

Chambre des Représentants

4 JUIN 1947.

PROJET DE LOI

modifiant l'article 11 de la loi sur la milice,
le recrutement et les obligations de service.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA
COMMISSION DE L'INTÉRIEUR ⁽¹⁾,
PAR M. **BACCUS**.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 11 de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service, coordonnée par l'arrêté royal du 15 février 1937, subordonnait l'octroi du sursis illimité au milicien appartenant à une famille nombreuse et du sursis de pourvoyance au milicien indispensable soutien de famille, à la condition que les maxima de ressources cumulées des père et mère ou des personnes y assimilées n'excédassent pas respectivement les maxima ou le tiers des maxima déterminés à l'article 10, littéra a, soit : 10,000 francs dans les communes de moins de 5,000 habitants; 12,000 francs dans les communes de 5,000 à 30,000 habitants, et 15,000 francs dans les communes de plus de 30,000 habitants. Ces maxima étaient augmentés d'un cinquième par personne à charge, l'accroissement étant néanmoins porté à 4,000 francs pour chacun des troisième et quatrième enfants, et à 6,000 francs pour chacun des enfants à compter du cinquième.

(1) Composition de la Commission : M. Van Cauwelaert, président; MM. Bruyninx, De Taeye, Develter, Goffings, Hermans (Fernand), Kiebooms, Mellaerts, Van Acker (Benolt), Vandenberghe (O.), Van Goey, Van Hamme. — Baccus, De Keuleneir, Demoitelle, Fromont, Gelders, Spinoy, Tielemans, Vandevelde. — Dispy, Frère. — Amelot, Mundeleer.

Votr :

320 : Projet de loi.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

4 JUNI 1947.

WETSONTWERP

tot wijziging van artikel 11 der wet op de milice,
de werving en de dienstverplichtingen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **BACCUS**.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

Artikel 11 der wet op de milice, de werving en de dienstverplichtingen, samengeordend door het koninklijk besluit van 15 Februari 1937, maakte het verlenen van onbepaald uitstel aan de milicien uit een groot gezin en van kostwinnersuitstel aan de milicien die de onmisbare steun is van een gezin, afhankelijk van de voorwaarde dat de maxima van de samengevoegde inkomsten van vader en moeder of van de met dezen gelijkgestelde personen, onderscheidenlijk niet meer bedraagt dan de maxima of het derde der maxima, vastgesteld bij artikel 10, littéra a, hetzij : 10,000 frank in de gemeenten met minder dan 5,000 inwoners; 12,000 frank in de gemeenten met 5,000 tot 30,000 inwoners, en 15,000 frank in de gemeenten met 30,000 inwoners en meer. Die maxima werden verhoogd met één vijfde per persoon ten laste, met dien verstande evenwel dat de aangroei op 4,000 frank werd gebracht voor het derde en voor het vierde kind, en op 6,000 frank voor elk der volgende kinderen van het vijfde af.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Cauwelaert, voorzitter; de heren Bruyninx, De Taeye, Develter, Goffings, Hermans (Fernand), Kiebooms, Mellaerts, Van Acker (Benolt), Vandenberghe (O.), Van Goey, Van Hamme. — Baccus, De Keuleneir, Demoitelle, Fromont, Gelders, Spinoy, Tielemans, Vandevelde. — Dispy, Frère. — Amelot, Mundeleer.

Zie :

320 : Wetsontwerp.

H.

L'article 9 de l'arrêté-loi du 25 juin 1946, remettant en vigueur le régime normal de la loi de milice, a relevé de 100 % ces maxima de ressources.

Le nouveau projet de loi, dans sa forme initiale (n° 320), portait du tiers à la moitié des maxima en question, le montant que les ressources cumulées des parents du milicien ne peuvent dépasser pour que celui-ci puisse être reconnu comme indispensable soutien de sa famille.

Tout en accueillant favorablement ce projet, votre Commission a estimé que dans les circonstances actuelles, c'est-à-dire au moment où le retour progressif au régime du pied de paix entraîne la suppression graduelle de la rémunération de milice, on pouvait, sans porter atteinte aux nécessités du recrutement, se montrer plus généreux vis-à-vis des familles nombreuses et des familles nécessiteuses. Votre Commission n'entendait pas que l'octroi des sursis de pourvoyance notamment fussent subordonnés à des conditions et à des limitations plus étroites que celles voulues par le législateur de 1923.

