

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 17 JUILLET 1925.

Projet de loi

complétant la loi du 30 décembre 1924, relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des ouvriers mineurs.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

En vertu d'une convention faite le 15 avril 1920, par les délégués patrons et ouvriers de la Commission Nationale Mixte des Mines, du charbon est distribué gratuitement aux ouvriers, à raison de 300 kilogrammes par mois d'été et de 400 kilogrammes par mois d'hiver, et aux ouvriers pensionnés et aux veuves à raison de 200 kilogrammes par mois d'été et de 300 kilogrammes par mois d'hiver.

Dans des cas spéciaux, ou pour respecter certains usages, une quantité mensuelle de charbon de 100 kilogrammes ou plus est vendue à prix réduit aux bénéficiaires de la distribution gratuite.

Les chefs d'entreprise, dénonçant partiellement la convention, ne donneront plus gratuitement du charbon, à partir du mois de juillet de la présente année, aux ouvriers pensionnés pour vieillesse et aux veuves d'ouvriers mineurs pensionnés pour vieillesse.

Pour justifier cette mesure, les chefs d'entreprise font valoir que la loi du 30 décembre 1924, relative à l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré des ouvriers mineurs, leur impose une lourde charge, assez élevée pour représenter toute leur contribution à la pension de leurs ouvriers, et qu'il ne faut pas y ajouter la charge supplémentaire du charbon gratuit; qu'au surplus, les ressources créées par la loi doivent être suffisantes pour assurer, aux vieux ouvriers, les pensions et certains avantages, tels que le charbon gratuit, qui constitue, en quelque sorte, un complément de pension.

La plupart d'entre eux ont, en outre, déclaré qu'ils ne délivreraient plus de charbon à prix réduit aux pensionnés, ni aux veuves.

Le Gouvernement estime que l'avantage du charbon gratuit aux ouvriers pensionnés et à certaines veuves doit être maintenu. Parmi celles-ci, il y a d'abord

les veuves des ouvriers pensionnés. Ensuite, il a paru que la veuve d'un ouvrier qui a continué à travailler, alors qu'il réunissait les conditions pour obtenir sa pension, et qui est mort avant de la demander, est aussi digne d'intérêt que la veuve d'un ouvrier pensionné.

Quant à la vente à prix réduit de charbon aux pensionnés et aux veuves, comme elle ne se pratique pas dans tous les bassins, ni de la même façon dans les charbonnages des autres bassins, il a semblé préférable, pour ne pas consacrer des inégalités par une loi, de remplacer ce charbon vendu à prix réduit à certains par une quantité uniforme de charbon distribué gratuitement à tous.

Le droit au charbon gratuit doit être assuré aux pensionnés et aux veuves par la loi et non plus par une convention précaire que les exploitants peuvent dénoncer, lorsque les conditions économiques deviennent mauvaises.

Comme jusqu'à présent, la distribution gratuite de charbon aux pensionnés et aux veuves constituait, pour les exploitants, une charge, l'on pouvait craindre que certains d'entre eux hésitassent à embaucher un ouvrier sur le point d'atteindre l'âge de la pension.

C'est le Fonds National de Retraite des ouvriers mineurs qui est l'organisme le mieux qualifié pour assurer aux pensionnés et aux veuves, l'avantage du charbon gratuit, avantage qui, jusqu'à présent, résultait d'une convention librement consentie entre les patrons et les ouvriers. Les patrons ont d'ailleurs suggéré que cet avantage soit mis dorénavant à charge du Fonds National.

La loi du 30 décembre 1924, par son article 57, fait déjà intervenir le Fonds National pour assurer l'avantage de la convention sur le charbon gratuit aux ouvriers pensionnés et aux veuves d'ouvriers pensionnés de *charbonnages abandonnés*. La présente loi ne constitue donc pas une innovation.

Le dispositif de la loi en projet précise la quantité à donner gratuitement aux pensionnés et aux veuves. La quantité de 3000 kilogrammes par année correspond à la quantité reçue par les pensionnés et les veuves jusqu'à ce jour. Le complément de 300 kilogrammes remplace le charbon vendu actuellement à prix réduit.

Les conditions et les restrictions des distributions de charbon, ainsi que les sanctions seront stipulées dans un arrêté royal; elles seront, en général, empruntées au règlement consacré par la convention du 15 avril 1920 et appliqué depuis plusieurs années dans les charbonnages belges.

