secours et la mise en œuvre de mesures relatives à la sécurité des personnes et des biens. Ce montant est entièrement compensé par des diminutions de crédits à d'autres postes du budget. En réponse à une demande de renseignements en ce qui concerne le blocage de crédits d'investissements en compensation des crédits sollicités, le Ministre de l'Intérieur a précisé que 55 millions ont été bloqués à l'article 61.03 relatif à l'achat de matériel pour les services communaux d'incendie et 7,5 millions l'ont été à l'article 74.06 relatif à l'achat de moyens de transport terrestre à l'usage de la protection civile.

Il a ajouté qu'il convient de savoir en l'espèce que depuis 1970 le département est intervenu dans l'achat de matériel en faveur des services communaux d'incendie à concurrence de 4,3 milliards. Cela signifie qu'à l'heure actuelle l'équipement des services communaux d'incendie doit être considéré comme très satisfaisant et que le fait de ramener les crédits ad hoc de 396 à 341 millions n'aura pas pour conséquence de mettre les services communaux d'incendie en difficulté.

Pour le surplus, la réduction de 7,5 millions à l'article 74.06 pour l'achat de matériel de transport terrestre pour la protection civile a

### 3. Tewerkstelling en Arbeid

#### Besluit nr. 2910

Dit besluit dateert van 8 maart 1985. De begroting van Tewerkstelling en Arbeid was toen nog niet goedgekeurd en de voorlopige kredieten voor de eerste drie maanden van 1985 bleken ontoereikend te zijn. Vandaar de noodzaak om een besluit te nemen, ten einde de bedragen ter beschikking te kunnen stellen die de R.V.A. op dat ogenblik nodig had. Het gaat hier om een voorschot op een krediet dat op de begroting voorkomt.

### 4. Verkeerswezen

#### a) Besluit nr. 2912

Dit besluit heeft betrekking op een nieuw krediet dat opgevoerd is op de begroting van Verkeerswezen voor 1985. Die begroting is evenwel nog niet goedgekeurd en aangezien op de voorlopige twaalfden geen nieuw krediet kan worden toegestaan, heeft de Regering een begrotingsbesluit moeten nemen om de nodige kredieten onmiddellijk ter beschikking te stellen.

#### b) Besluit nr. 2917

Wij hebben ook hier te maken met een nieuwe soort van krediet dat op de begroting van 1985 is opgevoerd. Omdat dit krediet spoedig ter beschikking gesteld moet worden, heeft de Regering een begrotingsbesluit moeten nemen in afwachting dat de begroting goedgekeurd werd.

#### c) Besluit nr. 2925

De verhoging van het krediet gevraagd bij het artikel betreffende het « Waarborgfonds », wordt gecompenseerd door een overeenkomstige vermindering van het krediet op de post « Oprichting van een Fonds voor het in-stand-houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot ».

### 5. Binnenlandse Zaken

#### a) Besluit nr. 2913

I.v.m. dit besluit wordt opgemerkt dat het niet voldoende met redenen omkleed is, wat overigens eveneens vermeld staat in het 142° Boek van het Rekenhof. Het is weliswaar zo dat er een compensatie is en dat dit besluit geen enkele nieuwe uitgave meebrengt. Het zou evenwel aan duidelijkheid winnen indien het uitvoeriger gemotiveerd wordt.

#### b) Besluit nr. 2918

Met dit besluit wordt een bedrag van 80 800 000 frank vrijgemaakt voor de strijd tegen de toenemende criminaliteit, meer bepaald voor de versterking van de hulpdiensten en het nemen van maatregelen voor de veiligheid van personen en goederen. Dit bedrag wordt volledig gecompenseerd door een vermindering van kredieten op andere begrotingsposten. Antwoordend op een vraag over de blokkering van investeringskredieten ter compensatie van het gevraagde krediet, zegt de Minister van Binnenlandse Zaken dat 55 miljoen werd geblokkeerd op artikel 61.03 dat betrekking heeft op de aankoop van materieel voor de gemeentelijke brandweerdiensten en 7,5 miljoen op artikel 74.06 dat betrekking heeft op de aankoop van vervoermiddelen te land voor de civiele bescherming.

Hij voegt eraan toe dat zijn departement sedert 1970 voor een bedrag van 4,3 miljard heeft bijgedragen in de aankoop van materieel voor de gemeentelijke brandweerdiensten. Dat betekent dat op dit ogenblik de uitrusting van de gemeentelijke brandweerdiensten als zeer bevredigend moet worden beschouwd en dat de vermindering van de desbetreffende kredieten van 396 tot 341 miljoen niet tot gevolg zal hebben dat deze diensten in moeilijkheden komen.

De vermindering met 7,5 miljoen van de begrotingspost 74.06 voor de aankoop van vervoermiddelen te land voor de civiele bescherming

entraîné un étalement dans le temps du programme d'achat qui n'est pas de nature à nuire à l'efficacité de la protection civile.

Il croit enfin devoir attirer l'attention sur le fait que les réductions opérées sur des crédits destinés à assurer la sécurité ont permis de prévoir des crédits indispensables dans d'autres domaines de la sécurité comme la restructuration des colonnes mobiles de la protection civile, la subvention des écoles provinciales de sapeurs-pompiers et l'information de la population en matière de protection des personnes et des biens.

Confronté avec les problèmes de sécurité dans tous les domaines, il a été amené à faire des choix dont la délibération en cause est un exemple.

c) *Délibération n° 2921*

Cette délibération n'a pas donné lieu à discussion. Elle concerne un montant de 83 300 000 francs qui est entièrement compensée et porte sur le programme complémentaire U.R.E. et bureautique dans le cadre du programme d'investissements publics de l'année 1983.

d) *Délibération n° 2930*

Des retards d'encodage au Registre national par suite de manque de personnel, ont nécessité l'engagement d'un personnel temporaire. Cela a entraîné une dépense de 5 500 000 francs qui est entièrement compensée.

e) *Délibération n° 2931*

Le crédit de 2 millions sollicité par la délibération n° 2918 du 26 avril 1985 à l'article nouveau 12.29 s'est rapidement avéré insuffisant. C'est pourquoi la présente délibération demande une augmentation de 4 millions, couverte par la compensation.

