

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 3 DECEMBER 1909.

Begrooting van Belgisch-Congo voor het dienstjaar 1910 (1),

VERSLAG

NAMENS DE MIDDENAFDEELING (2) UITGEBRACHT DOOR DEN HEER TIBBAUT.

MIJNE HEEREN,

I. — ALGEMEENE BESCHOUWINGEN.

Wat de Begrooting van Belgisch-Congo voor het dienstjaar 1910 kenmerkt, is het koloniaal programma, door den heer Minister van Koloniën uiteengezet in de Memorie van Toelichting.

Met nieuwsgierigheid, ja met ongeduld verwacht, werd het door de openbare meening gunstig onthaald.

Twec leidende bezorgdheden dienen tot richtsnoer aan de maatregelen, door den heer Minister voorgesteld : de noodzakelijkheid om de kolonie te verlevendigen door handelsvrijheid en om de zedelijke en lichamelijke opbeuring der inlandsche bevolkingen, onmisbare medehelpers, te verhaasten.

In deze nieuwe politiek treden verscheidene factoren : de Staat, het privaat initiatief, het werk der inboorlingen, duidelijk op en nemen hunne normale plaats.

We treden zonder aarzelen op het economisch gebied. Dat is een nieuwe stap vooruit dien wij met vreugde moeten begroeten. Hij werd voorbereid door het in bezit nemen en door eene zeer spoedige inrichting van het land waar de veiligheid onder de bescherming van het gerecht begint te heerschen.

Om te weten hoe het gesteld is met deze vervorming en den daardoor

(1) Wetsontwerp, nr 255 (zittingsjaar 1908-1909).

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer Cooreman, bestond uit de heeren Francolette, Beernaert, Carton de Wiart, Van Marcke, De Coster en Tibbaut.

verwekten ommekeer, moet men zich voorstellen den wilden staat die Midden-Afrika kenmerkte. Overal heerschten verwarring, wanorde, geweld, met misbruik van de zwakken; de algemeene onveiligheid verwekte er onvermijdelijk algemeene ellende.

Hoe kon er worden gedacht aan opwekking op economisch gebied bij volken die elkander gestadig beoorloogden, uitplunderden en uitroelden?

De sociale gesteldheid doodde er het begrip van eigendom en volgehouden arbeid. De menschenlijke waardigheid werd met voeten getreden in zooverre dat menschenlevens werden opgeofferd, hetzij door de gril der fetischpriesters en hoofden, hetzij door den eetlust van menschenetende rassen.

Maar nu het gezag van het Moederland, dat den Onafhankelijken Staat opvolgt, den chaos en de wanorde opvolgde, waarborgt het 't bezit van goederen en de vrijheid der lieden. Veiligheid laat plaats voor een ruimer begrip van bijzonder eigendom en maakt de bestaansomstandigheden bestendiger. Zij is de onontbeerlijke grondslag zonder dewelke men niet kan denken aan het invoeren van beschaving, hoe weinig het ook zij.

Dit gaf de Onafhankelijke Staat aan Congo, en reeds nu ziet men er den goeden invloed van. Er ontstaat een buitengewoon snelle ommekeer overal waar centrum van Europeesche bedrijvigheid — plantages, spoorwegen, factorijen, nijverheid en handel — den inboorling regelmatig werk verschaffen. De banden van huiselijke slavernij en van onderworpenheid van stammen of dorpen, ontspannen zich ten bate van persoonlijke vrijheid, beschermd door de nabijheid van de openbare macht, door de nieuwe middelen van bestaan; de man neemt de plaats der vrouw in; langzamerhand dringt lust naar werk door in een midden waar de krachtszenuwen waren verslapt door eeuwenlange gedwongen werkeloosheid en doodslaap op economisch gebied.

Deze beweging, welke tot een nieuw leven leidt, kan aangespoord, vervroegd worden, indien de aantrekkelijkheid van bedrijvige centrum wordt vermeerderd door den prikkel van sociale instellingen.

In onze landen ontstaat de behoefte, en bijgevolg de poging om ze te bevredigen, uit het voorbeeld van anderen; zij ontstaat als 't ware door besmetting. Zij, die rondom zich meer welzijn, meer vermogen, meer weelde zien, worden aangezet om ze te verwerven; zij meten dan hun streven af naar hun verlangen. Maar ondanks dit gunstig midden, moet de Europeesche werker worden gesteund, geleid, geprikkeld door onderscheiden instellingen, die hem een verlokkelijk, overtuigend en gemakkelijk te bereiken doel aanwijzen; van dien aard zijn de maatschappijen van onderlingen bijstand om zich te vrijwaren tegen ziekte, om pensioen te verwerven, om zich te verzekeren tegen veesterfte, alsmede de maatschappijen voor werkmanswoningen en de spaarkassen.

Des te meer moet de neger worden aangemoedigd, aangeprikkeld op den weg tot hoogere ontwikkeling. Alles draagt bij om hem te vernerden. Hij leeft in eene omgeving, van alles beroofd, die onvermijdelijk door luiheid aangebracht wordt. Nergens vindt hij een navolgenswaardig

voorbeeld, nergens een prikkel die hem zou aanmoedigen om aan zijnen ellendigen toestand te ontsnappen.

Behoeft, de drijfveer van menschenlijke werkkraft en vooruitgang, ontbeert hij. Deze zal ontstaan uit het verkeer met blanken; maar deze beweging zou een trage zijn, indien zij niet werd bevorderd door hen, die zich bekommeren om de toekomst van de negerbevolking en ze kunnen leiden, evenals onze Belgische propagandisten de arbeiders hebben gericht naar de verschillende verzorgingsinstellingen. Zij kunnen raad verschaffen voor het goed doordacht gebruik van hulpmiddelen en de ontwaking der menschenlijke bedrijvigheid bespoedigen door het aanprijzen van behoeften die beter overeenkomen met het zedelijk en lichamenlijk welzijn der bevolkingen.

Dat is eene veelomvattende, kiesche taak, behoorend tot het gebied van praktische koloniale sociologie en aan dewelke al de vertegenwoordigers van de Europeesche beschaving in de kolonie kunnen medewerken, bijzonderlijk de zendelingen welke den jongeling vormen en den volwassene steunen.

Vroeger bekommerde men zich weinig daarom. Tenuuvernood begon de wetenschap der koloniale sociologie, uit een meer algemeen standpunt beschouwd, zich te beijveren om op rechtvaardigheid en billijkheid te gronden de hetrokkingen der hoogere met de lagere ethnische groepen.

Doch, zoo kolonisatie is gerechtvaardigd door het verheven beginsel van menschenlijke solidariteit, er dient verder te worden gegaan : men moet streven naar de politiek der praktische maatschappelijke instellingen, die niet enkel rechtvaardigheid, maar ook werkelijken bijstand, stelselmatige aanmoediging tot zedelijke en economische opbeuring verwezenlijken.

België, dat te zijnent zoo zeer vooruitgang in zake van verzorg en mutualiteit, zal gansch zijn plicht weten te vervullen ten aanzien van mindere rassen; op de reeds gelegde grondslagen van orde en veiligheid zal het weten op te richten een maatschappelijk gebouw, dat en aan de inboorlingen en aan het Moederland ten goede komt en de christelijke beschaving tot eer zal verstrekken.

*
* * *

Andere volken verwierven een begrip van koloniale zaken door eeuwenlange ervaring, na rondtasting en vergissing. Onverwachts tegenover het koloniaal vraagstuk geplaatst, weet België alleen wat de geschiedenis leerde. Maar van deze lessen zal het een goed gebruik maken.

De poging tot koloniale studie, die thans wordt doorgedreven, is waarlijk troostvol. Den vruchtbaren arbeid treft men meer en meer aan in de koloniale groepen, die zich vermenigvuldigen en buitengewoon werkdadig worden.

Het is niet mogelijk, de lijst op te geven der tijdschriften, kringen, leer gangen, openbare vergaderingen die meedoen aan koloniale wetenschap; met zekere belangstelling mag echter worden vermeld het Wereldcongres te Bergen, dat een uitgebreid programma van koloniaal onderricht opmaakte,

alsmede het Katholiek Congres te Mechelen, dat later kwam en eene bijzondere afdeeling voor koloniale vraagstukken stichtte, die werd voorgezeten door ons uitstekend medelid, den heer Beernaert, Minister van Staté.

Koloniale gedachten winnen immer meer grond; de studie van stelsels van kolonisatie dringt zich meer en meer op aan de aandacht van de verstandelijke elite. De stroom van de koloniale gedachten wordt telkens sterker naarmate men meer en meer in aanraking komt met de kolonie. Men zal zich met aandoening de reusachtige toejuichingen herinneren, alsmede den Vaderlandschen ijver waarmee het land Z. K. H. Prins Albert begroette wanneer hij van zijne zware reis uit Congo terugkeerde.

Hoe meer belang de openbare meening in het koloniaal werk zal stellen, hoe meer macht zal de Regeering hebben om hare moeilijke taak te volbrengen.

Wanneer zij den steun des lands behoeft, zal zij niet langer tegenover wantrouwen en aarzeling staan, maar wel tegenover de krachtige beslissing om haar streven met vrucht te steunen.

