

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

18 JUN 1953.

18 JUNI 1953.

PROJET DE LOI

concernant l'aide à la création, à l'extension, au rééquipement et à la rationalisation d'entreprises industrielles et artisanales.

WETSONTWERP

betreffende de steunverlening bij de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting en de rationalisatie van industriële en ambachtelijke ondernemingen.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES ECONOMIQUES
ET DES CLASSES MOYENNES

PAR M. le HODEY.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE ECONOMISCHE ZAKEN
EN DE MIDDENSTAND (1), UITGEBRACHT

DOOR DE HEER le HODEY.

MESDAMES, MESSIEURS.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

Le présent projet de loi a été adopté à l'unanimité par le Sénat.

L'excellent rapport de M. Leemans et les discussions en séances publiques en précisent clairement la portée.

Apportant une aide financière à certains investissements industriels, il constitue un des éléments du programme de lutte contre le chômage par le développement des possibilités d'emploi.

Les réformes qui ont été introduites dans notre système financier, ont abouti à restreindre les possibilités de crédit de notoriété et à répandre l'usage de ne dispenser de crédit à long ou à moyen terme que moyennant garanties réelles ou avals.

Ces pratiques rendent plus difficile la fondation d'entreprises nouvelles car souvent elles ne sont pas en mesure d'offrir les sûretés demandées.

En vue de porter remède, dans certains cas, à cette situation, l'arrêté royal n° 81 du 28 novembre 1939 permettait à l'Etat d'accorder sa garantie de bonne fin à des entre-

Het hier behandelde wetsontwerp werd door de Senaat eenparig goedgekeurd.

Door het uitstekend verslag van de heer Leemans en door de behandeling in openbare vergadering wordt de draagwijdte er van nauwkeurig bepaald.

Aangezien het er toe strekt, financiële hulp te verlenen met het oog op zekere nijverheidsbeleggingen, vormt dit ontwerp een onderdeel van het programma ter bestrijding van de werkloosheid door de ontwikkeling van de mogelijkheden tot werkverschaffing.

Door de in ons financieel stelsel ingevoerde hervormingen werden de mogelijkheden in zake notoriteitskrediet beperkt en vond de gewoonte ingang om slechts lang of halflang krediet te verlenen onder beding van zakelijke waarborgen of aval.

Door die praktijken wordt de oprichting van nieuwe nijverheden bemoeilijkt, daar deze laatste meestal niet in staat zijn de gevraagde waarborgen te geven.

Ten einde in sommige gevallen deze toestand te verhelpen, werd bij het Koninklijk besluit n° 81 van 28 November 1939 de Staat gemachtigd, zijn waarborg van

(1) Composition de la Commission : MM. Heyman, président; Bertrand, Charpentier, De Clerck, De Gryse, Dehandschutter, Dupont, Eeckman, Junion, le Hodey, Struyvelt, Vanden Boeynants, Van Hamme. — Anseele, Detiège, Gailly, Gelders, Leburton, Peereboom, Spaak, Van Acker (Achille), Van Winghe. — Kronacker, Van Doorne.

Voir :

423 : Projet transmis par le Sénat.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heren Heyman, voorzitter; Bertrand, Charpentier, De Clerck, De Gryse, Dehandschutter, Dupont, Eeckman, Junion, le Hodey, Struyvelt, Vanden Boeynants, Van Hamme. — Anseele, Detiège, Gailly, Gelders, Leburton, Peereboom, Spaak, Van Acker (Achille), Van Winghe. — Kronacker, Van Doorne.

Zie :

423 : Ontwerp overgemaakt door de Senaat.

prises existantes ou nouvelles « qui se proposent de commencer en Belgique la fabrication soit d'un produit qui n'y est pas encore fabriqué, soit d'un produit qui y est fabriqué mais qui sera obtenu par des procédés nouveaux » ainsi que, le précisait l'arrêté d'exécution du 27 décembre 1947.

L'arrêté royal n° 81 a été utilisé à concurrence de 1 milliard 574.525.000 francs, principalement au profit de l'industrie des raffineries de pétrole, installée dans la région anversoise.

Certains remboursements ayant été effectués, le total de l'encours des crédits avalisés par l'Etat, se montait en avril dernier à 999.549.612 francs.