En réponse à la question concernant la diminution du poste « Abonnements à l'usage des services de l'Etat à des publications et revues d'ordre administratif », il est répondu que l'abonnement à « Lex belgica » a été ramené de 12 000 à 190.

f) *Délibération n° 2932*

Cette délibération qui concerne la rémunération d'un expert en informatique, n'a pas donné lieu à discussion.

## 6. Classes moyennes

*Délibération n° 2914*

Le Département des Classes moyennes est tenu de verser à la Caisse nationale de Crédit professionnel, à la première demande de celle-ci, après la fin de l'exercice annuel, le solde déficitaire du Fonds de Garantie. Le déficit de celui-ci était de 569 019 291 francs au 31 décembre 1984. Au budget de 1985 il était inscrit un montant de 400 000 000 de francs. Il y avait donc un manque de 169 100 000 de francs qui fait l'objet de la présente délibération. Ce montant sera régularisé par la voie du feuilletton d'ajustement 1985.

Pour l'année 1985 le même problème se posera vraisemblablement. En réponse à une question au sujet de la réserve technique, le Ministre des Classes moyennes a fourni le tableau ci-après.

Années et réserve technique en fin d'année (en millions de francs)

|        |    |
|--------|----|
| 1960 : | 7  |
| 1961 : | 20 |
| 1962 : | 35 |
| 1963 : | 51 |

heeft tot gevolg dat het aankoopprogramma in de tijd wordt gespreid, zonder dat dit evenwel afbreuk kan doen aan de doeltreffendheid van de civiele bescherming.

Tot slot vestigt hij de aandacht op het feit dat de vermindering van de kredieten bestemd voor het verzekeren van de veiligheid het mogelijk hebben gemaakt kredieten uit te trekken die noodzakelijk zijn in andere domeinen van de veiligheid, zoals de herstructurering van de mobiele colonnes van de civiele bescherming, de subsidiëring van de provinciale brandweerscholen en de voorlichting van de bevolking inzake bescherming van personen en goederen.

Tegenover al deze problemen in verband met de veiligheid diende hij een keuze te maken. Dit besluit is daarvan een voorbeeld.

c) *Besluit nr. 2921*

Dit besluit heeft geen aanleiding gegeven tot enige bespreking. Het heeft betrekking op een bedrag van 83 300 000 frank dat volledig gecompenseerd wordt op het complementair investeringsprogramma voor het jaar 1983 voor R.E.V.- en bureauticaprojecten.

d) *Besluit nr. 2930*

Wegens achterstand in de codering voor het Rijksregister, veroorzaakt door personeelstekort, diende een beroep te worden gedaan op tijdelijk personeel. Daarmee ging een uitgave gepaard van 5 500 000 frank, die volledig werd gecompenseerd.

e) *Besluit nr. 2931*

Het krediet van 2 miljoen dat gevraagd werd door het besluit nr. 2918 van 26 april 1985 op het nieuwe artikel 12.29 bleek al snel onvoldoende te zijn. Om die reden wordt gevraagd het krediet, dat overigens gecompenseerd wordt, op te trekken tot 4 miljoen.

In antwoord op een vraag met betrekking tot de vermindering van de begrotingspost « Abonnements ten behoeve van de Rijksdiensten op publikaties en tijdschriften van administratieve aard » zegt de Minister dat het abonnement op « Lex belgica » werd verminderd van 12 000 tot 190 exemplaren.

f) *Besluit nr. 2932*

Dit besluit, dat betrekking heeft op de wedde van een informatica-deskundige, gaf geen aanleiding tot enige bespreking.

## 6. Middenstand

*Besluit nr. 2914*

Het Departement van Middenstand moet aan de Nationale Kas voor Beroepskrediet, op eenvoudig verzoek van deze laatste, het debetsaldo van het Waarborgfonds betalen na het sluiten van het dienstjaar. Het tekort bedroeg 569 019 291 frank op 31 december 1984. Vermits op de begroting voor 1985 een krediet ten belope van 400 000 000 frank was uitgetrokken, blijft er dus een tekort van 169 100 000 frank. Dit besluit heeft betrekking op dat bedrag. Het zal worden geregulariseerd via het aanpassingsblad voor 1985.

Hetzelfde probleem zal zich waarschijnlijk opnieuw in 1985 voordoen. Naar aanleiding van een vraag in verband met de technische reserve deelt de Minister van Middenstand de hierna volgende tabel mee.

Jaren en technische reserve op het einde van het jaar (in miljoenen franken)

|        |    |
|--------|----|
| 1960 : | 7  |
| 1961 : | 20 |
| 1962 : | 35 |
| 1963 : | 51 |

1964 : 61  
 1965 : 66  
 1966 : 71  
 1967 : 83  
 1968 : 99  
 1969 : 127  
 1970 : 154  
 1971 : 187  
 1972 : 248  
 1973 : 343  
 1974 : 410  
 1975 : 477  
 1976 : 609  
 1977 : 772  
 1978 : 964  
 1979 : 1 145  
 1980 : 1 243  
 1981 : 1 147  
 1982 : 725  
 1983 : 308  
 1984 : — 569  
 1985 : — 605

#### 7. Premier Ministre

##### a) *Délibération n° 2915*

Cette délibération concerne la mise en œuvre de la tranche 1985 du « plan pluriannuel d'expansion du potentiel scientifique de la Belgique ». Un crédit de 1,8 milliard est inscrit au budget du Premier Ministre pour 1985. La délibération a pour but de répartir ce crédit.

Un membre se pose la question de savoir si ce procédé de crédit provisionnel est normal. Il lui semble qu'il serait plus régulier d'inscrire dès le départ les crédits appropriés dans chacun des budgets concernés.

Un autre membre suggère qu'on invite le Premier Ministre d'agir dans ce sens à l'avenir.

