

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1937-1938	N° 37		Zittingsjaar 1937-1938
N° 41 : BUDGET	9 DECEMBRE 1937	9 DECEMBER 1937	BEGROOTING N° 41

BUDGET
des Voies et Moyens pour l'exercice 1938.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. BUSET.

SOMMAIRE

Les finances publiques en 1937.

	pages
I. — Les résultats budgétaires de l'exercice 1937 ...	2
II. — La tenue des éléments hors budget en 1937 ...	5
A. La Dette publique ...	5
B. Le Fonds d'amortissement de la Dette publique ...	5
C. Les engagements de l'Etat ...	6
D. La Trésorerie et les Fonds des Tiers ...	6
E. La tenue de la rente ...	7
F. Le Fonds monétaire ...	7
G. La tenue du franc ...	8

Le Budget pour l'exercice 1938.

I. — Caractéristiques du budget de 1935 ...	8
II. — Estimation des recettes ...	11
III. — Observations sur la politique fiscale ...	15
A. Les dégrèvements ...	15
B. La simplification fiscale ...	16
C. La répartition de l'impôt ...	16
IV. — Estimation des dépenses ...	17
V. — Observations sur l'évolution des dépenses ...	20
A. Le plafond budgétaire ...	20
B. Les dépenses de personnel ...	21
C. Les charges de pension ...	24
D. Les dépenses militaires ...	25
E. Les subventions d'ordre culturel ...	26
F. Les dépenses de caractère social ...	27
G. L'aide financière aux communes et provinces ...	30
VI. — Conclusion ...	30

ANNEXES

1. Questions et Réponses ...	34
2. Tableaux divers ...	74

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, était composée :
1° Des membres de la Commission des Finances: MM. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever, Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe, Janssen (C.), Leclercq, Duyshburgh, Wyns, Elias, Relecom;

2° Des membres de la Commission des Travaux Publics: MM. Blavier, ...
Le présent rapport n° 37 a été distribué le 10 décembre 1937.
Reglement de la Chambre, art. 91, n° 5.)

RIJKSMIDDELENBEGROOTING
voor het dienstjaar 1938.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER BUSET.

INHOUDSOPGAVE

De Openbare Financiën in 1937.

	blz.
I. — De begrotingsuitkomsten over het dienstjaar 1937 ...	2
II. — Invloeden buiten de begrooting in 1937 ...	5
A. Openbare Schuld ...	5
B. Het Delgingsfonds van de Openbare Schuld ...	5
C. De verbintenissen van den Staat ...	6
D. De Schatkist en de Fondsen van derden ...	6
E. De stand van de rente ...	7
F. Het Muntfonds ...	7
G. De stand van den frank ...	8

De begrooting voor het dienstjaar 1938.

I. — Kenmerken van de begrooting van 1938 ...	8
II. — Raming der ontvangsten ...	11
III. — Opmerkingen over de fiskale politiek ...	15
A. De ontlastingen ...	15
B. De fiskale vereenvoudiging ...	16
C. De omslag van de belasting ...	16
IV. — Raming der uitgaven ...	17
V. — Opmerkingen over de ontwikkeling der uitgaven ...	20
A. Het begrotingsplafond ...	20
B. De uitgaven voor personeel ...	21
C. De lasten der pensioenen ...	24
D. De legeruitgaven ...	25
E. De uitgaven van cultureelen aard ...	26
F. De uitgaven van sociaalen aard ...	27
G. De financiële steun aan gemeenten en provincien ...	30
VI. — Besluit ...	30

BIJLAGEN

1. Vragen en Antwoorden ...	34
2. Tabellen ...	74

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestond uit :
1° De leden van de Commissie voor de Financiën : HH. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever, Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghe, Janssen (C.), Leclercq, Duyshburgh, Wyns, Elias, Relecom;

Dit verslag n° 37 werd rondgedeeld op 10 December 1937.
Reglement van de Kamer, art. 91, n° 5.)

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1937-1938	N° 37		Zittingsjaar 1937-1938
N° 41 : BUDGET	9 DECEMBRE 1937	9 DECEMBER 1937	BEGROOTING N° 41

BUDGET
des Voies et Moyens pour l'exercice 1938.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. BUSET.

SOMMAIRE

Les finances publiques en 1937.

	pages
I. — Les résultats budgétaires de l'exercice 1937 ...	2
II. — La tenue des éléments hors budget en 1937 ...	5
A. La Dette publique ...	5
B. Le Fonds d'amortissement de la Dette publique ...	5
C. Les engagements de l'Etat ...	6
D. La Trésorerie et les Fonds des Tiers ...	6
E. La tenue de la rente ...	7
F. Le Fonds monétaire ...	7
G. La tenue du franc ...	8

Le Budget pour l'exercice 1938.

I. — Caractéristiques du budget de 1935 ...	8
II. — Estimation des recettes ...	11
III. — Observations sur la politique fiscale ...	15
A. Les dégrèvements ...	15
B. La simplification fiscale ...	16
C. La répartition de l'impôt ...	16
IV. — Estimation des dépenses ...	17
V. — Observations sur l'évolution des dépenses ...	20
A. Le plafond budgétaire ...	20
B. Les dépenses de personnel ...	21
C. Les charges de pension ...	24
D. Les dépenses militaires ...	25
E. Les subventions d'ordre culturel ...	26
F. Les dépenses de caractère social ...	27
G. L'aide financière aux communes et provinces ...	30
VI. — Conclusion ...	30

ANNEXES

1. Questions et Réponses ...	34
2. Tableaux divers ...	74

(1) La Commission, présidée par M. Van Belle, était composée :
1° Des membres de la Commission des Finances: MM. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever, Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghé, Jansen (C.), Leclercq, Duysburgh, Wyns, Elias, Relecom;
2° Des membres désignés par les sections: MM. Ficullien, Van Hecke, Blavier (J.), De Vleeschauwer, Fischer.

RIJKSMIDDELENBEGROOTING
voor het dienstjaar 1938.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER BUSET.

INHOUDSOPGAVE

De Openbare Financiën in 1937.

	blz.
I. — De begrotingsuitkomsten over het dienstjaar 1937 ...	2
II. — Invloeden buiten de begrooting in 1937 ...	5
A. Openbare Schuld ...	5
B. Het Delgingsfonds van de Openbare Schuld ...	5
C. De verbintenissen van den Staat ...	6
D. De Schatkist en de Fondsen van derden ...	6
E. De stand van de rente ...	7
F. Het Muntfonds ...	7
G. De stand van den frank ...	8

De begrooting voor het dienstjaar 1938.

I. — Kenmerken van de begrooting van 1938 ...	8
II. — Raming der ontvangsten ...	11
III. — Opmerkingen over de fiskale politiek ...	15
A. De ontlastingen ...	15
B. De fiskale vereenvoudiging ...	16
C. De omslag van de belasting ...	16
IV. — Raming der uitgaven ...	17
V. — Opmerkingen over de ontwikkeling der uitgaven ...	20
A. Het begrotingsplafond ...	20
B. De uitgaven voor personeel ...	21
C. De lasten der pensioenen ...	24
D. De legeruitgaven ...	25
E. De uitgaven van cultureelen aard ...	26
F. De uitgaven van socialen aard ...	27
G. De financiële steun aan gemeenten en provinciën ...	30
VI. — Besluit ...	30

BIJLAGEN

1. Vragen en Antwoorden ...	34
2. Tabellen ...	74

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Van Belle, bestond uit :
1° De leden van de Commissie voor de Financiën : HH. Balthazar, Buset, Cnudde, Debunne, Hoen, Martel, Truffaut, Uytroever, Allewaert, De Winde, Drion, Duchâteau, Philippart, Sap, Vandenberghé, Jansen (C.), Leclercq, Duysburgh, Wyns, Elias, Relecom;
2° De leden door de afdelingen aangeduid : HH. Ficullien, Van Hecke, Blavier (J.), De Vleeschauwer, Fischer.

MESDAMES, MESSIEURS.

Les finances publiques en 1937.

I. — Les résultats budgétaires de l'exercice 1937.

Vous trouverez dans le tableau ci-après une vue d'ensemble de l'évolution des budgets ordinaires de 1934 à 1938 inclusivement.

Ce tableau mentionne les résultats atteints pour les exercices 1934, 1935 et 1936, les résultats probables pour l'exercice 1937, tels qu'il apparaissent au 30 septembre, et les prévisions budgétaires pour l'exercice 1938.

En ce qui concerne l'exercice 1937, dont la clôture provisoire au 30 septembre fait apparaître qu'il laissera un boni probable de 54 millions de francs, il est tenu compte dans ce tableau, en recettes, des 90 millions de francs de plus-values fiscales constatées après l'élaboration des budgets, à savoir 20 millions de francs sur les douanes et accises, 10 millions de francs sur les droits d'enregistrement, 30 millions de francs sur les droits de succession, 25 millions de francs sur la taxe de transmission et 5 millions de francs sur les recettes diverses de l'enregistrement.

Il est tenu compte également, en dépenses, de la majeure partie des crédits supplémentaires qui seront incessamment sollicités de la législature et qui couvriront à due concurrence les majorations de traitements et de pensions à prévoir du chef de la hausse constatée de l'index.

Toutefois, ne sont pas portées en compte: la dépense supplémentaire à résulter pour l'exercice 1937 de la révision de la loi sur les pensions de vieillesse, soit 20 millions de francs, ni la majoration des crédits du chômage que nécessiteront la recrudescence récente du chômage et l'octroi d'un secours d'hiver aux chômeurs, soit 55 millions de francs.

L'Administration considère que ce surcroît de dépenses sera largement contre-balançé par les annulations de crédits qui interviennent normalement en fin d'exercice — 242 millions en 1935, 113 millions en 1936 —, de sorte qu'à moins d'une majoration *in extremis* et aujourd'hui imprévue des crédits supplémentaires à voter, l'équilibre réel du budget de 1937 paraît bien être assuré.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN.

's Lands financiën in 1937.

I. — De begrotingsuitkomsten over het dienstjaar 1937.

In de hiernavolgende tabel, wordt een algemeen overzicht gegeven van de ontwikkeling van de gewone begrotingen van 1934 tot en met 1938.

Deze tabel bevat de uitkomsten voor de dienstjaren 1934, 1935 en 1936, de vermoedelijke uitkomsten voor het dienstjaar 1937, zooals zij op 30 September blijken, en de ramingen voor het dienstjaar 1938.

Wat het dienstjaar 1937 betreft, waarvan de voorloopige afsluiting op 30 September aantoonst dat er een vermoedelijk boni van 54 miljoen zijn zal, wordt in deze tabel voor de ontvangsten rekening gehouden met 90 miljoen fiscale meer-ontvangsten welke na het opmaken van de begrotingen vastgesteld werden, te weten, 20 miljoen op de douanen en accijnzen, 10 miljoen op de registratierechten, 30 miljoen op de erfenisrechten, 25 miljoen op de overdrachtstaxe en 5 miljoen op de onderscheidene ontvangsten van de Registratie.

Er wordt eveneens, aan de zijde van de uitgaven, rekening gehouden met het meerendeel van de bijkomende kredieten welke eerlang aan de Kamers zullen gevraagd worden, met het oog op het dekken, tot het benodigd bedrag, van de verhooging van wedden en pensioenen tengevolge van de stijging van het indexcijfer.

Worden, evenwel, niet in rekening gebracht, de bijkomende uitgave welke, voor het dienstjaar 1937, voortvloeien zal uit de herziening van de wet op de ouderdomspensioenen, hetzij 20 miljoen, evenmin de verhooging van de kredieten voor den werklozensteun voortspruitend uit de jongste toeneming van de werkloosheid en de uitkeering van wintersteun aan de werklozen, hetzij 55 miljoen frank.

Het Bestuur is van oordeel dat dit accres van uitgaven ruimschoots zal gedekt worden door de schrapping van kredieten welke normaal voorkomen op het einde van het dienstjaar — 242 miljoen in 1935, 113 miljoen in 1936 — zoodat, tenzij de te bewilligen bijkomende kredieten in *extremis* moeten verhoogd worden, wat thans nog niet te voorzien is, het werkelijk evenwicht van de begroting van 1937 vrijwel vaststaat.

RESULTATS DES BUDGETS DES EXERCICES 1935, 1936 ET 1937.
rendus comparables à ceux de 1934 et aux prévisions pour 1938.

UITKOMSTEN VAN DE BEGROOTINGEN DER DIENSTJAREN 1935, 1936 EN 1937
vergelijkbaar gemaakt met deze van 1934 en met de ramingen voor 1938.

(en millions de francs — in millioenen frank).

A. Recettes. — A. Ontvangsten.	1934	1935	1936	1937 (1)	1938
Contributions directes	2,797	2,620	3,006	2,872	2,844
Réchtstreeksche belastingen.					

(1) Résultats probables, tels qu'ils apparaissent au 30 septembre.

(1) Vermoedelijke uitkomsten zooals zij blijken op 30 September.

Douanes et Accises	2,751	2,792	2,849	2,991	3,094
<i>Douanen en Accijnzen.</i>					
Enregistrement, etc.	2,643	2,928	3,184	3,562	3,967
<i>Registratie, enz.</i>					
Total des impôts	8,191	8,340	9,039	9,425	9,905
<i>Totaalcijfer der belastingen.</i>					
Péages	424	441	471	447	485
<i>Tolgelden.</i>					
Capitaux et revenus	250	567	305	315	341
<i>Kapitalen en inkomsten.</i>					
Remboursements	599	309	540	452	397
<i>Terugbetalingen.</i>					
Recettes exceptionnelles	0.5	—	2	—	—
<i>Uitzonderlijke ontvangsten.</i>					
Recettes compensatoires	413	289	228	265	224
<i>Compensatieontvangsten.</i>					
Recettes de réparations	95	74	48	55	40
<i>Herstelontvangsten.</i>					
Total des recettes (1)	9,972.5	10,020	10,633	10,959	11,392
<i>Totaalcijfer der ontvangsten (1)</i>					
B. Dépenses. — B. Uitgaven.					
Dette publique	3,956	3,829	3,865	2,431	2,435
<i>Openbare Schuld.</i>					
Pensions	—	—	—	2,426	2,574
<i>Pensioenen.</i>					
Dotations	40	45	45	47	48
<i>Dotatiën.</i>					
Justice	276	265	284	295	315
<i>Justitie.</i>					
Affaires Etrangères	68	78	84	95	93
<i>Buitenlandsche Zaken.</i>					
Intérieur	58	85	100	68	70
<i>Binnenlandsche Zaken.</i>					
Santé Publique	—	—	—	56	75
<i>Volksgezondheid.</i>					
Instruction Publique	1,024	970	1,095	1,154	1,188
<i>Openbaar Onderwijs.</i>					

(1) Les totaux des recettes ne concordent pas avec les chiffres mentionnés à la page 11 de l'Exposé Général pour 1938, ceux-ci ne comprenant pas le produit des titres émis en paiement de dommages de guerre.

(1) De totaalcijfers van de ontvangsten stemmen niet overeen met de cijfers voorkomende op bladzijde 11 van de Algemeene Toelichting voor 1938, daar deze niet de opbrengst bevatten van de schuldbrieven uitgegeven ter betaling van oorlogsschade.

4	CHAMBRE DES REPRESENTANTS	[N° 37]	Session de 1937-1938.		
Agriculture	41	37	42	67	83
Landbouw.					
Travaux Publics	221	207	222	272	287
Openbare Werken.					
Affaires Economiques	713	36	31	40	35
Economische Zaken.					
Travail et Prévoyance Sociale	853	1,523	1,477	757	669
Arbeid en Sociale Voorzorg.					
Colonies	188	184	170	91	12
Koloniën.					
Défense Nationale	844	776	903	980	1,146
Landsverdediging.					
Gendarmerie	123	118	134	143	151
Rijkswacht.					
Finances	389	353	440	393	429
Financiën.					
Transports	138	147	151	186	202
Verkeerswezen.					
Postes, Télégraphes et Téléphones	340	323	353	376	394
Posterijen, Telegrafie en Telefonie.					
Non-Valeurs et Remboursements	1,036	971	1,101	1,028	1,111
Onwaarden en Terugbetalingen.					
Total des dépenses	10,308	9,947	10,497	10,905	11,317
Totaalcijfer der uitgaven.					
C. Balance. — C. Balans					
Boni	—	73	136	54	75
Boni.					
Mali	335.5	—	—	—	—
Mali.					

Nous aurons ainsi vécu pendant trois exercices sous le signe d'un équilibre budgétaire dont le maintien est d'autant plus méritoire que, d'une part, le pays est gouverné depuis mars 1935 selon les directives d'un vaste programme qu'il a fallu adapter aux exigences de l'annalité des budgets et que, d'autre part, cet équilibre a dû être assuré en dépit des grandes fluctuations contradictoires qu'ont accusées, au cours de cette même période, à la fois les recettes, gonflées par les plus-values fiscales, mais saignées par les dégrèvements, et les dépenses, allégées en ce qui concerne les charges de la dette publique ou du chômage mais alourdies quant aux frais d'administration et aux charges militaires.

Wij zullen aldus, gedurende drie dienstjaren, geleefd hebben in het teeken van een begrootingsevenwicht waarvan de instandhouding des te verdienstelijker is, daar, eenerzijds, het land, sedert Maart 1935, bestuurd wordt volgens de richtsnoeren van een veelomvattend program dat men heeft moeten aanpassen aan de eischen van de jaarlijks terugkeerende begrootingen en, anderzijds, dit evenwicht moest verzekerd worden in weerwil van de groote tegenstrijdige schommelingen waaraan, gedurende ditzelfde tijdperk, ter zelfder tijd, de ontvangsten onderhevig waren, opgeblazen door de fiskale meerontvangsten, doch gezonken wegens de ontlastingen, en de uitgaven, welke verlicht werden ter zake van de lasten der openbare schuld of der werkloosheid, maar verzaard wegens de bestuurskosten en de militaire lasten.

Il y a là, indépendamment de l'intérêt public qui s'attache au maintien de l'équilibre budgétaire, la preuve d'un savoir-faire technique pour lequel votre Commission estime qu'il convient de féliciter l'Administration des Finances, le Gouvernement et le Comité du budget, commis à la surveillance permanente de l'exécution des budgets.

II. — La tenue des éléments hors budget en 1937.

La santé des finances publiques ne se mesure pas seulement au niveau des recettes et des dépenses ordinaires, ni à leur équilibre plus ou moins satisfaisant. Elle dépend aussi de la tenue d'éléments extrabudgétaires sur lesquels nous fournissons ici, pour l'exercice 1937, des données récentes qui permettront de constater que nos finances publiques se trouvent dans un état excellent qu'elles n'avaient plus connu depuis longtemps.

A. — La Dette publique.

Le tableau reproduit en annexe, p. 74, décompose le capital de la Dette en ses éléments constitutifs et montre l'évolution de chacun d'eux depuis 1934.

Il en appert que, du 31 décembre 1934 au 2 novembre 1937, le montant global de la Dette publique est passé de 49,645 millions à 56,371 millions, soit une augmentation de 6,726 millions.

Le fardeau de la Dette n'est cependant pas plus lourd qu'en 1934. Au contraire, le service de la Dette publique, qui était de 2,835 millions en 1934, est ramené à 2,431 millions pour 1937, compte tenu des crédits supplémentaires qui doivent encore être votés. La charge moyenne d'intérêt de la Dette se trouve ainsi réduite de 5.27 à 3.95 pour cent.

Les derniers emprunts, contractés à des taux un peu plus élevés par suite du renchérissement général du loyer de l'argent — 4 p. c. pour le terme à 2 ans en octobre — n'altèrent pas la moyenne de 3.95 p. c. ci-dessus constatée.

Le tableau publié en annexe montre au surplus que, de 1934 à 1937, l'accroissement du capital a porté sur la dette intérieure à peu près exclusivement et que le moyen terme et le flottant ont perdu du terrain au profit du consolidé, ce qui est une évolution double et heureuse.

B. — Le Fonds d'amortissement de la Dette publique.

Au 30 septembre 1937, les avoirs du Fonds d'amortissement comprenaient 357 millions de francs belges, 82 millions de devises étrangères, 82 millions du portefeuille-titres et un milliard représentant la dotation du Fonds de régularisation du marché des rentes.

Si l'on en déduit les soldes non utilisés de diverses dotations et les intérêts encaissés pour compte des anciennes

Daar hebben we, behalve het openbaar belang dat gemoeid is met de instandhouding van het begrootings-evenwicht, het bewijs van een technische onderlegdheid waarmede, naar het oordeel van uw Commissie, het Bestuur van de Financiën, de Regeering en het Begrootingscomité, — dat met het bestendig toezicht over de uitvoering van de begrotingen belast is — dienen gelukgewenscht.

II. — Invloeden van buitenuit op de begroting van 1937.

Den gezonden toestand van de openbare financiën meet men niet alleen aan het peil van de gewone ontvangsten en uitgaven, noch aan hun min of meer bevredigend evenwicht. Deze hangt ook af van invloeden welke zich buiten de begroting doen gelden en waarover wij hier, voor het dienstjaar 1937, gegevens van jongen datum zullen verstrekken, welke zullen toelaten vast te stellen dat onze openbare financiën in een uitstekenden toestand verkeerden, wat sedert lang niet meer het geval was.

A. — De Openbare Schuld.

In de tabel, als bijlage, bl. 74, wordt de hoofdsom van de Schuld in haar bestanddeelen ontleed en aangegeven hoe elk er van zich sedert 1934 ontwikkelde.

Hieruit blijkt dat het totaal bedrag van de Openbare Schuld, van 31 December 1934 tot 2 November 1937, van 49,645 miljoen tot 56,371 miljoen steeg, hetzij een vermeerdering van 6,726 miljoen.

De last van de Schuld is echter niet zwaarder dan in 1934. Daarentegen, de dienst van de Openbare Schuld welke 2,835 miljoen bedroeg in 1934, wordt op 2,431 miljoen teruggebracht voor 1937, met inachtneming van de bijkomende kredieten welke nog moeten bewilligd worden. De gemiddelde rentelast van de Schuld wordt aldus ingekrompen van 5.27 tot 3.95 t. h.

De jongste leeningen welke tegen ietwat hooger renten gesloten werden, tengevolge van de algemeene stijging van de geldhuur — 4 t. h. voor den termijn van 2 jaar in October —, blijven zonder invloed op het gemiddelde van 3.95 t. h.

De in de bijlage opgenomen tabel toont, bovendien, dat, van 1934 tot 1937, de verhooging van het kapitaal bijna uitsluitend de binnenlandsche schuld gold en dat deze op halflangen en op onvasten termijn achteruitgegaan zijn ten bate van de geconsolideerde, wat een dubbele en gelukkige evolutie uitmaakt.

B. — Het Delgingsfonds van de Openbare Schuld.

Op 30 September 1937, bestond het vermogen van het Delgingsfonds uit 357 miljoen Belgische frank, 82 miljoen buitenlandsche wissels, 82 miljoen van de effectenportefeuille en een milliard zijnde de dotatie van het regularisatiefonds van de rentemarkt.

Indien men er de niet opgebruikte saldo's van de onderscheidene dotatiën en van de interesten geïnd voor reke-

Caisses de Pensions, l'ensemble des disponibilités, en espèces et en titres, s'élève à 1,345 millions de francs.

Le portefeuille des anciennes Caisses de Pensions se capitalisait au 31 octobre à 1,053 millions de francs.

C. — *Les engagements de l'Etat.*

Comme il appert du tableau publié en annexe, p. 75, le total des engagements de l'Etat s'élevait à fin octobre 1937 à 68,625 millions de francs.

Comparé au chiffre correspondant du 31 octobre 1936, soit 71,024 millions de francs, il accuse une diminution de 2,399 millions de francs.

L'examen de ce tableau ne révèle aucune situation dont il y aurait lieu de s'inquiéter.

D. — *La Trésorerie et les Fonds des Tiers.*

Le tableau ci-après montre que les disponibilités de la Trésorerie, établies à des dates comparables d'octobre 1935, 1936 et 1937, sont en progression constante par rapport à une dette flottante dont le volume global est en diminution.

ning van de vroegere Pensioenkassen van aftrek, bedraagt het totaalcijfer van de kasmiddelen, in specien en effekten, 1,345 miljoen.

De portefeuille van de vroegere Pensioenkassen bedroeg op 31 October, in hoofdsom, 1,035 miljoen.

C. — *De verbintenissen van den Staat.*

Zooals blijkt uit de tabel opgenomen in de bijlage, bl. 75, bedroeg het totaalcijfer van de verbintenissen van den Staat, einde October 1937, 68,625 miljoen.

Vergeleken met het overeenkomend cijfer van 31 October 1936, hetzij 71,024 miljoen, staan we dus voor een vermindering van 2,399 miljoen.

Uit het onderzoek van deze tabel blijkt hoegenaamd niet dat er aanleiding bestaat tot ongerustheid.

D. — *De Thesaurie en de Fondsen van Derden.*

Uit onderstaande tabel kan men afleiden dat de kasmiddelen van de Thesaurie, vastgesteld op verschillende data in October 1935, 1936 en 1937, gestadig toenemen in verhouding tot een vlottende schuld waarvan het globaal bedrag afneemt.

SITUATION DE LA TRESORERIE. — TOESTAND VAN DE THESAURIE.

Disponibilités. — *Kasmiddelen.*

	Au 31 octobre 1935 Op 31 October 1935	Au 31 octobre 1936 Op 31 October 1936	Au 31 octobre 1937 Op 31 October 1937
Encaisse à la Banque Nationale de Belgique <i>In cassa in de Nationale Bank van België.</i>	227,028,000	230,743,000	217,191,000
Encaisse des comptables du Trésor <i>In cassa bij de rekenplichtigen van de Schatkist.</i>	± 200,000,000	± 200,000,000	± 200,000,000
Portefeuille du Trésor <i>Portefeuille van de Schatkist.</i>	33,000,000	33,000,000	62,577,000
Réserve des fonds des tiers <i>Reserve van de fondsen van derden.</i>	506,050,000	506,050,000	506,050,000
Produit de la Réévaluation (en or-métal) <i>Opbrengst van de Herwaardeering (in goud-metaal).</i>	719,600,000	1,610,333,000	2,051,952,000
	1,685,678,000	2,580,126,000	3,037,770,000

Dette flottante. — *Vlottende schuld.*

Bons du Trésor à moyen terme <i>Schatkistbons op halflangen termijn.</i>	1,431,305,000	1,431,305,000	700,000,000
Bons du Trésor à 3 mois et certificats de Trésorerie ... <i>Schatkistbons op 3 maanden en Schatkistbewijzen.</i>	1,200,000,000	772,000,000	1,272,000,000

En ce qui concerne le Fonds de Réévaluation, il s'agit pour 1935 du solde disponible du produit de la réévaluation à 75 p. c. de la parité de 1926, non compris une somme de 1,125,000,000 de francs mise à la disposition du Fonds d'Egalisation du marché des changes. En 1936 et 1937, il s'agit de la partie disponible des avoirs de la réévaluation sur la base des 72 p. c. de la parité de 1926; la dotation du Fonds d'égalisation des changes a été reversée à la masse, qui s'élève ainsi à 2,852 millions de francs après défalca-tion des 345 millions de francs remboursés à la Banque Nationale, des 155 millions de francs versés au Grand-Duché du Luxembourg et du milliard immobilisé au Fonds de soutien de la rente.

E. — La tenue de la rente.

Questionnée sur la situation du Fonds de soutien de la rente et sur la tenue de la rente elle-même, l'Administration répond :

« Jusque fin juin 1937, le Fonds de Régularisation du marché des rentes a régulièrement vendu des titres au marché en remontant les cours par fractions.

« A partir de juillet 1937, le renchérissement du loyer de l'argent, ainsi que la situation politique extérieure et intérieure, ont provoqué un changement de tendance.

« Conformément à la mission qui lui est dévolue, le Fonds de Régularisation a absorbé le papier qui se présentait tout en maintenant les cours des rentes directrices.

« Par suite de la persistance de la tendance défavorable du marché, les cours ont été ramenés en arrière au commencement d'octobre 1937 de façon à rétablir l'équilibre entre l'offre et la demande ».

Des renseignements fournis par l'Administration et que nous reproduisons en annexe, p. 77, il résulte que les cours du 4 p. c. unifié ont varié dans les dix premiers mois de 1937 ni plus ni moins que ceux du War Loan anglais 3 1/2 p. c. ou du 4 1/2 p. c. français de 1932.

Ces mouvements, tant à la hausse qu'à la baisse, sont attribués par l'Administration, non pas tant à des manœuvres spéculatives proprement dites qu'aux variations du loyer de l'argent et à la répercussion que la tenue du franc français a exercée à certains moments sur le marché des rentes en Belgique.

Elle ajoute à bon droit « qu'une politique de soutien de la rente ne doit pas nécessairement viser au maintien de celle-ci au pair et que pour être efficace, elle doit plutôt s'adapter aux variations du loyer de l'argent tout en s'efforçant de couper les pointes aussi bien à la hausse qu'à la baisse ».

F. — Le Fonds monétaire.

Au 16 novembre 1937, le disponible du Fonds monétaire s'élevait à 639 millions, représentés par de l'or-métal, des titres de la Dette publique et une créance sur le Tré-

Wat het Herwaardeeringsfonds betreft, gaat het voor 1935 over het beschikbaar saldo van de opbrengst der herwaardeering tegen 75 t. h. van de pariteit van 1926, met uitzondering van een bedrag van 1,125,000,000 frank welke ter beschikking gesteld werd van het Egalisatiefonds van de wisselmarkt. In 1936 en 1937, gaat het over het beschikbaar gedeelte van het vermogen van de herwaardeering op basis van 72 t. h. van de pariteit van 1926; de dotation van het Egalisatiefonds van den wissel werd in de massa teruggestort, welke aldus 2,852 miljoen frank bedraagt, na aftrek van de 345 miljoen welke aan de Nationale Bank terugbetaald werden, van de 155 miljoen aan het Groothertogdom Luxemburg betaald en van het milliard dat vastzit in het Ondersteuningsfond van de rente.

E. — De Stand van de Rente.

Op de vraag naar den toestand van het Ondersteuningsfonds van de rente en naar den stand van de rente zelf, antwoordt het Bestuur :

Tot einde Juni 1937, heeft het Regularisatiefonds van de Rentemarkt regelmatig effecten op de markt verkocht, door de koersen te doen stijgen met breuken.

Van Juli 1937 af, hebben de stijging van de geldrente alsmede de buiten- en binnenlandsche politieke toestand een tendenzwijziging verwekt.

Overeenkomstig de hem opgedragen zending, heeft het Regularisatiefonds het papier opgenomen dat zich aanbood, met instandhouding echter van de noteeringen der richtinggevende renten.

Wegens de aanhoudende ongunstige strekking van de markt, zijn de koersen teruggelopen, begin October 1937, zoodat het evenwicht tusschen vraag en aanbod hersteld werd.

Uit inlichtingen door het Bestuur verstrekt en welke wij als bijlage opnemen, bl. 77, blijkt dat de koersen van de 4 t.h. genunificeerde gedurende de eerste tien maanden van 1937 in dezelfde mate schommelden als deze van de Engelsche War Loan 3 1/2 t. h. of van de Fransche 4 1/2 t. h. van 1932.

Deze schommelingen, zoowel naar omhoog als naar omlaag, worden door het Bestuur toegeschreven, niet zoozeer aan eigenlijke speculatie, dan wel aan de schommelingen van de geldrente en aan den terugslag welke de stand van den Franschen frank op sommige oogenblikken op de rentemarkt in België uitoefende.

Het voegt er, terecht, aan toe « dat een politiek van ondersteuning van de rente niet noodzakelijk er naar streven moet deze aan pari te houden en dat zij, om doeltreffend te zijn, zich liever moet aanpassen aan de schommelingen van de geldrente, mits zich er op toe te leggen de punten zoowel naar omhoog als naar omlaag te knotten ».

F. — Het Muntfonds.

Op 16 November 1937, bedroegen de kasmiddelen van het Muntfonds 639 miljoen, bestaande uit goudmetaal, schuldbrieven van de Openbare Schuld en een schuld-

sor. Au moment de la distribution du projet de budget des Voies et Moyens pour 1938, on pouvait supposer que les revenus et les charges (notamment les frais de fabrication des monnaies) se compenseraient au cours de l'année prochaine. D'après la situation actuelle, il se peut qu'une recette puisse être attachée au budget de 1938 ; il n'est toutefois pas possible d'en évaluer le montant.

G. — La tenue du franc.

Au cours de l'année 1937, notre monnaie a fait preuve d'une parfaite stabilité.

Le marché des changes a été souvent agité en raison particulièrement des vicissitudes du franc français.

A certains moments, une partie des capitaux réfugiés chez nous ont repris le chemin de leur pays. A d'autres moments, le mouvement s'est produit en sens inverse. Ces mouvements sont naturels : ils tiennent à l'état d'instabilité du marché monétaire dans certains pays étrangers et à la masse de capitaux flottants qui existent dans le monde et fluctuent avec rapidité.

Notre Institut d'émission est le seul en Europe à maintenir l'étalon-or. Les capitaux réfugiés chez nous n'ajoutent rien à notre activité économique. Le dégagement de l'excès d'or qu'ils représentent est un bien en soi. Il s'est traduit en onze mois par une réduction d'un peu plus de quinze cent millions de francs de l'encaisse-or de la Banque Nationale, ce qui n'est nullement grave si l'on considère qu'une contraction des engagements à vue s'est produite parallèlement, de sorte que la proportion de l'encaisse par rapport à ces engagements a constamment oscillé entre 68.5 et 69 p. c.

Il apparaît ainsi que de toutes les monnaies du monde le franc belge est à l'heure actuelle la plus stable et la plus fortement gagée.

Le Budget pour l'exercice 1938.

I. — Caractéristiques du Budget de 1938.

Les propositions budgétaires pour l'exercice 1938 s'établissent comme suit :

Ordinaire.

Recettes	fr. 11,392,321,000
Dépenses	11,317,862,000
Boni escompté	fr. 74,459,000

Extraordinaire.

Dépenses	fr. 2,523,041,000
Recettes	22,119,000
Excédent des dépenses	fr. 2,500,922,000

vordering op de Schatkist. Toen het ontwerp van begroting van 's Lands middelen voor 1938 rondgedeeld werd, mocht men onderstellen dat de inkomsten en de lasten (inzonderheid de kosten van de aanmunting) tegen elkaar zouden opwegen in den loop van het volgend jaar. Volgens den huidige toestand, is het niet uitgesloten dat een ontvansgt ingeschreven wordt op de begroting van 1938; het is, evenwel, niet mogelijk het bedrag er van te ramen.

G. — De stand van den frank.

In den loop van het jaar 1937, is ons betaalmiddel volkomen vast gebleken.

De wiselmarkt werd herhaaldelijk verstoord, vooral wegens de wisselvalligheden van den Franschen frank.

Op sommige oogenblikken, sloeg een deel van de naar hier gevluchte kapitalen weer den weg naar hun land in. Op andere oogenblikken, had de beweging in tegenovergestelde richting plaats. Deze bewegingen zijn natuurlijk: zij houden verband met de onvastheid van de geldmarkt in sommige vreemde landen en met de massa vlottende kapitalen, welke in de wereld bestaat en uiterst beweeglijk is.

Onze circulatiebank is de eenige in Europa welke vasthoudt aan den goudstandaard. De kapitalen welke bij ons een onderkomen zochten verhoogden ons bedrijfsleven niet. De ontlasting van het teveel aan goud is op zichzelf een zegen. In elf maanden tijd, kwam zij weer op een inkrimping van iets meer dan vijftien honderd miljoen frank van het in casso van de Nationale Bank, wat hoegenaamd niet bedenkelijk is, wanneer men in acht neemt dat zij gepaard ging met een gelijklopende vermindering van de verbintenissen op zicht, zoodat de verhouding van het in casso tot deze verbintenissen gestadig tusschen 68.5 en 69 t. h. schommelden.

Verder blijkt dat, van al de valuta's van de wereld, de Belgische frank voor het oogenblik de meest vaste is en de sterkste dekking heeft.

De Begrooting voor het dienstjaar 1938.

I. — Kenmerken van de Begrooting van 1938.

De begrotingsvoorstellen voor het dienstjaar 1938 vertoonen zich als volgt :

Gewone begrooting.

Ontvangsten	fr. 11,392,321,000
Uitgaven	11,317,862,000
Vermoedelijk overschot	fr. 74,459,000

Buitengewone begrooting.

Uitgaven	fr. 2,523,041,000
Ontvangsten	22,119,000
Excedent van uitgaven	fr. 2,500,922,000

Votre Commission n'est pas en mesure d'émettre une appréciation motivée quant au budget extraordinaire, dont elle n'est pas saisie en ce moment. A cet égard, elle souhaite qu'à l'avenir, la distribution des budgets entre les deux assemblées soit faite de manière telle qu'une même Chambre puisse examiner simultanément le budget des Voies et Moyens et celui des Recettes et Dépenses extraordinaires. Il tombe sous le sens, en effet, qu'une étude attentive du critère adopté pour la discrimination entre les dépenses ordinaires et les dépenses extraordinaires constitue un élément d'appréciation important pour l'analyse du budget des Voies et Moyens.

**

En ce qui concerne le budget ordinaire, il épouse dans ses grandes lignes les contours du budget de 1937. Mais l'Exposé général nous apprend qu'il a été tenu compte au surplus dans son élaboration d'éléments nouveaux dont nous rappellerons ici les principaux :

un « manque à percevoir » de plus de 1,300 millions de recettes du fait des dégrèvements réalisés à ce jour ;

une hausse de l'index des prix de détail ne dépassant toutefois pas le point 752, au delà duquel il faudrait consentir une majoration de 5 p. c. des traitements, des pensions et de certains subsides ;

une persistance du redressement économique provoquant une diminution complémentaire des charges du chômage et un rendement meilleur des impôts le plus directement influencés par l'expansion des affaires.

Comme on le verra par la lecture des Questions et Réponses figurant en annexe au présent rapport, un membre de la Commission a contesté qu'il y eût concordance entre les prévisions rappelées plus haut en ce qui concerne l'évolution économique, d'une part, et, d'autre part, les estimations de certaines recettes et de certaines dépenses que le département a cru pouvoir déduire de ces mêmes prévisions.

Depuis que cette controverse a trouvé son épilogue dans l'échange des notes que l'on retrouvera en annexe (pp. 65 et ss.), une rumeur plus alarmante s'est répandue, à savoir que des faits économiques nouveaux, postérieurs à l'élaboration des budgets, autoriseraient à escompter pour l'exercice 1938 une recrudescence du chômage et une aggravation de la situation économique générale, de sorte qu'il y aurait lieu de mettre formellement en doute la réalité de l'équilibre budgétaire.

Celui-ci serait d'ailleurs remis en cause de toute façon par l'imputation à charge de l'exercice 1938 de certaines dépenses nouvelles — revision de la loi sur les pensions de

Uwe Commissie is niet bij machte een gemotiveerd oordeel uit te brengen wat betreft de buitengewone begroting, daar deze haar op dit oogenblik niet is voorgelegd. In dit opzicht, drukt zij den wensch uit, dat in de toekomst de verdeling van de begrotingen tusschen beide Kamers derwijze zou geschieden, dat een Kamer gelijktijdig de begroting van 's Lands middelen en die van Buitengewone Ontvangsten en Uitgaven zou kunnen onderzoeken. Het ligt inderdaad voor de hand dat een aandachtige studie van het criterium aangenomen voor de vaststelling van een onderscheid tusschen de gewone uitgaven en de buitengewone uitgaven, een belangrijke beoordeelingsfactor uitmaakt bij de ontleding van de Rijksmiddelenbegroting.