Le présent projet a pour but d'abroger l'arrêté n° 81 et de le remplacer par un régime plus souple caractérisé par l'extension des critères auxquels les entreprises doivent répondre en vue de bénéficier de l'aval de l'Etat, par l'augmentation du montant global des crédits auxquels cette garantie peut être attachée et enfin par la possibilité d'octroyer des subsides en vue de réduire le taux de l'intérêt.

L'article 1^{er} étend considérablement le champ d'application de l'arrêté n° 81. Il ne s'agit plus seulement d'aider à la création d'industries nouvelles, fabriquant des produits ou introduisant des procédés nouveaux en Belgique. Toute entreprise industrielle ou artisanale peut demander la garantie de l'Etat pour les prêts qu'elle sollicite, que ce soit pour la création, l'extension, le rééquipement ou la rationalisation de ses installations et quels que soient les produits qu'elle fabrique, à la seule condition que les investissements prévus répondent à l'intérêt économique général.

L'article 3 porte de 2 à 3 milliards, en ce compris les engagements en cours, le montant global des crédits auxquels la garantie de l'Etat peut être attachée. Après épuisement de ces 3 milliards, le Roi pourra relever ce chiffre d'un milliard.

L'article 5 prévoit que dans les limites des crédits budgétaires, des subsides peuvent être accordés par le Roi, aux institutions publiques de crédit, en vue de consentir des prêts à un taux réduit dans les cas visés à l'article 1^{er}. Ces subsides, précise l'article 6, ne peuvent en aucun cas être supérieurs ni à 3 % des capitaux prêtés ni au montant des intérêts à charge des débiteurs.

Votre Commission a examiné attentivement le projet qui lui a été soumis. Tout en se réjouissant des possibilités offertes aux investissements nouveaux, certains membres ont regretté l'imprécision du libellé des articles 1 et 3, qui pourraient permettre un choix arbitraire dans l'attribution de la garantie de l'Etat ou de la réduction du taux d'intérêt. En favorisant certaines industries ou certaines régions déterminées, ou en avantageant certaines entreprises par rapport à d'autres, l'Etat pourrait rompre les conditions normales de la concurrence. L'application de la loi devra se faire avec une prudence particulière en sélectionnant les programmes d'investissements qui présentent un caractère indubitable d'intérêt général et qui ne pourraient pas se réaliser sans cet appui. Elle devra se faire aussi en cherchant à développer l'artisanat et l'équipement industriel dans toutes les régions du pays et en évitant d'avantager certaines entreprises par rapport aux firmes concurrentes.

goede afloop te verlenen aan bestaande of nieuwe ondernemingen die, zoals in het uitvoeringsbesluit van 27 December 1947 nader werd bepaald, « zich voornemen in België de fabricage te beginnen, hetzij van een product dat er nog niet vervaardigd wordt, hetzij van een product dat er wordt gefabriceerd maar dat door nieuwe methoden zal bekomen worden ».

Krachtens het Koninklijk besluit n° 81 werden 1 milliard 574.525.000 frank aangewend, hoofdzakelijk ten behoeve van de petroleumraffinaderijen die in de omgeving van Antwerpen gevestigd zijn.

Daar reeds een aantal terugbetalingen zijn geschied, bedroeg het totaal der lopende kredieten, die door de Staat geavanceerd zijn, in April j. l. 999.549.612 frank.

Dit ontwerp heeft ten doel het besluit n° 81 op te heffen en het te vervangen door een soepeler stelsel, gekenmerkt door verruiming van de criteria waaraan de ondernemingen moeten beantwoorden om het aval van de Staat te verkrijgen, door verhoging van het globaal bedrag der kredieten waaraan deze waarborg kan verleend worden, en ten slotte door het scheppen van de mogelijkheid om toelagen te verlenen met het oog op de verlaging van de rentevoet.

Bij het eerste artikel wordt het toepassingsgebied van het besluit n° 81 aanzienlijk uitgebreid. Het is niet meer louter een kwestie van hulp bij de oprichting van nieuwe nijverheden, die producten vervaardigen of methoden aanwenden, welke nieuw zijn in België. Alle industriële of ambachtelijke ondernemingen mogen de Staatswaarborg vragen voor de leningen welke zij aangaan, om het even of deze bestemd zijn voor de oprichting, de uitbreiding, de wederuitrusting of de rationalisatie van hun installaties en om het even welke producten zij vervaardigen, op voorwaarde slechts, dat de voorgenomen beleggingen beantwoorden aan het algemeen economisch belang.