Il a paru bon de ne pas faire participer aux distributions de charbon, les ouvriers pensionnés travaillant encore. Les ouvriers pensionnés qui exercent encore leur métier dans les charbonnages ont, du reste, droit au charbon gratuit comme ouvriers. Donner gratuitement du charbon aux pensionnés qui vont chercher du travail ailleurs que dans les charbonnages, serait donner, en quelque sorte, une prime à ceux qui abandonnent les mines.

La distribution gratuite des quantités de charbon spécifiées dans le projet constitue une charge assez onéreuse pour le Fonds National.

Au prix actuel du charbon, elle représente une dépense de six millions de francs environ. Cette dépense n'était pas prévue, lorsque l'on a inscrit dans la loi du 30 décembre 1924, les dispositions créant les ressources du Fonds National. Cependant, les prévisions sont telles qu'on peut affirmer que la charge supplé-

mentaire du charbon gratuit ne rompra pas l'équilibre du budget du Fonds National, tout au moins pendant les premières années à venir.

Aucune raison ne s'oppose donc à ce que la Chambre adopte ce projet de loi destiné à garantir, pour l'avenir, aux vieux ouvriers de charbonnages et à certaines veuves, un avantage dont ils jouissent actuellement et qui améliore, dans une certaine mesure, leur condition d'existence.

*Le Ministre de l'Industrie, du Travail
et de la Prévoyance Sociale,*

J. WAUTERS.



(4)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 17 JULI 1925.

Ontwerp van wet

tot aanvulling der wet dd. 30 December 1924 op de verzekering tegen den ouderdom en de voortijdigen dood der mijnwerkers.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Krachtens een overeenkomst getroffen den 15 April 1920, door de afgevaardigden van de werkgevers en de werknemers der Gemengde Nationale Mijncommissie, wordt aan de mijnwerkers kosteloos steenkool verstrekt, op den voet van 300 kilogram per Zomermaand en 400 kilogram per Wintermaand, en aan de gepensioneerde mijnwerkers en aan de weduwen, op den voet van 200 kilogram per Zomermaand en 300 kilogram per Wintermaand.

In speciale gevallen, of om zekere gebruiken te eerbiedigen, wordt aan de personen, die de kosteloze verstrekking genieten, maandelijks 100 kilogram steenkool of meer tegen verminderden prijs verkocht.

Daar de bedrijfshoofden de overeenkomst gedeeltelijk opzeggen, zullen zij, van de maand Juli van dit jaar af, geen steenkool kosteloos meer verstrekken, aan de wegens ouderdom gepensioneerde mijnwerkers en aan de weduwen van wegens ouderdom gepensioneerde steenkoolmijnwerkers.

Ten einde dezen maatregel te rechtvaardigen, laten de bedrijfshoofden gelden, dat de wet dd. 30 December 1924 op de verzekering tegen ouderdom en voortijdigen dood der mijnwerkers, een zwaren last oplegt, op zichzelf groot genoeg om hun geheele bijdrage tot het pensioen bunner arbeiders te vertegenwoordigen en dat de bijkomende last wegens het kosteloos verstrekken van steenkool er niet dient aan toegevoegd; dat, bovendien, de bij de wet vastgestelde inkomsten dienen te volstaan om aan de oude werklieden, een pensioen te verzekeren, alsmede zekere voordeelen, zooals het kosteloos verstrekken van steenkool, dat om zoo te zeggen een aanvullend pensioengedeelte uitmaakt.

Overigens hebben de meesten onder hen verklaard dat zij aan de gepensioneerden, noch aan de weduwen, geen steenkool tegen verminderden prijs meer zouden leveren.

De Regeering is van gevoelen dat het voordeel bestaande in het kosteloos verstrekken van steenkool aan de gepensioneerde werklieden der steenkoolmijnbedrijven en aan sommige weduwen, dient behouden. Onder deze heeft men eerst de weduwen der gepensioneerde werklieden. Vervolgens leek het dat de weduwe van een werkmán die steeds heeft doorgewerkt, alhoewel hij aan de vereischten voldeed om een pensioen te genieten, en die vooraleer het aan te vragen is overleden, zooveel belangstelling verdient, als de weduwe van een gepensionneerden werkmán.