**

Wat de gewone begroting betreft, worden de groote lijnen van de begroting voor 1937 in acht genomen. Doch, uit de Algemeene Toelichting, blijkt dat daarenboven bij de opmaking er van rekening wordt gehouden met nieuwe gegevens waarvan wij hier de voornaamste aanhalen :

een « gebrek aan ontvangsten » van meer dan 1,300 millioen, tengevolge van de tot op heden verwezenlijkte ontheffingen ;

een stijging van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen, dat nochtans het punt 752 niet overschrijdt, boven hetwelk een nieuwe verhooging van 5 t. h. zou moeten worden toegestaan op de wedden, pensioenen en sommige subsidiën ;

het voortbestaan van de economische herleving waardoor een aanvullende vermindering wordt bekomen van de lasten wegens werkloosheid en een betere opbrengst der belastingen die het meest worden beïnvloed door den zakenbloei.

Zooals men zal zien bij het lezen van de Vragen en Antwoorden die de bijlage uitmaken van dit verslag, werd door een lid van de Commissie betwist dat er overeenstemming zou bestaan tusschen de hooger aangehaalde vooruitzichten wat betreft de economische evolutie, eenerzijds, en, anderzijds, de ramingen van sommige ontvangsten en van sommige uitgaven die het Departement meende te mogen afleiden uit diezelfde vooruitzichten.

Sedert dat die betwisting haar beslag had gekregen door de wisseling van de nota's, in de bijlage weergegeven (blz. 65 en volg.), werd een onrustwekkend gerucht verspreid, namelijk dat nieuwe economische feiten, die zich voordeden na het opmaken van de begrotingen, laten voorzien dat, tijdens het dienstjaar 1938, de werkloosheid opnieuw zal toenemen en dat de algemeene economischen toestand zal verergeren, zoodat er reden zou toe bestaan de werkelijkheid van het begrotingsevenwicht stellig in twijfel te trekken.

Dit evenwicht zou trouwens in elk geval moeten worden herzien, tengevolge van de aanrekeningen, op het dienstjaar 1938, van sommige nieuwe uitgaven, te weten :

vieillesse, majoration éventuelle des traitements et pensions par suite de la hausse récente de l'index — et plus encore par l'exécution d'engagements onéreux contenus dans la déclaration ministérielle du 30 novembre : dépenses et engagements pour lesquels aucune prévision n'est évidemment faite aux budgets qui nous sont présentés.

**

En présence de ces diverses hypothèses, la Commission a prié l'honorable Ministre des Finances de lui fournir des explications quant à la procédure que le Gouvernement envisageait pour le vote des budgets et notamment du budget des Voies et Moyens.

Le Ministre a répondu en substance que le budget tel qu'il était soumis aux Chambres était en équilibre réel sur la base des éléments qui avaient servi à son élaboration, que les conséquences budgétaires à résulter de la revision de la loi des pensions ou de la hausse de l'index n'étaient pas, pour les raisons qui seront indiquées plus loin, de nature à justifier un remaniement des propositions budgétaires de 1938 et qu'il s'indiquait dès lors de voter le budget des Voies et Moyens tel qu'il nous est présenté, d'autant plus que la crise ministérielle a déjà retardé considérablement la discussion des budgets et qu'il est nécessaire d'assurer pour le 1^{er} janvier au plus tard la base légale de la perception des impôts existants et de l'engagement des dépenses découlant de l'application des lois et arrêtés en vigueur.

Se rangeant entièrement à cet avis, la Commission a écarté la suggestion qui lui était faite de recourir plutôt à l'expédient du vote de douzièmes provisoires et elle prie la Chambre de faire diligence afin qu'il soit procédé avant la fin de l'année au vote du budget des Voies et Moyens tel qu'il apparaît dans le document parlementaire n° 4-1.

**

Quant aux faits nouveaux : tendance économique moins favorable et engagements onéreux contenus dans la déclaration ministérielle du 30 novembre, qui remettraient en cause l'équilibre du budget de 1938, la Commission a pris acte d'une autre déclaration de l'honorable Ministre, faisant remarquer que ces questions, ainsi que celles de la simplification fiscale et de la situation financière de certaines communes, étaient actuellement à l'étude au sein du département et feraient bientôt l'objet d'un ensemble de propositions nouvelles qui seront soumises en temps utile au Parlement.

La Commission a d'autant moins objecté à cette procédure qu'elle ne possède en ce moment aucun élément d'appréciation certain quant aux répercussions budgétaires

herziening van de wet op de ouderdomspensioenen, gebeurlijke verhooging van wedden en pensioenen ten gevolge van de recente stijging van het indexcijfer — en, meer nog, door de uitvoering van de bezwarende verbintenissen vervat in de regeringsverklaring van 30 November : uitgaven en verbintenissen waarvoor natuurlijk geen voorraad is voorzien op de ons voorgelegde begrotingen.

**

Ten overstaan van die onderscheidene stellingen, heeft de Commissie den achtbaren Minister van Financiën verzocht haar uitleg te willen verstrekken wat de procedure betreft, door de Regeering beoogd voor de goedkeuring der begrotingen en inzonderheid van de Rijksmiddelenbegroting.

De Minister antwoordde dat de begroting, zooals zij aan de Kamers was voorgelegd, een werkelijk evenwicht vertoonden op den grondslag van de gegevens die bij de opmaking er van hebben gediend ; dat de gevolgen die op gebied van begroting moeten voortspruiten uit de herziening van de pensioenwet of uit de stijging van het indexcijfer, wegens de verder aangehaalde redenen, niet van aard waren om een herwerking van de begrotingsvoorstellen voor 1938 te billijken, en dat bijgevolg de Rijksmiddelenbegroting mag worden goedgekeurd zooals zij ons wordt voorgelegd, temeer daar de Regeeringscrisis reeds aanzienlijk de behandeling van de begrotingen heeft vertraagd en daar het noodzakelijk is, uiterlijk vóór 1 Januari, den wettelijken grondslag te vestigen voor de inning der bestaande belastingen, alsook de aanwending van de uitgaven voortspruitende uit de toepassing van de van kracht zijnde Wetten en besluiten.

Zich volkomen aansluitend bij dit advies, heeft de Commissie de suggestie geweerd die haar werd gedaan, om liever haar toevlucht te nemen tot het hulpmiddel bestaande in de goedkeuring van voorloopige twaalfden ; zij verzoekt de Kamer den noodigen spoed te willen aanwenden opdat, vóór het einde van het jaar, overgegaan zou worden tot de goedkeuring van de Rijksmiddelenbegroting, zooals zij voorkomt in het parlementair stuk n° 4 — I.

**

Wat de nieuwe feiten betreft, zooals : minder gunstige economische strekking en bezwarende verbintenissen, vervat in de Regeeringsverklaring van 30 November, waardoor het evenwicht van de begroting voor 1938 opnieuw zou moeten worden bezien, heeft de Commissie akte genomen van een andere verklaring van den achtbaren Minister, waarbij hij liet opmerken dat die kwesties, evenals die betreffende de fiskale vereenvoudiging en den financiële toestand van sommige gemeenten, thans ter studie liggen in het departement en dat zij weldra het voorwerp zouden uitmaken van gezamenlijke nieuwe voorstellen die te gelegener tijd aan het Parlement zullen worden voorgelegd.

De Commissie heeft des te minder bezwaar tegen die procedure aangevoerd, daar zij voor het oogenblik geen enkel zeker beoordeelingsgegeven bezit, wat betreft de

possibles des tendances économiques récentes ou des projets annoncés par le Gouvernement. Elle considère en outre que tout budget, si bien établi qu'il puisse être, est en constante évolution, comme en témoigne une longue expérience qui se confirme chaque année. De plus, la Commission estime que la perspective d'avoir à considérer prochainement des propositions budgétaires nouvelles ne saurait être un argument pour retarder le vote du budget en discussion, d'autant plus que l'annonce même de propositions nouvelles lui donne l'assurance que le Gouvernement à la ferme volonté de maintenir en toute hypothèse l'équilibre de ce budget.

II. — Estimation des recettes.

Votre Commission estime que les évaluations de recettes et de dépenses pour l'exercice 1938 traduisent d'une manière saine et correcte les prévisions que l'on pouvait raisonnablement fonder en septembre sur la base des situations économiques et budgétaires connues au moment de l'élaboration des budgets.

Elle considère en particulier que l'estimation des recettes à provenir de l'impôt cadre parfaitement avec la tendance marquée par les indices économiques reproduits dans l'Exposé général. Divers éléments d'appréciation nouveaux, dont il sera fait état plus loin, l'incitent même à penser que cette estimation a été faite avec assez de prudence pour qu'aucun mécompte grave ne soit à redouter dans le cas où la courbe de l'évolution économique, au lieu d'accuser une progression persistante, aurait plutôt tendance à s'étaler.

On trouvera ci-après une analyse rapide des principaux postes du budget des Voies et Moyens qui corrobore dans l'ensemble cette manière de voir.

Impôts sur les revenus. — Si nous considérons les trois impôts directs pour lesquels les évaluations de 1938 sont surtout critiquées, à savoir la taxe mobilière, la taxe professionnelle et l'impôt complémentaire personnel, nous constatons à la lecture du tableau ci-dessous combien leur rendement est en fait largement conditionné par l'ampleur de l'activité économique au cours de l'année précédente. Il en est ainsi parce que ces trois impôts atteignent en réalité des revenus qui sont en majeure partie constitués dans le courant de l'année qui précède leur taxation.

Rendement des contributions directes dans ses rapports avec l'activité économique de l'année antérieure.

	1934	1935	1936	1937	1938
Taxe mobilière	556	488	669	772.5	875
Taxe professionnelle.	414	384	494.1	645	725
Impôt complém.	167	184	229.9	260	280
Totaux	1,137	1,056	1,393	1,677.5	1,880

economische strekkingen of van de door de Regeering aangekondigde ontwerpen. Zij beschouwt, daarenboven, dat elke begrooting, hoe goed zij ook weze opgemaakt, gedurig veranderingen ondergaat, zooals blijkt uit een ieder jaar bevestigde ondervinding. Daarenboven, is de Commissie van meening dat het vooruitzicht eerlang nieuwe begrotingsvoorstellen te moeten in behandeling nemen, geen argument kan zijn om de goedkeuring van de in bespreking zijnde begrooting te vertragen, temeer daar de aankondiging zelf van nieuwe voorstellen haar de verzekering geeft dat de Regeering, bij elke veronderstelling, volstrekt het begrootingevenwicht wil behouden.

II. — Raming der ontvangsten.

Uw Commissie is van oordeel, dat de ontvangsten en uitgaven over het dienstjaar 1938, op gezonde en nauwkeurige wijze, de ramingen weergeven die men redelijkerwijze in September kon voorzien, op den grondslag van de economische en budgetaire toestanden, gekend bij het opmaken van de begrootingen.

Zij is in het bijzonder van meening, dat de raming van de ontvangsten, voortkomende van de belastingen, volkomen overeenstemt met de strekking weergegeven door de economische indicien weergegeven in de algemeene Toelichting. Verschillende nieuwe beoordeelingsfactoren, waarover verder zal worden gehandeld, doen haar denken, dat die raming met voldoende voorzichtigheid werd gemaakt opdat geen enkele ernstige misrekening zou te duchten zijn, ingeval de curve der economische evolutie, in plaats van een constante progressie te vormen, eerder een strekking tot bestendiging zou vertoonen.

Hierna zal men een snel overzicht vinden van de verschillende posten der Rijksmiddelenbegrooting dat, over 't algemeen, die zienswijze bevestigt.

Inkomstenbelastingen. — Zoo wij de drie directe belastingen beschouwen waarvoor de ramingen over 1938 vooral worden gehekelde, te weten : de mobiliënbelasting, de bedrijfsbelasting en de aanvullende personeele belasting, dan stellen wij vast, bij de lezing van onderstaande tabel, hoezeer de opbrengst er van feitelijk in ruime mate wordt beheerscht door den omvang van de economische bedrijvigheid tijdens het voorafgaande jaar. Dit komt doordat deze drie belastingen in werkelijkheid slaan op inkomsten die grootendeels reeds zijn verworven in den loop van het jaar dat hun aanslag voorafgaat.

Opbrengst der directe belastingen in hun verband met de economische bedrijvigheid tijdens het vorig jaar.

	1934	1935	1936	1937	1938
Mobiliënbelasting	556	488	669	772.5	875
Bedrijfsbelasting	414	384	494.1	645	725
Aanvullende belasting .	167	184	229.9	260	280
Totaal	1,137	1,056	1,393	1,677.5	1,880

Comme on le voit, 1934, dernière année de déflation, fait fléchir le rendement en 1935.

1935 provoque en 1936 une plus-value de 31.9 p. c. qui accuse à la fois les bénéfices réalisés grâce à la dévaluation et les premiers effets de la reprise économique.

L'année 1936 vaut à l'exercice 1937 une plus-value de 20.4 p. c., résultat d'une expansion des affaires momentanément contrariée par les grèves de juin 1936.

Quant à l'année 1937, il est hors de doute que, du point de vue de l'activité économique, elle aura été dans l'ensemble plus favorable que la précédente. L'Administration n'a donc pas fait preuve d'un optimisme exagéré, mais bien d'une réelle prudence en n'escomptant qu'à 12 p. c. au lieu de 20 la plus-value dont doivent normalement bénéficier les rentrées des trois impôts considérés.

Examinons au surplus chacun de ces trois impôts successivement.

Taxe mobilière. — La rentabilité accrue des entreprises au cours de l'année 1937, surtout en ce qui concerne les industries de base, autorise à prévoir un rendement meilleur de la taxe frappant les dividendes et revenus d'actions tant belges qu'étrangères ou coloniales, ces revenus étant appelés à traduire les résultats financiers d'exercices sociaux qui auront été largement tributaires de l'activité économique intense de cette année.

Quant aux autres placements mobiliers: obligations, capitaux investis, créances, prêts et dépôts, il est normal de supputer que leur rendement s'améliorera sous le double effet de la raison déjà invoquée et des investissements nouveaux.

Il est, au surplus, d'observation constante qu'en période d'expansion des affaires, les revenus mobiliers de toutes catégories augmentent jusqu'au cours de l'année qui suit les premiers symptômes de fléchissement de l'activité économique.

Taxe professionnelle. — L'augmentation de 80 millions de francs à réaliser par rapport aux 645 millions de francs qui seront obtenus en 1937 peut être attendue de circonstances nouvelles qui se réalisent ou se dessinent dès à présent.

En ce qui concerne la taxe perçue à la source, le niveau supérieur de l'index en 1937 par rapport à l'année 1936 aura pour effet d'accroître le volume global des salaires et appointements du privé, des traitements et pensions de l'Etat soumis à taxation. Les allocations familiales sont également en augmentation. On peut de même escompter une majoration des tantièmes en rapport avec celle des dividendes.

Quant aux taxes recouvrables par rôles, elles atteindront les profits des professions libérales et les bénéfices industriels, commerciaux et agricoles à déclarer en 1938 sur la base des revenus constitués en 1937 dans le cadre d'une activité économique encore amplifiée par rapport à 1936.

Zoals men ziet, doet 1934, laatste deflatiejaar, de opbrengst dalen in 1935.

1935 veroorzaakt, in 1936, een meerderwaarde van 31.9 t. h., welke tegelijkertijd de winsten weergeeft, verwezenlijkt dank zij de devaluatie, en tevens de eerste uitwerkselen der economische herleving.

Het jaar 1936 bezorgt aan het dienstjaar 1937 een meerderwaarde van 20.4 t. h., resultaat van den zakenbloei, tijdelijk verstoord door de werkstakingen van Juni 1936.

Wat het jaar 1937 betreft, lijdt het geen twijfel dat dit, in opzicht van economische bedrijvigheid, over het geheel gunstiger zal zijn geweest dan het voorgaande. Het Bestuur heeft dus geen blijk gegeven van overdreven optimisme, doch wel van werkelijke voorzichtigheid, door slechts 12 t. h. in plaats van 20 t. h. te voorzien als meerderwaarde welke zich normaal zal vertoonen bij de inning der drie beschouwde belastingen.

Laat ons, daarenboven, elk dezer drie belastingen achtereenvolgens beschouwen.

Mobiliënbelasting. — De toegenomen rentabiliteit der ondernemingen, in den loop van het jaar 1937, vooral wat de basisindustriën betreft, laat toe een betere inkomst te voorzien van de belasting geheven op de dividenden en op de opbrengsten van aandeelen, zoo Belgische als buitenlandse of koloniale, daar die inkomsten de financiële resultaten moeten weergeven van maatschappelijke dienstjaren die ruimschoots afhankelijk zullen zijn geweest van de sterke economische bedrijvigheid van dit jaar.

Wat de overige geldbeleggingen betreft, zooals: obligaties, belegde kapitalen, schuldvorderingen, leeningen en deposito's, is het normaal te voorzien dat hun opbrengst zal beteren onder de dubbele uitwerking van de reeds aangehaalde reden en van de nieuwe beleggingen.

Algemeen wordt trouwens waargenomen, dat in een tijdperk van zakenbloei de mobiele inkomsten van elke reeks toenemen, tot in den loop van het jaar volgende op de eerste verschijnselen van verzwakking der economische bedrijvigheid.

Bedrijfsbelasting. — De verhooging van 80 miljoen welke dient bekomen met betrekking tot de 645 miljoen die in 1937 zullen worden bereikt, mag worden verwacht van nieuwe omstandigheden die zich nu reeds voordoen of laten voorzien.

Wat de belasting betreft, geënd aan de bron, zal het hooger peil van het indexcijfer in 1937, met betrekking tot het jaar 1936, voor gevolg hebben dat het globaal bedrag der private loonen en wedden, der Rijkswedden en -pensioenen, onderworpen aan belasting, zal vermeederen. De gezinstoeslagen vertoonen insgelijks een vermeederen. Evenzoo mag men een verhooging verwachten van de tantièmes in overeenstemming met die der dividenden.

De belastingen die door middel van rollen zullen worden geheven, zullen slaan op de winsten van vrije beroepen en op de nijverheids- handels- en landbouwwinsten, aan te geven in 1938 op den grondslag der in 1937 verworven inkomsten, binnen het raam van een economische bedrij-

Ces revenus seront en augmentation d'autant plus sensible que, la faculté d'en déduire les pertes des deux derniers exercices produira un déchet moindre au regard des années budgétaires précédentes.

Impôt complémentaire personnel. — Les considérations émises à propos de la taxe mobilière et de la taxe professionnelle valent *ipso facto* pour l'impôt complémentaire, dont la prévision ne dépasse que de 20 millions de francs les 260 millions de francs qui seront obtenus en 1937.

Il est à présumer aussi que le nombre des assujettis sera plus considérable qu'en 1937 du fait de l'accroissement général des revenus au cours de cette année.

Autres contributions directes. — Les prévisions dépassent à peine le montant des rentrées probables pour 1937. Les recettes diverses sont même en diminution de 45 millions de francs.

A remarquer que les 100 millions de francs à provenir de l'impôt spécial sur les bénéfices de la dévaluation représentent, non pas le produit de cet impôt, mais le montant des arriérés à recouvrer au profit de l'exercice 1938 après le 31 mai, date de la clôture de l'exercice 1937.

Droits de douanes et d'accises. — Arbitrés à $1,650 + 1,430 = 3,080$ millions de francs contre une rentrée probable de $1,580 + 1,400 = 2,980$ millions de francs, ils ne sont majorés dans leur ensemble que d'environ 3 p. c. Les dernières recettes mensuelles justifient cet optimisme modéré.

Enregistrement et transcription. — La prévision de 515 millions de francs est légèrement inférieure au rendement probable pour 1937, soit 525 millions de francs.

Droits de succession. — En 1937, ils produiront 230 millions de francs. Pour 1938, l'Administration les évalue à 200 millions de francs seulement, chiffre qui a toujours été dépassé antérieurement, sauf en 1935.

Timbre et taxes assimilées. — Des 2,750 millions de francs escomptés pour 1937 dans les notes justificatives du budget des Voies et Moyens, on passe ici aux 3,225 millions de francs de l'estimation budgétaire de 1938, soit une augmentation de 17.2 p. c. C'est là le seul poste du budget — il est vrai qu'il en représente les 28 p. c. — pour lequel la Commission n'avait pas tous ses apaisements au moment de ses premiers échanges de vues.

Depuis lors, les recettes de septembre ont permis de porter à 2,775 millions de francs le rendement probable de l'année en cours et celles d'octobre laissent entrevoir qu'une nouvelle majoration pourrait encore être constatée, ce qui laisse à présumer, pour peu que l'amélioration persiste jusqu'à décembre, que le rendement réel s'établirait finalement au-dessus des 2,800 millions de francs.

Il n'en reste évidemment pas moins que l'exercice 1938

vigheid die nog toenam met betrekking tot 1936. Die inkomsten zullen een des gevoelige verhooging ondergaan, doordat het vermogen daarvan de verliezen der laatste twee dienstjaren af te houden, een kleinere vermindering zal opleveren dan tijdens de voorgaande begrotingsjaren.

Aanvullende personeele belasting. — De vooruitgezette beschouwingen betreffende de mobiliënbelasting en de bedrijfsbelasting gelden *ipso facto* voor de aanvullende belasting, waarvan de raming slechts met 20 miljoen de 260 miljoen overtreft, welke in 1937 zullen worden bereikt.

Het is insgelijks te voorzien, dat het aantal belastingplichtigen grooter zal zijn dan in 1937, ingevolge de algemeene vermeerdering van inkomsten gedurende dit jaar.

Andere directe belastingen. — De ramingen overschrijden nauwelijks het bedrag der vermoedelijke inkomsten over 1937. De diverse ontvangsten zijn zelfs met 45 miljoen verminderd.

Aan te stippen valt, dat de 100 miljoen op te leveren door de bijzondere taxe op de devalvatiewinsten, niet de opbrengst van die belasting weergeven, doch het bedrag der te innen achterstallen ten bate van het dienstjaar 1938, na 31 Mei, datum van afsluiting van het dienstjaar 1937.

Tol- en accijsrechten. — Geraamd op $1,650 + 1,430 = 3,080$ miljoen, tegenover een vermoedelijke ontvangst van $1,580 + 1,400 = 2,980$ miljoen, zijn zij te zamen slechts met ongeveer 3 t. h. verhoogd. De laatste maandelijksche ontvangsten billijken dit gematigd optimisme.

Registratie en overschrijving. — De raming van 515 miljoen is lichtelijk lager dan de vermoedelijke opbrengst voor 1937, hetzij 525 miljoen.

Successierechten. — In 1937, zullen zij 230 miljoen opleveren. Voor 1938, worden zij door het Bestuur slechts geraamd op 200 miljoen, cijfer dat vroeger steeds werd overschreden, behalve in 1935.

Zegel en er mede gelijkgestelde taxes. — Van de 2,750 miljoen, voorzien voor 1937 in de verantwoordende nota's der Rijksmiddelenbegroting, komt men hier tot 3,225 miljoen als raming voor de begroting voor 1938, hetzij een vermeerdering met 17.2 t. h. Dit is de eenige post van de begroting — hij vertegenwoordigt er weliswaar de 28 t. h. van — waarmede de Commissie geen volkomen genoegen kon nemen op het oogenblik van hare eerste gedachtenwisselingen.

Sindsdien, hebben de ontvangsten van September toegelaten de vermoedelijke opbrengst van het loopend jaar te brengen op 2,775 miljoen, en die van October laten voorzien dat een nieuwe vermeerdering nog zou kunnen worden vastgesteld, hetgeen laat veronderstellen, voor zooveel de verbetering eenigszins blijft voortduren tot in December, dat de werkelijke opbrengst ten slotte hooger zou kunnen zijn dan 2,800 miljoen.

Niettemin ligt het voor de hand, dat het dienstjaar 1938

devra enregistrer une plus-value de 400 à 450 millions de francs pour confirmer la prévision budgétaire, ce qui pré-suppose que le cycle favorable de la conjoncture économique se poursuive au cours de l'année 1938.

Il convient toutefois de remarquer que le rendement des taxes sous revue est aussi tributaire d'autres éléments qui, à l'heure actuelle, se présentent favorablement, tels le niveau des prix, supérieur au seuil de l'année 1937 à ce qu'il était au seuil de l'année 1936, et l'importance du revenu national, accru par rapport à 1936 comme en témoignent les plus-values constatées dans le chef des contributions directes.

Péages. — Augmentés de 38 millions de francs par rapport au montant voté pour 1937, ils doivent bénéficier surtout de l'accroissement des recettes du service Ostende-Douvres et du revenu postal, en constante amélioration.

Capitaux et Revenus. — La réduction de 39 millions en regard du montant voté pour 1937 provient surtout : 1° de la diminution du montant des rentrées prévues pour intérêts et dividendes des valeurs constituant la dotation de l'Office de liquidation des interventions de crise; 2° de la suppression de toute prévision pour droits spéciaux à percevoir à l'occasion de la délivrance des autorisations d'importation de combustibles.

Remboursements. — Une plus-value insignifiante de 3 millions de francs sur un montant de 396,6 millions de francs constitue la balance de toutes les augmentations et réductions prévues et dont aucune n'est importante.

Recettes compensatoires. — Elles sont en réduction de 10 millions du fait de la diminution prévue pour 1938 du montant des parts à verser à l'Etat par la Colonie du chef des charges d'emprunts.

Recettes de réparation. — Celles-ci accusent une diminution de 63,3 millions du fait : 1° que plus aucun versement n'est à prévoir en 1938 du chef de la liquidation des biens allemands sous séquestre; 2° qu'une réduction de 48 millions des produits divers de réparation consacre l'abandon des espoirs fondés naguère sur les résultats de l'exécution des accords de La Haye.

••

Dans l'ensemble, il est apparu à la majorité de la Commission que les estimations de recettes qui lui étaient soumises, loin de traduire un optimisme exagéré, étaient établies avec prudence et modération. En conséquence elle les a approuvées.

een meerdere opbrengst zal moeten boeken van 400 tot 450 miljoen, opdat de begrotingsramingen zouden worden bevestigd, hetgeen veronderstelt dat de gunstige cyclus der economische conjunctuur zijn weg vervolgt tijdens het jaar 1938.

Er dient echter opgemerkt, dat de opbrengst der in oogenschouw genomen belastingen insgelijks afhankelijk is van andere factoren die zich, op 't huidig oogenblik, gunstig vertoonen, zooals het peil der prijzen, hooger bij den aanvang van het jaar 1937 dan bij den aanvang van 1936, en de belangrijkheid van het nationaal inkomen, hetwelk is aangegroeid met betrekking tot 1936, zooals blijkt uit de meerdere opbrengsten vastgesteld op het stuk van directe belastingen.

Tolgelden. — Vermeerderd met 38 miljoen met betrekking tot het bedrag goedgekeurd voor 1937, dienen zij vooral baat te vinden bij den aangroei der ontvangsten van den dienst Oostende-Dover en van de opbrengst der post, die een gestadige beternis vertoonen.

Kapitalen en inkomsten. — De vermindering van 39 miljoen, ten overstaan van het bedrag vastgesteld voor 1937, spruit vooral voort : 1° uit de vermindering van het bedrag der inkomsten voorzien als interesten en dividenden der waarden die de dotatie uitmaken van den Dienst voor de vereffening der crisis-tusschenkomsten; 2° uit de weglating van vermoedelijke bijzondere rechten te innen bij gelegenheid van de aflevering van vrijbrieven tot invoer van brandstoffen.

Terugbetalingen. — Een onbeduidende meerderwaarde van 3 miljoen op een bedrag van 396,6 miljoen, vormt de balans van alle voorziene vermeerderingen en verminderingen, en waarvan geen enkele van belangrijken aard is.

Compensatie-ontvangsten. — Zij bedragen 10 miljoen minder, ingevolge de voor 1938 voorziene verlaging van door het Rijk te betalen tusschenkomsten wegens last van leeningen.

Herstelontvangsten. — Deze vertoonen een vermindering van 63,3 miljoen doordat : 1° in 1938, geen enkele storting meer wordt voorzien uit hoofde van den verkoop van de onder dwangbeheer geplaatse Duitsche goederen; 2° een vermindering van 48 miljoen op de onderscheidene opbrengten wegens herstel, de prijsgeving staft van de verwachtingen voorheen gesteund op de uitslagen van de uitvoering der overeenkomsten van den Haag.

••

In het algemeen, had de meerderheid van de Commissie den indruk dat de haar voorgelegde ramingen van ontvangsten, verre van blijk te geven aan een overdreven optimisme, met voorzichtigheid en gematigdheid werden opgemaakt. Derhalve werden zij dan ook door haar goedgekeurd.

III. — Observations sur la politique fiscale.

Plusieurs des problèmes que pose la politique fiscale suivie en ces dernières années ont fait à la Commission l'objet d'observations diverses que nous résumons ci-après.

A. — Les dégrèvements.

Profitant de plus-values budgétaires que l'accroissement de certaines dépenses n'absorbait qu'en partie, le Gouvernement a proposé, depuis 1935, au Parlement, qui les réclamait d'ailleurs lui-même et les a toujours votés à des majorités impressionnantes, des dégrèvements d'une ampleur et d'une diversité croissantes qui ont fini par atteindre le milliard pour l'exercice 1937 et entraîneront, pour l'exercice 1938, un « manque à percevoir » de quelque 1,300 millions.

Pressé de toutes parts et depuis longtemps par un courant d'opinion dont l'origine remonte à la période la plus noire de la crise, le Gouvernement pouvait d'autant plus difficilement échapper aux sollicitations dont il était l'objet que l'état des finances publiques permettait et justifiait de tels dégrèvements, dont la diversité même nous donne l'assurance que leur bénéfice s'est réparti d'une manière assez équitable entre toutes les classes de la population.

Il n'est pas douteux au surplus que ces dégrèvements auront secondé la politique économique du moment, en ce sens que les sommes qu'il dégageait auront été soit investies dans les affaires, soit affectées à des achats contribuant à élargir le marché intérieur.

La politique des dégrèvements appelle toutefois, maintenant que l'on peut en mesurer les conséquences budgétaires, d'expresses réserves. Tels qu'on les a pratiqués en période d'euphorie budgétaire, c'est-à-dire anticipativement et massivement, ils nous ont conduits un peu vite à la limite de ce qui pouvait être dégrèvé sans rompre l'équilibre budgétaire.

Il s'avère dès lors que l'honorable Ministre des Finances a fait preuve de prudence et de fermeté en déclarant à la Commission que l'ère des dégrèvements spéculatifs était close et qu'il ne pourrait plus être question d'en réaliser de nouveaux tant qu'on n'aurait pas l'assurance de pouvoir les contre-balancer par des plus-values certaines, ou par une réduction correspondante des dépenses ou par la création d'autres recettes équivalentes.

Les dégrèvements ne seraient donc plus à considérer jusqu'à nouvel ordre que comme un moyen de réaliser soit une simplification fiscale, soit une répartition nouvelle de l'impôt dont l'aboutissement ne pourrait être en aucun cas de consacrer l'abandon pur et simple d'une recette de quelque importance.

III. — Opmerkingen over de fiskale politiek.

Verscheidene vraagstukken, in verband met de tijdens de laatste jaren gevolgde fiskale politiek, hebben in de Commissie aanleiding gegeven tot allerlei opmerkingen, hierna samengevat.

A. — De Ontheffingen.

Gebruik makend van de meerdere begrootingsinkomsten die, door den aangroei van sommige uitgaven slechts gedeeltelijk werden opgeslorpt, heeft de Regeering, sinds 1935, aan het Parlement, dat ze trouwens zelf vergde en ze steeds met indrukwekkende meerderheid goedkeurde, ontheffingen van groeienden omvang en diversiteit voorgesteld, die per slot van rekening één milliard hebben bereikt voor het dienstjaar 1937 en die, voor het dienstjaar 1938, een « tekort aan ontvangsten » zullen medebrengen van nagenoeg 1,300 miljoen.

Van overal en sinds langen tijd bestormd door een gedachtenstrooming waarvan de oorsprong teruggaat tot het tijdstip der zwaarste crisis, kon de Regeering des te moeilijker aan de tot haar gericht verzoeken ontsnappen, daar de toestand der Rijksfinanciën dergelijke ontlastingen toeliet en billijkte, ontheffingen waarvan de diversiteit ons de zekerheid verschaft dat het voordeel er van op een tamelijk rechtvaardige wijze over alle klassen der bevolking werd verdeeld.

Overigens, lijdt het geen twijfel, dat die ontheffingen de economische politiek van het oogenblik zullen hebben gediend, in dien zin, dat de aldus losgekomen sommen belegd konden worden in de zaken, of bestemd tot aankopen die er toe bijdragen de binnenlandsche markt te verruimen.

Stellig voorbehoud dient nochtans gemaakt ten opzichte van de ontheffingspolitiek, nu wij er de gevolgen op begrotingsgebied kunnen van nagaan. Zooals de ontheffingen werden toegepast, tijdens een periode van begrotings-euphorie, dit is op anticipatieve en massale wijze, hebben zij ons wat te snel gevoerd tot de grens van hetgeen mocht worden ontlast, zonder het begrotingsevenwicht te verbreken.

Hieruit blijkt derhalve, dat de achtbare Minister van Financiën voorzichtig en vastberaden heeft gehandeld, toen hij in de Commissie verklaarde dat het tijdperk der speculatieve ontheffingen afgesloten was en dat er van nieuwe ontheffingen geen sprake meer zou kunnen zijn, zoolang men de zekerheid niet zou hebben verzekerde meerdere opbrengsten als tegenwaarde te kunnen boeken, of van een overeenstemmende vermindering van uitgaven of van de invoering van andere gelijkwaardige inkomsten.

De ontheffingen zouden dus, met den huidigen stand van zaken, slecht kunnen worden beschouwd als een middel om hetzij eene fiskale vermeerdering te verwezenlijken, hetzij een nieuwe indeeling te doen van de belasting waarvan de uitslag, in geen enkel geval, zou mogen neerkomen op het gewoon prijsgeven van eene inkomst van hetzij welk belang.

B. — *La simplification fiscale.*

Réclamée avec insistance, notamment par les classes moyennes, la simplification fiscale, lorsqu'elle est réalisée principalement en vue de réduire au minimum les formalités auxquelles le contribuable est astreint, risque souvent d'aboutir dans la pratique à un dégrèvement non compensé.

La marge dont le Gouvernement dispose à l'heure actuelle étant fort réduite, l'honorable Ministre des Finances a déclaré qu'il y avait lieu de se montrer prudent en la matière, de procéder par étapes en restant attentif aux répercussions budgétaires de toute mesure envisagée et de se prémunir contre tout risque en liant la question de la simplification fiscale à celle d'une redistribution des charges de l'impôt.

Il a signalé à la Commission qu'en liaison avec le département, et sur la base des conclusions déposées par le Commissaire royal à la simplification fiscale, le Conseil Supérieur des Finances étudiait dans cet esprit des propositions qui seront soumises au Parlement en temps opportun.

C. — *La répartition de l'impôt.*

Un membre de la Commission s'est inquiété de savoir comment avait évolué dans ces quinze dernières années la charge par tête d'habitant des impôts directs et celle des impôts indirects.

L'Administration a communiqué en réponse à la Commission deux tableaux que l'on trouvera en annexe, (pp. 63 et ss.), et d'où il appert que, de 1931 à 1935, la charge des impôts directs est demeurée à peu près stationnaire, tandis que celle des impôts indirects a augmenté de plus de 50 p. c.

Il y aurait pas mal à redire au sujet du critère adopté pour la discrimination entre l'impôt direct et l'impôt indirect, comme au sujet du caractère nécessairement démocratique de l'un et nécessairement antidémocratique de l'autre, caractère qui dépend en vérité aussi de l'incidence réelle de l'impôt, elle-même variable selon les circonstances économiques et sociales du moment.

Il n'empêche que le premier de ces tableaux souligne clairement la progression continue des impôts de consommation les plus lourds et la stabilité relative des impôts sur les revenus.

La Commission a pris acte à ce propos d'une déclaration du Ministre des Finances, reconnaissant que l'équité exige que soient revisées les bases de répartition de l'impôt. Elle espère que le Gouvernement accordera toute son attention à ce problème et lui cherchera une solution équitable et dans l'étude qu'il poursuit en ce moment d'une réforme de la législation fiscale, et dans ses prochaines propositions d'aménagement des impôts.

B. — *De fiskale vereenvoudiging.*

Aanhoudend gevraagd, inzonderheid door den middenstand, zou de fiskale vereenvoudiging, indien zij hoofdzakelijk moest beoogen de vermindering tot een minimum van de formaliteiten waartoe de belastingplichtige is gehouden, dikwijls gevaar loopen in de practijk neer te komen op een ontheffing zonder compensatie.

Daar de marge waarover de Regeering voor 't oogenblik beschikt zeer gering is, verklaarde de achtbare Minister van Financiën dat op dit gebied voorzichtigheid was geboden, dat per stadium diende tewerk gegaan, de aandacht steeds gevestigd op den begrootingsweerslag van elken beoogden maatregel en dat men zich tegen elk risico diende te voorzien, door de kwestie van de fiskale vereenvoudiging in verband te brengen met die van de wederindeeling van de belastingen.

Hij deelde aan de Commissie mede, dat, in contact met het Departement, en op den grondslag van de besluiten neergelegd door den Koninklijken Commissaris voor de fiskale vereenvoudiging, de Hooge Raad van Financiën in dien geest voorstellen bestudeerde, die te gelegener tijd aan het Parlement zullen worden voorgelegd.

C. — *De omslag der belastingen.*

Een lid van de Commissie was benieuwd om de evolutie te kennen, gedurende de jongste vijftien jaar, van den last, per inwoner, van de rechtstreeksche én onrechtstreeksche belastingen.

Als antwoord, heeft het Bestuur aan de Commissie twee tabellen medegedeeld, die men in bijlage (blz. 63 en volg.), zal vinden, en waaruit blijkt dat, van 1931 tot 1935, de last der rechtstreeksche belastingen nagenoeg onveranderd is gebleven, terwijl die der onrechtstreeksche belastingen vermeerderde met meer dan 50 t. h.

Men zou veel kunnen aanvoeren tegen de aangenomen criteria voor het maken van een onderscheid tusschen de rechtstreeksche en onrechtstreeksche belasting, alsook over den noodzakelijk democratischen aard van de eene en noodzakelijk antidemocratischen aard van de andere, aard die in werkelijkheid insgelijks afhangt van de reële incidentie der belasting, die zelf verschilt naarmate de economische en sociale omstandigheden van het oogenblik.

Dit belet niet, dat de eerste dezer tabellen op duidelijke wijze de aanhoudende stijging weergeeft van de belastingen van verbruik, die het zwaarst zijn, en de betrekkelijke stabiliteit van de belastingen op de inkomsten.

Naar aanleiding hiervan, werd door de Commissie akte genomen van een verklaring van den Minister van Financiën, die toegaf dat de billijkheid vergt dat de omslaggrondslagen der belasting zouden worden herzien. Zij hoopt dat de Regeering haar volle aandacht aan dit vraagstuk zal verleen en dat zij er een billijke oplossing zal voor zoeken, zoowel bij de studie die zij thans wijdt aan de hervorming der fiskale wetgeving, als in haar toekomstige voorstellen tot regeling van de belastingen.

IV. — Estimation des dépenses.

D'après le tableau reproduit à la page 2 du présent rapport, le montant présumé des dépenses pour 1938 ressortit à 11,317 millions contre 10,905 millions de dépenses probables pour 1937, soit une augmentation de 412 millions.

Si, de ces deux totaux, on défalque de part et d'autre le montant du budget de la Dette publique et celui des Non-Valeurs et Remboursements, il apparaît que les dépenses dites administratives s'élèvent à 7,771 millions en 1938 contre 7,446 millions en 1937, soit une augmentation de 325 millions, laquelle représente moins de 3 p. c. du total des dépenses pour l'exercice 1937.

Le niveau des budgets se trouve ainsi rehaussé d'un exercice à l'autre dans une mesure qui, si l'on tient compte de la hausse de l'index et de l'accroissement du revenu national, est pratiquement insignifiante.

