

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1985-1986**

6 FEVRIER 1986

Proposition de loi modifiant l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui règle la répartition de la dotation du Fonds des communes entre les régions

(Déposée par MM. Cardoen et Weckx)

DEVELOPPEMENTS

En application de l'article 78 de la loi relative aux propositions budgétaires 1975-1976, lequel se réfère à l'article 11 de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales, à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980, la dotation globale du Fonds des communes se répartissait en 1985 comme suit :

pour la Région flamande : 52,64 p.c.;
pour la Région wallonne : 39,40 p.c.;
pour la Région bruxelloise : 7,96 p.c.

Cette répartition est basée sur une triple clé de répartition :

- un tiers est réparti au prorata du nombre d'habitants de chaque région;
- un tiers, au prorata de la superficie de chaque région;
- un tiers, au prorata du rendement de l'impôt des personnes physiques de chaque région.

R. A 13448

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1985-1986**

6 FEBRUARI 1986

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, houdende de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds over de gewesten

(Ingediend door de heer Cardoen et Weckx)

TOELICHTING

Met toepassing van bovenvermeld artikel 78 van de wet betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, dat op zijn beurt verwijst naar artikel 11 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980, bedroeg in 1985 het aandeel in de globale dotatie van het Gemeentefonds :

voor het Vlaamse Gewest : 52,64 pct.;
voor het Waalse Gewest : 39,40 pct.;
voor het Brusselse Gewest : 7,96 pct.

Deze verdeling steunt op een drievoudige verdeelsleutel :

- één derde wordt verdeeld in verhouding tot het aantal inwoners van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de oppervlakte van elk gewest;
- één derde in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting van elk gewest.

R. A 13448

Les besoins et les dépenses des communes ne sont pas déterminés par leur superficie.

Il est vrai que la superficie entraîne certaines dépenses ou charges, mais ce n'est pas le cas lorsque la commune comprend de grandes surfaces inhabitées.

Le tableau ci-dessous indique clairement, à la colonne 6, que le critère de la superficie n'est pas un facteur déterminant pour les dépenses communales.

*Comparaison
entre quelques communes wallonnes et flamandes (1)*

De gemeentelijke behoeften en uitgaven worden niet gede-
termineerd door de oppervlakte.

Het is inderdaad zo dat de oppervlakte bepaalde uitgaven
of lasten met zich brengt, maar niet wanneer het gaat om
grote gedeelten die onbewoond zijn.

Uit kolom 6 van onderstaande tabel blijkt duidelijk dat
het criterium oppervlakte geen verklarende factor is voor de
gemeentelijke uitgaven.

*Vergelijking
tussen enkele Vlaamse en Waalse gemeenten (1)*

	Nombre d'habitants — Aantal inwoners	Superficie (en ha) — Oppervlakte (in ha)	Dépenses par habitant — Uitgaven per inwoner	Dépenses par ha — Uitgaven per ha
	1	2	3	4
Hasselt	64 405	10 233	19 284	122 150
Seraing	64 818	3 528	27 235	497 190
Ninove	33 360	7 258	12 251	56 310
Ninove	33 522	6 088	16 131	88 820
Binche	20 762	5 820	11 633	41 500
Diest	20 397	5 902	15 602	53 920
Lanaken	20 151	1 103	19 866	362 940
Quaregnon	19 804	3 267	19 353	117 320
Tubize	15 593	6 559	23 168	55 070
Dilsen	15 511	5 497	10 754	30 340
Sint-Gillis-Waas	15 600	1 371	16 083	183 010
Fléron	15 377	5 563	12 326	34 070
Pont-à-Celles	10 674	5 370	7 020	13 950
Jabbeke	10 755	1 678	13 228	84 790
Deerlijk	10 787	4 391	15 590	38 300
Wanze	10 611	13 354	16 183	12 860
Florennes	5 650	557	11 886	120 570
Lint	5 548	3 517	8 305	13 100
Geetbets	5 573	14 696	22 963	8 710
Florenville	5 550	5 564	22 431	22 430
Saint-Hubert	3 566	3 603	9 232	9 140
Pepingen	3 670	3 813	9 286	8 930
Vleteren	3 243	5 689	14 168	8 070
Ferrières	3 269	2 861	14 925	17 050
Brugellette				

En 1985, les recettes provenant du Fonds des communes
s'élevaient :

pour la Région flamande, à 6 411 francs par habitants;
pour la Région wallonne, à 8 469 francs par habitants;
pour la Région bruxelloise, à 5 587 francs par habitant.

Quant à Bruxelles-Capitale, il est octroyé une dotation
spéciale s'élevant à 4 p.c. de la dotation nationale.

La part de la Région flamande est en moyenne inférieure
de 30 p.c. à celle de la Région wallonne. La part de la
Région bruxelloise est également trop réduite.

In 1985 bedroegen de ontvangsten uit het Gemeentefonds
per inwoner :

voor het Vlaamse Gewest, 6 411 frank;
voor het Waalse Gewest, 8 469 frank;
voor het Brusselse Gewest, 5 587 frank.

Wat Brussel-Hoofdstad betreft, wordt bijkomend een
speciale dotatie verstrekt van 4 pct. van de nationale dotatie.

Het aandeel van het Vlaamse Gewest ligt gemiddeld
30 pct. lager dan in het Waalse Gewest. Ook het aandeel
van het Brusselse Gewest valt te laag uit.

(1) Selon le budget de 1981.

(1) Volgens begroting 1981.