België zal den Vaderlandschen moed hebben om een werk te stutten, waarbij is betrokken niet alleen de toekomst van zijn handel en nijverheid, maar ook de toekomst van zijn naam. Van die taak zal het zich niet wars toonen; moedig, met de bedaarde volharding die het kenmerkt, met het vooruitzicht waarop ondernemingen van langen adem steunen, zal het de koloniale loopbaan weten in te treden, hem geopend door 's Konings helder vooruitzicht; het zal weten met eere zijn naam te bewaren als vijfde koloniale mogendheid.

*
* *

In zijne toelichting behandelt de heer Minister van Koloniën eenige der groote vraagstukken die voor ons oprijzen.

Wij zullen hem op dien weg volgen, overeenkomstig de beslissingen der Middenafdeeling, maar nauwelijks hebben wij tijd genoeg ze even aan te duiden.

II. — REGELING VAN DEN GRONDEIGENDOM.

De Regeering acht dat de toekenning, aan den Staat, van de onbeheerde gronden in rechtsopzicht onbetwistbaar is.

Dat is de stelling, door al de koloniseerende volkeren toegepast; ze mag de wereld door aangenomen worden, indien het beginsel, verre van eene verbeuring te verwekken, ten doel heeft eene betere benutting van den grond, welke in de eerste plaats ten goede zal komen aan de inboorlingen; en zóó bedoelt het ook de toelichting waarin wij deze verhevene gedachte lezen:

« Wij willen de inboorlingen als kweekelingen behandelen, die recht » hebben op onze bescherming. Gevoelen en plicht stemmen hier met 's lands » belang overeen, want de bloei van eene kolonie zooals Belgisch-Congo » berust inzonderheid op het welzijn en de bedrijvigheid der inboorlingen.»

Aldus begrepen en toegepast, levert het beginsel van Staatseigendom de bezwaren niet op, die zijne schijnbare strengheid medebrengt.

Dit beginsel is van Romeinschen oorsprong en behoort tot het tijdvak der Romeinsche geschiedenis, wanneer de beschaving reeds genoeg gestegen was om het prachtig stelsel van rechtsleer en rechtspraak tot stand te brengen, dat tot heden toe nog tot grondslag dient van de moderne studiën.

Te dien tijde kon het geen aanzienlijke praktische toepassing hebben, want de onbeheerde gronden in Italië moesten nog al zeldzaam zijn; in elk geval maakten zij eene uitzondering uit; de grond was beheerd en de eigenaars ervan gekend.

Anders echter is het geval, wanneer men dat beginsel van Staatseigendom in wilde streken overbrengt, waar de private eigendom weinig gekend is en waar de gemeenschappelijke eigendom blijken van bestaan geeft door eene veeleer ongestadig bezetting; dan wordt zijn gebied in ruime mate uitgestrekt.

Moest men hier, zonder voorzichtigheid, de strengheid van het Romeinsche recht toepassen, dan zou het tot ongerechtigheden leiden. De eigendom van den Roomschen eigenaar is het recht van gebruik en ook van misbruik, naar liefste. Moest het Moederland het Roomsche eigendomsrecht genieten op al de soms twijfelachtige onbeheerde gronden, dan zou men ertoe gerechtigd zijn belastingen te leggen op de onbeheerde gronden, welke de inboorlingen zelf zouden willen bebouwen. Wie zal de onrechtvaardigheid van dergelijk stelsel niet begrijpen?

Wanneer men dus het beginsel van Staatseigendom op de onbeheerde gronden aanneemt, dan is het met het hoofddoel er steeds gebruik van te maken in 't belang van den inboorling zelf. Op die wijze kunnen er feitelijk geen geschillen ontstaan.

Feiten spreken hier luider dan theorie. Men kan zonder einde twisten om te weten welke gronden onbeheerd zijn; doch in feite, indien men werkelijk onbeheerde gronden in vergunning geeft aan nijveraars of plantagebezitters, dan is het in 't belang zelf der zwarten, die bij deze nieuwe ondernemingen werkloonen en meer welvaart genieten; ook denken de zwarten over 't algemeen er niet aan, de hun voorgestelde overeenkomsten voor het bepalen van de grondvergunningen af te wijzen; integendeel nemen zij die gretig en erkentelijk aan en zij opperen niet de minste moeilijkheid, zelfs om de behoeften van hunne winningen te schikken naar die van de vergunninghouders. De hoofdzaak is rechtvaardig te handelen.

*
* *

In talrijke landen werd het beginsel van Staatseigendom op kwetsende wijze toegepast, namelijk door het instellen van voorbehouden streken, en het is niet zonder belang deze proefnemingen na te gaan.

In Canada, in de Vereenigde Staten en in Rhodesia heeft men het stelsel gevolgd van de meetkundige verdeling van het land in loten, ter kolonisering aangeboden. Men past de « survey » toe, het afmeten en rangschikken van de gronden.

Het bestaan van een stam inboorlingen kan echter de verrichting komen dwarsboomen.

Dat was het geval niet met Canada, een onbevolkt land, waar de gronden onbeheerd waren en waar men de plannen van de meetkundige verdeeling gerust kon volgen.

In de Vereenigde Staten stuitte men op meer moeilijkheden. Men had af te rekenen met de Indianen, de Roodhuiden, die als zwervers leefden. Men heeft ze afgezonderd op voorbehouden streken, en die afzondering heeft trapsgewijze hun uitsterven medegebracht.

In Rhodesia stond men tegenover oervolkeren die niet meer aan 't zwerfen waren. Het waren gezette stammen, gevestigd in dorpen van hutten, gedeeltelijk van eenen nog niet ontwikkelden landbouw levende. Men heeft ze verplaatst naar streken, welke voorbehouden verklaard werden.

Deze handelswijze is radicaal. Men drijft den bezitter weg om het land te openen voor de vreemde kolonisten. Niets verzet zich dan verder tegen eene ideale lotenindeeling en men behoeft de verkeerde handeling niet meer te vreezen van het in brand steken der gewassen, iets wat als eene gewoonte is bij de zwarten.

Is die handelwijze eenvoudig, toch strookt ze niet met de gedachte van menschelijke solidariteit welke alleen de koloniseering kan wettigen. Zij strookt evenmin met de wel begrepen belangen van het te koloniseeren land dat de zwarten evenwel als de blanken noodig heeft.

Wat in de Afrikaansche koloniën het meest ontbreekt, dat zijn de arbeiders. De behoefte ervan zal des te grooter worden, naarmate de nijverheidsbedrijvigheid er zal toenemen. 't Is hoofdzakelijk op de inlandsche bevolking dat men zal moeten kunnen rekenen; en om die te doen verzaken aan hare ingeboren lamtendigheid en hare eeuwenoude luiheidsgewoonte, zal men hare nooddrift en hare geestesgesteldheid moeten veranderen; die verandering is maar mogelijk door haar rechtstreeks in aanraking te stellen met het Europeesche leven.

De zwarten afzonderen, in afzonderlijke vakken, op hunne voorbehouden landstreken, is hun leven in 't wilde doen eeuwig voortduren; 't is den weg volgen, die leidt tot het tegenovergestelde doel van den beschaver.

In Congo blijkt er maar vooruitgang bij de zwarten waar zij onafgebroken in betrekking staan met eene Europeesche instelling. Zij veranderen van leven door den gestadigen invloed van hunne nieuwe omgeving, maar zij vervallen oogenblikkelijk in hunne aloude gewoonten, zoodra zij in hunne dorpen wederkeeren; zij worden terug aangegrepen door het eeuwenoude verleden.

Dat hadden de Engelschen vergeten bij het koloniseeren van Zuid-Afrika; maar de ervaring heeft hun deze dwaling bewezen. Het werkvolk ontbreekt er voor de landbouwondernemingen zoowel als voor de mijnnijverheid. Het verslag van den beheerder van Mashonaland stelt zulks vast en oppert twijfel over het stelsel van de afzondering der inboorlingen.

Na vastgesteld te hebben dat er volkstammen zijn, die op Portugeesch grondgebied zijn gevlucht, drukt hij de volgende beschouwingen uit :

« Er schijnt thans geen strekking te bestaan bij de Mashonas om verbeterde landbouwwijzen aan te nemen; de ploeg wordt er werkelijk niet gebezigd, alhoewel velen den ploeg moeten kennen, daar zij er mede

gewerkt hebben in dienst der blanken. De aloude gewoonte om den grond lichtelijk op te hakken gedurende eenige jaren en vervolgens een anderen grond te nemen, levert heel zeker goede uitslagen op, die echter maar tijdelijk zijn; zij werkt op de gansche streek, welke zij uitput, en heeft voor gevolg dat er voor de inboorlingen meer uitgestrekte landstreken voorbehouden worden dan wanneer de krachtteelt ware aangenomen. Zij belet hen ook vast te blijven wonen en bestendige woningen te bouwen. Thans hebben zij veeleer een zwervend leven en derhalve ook tijdelijke woningen. »

« Het is hoegenaamd niet zeker dat het huidige stelsel, uitgestrekte streken voor te behouden voor de inboorlingen, de beste politiek is én voor hen én voor de Regeering. Het vergt eene onmetelijke uitgestrektheid grond, oppervlakkig en tijdelijk opgehakt, en overgroote voorraden van hout, verre boven hunne behoeften. Daardoor zelf dat de inboorlingen in voorbehouden streken verblijven, zijn zij verwijderd gehouden van den beschavenden invloed der blanken en blijven zij leven naar hunne aloude wijze, zonder in aanraking gesteld te worden met een enkel dier gemakken welke wij, terecht of ten onrechte, als onontbeerlijk beschouwen voor het bestaan van een beschaafd mensch. »

Voor Matabeleland doet de beheerder dezelfde vaststellingen en besluit :

« Na al de zijden van dat vraagstuk te hebben onderzocht, ben ik er toegebracht te besluiten dat de redenen van het gebrek aan werkvolk toe te schrijven zijn :

1^o Aan 't gemis van aansporing tot werken bij de zwarten die verblijven in de voorbehouden streken en op de niet afgestane gronden ;

2^o Aan misbruiken, in het verleden gepleegd door vrije kolonisten die het vertrouwen der zwarten hebben gekrenkt. »

Ziedaar eene kostbare ondervinding. Zij toont het gevaar, den inboorling van zijne gronden weg te jagen. 't Gebrek aan werklieden volgt daarop en de blanken ondergaan daarvan de gevolgen. Men moet den inboorling in zijn land laten en hem ter plaatse aanmoedigen tot werken. Voor de eerste tijden ware het beter, naar gelang van de behoeften de gronden af te palen, welke men bestemt voor Europeesche winningen. Men moet de gronden der blanken aspalen eer men er aan denkt dit voor de gronden der negers te doen.