**

La seule critique importante qui ait été formulée à l'égard de l'estimation des dépenses considérées dans leur ensemble est relative au décalage vers le haut que ne manquerait pas de provoquer, sur certains postes des budgets, une majoration de l'index des prix de détail portant celui-ci au-dessus de 752 points, au delà desquels des crédits envisagés pour les traitements, les pensions et certains subsides variables devraient être majorés de ± 5 p. c. (1).

Comme on le verra par la lecture de la note insérée en annexe, pp. 68 et ss., l'Administration a répondu en substance qu'au pis-aller, l'index ne se situerait vraisemblablement au-dessus de 752 que pendant quelques mois de l'année, que la dépense à couvrir de ce chef serait à calculer sur la base de 200 millions pour douze mois, et non de 240 comme il avait été dit, et que ce serait là un mécompte à peu près négligeable au regard du montant total des budgets : en fait, 0.15 p. c. par mois d'augmentation éventuelle.

Etant donné en effet que la progression des prix de gros est arrêtée depuis le mois d'août, le mouvement de l'index des prix de détail au cours de l'année 1938 peut encore être dominé par les influences saisonnières. Dans ce cas, sa courbe ira s'infléchissant jusque vers le milieu de l'année pour remonter ensuite aux approches de l'hiver. Considérant le point de départ de cette courbe : l'index 758, on peut estimer que l'index moyen de l'année ne dépassera pas 752, confirmant ainsi « in globo » les prévisions budgétaires. Dans cette même hypothèse, il se peut toutefois que l'index mensuel se situe à certains mois au-dessus de ce niveau critique : par exemple, au début de l'année et peut-être aussi vers la fin, ce qui entraînerait un surcroît

(1) Il n'y a pas lieu de prendre ici en considération les dépenses de matériel, qui ne sont affectées en réalité que par les variations des prix de gros.

IV. — Raming der uitgaven.

Volgens de lijst vermeld op bladzijde 2 van dit verslag, bedraagt het vermoedelijk bedrag der uitgaven voor 1938 de som van 11,317 miljoen, tegenover 10,905 miljoen vermoedelijke uitgaven over 1937, hetzij een vermeerdering van 412 miljoen.

Zoo men op die twee tabellen, van weerszijden, het bedrag weglaat van de begrooting der Rijksschuld en van die der Onwaarden en Terugbetalingen, dat ziet men dat de zoogenaamde bestuursuitgaven, in 1938, 7,771 miljoen bedragen, tegenover 7,446 miljoen in 1937, hetzij 325 miljoen meer, wat minder uitmaakt dan 3 t. h. van de totale uitgaven over het dienstjaar 1937.

Het peil van de begrotingen wordt aldus van dienstjaar tot dienstjaar opgedreven in een maat die, zoo men rekening houdt met de stijging van het indexcijfer en met den aangroei van het nationaal bezit, practisch onbeduidend is.

**

De eenige kritiek van belang aangevoerd ten opzichte van de raming der uitgaven, in hun geheel beschouwd, heeft betrekking op het loskomen, in klimmenden zin, dat niet zou achterblijven bij sommige posten der begrotingen, door een verhooging van het indexcijfer der kleinhandelsprizen, wanneer dit laatste 752 punt zou overschrijden, grens boven dewelke de kredieten voorzien voor de wedden, pensioenen en sommige veranderlijke toelagen, een verhooging van ± 5 t. h. zouden moeten ondergaan (1).

Zooals men zal lezen in de als bijlage op blz. 68 en verv. opgenomen nota, heeft het Bestuur in feite geantwoord dat, bij de ongunstigste veronderstelling, het indexcijfer zich waarschijnlijk slechts gedurende enkele maanden van het jaar boven 752 zou houden, dat de uit dien hoofde te dekken uitgave zou dienen berekend op den grondslag van 200 miljoen voor twaalf maanden, en niet van 240 miljoen, zooals werd beweerd, en dat dit een nagenoeg weg te cijferen misrekening zou uitmaken, ten overstaan van het totaal bedrag der begrotingen; in werkelijkheid, 0.15 t. h. gebeurlijke vermeerdering per maand.

Daar, inderdaad, de stijging der groothandelsprizen sedert de maand Augustus, tot stilstand werd gebracht, kan de beweging van het indexcijfer der kleinhandelsprizen, gedurende het jaar 1938, nog worden beheerscht door de seizoeninvloeden. In dit geval, zal de op haar betrekking hebbende curve een inzinking vertoonen tot in het midden van het jaar, om daarna opnieuw te stijgen bij de eerste verschijnselen van den Winter. Zoo men het vertrekpunt dier curve beschouwt, te weten het indexcijfer 758, dan mag men van oordeel zijn dat men het gemiddeld indexcijfer van het jaar 752 niet zal overschrijden, waardoor dus de begrootingsramingen in 't algemeen worden bevestigd. Bij dezelfde veronderstelling, kan het zich noch

(1) Hier dienen de uitgaven voor materieel niet in aanmerking genomen, daar zij in werkelijkheid slechts worden beheerscht door de schommelingen der groothandelsprizen.

de dépenses d'autant de fois 200 : 12 = 16.7 millions de francs, charge qui aurait d'ailleurs chance d'être compensée par l'influence favorable qu'exercerait sur les recettes ce même mouvement de hausse de l'index.

A supposer d'autre part que, sous l'influence d'une cause étrangère aux phénomènes saisonniers, par exemple la reprise du mouvement ascensionnel des prix de gros, l'indice des prix de détail vînt au contraire à se maintenir pendant toute l'année au-dessus de 752, cela signifierait que la baisse des prix des matières premières n'aurait été qu'un événement fortuit et que l'on bénéficierait alors d'un redressement de la conjoncture économique dont on pourrait attendre en compensation des plus-values substantielles dans les rentrées d'impôts.

Il convient de remarquer ici que le Gouvernement a prévu ces éventualités, comme on s'en rendra compte en relisant le commentaire de l'Exposé général, pp. 85 et 86, où il expose les deux raisons pour lesquelles il a jugé superflu de pourvoir dans ses prévisions budgétaires à la hausse éventuelle de l'index.

Voici la première de ces raisons :

« L'indice du mois d'août, c'est-à-dire du moment où il a fallu établir définitivement les prévisions pour 1938, était de 746.

En s'appuyant sur un indice se rapprochant de ceux des mois au cours desquels le budget général s'élabore, le Gouvernement se conforme à une tradition constante.

Sous un régime assurant au personnel de l'Etat le bénéfice de rémunérations adaptées aux variations mensuelles de l'index des prix de détail, il est matériellement impossible de prévoir avec certitude plusieurs mois à l'avance, la hauteur des crédits nécessaires. En présence de cette impossibilité, il convient d'éviter un double écueil : d'abord celui d'une évaluation trop élevée des charges, ce qui aurait pour conséquence de gonfler inutilement les crédits de personnel au détriment — puisque le point d'équilibre doit être atteint — d'autres dépenses tarifées avec moins de rigidité, mais dont l'impérieuse nécessité n'est pas contestable; ensuite, celui d'une sous-évaluation d'une importance telle qu'elle constituerait un pur expédient budgétaire. »

Et voici la deuxième raison :

« Tout porte à croire que la base choisie pour 1938 se rapprochera davantage de la réalité que celles adoptées, sans inconvénients d'ailleurs, pour les trois budgets précédents.

En effet, pour que les traitements, salaires et pensions doivent être liquidés en moyenne à concurrence de 110 p.c. de leur montant organique, l'index des prix de détail devrait dépasser de façon ininterrompue pendant toute l'année 1938 le nombre indice 752.

Sans doute serait-il téméraire d'affirmer, dès maintenant, qu'il en sera ou n'en sera pas ainsi. Le Gouvernement usera de tous les moyens en son pouvoir pour réfréner une élévation trop vive et trop accentuée des prix. Mais si cette

tans voordoen, dat het maandelijksch indexcijfer zich gedurende zekere maanden boven dit critisch peil bevindt : bij voorbeeld, bij den aanvang van het jaar en misschien ook tegen het einde er van, hetgeen een aangroei van uitgaven zou medebrengen van zooveel maal 200 : 12 = 16.7 miljoen frank, last die trouwens kans had om te worden gecompenseerd door den gematigen invloed die op de ontvangsten zou worden uitgeoefend door diezelfde klimmende beweging van het indexcijfer.

Zoo men, anderzijds, moest veronderstellen dat, onder den invloed van een aan de seizoenverschijnselen vreemde oorzaak, bij voorbeeld de hervatting van de klimmende beweging der groothandelsprijzen, het indexcijfer der kleinhandelsprijzen zich integendeel gedurende gansch het jaar boven 752 moest staande houden, dan zou dit betekenen dat de daling van de prijzen der grondstoffen slechts een toevallig verschijnsel zou zijn geweest en dat men dan een herleving der economische conjunctuur zou bekomen, waarvan men als compensatie substantieele meerdere opbrengsten zou mogen verwachten bij de inkomsten der belastingen.

Hier dient aangemerkt, dat de Regeering die gebeurlijkheden heeft voorzien, zooals men er zich rekenschap zal van geven bij de herlezing van de commentaar der Algemeene Toelichting, blz. 85 en 86, waar zij de redenen uiteenzet om dewelke zij het overbodig heeft geacht in haar begrootingsramingen rekening te houden met een gebeurlijke stijging van het indexcijfer.

Ziehier de eerste dezer redenen :

« Het indexcijfer van de maand Augustus, d.w.z. van het tijdstip waarop de vooruitzichten voor 1938 definitief werden vastgelegd, bedroeg 746.

Wanneer de Regeering steunt op een indexcijfer hetwelk diegene benadert van de maanden gedurende dewelke de algemeene begroting uitgewerkt wordt, dan volgt zij een onveranderlijke traditie.

Onder een regime, waarbij aan het Rijkspersoneel het voordeel wordt verzekerd van een bezoldiging aangepast aan de maandschommelingen van het indexcijfer der kleinhandelsprijzen, is het materieel onmogelijk, enkele maanden op voorhand, het bedrag van de noodige kredieten met zekerheid te voorzien. Tegenover die onmogelijkheid, past het een dubbele klip te vermijden : vooreerst die van een al te hooge raming van de lasten, wat ten gevolge zou hebben onnoodig de personeelskredieten te doen toenemen, ten nadeele — daar het evenwichtspunt dient bereikt — van andere met minder strakheid getarifeerde kredieten, welke — onbetwistbaar — dringend noodzakelijk zijn; daarbij die van een dergelijke onderschatting dat zulks niet meer dan een budgetaire uitweg zou zijn. »

En ziehier de tweede reden :

« Alles laat vermoeden dat de voor 1938 gekozen basis dichter de werkelijkheid zou zijn genaderd dan die welke, zonder bezwaren ten andere, voor de vorige drie begrootingen werden aangenomen.

Opdat wedden, loonen en pensioenen gemiddeld ad 110 t. h. van hun organiek bedrag kunnen worden uitgekeerd, moest het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen op onafgebroken wijze het indexcijfer 752 gedurende het gansche jaar 1938 overschrijden.

Ongetwijfeld, zou het stoutmoedig zijn te bevestigen dat dit zoo of niet zoo zal zijn. De Regeering zal al doen wat zij kan om een te snelle en te scherpe stijging van de prijzen tegen te gaan. Maar moest deze onderstelling worden

hypothèse devait se réaliser, l'équilibre du budget — c'est là l'aspect essentiel sinon le seul aspect intéressant de la question — n'en serait guère affecté.

Tout comme en 1935, 1936 et 1937, une compensation au complément de dépenses auquel cette situation exigerait de faire face au cours de l'exécution du budget, serait trouvée dans les plus-values d'impôts qui se révéleraient aussitôt par rapport aux évaluations reprises au budget des Voies et Moyens. Ce phénomène fut d'une rare constance au cours des trois dernières années. »

Votre Commission s'est, dans sa majorité, rendue à ces arguments.

**

D'autres possibilités de dépassement du niveau des dépenses et de déséquilibre subséquent du budget ont été évoquées à la Commission, notamment celles qui peuvent résulter de la revision de la loi sur les pensions de vieillesse, de la recrudescence actuelle du chômage, du rétablissement complet ou partiel de la subvention à la Colonie et du droit qui serait éventuellement fait à certaines revendications.

En ce qui concerne la revision des pensions, dont la charge budgétaire pour l'exercice 1938 s'élèvera à 115 millions de francs, elle absorbera, arithmétiquement parlant, le boni présumé de 75 millions de francs et laissera à sa place un mali de 40 millions de francs. Mais, outre que la désignation d'un Commissaire royal aux Pensions autorise à espérer que le Gouvernement sera en mesure de réaliser sur les 2,576 millions de francs du poste des Pensions, une économie qui compensera au moins ce découvert, il importe de souligner combien il est arbitraire d'aligner cette dépense plutôt qu'une autre en regard du boni initial d'un budget de 11,317 millions de francs qui ne manquera d'ailleurs pas, comme les précédents, d'évoluer encore, en des sens divers, jusqu'à la clôture de l'exercice.

En ce qui concerne la recrudescence du chômage et ses conséquences budgétaires actuellement imprévisibles, la mesure essentielle devra consister — et le Gouvernement s'y prépare — à changer les bases du système d'indemnisation des chômeurs en organisant l'assurance-chômage obligatoire. Que si, malgré cette mesure, la prévision budgétaire devait accuser une surcharge par suite d'une extension anormale du chômage, on se trouverait là en présence d'une aggravation des perspectives économiques dont ce ne serait d'ailleurs pas la seule manifestation et qui relèverait alors des propositions nouvelles qui sont en ce moment à l'étude.

En ce qui concerne le rétablissement de la subvention à la Colonie, on se trouve, en dépit des vœux formulés par les Commissions des Colonies de la Chambre et du Sénat, devant une décision du Gouvernement tendant à assurer à la Colonie une compensation hors budget et à n'admettre le retour au système de la subvention qu'à la condition expresse de disposer par ailleurs de ressources adéquates.

verwezenlijkt — dan zou het begrotingsevenwicht — en dit is het essentiële zooniet het eenig belangwekkend uitzicht van de quæstie — er niet door worden geraakt.

Evenals in 1935, 1936 en 1937, zou een compensatie voor de aanvullende uitgaven, waarin deze toestand zou vergen in den loop van de uitvoering van de begroting te voorzien, worden gevonden in de hogere belastingopbrengst die zich onmiddellijk met betrekking tot de in de Rijksmiddelenbegroting vermelde ramingen zou voordoen. Dit verschijnsel deed zich maar zelden in den loop van de jongste drie jaren voor. »

De meerderheid uwer Commissie heeft zich met deze argumenten vergenoegd.

**

Andere mogelijkheden van overschrijding van het peil der uitgaven en van het hieruit volgend evenwicht der begroting, werden in de Commissie besproken, namelijk die welke kunnen voortspruiten uit de herziening van de wet op de ouderdomspensioenen, uit de huidige toename der werkloosheid, uit de geheele of gedeeltelijke wederinvoering van de toelage aan de Kolonie en uit de gebeurlijke inwilliging van sommige eischen.

Wat de herziening der pensioenen betreft, waarvan de begrotingslast, voor het dienstjaar 1938, 115 miljoen zal bedragen, deze zal, rekenkundig gesproken, het vermoedelijk begrotingsoverschot van 75 miljoen opsorpen en zal, in ruil, een tekort van 40 miljoen nalaten. Doch, niet alleen dient er op gewezen dat de aanwijzing van een Koninklijk Commissaris voor de Pensioenen toelaat te hopen dat de Regeering bij machte zal zijn, op de 2,576 miljoen van den post der Pensioenen, een besparing te verwezenlijken, die ten minste dit tekort zal aanvullen; doch tevens dient gezegd hoe willekeurig het is die uitgave eerder dan een andere te willen stellen tegenover het aanvankelijk boni van een begroting van 11,317 miljoen, die trouwens, zooals de voorgaande, niet zal nalaten nog veranderingen te ondergaan, in verschillenden zin, tot op het oogenblik van de afsluiting van het dienstjaar.

Wat de toename der werkloosheid betreft en hare thans op begrotingsgebied onvoorzienbare gevolgen, zal de hoofdzakelijke maatregel moeten bestaan — en de Regeering bereidt er zich toe voor — in de verandering van de grondslagen van het vergoedingsstelsel der werkloozen, door de inrichting van de verplichte verzekering tegen werkloosheid. Moest, ondanks dien maatregel, de begrotingsraming een overlast vertoonen ten gevolge van een abnormale uitbreiding der werkloosheid, dan zou men zich bevinden tegenover een verergering der economische vooruitzichten, waarvan zij trouwens niet de manifestatie zou zijn, en die dan zou behooren tot de nieuwe voorstellen die thans ter studie liggen.

Wat de wederinvoering betreft van de toelage aan de Kolonie, bevindt men zich, ondanks de wenschen uitgedrukt door de Commissiën voor de Koloniën van Kamer en Senaat, tegenover een beslissing van de Regeering, die er toe strekt aan de Kolonie een compensatie, buiten begroting, te verzekeren, en den terugkeer niet meer duldt tot een stelsel van toelagen, dan onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat tevens over gepaste inkomsten worde beschikt.

Il en va de même en ce qui concerne toute espèce de revendication susceptible d'entraîner des dépenses nouvelles.

*
**

Dans l'ensemble, il n'apparaît pas à travers ces observations que l'exactitude des estimations de dépenses puisse être mise en doute et que, réserve faite des modifications auxquelles il sera éventuellement pourvu par des propositions budgétaires nouvelles, il y ait lieu de craindre une évolution des dépenses qui, faute d'une contre-partie suffisante, ruinerait l'équilibre du budget.

La Commission se réjouit en tout cas de constater que, sans reculer devant la perspective des dépenses supplémentaires dont l'utilité ou la nécessité serait reconnue, le Gouvernement marque ici encore son ferme propos de s'en tenir à la règle d'or de l'équilibre budgétaire.

V. — Observations sur l'évolution des dépenses.

Si l'estimation des dépenses a reçu l'approbation de la Commission dans les conditions qui viennent d'être rappelées, leur évolution par rapport à l'exercice 1937 et même aux exercices précédents a fait l'objet d'observations diverses dont nous dégageons ci-après les principales.

A. — Le plafond budgétaire.

Si l'on veut bien se reporter au tableau reproduit à la page 2 du présent rapport, on observera que, dès 1934 à 1938, le niveau général des dépenses ordinaires de l'Etat, établi à 10,308 millions pour 1934, descend d'abord de 360 millions en 1935, point de convergence des derniers efforts de déflation et des premiers effets de la dévaluation, pour remonter ensuite à la cadence de ± 450 millions d'un exercice à l'autre et s'établir à 11,317 millions pour 1938, soit un milliard de plus qu'en 1934, ce qui représente un peu moins de 10 p. c. du volume des budgets en 1934.

Ces chiffres, jugés dans l'absolu, sans égard aux circonstances économiques et politiques qui les justifient, donnent matière à des critiques sur la « progression inquiétante des dépenses de l'Etat » et à des représentations sur la nécessité où l'on serait d'enrayer cette progression et même de revenir en arrière.

Nous passerons en revue plus loin les principaux postes des budgets. Nos observations porteront sur quelque 7,300 millions dans un total de 7,771 millions de dépenses dites administratives. On y verra comment se présentent objectivement les possibilités d'influence de ces postes, les nécessités auxquelles ils doivent répondre et les perspectives d'avenir à leur égard.

Mais avant de procéder à cette analyse, on nous permettra de présenter ici deux observations de caractère général.

Dit geldt ook voor elke soort eischen, waardoor nieuwe uitgaven zouden kunnen ontstaan.

*
**

Over het geheel genomen, blijkt in het licht van deze opmerkingen niet dat de juistheid der geraamde uitgaven in twijfel zou kunnen worden getrokken en dat, voorbehoud gemaakt zijnde wat betreft de wijzigingen waarin eventueel door nieuwe begrotingsvoorstellen zal worden voorzien, dient gevreesd voor een aangroei van uitgaven die, bij gebrek aan een voldoende tegenpartij, het begrootingsevenwicht zou teniet doen.

De Commissie is in elk geval verheugd te kunnen vaststellen dat, zonder terug te deinzen voor het vooruitzicht van bijkomende uitgaven, waarvan het nut of de noodzakelijkheid is erkend, de Regeering hier nog haar vast inzicht betuigt zich te houden aan den waardevollen regel van het begrootingsevenwicht.

V. — Opmerkingen over de evolutie van de uitgaven.

Indien de Commissie in de hoogervermelde voorwaarden hare instemming betuigd heeft met de raming van de uitgaven, werden op hun evolutie, in verhouding tot het dienstjaar 1937 en zelfs tot de vorige dienstjaren, opmerkingen gemaakt, waarvan wij hier de voornaamste naar voren brengen.

A. — Het Begrotingsplafond.

Indien men de tabel raadpleegt welke voorkomt op blz. 2 van dit verslag, ziet men dat, van 1934 tot 1938, het algemeen peil van de gewone uitgaven van den Staat, dat 10,308 miljoen voor 1934 bedroeg, eerst met 360 miljoen afneemt in 1935, waarin de laatste deflatie-bestrevingen met de eerste gevolgen van de devaluatie samenvielen, om dan weer te klimmen met een regelmaat van ± 450 miljoen van het eene dienstjaar naar het andere, totdat 11,317 miljoen bereikt werd in 1938, hetzij een milliard meer dan in 1934, wat neerkomt op een weinig minder dan 10 t. h. van het bedrag van de begrotingen in 1934.

Wanneer men deze cijfers beschouwt, buiten eenig verband en los van de economische en politieke omstandigheden waardoor ze gebillijkt worden, is men geneigd te spreken van de « onrustbarende toeneming van de Staatsuitgaven » en de noodzakelijkheid te betoogen om deze toeneming te keer te gaan en zelfs om in te binden.

Verder, willen wij de voornaamste posten van de begrotingen in oogenschouw nemen. Onze opmerkingen zullen zoowat op 7,300 miljoen slaan, op een totaal van 7,771 miljoen zoogenaamde bestuursuitgaven. Men zal dan zien hoe de mogelijkheid van beïnvloeding van deze posten zich objectief voordoet, aan welke behoeften zij moeten beantwoorden en welke de vooruitzichten voor de toekomst zijn.

Vooraleer echter tot deze ontleding over te gaan, weze het ons vergund hier twee opmerkingen van algemeen aard te maken.

Et d'abord, si l'on compare l'allure des dépenses au cours de ces dernières années au mouvement des indices économiques, on constate que le train de vie de l'Etat a augmenté un peu moins que la moyenne des prix de détail et sensiblement moins que tous les indices du redressement économique, lesquels donnent une mesure approximative du relèvement général des revenus particuliers. C'est dire que l'effort contributif qui a été réclamé au pays au cours de la période sous revue est en somme relativement moindre et qu'il est plus que compensé par une reprise économique d'une ampleur inespérée.

D'autre part, si l'on recherche pourquoi les dépenses se sont accrues dans ces proportions relativement modérées, on constate que le phénomène est dû à trois causes principales, également irrépressibles : 1^o les effets inéluctables de la hausse des index ; 2^o les exigences nouvelles de la défense nationale au regard d'une situation internationale à laquelle on ne commande pas ; 3^o la légitimité morale et politique du progrès, d'ailleurs encore bien modeste, que l'on a tenu à réaliser dans l'ordre culturel et dans le domaine social.

Comme ces mêmes causes, ou d'autres actuellement imprévisibles, mais aussi impérieuses, peuvent demain placer l'Etat devant les mêmes nécessités, il nous paraît intéressant d'acter ici la position que l'honorable Ministre des Finances a prise devant la Commission à l'égard de cette notion du plafond budgétaire en déclarant que les budgets devaient être établis en toute hypothèse au niveau des nécessités qui découlent objectivement des circonstances économiques et politiques du moment, sous la réserve que les dépenses, quel qu'en soit le volume, soient toujours calculées dans un esprit de juste économie, que la fiscalité n'excède pas les capacités contributives du pays et que l'équilibre budgétaire soit en tout cas sauvegardé.

B. — *Les dépenses de personnel.*

Des tableaux de répartition des dépenses par nature que publie l'Exposé général, il ressort que les dépenses de personnel s'élèverait à 2,952 millions de francs en 1938, accusant ainsi une augmentation de 422 millions de francs par rapport à 1937.

Cette augmentation est due essentiellement aux effets de la hausse de l'index sur les rémunérations, au changement du mode de rétribution des gradés de l'armée et de la gendarmerie, passant de la solde bonifiée à l'appointement, à des engagements de personnel peu nombreux et aux améliorations accordées à certaines catégories d'agents inférieurs.

Ces causes d'augmentation se justifient pour ainsi dire d'elles mêmes, les remarques formulées à la Commission n'ont guère porté sur ces points, mais plutôt sur l'ampleur croissante du volume global des dépenses de personnel, qui absorberont en 1938 plus du quart du budget total.

C'est là, en effet, un sujet de critique facile, et souvent

Vooreerst, indien men het tempo van de uitgaven, in den loop dezer laatste jaren, vergelijkt met de schommelingen van de economische indexcijfers stelt, men vast dat de levenswijze van den Staat een weinig minder dan het gemiddelde van de kleinhandelsprijzen toegenomen is, en aanmerkelijk minder dan al de indexen van de economische heropbeuring welke, bij benadering, de maat geven van de algemeene verhooging van de particuliere inkomens. Zulks wil zeggen dat de bijdrage welke van het land gevegd werd, gedurende het beoogde tijdperk, op zich zelf betrekkelijk minder is en meer dan vergoed wordt door een economische opleving met onverwachte afmetingen.

Anderzijds, indien men nagaat waarom de uitgaven in betrekkelijk geringe mate toegenomen zijn, bevindt men dat het verschijnsel moet toegeschreven worden aan drie hoofdoorzaken welke even oninkrimpbaar zijn : 1^o de niet te ontkomen gevolgen van de stijging van de indexcijfers ; 2^o de nieuwe lasten van de landsverdediging in verband met een internationalen toestand waartegen niets te doen valt ; 3^o de zedelijke en politieke gewettigheid van den vooruitgang, overigens, hoe bescheiden ook, welke nagestreefd werd op cultureel en sociaal gebied.

Daar dezelfde oorzaken of andere welke men thans niet voorzien kan, maar even onafwijsbaar zijn, den Staat morgen voor dezelfde noodwendigheden kunnen plaatsén, achten wij het belangwekkend hier melding te maken van het standpunt dat de achtbare Minister van Financiën vóór de Commissie ingenomen heeft, tegenover dit begrip van begrotingsplafond, door te verklaren dat de begrotingen, in ieder geval, moesten opgemaakt worden op het peil van de noodwendigheden welke objectief voortvloeien uit de economische en politieke omstandigheden van het oogenblik, mitsdien de uitgaven, welk ook hun bedrag weze, steeds berekend worden in een geest van zuinigheid, dat de fiskale lasten het belastingsvermogen van het land niet te boven gaan en dat, in ieder geval, de hand gehouden worde aan het begrootingsevenwicht.

B. — *De Personeel-uitgaven.*

Uit de verdeelingstabellen van de uitgaven volgens hun aard, welke in de Algemeene Toelichting opgenomen werden, blijkt dat de personeel-uitgaven, in 1938, 2,952 miljoen bedragen zullen, wat neerkomt op een verhooging van 422 miljoen, tegenover 1937.

Deze verhooging is hoofdzakelijk te wijten aan den terugslag van de stijging van het indexcijfer op de wedden, aan de nieuwe wijze van vergoeding van de gegradueerden van leger en rijkswacht, van de verbeterde soldij tot de bezoldiging, aan in dienstneming van weinig talrijk personeel en aan de verbeteringen toegekend aan sommige categorieën van het lager personeel.

Deze oorzaken van verhooging worden om zoo te zeggen uit zich zelf gebillijkt ; de opmerkingen welke in de Commissie gemaakt werden hadden vrijwel geen betrekking op deze punten, maar eerder op den tocnemenden omvang van het globaalbedrag van de personeel-uitgaven welke, in 1938, meer dan een vierde van de totale begrooting zullen opslorpen.

Inderdaad, dit is een onderwerp dat zich leent tot ge-

exploité. Et il sera peut-être utile de consigner ici quelques indications qui seront de nature à éclairer le problème, sinon à le résoudre.

Il est plus que douteux que l'on en trouve la solution dans le sens d'une réduction des traitements du personnel. Le petit personnel est en général si modestement rétribué que l'équité commanderait plutôt de relever ses salaires ou appointement, dans certains cas pour rémunérer plus justement ses prestations, dans d'autres, pour lui assurer simplement le minimum vital. Certaines catégories du personnel moyen, tels les instituteurs communaux, formulent des revendications dont le Ministre compétent reconnaît le bien-fondé, mais dont la satisfaction même partielle demeure subordonnée aux possibilités budgétaires. Quant au haut personnel, on s'accorde assez généralement à dire que ses rémunérations n'ont rien d'excessif et que même il s'indiquerait de les relever dans le cas des agents de direction afin de réaliser un recrutement de premier choix et d'entourer les fonctions publiques d'un plus grand prestige social.

Il est douteux également qu'une réglementation stricte des cumuls rétribués, bien que désirable en soi du point de vue du rendement individuel, comme du point de vue moral, produise jamais une économie qui influence d'une manière perceptible l'allure générale des budgets de l'Etat.

Quant à l'abaissement de l'âge de la retraite à 60 ans pour les fonctionnaires, l'étude en a été entamée dans quelques départements et il serait à coup sûr intéressant qu'elle fut poursuivie afin de voir si les premières constatations faites s'en trouveraient confirmées, à savoir que la retraite à 60 ans avec pension réduite à due concurrence, aurait pour effet, compte tenu des promotions dans le corps du personnel et des engagements nouveaux à la base, de réduire le chômage des jeunes intellectuels et de dégrever en même temps, encore que dans une mesure modeste, les dépenses conjointes de personnel et de pensions.

Mais la grosse question est évidemment de savoir si le personnel de l'Etat n'est pas en surnombre et s'il ne s'imposerait pas d'opérer une coupe substantielle dans les effectifs. A cet égard, nous croyons utile de reproduire en annexe, pp. 78 et 79, deux tableaux qui établissent, pour 1934 et pour 1937, l'importance de ce personnel par département et sa répartition entre les administrations centrales et les services extérieurs.

On constatera ainsi que, pour un accroissement des effectifs de 4,586 unités de 1934 à 1937, la Défense Nationale et la Gendarmerie s'inscrivent pour un supplément de 6,742 agents, tandis que les autres départements sont pour la plupart ou stationnaires ou en régression, tels le ministère de l'Instruction publique, qui perd 2,056 agents extérieurs, pour la plupart membres du corps enseignant, malgré les nominations faites au cours de ces deux dernières années et bien que les classes primaires soient encore surpeuplées!

makkelijke kritiek en vaak uitgebuit wordt. Het zal wellicht nuttig blijken te dezer plaatse eenige aanwijzingen te geven, welke er toe kunnen bijdragen om het vraagstuk op te helderen, zooniet om het op te lossen.

Het is meer dan twijfelachtig dat de oplossing er van te vinden is in de richting van een inkrimping van de wedden van het personeel. Het lager personeel wordt, doorgaans, zoo weinig ruim bezoldigd, dat de billijkheid veeleer gebieden zou deze loonen of wedden, in sommige gevallen, te verhoogen, ten einde zijn werk beter te vergelden; in andere, ten einde het eenvoudig het bestaansminimum te verzekeren. Sommige categorieën van het personeel van middelbaren graad, zooals de gemeenteonderwijzers, pakken uit met eischen welke de bevoegde Minister gegrond acht, maar waarvan zelfs de gedeeltelijke inwilliging afhankelijk lijkt van de begrootingsmogelijkheden. Wat het hooger personeel betreft, is men het vrijwel algemeen er over eens, dat zijn bezoldiging hoegenaamd niet buitensporig is en dat deze wel zouden mogen verhoogd worden wat de bestuursbeambten betreft, met het oog op de aanwerving van eerste klasse personeel en om aan de openbare betrekkingen een grooter maatschappelijk aanzien te geven.

Het is even twijfelachtig of een strenge regeling van de bezoldigde cumulaties, ofschoon op zich zelf wenschelijk uit het oogpunt van het individueel rendement, en uit zedelijk oogpunt, ooit een besparing opleveren zou, welke op merkbare wijze het algemeen tempo van de begrootingen van den Staat beïnvloeden zou.

Wat de verlaging tot 60 jaar van den leeftijd van de pensionneering van de ambtenaren betreft, werd de studie van dit punt in eenige departementen aangevat en het ware, ongetwijfeld, belangwekkend dat deze voortgezet werd, ten einde na te gaan of de eerste vaststellingen zouden bewaarheid worden, te weten dat de pensionneering op 60 jaar met een in evenredigheid verlaagd pensioen, voor gevolg hebben zou, met inachtneming van de promoties in het korps van het personeel en met de nieuwe indienstnemen onderaan, dat de werkloosheid van de jonge intellectueelen te keer gegaan wordt en ter zelfder tijd, zij het dan slechts in geringe mate, de uitgaven voor personeel en pensioenen afnemen.

De groote vraag is echter te weten of het Rijkspersoneel niet te talrijk is en of de effectieven niet op ingrijpende wijze behorende gedund te worden. In dit verband, achten wij het nuttig in de bijlage, blz. 78 en 79, twee tabellen op te nemen waaruit, voor 1934 en voor 1937, de getalsterkte van dit personeel per departement blijkt, alsmede zijn verdeling over de hoofdbesturen en de buitendiensten.

Aldus zal men bemerken dat, op een verhooging van de getalsterkte, van 1934 tot 1937, met 4,586 eenheden, de Landsverdediging en de Rijkswacht met 6,742 agenten versterkt werd, terwijl in de overige departementen de toestand doorgaans stationnair bleef of teruggelopen is, zoo in het Ministerie van Openbaar Onderwijs, dat 2,506 beambten buiten het departement verliest, voor het meerendeel leden van het onderwijzend personeel, ondanks de benoemingen welke in den loop van de laatste twee jaar gedaan werden en ofschoon de lagere klassen nog overbevolkt zijn!

Que si l'on considère qu'une réduction des effectifs devrait porter sur les administrations centrales, où la réfection des bâtiments et la réorganisation interne des services peut en effet théoriquement en créer la possibilité, il sera bon d'observer que le personnel central ne compte que 4,920 unités sur un total de 149,613, soit à peine plus de 3 p. c., ce qui laisse bien peu d'espoir d'une réduction substantielle de ce côté.

Il ne serait d'ailleurs pas difficile de déceler des cas où le personnel, loin d'être pléthorique, est au contraire insuffisant en nombre, ce qui ne va pas sans nuire à l'activité de services pourtant reconnus utiles ou nécessaires. Nous choisirons à dessein, pour le démontrer, les deux départements que l'on accuse le plus volontiers d'avoir trop de fonctionnaires : celui du Travail et de la Prévoyance Sociale et celui de la Santé publique, récemment constitué par la juxtaposition de services repris à d'autres ministères.

Au Travail, maints services, tels l'inspection du travail, le Fonds des Estropiés et Mutilés, le service de recrutement de la main-d'œuvre étrangère, ne sont pas suffisamment étoffés. Le développement récent des commissions paritaires — il y en a plus d'une centaine — nécessiterait même la formation d'un service spécialisé, pas bien important, mais qui déchargerait utilement l'administration centrale.

Quant à la Santé publique, voici une note qui, loin d'accuser une inflation des effectifs, montre au contraire qu'elle est paralysée dans son action par le manque de cadre :

« Sous l'impulsion de l'intérêt croissant que les autorités provinciales et communales ainsi que les hommes d'œuvres accordent à tout ce qui intéresse la santé publique, la besogne administrative à traiter par les services croît rapidement, ce qui force à négliger tous travaux de contrôle et de documentation.

» Certains travaux de liquidation tels notamment l'exécution de la Convention Franco-Belge d'assistance et les comptes de compensation qui en résultent et la liquidation des sommes dues par l'Etat pour le paiement des frais d'entretien des indigents, aliénés, anormaux, etc. restent en souffrance.

» Des centaines de demandes de subsides, notamment en matière d'éducation physique et de sport n'ont pas encore pu être examinées.

» En matière de travaux, les chiffres suivants indiquent la progression des sujétions imposées aux ingénieurs.

» En 1934, la moyenne des projets examinés et approuvés par eux chaque mois se rapportait à une valeur de 4.833,000 francs. Pendant les sept premiers mois de 1937 elle est de 24,894,000 francs par mois.

» Il n'échappera à personne qu'un examen plus approfondi de l'économie des projets par un personnel spécialisé dans ces questions, ayant une longue expérience, pourrait éviter à l'Etat, qui subsidie les travaux, un préjudice financier qu'on peut deviner dans les circonstances actuelles.

» D'un autre côté, le retard apporté à la liquidation des subsides promis pour les travaux, met certaines communes dans une situation financière très difficile et le nombre des embarras financiers créés aux communes croît sans cesse.

» De nombreuses études demandées continuellement au

Indien men van oordeel zijn mocht dat de inkrimping van de effectieven zou moeten doorgevoerd worden in de hoofdbesturen waar zulks theoretisch mogelijk is door herinrichting van de gebouwen en herinrichting van de diensten, gelieve men te bedenken dat het personeel van de hoofdbesturen slechts 4,920 eenheden telt, op een totaal van 149,613, hetzij ternauwernood ruim 3 t. h., wat een merkbare inkrimping aan deze zijde vrijwel denkbeeldig maakt.

Het ware, trouwens, niet moeilijk gevallen op te sporen waarin het personeel, verre van overtaaijck te zijn, daarentegen, niet voldoende tairijk is, wat belemmerend werkt op de bedrijvigheid van diensten welke nochtans nuttig en onmisbaar geacht worden. Met opzet kiezen wij, om zulks te bewijzen, de twee departementen uit welke men, bij voorkeur, er van beschuldigt te veel ambtenaren te tellen, dit van Arbeid en Sociale Voorzorg en dit van Volksgezondheid, dat onlangs gevormd werd door samenvoeging van diensten overgenomen van andere ministeries.

In Arbeid is menige dienst, zooals het arbeidstoezicht, het Fonds der gebrekkelijken en verminkten, de Dienst voor de aanwerving van buitenlandsche arbeiders, niet genoeg bezet. Wegens de jongste uitbreiding van de paritaire commissiën — er zijn er meer dan honderd — zou er zelfs een kleine dienst van deskundigen moeten opgericht worden, welke het hoofdbestuur op nuttige wijze ontlasten zou.

Wat de Volksgezondheid betreft, laten wij hier een nota volgen welke, in plaats van te wijzen op een toeneming van personeel, daarentegen, aantoonst dat haar werking verlamd wordt wegens gebrek aan kader :

« Onder den drang van het toenemend belang dat de provincie- en gemeentebesturen en dezen die zich met werken bezig houden, stellen in alles wat de volksgezondheid aanbelangt, neemt het bestuurswerk dat de diensten moeten behandelen snel toe, zoodat men, noodgedwongen, alle controle- en documentatiewerkzaamheden verwaarloozen moet.

» Sommige liquidatiewerken zooals de uitvoering van de Fransche-Belgische Bijstandsovereenkomst en de compensatierekeningen welke er uit voortvloeien, alsmede de vereffening van de sommen welke door den Staat verschuldigd zijn voor de betaling van de onderhoudskosten van behoeftigen, krankzinnigen, abnormalen, enz. blijven onafgedaan.

» Honderden aanvragen om toelagen, inzonderheid voor lichamelijke opvoeding en sport, werden nog niet onderzocht.

» Wat de werken betreft, blijkt uit de onderstaande cijfers in welke mate het werk toegenomen is, dat aan de ingenieurs opgelegd wordt.

» In 1934, kwam het gemiddelde van de ontwerpen welke maandelijks door hen onderzocht en goedgekeurd werden, overeen met een waarde van 4.833,000 frank. Gedurende de eerste zeven maanden van 1937, bedroeg het gemiddelde 24,894,000 frank per maand.