##### b) *Délibération n° 2926*

Cette délibération concerne l'octroi d'un subside supplémentaire de 32 millions à Inbel en vue de la mise en œuvre d'un plan d'action en matière d'information.

Un service d'écoute des médias sera mis sur pied. Du personnel compétent devra être engagé. Le flot d'informations qui ne fait que croître, doit être assimilé et ordonné.

##### c) *Délibération n° 2927*

Le Premier Ministre a jugé utile qu'un subside de 500 000 francs soit accordé à la section belge de l'Association des journalistes européens en vue de l'organisation en Belgique d'un congrès.

Il est précisé que le Premier Ministre n'en fut informé que fin avril 1985.

##### d) *Délibération n° 2939*

Cette délibération doit être mise en rapport avec la délibération n° 2915 dont il a été question plus haut. Il s'agit d'une augmentation du crédit mis à la disposition du Fonds de Rénovation industrielle. Il y a compensation.

1964 : 61  
 1965 : 66  
 1966 : 71  
 1967 : 83  
 1968 : 99  
 1969 : 127  
 1970 : 154  
 1971 : 187  
 1972 : 248  
 1973 : 343  
 1974 : 410  
 1975 : 477  
 1976 : 609  
 1977 : 772  
 1978 : 964  
 1979 : 1 145  
 1980 : 1 243  
 1981 : 1 147  
 1982 : 725  
 1983 : 308  
 1984 : — 569  
 1985 : — 605

#### 7. Eerste Minister

##### a) *Besluit nr. 2915*

Dit besluit betreft de tenuitvoerlegging van de schijf 1985 van het « meerjarenplan ter bevordering van het wetenschappelijk potentieel van België ». Daartoe is een krediet van 1,8 miljard uitgetrokken op de begroting van de Eerste Minister voor 1985. Dit besluit heeft tot doel dit krediet te verdelen.

Een lid vraagt of dit systeem van provisionele kredieten wel normaal is. Volgens hem zou het correcter zijn van bij de aanvang de nodige kredieten in de betrokken begrotingen op te nemen.

Een ander lid stelt voor dat men de Eerste Minister zou vragen in de toekomst aldus te werk te gaan.

##### b) *Besluit nr. 2926*

Dit besluit betreft de toekenning van een bijkomende toelage van 32 miljoen frank aan Inbel (Belgisch Instituut voor Voorlichting en Documentatie) ten einde een actieprogramma inzake informatie uit te werken.

Er moet een dienst opgericht worden voor het doornemen van de berichtgeving van de media. Daarvoor moet deskundig personeel in dienst genomen worden dat de steeds groeiende informatiestroom kan verwerken en ordenen.

##### c) *Besluit nr. 2927*

De Eerste Minister heeft het nodig geacht een toelage van 500 000 frank toe te kennen aan de Belgische afdeling van de Vereniging van Europese journalisten voor de organisatie van een congres dat in België zal plaatshebben.

Er wordt aan toegevoegd dat de Eerste Minister daarvan eerst eind april 1985 op de hoogte werd gebracht.

##### d) *Besluit nr. 2939*

Dit besluit moet worden gezien in samenhang met besluit nr. 2915 dat hierboven reeds besproken werd. Het gaat om een verhoging van de kredieten van het Fonds voor Industriële Vernieuwing. Er is compensatie.

## 8. Ministère des Affaires étrangères

*Délibération n° 2916*

C'est à la suite de la restructuration du Gouvernement que la fonction de Ministre du Commerce extérieur a changé de titulaire.

Le seul reproche que la Cour des comptes peut formuler à l'égard de cette délibération, c'est qu'elle est insuffisamment motivée. Il est encore précisé qu'aucune compensation n'a été réalisée à cette époque au budget du Ministère des Finances, le Ministre des Finances perdant, d'une part, la compétence en matière de Commerce extérieur mais gagnant, d'autre part, une compétence Classes moyennes. C'est au niveau du budget de ce département qu'une compensation de l'ordre de 12 millions a été relevée lors de l'examen des ajustements budgétaires de 1985.

## 9. Ministère de la Justice

a) *Délibération n° 2919*

Il s'agit d'une augmentation d'un crédit existant afin de mieux organiser la lutte contre le terrorisme. On augmentera le personnel de la police judiciaire de 20 unités ainsi que celui de la sûreté de l'Etat.

En outre, il sera acheté un certain nombre de véhicules.

b) *Délibération n° 2920*

Le crédit prévu (art. 33.01 de la section 31 du budget) pour le payement d'indemnités de dédommagement résultant de l'exécution de jugements engageant la responsabilité de l'Etat à l'égard d'actes commis par ses organes et préposés s'est avéré insuffisant, suite à la condamnation du Ministre de la Région wallonne en matière de faillite.

Il s'agirait du Ministre des Affaires wallonnes d'avant la régionalisation.

c) *Délibération n° 2928*

La dépense supplémentaire sollicitée par la délibération résulte du fait que la prison de Jamioulx a dû être fermée en septembre 1984 pendant un certain temps à cause du danger provoqué par des revêtements à base d'amiante. Le déménagement des prisonniers ainsi que les frais de déplacement du personnel ont entraîné des dépenses qui n'ont pu être prévues dans le budget.

## 10. Ministère de l'Education nationale (N.)

*Délibération n° 2922*

Cette délibération n'a d'autre but que de répartir entre 12 articles budgétaires différents les crédits disponibles destinés au paiement des subventions de fonctionnement aux écoles subventionnées, et ce en exécution de l'article 32 de la législation sur le Pacte scolaire du 29 mai 1959.

Cette redistribution a eu pour effet d'augmenter le crédit porté à certains articles budgétaires pour les subventions de fonctionnement. Ces augmentations ont toutefois été intégralement compensées par des diminutions du crédit porté à d'autres articles budgétaires pour les subventions de fonctionnement.

Par conséquent, cette délibération n'entraîne aucune augmentation des crédits de l'Education nationale.