Finalement, votre Commission a fait sienne la proposition formulée par certains de ses membres d'unifier sur la base du montant le plus élevé, soit 30,000 francs, les maxima qui, jusqu'à présent, diffèrent selon la catégorie fiscale de la commune. Le Département de l'Intérieur s'est rallié à cette proposition.

D'autre part, avant d'être modifié dans le sens que nous venons d'indiquer par la Commission, le projet de loi avait été amendé par le Gouvernement.

Il était apparu, en effet, que les dispositions nouvelles ne pourraient s'appliquer ni aux levées de 1946 et 1947, dont les opérations de recrutement sont terminées ou dont les miliciens sont déjà incorporés, ni à la levée de 1948, dont les opérations de recrutement sont en cours.

L'amendement du Gouvernement tend à admettre rétroactivement au bénéfice de la loi nouvelle les miliciens des classes 1946 à 1948 sous deux conditions (car il importe d'éviter que l'application rétroactive des dispositions nouvelles n'apporte un trouble profond au déroulement normal des opérations de milice, tout particulièrement en ce qui concerne les miliciens déjà incorporés ou sur le point de l'être). Ces conditions sont : 1° le milicien intéressé doit avoir demandé à être mis en congé sans solde ou à ne pas être appelé momentanément sous les armes, et ce dans les délais prévus pour sa classe de milice; 2° les parents du milicien intéressé auront délié les fonctionnaires de l'Administration des Contributions directes du secret professionnel aux fins d'examiner, du point de vue des ressources de la famille, le bien-fondé de la demande.

Artikel 9 der besluitwet van 25 Juni 1946, waarbij het normaal regime der militiewet opnieuw in werking is gesteld, heeft die maxima-inkomsten met 100 t.h. verhoogd.

In zijn oorspronkelijke vorm bracht het nieuwe wetsontwerp (n° 320) het bedrag, dat de samengevoegde inkomsten der ouders van de miliciens niet mogen overschrijden, wil hij als onmisbare kostwinner kunnen beschouwd worden, terug van het derde op de helft van bedoelde maxima.

Uw Commissie heeft dit ontwerp gunstig onthaald, maar zij is evenwel van oordeel dat, in de huidige omstandigheden, d.w.z. op het ogenblik dat men, door de geleidelijke terugkeer naar het vredesstelsel, de militievergoeding geleidelijk zal worden afgeschaft, zonder nadeel voor de aanwerving, een mildere houding kan aannemen tegenover de grote en de behoeftige gezinnen. Uw Commissie verlangde inzonderheid dat het verlenen van het kostwinnersuitstel niet zou worden afhankelijk gemaakt van scherper voorwaarden en beperkingen dan deze die de wetgever van 1923 op het oog had.

Uw Commissie heeft zich ten slotte aangesloten bij het voorstel van sommige van haar leden, om de maxima, die tot nog toe verschillend waren volgens de fiskale categorie van de gemeente, eenvormig te maken op basis van het hoogste bedrag, hetzij 30,000 frank. Het Departement van Binnenlandse Zaken heeft zich bij dit voorstel aangesloten.

Anderzijds was het voorstel, vooraleer gewijzigd te worden in de door Uw Commissie aangeduide zin, door de Regering geamendeerd geworden.

Het was, inderdaad, gebleken dat de nieuwe bepalingen niet konden worden toegepast op de lichtingen van 1946 of 1947, waarvan de wervingsverrichtingen geëindigd zijn of de miliciens reeds ingelijfd, noch op de lichting van 1948 waarvan de wervingsverrichtingen reeds begonnen zijn.

Het amendement van de Regering strekt er toe om, met terugwerkende kracht, het voordeel van de nieuwe wet toe te kennen aan de miliciens van de klassen 1946 tot 1948, onder twee voorwaarden (want er dient vermeden dat de toepassing, met terugwerkende kracht, van de nieuwe bepalingen het normaal verloop van de wervingsverrichtingen, vooral wat betreft de miliciens die reeds ingelijfd zijn of op het punt staan ingelijfd te worden, ernstig zou in de war brengen). Die voorwaarden zijn : 1° de betrokken milicien dient aangevraagd te hebben om in verlof zonder soldij te worden gezonden of om voor 't ogenblik niet onder de wapens te worden geroepen, en dit binnen de termijnen voor zijn militieklasse bepaald; 2° de ouders van de betrokken milicien zullen de ambtenaars van het Bestuur der Directe Belastingen dienen ontheven te hebben van het beroepsgeheim, ten einde de gegrondheid van de aanvraag, wat de inkomsten van het gezin betreft, te onderzoeken.