» Iedereen zal toegeven dat een grondiger onderzoek van de ontwerpen door deskundig personeel, met een lange ervaring, voor den Staat die toelagen voor de werken verleent, financieele nadeelen welke men zich in de huidige omstandigheden voorstellen kan, voorkomen zou.

» Anderzijds, brengt de vertraging welke de vereffening van de voor de werken beloofde toelage sommige gemeenten in een uiterst lastig parket, zoodat de financieele moeilijkheden waarmede de gemeenten te kampen hebben, nog gestadig toenemen.

» Talrijke studies welke gedurig aan het departement van

département de la Santé Publique ne peuvent être poussées aussi activement qu'il le faudrait.

» Depuis mars, le département a pris en mains l'organisation de l'évacuation des immondices dans les grandes agglomérations. Cette question est toujours en suspens.

La Société Médicale d'Éducation physique et de sports avait préparé une organisation de contrôle médical sportif. Il n'a pas pu y être donné suite cette année et avec le personnel actuel, il serait impossible de mettre quelque chose sur pied pour l'année prochaine.

» Différentes associations de bienfaisance demandent des extensions à l'intervention du Fonds commun, non seulement dans les cas de maladies de longue durée, mais par exemple en faveur des orphelins.

» Différents projets de modernisation des abattoirs sont soumis au département.

» Toutes ces questions ne peuvent être examinées comme il le faudrait.

» Déjà l'année dernière, lors de la discussion du budget, des parlementaires ont exprimé leur étonnement de ce que le département, créé depuis six mois, n'avait pas encore de cadre complet. Cette année, le budget de la Santé Publique ne mentionne rien à cet égard.

» De nombreux parlementaires, représentants d'œuvres ou d'administrations, s'inquiètent de la lenteur avec laquelle les services de ce nouveau département réalisent ce que le pays attend avec impatience et ce qui lui est promis en toute circonstance. »

C. — Les charges de pensions.

La Commission n'a pas manqué d'être frappée de la place importante et croissante que les pensions occupent dans l'ensemble des charges de l'État : 2,576 millions au budget de 1938 sur un total de 11,717 millions, soit près de 23 p. c.

En examinant de plus près chacune des charges de pensions, on est amené à faire les constatations suivantes :

Les pensions des mineurs, portées en compte de l'exercice 1938 pour 167.6 millions, sont ainsi majorées depuis 1936 de $\pm$ 20 millions par suite du vote de la loi du 25 juin 1937.

Les pensions de vieillesse, figurant au même budget pour un import de 526.8 millions, non compris les 115 millions dont elles seront majorées par suite de la révision de la loi, accusent par rapport aux exercices précédents une diminution de $\pm$ 50 millions qui a été obtenu, sans sacrifice aucun pour les bénéficiaires, par la simple modification du mode de financement (1).

Les pensions des victimes civiles et militaires de la guerre font en revanche l'objet de majorations incessantes qui les portent à 760 millions en 1935, 813 millions en 1936, 859 millions en 1937, et 968 millions en 1938, majorations qui résultent en partie de la hausse de l'index, dont ces pensions épousent de mois en mois les fluctuations, en partie aussi de ce que le caractère spécial des revendications des victimes de la guerre incite souvent le législateur à élargir le cadre de la législation établie en leur faveur.

(1) Voir à ce sujet les explications techniques complètes que fournit le rapport de l'honorable M. De Clercq au Sénat, (Doc. parlem. du Sénat), session 1936-1937, n° 83, pp. 42 et suiv.

Volksgezondheid gevraagd worden, kunnen niet met den noodigen spoed doorgevoerd worden.

» Sedert Maart, heeft het departement de inrichting in handen van de ontruiming van de vuilnis in de groote agglomeraties. Deze kwestie is steeds nog hangende.

» De « Société Médicale d'Éducation physique et de sports » had een inrichting van het geneeskundig sporttoezicht voorbereid. Hieraan kon echter dit jaar geen gevolg gegeven worden, en met het huidig personeel ware het uitgesloten iets in elkaar te zetten tegen het volgend jaar.

» Verschillende liefdadigheidsinrichtingen dringen aan op een ruimer tussenkomst van het gemeenschappelijk Fonds, niet alleen voor gevallen van slepende ziekten, maar bijv. ten bate van de weezen.

» Verschillende ontwerpen tot moderniseering van de slachthuizen zijn aanhangig bij het departement.

» Al deze vraagstukken kunnen niet onderzocht worden zooals het behoort.

» Reeds het vorig jaar, hebben parlementsleden, bij de behandeling van de begroting, hun verwondering er over uitgedrukt dat het departement, ofschoon het reeds zes maanden bestond, geen kader had. Dit jaar is er hierover niets te vinden in de begroting van Volksgezondheid.

» Talrijke Parlementsleden, vertegenwoordigers van werken of besturen, maken zich ongerust over de traagheid welke de diensten van dit nieuw departement aan den dag leggen voor zaken waarop het land met ongeduld wacht en welke geregeld beloofd worden.

C. — De pensioenlasten.

De Commissie kon niet nalaten op te merken welke belangrijke en steeds ruimere plaats de pensioenen innemen onder de gezamenlijke Rijkslasten : 2,576 miljoen op de begroting van 1938 op een totaal van 11,717 miljoen, hetzij ongeveer 23 t. h.

Door elk van de pensioenlasten van naderbij te beschouwen, komt men tot volgende vaststellingen :

De mijnwerkerspensioenen, op rekening van het dienstjaar 1938 gebracht voor 167.6 miljoen, zijn aldus sedert 1936 verhoogd met $\pm$ 20 miljoen ingevolge de goedkeuring der wet van 25 Juni 1937.

De ouderdomspensioenen, die op dezelfde begroting voorkomen voor een bedrag van 526.8 miljoen, niet medegerekend de 115 miljoen waarmede zij zullen worden vermeerderd ingevolge de herziening der wet, vertoonen met betrekking tot de voorgaande dienstjaren een vermindering van $\pm$ 50 miljoen, die werd bekomen, zonder eenige opoffering vanwege de begunstigten, door een eenvoudige wijziging van het stelsel van financiering (1).

Daarentegen, maken de pensioenen der burgerlijke en militaire slachtoffers van den oorlog het voorwerp uit van onophoudende vermeerderingen, waardoor zij worden gebracht tot 760 miljoen in 1935, 813 miljoen in 1936, 859 miljoen in 1937, 968 miljoen in 1938, verhoogingen die gedeeltelijk voortspruiten uit de stijging van het indexcijfer, waarvan die pensioenen van maand tot maand de schommelingen volgen, en ook gedeeltelijk doordat de bijzondere aard van de eischen der oorlogsslachtoffers den wetgever er dikwijls toe aanzet het kader te verruimen van de voor hun geldende wetgeving.

(1) Zie dienaangaande de volledige technische inlichtingen verstrekt door het verslag van den achtbaren heer De Clercq in den Senaat. (Stuk van den Senaat). Zittingjaar 1936-1937, n° 83 blz. 42 en volg.

Les pensions civiles et militaires d'ancienneté sont passées de 560 millions en 1935 à 633 millions en 1936 et à 623 millions en 1937 pour être arbitrées enfin à 711 millions pour l'exercice 1938. Leur progression se marque d'avantage depuis qu'il a été décidé, dans une pensée d'équité, que leur montant pourrait varier de mois en mois en fonction du mouvement de l'index du mois précédent.

Quant aux pensions des veuves et orphelins, elles sont reprises sous la rubrique des pensions depuis qu'ont été dissoutes les caisses spéciales dont l'Etat a repris les avoirs et les obligations. Leur montant: 169.9 millions pour 1937, se trouve du reste compensé par son allègement de 150 millions des charges des traitements par suite de la suppression corrélative de la retenue de 6 p. c. au profit de ces caisses.

Au total, il paraît bien que la réduction des charges de pensions ne peut être attendue — car on pourrait difficilement remettre en question l'effort de solidarité sociale qu'elles représentent — que de mesures radicales contre les abus révélés par ce qu'on a dénommé le rapport Francqui ou d'une revision complète des systèmes de financement, tant pour les pensions dont le service est assuré directement par le budget que pour les caisses de pensions à charge des autres pouvoirs publics ou d'organismes spéciaux d'intérêt public (1).

Il est donc bien souhaitable qu'un Commissaire royal aux pensions soit enfin désigné.

D. — Les dépenses militaires.

L'accentuation de la tension internationale dans ces dernières années, la nécessité d'adapter la défense du pays à l'évolution récente des techniques militaires et de prolonger la durée du temps de service au cours des années creuses 1936 à 1941 ont conduit à doter le département de la Défense Nationale de crédits ordinaires et extraordinaires en augmentation constante, comme il appert du tableau suivant:

Montant des dépenses militaires de 1934 à 1938 inclus.

Exercice	Budget ordinaire	Budget extraordinaire
1934	836,155,042	426,992,010 (2)
1935	772,509,275	363,647,973 (2)
1936	909,177,400	459,379,891 (2)
1937	995,469,458 (3)	597,543,029 (3)
1938	1,146,272,610 (4)	522,289,523 (4)

(1) Voir à ce sujet le rapport de M. Bodart sur le Budget des Voies et Moyens pour 1937. (Doc. parl. Chambres), session 1936-37, doc. n° 11, pp. 43 et 44.

(2) Y compris les dépenses effectuées sur les crédits de 1931 récupérés en vertu de dispositions légales.

(3) Situation probable de clôture, compte tenu des crédits supplémentaires à solliciter de la législature.

(4) Crédit inscrit au projet de budget.

De burgerlijke en militaire pensioenen wegens dienst-ouderdom zijn overgegaan van 560 miljoen, in 1935, naar 633 miljoen, in 1936, en naar 623 miljoen, in 1937, om ten slotte te worden geraamd op 711 miljoen voor het dienstjaar 1938. De progressie er van is meer duidelijk geworden, sedert, billijkheidshalve, de beslissing werd getroffen dat hun bedrag van maand tot maand verandering mocht ondergaan in functie van de houding van het indexcijfer der vorige maand.

Wat de weduwen- en weezenpensioenen betreft, deze werden in de rubriek pensioenen opgenomen sedert de ontbinding van de bijzondere kassen, waarvan het bezit en de verplichtingen door den Staat werden overgenomen. Het bedrag er van, te weten: 169.9 miljoen voor 1937, wordt trouwens gecompenseerd door een verlichting van 150 miljoen voor de weddenlasten, ingevolge de afschaffing van de daarmede in verband staande afhouding van 6 t. h. ten bate van die kassen.

In het geheel genomen, lijkt het dat de vermindering der pensioenlasten niet mag worden verwacht — daar men moeilijk terug zou kunnen komen op hetgeen zij vertegenwoordigen als streven op gebied van sociale solidariteit — dan mits invoering van radicale maatregelen tegen de misbruiken bekendgemaakt door het zoogenaamd verslag Francqui, of mits een volledige herziening van het financieringsstelsel, zoowel wat betreft de pensioenen waarvan de dienst rechtstreeks door de begroting wordt verzekerd, als de pensioenkas ten laste van andere openbare machten of bijzondere inrichtingen van openbaar nut (1).

Het ware dus zeer wenschelijk, dat een Koninklijk Commissaris voor de pensioenen eindelijk zou worden benoemd.

D. — De Militaire uitgaven.

De verscherping der internationale spanning tijdens de laatste jaren, de noodzakelijkheid de landsverdediging aan te passen aan de jongste evolutie der militaire techniek, en de noodwendigheid den diensttijd te verlengen tijdens de holle jaren 1936 tot 1941, hebben er toe geleid het departement van Landsverdediging in het bezit te stellen van gewone en buitengewone kredieten, van steeds grooter wordende bedragen, zooals blijkt uit volgende lijst:

Bedrag der militaire uitgaven van 1934 tot 1938 inbegrepen.

Dienstjaar	Gew. begrooting	Buitengew. begrooting
1934	836,155,042	426,992,010 (2)
1935	772,509,275	363,647,973 (2)
1936	909,177,400	459,379,891 (2)
1937	995,469,458 (3)	597,543,029 (3)
1938	1,146,272,610 (4)	522,289,523 (4)

(1) Zie dienaangaande het verslag van den heer Bodart over de Rijksmiddelenbegroting voor 1937. (Kamerstuk). Zittingsjaar 1936-1937, n° 11, blz. 43 en 44.

(2) Met inbegrip van de uitgaven gebracht op de kredieten van 1931, terugbekomen ingevolge wettelijke beschikkingen.

(3) Vermoedelijke toestand bij de afsluiting, rekening gehouden van de bijkredieten die aan de Wetgevende macht zullen worden gevraagd.

(4) Krediet ingeschreven op het ontwerp van begrooting.

Il est regrettable que l'on ne puisse pas, au surplus, évaluer avec une précision suffisante toutes les sommes que la Belgique doit dépenser annuellement pour panser les plaies de la guerre de 1914-1918.

Mais à défaut d'indications précises, il n'est du moins pas téméraire de signaler aux détracteurs systématiques des budgets de l'Etat que nous devons en 1938 faire face aux deux ordres de dépenses ci-après, généralement réputées incompressibles :

1° pour la Défense nationale, 1,146 millions de francs de crédits ordinaires, une part appréciable des 711 millions de francs pour les pensions d'ancienneté et le service annuel des dettes contractées en vue de l'équipement militaire du pays;

2° du fait de la grande guerre, 968 millions pour les pensions des victimes civiles et militaires, plus la charge annuelle de tous les emprunts contractés par suite des conséquences de la guerre.

Ces deux ordres de dépenses, dont la somme globale ne doit pas être éloignée de trois milliards de francs par année, ne sont bien entendu, rapprochées ici que pour faire toucher du doigt l'incidence lourde sur les budgets de l'Etat, de charges qu'il est impossible de ne pas assumer.

E. — *Les subventions d'ordre culturel.*

Nous pouvons prendre la mesure de l'effort gouvernemental dans l'ordre culturel en dressant le tableau suivant, qui nous paraît dégager mieux que celui de l'Exposé général, p. 21, la tendance de ces dernières années.

Montant des subventions d'ordre culturel.

(en millions de francs)

	1934	1935	1936	1937	1938
Enseignement (1)...	115	116.9	129.3	128.1	156
Sciences, Lettres et Beaux-Arts	6.1	6.3	8.9	12.2	14.7
I. N. R. (2)	21	23.5	24.3	32.5	45
Education physique.	—	—	—	3	7.5
Vacances ouvrières	—	—	—	—	1.6
	142.1	146.7	162.5	175.8	224.8

(1) Pour la décomposition de ce poste, voir l'Exposé Général pour 1936, p. 51, et l'Exposé Général pour 1938, p. 81.

(2) La subvention à l'I.N.R. est en réalité, pour chacun des exercices considérés, plus que couverte par le produit de la taxe sur les appareils récepteurs.

Met spijt moet worden vastgesteld, dat als aanvulsel, niet met voldoende nauwkeurigheid alle sommen kunnen worden geraamd, die België jaarlijks moet uitgeven om de wonden van den oorlog 1914-18 te heelen.

Doch, bij gebrek aan nauwkeurige aanduidingen, is het toch niet verwaand de stelselmatige beknoptbelaars der Rijksbegrotingen er op te wijzen, dat wij in 1938 het hoofd zullen moeten bieden aan de twee hierna vermelde soorten uitgaven, die algemeen als oninkrimpbaar worden beschouwd :

1° voor de Landsverdediging, 1,146 miljoen gewone kredieten; een merklijk deel van de 711 miljoen voor anciënteitpensioenen, en de jaarlijksche dienst der schulden aangaan met het oog op de militaire uitrusting van het land;

2° naar aanleiding van den grooten oorlog : 968 miljoen voor de pensioenen der burgerlijke en militaire oorlogsslachtoffers, en daarbij de jaarlijksche last van alle leeningen aangaan naar aanleiding van de gevolgen van den oorlog.

Het weze verstaan dat deze twee soorten uitgaven, waarvan de globale som niet ver af zal zijn van drie milliard frank per jaar, hier slechts worden aangehaald om nader te wijzen op den zwaren weerslag op de Rijksbegrotingen van lasten die men niet kan nalaten te dragen.

E. — *De toelagen van cultureelen aard.*

Wij kunnen de maat nemen van de pogingen der Regeering op cultureel gebied, door volgende lijst op te maken, die ons, op betere wijze dan op blz. 21 van de Algemeene Toelichting, de strekking dezer laatste jaren lijkt weer te geven.

Bedrag der toelagen van cultureelen aard.

(in miljoenen frank)

	1934	1935	1936	1937	1938
Onderwijs (1)	115	116.9	129.3	128.1	156
Wetensch., Letteren en Kunsten	6.1	6.3	8.9	12.2	14.7
N. I. R. (2)	21	23.5	24.3	32.5	45
Licham. opvoeding.	—	—	—	3	7.5
Arbeidersvacanties .	—	—	—	—	1.6

(1) Zie Algemeene Toelichting voor 1936, blz. 51, en de Algemeene Toelichting voor 1938, blz. 81, voor de indeeling van dien post.

(2) De toelage aan het N. I. R. is in werkelijkheid, voor elk der beschouwde dienstjaren, meer dan gedekt door de opbrengst van de taxe op de ontvangstoestellen.

Si l'on ventile de ces sommes celles qui ne sont pas attachées au budget de l'Instruction publique et qu'on les ajoute au montant de ce budget pour avoir une idée plus complète de l'effort accompli dans l'ordre culturel, on s'aperçoit que le total des dépenses d'ordre culturel, c'est-à-dire du budget de l'Instruction publique et des subventions d'ordre culturel étrangères à ce budget, s'élève à 1,032 millions de francs en 1934 pour passer en 1938 à 1,289 millions de francs, soit une augmentation de 25 p. c., qui est à mettre en regard des 10 p. c. de hausse de l'index. Il y a là un effort méritoire, qui n'autorise cependant pas à dire que le mécénat s'est élevé à la hauteur d'un institution d'Etat.

F. — *Les dépenses de caractère social.*

Le tableau V de l'Exposé général pour 1938, p. 82, laisse à plus d'un lecteur l'impression que les dépenses de prévoyance sociale vont en diminuant d'année en année. C'est perdre de vue que ce tableau additionne indifféremment les subventions sociales, dont le montant n'a cessé de croître, et les dépenses du chômage, qui sont en régression, l'un et l'autre de ces résultats soulignant d'ailleurs, chacun à sa manière, le progrès social qui a été réalisé dans ces dernières années.

a) *L'accroissement des subventions sociales.* — Pour dissiper tout malentendu à cet égard, nous donnons ci-après un tableau des subventions sociales à charge des exercices 1934 à 1938, chômage non compris :

Zoo men hiervan de sommen afzondert, die niet behoren tot de begroting van Openbaar Onderwijs en ze dan bij het bedrag van die begroting voegt om een vollediger denkbeeld te hebben van de krachtsinspanning uitgevoerd op cultureel gebied, dan merkt men op dat het totaal van uitgaven van cultureelen aard, namelijk dit van de begroting van Openbaar Onderwijs en van de toelagen van cultureelen aard, vreemd aan die begroting, 1,032 miljoen bedraagt in 1934, om over te gaan tot 1,289 miljoen in 1938, zijnde een verhooging van 25 t. h. te stellen tegenover de 10 t. h. der stijging van het indexcijfer.

Dit is een verdienstelijke krachtsinspanning die echter niet toelaat te zeggen dat het mecenaat het hoogtepunt heeft bereikt van een Rijksinstelling.

F. — *De uitgaven van socialen aard.*

Tabel V van de Algemeene Toelichting voor 1938, blz. 82, geeft aan meer dan een lezer den indruk dat de uitgaven voor sociale voorzorg van jaar tot jaar afnemen. Hierbij verliest men uit het oog dat in deze tabel de toelagen voor sociale voorzorg, waarvan het bedrag gestadig toenam, en de uitgaven voor den werkloozensteun welke afnemen, zonder onderscheid, samengeteld worden, ofschoon beide resultaten, elk op zijn manier, den socialen vooruitgang in het licht stelt, welke in den loop dezer laatste jaren gemaakt werd.

a) *De toeneming van de sociale toelagen.* — Ten einde elk misverstand hieromtrent uit den weg te ruimen, geven wij hieronder een tabel van de toelagen voor sociale voorzorg, ten laste van de dienstjaren 1934 tot 1938, met uitzondering van den werkloozensteun.

SUBVENTIONS SOCIALES, CHOMAGE NON COMPRIS

(en millions de francs).

SOCIALE TOELAGEN, WERKLOOZENSTEUN NIET INBEGREPEN

(in millioenen frank).

	1934	1935	1936	1937	1938
	—	—	—	—	—
Allocations familiales <i>Kindertoeslagen.</i>	—	5	5	19	21
Mutualités <i>Mutualiteiten.</i>	20	20.6	21.4	21.6	23.1
Frais médicaux et pharmaceutiques <i>Dokters- en apotheekkosten.</i>	42.8	50.5	52.7	56.6	59.4
Estropiés et mutilés <i>Gebrekkelijken en vernielkten.</i>	30.6	36.7	32	43	47.9
Œuvre de l'Enfance <i>Werk voor Kinderwelzijn.</i>	20.3	20.3	21.3	22.7	27.3

Œuvre des Invalides <i>Werk der Invaliden.</i>	18	17.9	22.7	23.9	23.3
Œuvre Nationale des Anciens Combattants <i>Nationaal Werk voor Oudstrijdeers.</i>	—	—	—	—	1.2
Œuvre des Orphelins de la Guerre <i>Werk der Oorlogsweezen.</i>	3.2	2.7	1.9	—	—
Œuvre des Orphelins du Travail... .. <i>Werk der Arbeidsweezen.</i>	0.4	0.4	0.3	3	3
Entretien des indigents, des élèves des établissements d'éducation et des enfants confiés à des personnes ou sociétés <i>Onderhoud van behoeftigen, van de leerlingen van de opvoedingsgestichten en van de kinderen toever- trouwd aan personen of vereenigingen.</i>	53.6	49.9	51.7	53.2	58.8
Prophylaxie des maladies vénériennes, etc. <i>Voorbehoeding tegen geslachtsziekten, enz.</i>	8.2	7.9	9.9	13.7	18.2
Accidents du travail <i>Arbeidsongevallen.</i>	6.6	6.4	6.3	6.3	6.2
Habitations à bon marché <i>Goedkope woningen.</i>	10.1	9.9	8.2	8.2	8.1
Total					
<i>Totaal.</i>	213.8	228.2	233.4	271.2	297.5

Comme on le voit, ces chiffres accusent de 1934 à 1938, une progression de 39.1 p. c. dans le chef des subventions sociales. C'est la plus forte majoration qu'enregistrent les budgets. Il est vrai qu'elle porte sur une somme assez modeste pour qu'il apparaisse clairement à la lecture de ce tableau que les subventions sociales ne grèvent vraiment pas outre mesure le budget total et qu'il serait aussi irrationnel qu'impolitique de chercher de ce côté-là matière à des compressions budgétaires de quelque importance.

Il convient de signaler au surplus que pour apprécier la politique sociale dans toutes ses manifestations, il y aurait lieu d'ajouter à ces subventions le montant des interventions pour les pensions des mineurs, les pensions de vieillesse et l'indemnisation des chômeurs.

b) *La diminution des charges du chômage.* — Grâce au redressement économique, le nombre journalier moyen des chômeurs contrôlés est tombé de 273,520 en mars 1935 à 131,435 en mars 1937 et à 108,845 en août 1937 (1).

La dépense des allocations de chômage est passée de 963 millions de francs en 1934 à 803 millions de francs en 1935 et à 622 millions de francs en 1936 (2). Pour 1937, elle avait été arbitrée primitivement à 527 millions de

Zoals men ziet, wijzen deze cijfers op een verhooging, van 1934 tot 1938, van 39.1 t. h. van de uitgaven voor sociale voorzorg. Het is de grootste verhooging welke de begrotingen aanwijzen. Weliswaar, slaat zij op een vrij gering bedrag, opdat bij de lezing van deze tabel klaar blijken zou dat de uitgaven voor sociale voorzorg de totale begroting niet bovenmatig bezwaren, en dat het onredelijk en tegen alle politiek doorzicht zijn zou, langs deze zijde merkelijke besnoeiingen te willen doen.

Bovendien, om de sociale politiek langs alle zijden te kunnen belichten, zou men aan deze toelagen het bedrag moeten toevoegen, dat uitgetrokken wordt voor de mijnwerkerspensioenen, de ouderdomspensioenen en den werklozensteun.

b) *De vermindering der lasten wegens werkloosheid.* — Dank zij de economische herleving, is het gemiddeld dagelijksch getal gecontroleerde werklozen gevallen van 273,520, in Maart 1935, op 131,435, in Maart 1937, en op 108,845, in Augustus 1937 (1).

De uitgave wegens werklozenvergoedingen is overgegaan van 963 miljoen, in 1934, naar 803 miljoen, in 1935, en naar 622 miljoen, in 1936 (2). Voor 1937, werd zij aanvankelijk geraamd op 527 miljoen, waarvan 455

(1) Rapport sur l'exécution du programme de juin 1936, p. 64.

(2) « Ibidem », p. 119.

(1) Verslag over de uitvoering van het programma van juni 1936, blz. 64.

(2) « Ibidem », blz. 119.

francs, dont 455 millions de francs à charge de l'Etat (1), mais la recrudescence imprévue du chômage dans ces dernières semaines oblige à considérer que ces prévisions seront dépassées.

Quoi qu'il en soit, l'allègement des dépenses est appréciable pour l'Etat, dont l'intervention passe de 663 millions de francs en 1934 à $\pm$ 455 millions de francs en 1937, et plus encore pour les provinces et les communes, dont l'intervention globale a été ramenée dans le même temps de 300 millions de francs à $\pm$ 72 millions de francs. Il est vrai que leurs charges d'assistance publique restent encore élevées.

Il n'en reste pas moins que le chômage accable encore une bonne centaine de milliers de travailleurs assurés, dont le nombre risque de s'accroître demain, et à peser trop lourdement encore sur les budgets publics. C'est là un double motif pour souhaiter que la politique de redressement économique soit poursuivie au maximum des possibilités dont on disposera et que l'on réalise au plus tôt l'assurance-chômage et l'assurance-invalidité, dont le fonctionnement normal mettra dans l'avenir les pouvoirs publics à l'abri des vicissitudes financières que nous avons connues au cours de la dernière crise.

c) *L'amélioration du sort des chômeurs.* — On aura remarqué que les dépenses du chômage n'ont pas diminué dans la même proportion que le nombre journalier moyen des chômeurs assurés. La raison en est à chercher dans les améliorations qui ont été apportées depuis mars 1935 au régime du chômage, et ce en nombre tel qu'il faut ici renoncer à en faire l'énumération.

La mesure de ces améliorations nous est toutefois donnée par la réponse que l'Administration des Finances a fournie à une membre de la Commission (v. Annexe, p. 34), à savoir que pour l'exercice 1938, la somme qu'il a fallu prévoir pour les crédits du chômage se trouve majorée de $425 - 329 = 96$ millions de francs par le seul fait des améliorations consenties à ce jour.

Voici au surplus un autre élément d'appréciation. Le tableau F. de l'Exposé général pour 1938, p. 40, permet de calculer que l'allocation journalière moyenne par chômeur s'établit à 16 fr. 22 pour le premier semestre de 1936 et à 18 fr. 67 pour le premier semestre de 1937, soit une augmentation de 15.1 p. c. que l'on peut mettre en regard de l'écart de 5.9 p.c. qui se constate entre les index moyens des deux mêmes périodes.

Ce n'est pas à dire évidemment que la situation du chômeur soit devenue enviable, ni qu'il n'y ait plus des cas individuels de détresse. Mais il nous a paru équitable de mettre en lumière qu'indépendamment de l'effort qui a été fait pour remettre la grande majorité des chômeurs au travail, le sort de ceux qui sont restés ou tombés en chômage a bénéficié de la sollicitude gouvernementale.

millioen ten laste van den Staat (1), doch de onvoorziene toeneming der werkloosheid gedurende de laatste weken noopt ons te voorzien dat die vooruitzichten zullen worden overschreden.

Wat er ook van zij, is de verlichting der uitgaven voelbaar voor den Staat, waarvan de tusschenkomst overgaat van 663 millioen, in 1934, naar $\pm$ 455 millioen, in 1937, en meer nog voor de provinciën en gemeenten, waarvan de globale tusschenkomst gedurende denzelfden tijd werd teruggebracht van 300 millioen op $\pm$ 72 millioen. Weliswaar, blijven hun lasten wegens openbaren onderstand nog een hoog bedrag behouden.

Niettemin, blijft de werkloosheid nog drukken op ruim honderdduizend verzekerde arbeiders, getal dat in de toekomst gevaar loopt nog te verhoogden, en tevens vormt zij nog steeds een te zwaren last voor de openbare begrotingen. Dit is een dubbele reden om te hopen dat de politiek van economische heropbeuring zou worden voortgezet met het maximum van middelen waarover men zal beschikken, en dat ten spoedigste zou worden overgegaan tot de verwezenlijking van de verzekering tegen werkloosheid en de invaliditeitsverzekering, waarvan de normale werking de openbare machten, in de toekomst, buiten het bereik zal vallen van de financieele wisselvalligheden die wij tijdens de jongste crisis hebben gekend.

c) *Verbetering van het lot der werklozen.* — Men zal hebben opgemerkt, dat de uitgaven wegens werkloosheid niet werden verminderd in dezelfde verhouding als het gemiddeld dagelijksch aantal verzekerde werklozen. De reden hiervan dient gezocht in de verbeteringen die, sedert Maart 1935, aan het stelsel der werkloosheid werden gebracht, en dit in zulk aantal, dat van de opsomming hier moet van afgezien worden.

De omvang van die verbeteringen blijkt uit het antwoord verstrekt door het Bestuur van Financiën aan een lid van de Commissie (zie Bijlage, blz. 34), te weten dat voor het dienstjaar 1938, de som welke diende voorzien voor de kredieten voor werkloosheid, vermeerderd werd met $425 - 329 = 96$ millioen, alleen ingevolge de tot op heden toegestane verbeteringen.

Ziehier, bovendien, een anderen maatstaf. Tabel F van de Algemeene Toelichting voor 1938, blz. 40, laat toe te berekenen dat de gemiddelde dagelijkse uitkeering per werkloze, op fr. 16.22 voor het eerste halfjaar van 1932 neerkomt en op fr. 18.67 voor het eerste halfjaar van 1937, hetzij een verhooging van 15.1 t. h., welke men tegenover het verschil van 5.9 t. h. stellen mag, dat men waarneemt tusschen de gemiddelde indexcijfers van diezelfde tijdperken.

Hiermede willen wij niet zeggen dat de toestand van de werklozen benijdenswaardig geworden is, evenmin dat er geen individueele gevallen van schrijnenden nood meer zijn. Wij vonden het echter billijk in het licht te stellen, dat buiten de inspanning welke gedaan werd om aan de groter meerderheid van de werklozen werk te verschaffen, de Regeering zich ook bezorgd gemaakt heeft over het lot van dezen die werkloos gebleven of geworden zijn.

(1) Exposé Général pour 1938, p. 24.

(1) Algemeene Toelichting voor 1938, blz. 24.

G. — *L'aide financière aux communes et provinces.*

De nombreuses doléances se sont fait entendre à la Commission touchant la détresse financière de certaines communes, l'impossibilité où la législation actuelle les met d'assainir leur situation par leurs propres moyens, la répartition irrationnelle et inéquitable du Fonds des communes, la précarité du système des avances de trésorerie, etc.

Ce n'est pas le lieu d'entreprendre ici une étude des bases et des méthodes de financement des pouvoirs locaux. Il nous suffira de noter que tout le monde s'accorde à reconnaître qu'une réforme profonde des finances locales s'impose et qu'en attendant que l'examen, qui sera forcément long et complexe, en soit achevé, il s'avère d'intérêt public que l'on pare aux difficultés les plus pressantes en élargissant l'intervention financière de l'Etat en faveur des pouvoirs locaux dont la situation budgétaire est la plus compromise.

L'expérience de la dernière crise nous montre, en effet, qu'indépendamment de l'intérêt qui s'attache en toute circonstance au maintien de finances publiques saines, tant localement que nationalement, et à la possibilité pour les pouvoirs locaux d'exercer normalement leur mission propre, il est hautement désirable que ces mêmes pouvoirs locaux demeurent en état de participer à la résistance commune au cours des périodes de dépression économique en contribuant à soulager les victimes de la crise et en participant à l'exécution de travaux publics en vue de combattre le chômage.

Aussi, la Commission acte avec satisfaction que le Gouvernement se propose d'apporter incessamment une solution provisoire, mais suffisante à ce problème en attendant que son règlement définitif puisse être élaboré et mis en exécution.

VI. — Conclusion.

Telles sont, Mesdames et Messieurs, les considérations principales qui ont amené la Commission à estimer que le projet de budget des Voies et Moyens, tel qu'il lui fut soumis au début d'octobre, était établi sur des bases saines et correctes par rapport aux situations économiques et budgétaires connues ou prévisibles au moment de l'élaboration des budgets.

Que, par la suite, des circonstances nouvelles soient venues remettre en question certaines données budgétaires ne lui paraît pas une raison suffisante pour retarder et moins encore pour refuser l'examen et le vote de ce budget. Il est constant, en effet, que des situations budgétaires, établies au départ sur des bases toujours plus ou moins hypothétiques, subissent, depuis le moment où elles sont dressées jusqu'à la clôture même de l'exercice, le contre-coup tantôt favorable, tantôt défavorable des fluctuations

G. — *De financiële steun aan de gemeenten en provinciën.*

In de Commissie, werden talrijke klachten geuit over den financiëleen nood van sommige gemeenten, over de onmogelijkheid waarin zij, wegens de bestaande wetten, verkeerden om hun toestand met eigen middelen weer gezond te maken, over de onredelijke en onbillijke verdeling van het Fonds der gemeenten, over de broosheid van het stelsel der thesaurievoorschotten, enz.

Het is hier de plaats niet om een studie te maken van de grondslagen en van de wijze van financiering van de plaatselijke besturen. Het moge volstaan aan te stippen dat iedereen het er over eens is, dat een ingrijpende hervorming van de plaatselijke financiën zich opdringt en dat, in afwachting van het onderzoek, hetwelk onvermijdelijk lang en ingewikkeld zijn zal, voortgezet wordt, het een openbaar belang blijkt dat in de meest dringende gevallen bijstand zou verleend worden, door de financiële tusschenkomst van den Staat te verruimen ten bate van de plaatselijke besturen waarvan de begrotingstoestand het meest in gevaar verkeert.

Inderdaad, uit de ervaring van de jongste crisis, is gebleken dat, buiten het belang dat te allen tijde gehecht wordt aan de instandhouding van gezonde openbare financiën, zoowel plaatselijk als nationaal, en aan de mogelijkheid voor de plaatselijke besturen om hun eigen zending normaal te vervullen, het in hooge mate wenschelijk is, dat diezelfde plaatselijke besturen in staat blijven om deel te nemen aan den gemeenschappelijken weerstand in tijden van economische inzinking, door mede te helpen aan de ondersteuning van de slachtoffers van de crisis en hun medewerking te verleen aan de uitvoering van openbare werken ondernomen als werkverschaffing.

De Commissie stelt dan ook met voldoening vast, dat de Regeering voornemens is dit vraagstuk eerlang op voorloopige maar bevredigende wijze op te lossen, in afwachting dat een definitieve regeling tot stand kome en uitgevoerd worde.

VI. — Conclusie.

Ziedaar, Mevrouwen en Mijne Heeren, de voornaamste overwegingen op grond waarvan de Commissie van oordeel is dat het ontwerp van begroting van 's Lands midelen, zooals het begin October ingediend werd, op grondslagen berust, welke gezond zijn en strooken met de gegevens van economischen en budgetairen aard, welke bekend of te voorzien waren toen zij opgemaakt werd.

Indien achteraf nieuwe omstandigheden sommige gegevens van de begroting ongedaan gemaakt hebben, dan is zulks, in haar oogen, geen voldoende reden om de behandeling en de stemming van de begroting te vertragen en minder nog zich er tegen te verzetten. Inderdaad, het gebeurt herhaaldelijk dat een begroting welke aanvankelijk op steeds min of meer hypothetische grondslagen opgemaakt wordt, van af het oogenblik waarop zij opgemaakt werd tot de sluiting zelf van het dienst-

de l'économie ou des initiatives du législateur. Seul, un concours de circonstances fortuites amène cette fois une certaine coïncidence de temps entre l'examen des budgets et la perspective d'un ajustement ultérieur.

La sagesse est dès lors de considérer ces budgets en soi, de les discuter et voter en se réservant d'apprécier en toute indépendance les propositions qui viendront ensuite.

Le présent rapport a été adopté par 12 voix contre 3 et 6 abstentions.

Le Rapporteur,

M. BUSET.

Le Président,

F. VAN BELLE.

jaar, nu eens een gunstigen dan weer een ongunstigen terugslag ondergaat van de wisselvaligheden der conjunctuur of van de initiatieven van den wetgever. Ditmaal valt de behandeling van de begrooting, tengevolge van toevallige omstandigheden, eenigzins samen met het vooruitzicht van een latere aanpassing.

Het ware dan ook geraden deze begrootingen op zichzelf te beschouwen en ze te behandelen en goed te keuren met het voorbehoud, in volkomen onafhankelijkheid, de voorstellen te beoordeelen, welke achteraf zullen gedaan worden.

Dit verslag werd goedgekeurd met 12 tegen 3 stemmen en 6 onthoudingen.

De Verslaggever,

M. BUSET.

De Voorzitter,

F. VAN BELLE.

(32)

**Budget des Voies et Moyens
pour l'exercice 1938**

**Rijksmiddelenbegroting
voor het dienstjaar 1938**

QUESTIONS ET RÉPONSES

VRAGEN EN ANTWOORDEN

QUESTION N° 1.

Quel serait le montant des allocations de chômage prévues pour 1938, en faisant abstraction des majorations d'allocations allouées depuis le 1^{er} avril 1935 ?

REPOSE.

L'incidence pour 1938 des majorations d'allocations résultant de la mise en vigueur de l'arrêté royal du 14 avril 1937 (allocations de base portées de 9, 7 et 6 fr. à 10, 8 et 7 fr.; allocations familiales portées de 4 et 3 fr. à 4.50 et 3.25 fr.; allocations complémentaires portées de 4.50, 4, 3, 2 et 1 fr. à 5, 4.50, 3.50, 2.20 et 1.10 fr.) serait très difficile à établir et nécessiterait de longs calculs. Au surplus, ce renseignement fragmentaire ne présenterait qu'un intérêt relatif. Je suppose que la Commission désire connaître surtout les conséquences financières de l'ensemble des améliorations apportées depuis le 1^{er} avril 1935 à la situation des chômeurs.

D'après les renseignements fournis par l'Office National du Placement et du Chômage, le montant du crédit qui aurait dû être demandé pour faire face aux dépenses du chômage en 1938 ne se serait élevé qu'à 329 millions de francs au lieu de 425 millions de francs si ces mesures n'avaient pas été prises.

QUESTION N° 2.

Quelle serait, sur base de la matière imposable prévue pour 1938, l'incidence des impositions et majorations d'impositions fiscales créées fin 1932 et 1933 et que M. le Rapporteur du budget des Voies et Moyens pour 1936 évaluait sur base de la matière imposable en 1933, à 2,028 millions ?

Quelles sont celles de ces impositions qui ont été supprimées et pour quel montant ?

REPOSE.

1. — Contributions directes.

En ce qui la concerne, l'Administration des Contributions est dans l'impossibilité absolue de répondre à la première partie de la question, par suite des profondes modifications qu'ont généralement subies les lois et les arrêtés dont on demande à connaître l'incidence sur la base de la matière imposable pour l'exercice 1938.