Voici comment les crédits de fonctionnement ont été attribués :

1. *Principes généraux relatifs aux subventions de fonctionnement*

L'octroi de subventions de fonctionnement se fait en exécution de l'article 32 de la loi sur le Pacte scolaire du 29 mai 1959. Les subven-

## 8. Ministerie van Buitenlandse Zaken

*Besluit nr. 2916*

Als gevolg van de herschikking van de Regering heeft een andere Minister de portefeuille van Buitenlandse Handel gekregen.

De enige opmerking van het Rekenhof over dit besluit is dat het onvoldoende gemotiveerd is. Er wordt ook nog gezegd dat toen geen enkele compensatie is toegepast op de begroting van het Ministerie van Financiën, aangezien de Minister van Financiën enerzijds de bevoegdheid verloor inzake Buitenlandse Handel, maar anderzijds bevoegd werd voor de Middenstand. Op de begroting van dit departement is een compensatie van 12 miljoen toegepast n.a.v. de begrotingsaanpassingen van 1985.

## 9. Ministerie van Justitie

a) *Besluit nr. 2919*

Het gaat om de verhoging van bestaande kredieten ten einde de strijd tegen het terrorisme beter te organiseren. Het personeel van de gerechtelijke politie en dat van de Staatsveiligheid zullen uitgebreid worden met 20 man.

Bovendien zullen een aantal voertuigen aangekocht worden.

b) *Besluit nr. 2920*

Het krediet dat op artikel 33.01 van sectie 31 van de Begroting is uitgetrokken voor de betaling van vergoedingen voor schadeloosstelling voortvloeiend uit de uitvoering van vonnissen waarbij de Staat verantwoordelijk wordt gesteld voor daden gepleegd door zijn organen en zijn aangestelden, is onvoldoende gebleken tengevolge van de veroordeling in een faillissementszaak van de Minister van het Waalse Gewest.

Het zou gaan om de Minister voor Waalse Zaken van vóór de gewestvorming.

c) *Besluit nr. 2928*

De reden waarom met dit besluit om een bijkrediet wordt gevraagd is dat de gevangenis van Jamioulx in september 1984 enige tijd gesloten diende te worden omdat de beklleding op basis van asbest gevaar opleverde. Voor de overbrenging van de gevangenen en de betaling van de vervoerkosten van de personeelsleden waren uitgaven nodig waarin de begroting niet kan voorzien.

## 10. Ministerie van Onderwijs (N.)

*Besluit nr. 2922*

Deze beraadslaging heeft enkel tot doel de beschikbare kredieten bestemd voor de betaling van de werkingstoelagen aan de gesubsidieerde scholen te herverdelen over 12 verschillende begrotingsartikelen, in uitvoering van artikel 32 van de Schoolpactwetgeving van 29 mei 1959.

Deze herverdeling hield in dat het krediet op sommige begrotingsartikelen voor werkingstoelagen werd verhoogd. Deze verhogingen werden evenwel integraal gecompenseerd door kredietverminderingen op andere begrotingsartikelen voor werkingstoelagen.

Deze deliberatie heeft bijgevolg geen toename van de kredieten voor Onderwijs tot gevolg.

Hierna wordt uiteengezet op welke wijze de werkingskredieten worden toegekend :

1. *Algemene principes in verband met werkingstoelagen*

Het toekennen van werkingstoelagen gebeurt in uitvoering van artikel 32 van de Schoolpactwet van 29 mei 1959. Werkingstoelagen

tions de fonctionnement sont attribuées par année scolaire (en l'espèce 1984-1985) et sont mises entièrement à charge d'un seul budget (1985). Le paiement se fait en deux tranches : une moitié en janvier et le solde en juin.

Le calcul des subventions de fonctionnement dus à une école est fonction de deux facteurs :

- le nombre d'élèves subsidiables au cours de cette année scolaire;
- les montants indexés par élève, par niveau et orientation, conformément à la loi du Pacte scolaire.

### 2. Estimation du montant des subventions de fonctionnement

Lors de l'élaboration du budget de 1985 (juillet 1984), le nombre d'élèves subsidiables de la prochaine année scolaire n'était pas connu. En outre, dans le cadre des économies, le mécanisme d'indexation prévu par la loi n'a pas été suivi. Il a été fixé une enveloppe budgétaire moindre (à répartir entre 12 articles budgétaires), dans les limites de laquelle les ministres de l'Éducation nationale devaient déterminer les taux de croissance des montants par élève. Cette économie impliquait une modification de la loi sur le Pacte scolaire (Commission du Pacte scolaire), modification qui a été réalisée par la loi contenant des dispositions fiscales et autres, section III, article 59.

### 3. Pourquoi cette délibération était-elle nécessaire ?

a) Le budget de 1985 avait été établi :

- sans tenir compte du nombre exact d'élèves subsidiables;
- et sans connaître le montant exact des subventions de fonctionnement par élève.

b) La modification de la législation sur le Pacte scolaire comportait une économie par rapport au mécanisme normal d'indexation.

c) Dans les limites de l'enveloppe budgétaire disponible, on s'était forcé d'augmenter les subventions de fonctionnement de l'enseignement fondamental et de réduire l'augmentation relative aux autres niveaux.

d) Etant donné qu'on ne pouvait attendre le vote du feuillet d'ajustement 1985 ou la délibération de la fin de l'année 1985 et que les soldes des subventions de fonctionnement pour l'année scolaire 1984-1985 devaient réglementairement être versés pour la fin du mois de juin 1985, une délibération était nécessaire.

### 4. Contenu de la délibération

Des augmentations de crédit pour un montant de 541,1 millions ont été libérées au-delà des crédits inscrits pour l'enseignement fondamental, l'enseignement primaire spécial et l'enseignement de promotion sociale.

Ces augmentations de crédit ont été intégralement compensées par des réductions portant sur l'enseignement secondaire spécial et l'enseignement secondaire ordinaire.

## 11. Ministère de la Santé publique et de la Famille

### a) Délibération n° 2923

Une délibération du Conseil des ministres du 21 juin 1985 a autorisé l'inscription d'un montant de 96 millions à l'article 12.23, section 31, titre I, du projet de loi ajustant le budget du ministère de la Santé publique et de la Famille pour 1985, en vue de lutter contre la diffusion du SIDA.