Ainsi modifié et amendé, votre Commission a approuvé le projet de loi, à l'unanimité, encore que certains membres aient fait remarquer que l'amélioration qu'il apporte ne vaut pas pour les communes de plus de 30,000 habitants. Ces membres souhaitent que le maximum uniforme soit porté à 40,000 francs.

Le Rapporteur,
G. BACCUS.

Le Président,
F. VAN CAUWELAERT.

TEXTE PROPOSÉ PAR LA COMMISSION.

PROJET DE LOI MODIFIANT LES ARTICLES 10 ET 11 DE LA LOI SUR LA MILICE, LE RECRUTEMENT ET LES OBLIGATIONS DE SERVICE.

Article premier.

Le 2° du premier alinéa, ainsi que les deuxième et troisième alinéas du littéra a de l'article 10 de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service sont remplacés par les dispositions suivantes :

« 2° Que les ressources cumulées du père et de la mère ou des personnes y assimilées, déterminées suivant les prescriptions du littéra b, n'excèdent pas 30,000 francs.

» Ces maxima sont augmentés d'un cinquième par personne à charge, mais l'accroissement est porté à 8,000 francs pour chacun des troisième et quatrième enfants et à 12,000 francs pour chacun des enfants à compter du cinquième. »

Au 1° du littéra b de l'article 10 précité, les mots : « 18,000 francs » sont remplacés par : « 36,000 francs ».

Art. 2.

Le deuxième alinéa du 2° de l'article 11 de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service est remplacé par les dispositions suivantes :

« Pour qu'un milicien soit reconnu l'indispensable soutien de sa famille, il faut :

» Que l'appoint de ses ressources professionnelles soit indispensable pour assurer l'entretien de sa famille;

» Que le père ou l'aïeul soit décédé ou ait atteint l'âge de 60 ans;

» Que les ressources cumulées du père et de la mère (ou des personnes y assimilées) n'excèdent pas la moitié des maxima déterminés à l'article 10, littéra a. »

Uw Commissie heeft het aldus gewijzigd en geamendeerd ontwerp eenstemmig goedgekeurd. Enkele leden hebben nochtans doen opmerken, dat de aangebrachte verbetering zonder uitwerking blijft voor de gemeenten met meer dan 30,000 inwoners. Die leden wensden dat het maximum eenvormig op 40,000 frank zou worden gebracht.

De Verslaggever,
G. BACCUS.

De Voorzitter,
F. VAN CAUWELAERT.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE.

WETSONTWERP TOT WIJZIGING VAN ARTIKELEN 10 EN 11 DER WET OP DE MILITIE, DE WERVING EN DE DIENSTVERPLICHTINGEN.

Eerste artikel.

Het 2° van de eerste alinea, evenals de tweede en derde alinea's van littéra a van artikel 10 der wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen worden vervangen door volgende beschikkingen :

« 2° Dat de samengevoegde inkomsten van vader en moeder of van de met dezen gelijkgestelde personen, zoals die bij littéra b is bepaald, niet hoger zijn dan 30,000 frank.

» Deze maxima worden verhoogd met één vijfde per persoon ten laste, doch de verhoging wordt opgevoerd tot 8,000 frank voor elk derde en vierde kind en tot 12,000 frank voor elk kind van het vijfde af. »

In 1° van littéra b van bovenvermeld artikel 10, worden de woorden : « 18,000 frank », vervangen door : « 36,000 frank ».

Art. 2.

De tweede alinea van 2° van artikel 11 der wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen, wordt vervangen door wat volgt :

« Om een milicien als onmisbare steun van zijn familie te kunnen aanzien :

» Moeten de door hem ingebrachte bedrijfsinkomsten onmisbaar zijn voor het onderhoud van het gezin;

» Moet de vader of de grootvader overleden of 60 jaar oud zijn;

» Mogen de samengevoegde inkomsten van vader en moeder (of van de met dezen gelijkgestelde personen) niet hoger zijn dan de helft van de bij artikel 10, littéra a bepaalde maxima. »

Art. 3.