Il est de même impossible de chiffrer le montant qu'auraient produit sous le régime créé par ces lois et ces arrêtés, les impôts qu'ils ont instaurés et qui ont été supprimés depuis lors; ces impôts s'entendent de la contribution nationale de crise et de la taxe spéciale sur les bénéfices exceptionnels réalisés à l'occasion des mesures de contingentement, qui, établies toutes deux par la loi du 30 décembre 1912, ont été supprimées respectivement par la loi du 19 juin 1937 à partir du milieu de l'année 1937, et par l'arrêté royal du 27 septembre 1935, n° 203.

VRAAG N° 1.

Welk zal het bedrag zijn van den werklozensteun voor 1938, na aftrek van den toeslag sedert 1 April 1935 uitgekeerd ?

ANTWOORD.

Het ware uiterst moeilijk het bedrag voor 1938 vast te stellen van den toeslag verleend krachtens het Koninklijk besluit van 14 April 1937 (verhoging van den steun zelf van 9, 7 en 6 fr. tot 10, 8 en 7 fr.; kindertoelagen van 4 en 3 fr. op 4.50 en 3.25 fr.; toelagen van 4.50, 4.00, 3.00, 2.00 en 1.00 fr. op 5.00, 4.50, 3.50, 2.20 en 1.10. Het zou lange berekeningen vereischen. Daarenboven, zou deze fragmentarische inlichting slechts een betrekkelijk belang hebben. Ik veronderstel dat de Commissie vooral wenscht te kennen welke de financieele gevolgen zijn van al de verbeteringen sedert 1 April 1935 toegebracht aan den toestand van de werklozen.

Volgens inlichtingen door het Nationaal Bureau voor Arbeidsbemiddeling verstrekt, zou het bedrag van het krediet dat noodig geweest ware voor den werklozensteun in 1938 zonder deze maatregelen slechts 329 miljoen bedragen hebben in plaats van 425 miljoen.

VRAAG N° 2.

Welk zou het bedrag zijn, op grondslag van de voor 1938 voorziene belastbare stof, van de aanslagen en verhoogingen van fiskale aanslagen welke einde 1932 en 1933 ingevoerd werden en welke de verslaggever van de Rijks-middelenbegroting voor 1936 op 2,028 miljoen raamde op grondslag van de belastbare stof in 1933 ?

Welke aanslagen werden afgeschaft en voor welk bedrag ?

ANTWOORD.

1. — Rechtstreekse belastingen

Het Bestuur der Belastingen acht het volkomen onmogelijk te antwoorden op het eerste deel van de vraag wegens de ingrijpende wijzigingen over 't algemeen toegebracht aan de wetten en besluiten waarvan men de gevolgen kennen wil op grondslag van de voor het dienstjaar 1938 belastbare stof.

Het is eveneens onmogelijk het bedrag te becijferen van de opbrengst van de belastingen door deze wetten en besluiten ingevoerd en welke sedertdien afgeschaft werden; deze belastingen zijn de nationale crisisbijdrage en de bijzondere taxe op de uitzonderlijke winst welke dank zij de contingentieeringsmaatregelen gemaakt werd en welke beide door de wet van 30 December 1932 ingevoerd, afgeschaft werden respectievelijk door de wet van 19 Juli 1937 met ingang van het midden van het jaar 1937 en door het Koninklijk besluit van 27 September 1935, n° 203.

II. — *Douanes et Accises, etc.*

Droits de douane...	fr. 179,000,000
Droits d'accise et taxes de consommation ...	218,000,000

a) *Droits de douane.*

L'arrêté royal du 1^{er} février 1933 avait établi un nouveau régime pour les automobiles et leurs pièces détachées. On avait prévu de ce chef une plus-value de recettes d'environ 30 millions de francs. Mais ces droits ont été réduits sensiblement par les arrêtés royaux des 26 avril 1935 (Traité avec les Etats-Unis d'Amérique), 16 mai 1935 (Avenant à l'Accord commercial avec la France) et 13 juillet 1935 (Accord avec l'Italie) et ces réductions de droits ont entraîné une diminution annuelle de recettes aussi d'environ 30 millions.

b) *Droits d'accise et taxes de consommation.*

Néant.

III. — *Enregistrement, etc.*

Dans le chiffre de 2,028 millions, cité par la question, figure une somme de 200 millions de francs escomptée d'un renforcement des mesures de contrôle en matière de perception des impôts. Il y a lieu de faire abstraction de cette dernière somme dans la réponse à fournir.

En ce qui concerne le service des taxes assimilées au timbre, les recettes supplémentaires citées par le rapporteur à la page 6 de son rapport (185 millions + 10 millions + 60 millions + 53.75 millions = 308.75 millions) représenteraient, sur la base de la matière imposable prévue pour l'exercice 1938, une recette qui peut être estimée approximativement à 465 millions.

Ces suppléments d'imposition n'ont pas été supprimés en ce qui concerne les taxes assimilées au timbre.

QUESTION N° 3.

Quel est le nombre des pensionnés et le montant des pensions :

- ouvriers mineurs;
- pensions de vieillesse;
- victimes civiles de la guerre (et militaires);
- pensions civiles et militaires d'ancienneté d'après le tableau ci-après ?

REPONSE.

Le tableau ci-dessous donne les renseignements demandés :

II. — *Douanen en accijnzen, enz.*

Douanerechten...	fr. 179,000,000
Accijnsrechten en verbruikstaxes ...	218,000,000

a) *Douanerechten :*

Het Koninklijk besluit van 1 Februari 1933 had een nieuwe regeling ingevoerd voor de motorrijtuigen en hun onderdeelen. Hiervan had men een verhooging van inkomsten van ongeveer 30,000,000 fr. verwacht. Deze rechten werden merkkelijk verlaagd door de Koninklijke besluiten van 26 April 1935 (Verdrag met de Vereenigde Staten van Amerika), 16 Mei 1935. (Bijvoegsel aan het Handelsverdrag met Frankrijk) en 13 Juli 1935 (Overeenkomst met Italië) en tengevolge van deze verlagingen van rechten namen ook de ontvangsten jaarlijks met ongeveer 30 miljoen af.

b) *Accijnsrechten en verbruikstaxes :* Niets.III. — *Registratie, enz.*

In het cijfer van 2,028 miljoen in de vraag vermeld, komt een som van 200 miljoen voor welke men verwacht van een verscherping van de controlemaatregelen inzake inning van belastingen. In het te verstrekken antwoord mag deze laatste som uitgeschakeld worden. Wat den dienst van de wet het zegel gelijkgestelde taxes betreft, zouden de bijkomende ontvangsten welke door den verslaggever op bladz. 6 van zijn verslag vermeld worden (185 miljoen + 10 miljoen + 60 miljoen + 53.75 miljoen = 308.75 miljoen), op grondslag van de voor het dienstjaar 1938 belastbare stof neerkomen op een ontvangst van zoowat 465 miljoen.

Deze bijkomende verhoogingen werden niet afgeschaft wat de met het zegel gelijkgestelde taxes betreft.

VRAAG N° 3.

Welk is het aantal gepensioneerden en het bedrag van de pensioenen :

- Mijnwerkers;
- Ouderdomspensioenen;
- Burgerlijke en militaire oorlogsslachtoffers;
- Burgerlijke en militaire ancienniteitspensioenen volgens onderstaande tabel ?

ANTWOORD.

In onderstaande tabel worden de gevraagde inlichtingen verstrekt :

	Nombre des pensions <i>Aantal pensioenen</i>	Dépenses <i>Uitgaven</i> — Fr.
A. Pensions des ouvriers mineurs <i>Mijnwerkerspensioenen.</i>	69,050	305,000,000 (1)
B. Pensions de vieillesse... .. <i>Ouderdomspensioenen.</i>	325,000	560,000,000
C. Pensions des victimes civiles et militaires... .. <i>Pensioenen van de burgerlijke en militaire slachtoffers.</i>	346,601	958,400,000
D. Pensions civiles et militaires d'ancienneté : <i>Burgerlijke en militaire ancienniteitspensioenen.</i>		
1° Fonctionnaires et agents des départements ministériels et de la Cour des Comptes <i>Ambtenaren en beambten van de ministerieele departementen en van het Rekenhof.</i>	11,514	221,303,880
2° Pensions des professeurs et instituteurs communaux. <i>Pensioenen van de gemeenteleeraars en onderwijzers.</i>	10,216	187,162,290
3° Pensions des ecclésiastiques... .. <i>Pensioenen van de geestelijkheid.</i>	871	10,568,250
4° Rentes afférentes aux ordres nationaux <i>Renten verbonden aan de nationale orden.</i>	18,619	9,630,200
5° Pensions « Eupen-Malmédy » <i>Pensioenen « Eupen-Malmedy ».</i>	90	421,131
6° Pensions militaires anciennes... .. <i>Vroegere militaire pensioenen.</i>	1,385	13,507,830
7° Pensions militaires nouvelles accordées pour le temps de paix <i>Nieuwe militaire pensioenen verleend voor vredestand.</i>	6,710	13,741,200
8° Premiers termes des pensions ci-dessus <i>Eerste termijnen van hoogerbedoelde pensioenen.</i>		compris dans les chiffres indiqués en regard de chaque catégorie de pensions. <i>begrepen in de cijfers vermeld nevens elke categorie pensioenen.</i>
9° Pensions militaires d'ancienneté payées par la Caisse nationale des pensions de guerre... .. <i>Militaire ancienniteitspensioenen uitgekeerd door de Nationale Kas van Oorlogspensioenen.</i>	16,210	265,900,000
10° Rentes viagères allouées par le Tribunal arbitral mixte germano-belge <i>Lijfrenten toegekend door het Gemengd Duitsch- Belgisch Scheidsgerecht.</i>	6	4,000
11° Pensions aux veuves et orphelins <i>Pensioenen aan de weduwen en weezen.</i>	16,999	192,749,450
12° Subside à la Caisse des ouvriers des P. T. T.... .. <i>Toelagen aan de arbeiderskas van P. T. T.</i>	—	2,991,535
13° Secours alloués à défaut de pension <i>Steun in plaats van pensioenen.</i>	—	3,452,896
14° Honoraires, frais et indemnités <i>Eereloon, kosten en vergoedingen.</i>	—	210,000
15° Parts de pensions des fonctionnaires et employés des établissements publics autonomes et des régies in- stituées par l'Etat... .. <i>Aandeel in het pensioen van de ambtenaren en be- dienden van de zelfstandige openbare inrichtingen en van de door den Staat ingestelde bedrijven.</i>	25	210,000

(1) Dont 167 millions à charge de l'Etat.

(1) Waarvan 167 miljoen ten laste van den Staat.

QUESTION N^o 4.

Prière de fournir un tableau pour les exercices 1936 et 1937 identique à celui paru à la page 195 des questions et réponses du 5 mars 1936 indiquant la répartition des revenus déclarés à la taxe professionnelle.

REPONSE.

L'Administration des Contributions n'est pas actuellement à même de fournir pour les exercices 1936 et 1937 le tableau de répartition des revenus déclarés à la taxe professionnelle, visé dans la question; la formation de ce tableau exige un long travail qui est encore loin d'être terminé pour l'exercice 1936, cet exercice s'étant seulement clôturé le 31 juillet 1937.

Quant à l'exercice 1937 qui se clôturera le 31 mai 1938, le tableau dont il s'agit ne pourra être dressé que dans le courant du second semestre 1938.

QUESTION N^o 5.

Quel est le montant, pour chaque département, des augmentations de crédits sollicitées et non portées au budget ?

REPONSE.

Il n'y a pas eu que des budgets présentés en augmentation. Il y en a aussi qui étaient en diminution. Le tableau publié à la page 67 de l'Exposé Général en fournit la preuve.

Il n'est évidemment pas possible de détailler les modifications opérées sur les centaines de crédits dont la justification fut étudiée au cours du travail d'élaboration des budgets.

Pour s'en convaincre, il suffit de savoir que les premiers projets de budgets prenaient pour base du calcul des traitements et pensions, le taux de 102,5 p. c., alors que le budget définitif a été établi au taux de 105 p. c.

Il n'y eut donc pas que des *réductions* mais aussi des *augmentations* au cours de la mise au point des propositions et il est matériellement impossible de déterminer les unes et les autres.

QUESTION N^o 6.

Dans l'Exposé des motifs du projet de loi déposé le 22 décembre 1936 autorisant des crédits supplémentaires, le montant des dépenses budgétaires est fixé à 10,685 millions. Certains autres crédits supplémentaires ont porté cette prévision à 10,700 millions.

Or, dans l'Exposé du budget de 1938, les dépenses probables pour 1936 ne figurent plus que pour 10,496 millions. Quels sont les principaux crédits qui n'ont pas été épuisés ?

VRAAG N^o 4.

Gelieve een tabel te geven voor de dienstjaren 1936 en 1937 in den aard van deze welke verschenen is op bladzijde 195 van de vragen en antwoorden van 5 Maart 1936 met de verdeling van de inkomsten welke aangegeven werden voor de bedrijfsbelasting.

ANTWOORD.

Het Bestuur der Belastingen is voor het oogenblik niet in staat om voor de dienstjaren 1936 en 1937 de gevraagde verdelingstabel te geven van de inkomsten welke aangegeven werden voor de bedrijfsbelasting; het opmaken van deze tabel is een werk van langen duur dat nog, op verre na niet, voltooid is voor het dienstjaar 1936 daar dit dienstjaar pas op 31 Juli 1937 afgesloten wordt.

Wat het dienstjaar 1937 betreft dat op 31 Mei 1938 afgesloten wordt, zal de desbetreffende tabel pas in den loop van het tweede halfjaar 1938 kunnen opgemaakt worden.

VRAAG N^o 5.

Welk is het bedrag voor elk departement, van de kredietverhoogen welke gevraagd en niet op de begroting ingeschreven werden ?

ANTWOORD.

Er zijn niet alleen begrotingen welke moesten verhoogd worden. Er zijn er ook welke beneden de raming bleven. Het bewijs hiervoor is te vinden in de tabel opgenomen op bladzijde 67 van de Algemeene Toelichting.

Het is, natuurlijk, niet mogelijk de wijzigingen te vermelden welke honderden posten ondergingen en waarvan de verantwoording onderzocht werd bij het opmaken van de begrotingen.

Om zich hiervan te vergewissen volstaat het te weten dat voor de eerste ontwerpen van begrotingen als basis van berekening van de wedden en pensioenen de voet 102,5 t.h. genomen werd, terwijl de definitieve begroting opgemaakt werd op voet van 105 t. h.

Er hadden dus in den loop van de rectificatie van de voorstellen niet alleen *inkrimpingen* maar ook *verhoogen* plaats en het is materieel onmogelijk beide te bepalen.

VRAAG N^o 6.

In de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp ingediend op 22 December 1936 tot toekenning van bijkredieten, wordt het bedrag der begrotingsuitgaven vastgesteld op 10,685 miljoen. Sommige andere bijkredieten hebben dit voorzien getal opgevoerd tot 10,700 miljoen.

Nochtans komen de vermoedelijke uitgaven voor 1936 in de Toelichting van de begroting voor 1938 slechts voor met 10,496 miljoen. Welke zijn de voornaamste niet opgebruikte kredieten ?

REPONSE.

Le tableau ci-après reproduit les chiffres mentionnés, comme dépenses probables de l'exercice 1936: 1° à la page 3 du document 91 (crédits supplémentaires à 1936) et 2° à la page 5 de l'Exposé général pour 1938. Les chiffres de la page 3 précitée n'ont été sensiblement modifiés par des amendements, qu'en ce qui concerne le budget des Non-Valeurs et des Remboursements auquel un crédit supplémentaire de 67.5 millions de francs est venu s'ajouter pour couvrir les restitutions en matière de taxe de crise:

Les principales annulations apparaissent aux budgets marquées d'une croix. Elles se justifient notamment comme suit:

I. — *Instruction publique :*

Art. 50. a) Achats en Allemagne payables
en marks bloqués, crédit annulé... 32 millions

II. — *Travaux publics et Résorption du Chômage :*
Travaux d'entretien :

Art. 27.-1 Routes, crédit annulé ...	8,5	»
4 Palais, hôtels, etc., crédit annulé	1,5	»
8 Canaux, rivières, etc., crédit annulé	4,5	»
11 Voirie communale, crédit annulé.	2,5	»
	17,0	»

III. — *Travail et Prévoyance sociale :*

Art. 20. Encouragement aux institutions de chômage, crédit annulé ...	4,5	»
Art. 23. 1. Allocations de chômage, créd. ann.	5,0	»
Art. 47. Pensions de vieillesse. Majorations de rentes de veuves et d'orphelins, cr. an.	20,0	»
	29,5	»

IV. — *Défense nationale :*

Art. 2-4. Traitements : officiers, etc. crédit an.	1,0	»
Art. 2-7. Militaires de rang subalterne, cr. an.	1,5	»
Art. 6-16. Indemnités aéronautique, crédit an.	1,0	»
Art. 7-1. Indemnités de dédommagement. Of- ficiers, crédit annulé...	1,5	»
Art. 33. Service du contentieux, crédit annulé.	1,7	»
	6,7	»

ANTWOORD.

Op onderstaande lijst worden de cijfers weergegeven, vermeld als vermoedelijke uitgaven van het dienstjaar 1936: 1° op bladzijde 3 van het stuk n° 91 (bijkredieten voor 1936) en 2° op bladzijde 5 van de Algemeene Toelichting voor 1938. De cijfers van voormelde bladzijde 3 werden niet op merkbare wijze door amendementen gewijzigd, behalve wat betreft de begroting van kwade posten en terugbetalingen waarbij een bijkrediet van 67.5 miljoen frank gekomen is om de terugstortingen op gebied van crisisbijdrage te dekken.

De voornaamste doorhalingen werden in de begrootingen met een kruisje gemerkt. Deze zijn als volgt te verantwoorden:

I. — *Openbaar onderwijs :*

Art. 50. a) Aankopen in Duitschland betaal-
baar in geblokkeerde marken, geschrapt kre-
diet... 32 miljoen

II. — *Openbare werken en Werkverschaffing :*
Onderhoudswerken :

Art. 27. 1. Wegen, geschrapt krediet...	8,5	»
4. Paleis, ambstwoningen, enz., ge- schrapt krediet ...	1,5	»
8. Kanalen, rivieren, enz., geschrapt krediet...	4,5	»
11. Gemeentewegen, geschrapt kred.	2,5	»
	17,0	»

III. — *Arbeid en Sociale voorzorg :*

Art. 20. Aanmoediging van de instellingen tegen werkloosheid, geschrapt krediet ...	4,5	»
Art. 23. 1. Werklozensteun, geschrapt kred.	5,0	»
Art. 47. Ouderdomspensioenen. Rentetoe- slagen voor weduwen en weezen, geschrapt krediet ...	20,0	»
	29,5	»

IV. — *Landsverdediging :*

Art. 2-4. Wedden : officieren enz., geschrapt krediet ...	1,0	»
Art. 2-7. Militairen van minderen rang, ge- schrapt krediet ...	1,5	»
Art. 6-16. Vergoedingen luchtvaart, geschrapt krediet ...	1,0	»
Art. 7-1. Schadeloosstellingen. Officiëren, ge- schrapt krediet ...	1,5	»
Art. 33. Dienst voor geschillen, geschrapt krediet ...	1,0	»
	6,7	»

V. — *Transports :*

Art. 17. Achats d'imprimés, etc., crédit annulé	3,3	»
Art. 24-1. Subside à la Sabena, crédit annulé.	2,5	»
	<u>5,8</u>	»

VI. — *Non-valeurs et remboursements :*

Art. 5. Non-valeurs sur la contribution nationale de crise. Les remboursements effectués avant la clôture de l'exercice 1936 n'atteignent que ± 46 millions de francs, crédit an.	29,5	»
Art. 17. Restitutions. Douanes et Accises, crédit annulé	3,5	»
Art. 18. Restitutions. Enregistrement, cr. an.	1,0	»
Art. 24. Versement aux provinces et communes de la part qui leur revient dans le produit des impôts sur les revenus, crédit annulé	50,0	»
Art. 32. Allocations aux producteurs de combustibles, crédit annulé	5,5	»
	<u>89,5</u>	»

V. — *Verkeerswezen :*

Art. 17. Aankoop van drukwerk, enz., geschrappt krediet...	3,3	»
Art. 24-1. Toelage aan de Sabena, geschrappt krediet	2,5	»
	<u>5,8</u>	»

VI. — *Kwade posten en Terugbetalingen :*

Art. 5. Onwaarden op de nationale crisisbijdrage. De terugbetalingen welke voor het afsluiten van het dienstjaar 1936 gedaan werden bereiken slechts ± 46 miljoen fr., geschrappt krediet	29,5	»
Art. 17. Teruggaven. Douanen en accijnzen, geschrappt krediet...	3,5	»
Art. 18. Teruggaven. Registratie, geschrappt krediet	1,0	»
Art. 24. Storting aan de provinciën en gemeenten van het aandeel dat hun toekomt in de opbrengst van de belastingen op de inkomsten, geschrappt krediet	50,0	»
Art. 32. Toelagen aan de voortbrengers van brandstof, geschrappt krediet	5,5	»
	<u>89,5</u>	»

DEPENSES PROBABLES DE L'EXERCICE 1936

VERMOEDELIJKE UITGAVEN VAN HET DIENSTJAAR 1936.

	D'après le projet de loi de crédits supplémentaires <i>Volgens het wetsontwerp houdende bijkredieten</i>	D'après l'Exposé général <i>Volgens de algemeene toelichting</i>
Dette publique... fr.	3,877,272	3,865,370
<i>Openbare schuld.</i>		
Dotations...	45,195	45,492
<i>Dotaties.</i>		
Justice	289,436	284,001
<i>Justitie.</i>		
Affaires Etrangères et Commerce Extérieur	86,239	83,623
<i>Buitenlandsche zaken en Buitenlandsche handel.</i>		
Intérieur...	103,618	100,296
<i>Binnenlandsche zaken.</i>		
Instruction Publique	1,122,973	1,094,873
<i>Openbaar onderwijs.</i>		
Agriculture	45,636	41,982
<i>Landbouw.</i>		
Travaux publics et Résorption du Chômage	245,397	221,891
<i>Openbare werken en Werkverschaffing.</i>		
Affaires Economiques...	31,150	30,693
<i>Economische zaken.</i>		
Travail et Prévoyance Sociale	1,506,086	1,477,204
<i>Arbeid en Sociale Voorzorg.</i>		
Colonies	169,847	169,708

<i>Koloniën.</i>		
Défense Nationale...	929,700	903,312
<i>Landsverdediging.</i>		
Gendarmerie ...	135,521	133,858
<i>Rijkswacht.</i>		
Finances...	443,957	439,776
<i>Financiën.</i>		
Transports ...	162,064	151,164
<i>Verkeerswezen.</i>		
Postes, Télégraphes et Téléphones ...	355,969	352,586
<i>Posterijen, Telegrafie en Telefonie.</i>		
Non-valeurs et remboursements...	1,135,424	1,101,030
<i>Kwade posten en terugbetalingen.</i>		
	67,500	—
	10,685,484	10,496,859
	67,500	—
	10,752,984	—

QUESTION N° 7.

D'après le projet de budget pour 1937, le montant des dépenses serait de 10,565 millions. Or, dans l'exposé du budget pour 1938 le montant des dépenses pour 1937 est fixé à 10,904 millions. Quels sont les crédits nouveaux ou majorés à concurrence de 339 millions ?

REPONSE.

Le montant des dépenses de l'exercice 1937 qui figure à l'Exposé général du budget de cet exercice pour une somme de 10,565 millions doit, en premier lieu, être porté à 10,583 millions par suite des amendements apportés aux projets de budgets distribués.

Ce dernier chiffre doit ensuite être porté à 10,700 millions par suite des crédits supplémentaires accordés par la loi du 19 juin 1937 (117 millions).

La différence de 339 millions signalée dans la question se réduit donc à $10,904 - 10,700 = 204$ millions.

Cette différence de 204 millions est la résultante d'augmentations et de diminutions de crédits dont les principales sont les suivantes :

	Millions
a) Augmentation des crédits prévus pour la rémunération du personnel et le paiement des pensions, des subsides à l'enseignement technique, aux Universités libres, etc.... fr.	245
b) Augmentation du crédit prévu pour les allocations de chômage...	27
c) Suppression des crédits prévus pour le paiement de primes aux producteurs de céréales et aux producteurs de combustibles...	102
Reste ...	170
d) Mise au point de différents crédits...	± 34
Total ...	204

VRAAG N° 7.

Luidens het ontwerp van begrooting voor 1937, zou het bedrag der uitgaven 10,565 miljoen bereiken. Nochtans wordt in de toelichting van de begrooting voor 1938 het bedrag der uitgaven over 1937 bepaald op 10,904 miljoen. Welke zijn de nieuwe of verhoogde kredieten tot een bedrag van 339 miljoen ?

ANTWOORD.

Het bedrag der uitgaven van het dienstjaar 1937, voorkomend in de algemeene toelichting van de begrooting van dit dienstjaar voor een totaal van 10,565 miljoen, moet in de eerste plaats worden opgevoerd tot 10,583 miljoen ingevolge de wijzigingen toegebracht aan de rondgedeelde ontwerpen van begrootingen.

Dit cijfer dient vervolgens gebracht op 10,700 miljoen ten gevolge van de bijkredieten verleend bij de wet van 19 Juni 1937 (117 miljoen).

Het verschil van 339 miljoen waarvan sprake in de vraag wordt dus herleid tot $10,904 - 10,700 = 204$ miljoen.

Dit verschil van 204 miljoen is het gevolg van kredietverhogingen en -verminderingen, waarvan de voornaamste hierna volgen :

	Millioenen
a) Verhoging van de kredieten voorzien voor de bezoldiging van het personeel en voor de uitbetaling van de pensioenen, van de toelagen aan het technisch onderwijs, aan de vrije Hoogeschole, enz.... fr.	245
b) Verhoging van het krediet voorzien voor den werklozensteun ...	27
c) Schrapping van de kredieten voorzien voor de uitbetaling van premien aan de graanvoortbrengers en brandstofvoortbrengers ...	102
Blijft ...	170
d) Aanpassing van verschillende kredieten ... ±	34
Totaal ...	204

QUESTION N° 8.

a) *Nom des communes* ayant bénéficié du crédit de 20 millions mis à leur disposition pour venir en aide aux communes se trouvant dans une situation critique.

b) Le montant des sommes reçues par chacune de ces communes pour les années 1934, 1935 et 1936.

REPONSE.

a) Ci-après, comme première annexe, (annexe I) un exposé de la répartition proposée. Il convient cependant de remarquer que cette proposition n'a pas encore été approuvée par arrêté royal jusqu'à présent.

b) La répartition du crédit de 10 millions de francs pour l'exercice 1936 peut être trouvée dans le rapport de M. Robert De Man fait au nom de la Commission du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'exercice 1937 (Chambre des Représentants, 1936-37, n° 7, p. 9). L'annexe n° II, ci-après, fournit les sommes attribuées à chaque commune sur le crédit pour l'exercice 1934.

Pour l'exercice 1935, aucun crédit de l'espèce n'a été octroyé.

ANNEXE I.

PROVINCE D'ANVERS

I. — Répartition du crédit de 20 millions de 1937.

Arrondissement

Anvers :

Berendrecht...	11,587
Boom	470,210
Massenhoven	4,450
Niel... ..	125,338
Reet... ..	17,861
Schoten	361,665
Wilrijk... ..	32,516

Malines :

Beerzel... ..	28,665
Blaasveld	20,070
Heindonk	102,563
Heist-op-den-Berg	50,465
Leest	87,172
Liezele... ..	5,646
Lippeloo	14,036
Schriek... ..	20,410
Weert	80,263

Turnhout :

Eindhout	36,629
Herselt... ..	35,016
Houtvenne	16,985
Morkhoven	17,587
Oud-Turnhout	12,081
Vorst	13,495

Total fr. 1,564,710

VRAAG N° 8.

a) *Naam der gemeenten* welke genoten hebben van het krediet van 20 miljoen ter beschikking gesteld om de in nood verkeerende gemeenten ter hulp te komen.

b) Het bedrag dat ieder dezer gemeenten heeft ontvangen voor de jaren : 1934, 1935, 1936.

ANTWOORD.

a) Hierna gaat, als eerste bijlage (Bijlage n° I) een opgave der voorgestelde verdeling. Er dient evenwel opgemerkt dat dit voorstel tot dusver nog niet bij Koninklijk besluit is bekrachtigd geworden.

b) De verdeling van het krediet van 10 miljoen frank voor het dienstjaar 1936 kan men aantreffen in het verslag van den heer Robert De Man namens de Commissie der begroting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken voor het dienstjaar 1937 (Kamer van Volksvertegenwoordigers 1936-37, n° 7, blz. 9). Bijlage n° 2 geeft de sommen op welke aan iedere gemeente toegekend werden op het krediet voor het dienstjaar 1934.

Voor het dienstjaar 1935 werd geen dergelijk krediet verleend.

BIJLAGE I.

PROVINCIE ANTWERPEN

I. — Verdeling van het krediet van 20 miljoen van 1937.

Arrondissement

Antwerpen :

Berendrecht... ..	11,587
Boom	470,210
Massenhoven	4,450
Niel... ..	125,338
Reet... ..	17,861
Schoten	361,665
Wilrijk... ..	32,516

Mechelen :

Beerzel... ..	28,665
Blaasveld	20,070
Heindonk	102,563
Heist-op-den-Berg	50,465
Leest	87,172
Liezele... ..	5,646
Lippeloo	14,036
Schriek... ..	20,410
Weert	80,263

Turnhout :

Eindhout	36,629
Herselt... ..	35,016
Houtvenne	16,985
Morkhoven	17,587
Oud-Turnhout	12,081
Vorst	13,495

Totaal fr. 1,564,710

PROVINCE DE BRABANT

Arrondissement de Bruxelles

Oudenaken...	fr.	18,874
Bekkerzeel		18,526
Beert...		979
Bierghes		11,477
Borchtlombeek		101,873
Kobbegeem		103,434
Elingen		72,819
Herfelingen...		19,344
Herne		50,146
Leerbeek...		634
Liedekerke		287,955
Mazenzele		202,453
Oetingen...		9,194
O. L. V. Lombeek		26,390
Pamel		146,198
Sint-Katherina-Lombeek		84,906
Sint-Laureins-Berchem		20,072
Sint-Martens-Bodegem		6,393
Sint-Pieters-Leeuw...		217,136
Sint-Ulriks-Kapelle...		14,500
Vlezenbeek...		126,438

Arrondissement de Louvain

Attenrode	72,718
Baal	59,635
Begijnendijk...	193,069
Kapellen...	64,613
Glabbeek-Zuurbembe...	62,730
Grazen	22,333
Houwaart	47,606
Kerkom	93,863
Kersbeek-Miskom	79,596
Linden	9,314
Meensel-Kiezegem...	7,978
Messelbroek...	25,497
Neerlinter	65,916
Rummen...	379
Tielt	27,730

Arrondissement de Nivelles

Bornival	3,053
Haut-Ittre	29,147
Lasne-Chapelle-St-Lambert	4,240
Mélin...	86,902
Ophain-Bois-Seigneur-Isaac	38,695
Plancenoit	42,870
Tilly	73,058
Orbais	6,566

Total ... 2,657,249

PROVINCIE BRABANT

Arrondissement Brussel

Oudenaken...	fr.	18,874
Bekkerzeel		18,526
Beert...		979
Bierghes		11,477
Borchtlombeek		101,873
Kobbegeem		103,434
Elingen		72,819
Herfelingen...		19,344
Herne		50,146
Leerbeek...		634
Liedekerke		287,955
Mazenzele		202,453
Oetingen...		9,194
O. L. V. Lombeek		26,390
Pamel		146,198
Sint-Katherina-Lombeek...		84,906
Sint-Laureins-Berchem		20,072
Sint-Martens-Bodegem		6,393
Sint-Pieters-Leeuw...		217,136
Sint-Ulriks-Kapelle...		14,500
Vlezenbeek...		126,438

Arrondissement Leuven

Attenrode	72,718
Baal	59,635
Begijnendijk...	193,069
Kapellen...	64,613
Glabbeek-Zuurbembe...	62,730
Grazen	22,333
Houwaart	47,606
Kerkom	93,863
Kersbeek-Miskom	79,596
Linden	9,314
Meensel-Kiezegem...	7,978
Messelbroek...	25,497
Neerlinter	65,916
Rummen...	379
Tielt	27,730

Arrondissement Nijvel

Bornival	3,053
Haut-Ittre	29,147
Lasne-Chapelle-St-Lambert	4,240
Mélin...	86,902
Ophain-Bois-Seigneur-Isaac	38,695
Plancenoit	42,870
Tilly	73,058
Orbais	6,566

Totaal ... 2,657,249

PROVINCE DE LA FLANDRE OCCIDENTALE

*Arrondissement**Bruges :*

Beernem	11,800
Koolkerke	27,052
Lissewege	28,920
Zerkegem	25,688

Courtrai :

Bossuit	24,300
Dottignies	43,823
Gullegem	65,987
Gijzelbrechtegem	68,754
Hulste	33,239
Kerkhove	5,806
Lauwe	136,110
Meenen	700,426
Moorseele	145,223
Rekkem	74,847

Dixmude :

Bovekerke	3,630
Klerken	627

Ypres :

Geluveld	29,640
Geluwe	32,646
Langemark	87,770

Furnes :

Vinkem	3,800
--------------	-------

Ostende :

Bekegem	34,513
Lombardzijde	29,300
Roksem	15,560

Roulers :

Emelgem	15,351
Oekene	16,174

Thielt :

Ooigem	2,960
Wielsebeke	34,106

Total ... fr. 1,698,052

PROVINCIE WEST-VLAANDEREN

*Arrondissement**Brugge :*

Beernem	11,800
Koolkerke	27,052
Lissewege	28,920
Zerkegem	25,688

Kortrijk :

Bossuit	24,300
Dottenijs	43,823
Gullegem	65,987
Gijzelbrechtegem	68,754
Hulste	33,239
Kerkhove	5,806
Lauwe	136,110
Meenen	700,426
Moorseele	145,223
Rekkem	74,847

Diksmuide :

Bovekerke	3,630
Klerken	627

Ieper :

Geluveld	29,640
Geluwe	32,646
Langemark	87,770

Veurne :

Vinkem	3,800
--------------	-------

Oostende :

Bekegem	34,513
Lombardzijde	29,300
Roksem	15,560

Roeselare :

Emelgem	15,351
Oekene	16,174

Tielt :

Ooigem	2,960
Wielsebeke	34,106

Totaal ... fr. 1,698,052

PROVINCE DE LA FLANDRE ORIENTALE

*Arrondissement**Alost :*

Erwetegem	fr. 11,143
Godveerdegem	6,196
Grootenberge	2,451
Letterhoutem.....	1,677
Lieferinge.....	8,315
Moorsel.....	1,075
Nederhasselt	18,450
Neigem	2,628
Nieuwenhove	49,751
Nieuwerkerken	43,695
Oombergen	31,611
Pollare	9,981
Zarlardinghe	59,323
Sint Antelinks	2,853
Voorde.....	1,891
Waarbeke.....	4,516
Wanzele	13,908
Woubrechtgem	27,609
Zonnegem.....	4,106

Audenarde :

Elst	9,518
Hemelveerdegem	7,506
Hundelgem	6,507
Meilegem	16,380
Michelbeke	52,814
Mullem	2,213
Munkzwalm.....	4,481
Nedereename.....	57,113
Nokere.....	9,673
Nukerke	8,246
Opbrakel	997
Parike	17,217
Kwaremont	29,322
Roozebeke	28,758
Sint-Kornelis-Horebeke	10,000
Sint-Maria-Latem	13,004
Zulzeke.....	6,486

Termonde :

Grembergen.....	23,412
Lebbeke	6,283
Sint-Gillis-bij-Dendermonde	47,176
Uitbergen.....	11,017
Wetteren.....	25,324

Eekloo :

Sint-Jan-in-Eremo	11,761
-------------------------	--------

PROVINCIE OOST-VLAANDEREN

*Arrondissement**Aalst :*

Erwetegem	fr. 11,143
Godveerdegem	6,196
Grootenberge	2,451
Letterhoutem.....	1,677
Lieferinge.....	8,315
Moorsel.....	1,075
Nederhasselt	18,450
Neigem	2,628
Nieuwenhove	49,751
Nieuwerkerken	43,695
Oombergen	31,611
Pollare	9,981
Zarlardinghe	59,323
Sint Antelinks	2,853
Voorde.....	1,891
Waarbeke.....	4,516
Wanzele	13,908
Woubrechtgem	27,609
Zonnegem.....	4,106

Oudenaarde :

Elst	9,518
Hemelveerdegem	7,506
Hundelgem	6,507
Meilegem	16,380
Michelbeke	52,814
Mullem	2,213
Munkzwalm.....	4,481
Nedereename.....	57,113
Nokere.....	9,673
Nukerke	8,246
Opbrakel	997
Parike	17,217
Kwaremont	29,322
Roozebeke	28,758
Sint-Kornelis-Horebeke	10,000
Sint-Maria-Latem	13,004
Zulzeke.....	6,486

Dendermonde :

Grembergen.....	23,412
Lebbeke	6,283
Sint-Gillis-bij-Dendermonde	47,176
Uitbergen.....	11,017
Wetteren.....	25,324

Eekloo :

Sint-Jan-in-Eremo	11,761
-------------------------	--------

Gand :

Gontrode	658
Gijzenzele	3,068
Lovendegem	71,000
Meigem	5,259
Semmerzake	55,606

St-Nicolas :

Bazel	39,624
Daknam	18,468
Elversele	18,878
Rupelmonde	25,616
Saint-Nicolas	264,983
Steendorp	41,631

Total fr. 1,251,178

PROVINCE DE HAINAUT

*Arrondissement**Ath :*

Arbre	1,858
Attre	7,907
Aubechies	15,565
Buissenal	26,144
Ellignies-Ste-Anne	455
Fouleng	34,884
Gibecq	5,677
Hacquegnies	30,770
Lanquesaint	15,314
Moulbaix	38,772
Ormeignies	29,877
Rebaix	351
Tongre-Notre-Dame	28,094
Wadelincourt	40,874

Charleroi :

Aiseau	32,841
Arquennes	28,461
Boignée	22,749
Courcelles	182,195
Fontaine-l'Evêque	17,670
Forchies-la-Marche	500,000
Gontoux	98,486
Gouy-lez-Piéton	48,276
Leernes	10,263
Liberchies	5,048
Lodelinsart	516,531
Montignies-le-Tilleul	26,635
Mont-sur-Marchienne	31,848
Obaix	127,953
Petit-Rœulx-lez-Nivelles	54,875
Pironchamps	284,719
Ransart	55,449
Roux	305,099

Gent :

Gontrode	658
Gijzenzele	3,068
Lovendegem	71,000
Meigem	5,259
Semmerzake	55,606

Sint-Niklaas :

Bazel	39,624
Daknam	18,468
Elversele	18,878
Rupelmonde	25,616
Sint-Niklaas	264,983
Steendorp	41,631

Totaal fr. 1,251,178

PROVINCE HENEGOUWEN

*Arrondissement**Aat :*

Arbre	1,858
Attre	7,907
Aubechies	15,565
Buissenal	26,144
Ellignies-Ste-Anne	455
Fouleng	34,884
Gibecq	5,677
Hacquegnies	30,770
Lanquesaint	15,314
Moulbaix	38,772
Ormeignies	29,877
Rebaix	351
Tongre-Notre-Dame	28,094
Wadelincourt	40,874

Charleroi :

Aiseau	32,841
Arquennes	28,461
Boignée	22,749
Courcelles	182,195
Fontaine-l'Evêque	17,670
Forchies-la-Marche	500,000
Gontoux	98,486
Gouy-lez-Piéton	48,276
Leernes	10,263
Liberchies	5,048
Lodelinsart	516,531
Montignies-le-Tilleul	26,635
Mont-sur-Marchienne	31,848
Obaix	127,953
Petit-Rœulx-lez-Nivelles	54,875
Pironchamps	284,719
Ransart	55,449
Roux	305,099