Zoo ging men dan ook te werk in het Protectoraat van Engelsch Oost-Afrika. Gezien de kosten en de vreeselijke traagheid in het volledig opmaken van de kadastrale plannen, heeft de Regeering een stelsel aangenomen van voorloopige aspaling der vergunningen, door middel van bestendige teekens; de plannen zullen later opgemaakt worden, wanneer het zal mogelijk zijn (1).

Over het algemeen, wij zeggen het nogmaals, oppert de zwarte niet de minste tegenwerping. Zijn belang strookt overigens met de uitbreiding van de ondernemingen, die, verre van zijne levens-gemakken te verminderen,

(1) *Bulletin de colonisation comparée*, 20 April 1909, bl. 167.

hem met den arbeid nieuwe bestaanmiddelen en meer welvaart verschaffen.

Men kan niet genoeg nauwgezet zijn op gebied van grondeigendom; 't is het beste middel om de genegenheid der zwarten te verwerven, die des te meer meegaande zijn daar men zich rechtvaardiger toont. Meesttijds is het voldoende hen te raadplegen, om al te bekomen wat men wenscht. In die stappen of vriendelijke bijeenkomsten zien zij eene hulde gebracht aan hunne rechten en aan de rechtvaardigheid.

Het vraagstuk van de gronden en de rechten der inboorlingen daagt nog elders op dan in de wilde landen.

In Algerië werden in 1871 de goederen der inboorlingen verbeurd verklaard, dit was de straf van hunnen opstand; ongeveer 500,000 hectaren bouwland werden aldus gevoegd bij de 207,000 die de domaniale reserve uitmaakten.

Heden schijnt het recht der inboorlingen evenveel bedreigd te zijn door nieuwe maatregelen die men zou willen nemen; men zou ze willen beletten om door het normaal middel van aankoop de gronden weer te bemachtigen, die hun veroverd werden.

Wij lezen in het geleerd verslag van den heer Georges Cochery, alsdan afgevaardigde, thans Minister van Financiën, over de Bijzondere Begrooting van Algerië voor 1909 (bl. 168):

« De inboorlingen besteden de opbrengst van hun werk of van hunne nijverheid aan den inkoop van gronden, en, desnoods, werken zij samen om dit doel te bereiken, bijzonderlijk in Kabylië en in de omstreken van Constantine, waar zij blijken geven van eene zeldzame volharding. (Hier volgt de tabel.)

» Dringende maatregelen moeten genomen worden om althans te beletten dat gronden, die tegen gunstprijzen afgestaan of verkocht werden aan Fransche uitwijkelingen, in andere dan Fransche handen zouden overgaan.

» Het decreet van 1878 had voorgeschreven dat de kavels van dorpen niet aan inboorlingen mochten verkocht worden dan tien jaar na de aflevering der definitieve titels en de kavels van hoeven twintig jaar daarna.

» De feiten bewezen het ondoelmatige van deze bepalingen.

» Er moesten ernstigere maatregelen genomen worden.

« Het is volstrekt noodig, gedurende veel langeren tijd te verbieden den verkoop, aan anderen dan Franschen, van kavels die tegen bijzonder voordeelige prijzen werden afgestaan of overgemaakt. »

Hier ziet men hoe de Fransche kolonisatie terecht bezorgd is; maar strookt het middel wel met de rechtvaardigheid en de billijkheid?

De wettelijke hinderpaal volgt op de verbeurdverklaring. De belangen der inboorlingen worden opgeofferd aan de belangen der Fransche uitwijkelingen.

Deze lessen der geschiedenis zullen België te stade komen; zij zullen het aanzetten, in de eerste plaats het welzijn der negers te betrachten, dat volgens de Memorie van Toelichting nauw verbonden is met het belang van het Moederland.

III. — RECHT OP DEN OOGST VAN DE NATUURLIJKE VOORTBRENGSELEN.

De Staat ziet af van den oogst der natuurlijke voortbrengselen van het domein als Staatsbedrijf; hij laat den vrijen handel zijn werk doen. Traps-gewijze zet hij, de eene na de andere, drie landstreken open, in het Westen en het Zuiden, in het Centrum en in het Noord-Oosten, op 1 Juli 1910, 1911 en 1912.

Deze hervorming werd met vreugde door het land onthaald. Volgens den heer Minister, leggen behoeften van practischen aard hem deze termijnen op, en de Middenafdeeling is wel overtuigd dat deze termijnen onder geen voorwendsel ook zullen overschreden worden. Zij vertrouwt, in deze, op de waakzaamheid en de krachtadigheid der Regeering.

Het is billijk de inlandsche bevolking te laten genieten van den handel, die de natuurlijke vruchten van den grond zal doen gelden tot het welzijn van de streken die ze opbrengen. Het is een der voornaamste doeleinden van de koloniale politiek, de kolonie en hare bevolking tot het economische leven te roepen.

De Staat moet daartoe bijdragen door het invoeren van een stelsel dat de particulieren bescherming verschaft voor hunnen persoon en hunne goederen en dat hun de noodige verkeersmiddelen voor hunne bedrijvigheid waarborgt.

Gaat hij zijne souvereiniteitszending te buiten om op economisch terrein te werken, dan stelt hij zich te veel bloot om beide taken verkeerd op te vatten, zelfs aan misbruik van gezag, ten nadeele van blanken en negers. De overheid treedt anders op dan de koopman: zij bekrachtigt hare bevelen door dwangmiddelen; de handel bezit geen ander middel dan de overtuiging.

De eerbied voor de economische wetten eischt, dat elk gebied van bedrijvigheid der openbare macht en der particulieren duidelijk bepaald worde; dat is het beste middel om elk den goeden uitslag zijner zending te verzekeren en om elkanders medewerker te worden. Mededinging van officieele zijde kan slechts nadeel toebrengen aan de particulieren en den ondernemingsgeest ontzenuwen, die de veer is van den handel.

Overigens, overal is de Staat een slecht koopman, een slecht nijveraar. In Congo, om maar van twee feiten te gewagen, kost de ton-kilometer in Boven-Congo meer aan den Staat dan aan de particulieren, en het verkeer in de Staatswerkplaatsen te Boma en elders kost meer dan het verkeer in de private ondernemingen.

De bedrijvigheid van den vrijen handel vernietigt voorzeker niet de reden van bestaan van de werking der Regeering. Integendeel; dikwijls drijft het winstbejag den koopman tot schreeuwend misbruik, en het is noodig de

inboorlingen, die zich niet kunnen verdedigen, tegen misbruik te beschermen.

Ook beijvert zich de Regeering om den Staatsdienst uit te breiden en de grondbezetting te bevorderen; dat is een van de redenen waarom zij voorstelt de openbare macht uit te breiden.

De ervaring in alle landen bewijst ons dat de ijver van den koopman moet beteugeld worden tegen de verzoeking van de baatzucht. Dit leert ons een koloniaal van groote verdienste, W. L. Grant, professor aan de Hoogeschool te Oxford, in de regelen die wij aanhalen uit zijne voordracht gehouden in 1909 in het Instituut Solvay (*Revue Economique Internationale*, Maart 1909).

« In de streken van West-Afrika, waar de moderne wetenschap zelf, met al haren vooruitgang, slechts weinig hoop heeft een blank ras te zien leven en vermenigvuldigen, heeft ons optreden twee steeds tegenstrijdige redenen tot beider nadeel: den wensch om den handel aan te moedigen en den wensch om den inboorlingen nuttig te zijn. Daarom zijn de twee klassen van menschen, die men het eerst in West-Afrika aantreft, de koopman en de zendeling. Later brengt de noodzakelijkheid van het behoud van den vrede, voor den koopman en den zendeling, er den Engelschen beheerder. In 't algemeen, met het oog op zedelijkheid en goede bedoelingen, valt er meer te zeggen in het voordeel van de Engelsche Regeering dan in dat van den Engelschen koopman. Als ik mij zoo uitdrukken mag voor vreemde toehoorders, komt het mij voor dat in hare politiek — en zeker in hare koloniale politiek — de Engelsche Regeering veel meer welwillend en een beetje minder behendig is dan men het wel denkt. De Engelsche koopman, die voor zichzelf en de winst zijner aandeelhouders ijvert, heeft zwaardere zonden op zijn kerfstok, en hij moet onder streng en tevens wel ingelicht toezicht gehouden worden.»