Ce crédit a été compensé par une réduction du crédit inscrit à l'article 61.89 du titre II, même budget, « Dotation au Fonds d'indemnisation pour les frais de fermeture ou de non-exploitation d'un hôpital », jusqu'à concurrence d'un même montant. Cette compensation a également été approuvée par le Conseil des ministres du 21 juin 1985.

worden per schooljaar toegekend (in casu 1984-1985) en volledig ten laste van één begroting gelegd (1985). De uitbetaling gebeurt in twee schijven : januari (1/2), saldo in juni.

De berekening van de werkingstoelagen verschuldigd aan een school is in functie van twee factoren :

- het aantal subsidieerbare leerlingen in dit schooljaar;
- de geïndexeerde bedragen per leerling per niveau en richting overeenkomstig de Schoolpactwet.

### 2. Begroten van de werkingstoelagen

Bij het opstellen van de begroting 1985 (juli 1984) is het aantal subsidieerbare leerlingen van het komend schooljaar niet gekend. Daarenboven werd in het kader van de bezuinigingen het wettelijk voorziene indexeringsmechanisme niet gevolgd. Er werd een lagere kredieten-enveloppe vastgesteld (te verdelen over 12 begrotingsartikelen) waarbinnen de Ministers van Onderwijs de stijgingsvoeten van de bedragen per leerlingen dienden te bepalen. Deze bezuiniging impliceerde een wetswijziging van de Schoolpactwetgeving (Schoolpactcommissie) en werd doorgevoerd in de wet houdende fiscale en andere bepalingen, afdeling III, artikel 59.

### 3. Waarom was dit besluit nodig ?

a) De begroting 1985 was opgesteld zonder :

- rekening te houden met het exact aantal subsidieerbare leerlingen;
- de exacte werkingstoelagen per leerling te kennen.

b) De wijziging van de Schoolpactwetgeving hield een besparing in t.o.v. het normale indexeringsmechanisme.

c) Binnen de beschikbare kredieten-enveloppe werd gestreefd naar hogere werkingstoelagen in het basisonderwijs en een minder hoge toename voor de andere niveaus.

d) Gelet op het feit dat niet kan gewacht worden op de stemming over het bijblad 1985 of op de besluiten van einde 1985 en dat de saldi van de werkingstoelagen réglementair voor het schooljaar 1984-1985 per einde juni 1985 dienden te worden uitbetaald was een besluit noodzakelijk.

### 4. Inhoud van het besluit

Boven de ingeschreven kredieten van het basisonderwijs, het buitengewoon lager onderwijs en de sociale promotie werden 541,1 miljoen kredietvermeerderingen betaalbaar gesteld.

Deze kredietvermeerderingen werden integraal gecompenseerd door kredietverminderingen op het buitengewoon secundair en het secundair onderwijs.

## 11. Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin

### a) Besluit nr. 2923

Bij beslissing van de Ministerraad van 21 juni 1985 werd machtiging verleend een bedrag van 96 miljoen in te schrijven onder artikel 12.23, sectie 31, titel I van het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin voor 1985, ten einde de verspreiding van AIDS tegen te gaan.

Dit krediet werd gecompenseerd door een vermindering van het krediet ingeschreven op artikel 61.89 van titel II, zelfde begroting « Dotatie aan het Fonds voor de schadeloosstelling voor de kosten die gepaard gaan met de sluiting of het niet in gebruik nemen van een ziekenhuis », voor een zelfde bedrag. Deze compensatie werd eveneens goedgekeurd op de Ministerraad van 21 juni 1985.

b) *Délibération n° 2934*

Le crédit de 200 millions a pour but d'être en charge de certains frais occasionnés aux victimes du drame du Heysel du 29 mai 1985.

A la question de savoir si des dépenses effectives ont déjà été effectuées sur ce crédit, il est répondu négativement.

Un certain nombre de dossiers sont à l'examen et plusieurs ont déjà été reconnus recevables.

Le Gouvernement a voulu, par cette délibération, faire preuve de sa préoccupation de venir en aide aux victimes du drame.

**12. Ministère de l'Agriculture**a) *Délibération n° 2929*

Cette délibération se raccroche à la délibération n° 2915 qui mettait un crédit de 44 millions à la disposition du Ministère de l'Agriculture dans le cadre du plan pluriannuel d'expansion du potentiel scientifique de la Belgique.

La délibération vise à répartir ce crédit sur deux articles au lieu d'un.

b) *Délibération n° 2938*

Les demandes d'intervention du Fonds d'investissement agricole dépassent les prévisions. Il est difficile de faire des prévisions exactes en ce domaine. Le crédit inscrit au budget de l'Agriculture est insuffisant. De là la nécessité de cette délibération. Le montant global du budget ne sera toutefois pas dépassé car il y a compensation.

**13. Ministère de la Région bruxelloise**a) *Délibération n° 2935*

Concerne la participation de la Région bruxelloise à la constitution du capital de la Société régionale du Logement et aux frais de fonctionnement de ladite société. Il y a compensation.

b) *Délibération n° 2940*

Il s'agit d'un subside octroyé par le Ministère de la Région bruxelloise à l'I.R.S.I.A. La Cour des comptes est d'avis que le Ministre de la Région bruxelloise n'a pas le pouvoir d'octroyer des subsides à fonds perdus. L'affaire est toujours à l'examen à la Cour des comptes qui prochainement fera connaître son point de vue. Il y a compensation.

c) *Délibération n° 2945*

Cette délibération porte sur les crédits supplémentaires au budget de la Région bruxelloise pour 1985. Ces dépenses nouvelles seront régularisées par la voie du feuillet d'ajustement.

**14. Ministère des Affaires économiques***Délibération n° 2936*

Le Comité ministériel des Relations économiques extérieures a décidé le 27 mars 1985 que la Belgique participera à l'Expo 86 à Vancouver au Canada. A cet effet il faudra disposer immédiatement d'un montant de 10 millions. Un membre regrette que cela n'ait pas été décidé un an plus tôt.

b) *Besluit nr. 2934*

Het krediet van 200 miljoen zal aangewend worden voor de terugbetaling van sommige kosten van de slachtoffers van het Heizeldrama (29 mei 1985).