Souvret	58,423
Viesville... ..	6,768
Villers-Poterie	16,000
Wayaux... ..	21,839

Mons :

Autreppe	9,234
Blaugies	4,388
Bougnies... ..	30,116
Flénu... ..	202,886
Ghlin... ..	47,969
Hornu	30,101
La Bouverie... ..	98,140
Lombise... ..	12,015
Noirchain	22,078
Quaregnon	236,965
Spiennes... ..	21,564
Wasmes	207,871
Wasmuël	15,593
Wihéries... ..	24,485

Soignies :

Houdeng-Aimeries... ..	27,107
Papignies	3,057
Petit-Rœulx-lez-Braine	2,955
Saint-Vaast... ..	7,465
Steenkerque... ..	19,842
Strépy-Bracquegnies	31,727
Trivières... ..	18,170

Thuin :

Bienne-lez-Happart	1,380
Croix-lez-Rouveroy... ..	3,481
Faurœulx	3,415
Hantes-Wihéries	160,478
Haulchin... ..	10,566
Marbaix-la-Tour	2,912
Sars-la-Buissière... ..	38,784

Tournai :

Brasménil	4,684
Chapelle-à-Oie	3,113
Evregnies	45,226
Fontenoy	45,000
Gaurain-Ramecroix	359,323
Guignies... ..	44,446
Howardries... ..	19,597
La Glanerie	27,762
Lesdain	115,212
Péronnes-lez-Antoing... ..	16,791
Rongy	79,561
Rumes	2,641
Vezon	39,922
Watripont	6,575

Total ... 4,833,267

Souvret	58,423
Viesville... ..	6,768
Villers-Poterie	16,000
Wayaux... ..	21,839

Bergen :

Autreppe	9,234
Blaugies	4,388
Bougnies... ..	30,116
Flénu... ..	202,886
Ghlin... ..	47,969
Hornu	30,101
La Bouverie... ..	98,140
Lombise... ..	12,015
Noirchain	22,078
Quaregnon	236,965
Spiennes... ..	21,564
Wasmes	207,871
Wasmuël	15,593
Wihéries... ..	24,485

Zinnik :

Houdeng-Aimeries... ..	27,107
Papignies	3,057
Petit-Rœulx-lez-Braine	2,955
Saint-Vaast... ..	7,465
Steenkerque... ..	19,842
Strépy-Bracquegnies	31,727
Trivières... ..	18,170

Thuin :

Bienne-lez-Happart	1,380
Croix-lez-Rouveroy... ..	3,481
Faurœulx	3,415
Hantes-Wihéries	160,478
Haulchin... ..	10,566
Marbaix-la-Tour	2,912
Sars-la-Buissière	3,784

Doornik :

Brasménil	4,684
Chapelle-à-Oie	3,113
Evregnies	45,226
Fontenoy	45,000
Gaurain-Ramecroix	359,323
Guignies... ..	44,446
Howardries... ..	19,597
La Glanerie	27,762
Lesdain	115,212
Péronnes-lez-Antoing... ..	16,791
Rongy	79,561
Rumes	2,641
Vezon	39,922
Watripont	6,575

Totaal ... 4,833,267

PROVINCE DE LIEGE

*Arrondissement**Huy :*

Antheit..... fr.	174,901
Couthuin	22,222
Ferrières	9,239
Fumal	14,000
Huccorgne	3,883
Jehay-Bodegnée.....	1,587
Lavoir	12,005
Outrelouxhe.....	76,648
Ramelot	49,740
Villers-le-Bouillet	74,540
Villers-le-Temple	7,492
Vinalmont	43,484
Warnant-Dreye.....	45,005

Liège :

Awirs	15,837
Horion-Hozémont	80,854
Jupille.....	11,456
Melen	27,870
Mons	113,391
Queue-du-Bois	4,125
Richelle	4,950
Roloux.....	49,172
Seraing.....	1,596,668
Saint-Nicolas.....	993,850
Saint-Remy	1,435
Tilleur.....	2,102,943
Vottem.....	21,011
Velroux	77,796

Verviers :

Bra-sur-Lienne	188,557
Dison	16,228
La Calamine.....	331,965
Waimes.....	9,875
Xhendelesse	8,100

Waremmé :

Acosse.....	16,396
Bleret	419
Ciplet	5,547
Haneffe	35,760
Hodeige	37,773
Meefte.....	56,337

Total fr. 6,343,061

PROVINCIE LUIK

*Arrondissement**Hoei :*

Antheit..... fr.	174,901
Couthuin	22,222
Ferrières	9,239
Fumal	14,000
Huccorgne	3,883
Jehay-Bodegnée.....	1,587
Lavoir	12,005
Outrelouxhe.....	76,648
Ramelot	49,740
Villers-le-Bouillet	74,540
Villers-le-Temple	7,492
Vinalmont	43,484
Warnant-Dreye.....	45,005

Luik :

Awirs	15,837
Horion-Hozémont	80,854
Jupille.....	11,456
Melen	27,870
Mons	113,391
Queue-du-Bois	4,125
Richelle	4,950
Roloux.....	49,172
Seraing.....	1,596,668
Saint-Nicolas.....	993,850
Saint-Remy	1,435
Tilleur.....	2,102,943
Vottem.....	21,011
Velroux	77,796

Verviers :

Bra-sur-Lienne	188,557
Dison	16,228
Kelmis.....	331,965
Waimes.....	9,875
Xhendelesse	8,100

Borgworm :

Acosse.....	16,396
Bleret	419
Ciplet	5,547
Haneffe	35,760
Hodeige	37,773
Meefte.....	56,337

Totaal fr. 6,343,061

PROVINCE DU LIMBOURG

*Arrondissement**Hasselt :*

Genk fr.	268,613
Nieuwerkerken	4,879
Runkelen	3,668

Tongres :

Broekom	568
Hendrieken	11,514
Hoelbeek	2,231
Martenslinde	11,118
Piringen	16,280
Voort	7,416

Total ... fr. 326,287

PROVINCE DE LUXEMBOURG

*Arrondissement**Arlon :*

Martelange (commune)	43,503
Martelange (section de Rodelange) ...	11,670

Bastogne :

Beho (commune)	22,035
Beho (section de Conmonster)	9,665
Beho (section de Deiffelt)	4,468
Bertogne (section de Berthomont)	15,943
Fauvillers (commune)	38,469
Fauvillers (section de Fauvillers)	18,064
Fauvillers (section de Bodange)	4,756
Fauvillers (section de Wisenbach)	18,594
Hollange (commune)	39,661
Hollange (section de Sainlez)	4,868
Mabompré (commune)	46,061
Mabompré (section de Vellereux)	6,000
Les Tailles	57,441
Tintange	37,461
Bihain (section de Bihain)	737
Bihain (section de Petites Tailles)	4,306
Bihain (section de Fraiture)	13,270
Bihain (section de Regné)	7,128
Noville	20,244
Villers-la-Bonne-Eau (commune)	25,000
Villers (section de Lutrebois)	7,858
Villers (section de Livarchamps)	2,194

Marche :

Grandménil (commune)	41,721
Grandménil (section de Chêne al Pierre)	6,931
Grandménil (section de Grandménil) ...	2,000

PROVINCIE LIMBURG

*Arrondissement**Hasselt :*

Genk fr.	268,613
Nieuwerkerken	4,879
Runkelen	3,668

Tongeren :

Broekom	568
Hendrieken	11,514
Hoelbeek	2,231
Martenslinde	11,118
Piringen	16,280
Voort	7,416

Totaal ... fr. 326,287

PROVINCIE LUXEMBURG

*Arrondissement**Aarlen :*

Martelange (gemeente)	43,503
Martelange (afdeeling Rodelange)	11,670

Bastenaken :

Beho (gemeente)	22,035
Beho (afdeeling Commonster)	9,665
Beho (afdeeling Deiffelt)	4,468
Bertogne (afdeeling Berthomont)	15,943
Fauvillers (gemeente)	38,469
Fauvillers (afdeeling Fauvillers)	18,064
Fauvillers (afdeeling Bodange)	4,756
Fauvillers (afdeeling Wisenbach)	18,594
Hollange (gemeente)	39,661
Hollange (afdeeling Sainlez)	4,868
Mabompré (gemeente)	46,061
Mabompré (afdeeling Vellereux)	6,000
Les Tailles	57,441
Tintange	37,461
Bihain (afdeeling Bihain)	737
Bihain (afdeeling Petites Tailles)	4,306
Bihain (afdeeling Fraiture)	13,270
Bihain (afdeeling Regné)	7,128
Noville	20,244
Villers-la-Bonne-Eau (gemeente)	25,000
Villers (afdeeling Lutrebois)	7,858
Villers (afdeeling Livarchamps)	2,194

Marche :

Grandménil (gemeente)	41,721
Grandménil (afdeeling Chêne al Pierre)	6,931
Grandménil (afdeeling Grandménil)	2,000

Harsin (section de Harsin)	16,103
Harre (section de Fays)	1,189
Harsin (section de Chavanne)	6,310
Hodister (section de Hodister-Gênes)	42,876
Humain (section de Humain)	3,471
Marenne (section de Bourdon)	5,653
My	35,017
Ortho (section de Buisson)	3,591
Ortho (section de Nisramont)	1,192
Rendeux (section de Chéoux)	5,048
Rendeux (section de Waharday)	893
Rôy (commune)	6,972
Roy (section de Lignières)	6,971
Samrée (section de Maboge)	20,000
Septon	30,795
Soy (section de Biron)	2,000
Tohogne (sect. de Houmart-Hermanne)	3,555
Tohogne (section de Verlaine)	38,051
Vaux-Chavanne (commune)	25,434
Vaux (section de Vaux-Chavanne)	3,458
Vaux-Chavanne (section de Manhay)	374
Wéris (section de Wenin)	505
Wéris (section de Oppagne)	1,262
Wéris (section de Morville)	727
Grandhan (section de Enneilles)	26,068
Odeigne (commune)	49,126
Tavigny (section de Buret)	5,713
Tavigny (section de Bœur)	2,275

Neufchâteau :

Grapfontaine (commune)	28,080
Grapfontaine (section de Harfontaine)	1,255
Grapfontaine (section de Hosseux)	357
Grapfontaine (section de Montplainchamps)	217
Grapfontaine (section de Nolinfaing)	1,356
Grapfontaine (sect. de Warmifontaine)	11,928
Hamipré (section de Namoussart)	6,415
Juseret (section de Lecheret)	2,409
Nollevaux	4,003
Total	910,695

PROVINCE DE NAMUR

*Arrondissement**Dinant :*

Ambly fr.	15,922
Blaimont	1,408
Buissonville	27,497
Dréhance	13,979
Foy-Notre-Dame	22,575
Gérin	4,034
Lisogne	2,201
Nettinne	11,252

Harsin (afdeeling Harsin)	16,103
Harre (afdeeling Fays)	1,189
Harsin (afdeeling Chavanne)	6,310
Hodister (afdeeling Hodister-Gênes)	42,876
Humain (afdeeling Humain)	3,471
Marenne (afdeeling Bourdon)	5,653
My	35,017
Ortho (afdeeling Buisson)	3,591
Ortho (afdeeling Nisramont)	1,192
Rendeux (afdeeling Chéoux)	5,048
Rendeux (afdeeling Waharday)	893
Rôy (gemeente)	6,972
Roy (afdeeling Lignières)	6,971
Samrée (afdeeling Maboge)	20,000
Septon	30,795
Soy (afdeeling Biron)	2,000
Tohogne (afdeeling Houmart-Hermanne)	3,555
Tohogne (afdeeling Verlaine)	38,051
Vaux-Chavanne (gemeente)	25,434
Vaux (afdeeling Vaux-Chavanne)	3,458
Vaux-Chavanne (afdeeling Manhay)	374
Wéris (afdeeling Wenin)	505
Wéris (afdeeling Oppagne)	1,262
Wéris (afdeeling Morville)	727
Grandhan (afdeeling Enneilles)	26,068
Odeigne (gemeente)	49,126
Tavigny (afdeeling Buret)	5,713
Tavigny (afdeeling Bœur)	2,275

Neufchâteau :

Grapfontaine (gemeente)	28,080
Grapfontaine (afdeeling Harfontaine)	1,255
Grapfontaine (afdeeling Hosseux)	357
Grapfontaine (afdeeling Montplainchamps)	217
Grapfontaine (afdeeling Nolinfaing)	1,356
Grapfontaine (afdeeling Warmifontaine)	11,928
Hamipré (afdeeling Namoussart)	6,415
Juseret (afdeeling Lecheret)	2,409
Nollevaux	4,003

Totaal ... 910,695

PROVINCIE NAMEN

*Arrondissement**Dinant :*

Ambly fr.	15,922
Blaimont	1,408
Buissonville	27,497
Dréhance	13,979
Foy-Notre-Dame	22,575
Gérin	4,034
Lisogne	2,201
Nettinne	11,252

Namur :

Balâtre...	37,080
Bois-de-Villers	6,680
Bonneville	30,806
Haltinne	159,390

Philippeville :

Biesmerée...	43,671
Boussu-en-Fagne...	15,793
Omezée	13,682
Serville	5,300
Soumoy	4,231

Total ... fr. 415,501

RECAPITULATION

Provinces :

Anvers...	fr. 1,564,710
Brabant...	2,657,249
Flandre Occidentale	1,698,052
Flandre Orientale	1,251,178
Hainaut	4,833,267
Liège	6,343,061
Limbourg...	326,287
Luxembourg	910,695
Namur...	415,501

Total ... fr. 20,000,000

Affaires provinciales et communales
5^e Division.

II 1934
17 février 1936

ANNEXE II.

II. — Répartition du crédit de 10 millions de francs de 1934.

AVANCES DE TRESORERIE OCTROYEES PAR A. R.

	A. R. de 1934	A. R. de 1935	Total
<i>Province d'Anvers :</i>			
Duffel	200,000	—	200,000
Heindonk	50,000	—	50,000
Lippeloo	16,500	16,500	33,000
Bouwel	7,500	7,500	15,000
Varendonk	7,500	7,500	15,000
Vorselaar	20,000	—	20,000

Province de Brabant :

Oudenaken ...	20,000	—	20,000
Herfelingen ...	8,000	—	8,000
Herinnes ...	60,000	—	60,000
Sint-Laureins-Berchem	5,000	—	5,000

Namen :

Balâtre...	37,080
Bois-de-Villers	6,680
Bonneville	30,806

Philippeville :

Biesmerée...	43,671
Boussu-en-Fagne...	15,793
Omezée	13,682
Serville	5,300
Soumoy	4,231

Totaal ... fr. 415,501

SAMENVATTING

Provinciën :

Antwerpen ...	fr. 1,564,710
Brabant...	2,657,249
West-Vlaanderen	1,698,052
Oost-Vlaanderen	1,251,178
Henegouwen...	4,833,267
Luik...	6,343,061
Limburg	326,287
Luxemburg	910,695
Namen	415,501

Totaal ... fr. 20,000,000

Provincie- en gemeentezaken
5^e Afdeeling

II 1934
17 Februari 1936

BIJLAGE II.

II. — Verdeeling van het krediet van 10 miljoen frank van 1934.

THESAUURIE-VOORSCHOTTEN VERLEEND BIJ K. B.

	K. B. van 1934	K. B. van 1935	Totaal
<i>Provincie Antwerpen :</i>			
Duffel	200,000	—	200,000
Heindonk	50,000	—	50,000
Lippeloo	16,500	16,500	33,000
Bouwel	7,500	7,500	15,000
Varendonk	7,500	7,500	15,000
Vorselaar	20,000	—	20,000

Provincie Brabant :

Oudenaken ...	20,000	—	20,000
Herfelingen ...	8,000	—	8,000
Herne ...	60,000	—	60,000
Sint-Laureins-Berchem	5,000	—	5,000

Weert-St-Georges ...	15,000	15,000	30,000	Sint-Joris-Weert... ..	15,000	15,000	30,000
Nieuwrode	40,000	—	40,000	Nieuwrode	40,000	—	40,000
Kerkom... ..	20,000	—	20,000	Kerkom... ..	20,000	—	20,000
Houwaart	—	20,000	20,000	Houwaart	—	20,000	20,000

Province de la Flandre Occidentale :

Koolkerke	25,000	25,000	50,000
Lissewege	30,000	—	30,000
Gullegem	100,000	—	100,000
Gijzelbrechtegem ...	52,000	—	52,000
Moeskroen	800,000	—	800,000
Kachtem	50,000	—	50,000
Hooglede	30,000	—	30,000
Oostnieuwkerke... ..	12,000	—	12,000
Ooigem	50,000	—	50,000
Bovekerke	30,000	—	30,000
Bekegem	15,000	—	15,000
Herzeeuw	—	80,000	80,000
Dottenijs	—	145,000	145,000
Hulste	—	40,000	40,000
Meenen	—	600,000	600,000
Rekkem... ..	—	60,000	60,000
Heule	—	60,000	60,000

Province de la Flandre Orientale :

Elene	15,000	—	15,000
Godveerdegem	20,000	—	20,000
Grimminge	12,000	—	12,000
Grootenberge	20,000	—	20,000
Lieferinge	28,000	—	28,000
Mullem	10,000	—	10,000
Parike	15,000	—	15,000
Landskouter... ..	7,500	—	7,500

Province de Hainaut :

Fouleng... ..	14,000	—	14,000
Obaix	5,000	5,000	10,000
Ransart	250,000	—	250,000
Montignies s/Roc ...	190,000	190,000	380,000
Pironchamps	—	250,000	250,000
Elouges	—	50,000	50,000
Lodelinsart	—	500,000	500,000
Hornu	—	80,000	80,000
Warquignies	—	75,000	75,000

Province de Liège :

Borlez	10,000	—	10,000
Horion-Hozémont ...	400,000	—	400,000
Mons-lez-Liège	150,000	—	150,000
Othée (Elch)	25,000	25,000	50,000
Roloux	103,000	—	103,000
Seraing	200,000	650,000	850,000
Tilleur	200,000	650,000	850,000
Velroux... ..	126,000	57,000	183,000
La Calamine (Kalmis)	50,000	50,000	100,000
Dolembreux... ..	—	45,000	45,000

Provincie West-Vlaanderen :

Koolkerke	25,000	25,000	50,000
Lissewege	30,000	—	30,000
Gullegem	100,000	—	100,000
Gijzelbrechtegem ...	52,000	—	52,000
Moeskroen	800,000	—	800,000
Kachtem	50,000	—	50,000
Hooglede	30,000	—	30,000
Oostnieuwkerke... ..	12,000	—	12,000
Ooigem	50,000	—	50,000
Bovekerke	30,000	—	30,000
Bekegem	15,000	—	15,000
Herzeeuw	—	80,000	80,000
Dottenijs	—	145,000	145,000
Hulste	—	40,000	40,000
Meenen	—	600,000	600,000
Rekkem... ..	—	60,000	60,000
Heule	—	60,000	60,000

Provincie Oost-Vlaanderen :

Elene	15,000	—	15,000
Godveerdegem	20,000	—	20,000
Grimminge	12,000	—	12,000
Grootenberge	20,000	—	20,000
Lieferinge	28,000	—	28,000
Mullem	10,000	—	10,000
Parike	15,000	—	15,000
Landskouter... ..	7,500	—	7,500

Provincie Henegouwen :

Fouleng... ..	14,000	—	14,000
Obaix	5,000	5,000	10,000
Ransart	250,000	—	250,000
Montignies s/Roc ...	190,000	190,000	380,000
Pironchamps	—	250,000	250,000
Elouges	—	50,000	50,000
Lodelinsart	—	500,000	500,000
Hornu	—	80,000	80,000
Warquignies	—	75,000	75,000

Provincie Luik :

Borlez	10,000	—	10,000
Horion-Hozémont ...	400,000	—	400,000
Mons-lez-Liège	150,000	—	150,000
Othée (Elch)	25,000	25,000	50,000
Roloux	103,000	—	103,000
Seraing	200,000	650,000	850,000
Tilleur	200,000	650,000	850,000
Velroux... ..	126,000	57,000	183,000
Kelmis... ..	50,000	50,000	100,000
Dolembreux... ..	—	45,000	45,000

Jupille	—	200,000	200,000
St-Nicolas-lez-Liège ...	—	375,000	375,000

Province de Limbourg :

Martenslinde	2,000	—	2 000
Membruggen	10,000	—	10,000
Vliermaal	10,000	—	10,000

Province de Luxembourg :

Martelange	57,500	57,500	115,000
Wolkrange	15,000	15,000	30,000
Les Tailles	10,000	—	10,000
Léglise	30,000	—	30,000
Hollange	20,000	—	20,000
Fauvillers	—	148,000	148,000

Province de Namur :

Foy-Notre-Dame ...	12,000	—	12,000
Lisogne	10,000	—	10,000
Nettine	5,000	—	5,000
Thynes	6,000	—	6,000
Andenne	50,000	68,000	118,000
Bonneville	48,000	—	48,000
Gelbressée	9,500	—	9,500
Boussu-en-Fagne ...	10,000	10,000	20,000
Jamagne	10,000	—	10,000
Omezée	20,000	8,500	28,500
Serville	17,000	—	17,000
Maizeret	10,000	—	10,000
Mazée	10,000	—	10,000

Total au 31-10-1935 ... 8,471,500

QUESTION N° 9.

Dans le rapport présenté par le Gouvernement aux Chambres législatives sur l'exécution du programme contenu dans sa déclaration ministérielle, il est fait état des deux emprunts qui ont été placés dans le public dans le but de fournir des titres aux capitaux en quête de placements.

Qu'est devenu le montant de ces deux emprunts ?

REPONSE.

L'annexe 7, 1^{re} série, du rapport traitant des « Variations de la masse de manœuvre provenant de la réévaluation de l'encaisse-or et des devises de la Banque Nationale de Belgique pendant la période de juin 1936 au 31 juillet 1937 », répond à la question précédente, en indiquant dans quelle mesure le Gouvernement a utilisé, comme masse de manœuvre, le produit de la réévaluation et comment cette masse a pu être reconstituée au moyen du produit des deux emprunts en question.

Jupille	—	200,000	200,000
St-Nicolas-lez-Liège ...	—	375,000	375,000

Provincie Limburg :

Martenslinde	2,000	—	2,000
Membruggen	10,000	—	10,000
Vliermaal	10,000	—	10,000

Provincie Luxemburg :

Martelange	57,500	57,500	115,000
Wolkrange	15,000	15,000	30,000
Léglise	30,000	—	30,000
Hollange	20,000	—	20,000
Fauvillers	—	148,000	148,000

Provincie Namen :

Foy-Notre-Dame ...	12,000	—	12,000
Lisogne	10,000	—	10,000
Nettine	5,000	—	5,000
Thynes	6,000	—	6,000
Andenne	50,000	68,000	118,000
Bonneville	48,000	—	48,000
Gelbressée	9,500	—	9,500
Boussu-en-Fagne ...	10,000	10,000	20,000
Jamagne	10,000	—	10,000
Omezée	20,000	8,500	28,500
Serville	17,000	—	17,000
Maizeret	10,000	—	10,000
Mazée	10,000	—	10,000

Totaal op 31-10-1935 ... 8,471,500

VRAAG N° 9.

In het verslag door de Regeering aan de Wetgevende Kamers voorgelegd aangaande de uitvoering van het in haar regeeringsverklaring geschetst programma wordt gewag gemaakt van de twee leeningen die onder het publiek werden uitgeschreven ten einde titels te bezorgen voor de kapitalen die een belegging zochten.

Wat gebeurde er met het bedrag van die twee leeningen ?

ANTWOORD.

Bijlage 7, eerste reeks van het verslag handelend over de « Schommelingen der manoeuvre-massa voortvloeiende uit de nieuwe schatting van het goudincasso en de deviezen van de Nationale Bank van België gedurende het tijdperk van juni 1936 tot 31 Juli 1937 » verstrekt het antwoord op hooger vermelde vraag door aan te duiden in welke maat de Regeering de opbrengst van de herwaardeering als manoeuvre-massa gebruikt heeft en hoe deze massa terug kon worden samengesteld door middel van de opbrengst van de twee bedoelde leeningen.

QUESTION N° 10.

Un membre signale l'accroissement considérable du rendement supputé pour les taxes assimilées au timbre : 710 millions de francs. Par contre, l'impôt complémentaire personnel est évalué à 280 millions. Il rappelle à ce sujet que feu la supertaxe rapportait 750 millions. Ne serait-ce pas une véritable politique de défense des classes moyennes que de dégrever les impôts indirects en faisant rendre davantage à l'impôt direct, personnel et progressif sur les revenus ?

REPONSE.

La question sort du cadre assigné à la discussion sur le budget des Voies et Moyens qui se base sur la législation fiscale existante.

La réforme de la législation fiscale est actuellement l'objet d'études déjà fort avancées au sein du Conseil supérieur des Finances, suite au rapport de M. Coart-Frésart.

QUESTION N° 11.

On a parlé du fléchissement qui s'est produit récemment sur le cours de la rente. Un membre voudrait savoir s'il est vrai que des attaques contre la rente se produisent depuis un certain temps déjà. Le Gouvernement a-t-il des confirmations à ce sujet ? Connaît-il les raisons de ces manœuvres et, éventuellement, les noms des personnalités ou des groupes qui sont à l'origine de ces manœuvres ?

REPONSE.

Le fléchissement des cours des rentes est le résultat de la tendance au renchérissement du loyer de l'argent qui se manifeste dans la généralité des pays depuis quelque temps.

En outre, plus récemment, le marché des rentes a subi jusqu'à un certain point la répercussion des mouvements du franc français.

QUESTION N° 12.

Comment se présenterait le budget si toutes les augmentations de dépenses devant résulter de l'augmentation constante de l'index y étaient prévues (traitements, pensions, allocations familiales, etc...) ainsi que celles devant résulter de l'application des projets de loi actuellement soumis au Parlement ?

REPONSE.

Les dépenses de personnel et de pensions, soumises aux fluctuations de l'index, ont été calculées dans le projet de budget de 1938, à raison de 105 p. c. des taux de base et toutes les explications à ce sujet sont données aux pages 84 à 86 de l'Exposé général.

VRAAG N° 10.

Een lid wijst op de aanzienlijke vermeerdering van de geraamde opbrengst wat de met het zegel gelijkgestelde taxes betreft, te weten : 710 miljoen frank. Daarentegen wordt de aanvullende personeele belasting slechts geraamd op 280 miljoen. Dienaangaande herinnert hij er aan dat de vroegere supertaxe 750 miljoen opbracht. Zoo het geen ware verdedigingspolitiek zijn voor den middenstand, de onrechtstreeksche belastingen te verminderen mits meer te doen opbrengen door de rechtstreeksche, persoonlijke en progressieve belasting op de inkomsten ?

ANTWOORD.

De kwestie valt buiten het raam van de bespreking van de Rijksmiddelen-begroting, welke berust op de bestaande fiskale wetgeving.

De hervorming van de fiskale wetgeving maakt thans het voorwerp uit van reeds zeer ver gevorderde studies in den schoot van den Hoogen Raad voor de Financiën, als gevolg op het verslag van den heer Coart-Frésart.

VRAAG N° 11.

Men heeft gesproken over de inzinking van de rentenkoers welke zich onlangs voordeed. Een lid wenschte te weten of de aanvallen tegen de rente reeds sinds enkelen tijd geschieden. Bezit de Regeering dienaangaande bevestigende gegevens ? Kent zij de redenen dezer handelingen en, gebeurlijk, de namen van de personaliteiten of der groepeeringsen die bij die handelingen zijn betrokken ?

ANTWOORD.

De achteruitgang der rentenkoersen is het gevolg van de stijgende tendenz van de geldrente welke zich in de meeste landen sinds enkelen tijd voordoet.

Daarenboven, op meer recenten datum, heeft de fondsenmarkt tot op een zeker punt den weerslag ondergaan van de schommelingen van den Fanschen frank.

VRAAG N° 12.

Welk uitzicht zou de begroting vertoonen indien alle uitgaven er in werden voorzien voortvloeiend uit de aanhoudende stijging van het indexcijfer (wedde, pensioenen, kindertoeslagen, enz.) alsook die welke zullen voortspruiten uit de toepassing van de wetsontwerpen thans aan het Parlement voorgelegd ?

ANTWOORD.

De uitgaven voor personeel en pensioenen, onderworpen aan de schommelingen van het indexcijfer, werden in het ontwerp van begroting voor 1938 berekend op 105 t. h. van de basisbedragen, en alle noodige toelichtingen dienaangaande worden vermeld op bladzijden 84 tot 86 van de Algemeene Toelichting.

Nul ne saurait, dès les mois de juillet-août d'une année déterminée, évaluer les dépenses dont il s'agit en fonction de l'index moyen de l'année suivante.

Le vote du projet de loi relatif à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, entraînera une dépense supplémentaire, arbitrée actuellement à un peu plus de 100 millions; il est à remarquer que cette estimation est provisoire et qu'elle ne pourra être déterminée avec précision qu'après la promulgation de la loi (voir pp. 89 et 90 de l'Exposé général).

QUESTION N° 13.

Quel est le montant des sommes dues à l'Etat par les Caisses de Chômage et que celles-ci doivent rembourser? Comment ce remboursement s'effectue-t-il? Et pourra-t-il être fait? Quelles sont les interventions du Gouvernement à cet égard?

REPONSE.

Les sommes dues par les Caisses de Chômage sont relatives aux comptes suivants:

- 1° Dette 15 p. c. (actuellement 12.3 et 8.3 p. c.);
- 2° Reliquat éventuel des avances consenties aux Caisses de Chômage (Fonds de roulement);
- 3° Solde des opérations du F. N. C. (Fonds National de Crise);
- 4° Récupérations.

1° Dette 15 p. c.

Les Caisses de Chômage effectuent les remboursements de la dette des 15 p. c. par prélèvement sur le disponible du subsidé cotisations 66 p. c. (art. 42 de l'arrêté royal du 31 mai 1933).

La dette 15 p. c. étant, depuis un certain temps, plus élevée que le subsidé 66 p. c., il s'ensuit que la dette 15 p. c. des Caisses grossit d'année en année.

Cette dette s'élevait au 31 mars 1937 à fr. 371,349,131.06.

Des négociations sont en cours pour arrêter les mesures à prendre en ce qui concerne ce découvert.

2° Reliquat des avances aux Caisses.

Le fonds de roulement des Caisses de Chômage varie suivant les moments de l'année; il est, à l'heure actuelle, extrêmement minime: environ 400,000 francs.

3° Solde des opérations du F. N. C.

A fin septembre 1935, les Caisses de Chômage étaient encore redevables à l'Etat pour opérations traitées par le F. N. C. d'une somme de fr. 1,392,217.93.

Cette somme sera remboursée sous peu par inscription au débit des comptes courants d'avances.

Niemand is in staat om, van reeds in den loop der maanden Juli-Augustus van een bepaald jaar, de bedoelde uitgaven te ramen in functie van het gemiddeld indexcijfer van het volgend jaar.

De aanneming van het wetsontwerp betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdigen dood, zal een bijkomende uitgave veroorzaken welke thans op wat meer dan 100 miljoen wordt geraamd; er dient aangestipt dat dit slechts een voorlopige raming geldt en dat zij slechts op nauwkeurige wijze zal kunnen worden bepaald na afkondiging van de wet. (Zie blz. 81 en 90 van de Algemeene Toelichting.)

VRAAG N° 13.

Welk is het bedrag van de door de Werkloozenkassen aan den Staat verschuldigde sommen en die zij moeten terugbetalen? Hoe geschiedt die terugbetaling? En zal zij kunnen geschieden? Welke zijn de tusschenkomsten van de Regeering in dit opzicht?

ANTWOORD.

De sommen verschuldigd door de Werkloozenkassen hebben betrekking op volgende rekeningen:

- 1) Schuld 15 t. h. (thans 12.3 en 8.3 t. h.);
- 2) Gebeurlijk overschot van de voorschotten toegestaan aan de Werkloozenkassen. (Vlottend kapitaal);
- 3) Saldo van de verrichtingen van het N. C. F. (Nationaal Crisisfonds);
- 4) Terugvorderingen.

1° Schuld 15 t. h.

De werkloozenkassen doen de terugbetalingen van de schuld der 15 t. h. door voorafnemingen op het beschikbare van de bijdragen-subsidie 66 t. h. (art. 42 van het Koninklijk besluit van 31 Mei 1933).

Daar de 15 t. h. schuld sinds enkelen tijd hooger is dan de 66 t. h. toelage, volgt hieruit dat de 15 t. h. schuld der Kamer van jaar tot jaar aangroeit.

Die schuld bereikt, op 31 Maart 1937, 371,349,131.06 fr.

Onderhandelingen worden gevoerd ten einde maatregelen te bepalen wat betreft die ongedekte som.

2° Overschot van de voorschotten van de Kassen.

Het vlottend fonds van de Werkloozenkassen verschilt naevolgens de tijdstippen van het jaar; op het huidig oogenblik, is het uiterst gering, zijnde ongeveer 400,000 fr.

3° Saldo van de verrichtingen van het N. C. F.

Einde September 1936, waren de Werkloozenkassen aan den Staat, voor de verrichtingen gedaan door het N. C. F., nog een som verschuldigd van 1,392,217.93 fr.

Deze som zal binnen kort terugbetaald worden door inschrijving op het debet van de voorschot-rekening-couranten.

4^o Récupérations.

Le montant des sommes à rembourser par les Caisses de Chômage peut être évalué à environ 30 millions.

Ces récupérations sont portées au débit du compte courant des Caisses et considérées comme avances, sauf lorsque les Caisses peuvent être exonérées de leur responsabilité (arrêté royal du 7 avril 1936).

Dans ce cas, les récupérations sont effectuées directement auprès des chômeurs par l'O. N. P. C. avec l'aide éventuelle de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines.

QUESTION N^o 14.

D'après le dernier classement des communes, nous constatons qu'en pays flamand il n'y a que 3 villes ou communes n'ayant pas 30,000 habitants, qui ont été classées dans la catégorie au-dessus de 30,000, tandis que des dizaines de communes de l'agglomération bruxelloise et de communes wallonnes ont été admises dans cette catégorie. D'où provient cette différence de classement?

REPONSE

Le classement des communes dans la catégorie de 30,000 habitants et plus est basé sur les mêmes principes en ce qui concerne les grandes agglomérations des différentes régions du pays. S'il se trouve qu'un plus grand nombre de communes bruxelloises et wallonnes figurent dans la catégorie de 30,000 habitants et plus, cela résulte du fait qu'elles appartiennent à des agglomérations se composant, soit d'un plus grand nombre de communes, soit d'un plus petit nombre de communes mais comptant déjà elles-mêmes 30,000 habitants et plus.

En tout cas, il y a lieu d'observer que 6 communes et non 3 de la partie flamande du pays ont été classées dans la catégorie de 30,000 habitants et plus.

QUESTION N^o 15.

N'y a-t-il pas encore des propositions de dégrèvement connues à la suite du rapport du Commissaire royal?

REPONSE

Non, comme il a déjà été dit, on envisagera une solution d'ensemble en ce qui concerne les propositions du Commissaire royal.

QUESTION N^o 16.

Malgré toutes les promesses faites dans le passé, le budget ne comporte pas de crédit en vue d'accorder aux fa-

4^o Terugvorderingen.

Het bedrag van de door de Werklozenkassen terug te betalen sommen kan op ongeveer 30 miljoen worden geraamd.

Die terug te vorderen sommen worden op het debet geboekt van de loopende rekening der kassen en beschouwd als voorschotten, behalve wanneer de Kassen van hun verantwoordelijkheid kunnen worden ontslagen (Koninklijk besluit van 7 April 1936).

In dit geval, worden de terugvorderingen rechtstreeks gedaan bij de werklozen door den N. D. A. B. met de gebeurlijke hulp van het Bestuur der Registratie en der Domeinen.

VRAAG N^o 14.

Volgens de laatste rangschikking der gemeenten, zien wij dat in het Vlaamsche land enkel een 3 tal steden of gemeenten die geen 30,000 inwoners tellen in de reeks boven de 30,000 werden geklasseerd, terwijl er tientallen vans Brusselsche en Waalsche gemeenten, die geen 30,000 inwoners tellen, bij deze geklasseerd werden. Waarom dit verschil in deze rangschikking?

ANTWOORD.

Het indeelen van gemeenten in de klasse van 30,000 inwoners en meer, berust op dezelfde beginselen, wat betreft de groote agglomeratiën van de verschillende gedeelten van het land. Zijn er een grooter aantal Brusselsche en Waalsche gemeenten in de klasse van 30,000 inwoners en meer ingedeeld, dan is dat het gevolg van het feit dat zij behooren tot agglomeratiën die hetzij uit een grooter aantal gemeenten bestaan, hetzij uit een kleiner aantal gemeenten, welke reeds zelf 30,000 inwoners en meer tellen.

In alle geval dient opgemerkt dat 6 en niet 3 gemeenten in het Vlaamsche gedeelte van het land aldus in de klasse van 30,000 inwoners en meer werden ingedeeld.

VRAAG N^o 15.

Zijn er nog geen gekende voorstellen van vermindering van belastingen tengevolge van het verslag van den Koninklijken Kommissaris.

ANTWOORD.

Neen, zooals er reeds werd op gewezen zal een gezamenlijke oplossing nagestreefd worden, wat betreft de voorstellen van den Koninklijken Kommissaris.

VRAAG N^o 16.

Niettegestaande vele voorgaande beloften, zien wij in de begroting geen krediet om aan de groete gezinnen de

milles nombreuses une réduction à vie en chemin de fer. Quelle en est la raison ?

REPONSE.

Aux articles 38 et 39 du projet de loi contenant le budget du Ministère des Transports pour l'exercice 1938, il est prévu des crédits d'un montant de 10,050,000 francs en compensation des réductions de tarifs de transports accordées aux familles nombreuses.

Cette somme se répartit comme suit :

Art. 38. — « 1° Indemnité allouée à la Société Nationale des Chemins de fer belges » en compensation des réductions de tarifs de transports accordées, à la demande de l'Etat, aux familles nombreuses luxembourgeoises voyageant en Belgique... .. fr.	50,000
» 2° Indemnité allouée à la Société Nationale des Chemins de fer belges en compensation des réductions de tarifs de transports accordées, à la demande de l'Etat, aux familles nombreuses belges	8,000,000
Art. 39. — » Indemnité allouée à la Société Nationale des Chemins de fer vicinaux en compensation des réductions de tarifs de transports accordées à la demande de l'Etat, 6,000,000 de francs; part concernant les familles nombreuses	2,000,000
Total ... fr.	10,050,000

La situation budgétaire ne permet pas de majorer ces crédits et d'étendre les bénéfices dont jouissent à l'heure actuelle les familles nombreuses.

QUESTION N° 17.

La répartition du Fonds des Communes est défectueuse, eu égard aux circonstances actuelles. La crise continuant à sévir, les recettes des communes sont peu élevées à l'encontre des dépenses de chômage dont le taux reste élevé.

Les calculs du Fonds des Communes devraient tenir compte de cette situation.

Quel est l'avis de M. le Ministre à ce sujet ?

REPONSE.

Je ne pourrai émettre un avis qu'après avoir pris connaissance de tous les éléments qui sont indispensables en vue de résoudre cette question délicate.

vermindering op het spoor levenslang toe te staan. Wat is de reden ?

ANTWOORD.

Op artikelen 38 en 39 van het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Verkeerswezen voor het dienstjaar 1938, zijn kredieten uitgetrokken, ten beloope van 10,050,000 frank wegens verminderingen van vervoertarieven ten bate van de groote gezinnen.