Een lid der Middenafdeeling vestigde de aandacht op de noodzakelijkheid, de grenzen, die het gezag en de rechten der stammen en dorpen bepalen, te doen eerbiedigen. Hij vreest dat, wanneer al de inboorlingen het recht hebben in al de dorpen te gaan oogsten, er twisten, gevechten, vijandelijkheden zullen ontstaan.

Deze zaak verdient de aandacht der uitvoerende macht. Zoo het moeilijk valt vooraf het uitoefenen te regelen van een recht waarvan het gebruik niet met juistheid kan worden voorzien, dan is het van belang hierop te letten om bijtijds op te treden en, bij voorkomend geval, misbruiken te voorkomen.

Het recht der inboorlingen mag niet nutteloos verkracht of miskend worden.

*
* *

De kwestie der concessiën levert zeer veel belang op. De Regeering wijst daarop in hare Memorie van Toelichting en zij kondigt aan dat men later zal onderzoeken of in overeenkomst met de inboorlingen geene nieuwe maatregelen noodig zijn.

De moeilijkheid vloeit voort uit het bestaan van verworven rechten die zelfs door de wetgevende macht niet over het hoofd mogen gezien worden. Het ligt op den weg van de uitvoerende macht, te onderhandelen om de oplossingen te verkrijgen die de belangen der bijzonderen met de behoeften van het nieuwe economische stelsel doen overeenstemmen.

De Middenafdeeling, overtuigd aldus den wensch van Kamer en land uit te drukken, kan slechts de Regeering aanmoedigen op den weg der aangekondigde schikkingen. Hoe meer het gemeene recht zich opnieuw vestigt, hoe meer ook zal de kolonie waarborgen geven van vooruitgang en economische welvaart.

IV. — HERPLANTINGEN.

Men ziet er geen bezwaar in dat de Regeering, bij uitzondering, beplantingen aanlegge in de kolonie en zich daartoe eenige stukken gronds verzekere.

Als proefneming en leering kan dat het bijzonder initiatief sterk aanmoedigen : de Regeering zou het aldus den weg banen en helpen met bewezen uitkomsten.

Zoo zij echter een financieel doel beoogt, moet zij met groote voorzichtigheid te werk gaan. De proefneming, reeds door den Staat gedaan, was niet van de gelukkigste; de beplantingen van lianen leverden weinig op, maar verslonden toch kapitaal en werkkraft.

De heer Minister haalt slechts ter herinnering de reeds geplante 11,762,380 lianen aan.

Zal de nieuwe proef, die beschreven wordt in eene bij de Toelichting gevoegde nota en die slechts caoutchoucbomen bedoelt, gelukkiger zijn?

Ernstige opwerpingen werden gemaakt door bevoegde mannen behoorende tot den kolonialen raad : de grondslag der berekeningen schijnt niet onberispelijk ; zoo dus de onderneming op groote schaal geschiedt, zullen er zooveel handen voor den oogst noodig zijn, dat er wellicht zullen te kort komen. De insnee in elken boom moet gemiddeld honderdvijftigmaal 's jaars verlevendigd worden, en dit moet zeer vroeg 's morgens gebeuren. Zoo de werklieden honderd boomen konden insnijden, zooals in Indië waar met zorg gewerkt wordt, zou men over drie of vier man per hectare moeten kunnen beschikken.

De Middenafdeeling heeft over die technische vraagstukken niet te beslissen, maar zij denkt de financieele basis der voorgenomen Staatsplantingen te moeten onderzoeken.

De Regeering ziet af van de fiskale verplichting der herplantingen, die door het decreet van 22 September 1904 aan de agenten van den Staat, evenals aan de bijzonderen en concessiehouders werd opgelegd en, zonder voldoende uitslag, hevig verzet verwekte.

Zij vervangt haar door eene herplantingstaxe van 0.40 fr. per kilogram geoogste boom-of lianencaoutchouc, en eene van 0,20 fr. per kilogram gras-caoutchouc.

Deze wijziging zal in de handelswereld zeer welkom zijn.

Het bedrag dezer taxe, voor 1910 op 533,000 fr. geraamd, zal, volgens de Toelichting van den heer Minister, in een bijzonder herplantingsfonds moeten gestort worden. Het plan bevat het aanleggen eener jaarlijksche beplanting van 2,000 hectaren caoutchouboomen (*Hevea et funtunia elastica*), die 1,500,000 frank zou kosten, waarvan ten hoogste een millioen ten laste van de Buitengewone Begrooting.

Zonder de economische bedoeling te onderzoeken die het plan ingaf, mag men zich afvragen of de bestemming der taxe tot het herplantingsfonds, gansch gerechtvaardigd is. Zou men geen gedeelte ervan mogen aanwenden tot werken van algemeen nut in de streken waarvan zij herkomstig is?

Het caoutchouc, dat van geene methodische beplantingen voortkomt, is een natuurlijke rijkdom, een spontaan voortbrengsel van den grond; het zou behooren dat het op meer rechtstreeksche wijze bijbrengt tot het welzijn van de streek die het oplevert. Het zou niet alleen logisch, maar nuttig zijn, want de neger moet die waarde leeren schatten en eerbiedigen, opdat hij zich op haar behoud en voortbrenging toelege. Dit zou het geval zijn, zoo hij in zijn min of meer rechtstreeksch voordeel en op merkbare wijze een deel der taxes zag aanwenden die ervan voortkomen. Het economische aanspoek van het voordeel van het oogsten zou dus verhoogd wezen door het rechtstreeksch voordeel dat het caoutchouc zou medebrengen ter inrichting van het gewest.

Doch dien uitslag zouden niet bekomen, moest de opbrengst van de belasting heel en al worden besteed aan herplantingen die slechts ver afgelegen streken aanbelangen.

De Middenafdeeling bepaalt er zich bij, de aandacht van den heer Minister op deze beschouwingen te vestigen.

Zij juicht het dubbel ontwerp der Regeering toe, waarbij een bijzondere dienst wordt ingericht voor beplantingen en het tot stand brengen wordt begunstigd van winstafwerpende plantages en andere landbebouwingen door particulieren.

V. — MUNT.

De Memorie van Toelichting duidt sommige gevolgen aan, die uit het voorgestelde stelsel zullen voortspruiten en moeten in acht genomen worden voor het uitvoeren ervan.

De inboorlingen, die het recht hebben de voortbrengselen van het domein, caoutchouc en kopal, in te oogsten, zullen, in het verkoopen van die waren, het middel vinden om de belasting in geld te betalen. Dat zal het algemeen gebruik van munt voorgoed in zwang brengen.

Zonder munt bestaat er geen economisch leven. Het geld laat den werkmans toe, zijn loon te besteden zooals het hem belieft en er 't genot in te vinden dat zijne werkkraft immer hernieuwt.

Betaling in natura verschaft deze inschikkelijkheid, deze passende geschiktheid niet. Zoo worden de voorwerpen of waren, die als loon werden besteld, op veel plaatsen met verlies verkocht; al krijgt men soms die voor-

werpen aan den kostenden prijs, toch is er altijd verlies bij, dat grooter wordt naarmate de streek die voorwerpen reeds in overvloed bezit; dan zijn zij ook voor den werkman geen aanloksel meer en zoo vervalt hij in zijne vroegere levenswijze en luiheid.

Overal waar de betaling in geld werd ingevoerd, was de uitslag aanmoedigend; 't is een reden om het algemeen gebruik ervan te bespoedigen.

Op de Begrooting is een krediet van 300,000 frank uitgetrokken om de kosten te dekken van het munten van 600,000 frank pasmunt, dat in 1910 naar Congo zal worden gezonden; eene overeenkomstige ontvangst is voorzien in de Begrooting van 's Lands Middelen, onder den naam van « toevallige ontvangsten ».

Het schijnt ons insgelijks nuttig er aan te herinneren dat, in den kolonialen raad alsook ter Kamer, de aandacht werd gevestigd op het groot belang dat het zilver bezit voor al de muntstelsels van de onbeschaafde volkeren.

Nikkelstukken, die voor pasmunt dienen, zijn in tweeërlei opzicht nadeelig: vooreerst omdat men er niet gemakkelijk voorwerpen tot versiering kan uit maken, en verder omdat zij, door hun gewicht, lastiger zijn om te bewaren. De neger draagt zijn geld op zich, om de lenden gesnoerd, totdat hij het in zijne hut of in het bosch verbergen gaat.

Wat er op de plantages dikwijls gebeurde, bewijst dat de neger weinig aan het nikkelgeld hecht. Bijgevolg zijn deze omstandigheden minder voordeelig voor de snelle algemeenmaking van muntgebruik.

Een gemakkelijke oplossing ware het slaan van zilverstukjes, met eene waarde van vijf en twintig centiemen; hetgeen tevens zeer nuttig zijn zou om het minimumbedrag van aankopen, dat nu in den Beneden-Congo vijftig centiemen is, te verminderen. Te Boma, bijvoorbeeld, kan men één ei niet koopen: men moet er te gelijk voor vijftig centiemen koopen, daar het half-frankstuk het minste is dat aldaar bestaat.

Daaruit blijkt dat het, voor den handel, voordeelig ware, kleinere stukjes in te voeren, zooals de Hollandsche dubbeltjes.

De Middenafdeeling vertrouwt op de krachtadigheid der Regeering ter snelle verspreiding van munt. Het aankopen van levensmiddelen in plaats van belasting in levensmiddelen, het betalen der portie in geld en het trapsgewijze verhoogen van loonen zullen den omloop van geld merklijk doen toenemen.