Er wordt ontkennend geantwoord op de vraag of ten laste van dit krediet reeds uitgaven gedaan werden.

Een aantal dossiers worden thans onderzocht en verschillende ervan zijn reeds ontvankelijk verklaard.

Met dit besluit heeft de Regering uiting willen geven aan haar bezorgdheid om de slachtoffers van het Heizeldrama te hulp te komen.

**12. Ministerie van Landbouw**a) *Besluit nr. 2929*

Dit besluit sluit aan bij besluit nr. 2915, dat een krediet van 44 miljoen ter beschikking gesteld heeft van het Ministerie van Landbouw, in het kader van het meerjarenplan voor de expansie van het wetenschappelijk potentieel van ons land.

Doel van dit besluit is dat krediet spreiden over twee artikelen i.p.v. één.

b) *Besluit nr. 2938*

De aanvragen om financiële hulp aan het Landbouwinvesteringsfonds overtreffen de verwachtingen. Het is trouwens moeilijk precieze ramingen te maken op dit vlak. Het krediet op de begroting van Landbouw is ontoereikend. Vandaar de noodzaak van dit besluit. Het totale bedrag van de begroting zou evenwel niet overschreden worden, want er is compensatie.

**13. Ministerie van het Brusselse Gewest**a) *Besluit nr. 2935*

Betreft de deelneming van het Brusselse Gewest in het stichtingskapitaal van de Gewestelijke Maatschappij voor de Huisvesting en in de werkingskosten van die maatschappij. Er is compensatie.

b) *Besluit nr. 2940*

Het betreft hier een toelage van het Ministerie van het Brusselse Gewest aan het I.W.O.N.L. Het Rekenhof is van oordeel dat de Minister van het Brusselse Gewest niet bevoegd is om niet-terugbetaalbare toelagen toe te kennen. De zaak wordt nog steeds onderzocht door het Rekenhof dat binnenkort zijn standpunt zal meedelen. Er is compensatie.

c) *Besluit nr. 2945*

Dit besluit heeft betrekking op de bijkredieten op de begroting van het Brusselse Gewest voor 1985. Deze nieuwe uitgaven zullen geregulariseerd worden door middel van het aanpassingsblad.

**14. Ministerie van Economische Zaken***Besluit nr. 2936*

Het Ministerieel Comité voor Buitenlandse Economische Betrekkingen heeft op 27 maart 1985 beslist dat België zal deelnemen aan de Expo 86 te Vancouver in Canada. Daartoe dient men onmiddellijk over een bedrag van 10 miljoen frank te beschikken. Een lid betreurt dat dit niet een jaar eerder beslist werd.

## 15. Ministère du Budget

a) *Délibération n° 2941*

Il s'agit de pouvoir disposer immédiatement des montants inscrits au feuillet de crédits supplémentaires, feuillet qui sera déposé prochainement aux Chambres législatives.

b) *Délibération n° 2942*

Il s'agit de la suite de la délibération précédente.

c) *Délibération n° 2943*

Il s'agit de la répartition des crédits du programme complémentaire U.R.E. et bureaucratique dans le cadre du programme d'investissements publics de l'année 1985.

La nouvelle structure gouvernementale du 28 novembre 1985 a entraîné des dépenses nouvelles, notamment pour les cabinets ministériels, dépenses qui n'ont pu être prévues.

*Le Rapporteur,*  
P. HATRY.

*Le Président,*  
J. CHABERT.

## 15. Ministerie van Begroting

a) *Besluit nr. 2941*

Het gaat er hier om onmiddellijk te kunnen beschikken over de bedragen ingeschreven op het aanpassingsblad dat binnenkort ingediend zal worden bij de Wetgevende Kamers.

b) *Besluit nr. 2942*

Het betreft hier het vervolg van het vorige besluit.

c) *Besluit nr. 2943*

Het gaat hier om de verdeling van de kredieten voor het complementair R.E.V.- en bureaucratie-programma van het openbaar investeringsprogramma voor 1985.

De nieuwe regeringsstructuur van 28 november 1985 heeft nieuwe uitgaven noodzakelijk gemaakt, met name voor de ministeriële kabinetten, welke uitgaven niet voorzien waren.

*De Verslaggever,*  
P. HATRY.

*De Voorzitter,*  
J. CHABERT.



## ANNEXE

## BIJLAGE

## Liste des délibérations examinées

## Lijst van de onderzochte besluiten

Période du 1<sup>er</sup> janvier 1985 au 31 décembre 1985 (n<sup>os</sup> 2906 à 2945)

Periode van 1 januari 1985 tot 31 december 1985 (nrs. 2906 tot en met 2945)