Il est ajouté au chapitre XIX de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service une disposition générale ainsi conçue :

« L'article 9 de l'arrêté-loi du 25 juin 1946, remettant en vigueur le régime normal de la loi de milice, est abrogé. »

Art. 4.

Il est ajouté au chapitre XIX de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service une disposition générale ainsi conçue :

« Les miliciens des levées de 1946 à 1948 qui se trouvent dans les conditions énumérées au 2° de l'article 11 tel qu'il est modifié par les prescriptions nouvelles, y compris celles qui résultent des modifications apportées à l'article 10, peuvent être placés en sursis extraordinaire et reversés dans la réserve de recrutement par décision du Conseil de milice. Ils sont ensuite traités comme il est dit aux articles 10, 11 et 12.

» En cas du non-renouvellement du sursis, l'intéressé est incorporé avec la levée en cours, mais compte lui est tenu du temps qu'il aurait déjà passé sous les armes.

» Pour être recevables, les demandes des miliciens visés par la présente disposition doivent être adressées, sous pli recommandé, au Gouverneur de la province dont relève la commune d'inscription pour la milice, au plus tard à l'expiration d'un délai de deux mois, prenant cours le jour de l'entrée en vigueur de la présente loi.

» En outre, la demande des miliciens qui ont déjà été incorporés ou qui ont déjà été désignés aptes au service, n'est recevable que s'ils ont demandé à être mis en congé sans solde ou à ne pas être appelés momentanément sous les armes, pour réserver leurs droits futurs aux dispositions nouvelles, en se conformant aux instructions et aux délais prescrits par le Ministre de la Défense Nationale, et si leurs père et mère ou les personnes y assimilées ont délié du secret professionnel les fonctionnaires à l'Administration des Contributions directes pour leur permettre de fournir les renseignements nécessaires à l'examen du bien-fondé de cette demande. »

Art. 3.

Aan hoofdstuk XIX der wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen wordt een algemene bepaling toegevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 9 van de besluitwet van 25 Juni 1946, waarbij het normale regime der militiewet opnieuw in werking is gesteld, wordt ingetrokken. »

Art. 4.

Aan hoofdstuk XIX der wet op de militie, de werving en de dienstverplichtingen wordt een algemene beschikking toegevoegd, luidend als volgt :

« De miliciens van de lichtingen 1946 tot 1948 die zich in de onder 2° van artikel 11 opgesomde voorwaarden bevinden, zoals dit artikel wordt gewijzigd door de nieuwe voorschriften, met inbegrip van deze die voortvloeien uit de in artikel 10 aangebrachte wijzigingen, kunnen buitengewoon uitstel bekomen en bij beslissing van de militieraad opnieuw ingedeeld worden bij de wervingsreserve. Zij worden daarna behandeld zoals bepaald wordt bij artikelen 10, 11 en 12.

» In geval het uitstel niet wordt hernieuwd, wordt belanghebbende ingelijfd met de lopende lichting, maar er wordt rekening gehouden met de tijd die hij reeds onder de wapens zou doorgebracht hebben.

» Om ontvankelijk te zijn, dienen de door deze beschikking bedoelde aanvragen van de miliciens, aangetekend te worden gericht aan de Gouverneur der provincie waarvan de gemeente van inschrijving voor de militie afhangt, uiterlijk bij het verstrijken van een termijn van twee maanden, die loopt van de dag af waarop deze wet in werking treedt.

» Bovendien, is de aanvraag van de miliciens, die reeds werden ingelijfd of reeds geschikt voor de dienst werden verklaard, slechts ontvankelijk wanneer zij gevraagd hebben om in verlof zonder soldij te worden gezonden of om voorlopig niet onder de wapens te worden geroepen, om hun toekomstige rechten op de nieuwe beschikkingen te vrijwaren, volgens de door de Minister van Landsverdediging voorgeschreven onderrichtingen en termijnen, en indien hun vader en moeder of de met dezen gelijkgestelde personen de ambtenaren van het Bestuur der Directe Belastingen hebben ontheven van hun beroepsgeheim, ten einde hen in staat te stellen de nodige inlichtingen te verstrekken voor het onderzoek naar de gegrondheid van die aanvraag. »