Daar de Middenafdeeling groot belang hecht aan die muntkwestie, had zij graag omstandiger inlichtingen bekomen over den reeds gedanen vooruitgang, alsook over de nieuwe pogingen die de Regeering vanzins is aan te wenden; in den loop der beraadslaging zal de heer Minister misschien de gelegenheid vinden om aan dien wensch te voldoen.

VI. — VOORRECHTEN VERLEEND AAN DEN VRIJEN HANDEL.

De heer Minister wil zoo spoedig mogelijk uit den weg ruimen alles wat het initiatief van particulieren hindert.

De handelaars moeten over grond kunnen beschikken voor het oprichten

van factorijen en daarom kan men hun het aankopen van grond niet te veel vergemakkelijken. 't Is dus terecht dat de heer Minister voorstelt den gouverneur-generaal te machtigen om kleine pereeelen grond (10 hectaren ten hoogste) te verkoopen of te verpachten.

Het vergunningsrecht van 5,000 frank, geëischt door het eenig artikel van het decreet van 1 Februari 1898, voor inrichtingen van caoutchouc-oogst in de wouden van het domein, wordt afgeschaft.

De heer Minister is ook vanzins, de fiscale wetten heel en al te hervormen. Hij wil dat de wet voor allen doelmatig zij, dat de inboorling beschermd worde tegen de mogelijke misbruiken der mededinging, en dat de natuurlijke rijkdom niet worde te niet gedaan.

Een andere maatregel nog, tot bevordering van particuliere koophandels-ondernemingen, is het trapsgewijze afschaffen der officieele leeftochtbezor-
ging.

In het begin was het voor den Staat noodzakelijk, zijne beambten levensmiddelen te verschaffen. Hij kon toen niet op den handel rekenen; maar de toestand verandert snel.

Te Boma koopen de blanke beambten hunne levensmiddelen en andere behoeften in de factorijen. Zoo ook te Matadi. Te Leopoldville werden zij nog gevoed in den mess en kregen alles wat zij noodig hadden. Maar deze handelwijze is niet meer gerechtvaardigd; het snijdt immers den weg af voor den vrijen handel die nu des te sneller zal worden ingevoerd daar men hem meer veld laat.

Het besluit van den heer Minister zal beambten en kooplieden verheugen.

VII. — AFSLAG OP VERVOERPRIJZEN.

Vermindering van prijzen wordt aangekondigd voor het vervoer op den stroom, alsook voor den dienst der posterijen; de belasting voor het hakken van hout wordt ook verminderd, want in het ontwerp van Begroo-
ting komt slechts de helft voor van het gewoon bedrag dier belasting.

De Middenafdeeling hecht er belang aan, die maatregelen bijzonder aan te wijzen. Wat eene kolonie het meest voorspoed bijbrengt is, na hand-
arbeid, het gemak van vervoer.

Het voornaamste voordeel van onze kolonie is hare wijd uitstreckende stroom, die een aanzienlijk grondgebied drooglegt, geschat op ongeveer 5,000,000 vierkante kilometer, en waarin zich de wateren uitstorten van twee landstreken, met beurtelings voorkomende regentijden.

In lengte bekleedt de Congo den tienden rang onder alle stroomen van de wereld. Van Stanley-Pool af, dwars door al de middenstreken, is hij, op eene lengte van 15,000 kilometer, bevaarbaar; hij dringt door tot de uiteinden des lands; maar de toegang tot die uiteinden is afgesneden door enkele watervallen en snelstroomingen.

De Onafhankelijke Staat trachtte eerst en vooral dien stroom te benutten tot bevordering van zijne politieke werking en regeeringsinrichting. Ook is de bedrijvigheid, die heerscht langs den stroom in de voornaamste centrum van Boven-Congo, een der meest bevredigende indrukken die de reiziger behoudt van die woeste streken.

Wanneer men te Leopoldville, te Kinchassa en in andere havens nog, kaaien ziet, slips, scheepstimmerwerven, talrijke schepen, eene bedrijvigheid die denken doet aan reeds ver beschaafde landen, kan men niet nalaten de kracht te bewonderen die de Onafhankelijke Staat aan den dag legde, naast den privaten ondernemingsgeest, om tot zulke prachtige uitslagen te komen.

In 1908, bezat de Staat in Boven-Congo een en veertig stoomschepen met eene gezamenlijke tonnenmaat van 2,780 ton : van 5 tot 500 ton per schip.

Daarbij bezaten de handelsmaatschappijen en de geestelijke vereenigingen dertig stoomschepen ; zoodat, in het geheel, 79 stoomschepen den Boven-Congo bevaren.

In de Buitengewone Begrooting wordt een krediet van 1,726,650 frank aangevraagd, in de volgende bewoordingen : « aankoop van schepen en vaartuigen ».

Die uitlegging is zeer beknopt.

Op de Gewone Begrooting belooft het krediet voor de Marine slechts 2,023,880, hetzij 99,870 frank minder dan dat van 1909, uit hoofde van wegzending van werktuigkundigen en monteerders te Stanley-Pool en van de vervanging van de werklieden der kust door inboorlingen die minder loon trekken.

De eerste reden zal door den heer Minister misschien meer omstandig worden uitgelegd ; de tweede is goed te begrijpen. Daaruit blijkt hoe dienstig de inboorling worden kan ; het volstaat hem opleiding te geven om hem bekwaam te maken voor alle diensten. 't Is de opleiding die de kolonie moet onafhankelijk maken van den vreemdeling, tevens bekwame en goedkoopere handarbeiders aanschaffen en aldus de orde en de veiligheid versterken, die meest door uitlanders worden bedreigd.

Voor de scheepvaart moet vooral worden gezorgd.

De stroom zelf moet verbeterd worden om de scheepvaart veiliger te maken ; want deze wordt door vele zandbanken verhinderd en de rotsen onder het water zijn er een gevaar voor de schepen. Wat al moeilijkheden moeten de kapiteins niet overwinnen !

Waarom zou men het leggen van bakens in den stroom niet bespoedigen en de moeilijkste vaargeulen verbreedden ?

Men zegt dat de vaartkaart niet genoegzaam werd verbeterd ; 't is nog altijd de kaart die opgemaakt werd door den heer Grenfell, den moedigen missionaris die met zijn stoomboot *Peace* de Congoleesche wateren doorkruiste.

Misschien zal men er in slagen, door middel van de bakens, van de opruimingen en het gebruik van electrische uitstraling, het varen bij nacht mogelijk te maken, hetgeen de reis van de Pool naar Stanleyville, die nu stoomopwaarts 21 dagen vergt, met de helft zou verkorten.

't Ware ook hoogst nuttig, het hout door eene andere brandstof, petroleum of kolen, te vervangen; daardoor zou niet alleen plaats, maar ook en vooral tijd en handarbeid gespaard worden; immers, het opdoen van hout vereischt, voor hakken en laden, een aanzienlijk getal werklieden. Kon de Regeering er in slagen het hout door petroleum of kolen te vervangen, dan zou zij een grooten vooruitgang tot stand brengen.

Het vervoer vergemakkelijken, dat is de hoofdzaak. Zoo zou de inkoopsprijs der waren verminderen, zoo zouden de voortbrengselen meer voordeel behalen op de wereldmarkt; zoo zou ook de handelsijver worden aangemoedigd en uitgelokt, daar deze met minder last zou gepaard gaan.

Een lid zegt: 't Is niet alleen het tarief op het hakken van hout dat moet herzien worden, en geeft daaromtrent deze beschouwingen: Er moest zooveel worden betaald dat het niet meer mogelijk ware hout op te doen; de Belgische schepen namen liever hout langs de Fransche kusten. Volgens artikel 3 van het decreet van 7 Juli 1898, bedroeg het tarief 240 frank per ton, met 10 frank opgeld voor elken halven knoop snelheid, 7 knoopen per uur te boven gaande. Een gewoon vaartuig van 200 ton moest alzoo een jaarlijksche belasting van 48,000 frank betalen, terwijl het in Fransch Congoland slechts 200 frank betaalde. Eene algemeene herziening is noodig, ook wat betreft het tarief voor pakhuishuur te Leopoldville (fr. 0.10 per 35 kilos), de overladingskosten (1 fr. per 100 kilos), het recht van aansluiting tusschen Galiéma en Leopoldville-kaai (fr. 1.10 per ton), het tarief op de spoorwegen der watervallen, en zelfs den vrachtprijs van Matadi naar Antwerpen.

Het economisch leven van Congoland gaat uit van den spoorweg der watervallen. 't is de ader die het gansche lichaamsgestel overheerscht. Allen, die op deze spoorbaan hebben gereisd, zijn het eens om lof te spreken over den vrijgevenden en voorzienenden geest van het bestuur, dat niet alleen bezorgd is om het onderhoud en de voortdurende verbetering van de lijnen en van het materieel, maar ook om het welzijn der 3,000 werklieden die er hun brood verdienen.

Werd de toegang tot Congoland door den spoorweg geopend, toch blijft de deur nog half gesloten. Niettegenstaande alle verlaging is het tarief nog te hoog.

Dat is echter aan de Maatschappij van den Spoorweg niet te wijten. Op haar immers drukt nog altijd het recht dat de Staat zich heeft voorbehouden tot het overnemen van den spoorweg; een recht dat tot in 1916 kan worden uitgeoefend, zoodat de Maatschappij op de toekomst niet rekenen mag om vergoeding te bekomen voor de onmiddellijke schade voortspruitende uit eene vermindering van het tarief.