Deze som verdeelt zich als volgt :

Art. 38. — « 1° Vergoeding verleend aan » de Nationale Maatschappij der Belgische » Spoorwegen, wegens verminderingen van » vervoertarieven, op aanvraag van den Staat » toegekend aan de in België reizende groote » Luxembursche gezinnen... .. fr.	50,000
» 2° Vergoeding verleend aan de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, wegens vermindering van vervoertarieven, op aanvraag van den Staat toegekend aan de groote Belgische gezinnen.	8,000,000
Art. 39. — » Vergoeding aan de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen, » wegens vermindering van vervoertarieven » toegestaan op aanvraag van den Staat, » 6,000,000 frank; deel betreffende de groote » gezinnen	2,000,000
Totaal ... fr.	10,050,000

De financiële toestand laat niet toe deze kredieten te vermeêrderen en de voordeelen uit te breiden waarvan de groote gezinnen thans genieten.

VRAAG N° 17.

De verdeling van het Fonds der gemeenten is volgens de huidige omstandigheden slecht berekend. Daar de crisis nog voortwoekert zijn de inkomsten der gemeenten laag en daartegenover zijn de uitgaven voor de werkloosheid voort hoog.

Met dezen toestand zou moeten rekening gehouden worden bij de berekeningen voor het Fonds der gemeenten.

Wat is het oordeel hierover van den heer Minister ?

ANTWOORD.

Il zal slechts hieromtrent mijn zienswijze doen kennen nadat mij kennis zal gegeven worden van alle bijzonderheden die onontbeerlijk zijn om dusdanige kieschewties op te lossen.

QUESTION N^o 18.

Quant au budget même, recettes trop élevées, dépenses trop minimales, absence d'indications concernant le budget extraordinaire et au sujet des crédits supplémentaires.

REPOSE.

L'Exposé général fournit des explications et des justifications en matière de recettes et de dépenses.

Le projet de budget des Recettes et Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1938 sera soumis, sans délai, au Sénat, aux fins d'examen; le projet de loi allouant des crédits supplémentaires sera soumis aux Chambres législatives dans le courant du mois de novembre.

Ces crédits supplémentaires, à porter sur l'exercice 1937, ont été pris en compte dans le tableau provisoire de l'équilibre budgétaire de cet exercice, figurant aux pages 7 et 8 de l'Exposé général.

QUESTION N^o 19.

Y aurait-il moyen d'obtenir la liste des subsides octroyés par l'O. R. E. C. et se rapportant aux dépenses pour les Travaux Publics, l'Intérieur, la Santé Publique ou autres départements, et cela à partir de la création de cet organisme en 1935 ?

REPOSE

Le tableau ci-dessous contient le montant global des subsides alloués par l'O. R. E. C. à charge du Budget Extraordinaire.

*Ministère des Travaux Publics
et de la Résorption du Chômage.*

Montant des subsides.

Exercice 1935	...	fr.	178,889,600
Exercice 1936	...		197,497,162
Exercice 1937	...		46,513,749

L'établissement de la liste demandée exigerait une grande somme de travail. Le relevé des subsides alloués jusqu'à ce jour pour les travaux publics, se rapportant à la période écoulée de 1937, qui a été remis à l'auteur de la question en constitue un exemple. Les copies des Arrêtés Royaux d'allocation de subsides pour les exercices 1935 et 1936 ont été introduites auprès de la Cour des Comptes, accompagnées d'un exposé des subsides alloués; il serait matériellement impossible de dresser à nouveau ces relevés étant, donné qu'ils englobent des milliers de sommes et qu'ils n'en existe plus aucun exemplaire.

VRAAG N^o 18.

Wat de begroting zelve betreft, te hooge inkomsten, te lage uitgaven, geen kennis van Buitengewone Begroting en de Bijkredieten.

ANTWOORD.

De Algemeene Toelichting geeft uitleggingen en toelichtingen op het stuk van inkomsten en uitgaven.

Het ontwerp van Begroting van buitengewone ontvangsten en uitgaven voor het dienstjaar 1938 zal, zonder uitsluiting, aan den Senaat ter behandeling voorgelegd worden; het ontwerp van wet, tot toekenning van bijkredieten, zal in den loop van de maand November bij de Wetgevende Kamers worden ingediend.

Deze bijkredieten, te brengen op het dienstjaar 1937, werden aangerekend in den voorloopigen begrotings-evenwichtstaat van dit dienstjaar, die voorkomt op bladzijden 7 en 8 van de Algemeene Toelichting.

VRAAG N^o 19.

Is het mogelijk de lijst te bekomen van de toelagen toegestaan door den O. R. E. C. in verband met de uitgaven voor Openbare Werken, Binnenlandsche Zaken of Volksgezondheid, of andere Departementen en dit vanaf de stichting van dit organisme in 1935 ?

ANTWOORD

Onderstaande tabel meldt het globaal bedrag van de subsidiën die door den Dienst voor Economisch Herstel werden toegekend ten laste van de Buitengewone Begroting :

*Ministerie van Openbare Werken
en Werkverschaffing.*

Bedrag der subsidiën.

Dienstjaar 1935	...	fr.	178,889,600
Dienstjaar 1936	...		197,497,162
Dienstjaar 1937	...		46,513,749

Het opmaken van de gevraagde lijst zou veel werk vergen. De aan den heer Allewaert in handen gegeven opgave houdende de tot op heden voor openbare werken toegekend subsidiën, over het verlopen tijdperk 1937, strekt tot voorbeeld. De afschriften van de Koninklijke besluiten tot toekenning werden voor de dienstjaren 1935 en 1936 bij het Rekenhof ingediend en gingen vergezeld van de uiteenzetting van de toegekende subsidiën; het zou stoffelijk onmogelijk zijn deze opgaven opnieuw op te maken, daar zij duizenden sommen omvatten en er geen enkel exemplaar meer van bestaat.

QUESTION N° 20.

Quelle est la part des communes et celle des provinces dans le produit de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles ?

Quelles sont les règles d'après lesquelles doivent se faire ce partage ? Pourquoi les commentaires du budget n'indiquent-ils pas séparément ces parts ?

REPONSE

Ainsi qu'il est indiqué aux pages 18 et 19 du projet de Budget des Non-Valeurs et des Remboursements pour l'exercice 1938, la part des communes et celle des provinces dans le produit de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles pour cet exercice, ont été estimées respectivement à 48,000,000 et à 18,390,000 francs.

Aux termes des deux premiers alinéas de l'article 7 de l'arrêté royal du 24 janvier 1935 :

«

« Huit centièmes et seize centièmes de la taxe sur les » automobiles et autres véhicules à moteur ou à vapeur » soit attribués respectivement à la province et à la commune du domicile ou de la résidence des redevables. »

« Douze centièmes de la dite taxe sont, en outre, attribués aux provinces et aux communes au prorata de leurs dépenses de construction, d'amélioration ou d'entretien des routes pendant l'année antérieure. »

Cette dernière quotité, faisant à l'encontre des deux premières, l'objet d'une répartition *globale* entre les deux pouvoirs intéressés, il a paru préférable de ne pas faire apparaître distinctement cette répartition dans les notes justificatives du projet de Budget dont il s'agit, et d'indiquer ainsi cumulativement le montant des parts susvisées, avec leur ventilation probable entre les dits pouvoirs.

QUESTION N° 21.

Comment se répartit la part des communes sur la taxe frappant le revenu des actions ?

Quelle est la part allouée aux communes formant des régions et celle allouée à des communes isolées ?

D'après quelles règles se répartit entre communes la part allouée aux communes formant région ?

REPONSE

La répartition de la part communale dans la taxe mobilière au taux plein sur les revenus des actions s'effectue conformément aux prescriptions des articles 103 à 106 de l'arrêté royal du 22 septembre 1937 (*Moniteur* des 27-28 même mois, n° 270-271) qui sont reproduites ci-après et qui fournissent tous les renseignements demandés par cette partie de la question :

VRAAG N° 20.

Welk is het aandeel van de gemeenten en dit van de provinciën in de opbrengst van de verkeersbelasting op de motorrijtuigen ?

Volgens welke regels moet deze verdeling geschieden ? Waarom wordt dit aandeel niet afzonderlijk aangeduid in de toelichting van de begroting ?

ANTWOORD

Zoals op bladz. 18 en 19 van het ontwerp van begroting van onwaard en terugbetalingen voor het dienstjaar 1938 aangegeven wordt, werd het aandeel van de gemeenten en dit van de provinciën in de opbrengst van de verkeersbelasting voor dit dienstjaar geraamd op respectievelijk 48,000,000 en 18,390,000 frank.

Naar luid van de eerste twee alinea's van artikel 7 van het Koninklijk besluit van 24 Januari 1935 :

« Acht honderdsten en zestien honderdsten van de belasting op de automobielen en andere motor- of stoomvoertuigen worden onderscheidenlijk toegekend aan de provincie en aan de gemeente, waar de belastingplichtigen hun woonplaats of verblijfplaats hebben. »

« Twaalf honderdsten van bedoelde belasting worden buitendien aan de provinciën en aan de gemeenten toegekend, naar rato van hare uitgaven aan wegeaanleg, verbetering of onderhoud gedurende het vorige jaar. »

Daar deze laatste som, in tegenstelling met de eerste twee, *globaal* tusschen de twee belanghebbende overheden verdeeld wordt, lijkt het verkieslijk deze verdeling niet afzonderlijk weer te geven in de toelichting van het betrokken ontwerp van Begroting en aldus het bedrag van de hoogerbedoelde aandelen gezamenlijk met hun vermoedelijke verdeling tusschen hoogergenoemde overheden aan te duiden.

VRAAG N° 21.

Welk is het aandeel van de gemeenten in de taxe op de inkomsten uit aandelen ?

Hoeveel komt hiervan ten goede aan de verenigingen van gemeenten en hoeveel aan afzonderlijke gemeenten ?

Volgens welke regels geschiedt de verdeling van het aandeel dat aan de vereenigde gemeenten toekomt ?

ANTWOORD.

De verdeling van het aandeel van de gemeenten in de volle mobiliënbelasting op de inkomsten uit aandelen geschiedt overeenkomstig het bepaalde bij artikelen 103 tot 106 van het Koninklijk besluit van 22 September 1937 (*Moniteur* van 27-28 derzelfde maand, n° 270-271) welke hieronder overgenomen worden en waarin al de gevraagde inlichtingen te vinden zijn :

VII. — *Attributions aux provinces et aux communes.*

A) Répartition des quotes-parts provinciales et communales (art. 80 et 81 des lois coordonnées).

Art. 103. — La répartition de la part communale dans la taxe mobilière au taux plein sur les revenus des actions s'effectue, selon les distinctions établies par les articles 104 à 106, au profit soit des communes sièges d'exploitation, soit de l'agglomération ou région dont ces communes font partie.

L'agglomération s'entend ici de communes voisines qui ont des rapports économiques tellement étroits qu'elles peuvent être considérées comme ne formant qu'une seule localité; quant à la région, elle s'entend des villes ou communes qui sont le siège d'industries ou de commerces dont une notable partie du personnel occupé habite d'autres communes voisines.

Le tableau annexe III indique ces agglomérations et régions.

Le Ministre des Finances est autorisé à modifier ce tableau en tenant compte des changements qui surviennent dans les conditions économiques.

Art. 104, § 1^{er}. — Lorsque le redevable possède son exploitation unique ou tous ses sièges d'exploitation dans une seule commune ne faisant pas partie d'une agglomération ou région, la quote-part communale visée à l'article 103 est attribuée entièrement à la dite commune.

§ 2. — Si le redevable possède des sièges d'exploitation dans plusieurs communes dont aucune n'est comprise dans une agglomération ou une région, la dite quote-part est répartie entre ces communes au prorata des bénéfices réalisés dans chacune d'elles.

A défaut de comptabilité faisant ressortir le montant des bénéfices par commune ou en cas de présomption grave d'inexactitude, la part susvisée est répartie d'après les éléments indiqués, par catégorie d'exploitations, au tableau annexe IV du présent arrêté ou, le cas échéant, au prorata du revenu cadastral des dits sièges pour l'année antérieure, ou de tout autre élément mieux en rapport avec la nature de l'entreprise.

Art. 105, § 1^{er}. — Lorsque le redevable possède son exploitation unique ou tous ses sièges d'exploitation dans une seule commune dépendant d'une agglomération ou région, un cinquième de la quote-part communale mentionnée à l'article 103 est attribuée à cette commune, les quatre cinquièmes restants étant attribués à l'agglomération ou région pour être répartis ainsi qu'il est indiqué à l'article 106.

§ 2. — Si les sièges d'exploitation sont situés dans différentes communes ressortissant à la même agglomération ou région, le cinquième visé au § 1^{er} du présent article

VII. *Uitkeeringen aan de provinciën en aan de gemeenten.*

A) Verdeeling van de provinciale en gemeentelijke aandelen (art. 80 en 81 van de samengeschakelde wetten).

Art. 103. — De verdeeling van het gemeentelijk aandeel in de mobiliënbelasting tegen het volle bedrag geheven van de inkomsten uit actiën geschiedt volgens het onderscheid bepaald bij artikelen 104 tot 106, ten bate hetzij van de gemeenten-exploitatietzets, hetzij van de agglomeratie of van het gewest, waarvan die gemeenten deel uitmaken.

Onder agglomeratie worden hier verstaan de belendende gemeenten die zulke nauwe economische betrekkingen met elkander hebben, dat zij mogen beschouwd worden als maar één localiteit uitmakende; wat het gewest betreft, daaronder worden verstaan de steden of gemeenten die de zetel zijn van nijverheids- of handelsbedrijven, waarvan een belangrijk deel van het te werk gestelde personeel in andere naburige gemeenten woont.

Tabel bijlage III duidt die agglomeraties en gewesten aan.

De Minister van Financiën is gemachtigd die tabel te wijzigen met inachtneming van de veranderingen welke zich in de economische toestanden voordoen.

Art. 104, § 1. — Wanneer een belastingplichtige zijn eenige exploitatie of al zijn exploitatietzets in één gemeente heeft, Welke geen deel uitmaakt van een agglomeratie of van een gewest, wordt het onder artikel 103 voorzien gemeentelijk aandeel geheel aan bedoelde gemeente toegekend.

§ 2. — Indien de belastingplichtige exploitatietzets bezit in verschillende gemeenten waarvan geen enkele behoort tot een agglomeratie of tot een gewest, wordt bedoeld aandeel onder die gemeenten verdeeld, naar rato van de winsten in ieder van die gemeenten behaald.

Bij gebrek aan een boekhouding welke van het bedrag van de winsten per gemeente laat blijken of in geval van ernstig vermoeden van onechtheid, wordt vorenbedoeld aandeel verdeeld volgens de bestanddeelen aangeduid per categorie van exploitatiën, in tabel bijlage IV van dit besluit, of, desvoorkomend, naar rato van de kadastrale opbrengst van gemelde zetels, voor het vorig jaar, of van elk ander bestanddeel in betere verhouding tot den aard van de onderneming.

Art. 105, § 1. — Wanneer een belastingplichtige zijn eenige exploitatie of al zijn exploitatietzets heeft in één gemeente afhangende van een agglomeratie of van een gewest, wordt een vijfde van het onder artikel 103 vermelde gemeentelijk aandeel aan die gemeente toegekend en worden de overige vier vijfden toegekend aan de agglomeratie of aan het gewest, om te worden verdeeld zooals aangeduid onder artikel 106.

§ 2. — Indien de exploitatietzets gelegen zijn in verschillende gemeenten behorende tot dezelfde agglomeratie of tot hetzelfde gewest, wordt het onder § 1 van dit

est réparti entre ces communes, conformément aux dispositions du § 2 de l'article 104, les quatre cinquièmes restants revenant à l'agglomération ou région dont ces communes font partie.

§ 3. — Lorsque les divers sièges d'exploitation sont situés dans différentes communes dont certaines ne dépendent pas d'une agglomération ou région ou font partie d'agglomérations ou régions différentes, la dite quote-part communale est répartie entre ces communes, agglomérations ou régions, de la manière indiquée au § 2 de l'article 104.

La part ainsi attribuée aux agglomérations ou régions fait ensuite l'objet d'une ventilation conformément aux dispositions du § 2 du présent article.

Art. 106. — Les quatre cinquièmes attribués aux agglomérations ou régions sont répartis entre toutes les communes qui les composent, y compris les communes sièges d'exploitation, au prorata du chiffre de leur population qui a servi de base à la répartition du fonds des communes de l'avant-dernière année.

QUESTION N° 22.

Quelle est la composition du personnel supérieur et inférieur des contributions directes en Flandre Occidentale et dans les autres provinces, et quel est le montant de ces contributions dans les différentes provinces pour l'année 1936 ?

REPONSE

Le tableau ci-dessous, donne les renseignements demandés :

artikel bedoeld vijfde onder die gemeenten verdeeld, overeenkomstig de bepalingen van § 2 van artikel 104, de overige vier vijfden toekomende aan de agglomeratie of aan het gewest waarvan die gemeenten deel uitmaken.

§ 3. — Wanneer de onderscheiden exploitatiezetels gelegen zijn in verschillende gemeenten waarvan sommige niet afhangen van een agglomeratie of van een gewest of deel uitmaken van verschillende agglomeraties of gewesten, wordt gemeld gemeentelijk aandeel onder die gemeenten, agglomeraties of gewesten verdeeld, op de onder § 2 van artikel 104 aangeduide wijze.

Het aldus aan de agglomeraties of gewesten toegekend aandeel maakt daarna het voorwerp uit van een verdeling overeenkomstig de bepalingen van § 2 van dit artikel.

Art. 106. — De vier vijfden aan de agglomeraties of gewesten toegekend worden onder de gemeenten die ze samenstellen, met inbegrip van de gemeentenexploitatiezetels, verdeeld, naar rato van haar bevolkingscijfer dat tot grondslag heeft gestrekt aan de verdeling van het fonds der gemeenten van het voorlaatste jaar.

VRAAG N° 22.

Hoeveel ambtenaren en bedienden (hoogere en lagere) zijn in dienst der Rechtstreeksche Belastingen, in de Provincie West-Vlaanderen en in de andere provinciën, en wat is de opbrengst dezer belastingen in de verschillende provinciën, dit alles voor wat het jaar 1936 betreft ?

ANTWOORD

Onderstaande tabel verstrekt de gevraagde inlichtingen :

Contributions directes — Rechtstreeksche belastingen.

PROVINCES — PROVINCIËN	Fonctionnaires et agents en service dans la province en 1936 — Ambtenaren en bedienden in dienst in de provincie in 1936		Montant des contri- butions pour l'exercice 1936 (1) — Opbrengst der be- lastingen voor het dienstjaar 1936 (1)	OBSERVATIONS — OPMERKINGEN
	Nombre - Aantal			
	Fonctionnaires — Ambtenaren	Agents — Bedienden		
			En millions — Miljoentallen Fr.	
ANVERS — ANTWERPEN	113	423	536	388,1
BRABANT	179	636	815	1,226,3
FLANDRE OCCIDENTALE — WEST-VL.	91	193	284	172,9
FLANDRE ORIENTALE — OOST-VLAAND.	106	251	357	192,2
HAINAUT — HENEGOUWEN	136	369	505	247,3
LIÈGE — LUKK.	106	310	416	277,1
LIMBOURG — LIMBURG	38	70	108	45,1
LUXEMBOURG — LUXEMBURG	39	61	100	28,2
NAMUR — NAMEN	60	111	171	79,3

(1) A l'exclusion des additionnels provinciaux et communaux, et en ce qui concerne la taxe mobilière et la taxe professionnelle, du décime au profit de l'Etat.

(1) Met uitsluiting van de provincie- en gemeenteopcentimes en wat betreft de mobiliën- en bedrijfsbelastingen, van de opdecime ten bate van den Staat.

QUESTION N° 23.

A l'article 36 figure une somme de 4,000,000 de francs sous l'intitulé « Part de recettes à verser à la Société Anonyme du Chemin de fer Jonction Belgo-Prussienne, en conformité de l'article 9 de la convention de concession du 19 avril 1869 ».

Un arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles, en date du 14 juillet 1936, devenu définitif par l'expiration du délai de Cassation, n'a-t-il pas fixé définitivement les obligations de l'Etat vis-à-vis de la Société? Cet arrêt n'a-t-il pas condamné l'Etat à payer une annuité de 11 millions et ce depuis 1934? Qu'est-ce que l'Etat a déjà payé sur cet arriéré?

REPONSE.

Par arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles, en date du 14 juillet 1936, l'Etat belge a été condamné à payer une annuité de 11 millions à la Société Anonyme du Chemin de fer Jonction Belgo-Prussienne.

L'Etat n'a rien payé sur l'arriéré; il paie mensuellement

VRAAG N° 23.

Onder artikel 36, komt een som van 4,000,000 frank voor, zijnde het « Ontvangstenaandeel af te dragen aan de Naamlooze Vennootschap van den Belgisch-Pruisischen Verbindingsspoorweg, overeenkomstig artikel 9 van de concessie-overeenkomst van 19 April 1869 ».

Werden de verbintenissen van den Staat tegenover de Maatschappij niet voorgoed vastgesteld bij arrest van het Hof van Beroep te Brussel, dato 14 Juli 1936, dat definitief geworden is wegens het verstrijken van den Cassatietermijn? Werd de Staat bij dit arrest niet veroordeeld tot de betaling van een jaarsom van 11 miljoen en dit sedert 1934? Wat betaalde de Staat reeds van deze achterstallenen?

ANTWOORD

Bij arrest van het Hof van Beroep te Brussel, dato 14 Juli 1936, werd de Belgische Staat veroordeeld tot de betaling van een jaarsom van 11 miljoen aan de Naamlooze Vennootschap van den Belgisch-Pruisischen Verbindingsspoorweg.

De Staat betaalde geen achterstallen; hij betaalt maan-

les parts de recettes revenant à la Société, conformément à la convention du 19 avril 1869.

Le Gouvernement n'a pas encore pris position sur la suite qu'il convient de réserver à l'affaire de la Jonction belgo-prussienne en présence de l'arrêt de la Cour d'Appel de Bruxelles rendu le 14 juillet 1936.

QUESTION N° 24.

Le nombre d'agents de l'Etat retraités, décédés ou révoqués depuis le 1^{er} décembre 1935 et le nombre de désignations nouvelles avec la charge des traitements — et ce par département ministériel ?

REPONSE

Le tableau ci-dessous donne les renseignements demandés :

delijks de ontvangstenaandeelen welke aan de Maatschappij toekomen ingevolge de overeenkomst van 19 April 1869.

De Regeering nam nog geen stelling tegenover het gevolg dat dient gegeven aan de zaak van den Belgisch-Pruisischen Verbindingsspoorweg in verband met het arrest van het Hof van Beroep te Brussel, dat op 14 Juli 1936 verleend werd.

VRAAG N° 24.

Aantal leden van het Rijkspersoneel op pensioen gesteld wegens leeftijd, overleden of uit hun ambt ontzet sedert 1 December 1935, en het aantal der nieuwe aanwijzingen met den last der wedden — dit alles per ministerieel departement.

ANTWOORD

Volgende tabel bevat de gevraagde inlichtingen :

Modifications survenues dans le personnel depuis le 1^{er} décembre 1935

Wijzigingen die zich bij het personeel hebben voorgedaan sinds 1 December 1935

DÉPARTEMENTS — DEPARTEMENT N.	Nombre d'agents retraités, décédés, révoqués, démissionnaires sans pension, mis en disponibilité, transférés à d'autres départements. — Aantal leden van het personeel op pensioen gesteld wegens leeftijd, overleden, uit hun ambt onttrokken, ontslagen, zonder pensioen, ter beschikking gesteld, overgeplaatst naar andere departementen.	Designations nouvelles. — Nieuwe aanwijzingen.	Charge des traitements. — Weddenlast.
		Nombre. — Getal.	
Justice <i>Justitie.</i>	351	436	8.397.400
Affaires Étrang. et Commerce extérieur <i>Buitenl. Zaken en Buitenl. Handel.</i>	32	51	775.720
Intérieur <i>Binnenlandse Zaken.</i>	30	151	1.725.000
Santé Publique <i>Volksgezondheid.</i>	2	61	896.650
Instruction Publique <i>Openbaar Onderwijs.</i>	347	652	11.287.890
Agriculture <i>Landbouw.</i>	82	115	1.895.670
Trav. Publics et Résorption du Chômage <i>Openbare Werken en Werkverschaffing.</i>	236	574	7.691.400
Affaires Economiques... .. <i>Economische Zaken.</i>	47	107	1.793.740
Travail et Prévoyance Sociale... .. <i>Arbeid en Sociale Voorzorg.</i>	75	147	2.228.750
Colonies <i>Kolonien.</i>	25	58	848.580
Défense Nationale <i>Landsverdediging.</i>	71	33	556.850
Finances <i>Financiën.</i>	787	993	11.400.900
Transports <i>Verkeerswezen.</i>	144	118	1.717.913
Postes, Télégraphes et Téléphones <i>Posten, Telegrafie en Telefonie.</i>	783	1.145	13.552.400
Totaux <i>Totalen.</i>	2.982	4.641	64.768.863

QUESTION N° 25

Quelle était la charge, par tête d'habitant des impôts directs, d'une part et les impôts indirects d'autre part pour les années: 1923, 1930, 1931, 1935, 1937 et quelle sera cette charge pour 1938?

VRAAG N° 25

Welk was, per inwoner, enerzijds, de last der rechtstreeksche belastingen, anderzijds, der onrechtstreeksche belastingen, voor de dienstjaren 1923, 1930, 1931, 1935, 1937 en hoeveel zal die last voor 1938 bedragen?

REPOSE

ANTWOORD

Classification indiquée par M. Theunis (Chambre des Représentants) 24 juillet 1923, *Annales*, p. 2310
 Indeeeling aangeduid door den heer Theunis (Kamer der Volksvertegenwoordigers) op 24 Juli 1923
Handelingen, blz. 2310

(en millions de francs — (in miljoenen frank)

1 ^o Impôts directs. 1 ^o Rechtstreeksche belastingen.	Recettes de 1923 — Ontvangsten in 1923	Recettes de 1930 — Ontvangsten in 1930	Recettes de 1931 — Ontvangsten in 1931	Recettes de 1935 — Ontvangsten in 1935	Recettes probables de 1937 — Vermoedelijke ontvangsten voor 1937	Prévisions pour 1938 — Ramingen voor 1938
Impôts sur les revenus... <i>Belastingen op de inkomsten.</i>	1.291,5		2.087.9	1.372.7	2.037.5	2.242.5
Contribution Nationale de Crise... <i>Nationale Crisisbelasting.</i>	—		—	499.3	282.5	—
Impôt sur le mobilier... <i>Belasting op de meubelen.</i>	12.4	2.284.8	12.9		—	—
Contribution personnelle sur les domestiques et les chevaux... <i>Personeele belasting op diensthouders en paarden.</i>	2.—		—	—	—	—
Taxe sur les droits de chasse, de pêche ou de tendre-rie... <i>Taxe voor jacht-, visch- en vogelvangstrechten.</i>	—	—	1.7	1.6	1.5	1.5
Taxe sur les automobiles et sur les véhicules ordinaires... <i>Taxe op de automobielen en op de gewone voertuigen.</i>	28.8	89.9	84.5	118.—	175.—	185.—
Taxe sur les chiens... <i>Taxe op de honden.</i>	—	9.2	—	—	—	—
Taxe sur les spectacles... <i>Taxe op de vertooningen.</i>	40.2	71.8	58.4	42.8	47.5	50.—
Taxe sur les jeux et paris... <i>Taxe op spel en weddenschappen.</i>	16.1	51.1	43.4	48.8	70.—	70.—
Droits de succession... <i>Successierechten.</i>	122.—	483.2	257.1	183.7	230.—	200.—
Droits d'enregistrement... <i>Registratierechten.</i>	279.9	645.2	556.4	521.4	525.—	515.—
Hypothèques... <i>Hypotheeken.</i>	4.2	16.9	16.—	4.9	4.5	3.5
Recettes diverses (principalement impôts arriérés). <i>Alterhande ontvangsten (voornamelijk achterstallige belastingen).</i>	85.7	333.—	358.3	476.4	223.—	260.—
Totaux Totalen.	1.882.8	3.985.1	3.476.6	3.301.6	3.598.5	3.527.5
2 ^o Impôts indirects. 2 ^o Onrechtstreeksche belastingen.						
Taxe d'ouverture des débits de boissons... <i>Openingstaxe op de dranklijsterijen.</i>	—	28.3	31.3	30.4	33.5	35.—
Droits de douane... <i>Tolrechten.</i>	363.5	1.335.6	1.302.8	1.455.9	1.580.—	1.650.—
Droits d'accise... <i>Accijsrechten.</i>	365.4	804.7	791.8	1.103.2		1.231.4
Solde revenant à la Belgique sur les recettes communes avec le Grand-Duché (droit d'accise sur les alcools)... <i>Saldo toekomend aan België op de gemeenschappelijke ontvangsten met het Groothertogdom (accijsrecht op alcohol).</i>	—	—	—	26.2	1.402.5	—
Taxes spéciales de consommation... <i>Bijzondere verbruikstaxe.</i>	—	169.5	237.2	198.—		198.6
Taxe de transmission, taxe de luxe, timbre... <i>Overdrachtstaxe, weeldetaxe, zegel.</i>	496.3	1.699.3	1.653.—	2.179.4	2.775.—	3.223.—
Grefte... <i>Griffie.</i>	3.1	8.1	8.—	9	5.5	5.—
Totaux Totalen.	1.228.3	4.045.5	4.021.1	5.002.1	5.796.5	6.345.—

La charge des impôts par tête d'habitant peut donc être fixée comme suit :

Het bedrag der belastingen per inwoner kan dus als volgt worden bepaald :

	Montant des impôts (en millions de francs). Bedrag der belastingen (in millioenen fr.)		Population au 31 décembre de l'année précédente. — Bevolking op 31 December van het vorig jaar.	Charge par tête d'habitant. Last per inwoner.	
	directs. — rechtstreeksche.	indirects. — onrechtstreeksche.		Impôts directs. — Rechtstreeksche belastingen.	Impôts indirects. — Onrechtstreeksche belastingen.
En 1923 In 1923	1.882.8	1.228.3	7.539.568	249.72	162.91
En 1930 In 1930	3.985.1	4.045.5	8.060.189	494.42	501.91
En 1931 In 1931	3.476.6	4.024.1	8.092.004	429.64	497.29
En 1935 In 1935	3.301.6	5.002.1	8.275.552	398.95	604.44
En 1937 In 1937	3.598.5	5.796.5	8.330.959	431.94	695.78
En 1938 In 1938	3.527.5	6.345.0	8.400.000 (environ) — (ongeveer)	419.94	755.35

NOTE

sur la question de savoir si le projet de budget de 1938 est présenté avec un réel équilibre.

Pour qu'un budget soit en équilibre, il faut une quasi-certitude que les recettes prévues seront effectuées et les dépenses prévues non dépassées.

C'est pourquoi le budget doit se présenter avec un certain boni, les réalités ne répondant jamais exactement aux prévisions.

Comment sont calculées les prévisions de recettes ?

Pour 1938, les recettes escomptées de sources autres que les impôts sont du même ordre qu'en 1937 : 1,488 millions contre 1,513 en 1937. Par suite, tout dépend des rentrées fiscales.

Elles sont évaluées à 9,904 millions contre 9,355 millions pour 1937. Majoration : 594 millions.

Certains impôts ayant disparu ou leur rendement étant en diminution, le budget prévoit les majorations suivantes pour les sources d'impôts qui bénéficient le plus du redressement économique :

	1936	1937	1938
	(en millions)		
Taxe mobilière...	669	772	875
Taxe professionnelle...	494	645	725
Douanes et accises...	2,849	2,970	3,093
Timbre (taxe de transmission, etc.)	2,419	2,750	3,225
	6,431	7,137	7,918

NOTA

over het punt of het ontwerp van begrooting voor 1938 wel in evenwicht is.

Opdat een begrooting sluitend zij, moet men bijna de zekerheid hebben dat de voorziene ontvangsten zullen binnenkomen en de voorziene uitgaven niet zullen overschreden worden.

Daarom moet de begrooting met een zeker boni sluiten, daar de werkelijkheid nooit juist aan de ramingen beantwoordt.

Hoe worden de ramingen van ontvangsten berekend ?

Voor 1938 zijn de vermoedelijke ontvangsten uit andere bronnen dan de belastingen van denzelfden aard als in 1937 : 1,488 miljoen tegen 1,513 in 1937. Alles hangt dus af van de fiskale ontvangsten.

Deze worden op 9,904 miljoen geraamd tegen 9,355 miljoen in 1937. Verhoging : 594 miljoen.

Daar sommige belastingen afgeschaft werden of minder opbrengen, voorziet de begrooting de volgende verhoogingen voor de belastingbronnen welke het meest voordeel trekken uit de economische opleving.

	1936	1937	1938
	(Millioen)		
Mobiliënbelasting...	669	772	875
Bedrijfsbelasting...	494	645	725
Douanen en accijnzen...	2,849	2,970	3,093
Zegel (overdrachtaxe, enz.)...	2,419	2,750	3,225
	6,431	7,137	7,918

Majoration de 1936 à 1937 : 706 millions.

Majoration de 1937 à 1938 : 1,487 millions, soit 781 millions en plus.

Y a-t-il des raisons pour justifier pareil optimisme ?

L'augmentation de 706 millions qui s'est produite de 1936 à 1937 s'explique notamment par les trois facteurs suivants :

1° *L'accroissement du volume du marché extérieur et du marché intérieur*

Les économistes constatent que le marché extérieur s'est développé beaucoup plus que le marché intérieur. Il n'y a pas de statistique pour le marché intérieur.

Le marché extérieur.

Les exportations se sont élevées :

Pendant le premier trimestre 1936 à 9,193 millions

Pendant le premier trimestre 1937 à 12,946 millions

Augmentation : 3,753 millions

Peut-on avoir la quasi-certitude que pour 1938 cette augmentation soit au moins doublée, ce qui porterait la valeur de nos exportations pour un semestre à 17 milliards ou 34 milliards pour l'année 1938, soit, en moyenne, 2,833 millions par mois au lieu de 1,515 millions en 1936 et 2,157 millions en 1937.

2° *La marge bénéficiaire* dont dépend le rendement de la taxe mobilière et de la taxe professionnelle. Pour l'exercice budgétaire 1937, ces impôts sont perçus sur les bénéfices encaissés l'année précédente, soit en 1936, sauf pour la taxe professionnelle retenue à la source.

Plus spécialement pour la taxe mobilière, ces bénéfices sont relatifs aux encaissements faits au cours de l'année 1935-1936 et proviennent d'opérations conclues avantageusement à la suite de la dévaluation de notre monnaie.

Peut-on escompter la même marge bénéficiaire pour les opérations conclues au cours de l'exercice 1936-1937 qui serviront de base aux perceptions d'impôts en 1938 ?

3° *Les prix de vente.*

Ceux-ci influencent la valeur des importations, dans une faible mesure, mais surtout le rendement de la taxe de transmission que le budget majore de 475 millions par rapport à 1937 et de 806 millions par rapport à 1936. Ces taxes sont prévues pour 6,318 millions contre 5,720 millions en 1937 et 5,368 millions en 1936. Elles se perçoivent au moment de l'opération.

Ce qui détermine les prix de vente et par suite le rendement de la taxe, c'est principalement la hausse des prix mondiaux sur le marché extérieur et de l'index belge sur le marché intérieur.

L'index a haussé en 21 mois (15 mars 1935 au 15 décembre 1936) de 83 points et de 49 points du 15 décembre 1936 au 15 septembre 1937 (neuf mois).

Verhooging van 1936 tot 1937 : 706 miljoen;

Verhooging van 1937 tot 1938 : 1,487 miljoen, hetzij 781 miljoen meer.

Bestaan er redenen voor zulk optimisme ?

De verhooging met 706 miljoen welke zich van 1936 tot 1937 voordeed kan men door de drie volgende factoren uitleggen :

1° *De toeneming van den omzet van de buitenlandsche en van de binnenlandsche markt*

De economen stellen vast dat de buitenlandsche afzet meer toegenomen is dan de binnenlandsche afzet. Voor den binnenlandschen afzet bestaan er geen gegevens.

De buitenlandsche afzet :

De uitvoer bedroeg :

Gedurende het eerste kwartaal 1936 9,193 miljoen

Gedurende het eerste kwartaal 1937 12,946 miljoen

Verhooging 3,753 miljoen

Kan men bijna de zekerheid hebben dat deze verhooging voor 1938 ten minste het dubbel bedragen zal zoodat de waarde van onzen uitvoer voor een halfjaar 17 milliard belopen zal, of 34 milliard voor het jaar 1938, hetzij gemiddeld 2,833 miljoen per maand, in plaats van 1,515 miljoen, in 1936, en 2,157 miljoen, in 1937.

2° *De winstmarge* waarvan de opbrengst van de mobiliënbelasting en van de bedrijfsbelasting afhangt. Voor het begrotingsjaar 1937 worden deze belastingen geïnd op de winst van het vorig jaar, van 1936 dus, behalve wat de bedrijfsbelasting betreft welke aan de bron afgehouden wordt.

Wat inzonderheid de mobiliënbelasting betreft heeft deze winst betrekking op de incasseeringen gedaan in den loop van het jaar 1935-1936 en komt zij voort van verrichtingen welke vooral rendeerend waren tengevolge van de waardevermindering van ons betaalmiddel.

Mag men dezelfde winstmarge voorzien voor de verrichtingen welke afgesloten werden in den loop van het dienstjaar 1936-1937 welke tot grondslag zullen dienen van de inning der belastingen in 1938 ?

3° *De verkoopprijzen.*

Deze beïnvloeden in zwakke mate de waarde van den invoer maar vooral de opbrengst van de overdrachtstaxen welke de begroting op 475 miljoen hooger stelt dan voor 1937 en 806 miljoen dan voor 1936. Deze taxes worden voorzien voor een bedrag van 6,318 miljoen tegen 5,720 miljoen in 1937 en 5,368 miljoen in 1936. Zij worden geïnd op het oogenblik van de verrichtingen.

Wat den verkoopprijs en dientengevolge de opbrengst van de taxe bepaalt is hoofdzakelijk de stijging van de wereldprijzen op de buitenlandsche en van den Belgischen index op de binnenlandsche markt.

Het indexcijfer steeg in 21 maand (15 Maart 1935 tot 15 December 1936) met 83 punten en met 49 punten van 15 December 1936 tot 15 September 1937.

En majorant les prévisions de rendement de la taxe de transmission pour 1938 de 806 par rapport à 1936 et de 465 par rapport à 1937, le budget doit escompter pour 1938 un index sensiblement supérieur qu'en 1937.

Nous croyons que ces prévisions sont manifestement exagérées. D'ailleurs, si elles se réalisaient, elles entraîneraient une majoration considérable des dépenses, les arrêtés-lois ayant lié les majorations de traitements et pensions à la hausse de l'index: 5 p. c. par tranche de 35 points, soit chaque fois 240 millions.

Les dépenses.

Les dépenses, dit l'Exposé général, ont été calculées sur un index qui en 1938 varierait entre 718 et 752 sans jamais atteindre 753, car dans ce cas une majoration de 5 p. c. viendrait s'ajouter à celle déjà prévue au budget à raison de l'index 718. Or, la majoration de dépenses qu'entraînerait l'index 753 n'est pas prévue au budget. C'est cependant le nombre-index déjà atteint au 15 septembre 1937.

Conclusion. — Il en résulte à l'évidence que les recettes et les dépenses n'ont pas été calculées sur une même base, ce qui est indispensable pour rechercher et établir l'équilibre du budget.

Nous prions M. le Ministre des Finances de nous dire si les deux tableaux ci-dessous sont établis exactement et éventuellement d'en rectifier les données.

Pour 1917 et 1928, ces données sont les chiffres des comptes que le Parlement vient d'approuver.

Pour les années 1929 et suivantes, elles sont extraites des exposés budgétaires où elles figurent non comme recettes prévues mais comme recettes probables à fin d'exercice.