| Date — Datum | Numéro — Nummer | Budget — Begroting   | Cause — Oorzaak  | Montant — Bedrag | Compensation par un autre poste budgétaire — Gecompenseerd door een andere post op de begroting | Dépassement des crédits prévus à l'article du budget déposé lors de la délibération — Overschr. d'ing van de kredieten uitgetrokken op het artikel van de reeds ingediende begroting |
|--------------|-----------------|--|--|------------------|---|--|
| 1. 15.2.1985 | 2906            | Finances/<br>Financiën   | Cabinet du Secrétaire d'Etat aux Finances (nouveau). — <i>Kabinet van de Staatssecretaris voor Financiën (nieuw)</i> . . . . .   | 26 800 000       | non/neeft   | oui/ja   |
| 2. 22.2.1985 | 2907            | Travaux publics/<br>Openbare Werken                                  | Frais de fonctionnement - Institut national du Logement. — <i>Werkingskosten - Nationaal Instituut voor de Huisvesting</i> . . . . .   | 17 000 000       | non/neeft   | oui/ja   |
| 3. 22.2.1985 | 2908            | Travaux publics/<br>Openbare Werken                                  | Frais d'amortissement - Institut national du Logement et Société nationale territoriale. — <i>Delging leningen - Nationaal Instituut voor de Huisvesting en Nationale Landmaatschappij</i> . . . . . | 8 260 300 000    | non/neeft   | oui/ja   |
| 4. 8.3.1985  | 2909            | Finances/<br>Financiën   | Contrat de cautionnement - Banque européenne d'investissement. — <i>Borgstellingsovereenkomst - Europese Investeringsbank</i> . . . . .  | 1 050 000        | non/neeft   | oui/ja   |
| 5. 8.3.1985  | 2910            | Emploi et Travail/<br>Te werkstelling en Arbeid                      | Avance sur crédits budgétaires non encore votés. — <i>Voorschot op nog niet goedgekeurde begrotingskredieten</i> . . . . .   | 4 400 000 000    | non/neeft   | non/neeft  |
| 6. 21.3.1985 | 2911            | Travaux publics/<br>Openbare Werken                                  | Frais de fonctionnement - Institut national du Logement. — <i>Werkingskosten - Nationaal Instituut voor de Huisvesting</i> . . . . .   | 33 000 000       | non/neeft   | oui/ja   |
| 7. 21.3.1985 | 2912            | Communications/<br>Verkeerswegen                                     | Avance sur crédits budgétaires non encore votés. — <i>Voorschot op nog niet goedgekeurde begrotingskredieten</i> . . . . .   | 15 400 000       | oui/ja  | non/neeft  |
| 8. 4.4.1985  | 2913            | Intérieur - Fonction publique/<br>Binnenlandse Zaken - Openbaar Ambt | Crédits insuffisants. — <i>Onvoldoende kredieten</i> . . . . .   | 31 200 000       | oui/ja  | oui/ja   |
| 9. 5.4.1985  | 2914            | Classes moyennes/<br>Middenstand                                     | Débit - Fonds de garantie. — <i>Debet - Waarborgfonds</i> . . . . .  | 169 100 000      | non/neeft   | oui/ja   |
| 10. 5.4.1985 | 2915            | Divers départements/<br>Diverse departementen                        | Politique scientifique - Répartition crédits provenant du budget du Premier Ministre. — <i>Wetenschapsbeleid - Verdeling kredieten komende van begroting Eerste Minister</i> . . . . .               | 1 400 000 000    | oui/ja  | non/neeft  |
|              |                 | b) Premier Ministre/<br>Eerste Minister                              | Transfert sur nouvel article « Fonds de rénovation industrielle ». — <i>Overschrijving op nieuw artikel « Fonds voor industriële vernieuwing »</i>   | 400 000 000      | oui/ja  | non/neeft  |

| Date — Datum  | Numéro — Nummer | Budget — Begroting   | Cause — Oorzaak  | Montant — Bedrag        | Compensation par un autre poste budgétaire<br>Gecompenseerd door een andere post op de begroting | Dépassement des crédits prévus à l'article du budget déposé lors de la délibération<br>Overschrijding van de kredieten uitgetrokken op het artikel van de reeds ingediende begroting |
|---------------|-----------------|--|--|-------------------------|--|--|
| 11. 26.4.1985 | 2916            | Affaires étrangères/<br>Buitenlandse Zaken                           | Restructuration. — <i>Herstructurering</i> . . . . .   | 19 600 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 12. 26.4.1985 | 2917            | Communications/<br>Verkeerswezen                                     | T.G.V. - Etude. — <i>T.G.V. - Studie</i> . . . . .   | 21 000 000              | oui/ja   | non/n/ni   |
| 13. 26.4.1985 | 2918            | Intérieur - Fonction publique/<br>Binnenlandse Zaken - Openbaar Ambt | Sécurité personnels et biens. — <i>Veiligheid personen en goederen</i> . . . . .   | 80 800 000              | oui/ja   | oui/ja   |
| 14. 21.6.1985 | 2919            | Justice/<br>Justitie   | Lutte contre le terrorisme. — <i>Bestrijding terrorisme</i> . . . . .  | 55 000 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 15. 21.6.1985 | 2920            | Justice/<br>Justitie   | Dommages et intérêts à des tiers. — <i>Schadevergoeding aan derden</i> . . . . .   | 10 000 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 16. 21.6.1985 | 2921            | Intérieur - Fonction publique/<br>Binnenlandse Zaken - Openbaar Ambt | Introduction de l'informatique. — <i>Invoering van de informatica</i> . . . . .  | 83 300 000              | oui/ja   | oui/ja   |
| 17. 21.6.1985 | 2922            | Enseignement (N.)/<br>Onderwijs (N.)                                 | Subventions de fonctionnement. — <i>Werkingsstoelagen</i> . . . . .  | 541 100 000             | oui/ja   | oui/ja   |
| 18. 21.6.1985 | 2923            | Santé publique, Famille/<br>Volksgezondheid, Gezin                   | Sida - Analyses. — <i>AIDS - Analyses</i> . . . . .  | 96 000 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 19. 27.6.1985 | 2924            | Travaux publics/<br>Openbare Werken                                  | Frais de fonctionnement - Institut national du Logement. — <i>Werkingskosten - Nationale Instituut voor de Huisvesting</i> . . . . .                                     | 12 000 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 20. 12.7.1985 | 2925            | Communications/<br>Verkeerswezen                                     | Fonds de garantie. — <i>Waarborgfonds</i> . . . . .  | 100 000 000             | oui/ja   | oui/ja   |
| 21. 29.7.1985 | 2926            | Premier Ministre/<br>Eerste Minister                                 | Institut belge d'information et de documentation. — <i>Belgisch Instituut Voorlichting en Documentatie</i> . . . . .   | 32 000 000              | non/nee  | oui/ja   |
| 22. 29.7.1985 | 2927            | Premier Ministre/<br>Eerste Minister                                 | Congrès - Association des journalistes européens. — <i>Congres - Vereniging van Europese Journalisten</i> . . . . .  | 500 000                 | non/nee  | oui/ja   |
| 23. 29.7.1985 | 2928            | Justice/<br>Justitie   | Indemnités diverses. — <i>Allerhande vergoedingen</i> :<br>Année courante. — <i>Lopend jaar</i> . . . . .<br>Exercices antérieurs. — <i>Vorige dienstjaren</i> . . . . . | 11 900 000<br>2 100 000 | non/nee<br>non/nee   | oui/ja<br>oui/ja   |
| 24. 29.7.1985 | 2929            | Agriculture/<br>Landbouw   | Adaptation interne. — <i>Interne aanpassing</i> . . . . .  | 44 000 000              | oui/ja   | oui/ja   |