Die spoorweg is, overigens, slechts eene strook die den oceaan met de groote stroomen van Boven-Congo verbindt. Moest de Maatschappij afslag verleenen zonder dat de scheepvaartmaatschappijen het ook zouden doen, dan zou de last der opoffering op haar alleen drukken, zonder te mogen rekenen op de grootere aankomst van goederen die ontstaan zou, indien de scheepvaartmaatschappijen ook tezelfdertijde afslag verleenden.

Omdat de oplossing moeilijk is, moet zij echter niet op de lange baan worden geschoven; er is dringende haast bij; zonder oplossing van dit vraagstuk, zullen de private ondernemingen, beplantingen en andere, noodzakelijk vertraging ondergaan.

Men moet nog andere voortbrengselen kunnen uitvoeren dan alleen de kostbare voortbrengselen, wier getal te beperkt is.

Ziehier drie tabellen met opgave der kosten van vervoer, van bezorging en van invoerrechten, gelegd op drie verschillende artikelen: eene baal weefsels van 57 kilos, 1000 kilos palmolie en eene ton rijst. De kosten voor bezorging dagteekenen van 1908; sedertdien ondergingen zij eene verlaging waarmede hier geene rekening wordt gehouden.

Vervoerkosten van eene baal weefsels, 37 kilos wegend, waarde fr. 83.50 (verpakking inbegrepen), van Antwerpen naar eene post in Boven-Congo.

Vracht van Antwerpen naar Matadi fr.	12.80
Invoerrechten	8.00
Bezorging te Matadi	2.75
Vervoer van Matadi naar Leopoldville	40.00
Bezorging te Leopoldville	0.65
Vracht van Leopoldville naar eene post in het binnenland waar de stoomschepen rechtstreeks toegang hebben, stroomopwaarts Bumba	14.80
	78.68

Vervoerkosten van 1000 kilos palmolie van Boven-Congo naar Antwerpen.

Vracht van eene post in het binnenland naar de stoomschepen, op reis naar Leopoldville, rechtstreekschen toegang hebben fr.	150.00
Bezorging te Leopoldville	25.00
Vervoer van Leopoldville naar Matadi	18.00
Bezorging te Leopoldville	25.00
Uitvoerrechten	27.50
Vracht van Matadi naar Antwerpen	55.00
Ontvangst te Antwerpen	3.00
	Fr. 303.50

Vervoerkosten eener ton rijst (waarde 195 frank) van Antwerpen naar eene post in Boven-Congo.

Vracht van Antwerpen naar Matadi fr.	44.65
Invoerrechten	19.50
Bezorging te Matadi	32.50

Vervoer van Matadi naar Leopoldville.	500.00
Bezorging te Leopoldville	18.60
Vracht van Leopoldville naar eene post in het binnenland waar de stoomschepen rechtstreeks toegang hebben, stroomopwaarts Bumba	400.00
Fr.	<u>1,018.25</u>

Onnoodig over die cijfers uitlegging te geven; 't is genoeg, in korte woorden te doen opmerken hoe anti-economisch de twee volgende schikkingen zijn : de rijst betaalt den vollen vervoerprijs, dat is 500 frank, al is het een hoofdzakelijk bestanddeel der voeding; dus worden kunstmatig verhoogd de levenskosten en bijgevolg het werkloon, van zoo groot gewicht in de tropische landen. De weefsels betalen voor vervoer en inkomende rechten hetzelfde tarief als de gemaakte kleedingstoffen, terwijl men er alle belang bij zou hebben goed te kunnen betalen de leerlingen der beroepsscholen, die het kleermakersvak leeren, en dit vak uit te breiden in de inlandsche dorpen.

De Congoleesche douanen en vervoertarieven zouden voor grondslag moeten hebben hetzelfde beginsel dat onze tolwet kenmerkt, te weten : de voortbrengselen, waarin meer vreemde arbeid voorkomt, hooger aanslaan, ten einde inlandschen arbeid te begunstigen en inlandsche mededinging uit te lokken.

Een lid doet uitschijnen dat het noodzakelijk is de kolonie in nauwe betrekking met het Moederland te stellen; de afstand moet worden verholpen door gemakkelijk verkeer. Dat is ongelukkig niet het geval : de Belg die uit Congoland wil telegrafeeren naar België is erg teleurgesteld door de trage overseining. Tien dagen vertraging, dat is gewoonte geworden; zelfs is het gebeurd dat het telegraphisch bericht ter bestemming kwam na den brief die het bevestigde.

't Is licht te begrijpen welke ontroering dergelijke toestand verwekt in de familie der reizigers of der agenten, die ongeduldig wacht op tijding over hunne aankomst. Men begrijpt hoe hinderlijk dat is voor den handel die, voor de aankomst of het vertrek der schepen van Boven-Congo, nauwkeurig dient te weten welke goederen uit Europa komen.

Het telegram, meldend dat de inlijving van Congo door de Kamer was gestemd, werd aangebracht door den steamer *Wall*, die het was gaan afhalen te Sao Paulo de Loanda.

Zulke leemten zijn niet te dulden in de uitrusting van eene kolonie, gelegen op een zoo verren afstand; ze aan te vullen is eene eerste noodzakelijkheid.

Het kwaad spruit hieruit voort, dat de telegrammen moeten worden verzonden over Brazzaville, welke plaats slechts over twee vakken landelijke lijnen gemeenschap heeft met den onderzeeschen kabel, en deze landelijke lijnen worden gestadig beschadigd door wilde dieren of door weidebrand. Om het kwaad te verhelpen, dient men Congoland te verbinden met den Engelschen kabel, die nabij Banana loopt en zou veroorloven het antwoord op telegrammen nog denzelfden dag te ontvangen.

VIII. — INLANDSCHE BELASTING.

De Regeering verklaart dat het stelsel der inlandsche belasting aanzienlijk is verbeterd, dat er schier geen dwang meer wordt uitgeoefend.

't Ware nutteloos te spreken over eene belasting, welke de Regeering wil afschaffen; deze afschaffing behoort tot de redematige nieuwere economische politiek.

Ons kan het volstaan te doen uitschijnen dat het parlementair stelsel zelf doelmatige waarborgen tegen misbruik in zich besluit. Met reden is gezegd, dat de Kamers het geweten der koloniën zijn. Ze zijn eene instelling van toezicht, steeds wakker, steeds bereid om op te treden zoodra de zwakken moeten worden verdedigd. De niet-verantwoordelijkheid, welke de daden van de leden der Wetgevende Kamers dekt, laat den leden alle vrijheid om hunne gedachten en gevoelens uit te drukken. Worden onrechtvaardigheden gepleegd, niet door afzonderlijke daden die veeleer behooren tot het gebied van het gerecht, maar door toepassing van een stelsel of van een bestuursregel, zij worden onverwijld aangeklaagd; ook kan de uitvoerende macht niet onverschillig blijven voor de uitingen van de Kamers en van de openbare meening.

Wanneer de Regeering aankondigt dat de belasting in levensmiddelen of in voortbrengselen zal worden vervangen door de belasting in geld en het reeds zoo geschiedt in sommige gedeelten van de kolonie, kunnen wij haar slechts steunen en aanmoedigen.

In afwachting dat het nieuwe stelsel ten volle werkt, zijn de inboorlingen gemachtigd, bij gebrek aan geld, te betalen met voortbrengselen of deze af te leveren tegen eene geldsom, bepaald naar de waarde, doch niet naar de evenwaarde.

De Regeering bevestigt dat het overgangsstelsel alle misbruiken zal weten te verhinderen.

IX. — GEZONDHEIDSMATREGELEN EN SLAAPZIEKTE.

De heer Minister voorkomt het verlangen van de Kamer, door zich te harer beschikking te stellen voor het onderzoek van alle vraagstukken die hare belangstelling kunnen innemen. Niet in een enkelen zittijd kunnen zij alle worden afgehandeld. Men dient het te doen bij reeksen.

In zijne Memorie van Toelichting wijst de heer Minister er enkele aan, die medetellen onder de gewichtigste.

Hij vestigt de aandacht op de erge slaapziekte, op de krachtadige bestrijding van de door haar aangerichte verwoestingen, op de verbeterigen die kunnen worden gebracht in den gezondheidstoestand.

Met genoegen ziet de Middenafdeeling, dat de heer Minister die zaak op den voorgrond plaatst. Van harte stemt zij in met al de geldoffers die hij daartoe wil doen of zou willen voorstellen in de toekomst.

Het krediet van 1,626,200 frank, bestemd voor den gezondheidsdienst en

423,150 frank hooger dan verleden jaar, is geheel gerechtvaardigd. Het behelst eene som van 800,000 frank, genomen uit het bijzonder fonds waarover de Koning beschikt. Onophoudelijk betoonde Zijne Majesteit dat het hoogst noodig was te strijden tegen deze verschrikkelijke ziekte die gansche streken ontvolkt en tot een woestenij maakt. De Koning schrijft een prijs van 200,000 frank uit, voor hem die het hulpmiddel ontdekt. Zijne Majesteit verhoogde pas geleden met 500,000 frank het aandeel van het bijzonder fonds in de uitgaven voor de gezondmaking in Congo en bracht het van 300,000 tot op 800,000 frank. De uitslag moge deze volgehouden pogingen bekronen!