I. — Recettes et dépenses de l'Etat (en millions).

(en millions)

Années	Index-number	Recettes (1)	Impôts	Dépenses
—	—	—	—	—
1927	de 755 à 812	7,717	7,876	8,590
1928	de 813 à 854	8,798	9,180	9,812
1929	de 858 à 897	8,728	8,028	9,013

Pour ces trois exercices, il n'est pas tenu compte des Budgets des Régies des Chemins de fer et P. T. T. qui n'ont pas grevé le budget général de l'Etat.

Daar men de ramingen van de opbrengst van de overdrachtstax voor 1938 met 806 met betrekking tot 1936 en met 465 met betrekking tot 1937 verhoogt moet de begrooting voor 1938 op een merkkelijk hooger index dan in 1937 kunnen rekenen.

Wij zijn van meening dat deze ramingen klaarblijkelijk overdreven zijn. Trouwens, indien zij mochten uitvallen zouden zij een aanzienlijke verhooging van de uitgaven voor gevolg hebben daar de verhoogingen van de wedden en pensioenen afhankelijk zijn van de stijging van den index: 5 t. h. per schijf van 35 punten, hetzij elken keer 240 millioen.

De uitgaven.

De uitgaven werden, volgens de algemeene toelichting, berekend op een indexcijfer dat in 1938 schommelen zou tusschen 718 en 752 zonder echter ooit 753 te bereiken, daar er in dit geval een verhooging van 5 t. h. bijkomen zou bij deze welke in de begrooting voorzien wordt wegens den index 718. Welnu, de verhooging van uitgaven welke voortvloeien uit den index 753 wordt niet voorzien op de begrooting. Het is nochtans het indexcijfer dat op 15 September 1937 bereikt werd.

Besluit. — Het lijdt hoegenaamd geen twijfel dat de ontvangsten en de uitgaven niet op eenzelfde grondslag berekend werden wat echter volstrekt noodzakelijk is om de begrooting te doen sluiten.

De Minister van Financiën gelieve ons te zeggen of onderstaande tabellen nauwkeurig opgemaakt werden en de gegevens er van eventueel recht te zetten.

Voor 1927 en 1928 zijn deze gegevens de cijfers uit de rekeningen welke het Parlement zoo pas goedgekeurd heeft.

Voor 1929 en de volgende jaren werden zij ontleend aan de toelichtingen van de begrootingen waarin zij niet voorkomen als voorziene ontvangsten maar als vermoedelijke ontvangsten, einde van het dienstjaar.

I. — Ontvangsten en uitgaven van den Staat

(in millioenen)

Jaren	Indexcijfer	Ontvangsten (1)	Belastingen	Uitgaven
—	—	—	—	—
1927	van 755 tot 812	7,717	6,777	7,072
1928	van 813 tot 854	8,798	7,422	7,531
1929	van 858 tot 897	8,728	8,028	9,013

Voor deze drie dienstjaren werd geen rekening gehouden met de begrootingen van de regieën van Spoorwegen en P. T. T., welke de algemeene Rijksbegrooting niet bezwaard hebben.

1934	de 695 à 653	9,923	8,190	10,227
1935	de 642 à 621	10,020	8,339	10,098
	de 621 à 684			
1936	de 695 à 704	10,602	9,335	10,496
1937	de 704 à 753	10,868	9,335	10,904
1938	de 718 à 752	11,392	9,904	11,317
(prévision)				

II. — Principales augmentations de dépenses (en millions).

1935 (index moyen : 654) :

Dépenses de personnel ... 2,326

Dépenses de pensions ... 2,043

1938 (index variable de 718 à 752) :

Dépenses de personnel ... 2,952

Majoration 626
190 (6 %)

816 (1)

Dépenses de pensions ... 2,576

Majoration 533

Total des deux majorations 1,349

REPONSE A LA NOTE

sur la question de savoir si le projet de budget de 1938
est présenté avec un réel équilibre.Il n'est pas douteux que l'équilibre est réel sauf inter-
vention de faits graves imprévisibles à l'heure actuelle.

Deux faits caractéristiques :

a) Les recettes des douanes et accises et celles du timbre et des taxes assimilées, ont été évaluées pour l'exercice 1937 sur la base des résultats connus au début du mois d'août respectivement à 2,970 et 2,750 millions de francs. Or, les résultats du mois de septembre permettent de modifier ces chiffres qui doivent être portés respectivement à 2,990 millions et à 2,775 millions.

Une amélioration nouvelle de 45 millions doit donc être
enregistrée depuis la distribution des budgets.Ne résulte-t-il pas ce seul fait que les évaluations de
l'Administration sont modérées, on serait tenté de dire
trop modérées.La différence accusée entre les recettes réelles présumées
de 1937 et les évaluations pour 1938 est donc déjà infé-
rieure de 45 millions à ce que paraissent révéler les docu-
ments budgétaires les plus récents. On oublie trop, lors-
qu'on procède à un examen critique des évaluations budgé-
taires, que nous sommes en pleine conjoncture ascendante.

(1) Depuis la reprise des caisses de veuves et orphelins on ne porte
au budget des dépenses que les 94/100^{mes} de la dépense par suite de la
retenue de 6 p. c. La dépense réelle du personnel s'élèverait ainsi à
3,142 millions.

1934	van 695 tot 653	9,923	8,190	10,227
1935	van 642 tot 621	10,020	8,339	10,098
	van 621 tot 684			
1936	van 695 tot 704	10,602	9,335	10,496
1937	van 704 tot 753	10,868	9,335	10,904
1938	van 718 tot 752	11,392	9,904	11,317
(vermoedelijk)				

II. — Voornaamste verhoogen van uitgaven.

1935 (gemiddelde index 654) :

Uitgaven voor personeel ... 2,326 miljoen

Uitgaven voor pensioenen ... 2,043 »

1938 (index schommelend tusschen 718 en 752) :

Uitgaven voor personeel ... 2,952 miljoen

Verhooging 626
190 (6 %)

816 (1)

Voor pensioenen ... 2,576 »

Verhooging ... 533

Totaal van beide verhoogen ... 1,349 »

ANTWOORD OP DE NOTA

nopens de vraag of het ontwerp van begrooting voor 1938
een werkelijk evenwicht vertoont.Het lijkt geen twijfel dat het evenwicht werkelijk is,
zoo zich geen op het huidig oogenblik niet te voorziene
ernstige feiten voordoen.

Twee kenschetsende feiten :

a) De ontvangsten van douanen en accijnzen en die van het zegel en van de hiermede gelijkgestelde taxes werden voor het dienstjaar 1937 geraamd op den grondslag der uitslagen bekend bij den aanvang der maand Augustus, hetzij respectievelijk op 2,970 en 2,750 miljoen frank. De uitslagen der maand September laten echter toe die cijfers te wijzigen en ze respectievelijk te brengen op 2,990 miljoen en 2,775 miljoen.

Een nieuwe verbetering van 45 miljoen dient dus ge-
boekt sedert de ronddeling van de begrotingen.Blijkt niet uit dit enkel feit dat de ramingen van het
Bestuur gematigd zijn, men zou haast geneigd zijn te zeg-
gen : te gematigd ?Het verschil dat zich voordoet tusschen de vermoedelijke
werkelijke ontvangsten van 1937 en de ramingen voor
1938 bedraagt dus 45 miljoen minder dan uit de jongste
begrotingsstukken was gebleken. Wanneer men overgaat
tot een kritisch onderzoek van de begrotingsramingen ver-
geet men al te zeer dat wij ons in volle stijgende conjunc-
tuur bevinden ;

(1) Sedert de overname van de kassen van weduwen en weezen wor-
den op de begroting der uitgaven slechts de 94/100^{sten} van de uitgave
voorzien wegens de afhouding van 6 t. h. De werkelijke uitgave voor het
personeel zou aldus 3,142 miljoen bedragen.

b) La taxe mobilière est considérée comme pouvant produire $\pm$ 100 millions de plus en 1938 qu'en 1937 — soit une majoration de plus de 13 p. c. Il ne peut être perdu de vue — ceci paraît bien être une loi constante — que le montant des dividendes imposables augmente toujours jusqu'au cours de l'année qui suit l'éclosion d'une crise économique. L'expansion s'est faite à ce rythme et sans arrêt de 1927 à 1930. En tablant sur les renseignements recueillis pour le premier semestre de 1937 et en tenant compte de la forte marge bénéficiaire des industries de base en ce moment, il n'est pas douteux que les évaluations du rendement de la taxe mobilière aient été établies avec prudence. Les résultats réels de 1938 pourront seuls nous départager, si tant est que nos explications continuent à ne pas être jugées suffisantes. L'augmentation des dividendes du premier semestre 1937 est de 20 p. c. par rapport aux chiffres de 1936.

*
**

Quoi qu'il en soit, l'Administration du Budget a dressé le tableau ci-joint qui montre :

a) que pour les Contributions directes la prévision relative à la taxe mobilière est la seule qui tienne compte d'une amélioration *égale* à celle constatée de 1936 à 1937 et nous estimons qu'elle est *modérée*;

b) que le timbre et les taxes assimilées présentent seuls une augmentation supérieure à celle constatée de 1936 à 1937.

Mais ce tableau ne peut manquer de souligner l'objectivité et la sincérité des évaluations. L'Administration n'a pas hésité à accuser des *diminutions* là où elle estime qu'elles pourraient se produire.

Dépenses.

1935	Dépenses de personnel	...	...	2,326 millions
1938	Dépenses de personnel	...	...	2,952 millions

Aux littéras g et j du tableau des dépenses de personnel publié aux pages 78 et 79 de l'exposé général, on remarquera que les dépenses pour 1938 sont en majoration, d'une façon anormale, par rapport aux dépenses mentionnées aux autres littéras. Cette augmentation anormale provient en partie de la substitution du régime de l'« appointement » à celui de la solde bonifiée et nullement de la hausse de l'index des prix de détail. Ces dépenses sont contre-balancées par des diminutions accusées au tableau des dépenses « Matériel » à la rubrique « Solde », qui tombe de 80 millions en 1935 à 8 millions en 1938, malgré l'augmentation des effectifs; et à la rubrique « Nourriture des troupes » qui coûtera au Trésor moins en 1938 que l'année précédente, malgré la hausse des denrées alimentaires et l'augmentation de l'effectif.

b) De mobiliënbelasting wordt beschouwd als kun-nende $\pm$ 100 miljoen meer opleveren in 1938 dan in 1937, hetzij een vermeerdering van meer dan 13 t. h. Uit het oog mag niet worden verloren — dit lijkt wel een standvastige wet te zijn — dat het bedrag der belastbare dividend-en steeds aangroeit tot in den loop van het jaar *volgend* op het ontstaan van een economische crisis. De vergrooting is met dit rythme en zonder onderbreking van 1927 tot 1930 geschied. Steunende op de inlichtingen ingewonnen voor het eerste halfjaar 1937 en rekening houdende met de op dit oogenblik sterke winstmarge der sleutelbedrijven, valt het niet te betwijfelen dat de berekening van de op-brengst van de mobiliënbelasting op voorzichtige wijze is geschied. De werkelijke uitslagen voor 1938 zullen alleen in staat zijn onze meeningen in overeenstemming te brengen indien onze uitleggingen als onvoldoende moesten blijven worden beschouwd. De vermeerdering van de dividend-en van het eerste halfjaar 1937 bedraagt 20 t. h. met betrek-king tot de cijfers van 1936.

*
**

Wat er ook van zij, door het Bestaan der Begrooting werd bijgevoegde tabel opgemaakt waaruit blijkt :

a) dat wat de rechtstreeksche belastingen betreft, de raming betreffende de mobiliënbelasting de eenige is welke rekening houdt met een verbetering *gelijk* aan die vastge-steld van 1936 tot 1937 en wij zijn van oordeel dat zij *ge-matigd* is;

b) dat het zegel en de hiermede gelijkgestelde taxes al-leen een grootere verhooging opleveren dan van 1936 tot 1937 werd vastgesteld.

Doch uit die tabel zal niettemin de objectiviteit en de oprechtheid bij de beramingen blijken. Het Bestuur heeft niet geaarzeld om *verminderingen* aan te teekenen daar waar het van oordeel is dat zij zich zouden kunnen voor-doen.

Uitgaven

1935	Uitgaven voor personeel	...	...	2,326 miljoen
1938	Uitgaven voor personeel	...	...	2,952 miljoen

Bij lit. g en j van de lijst der uitgaven voor personeel, voorkomend op blz. 78 en 79 van de algemeene toelich-ting, zal men opmerken dat de uitgaven voor 1938, op ab-normale wijze, in meerdering zijn met betrekking tot de uitgaven vermeld bij de andere letters. Die abnormale ver-hooging spruit gedeeltelijk voort uit de vervanging van het stelsel der « bezoldiging » door dit van de verbeterde soldij, en geenszins uit de stijging van het indexcijfer der klein-handelsprijzen. Die uitgaven vinden hun tegenwaarde in de verminderingen vermeld op de lijst der uitgaven voor materieel, onder rubriek « Soldij » welke terugvalt van 80 miljoen in 1935 tot 8 miljoen in 1938, ondanks de ver-hooging der effectieven, en onder rubriek « Voeding der Troepen » welke aan de Schatkist in 1938 minder zal koa-ten dan tijdens het voorgaande jaar, ondanks de stijging van den prijs der voedingswaren en de vermeerdering van het effectief.

En toute équité, il faut déduire de la majoration de 626 millions constatée pour les dépenses de « Personnel », les diminutions qui ont pu être obtenues aux dépenses de « Matériel ».

Il n'est pas possible de chiffrer exactement ces diminutions.

A la majoration de 626 millions, l'auteur de la note ajoute 190 millions du chef de la retenue de 6 p. c. versée antérieurement aux Caisses des Veuves et des Orphelins et qui ne figure plus au budget de 1938.

190 millions représentent 6 p. c. d'une somme supérieure à 3 milliards de francs (3,166 millions), alors que les dépenses de « Personnel » ne s'élèvent en totalité, traitements et indemnités diverses comprises, qu'à 2,952 millions, bien que les 6 p. c. ne sont prélevés que sur les traitements.

A l'exposé général pour 1937, page 36, on peut voir que la retenue de 6 p. c. s'élève pour 1937 au total de 124.2 millions, sur la base de 97.5 des traitements. Sur la base de 105 p. c., cette retenue doit s'élever à ± 135 millions.

L'auteur de la note ajoute encore 533 millions, majoration qu'il constate entre le montant des crédits de « Pensions » de 1935 et de 1938 au tableau de la page 83 de l'exposé pour 1938.

Ici encore en toute équité, puisque le bénéfice constaté aux dépenses de « Personnel » du chef de la non-inscription au budget de la retenue de 6 p. c. est porté en compte, il faut déduire des 533 millions prémentionnés, les 202 millions prévus au budget pour le paiement des pensions de Veuves et Orphelins et qui forment la contre-partie des 6 p. c. susvisés ou tout au moins des 190 millions ajoutés du chef des 6 p. c.

En résumé, le calcul doit être rectifié comme suit :

Majoration des dépenses de « Personnel »	626 millions
Contre-partie que l'on peut trouver aux dépenses de « Matériel » à déduire	± 175 »
Majoration nette des dépenses de « Personnel »	451 millions
Majoration des dépenses de « Pensions »...	533 »
Total ...	984 millions

de 1935 à 1938, soit pour 3 années ou 325 millions par an.

**

Il convient surtout de ne pas prendre pour base de comparaison les budgets de 1927 et 1928 qui étaient des budgets *anormaux*.

Celui de 1927 ne supputait, en effet, pas encore les conséquences de la stabilisation monétaire de 1926.

Celui de 1928 ne supputait pas les conséquences de la péréquation des traitements décidée seulement le 16-12-27.

Om billijk te zijn, moeten van de vermeerdering van 626 miljoen vastgesteld voor de Personeel-uitgaven de verminderingen afgetrokken welke konden worden bekomen op de uitgaven voor Materieel.

Die verminderingen kunnen niet nauwkeurig worden berekend.

Bij de vermeerdering van 626 miljoen voegt de steller van de nota, 190 miljoen uit hoofde van de afhouding van 6 t. h. vroeger gestort in de Kassen van Weduwen en Weezen en niet meer voorkomend op de begroting voor 1938.

190 miljoen vertegenwoordigen 6 t. h. van een som die hooger is dan 3 milliard frank (3,166 miljoen), dan wanneer de uitgaven voor Personeel in het geheel, wedden en allerlei vergoedingen inbegrepen, slechts 2,952 miljoen bedragen, alhoewel de 6 t. h. slechts worden voorafgenomen op de wedden.

In de algemeene toelichting voor 1937, bladzijde 36, kan men zien dat de afhouding van 6 t. h. voor 1937 een totaal bereikt van 124.2 miljoen op den grondslag van 97.5 der wedden. Op een grondslag van 105 t. h. moet die afhouding ± 135 miljoen bedragen.

De steller van de nota voegt er nog 533 miljoen bij, vermeerdering welke hij vaststelt tusschen het bedrag der kredieten voor Pensioenen in 1935 en in 1938, op bladzijde 83 van de toelichting voor 1938.

Om billijk te zijn moeten hier eveneens, vermits de winst vastgesteld wat de uitgaven voor Personeel betreft door de niet-inschrijving op de begroting van de afhouding van 6 t. h. in rekening wordt gebracht, van de voormelde 533 miljoen de 202 miljoen afgetrokken voorzien op de begroting voor de betaling der Weduwen- en Weezenpensioenen en die de tegenwaarde uitmaken van hooger bedoeld 6 t. h. of ten minste van de 190 miljoen bijgevoegd uit hoofde van de 6 t. h.

De berekening kan aldus in 't kort worden gerectificeerd als volgt :

Vermeerdering van de uitgaven voor Personeel... ..	626 miljoen
Tegenwaarde welke men kan vinden bij de uitgaven voor Materieel, en hiervan af te trekken... ..	± 175 »
Netto-vermeerdering van de uitgaven voor Personeel	451 »
Vermeerdering van de uitgaven voor Pensioenen... ..	533 »
Totaal ...	984 miljoen

van 1935 tot 1938, dus voor 3 jaren, hetzij 325 miljoen per jaar.

**

Men mag vooral niet als grondslag van vergelijking de begrotingen van 1927 en 1928 nemen, welke *abnormale* begrotingen waren.

Die voor 1927 had inderdaad nog geen rekening gehouden met de gevolgen van de muntstabilisatie van 1926.

Die voor 1928 hield geen rekening met de gevolgen van de péréquation der wedden, waartoe slechts werd beslist op 16 December 1927.

On constate que les dépenses de 1929 sont égales à celles de 1937 et on ne peut ignorer qu'en 1937 les dépenses de personnel varient *en fonction exacte de l'index*, alors qu'en 1929 il n'existait, en fait, aucun synchronisme entre elles et les mouvements de l'index.

Sous le règne de la déflation, les dépenses de personnel eussent dû être de beaucoup supérieures à ce qu'elles furent, attendu qu'à l'index 897, qui eût dû assurer sous le régime actuel 130 p. c. des traitements de base, le personnel de l'Etat ne toucha jamais au maximum que 116 p. c.

Et pourtant la charge des dépenses de personnel en 1929 fut de 2,776 millions, alors qu'elle est prévue en 1938 pour 2,952 millions, au taux de 105 p. c.

**

Que sera l'index moyen de l'année 1938? Tout porte à croire qu'en octobre comme en septembre 1937, il dépassera 753. Mais tout permet d'espérer aussi que dès le mois de décembre, il redescendra en-dessous de ce chiffre.

Fût-il pendant quelques mois de 1938 supérieur à 753 que cet état de choses ne provoquerait qu'un supplément de dépense inférieur à 200 millions qu'il convient de mettre en rapport avec le montant total du budget (11,317 millions).

En effet, 5 p. c. représentent une dépense supplémentaire de :

Pour les rémunérations du personnel	125 millions
Pour les Pensions d'ancienneté... ..	34 »
Pour les Pensions de veuves... ..	10 »
Pour les subsides à l'Enseignement techniq.	5 »
Pour les subsides aux Universités libres et à l'Ecole des Mines de Mons	1,7 »
Pour les pensions d'invalidité	25 »
Soit au total... ..	200,7 »

et non 240 millions pour douze mois.

Le tableau II ci-annexé rectifie les chiffres fournis dans la note.

L'Administration ne s'explique pas les différences considérables relevées dans le tableau figurant à la page 3 de la note de la Commission des Finances. Seuls ses chiffres à elle doivent être considérés comme exacts. Ils correspondent d'ailleurs à ceux repris à la page 11 de l'Exposé général de 1938.

Men stelt vast dat de uitgaven van 1929 gelijk zijn aan die van 1937 en men mag niet vergeten dat de uitgaven voor personeel in 1937 veranderen *in juiste functie van het indexcijfer*, dan wanneer in 1929 zich feitelijk geen enkel samenvallen voordeed tusschen deze en de veranderingen van het indexcijfer.

Tijdens de deflatieperiode hadden de uitgaven voor personeel veel hoger moeten zijn dan in werkelijkheid, gezien met het indexcijfer 897 hetwelk, *met het huidig stelsel*, 130 t. h. van de basiswedden had moeten verzekeren, het Rijkspersoneel nooit een hoger bedrag ontving dan 116 t. h.

En nochtans bedroeg de last der uitgaven voor personeel, in 1929, 2,776 miljoen, terwijl hij in 1938 voor 2,952 miljoen wordt voorzien, aan 105 t. h.

**

Welk zal in 1938 het gemiddeld indexcijfer zijn? Alles laat voorzien dat het in October, zooals in September 1937, 753 zal overtreffen. Doch alles laat voorzien dat het, van de maand December af, opnieuw beneden dit cijfer zal dalen.

Moest het gedurende enkele maanden van 1938 hoger zijn dan 753, dan zou die toestand nog maar een bijkomende uitgave veroorzaken van minder dan 200 miljoen, wat in verband dient gebracht met het totaal bedrag van de begroting (11,317 miljoen).

Inderdaad, 5 t. h. vertegenwoordigen een meerdere uitgave van :

Voor de bezoldigingen van het Personeel	125 miljoen
Voor de Pensioenen volgens diensttijd	34 »
Voor de weduwenpensioenen	10 »
Voor de toelagen aan het Technisch Onderwijs... ..	5 »
Voor de toelagen aan de Vrije Hogescholen en aan de Mijschool te Bergen	1,7 »
Voor de invaliditeitspensioenen	25 »

Hetzij te zamen ... 200,7 »

en niet 240 miljoen voor twaalf maanden.

Op bijgevoegde tabel II worden de cijfers opgegeven in de nota gerectificeerd.

Het Bestuur begrijpt de aanzienlijke verschillen niet vastgesteld op de lijst voorkomend op bladzijde 3 van de nota van de Commissie voor de Financiën, Alleen zijn cijfers dienen als juist beschouwd. Zij stemmen trouwens overeen met die voorkomend op bladzijde 11 van de algemeene toelichting voor 1938.

Tableau II. — *Recettes et dépenses de l'Etat*
(en millions)

Années	Index-number	Recettes (1)	Impôts	Dépenses
1927	de 755 à 812	10,291	7,876	8,590
1928	de 813 à 854	11,839	9,180	9,812
1929	de 858 à 897	13,150	10,081	10,920

Pour ces trois exercices, il n'est pas tenu compte des budgets des Régies des Chemins de fer et T. T. qui n'ont pas grevé le budget général de l'Etat.

1934	de 695 à 653	9,923	8,190	10,308
1935	de 642 à 621	9,963	8,339	9,947
	de 621 à 684			
1936	de 695 à 704	10,602	9,039	10,496
1937	de 704 à 753	10,868	9,335	10,904
1938	de 718 à 752	11,392	9,904	11,317

(prévision).

Tabel II. — *Rijksontvangsten en uitgaven*
(in millioenen)

Jaren	Indexcijfer	Ontvangsten (1)	Belastingen	Uitgaven
1927	van 755 tot 812	10,291	7,876	8,590
1928	van 813 tot 854	11,839	9,180	9,812
1929	van 858 tot 897	13,150	10,081	10,920

Voor deze drie dienstjaren werd geen rekening gehouden met de begrotingen van de regieën van Spoorwegen en P. T. T., welke de algemeene Rijksbegroting niet bezwaard hebben.

1934	van 695 tot 653	9,923	8,190	10,308
1935	van 642 tot 621	9,963	8,339	9,947
	van 621 tot 684			
1936	van 695 tot 704	10,602	9,039	10,496
1937	van 704 tot 753	10,868	9,335	10,904
1938	van 718 tot 752	11,392	9,904	11,317

(vermoedelijk)

ADMINISTRATION DU BUDGET ET DU CONTROLE DES DEPENSES BESTUUR DER BEGROOTING EN DER UITGAVENCONTROLE

	1936	1937	1938	de 1936 à 1937 van 1936 tot 1937	de 1937 à 1938 van 1937 tot 1938
Foncier	346,7	360	362,5	+ 13,3	+ 2,5
Grondbelasting.					
Taxe mobilière	669	772,5	875	+ 103,5	+ 102,5
Mobiliënbelasting.					
Taxe professionnelle.....	494,1	645	725	+ 150,9	+ 80
Bedrijfsbelasting.					
Complémentaire personnel	229,9	260	280	+ 30,1	+ 20
Aanvullende personele belasting.					
Nationale de crise.....	585,9	282,5			
Nationale crisisbelasting.					
Autres recettes.....	527,8	552,5	601,5	+ 24,7	+ 49
Andere ontvangsten.					
Taxes de licence	152,9				
Vergunningtaxen.					
	3.006,3	2.872,5	2.844	+ 322,5	+ 254
	2.267,5	2.590			
Douanes.....	1.553,7	1.580	1.650	+ 26,3	+ 70
Douanen.					
Accises	1.283,1	1.400	1.430	+ 116,9	+ 30
Accijnzen.					
Autres recettes.....	12,4	10,6	13,9	— 1,8	+ 3,3
Andere ontvangsten.					
	2.849,2	2.990,6	3.093,9	+ 141,4	+ 103,3

(1) Les chiffres de cette colonne ne comprennent pas le produit des titres d'emprunt émis en paiement de dommages de guerre.

(1) De cijfers van deze kolom bevatten de opbrengst niet van de obligaties uitgegeven ter betaling van oorlogsschade.

Enregistrement... ..	494,7	525	515	+ 30,3	— 10
<i>Registratie.</i>					
Successions... ..	231,2	230	200	— 1,2	— 30
<i>Successie.</i>					
Timbre	2.418,8	2.775	3.225	+ 356,2	+ 450
<i>Zegel.</i>					
Autres recettes	39	32	27	— 7	— 5
<i>Andere ontvangsten.</i>					
	3.183,7	3.562	3.967	+ 378,3	+ 405
	8.300,4	9.142,6	9.904,9	+ 842,2	+ 762,3

ANNEXE II.

BIJLAGE II.

EVOLUTION DE LA DETTE PUBLIQUE EN CAPITAL DEPUIS 1934 (1)
(en millions de francs).

EVOLUTIE VAN DE RIJKSSCHULD IN KAPITAAL SEDERT 1934 (1)
(in miljoenen frank).

Nature des dettes <i>Aard der schulden</i>	31-12-34	31-12-35	Situation au : <i>Toestand op :</i>		2-11-37	Comparaison du 31-12-34 au 2-11-37 <i>vergelijking van 31-12-34 met 2-11-37</i>	
			31-12-36			Augmentations <i>Vermeerderingen</i>	Diminutions <i>Verminderingen</i>
I. Dette intérieure. <i>I. Binnenlandsche schuld :</i>							
a) consolidée <i>a) geconsolideerde.</i>	28,418	31,584	32,366	34,934	6,516	—	—
b) à moyen terme <i>b) op halflangen termijn.</i>	1,680	1,431	600	700	—	—	980
c) flottante (2) <i>c) vlottende (2).</i>	50	—	831	500	450	—	—
Total <i>Totaal.</i>	30,148	33,015	33,797	36,134	6,966	—	980
2. Dette extérieure (3): <i>2. Buitenlandsche schuld (3):</i>							
a) consolidée <i>a) geconsolideerde.</i>	18,530	20,965	19,831	19,462	932	—	—
b) flottante <i>b) vlottende.</i>	967	1,209	775	775	—	—	192
Total <i>Totaal.</i>	19,497	22,174	20,606	20,237	932	—	192
Total général <i>Algemeen totaal.</i>	49,645	55,189	54,403	56,371	7,898	—	1,172
					Augmentation : 6,726 <i>Vermeerdering.</i>		

(1) Compte tenu du remboursement au 1^{er} novembre 1937 du reliquat de l'emprunt 4 1/2 p. c. de fl. 45,000,000.

(2) Non compris les avoirs des particuliers en comptes chèques postaux, ni les dotations des combattants.

(3) La contre-valeur des dettes extérieures est calculée aux cours des changes du 31 décembre des années 1934, 1935 et 1936 et aux cours du 29 octobre 1937.

(1) Rekening gehouden met de uitkeering, op 1 November 1937, van het overschot van de 4 1/2 t. h. leening van 45,000,000 gulden.

(2) Niet inbegrepen het bezit van de particulieren op postcheck-rekeningen, noch de dotaties der oudstrijders.

(3) De tegenwaarde der buitenlandsche schulden wordt berekend volgens de wisselkoersen op 31 December der jaren 1934, 1935 en 1936 en volgens de koersen op 29 October 1937.

Total des engagements de l'Etat.

I. — Dette publique.

La Dette publique s'élevait au 2 novembre 1937 à un total de 56,371 millions de francs.

II. — Emprunts garantis par l'Etat.

(Capital en circulation au 28 octobre 1937.)

Palais des Beaux-Arts 4 p. c. 42,330,000
Vicinaux :

2 1/2 p. c. de 1885 20,958,600
3 p. c. janvier-juillet..... 1,176,437,900
3 p. c. mai-novembre 130,114,000

Distributions d'Eau :

Capital nouveau 4 p. c. 95,718,000
Capital non converti 5 p. c. 3,118,000

Rive Gauche de l'Escaut :

Converti à 4.25 p. c. 234,429,000
Premier emprunt non converti à 5 p. c. 15,571,000
Deuxième emprunt à 4.25 p. c. 195,000,000
I. N. R. 3,350,000

Régie des T. T. :

Emprunt 300 millions de francs... 289,930,000
Emprunt 150 millions de francs... 150,000,000
Bons du Trésor du Congo belge ... 1,013,003,500

Société Nationale de Crédit à l'Industrie
(au 18-10-37) :

Emprunt 3 1/2 p. c. 225,000,000
Emprunt 4 p. c. 409,551,000
Bons de caisse 3 p. c. 101,152,000
Bons de caisse 2 1/2 p. c. 3,280,000
Obligations 3 p. c. émises par l'Office de liquidation des interventions de crise ... 1,739,127,000

Verbintenissen van den Staat.

I. — Openbare Schuld.

De Rijksschuld bedroeg, op 2 November 1937, in het geheel 56,371,000,000 frank.

II. — Leeningen door den Staat gewaarborgd.

(Kapitaal in omloop op 28 October 1937.)

Paleis van Schoone Kunsten, 4 t. h. ... fr. 42,330,000
Buurtspoorwegen :

2 1/2 t. h. van 1885 20,958,600
3 t. h. Januari-Juli... 1,176,437,900
3 t. h. Mei-November 130,114,000

Waterleidingen :

Nieuw kapitaal 4 t. h. 95,718,000
Niet omgezet kapitaal 5 t. h. 3,118,000

Linker-Scheldeoever :

Omgezet tegen 4.25 t. h. 234,429,000
Niet geconverteerde eerste leening tegen 5 t. h. 15,571,000
Tweede leening tegen 4.25 t. h. 195,000,000
N. I. R. 3,350,000

Regie der T. T. :

Leening 300,000,000 frank ... 289,930,000
Leening 150,000,000 frank ... 150,000,000
Schatkistbons van Belgisch Congo... 1,013,003,500

Nationale Maatschappij voor Krediet aan
de Nijverheid (op 18-10-37) :

Leening 3 1/2 t. h. 225,000,000
Leening 4 t. h. 409,551,000
Kasbons 3 t. h. 101,152,000
Kasbons 2 1/2 t. h. 3,280,000
Schuldbrieven 3 t. h. uitgegeven door de O. L. I. C. (Bureau van de vereffening van de crisiskredieten) ... 1,739,127,000

Familles nombreuses :

Emprunt pour le Fonds des Etudes...	5,235,000
Emprunt de 1927...	5,220,000
Sabena : Emprunt de 1929 ...	16,280,000

Fr. 5,874,805,000

Groote gezinnen :

Leening voor het Studiefonds ...	5,235,000
Leening van 1927 ...	5,220,000
Sabena : Leening van 1929 ...	16,280,000

Fr. 5,874,805,000

III. — Organismes de crédit.

La situation des divers organismes de crédit se présente comme suit à la date du 31 octobre 1937 :

	Montant des engagements	Plafond
a) Crédit artisanal ... fr.	23,280,000	50,000,000
b) Petit Crédit professionn.	42,121,000	150,000,000
c) Ducroire ...	241,513,000	700,000,000
d) Fonds temporaire de crédit aux classes moy.	183,329,000	350,000,000
e) Office central de la petite épargne ...	396,000,000	500,000,000
f) Mobilisation des avoirs en devises ...	3,434,000	150,000,000
g) Institut de Réescompte et de Garantie ...	372,615,000	2,000,000,000
h) Office de liquidat. des interventions de crise ...	1,716,662,000	1,740,000,000
Fr.	2,978,954,000	5,640,000,000

Les engagements totaux de l'Etat se chiffrent donc à :

Dette publique ... fr.	56,371,000,000
Emprunts garantis ...	5,875,000,000
Engagements actuels (le plafond autorisé étant de 5,640 millions) ...	2,978,954,000
Fonds des tiers (environ) ...	3,400,000,000
Total ... fr.	68,624,954,000

III. — Kredietorganismen.

Hierna de toestand van de onderscheidene kredietorganismen op 31 October 1937 :

	Bedrag der verbintenissen	Hoogste bedrag
a) Beroepskrediet ... fr.	23,280,000	50,000,000
b) Klein beroepskrediet ...	42,121,000	150,000,000
c) Delcredere ...	241,513,000	700,000,000
d) Tijdelijk kredietfonds voor den Middenstand.	183,329,000	350,000,000
e) Centraal Bureau voor de kleine spaarders ...	396,000,000	500,000,000
f) Mobilisatie van het vermogen in deviezen...	3,434,000	150,000,000
g) Herdisconto- en Waarborginstituut...	372,615,000	2,000,000,000
h) Bureau voor de vereffening van de crisiskredieten ...	1,716,662,000	1,740,000,000
Fr.	2,978,954,000	5,640,000,000

Samengevat bedragen de gezamenlijke verbintenissen van den Staat :

Rijksschuld ... fr.	56,371,000,000
Gewaarborgde leeningen ...	5,875,000,000
Huidige verbintenissen (het toegelaten plafond bedraagt 5,640 miljoen) ...	2,978,954,000
Fonds van derden (ongeveer) ...	3,400,000,000
Totaal ... fr.	68,624,954,000

LA TENUE DE LA RENTE BELGE
DE STAND VAN DE BELGISCHE RENTE

Variations en pour cent, au cours des 10 premiers mois de l'année 1937, des cours des rentes d'Etat dans différents pays (cours du dernier jour du mois).

Schommelingen in percent, tegen den koers van de eerste tien maanden van het jaar 1937, van de Staatsrente in verschillende landen (koers van den laatsten dag van de maand).

	3 1/2 % War Loan	4 % hollandais Nederlandsche	4 1/2 % français 1932 Fransche 1932	4 % unifié belge Belgische geunifieerde
Janvier. — Januari...	103 1/2	100 5/16	77.70	100.9
Février. — Februari...	103 1/8	100 9/16	74.30	102.1
Mars. — Maart...	102 9/16	101 7/8	73.95	102.4
Avril. — April...	101 1/2	101 1/2	69.80	102.5
Mai. — Mei...	101 5/8	101 5/8	68.15	102.6
Juin. — Juni...	99 13/16	101 1/8	71.75	102.8
Juillet. — Juli...	100 3/16	100 11/16	74.50	102.9
Août. — Augustus...	100 3/8	100 3/4	79.50	102.9
Septembre. — September...	100 13/16	101	74.—	102.9
Octobre. — October...	100 5/8	101 5/8	75.30	98.1

Nombre des Agents de l'Etat en 1934 - Aantal Rijksbeambten in 1934

DÉPARTEMENTS — DEPARTEMENTEN	NOMBRE D'AGENTS - GETAL BEAMBTEN				
	Total — Totaal	Administration Centrale — Hoofbestuur	Services extérieurs — Buitendiensten	Fonctionnaires généraux — Algemeene ambtenaars	Fonctionnaires supérieurs — Hogere ambtenaars
Dotation (Cour des Comptes — Dotatiën (Rekenhof)	233	233	—	12	18
Justice — Justitie	10.616	431	10.185	481	518
Affaires Étrangères — Buitenlandsche Zaken	866	354	512	96	68
Intérieur — Binnenlandsche Zaken	1.118	143	975	23	88
Instruction Publique — Openbaar Onderwijs	51.741	393	51.348	45	472
Agriculture et Classes moyennes — Landbouw en Middenstand	1.230	135	1.095	6	45
Travaux Publics — Openbare Werken	2.925	408	2.521	36	60
Industrie et Travail — Nijverheid en Arbeid	548	238	310	26	67
Prévoyance Sociale et Hygiène — Sociale Voorzorg en Volksgezondheid	615	321	294	16	41
Colonies — Kolonien	409	203	206	12	44
Défense Nationale — Landsverdediging	32.399	420	31.979	70	634
Gendarmerie — Rijkswacht	6.447	—	6.447	2	17
Finances — Financiën	14.831	914	13.917	25	212
Transports — Verkeerswezen	2.549	110	2.439	9	21
Postes, Télégraphes et Téléphones — Postenijch, Telegraphie en Telefoon	18.496	113	18.383	9	24
Totaux - Totaal	145.027	4.416	140.611	871	2.350

Nombre des Agents de l'Etat en 1937 — Aantal Rijksbeambten in 1937

DÉPARTEMENTS DEPARTEMENTEN	NOMBRE D'AGENTS — GETAL BEAMBTEN				
	Total	Administration centrale	Services extérieurs	Fonctionnaires généraux	Fonctionnaires supérieurs
	Totaal	Hoofdbestuur	Buitendiensten	Algemeene ambtenaars	Hoogere ambtenaars
Dotations (Cour des Comptes).	248	248		12	11
Dotatiën (Rekenhof)					
Justice	10,485	367	10,118	498	489
Justitie					
Affaires Étrangères et Commerce extérieur . .	893	359	534	95	71
Buitenlandsche Zaken en Buitenlandschen Handel					
Intérieur.	1,002	195	807	21	89
Binnenlandsche Zaken					
Santé publique	200	62	138	8	28
Volksgezondheid					
Instruction publique.	49,292	340	48,952	42	469
Openbaar Onderwijs					
Agriculture	1,253	147	1,106	8	53
Landbouw					
Travaux publics et Résorption du chômage . .	2,995	309	2,596	36	62
Openbare Werken en Werkloosheidsbestrijding					
Affaires Économiques	644	295	349	26	72
Economische Zaken .					
Travail et Prévoyance sociale	714	482	232	21	32
Arbeid en Sociale Voorzorg					
Colonies	403	311	92	9	43
Koloniën					
Défense nationale	38,212	397	37,815	71	669
Landsverdediging					
Gendarmerie	7,376	—	7,376	2	15
Rijkswacht					
Finances	14,624	1,115	13,509	23	242
Financiën					
Transports	2,351	110	2,241	8	22
Vervoerwezen					
Postes, Télégraphes et Téléphones	18,921	93	18,828	8	22
Posten, Telegrafie en Telefonie					
Totaux.	149,613	4,920	144,693	893	2,392
Totalen					