| Date — Datum   | Numéro — Nummer | Budget — Begroting  | Cause — Oorzaak   | Montant — Bedrag        | Compensation par un autre poste budgétaire — <i>Compenseerd door een andere post op de begroting</i> | Dépassement des crédits prévus à l'article du budget déposé lors de la délibération — <i>Overschrijding van de kredieten uitgetrokken op het artikel van de reeds ingediende begroting</i> |
|----------------|-----------------|---|---|-------------------------|--|--|
| 25. 29.7.1985  | 2930            | Intérieur - Fonction publique/<br><i>Binnenlandse Zaken - Openbaar Ambt</i> | Registre national. — <i>Rijksregister</i> . . . . .   | 5 500 000               | oui/ja   | oui/ja   |
| 26. 29.7.1985  | 2931            | Intérieur/<br><i>Binnenlandse Zaken</i>                                     | Information, documentation. — <i>Voorlichting, documentatie</i> . . . . .   | 4 000 000               | oui/ja   | oui/ja   |
| 27. 29.7.1985  | 2932            | Intérieur/<br><i>Binnenlandse Zaken</i>                                     | Rémunération expert. — <i>Bezoldiging deskundige</i> . . . . .  | 750 000                 | oui/ja   | oui/ja   |
| 28. 29.7.1985  | 2933            | Travaux publics/<br><i>Openbare Werken</i>                                  | Frais de fonctionnement - Institut national du Logement. — <i>Werkingskosten - Nationale Instituut voor de Huisvesting</i> . . . . .  | 40 000 000              | non/neen   | oui/ja   |
| 29. 29.7.1985  | 2934            | Santé publique, Famille/<br><i>Volksgezondheid, Gezins</i>                  | Victimes - Drame du Heysel. — <i>Slachtoffers - Heizeldrama</i> . . . . .   | 200 000 000             | non/neen   | oui/ja   |
| 30. 29.7.1985  | 2935            | Région bruxelloise/<br><i>Brussels Gewest</i>                               | Frais de fonctionnement - Société régionale du Logement. — <i>Werkingskosten - Gewestelijke Maatschappij voor de Huisvesting</i> :<br>Dépenses courantes. — <i>Lopende uitgaven</i> . . . . .<br>Dépenses de capital. — <i>Kapitaaluitgaven</i> . . . . . | 12 000 000<br>1 250 000 | oui/ja<br>oui/ja   | oui/ja<br>oui/ja   |
| 31. 6.9.1985   | 2936            | Economie/<br><i>Economische Zaken</i>                                       | Expo Vancouver 1986. — <i>Expo 1986 Vancouver</i> . . . . .   | 10 000 000              | non/neen   | oui/ja   |
| 32. 13.9.1985  | 2937            | Finances/<br><i>Financiën</i>   | Fonds monétaire international. — <i>Internationaal Munifonds</i> . . . . .  | 5 813 283 044           | non/neen   | oui/ja   |
| 33. 20.9.1985  | 2938            | Agriculture/<br><i>Landbouw</i>   | Fonds d'investissement agricole. — <i>Landbouwinvesteringsfonds</i> . . . . .   | 700 000 000             | oui/ja   | oui/ja   |
| 34. 27.9.1985  | 2939            | Premier Ministre/<br><i>Eerste Minister</i>                                 | Fonds de rénovation industrielle. — <i>Fonds voor industriële vernieuwing</i>   | 400 000 000             | oui/ja   | non/neen   |
| 35. 4.10.1985  | 2940            | Région bruxelloise/<br><i>Brussels Gewest</i>                               | Dotation à P.I.R.S.I.A. — <i>Dotatie aan het I.W.O.N.L.</i> . . . . .   | 40 000 000              | oui/ja   | oui/ja   |
| 36. 30.10.1985 | 2941            | Budget/<br><i>Begroting</i>   | Crédits supplémentaires 1985. — <i>Aanvullende kredieten 1985</i> . . . . .   | —                       | non/neen   | oui/ja   |
| 37. 13.12.1985 | 2942            | Budget/<br><i>Begroting</i>   | Crédits supplémentaires 1985. — <i>Aanvullende kredieten 1985</i> . . . . .   | —                       | non/neen   | oui/ja   |

| Date — Datum   | Numéro — Nummer | Budget — Begroting                            | Cause — Oorzaak  | Montant — Bedrag | Compensation par un autre poste budgétaire — Gecompenseerd door een andere post in de begroting | Dépassement des crédits prévus à l'article du budget déposé lors de la délibération — Overschrijding van de kredieten uitgetrokken op het artikel van de reeds ingediende begroting |
|----------------|-----------------|---|--|------------------|---|---|
| 38. 20.12.1985 | 2943            | Budget/<br>Begroting                          | Répartition du programme complémentaire U.R.E. — <i>Verdeling van het complementaire programma R.E.V.</i> :<br>Crédits d'engagements. — <i>Vastlegingskredieten</i> . . . . 1 288 500 000<br>Crédits d'ordonnement. — <i>Ordonnancingskredieten</i> . . . . 69 500 000 | —                | non/nee   | oui/ja  |
| 39. 24.12.1985 | 2944            | Budget/<br>Begroting                          | Nouvelles structures gouvernementales. — <i>Nieuwe regering-structuren</i> .   | —                | non/nee   | oui/ja  |
| 40. 24.12.1985 | 2945            | Région bruxelloise/<br><i>Brussels Gewest</i> | Crédits supplémentaires 1985. — <i>Aanvullende kredieten 1985</i> . . . .  | —                | oui/ja  | oui/ja  |