In de Memorie van Toelichting wordt eene reeks nieuwe maatregelen opgegeven. De Middenafdeeling verheugt zich daarover.

Een van de voorbehoedende maatregelen die veel goeds kunnen bewerken, is het uitroeien van het struikgewas, en, bij voorkomend geval, het verplaatsen van de dorpen. 't Is door plaatselijke en gewestelijke gezondheidsmaatregelen dat het kwaad kan worden gestremd in zijnen oorsprong en zijne uitbreiding.

Wellicht ware 't gepast hier te wijzen op het belang dat de geneeskundigen hechten aan redematige voeding tot vermeerdering van de weerstandskracht der aan besmetting blootgestelden. De negers beschikken niet genoeg over stikstofhoudende spijzen; de Staat, evenals de blanke kolonisten, dienen dat verbruik te bevorderen.

De versterking en herinrichting van den gezondheidsdienst, door de Regeering aangekondigd, kunnen bijdragen tot verscherping van den strijd. die reeds vastberaden was ondernomen tegen de verschrikkelijke plaag. Op talrijke plaatsen begint men reeds de heilzame gevolgen daarvan waar te nemen.

*
* *

Gezondheidsmaatregelen, die de blanke bevolking aanbelangen — bescherming tegen de muskieten, verbetering van de woningen —, zijn door de Regeering aangekondigd. Zij kunnen niet genoeg worden goedgekeurd.

Een maatregel vooral is dringend noodzakelijk : verkorting van den duur der dienstneming. De agenten verbinden zich voor drie jaren, uitgezonderd de magistraten, die het slechts doen voor twee jaren. Deze termijn is te lang; dat is het gevoelen van alle kolonialen. Doch het kwaad wordt nog verergerd door het toekennen van tegemoetkomingen die slechts worden vergund nadat de termijn is verstreken.

Hoeveel agenten zijn er niet, die na het tweede jaar verzwakt, uitgeput zijn en, ondanks de ziekte, hun derde jaar willen uitdoen om de tegemoetkoming te trekken?

Deze pijnlijke toestand is zoo schadelijk voor den Staat als voor den agent. Deze schiet daarbij zijne gezondheid, soms zijn leven in; de Staat, die dezen agent behoudt, krijgt van hem slechts een onvermijdelijk minderen dienst; verliest hij hem door sterfte, hij moet hem doen vervangen door een volstrekt onervaren agent.

Verbintenissen voor twee jaren, met recht het verblijf te verlengen volgens de lichaamskrachten van den agent, ziedaar wat eenieder wensch. Zoo geschiedt het in de Portugeesche koloniën; in den Franschen Congo duurt de termijn slechts anderhalf jaar en in de Engelsche koloniën, bij voorbeeld Sierra Leone, slechts één jaar.

Hier rijst de meer veelzijdige vraag op, van het verblijf der blanke vrouw in de koloniën. Wij wijzen er enkel op. Onbetwistbaar is het, dat, naarmate het familieleven zich uitbreidt in eene kolonie, de levenswijze en de werkdadigheid der blanken er beter worden.

Kolonisatie deugt maar voor zooveel de koloniseerder deugt; de beste waarborg van welslagen is de goed doordachte keus van het personeel. Doch de keus is maar mogelijk voor zooveel de levensomstandigheden dergelijke uitlezing veroorloven. Zij hangt niet enkel af van de gemakkelikheden die het verblijf in de kolonie oplevert: — woning, voedsel, uitspanning, gezelschappen, sport, — maar ook van de rechtstreeksche vergelding en van het pensioen.

De Regeering nam dit alles reeds in overweging. Men dient te verhinderen dat agenten, die de kolonie verlaten, vervallen tot ellende en aldus de onderneming in minachting brengen.

De openbare meening laat zich ook gelegen aan de gewezen agenten van den Onafhankelijken Staat. Zij was bijzonder ontroerd door het overlijden van baron Dhanis, den overwinnaar van de Arabieren, een der roemrijkste medewerkers aan de koloniale onderneming. Het beste middel om zijne nagedachtenis te vereeren, is het lot van zijn gezin te behartigen. Een lid der Middenafdeeling is van oordeel dat het Bijzonder Fonds zou veroorloven zich met die zaak in te laten en betwijfelt niet of de Regeering heeft daarop reeds hare aandacht gevestigd.

X. — DRAGERSDIENST EN ARBEID.

De Middenafdeeling verheugt zich over de pogingen, gedaan om den dragersdienst af te schaffen. Elke spoorweglijn is eene uitsparing van werkloon en een grooter gemak om de kolonie winstgevend te maken.

Dat is ook het geval met de berijdbare wegen; zij dienen te worden uitgebreid, niet alleen om groote gemeenschap tot stand te brengen, maar ook om het binnenland te verlevendigen: groote wegen behoeven toegangswegen.

De zending der E. P. Jezuïeten te Kisantu legt een net van berijdbare wegen aan, op 500 kilometer lengte; reeds meer dan 200 kilometer zijn klaar, zoodat het aanbrengen van voorraad voor de zendelingen en kapelhoeven per as kan geschieden en de dragersdienst is afgeschaft voor honderden negers.

Het vraagstuk van de wegen is overheerschend; toch kan het eerst worden opgelost wanneer de decentralisatie aan elke streek zeker recht van zelfbestuur heeft verstrekt, ongetwijfeld een meer beperkt bestuur dan dit van onze provinciën en gemeenten.

De heer Minister doet uitschijnen dat de duur van den dienst van al diegenen, welke werken ten algemeenen nutte, reeds verminderd is tot drie jaar, dat er talrijke vrijwillige dienstnemingen ontstaan. Hij verklaart dat, moest er nog een nieuw contingent worden gelicht, het aanzienlijk geringer zou zijn en zou worden gevraagd aan de bevolking die nabij de werken verblijft.

Gedwongen dienstneming voor langen termijn heeft in de Kamer erg verzet ontmoet; vermindering is eene verbetering, doch sommige leden achten ze ontoereikend en denken dat een termijn van één jaar, — een gewoon gebruik in de koloniën van Zuid-Afrika, — onverwijld kan worden aangenomen.

In elk geval is de werving in de streek zelve eene eerste noodzakelijkheid. De neger lijdt het meest door het naar elders trekken. Eene lange reis is pijnlijk en vaak nadeelig voor zijne gezondheid; een ander klimaat met nieuwe levensgewoonten en andere voeding verzwakt hem en stelt hem bloot aan ziekten.

Zoo komt het dat, ondanks alle zorgen, in het instructie-kamp Luki, sedert korte jaren bestaande, nagenoeg duizend militieplichtigen zijn bezweken; dat in de gevangenis te Boma, waar nochtans alle gezondheidsvoorzorgen worden genomen, de sterfte buitengewoon aanzienlijk is.

XI. — BESTUURS-DECENTRALISATIE IN KATANGA.

Met genoegen verneemt de Middenafdeeling de beslissing om het grondgebied, beheerd door het Bijzonder Comité van Katanga, in te richten tot een nagenoeg zelfstandig district.

Een ondergouverneur wordt daar aangesteld, met bestuursbevoegdheid als gouverneur-generaal. Daar worden dezelfde bestuursdiensten ingesteld als te Boma.

Deze maatregel gaat uit van een gezond begrip van decentralisatie in zake van bestuur.

Het oogenblik is niet gekomen om te onderzoeken hoe de maatregel kan worden toegepast op andere streken, en evenmin om te bestudeeren hoe men de belangen der streken meer dient op te wekken door het instellen van bijzondere begrotingen, zooals in den Franschen Congo, alsmede door het instellen van gewestelijke comiteiten waarin al de belangen van blanken en negers zouden vertegenwoordigd zijn.

De private burgers, handelaars, factorijhouders, zendelingen, zijn de natuurlijke medewerkers van de openbare machten, vooral in de landen waar alles nog moet worden opgericht en waar de bedrijvigheid der overheden ingenomen is door te talrijke nieuwe vraagstukken. Hadden zij, in de belangrijkste plaatsen, jaarlijksche bijeenkomsten om hunne wenschen te kennen te geven en om met de ambtenaren te beraadslagen over de onmiddellijke behoeften van de streek, dan zou hunne medewerking kostbaar wezen en er zou meer overeenstemming zijn in de betrekkingen tus-

schen al de blanken. Het is een vastgesteld feit : er bestaat afzondering waar toenadering onontbeerlijk zou zijn voor de eenheid der pogingen en voor de solidariteit der belangen; door aan de private burgers het recht toe te kennen om die jaarlijksche vergaderingen bij te wonen zou men hulde brengen aan hunne koloniale zending. Overigens, door de verstandhouding met de private inrichtingen zouden de gewestelijke werken kunnen uitgevoerd worden met den meesten spoed en de meeste bezuiniging.

In Katanga kreeg het Bijzonder Comité eene opdracht van de uitvoerende macht; deze opdracht gaat nu vervallen ten gevolge van de voorgestelde maatregelen.

Doch het Bijzonder Comité is tevens eene private inrichting die de meest uitgebreide macht bezit om het onroerend eigendom van Katanga te beheeren, dat in onverdeeldheid toebehoort, voor twee derden, aan den Staat en, voor een derde, aan de Vennootschap van Katanga.

Een lid wijst op de gevaren van den verwarden toestand waartoe in Katanga aanleiding wordt gegeven door het bestaan van die tweeslachtige inrichting, die het recht tot vervreemding bezit, doch geen enkel der waarborgen oplevert, welke ons privaatsrecht en ons Staatsrecht eischen van de groote beheerraden.