Wat betreft den verkoop van steenkool tegen verminderden prijs aan de gepensionneerden en aan de weduwe, daar deze niet in al de steenkoolbekkens geschiedt, noch op dezelfde wijze bij de steenkoolbedrijven der andere bekkens plaats heeft, scheen het verkieslijk, zulks ten einde geen ongelijkheden door de wet te bekrachtigen, deze tegen verminderde prijs verkochte steenkool te vervangen door een aan allen kosteloos te verstrekken gelijke hoeveelheid steenkool.

Het recht op kosteloze steenkool dient aan de gepensionneerden en aan de weduwen verzekerd door de wet en niet door een onzekere overeenkomst, welke de ondernemers kunnen opzeggen, wanneer de economische toestand slecht wordt.

Daar het kosteloos verstrekken van steenkool aan de gepensionneerden en aan de weduwen voor de ondernemers tot heden toe een last was, kan worden gevreesd dat zekeren onder hen zouden aarzelen een werkmán, bijna op een leeftijd gekomen om te worden pensionneerd, in dienst te nemen.

Het Nationaal Pensioenfonds der Mijnwerkers is de best geschikte instelling om aan de gepensionneerden en aan de weduwen het voordeel te verzekeren der kosteloze steenkool, voordeel dat tot heden toe voortspoot uit een tussen werkgevers en werknemers gesloten vrije overeenkomst. Overigens hebben de werkgevers zelf voorgesteld dat dit voordeel voortaan ten laste van het Nationaal Fonds worde gelegd.

De wet van 30 December 1924 doet bij haar artikel 57 reeds het Nationaal Fonds tussenbeide komen om het voordeel te verzekeren van de overeenkomst op de kosteloze steenkoolverstrekking aan de gepensioneerde werklieden en de weduwen van gepensioneerde werklieden van *verlaten steenkoolmijnbedrijven*.

Bij de ontworpen wet wordt de hoeveelheid van de aan de gepensionneerden en aan de weduwen kosteloos te verstrekken steenkool bepaald. De hoeveelheid van 3,000 kilogram per jaar stemt overeen met de door de gepensionneerden en de weduwen tot nu toe ontvangen hoeveelheid. Het aanvullend gedeelte van 300 kilogram vervangt de thans tegen verminderden prijs verkochte steenkool.

De vereischten tot en de beperkingen van de steenkoolverstrekkingen, alsmede de sancties worden bij Koninklijk besluit vastgesteld; zij worden, over 't algemeen, ontleend aan het bij de overeenkomst dd. 15 April 1920 bekrachtigd reglement, dat sedert verscheiden jaren in de Belgische steenkoolmijnbedrijven wordt toegepast.

Men heeft het goed gevonden de gepensioneerde werklieden, die steeds werkstellig zijn niet aan de steenkoolverstrekking te laten deelnemen. De gepensioneerde werklieden, die hun beroep in de steenkoolmijnbedrijven nog uitoefenen, hebben, ten andere, recht als werkmán op kosteloze steenkool. Om niet steenkool verschaffen aan gepensionneerden die elders dan in steenkoolmijnen werk

gaan zoeken, is in zekere mate een premie schenken aan hen die de steenkoolmijnbedrijven verlaten.

*
* *

De kosteloze verstrekking van de in het ontwerp nader bepaalde hoeveelheid steenkool is een tamelijk bezwarende last voor het Nationaal Fonds.

Tegen den huidige prijs van de steenkool vertegenwoordigt dien last een uitgaaf van ongeveer 6 miljoen frank. Deze uitgaaf was niet voorzien wanneer men in de wet dd. 30 December 1924 de bepalingen neerschreef, die aan het Nationaal Fonds de noodige geldmiddelen zouden verschaffen. De vooruitzichten zijn nochtans zoo, dat men mag aannemen, dat de bijkomende last der kosteloze steenkool het evenwicht van het budget niet zal verbreken, ten minste niet gedurende de eerstvolgende jaren.

Er is dus geen enkele reden waarom de Kamer het wetsontwerp niet zou aannemen, waarbij in het vervolg aan de oude werklieden der steenkoolmijnbedrijven en aan sommige weduwen, een voordeel wordt verzekerd, dat zij thans genieten en waarbij, in zekere mate, hun levensvoorwaarden worden verbeterd.

De Minister van Nijverheid, Arbeid en

Maatschappelijke Voorzorg,

J. WAUTERS.