Bij artikel 3 wordt het globaal bedrag der kredieten, waaraan de Staatswaarborg mag gehecht worden, van 2 tot 3 milliard verhoogd, waarin de lopende verbintenissen begrepen zijn. Zodra drie milliard opgebruikt zijn, mag de Koning dit bedrag opnieuw met een milliard verhogen.

In artikel 5 wordt bepaald dat de Koning, binnen de grenzen van de begrotingskredieten, subsidies mag verlenen aan de openbare kredietinstellingen, om het hun mogelijk te maken in de bij het eerste artikel beoogde gevallen leningen toe te staan tegen een verlaagde rentevoet. Zoals in artikel 6 nader wordt bepaald, mag het bedrag dezer subsidies in geen geval hoger zijn dan het bedrag der interesten ten laste van de schuldenaars, noch 3 t.h. van de geleende kapitalen te boven gaan.

Uw Commissie heeft het haar voorgelegde ontwerp aandachtig onderzocht. Hoewel zij zich verheugen over de mogelijkheden, die met het oog op nieuwe beleggingen worden geboden, betreuren sommige leden de onnauwkeurigheid in de formulering van het eerste artikel en van artikel 3, waardoor de deur wordt opengezet voor een zekere willekeur bij het verlenen van de Staatswaarborg of van een verlaagde rentevoet. Door bepaalde nijverheden of bepaalde gewesten te begunstigen, of door zekere ondernemingen te bevoordelen tegenover andere, zou de Staat gevaar lopen het evenwicht in de normale concurrentievoorwaarden te verbreken. De wet zal uiterst voorzichtig moeten worden toegepast, door alleen die beleggingsprogramma's uit te kiezen, waarvan het algemeen belang onbetwistbaar is en die zonder deze steun niet kunnen worden verwezenlijkt. Bij de toepassing dient tevens gestreefd naar de ontwikkeling van het ambachtswesen en van de industriële uitrusting in alle gewesten van het land, en dient vermeden dat sommige ondernemingen zouden bevoordeeld worden tegenover de concurrerende firma's.

Divers commissaires ont fait remarquer que l'application de l'arrêté 81 s'était faite principalement en faveur des capitaux étrangers et que les dispositions nouvelles devraient aider spécialement les capitaux belges, désireux de s'outiller avec du matériel national.

M. le Ministre a rappelé les efforts qui ont été déployés et qui devront encore l'être à l'avenir en vue d'attirer en Belgique, les firmes étrangères. Il a rappelé la prudence avec laquelle il a été fait usage de l'arrêté n° 81; les nouvelles dispositions permettront d'aider, entre autres, les ateliers de montage automobile.

Les demandes d'intervention sont d'abord soumises à l'examen des organismes parastataux de crédit. Chacune des interventions de l'Etat, sera délibérée en Conseil des Ministres et rapport sera fait annuellement aux Chambres Législatives.

Le projet de loi a été adopté par 9 voix pour et 5 abstentions.

Le rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur.

P. le HODEY.

Le Président.

H. HEYMAN.

Verscheidene Commissieleden merken op dat het besluit n° 81 vooral werd toegepast ten gunste van buitenlands kapitaal, en dat het wenselijk ware de nieuwe bepalingen inzonderheid toe te passen ten bate van Belgische kapitaalbezitters, die zich wensen uit te rusten met in het land vervaardigd materieel.

De heer Minister herinnert aan de pogingen die werden gedaan, en in de toekomst nog moeten gedaan worden om buitenlandse firma's naar België te lokken. Hij wijst er op hoe voorzichtig hij is geweest bij de toepassing van het besluit n° 81; de nieuwe bepalingen zullen het mogelijk maken steun te verlenen o.m. aan de werkplaatsen voor het monteren van auto's.

De aanvragen om steunverlening zullen vooreerst ter bestudering aan de parastatale kredietinstellingen worden voorgelegd. Over elke Staatstussenkomst zal in Ministeraad overlegd worden, en jaarlijks zal bij de Wetgevende Kamers verslag worden uitgebracht.

Het wetsontwerp werd aangenomen met 9 stemmen en 5 onthoudingen.

Het verslag werd eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever.

P. le HODEY.

De Voorzitter.

H. HEYMAN.