Cela ressort d'ailleurs clairement du tableau ci-avant. Cette distorsion résulte principalement du critère de la superficie :

Flandre	13 511,5 km ²	44,3 p.c.
Wallonie	16 845,4 km ²	55,2 p.c.
Bruxelles	161,8 km ²	0,5 p.c.
	<u>30 518,7 km²</u>	<u>100,0 p.c.</u>

Par contre, les dépenses et les besoins des communes sont déterminés dans une large mesure par le nombre d'habitants; des études scientifiques l'ont prouvé à de nombreuses reprises. Ce facteur pourrait donc constituer un critère important pour la répartition de la dotation du Fonds des communes.

Il convient de rappeler que le Fonds des communes a été institué pour compenser la suppression d'un certain nombre de compétences fiscales communales.

Dès lors, la dotation du Fonds des communes devrait être répartie en fonction de la part de chaque région dans le total des recettes fiscales de l'Etat. Il est toutefois pratiquement impossible de déterminer la part exacte de chaque région dans les recettes de la fiscalité indirecte, de sorte que l'impôt des personnes physiques est le meilleur critère.

Afin de réaliser une meilleure répartition de la dotation, on pourrait se baser sur une clé de répartition double :

- 50 p.c. en fonction du nombre d'habitants;
- 50 p.c. en fonction de la part de chaque région dans le produit de l'impôt des personnes physiques.

Cette répartition donne, par région, les résultats suivants (1) :

	Nombre d'habitants 31-12-1983 — Aantal inwoners 31-12-1983		Produit de l'impôt des personnes physiques (× 1 milliard) Exercice 1982 Enregistré le 30-4-1984 Opbrengst personenbelasting (× 1 miljard) Dienstjaar 1982 Geboekt op 30-4-1984		Total — Totaal
Flandre. — Vlaanderen	5 662 336	57,47 %	291,9	56,52 %	57,00 %
Wallonie. — Wallonië	3 208 253	32,56 %	157,7	30,53 %	31,54 %
Bruxelles. — Brussel	982 434	9,97 %	66,9	12,95 %	11,46 %
	<u>9 853 023</u>	<u>100,00 %</u>	<u>516,5</u>	<u>100,00 %</u>	<u>100,00 %</u>

Il ressort de ces chiffres que les deux critères sont intimement liés et correspondent mieux aux besoins financiers réels des communes.

**

(1). Arrêté royal du 15 janvier 1986.

Dit blijkt trouwens ook duidelijk uit de bijgevoegde tabel. Deze scheeftrekking wordt voornamelijk veroorzaakt door het criterium oppervlakte :

Vlaanderen	13 511,5 km ²	44,3 pct.
Wallonië	16 845,4 km ²	55,2 pct.
Brussel	161,8 km ²	0,5 pct.
	<u>30 518,7 km²</u>	<u>100,0 pct.</u>

De gemeentelijke uitgaven en behoeften worden wel sterk gedetermineerd door het aantal inwoners; wetenschappelijke studies hebben dit herhaaldelijk bewezen. Dit zou dus ook een belangrijk criterium kunnen vormen in de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds.

Indien men rekening houdt met de historie van het Gemeentefonds, kan men vaststellen dat het Gemeentefonds werd ingesteld ter vervanging van een aantal fiscale bevoegdheden die aan de gemeenten werden onttrokken.

Men zou dan ook kunnen stellen dat de dotatie van het Gemeentefonds zou moeten verdeeld worden volgens het aandeel van elk gewest in de totale fiscale ontvangsten in de Staat. Het is echter praktisch gezien onmogelijk een juiste verdeling te bepalen van het aandeel van elk gewest in de indirecte fiscale ontvangsten, waarvoor de personenbelasting de beste maatstaf is.

Ten einde een betere verdeling van de dotatie te bewerkstelligen zou kunnen uitgegaan worden van een tweevoudige verdeelsleutel :

- 50 pct. volgens het aantal inwoners;
- 50 pct. volgens het aandeel van elk gewest in de opbrengst van de personenbelasting.

Dit geeft de volgende resultaten per gewest (1) :

Hieruit mag dan ook blijken dat beide maatstaven nauw met elkaar verbonden zijn en beter in overeenstemming zijn met de werkelijke financiële behoeften van de gemeenten.

G. CARDOEN.

**

(1) Koninklijk besluit van 15 januari 1986.

PROPOSITION DE LOI**ARTICLE UNIQUE**

A l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, les lettres *a)* et *b)* sont remplacés par les dispositions suivantes :

« *a)* La dotation est attribuée à l'ensemble des communes de chaque région déterminée par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107^{quater} de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980.

b) La dotation est répartie entre les régions selon les critères suivants :

1° la moitié est répartie au prorata du chiffre de la population de chaque région;

2° l'autre moitié est répartie au prorata du produit de l'impôt des personnes physiques dans chaque région.

Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur la base des derniers chiffres, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

La répartition prévue aux lettres *a)* et *b)* sera applicable à partir de l'année budgétaire 1987. »

VOORSTEL VAN WET**ENIG ARTIKEL**

Artikel 78, *a)* en *b)*, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, worden vervangen door de volgende bepalingen :

« *a)* De dotatie wordt toegekend aan de gezamenlijke gemeenten van elk gewest bepaald bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107^{quater} van de Grondwet, gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 10 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980.

b) De dotatie wordt over de gewesten verdeeld overeenkomstig volgende criteria :

1° de helft wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest;

2° de helft wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelastingen in elk gewest.

Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatste, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde cijfers.

De verdeling bepaald in de letters *a)* en *b)* zal van toepassing zijn vanaf het begrotingsjaar 1987. »

G. CARDOEN.

H. WECKX.