Op de Buitengewone Begroting is een krediet van 1,500,000 frank uitgetrokken, luidende als volgt : Om verschotten te doen aan het Bijzonder Comité van Katanga, ter uitvoering van artikel 1 der Overeenkomst van 23 Juni 1903 (Bijlage van het verdrag tot afstand, bl. 33).

De bestemming van dat krediet is hoegenaamd niet aangewezen. Tot den heer Minister van Koloniën werd eene vraag gericht, die wij hieronder mededeelen met het antwoord.

VRAAG.

Kan de heer Minister zeggen welke de bestemming is van de kredieten, ter beschikking van het Bijzonder Comité van Katanga gesteld? Kan hij niet een verslag over de werken van het Bijzonder Comité mededeelen aan de Middenafdeeling?

ANTWOORD.

« De uitgetrokken som wordt aan het Bijzonder Comité van Katanga verleend als voorschot, uit kracht van de Overeenkomst van 23 Juni 1903 (bl. 33 der Bijlagen A, B, C van het Verdrag tot overneming). Deze kredieten worden ter beschikking van het Comité gesteld tot verwezenlijking van het doel waartoe het werd tot stand gebracht, met name tot betaling der kosten van politie, van vervoer, van wegenis, alsmede van de kosten uit hoofde van den gezondheidsdienst en van algemeen bestuur, die ten laste van het Comité zijn. Het aangevraagd krediet zal slechts volgens de behoeften van het Comité worden uitgekeerd.

« Het opmaken van een volledig verslag over Katanga zou eenigen tijd vergen. Het is niet mogelijk, het vooralsnu mede te deelen. »

Voor de Middenafdeeling was het onmogelijk dit vraagstuk van het Bijzonder Comiteit, dat het nog niet vervreemd grondgebied van Katanga betreft, grondig te onderzoeken.

Een lid nam de taak op zich, dit te doen; zijn verslag wordt medegedeeld als bijlage van dit der Middenafdeeling.

XII. — ANDERE VRAAGSTUKKEN.

Op tal van andere vraagstukken wordt de aandacht gevestigd door de toelichting van den heer Minister. Het zal volstaan slechts op één te wijzen.

De Regeering vangt vastberaden het vraagstuk van het onderwijs aan; de pogingen, die zij van stonden aan doet en belooft te doen, dienen volkomen goedgekeurd te worden. Den weg van het beroepsonderwijs wil zij opgaan en de reeds verkregen uitkomsten wettigen hare houding.

Zij vestigt de aandacht op de belangrijkheid van den veldarbeid, en men kan er niet genoeg op aandringen. Op dat gebied doen zich verscheidene vragen voor.

Is het raadzaam landbouwkoloniën op te richten in Europeesche plaatsen als Boma? Valt er niet te vreezen dat de leerlingen zullen afgetrokken worden van het landelijk leven?

Is het niet onontbeerlijk, de soldaten en hunne vrouwen meer gewoon te maken aan den verbeterden veldarbeid, daar zij, na verloop van hunnen diensttijd, een ernstig bestaanmiddel kunnen vinden in dien arbeid en kunnen bijdragen om de wijzen van bebouwing te verspreiden?

Dienen de landbouwwerken in de missiën, die voor de jonge zwarten het doelmatigste aanschouwelijk onderwijs uitmaken, niet in ruimere maten te worden bevorderd?

* * *

Nog andere vraagstukken worden in 't midden gebracht door leden van de Middenafdeeling. De voogdij dient beter geregeld te worden; het is niet mogelijk dat de Staat bij voortduring aan derden de zorg en den last der voogdij opdraagt, zonder dat hij optreedt om het gezag der voogden te doen eerbiedigen.

De wet, die den inboorling het recht ontzegt om zijne woonplaats te verlaten, dient te worden gewijzigd; een bestuurdienst van de zaken betreffende de inboorlingen ware nuttig, vooral in de streken waar de Europeesche bedrijvigheid heerscht.

Het gezag der hoofden, dat stilaan verdwijnt ten gevolge van de economische werking, dient gevrijwaard te worden.

Sommige leden wijzen er op, dat het van belang zou zijn het decreet uit te vaardigen tot bepaling van de jaarwedden, verloven en pensioenen der rechters (artikel 48 van de Koloniale Grondwet).

Sommige leden wenschen dat er zou worden overgegaan tot de openbare aanbesteding voor de verschillende leveringen aan de Kolonie en dat men de aandeelen in de winsten afschaffe, die worden toegekend aan de afgevaardigden van de Regeering bij de verschillende Congoleesche handelsvenootschappen.

In de afdeelingen werd door een lid gewezen op het mogelijke gevaar dat voor de openbare veiligheid zou voortspruiten uit een oorlog met machtige hoofden die over 10,000 soldaten beschikken. Dat lid vraagt of het niet zou passen de Kamers te raadplegen wanneer beslissingen op dat gebied zouden moeten genomen worden.

XIII. — ONDERZOEK VAN DE BEGROOTING.

De Begrooting van de Kolonie maakt slechts ééne begrooting uit; zij behelst in één boek de Begrooting van 's Lands Middelen en de Begrooting der Gewone en Buitengewone Uitgaven. Daarin verschilt zij met de Belgische begrootingen die afzonderlijk worden voorgedragen.

De vorm van de begrootingen werd vroeger breedvoerig besproken. Een Fransche Staatsman had gezegd : de ééne begrooting, dat is het licht. De heer Malou had terecht geantwoord dat de ééne begrooting slechts door een draad verschilt van de afzonderlijke begrootingen zooal die in België bestaan. Feitelijk vereenigt de ééne begrooting door een stoffelijken band de afzonderlijke begrootingen die daardoor een geheel vormen. In België is de stoffelijke band vervangen door eene algemeene toelichting, die het geheel bedrag van de verschillende begrootingen vermeldt en op die wijze een algemeen overzicht levert; zóó bekomt men denzelfden practischen uitslag als met de ééne begrooting.

De financieele toestand doet zich voor als volgt :

De gewone ontvangsten van Belgisch Congo voor 1910
zijn geraamd opfr. 39,745,305.00
hetzij eene verhooging van 3,651,269 frank op 1909.

De gewone uitgaven zijn geraamd opfr. 40,370,814.52
hetzij eene verhooging van 4,276,778.52 fr.

De buitengewone uitgaven zijn geraamd op . . .fr. 33,516,775.21
hetzij eene verhooging van 25,093,475.21 fr.

De gewone en de buitengewone uitgaven te zamen zijn geraamd op fr. 75,887,589.73, hetzij eene verhooging van fr. 29,370,253.73.

De gewone ontvangsten en uitgaven zijn niet gelijk in bedrag; de uitgaven overschrijden de ontvangsten tot een bedrag van fr. 625,509.52; geen schikking hoegenaamd wordt in het wetsontwerp genomen om het tekort te dekken.

De Middenafdeeling heeft den heer Minister gevraagd hoe hij van plan is dat tekort te dekken; dat is het doel van de hierbij gevoegde 8^e vraag, waarbij dan ook het antwoord komt.

Het zal niet van belang ontbloot zijn, hierop te wijzen dat de belangrijkheid van de kredieten, die werden aangevraagd voor de buitengewone uitgaven en fr. 33,516,775.21 bedragen, geen aanleiding hebben gegeven tot verzet in de afdeelingen. Er werden inlichtingen gevraagd over globale posten : bezwaren werden aangevoerd tegen den vijfjarigen duur der kre-

dieten en tegen de gepastheid van artikelen die niet van economischen aard zijn. zooals het krediet aangevraagd tot voltrekking van het fort Shinkakassa, waarvan het nut sel wordt betwist; doch tegen de uitgaven voor economische behoeften, hoe groot ook, werden geen bezwaren aangevoerd. De Kamer heeft dus bewezen dat zij er toe besloten is, de door den heer Minister van Koloniën aangekondigde politiek krachtdadig te steunen.

De Middenafdeeling kon niet nagaan welke gevolgen de nieuwe economische politiek hebben zal op de financiën der kolonie. Het is evenmin onmogelijk geweest, de ramingen der begrooting te beoordeelen. De Afdeeling moet berusten in de verklaringen der Regeering.

Een lid was van meening dat aan de Middenafdeeling de tijd ontbrak om zich van hare taak te kwijten op zulke wijze dat Kamer en Senaat de Begrooting met kennis van zaken zouden kunnen goedkeuren vijf dagen vóór den aanvang van het dienstjaar; hij vroeg of het niet beter ware dat de Regeering aan de Kamers zou voorstellen, voorloopige twaalfden toe te staan. Daarop werd geantwoord dat de Koloniale Grondwet, bij artikel 12, de oplossing van dat geval had voorzien. Evenwel stelde de Middenafdeeling er prijs op, tot den heer Minister van Koloniën de vraag te richten; daarop werd het volgende antwoord gegeven :

Brussel, 30 November 1909.

HEER VERSLAGGEVER,

Ik heb de eer U ontvangst te melden van uw schrijven van 30 November. Artikel 12 der wet van 18 October 1906 schrijft voor dat, ingeval de Kamers de Begrooting niet hebben goedgekeurd vijf dagen vóór den aanvang van het dienstjaar, de Koning de ontvangsten bepaalt en, om de drie maanden totdat de Kamers uitspraak doen, de vereischte voorloopige kredieten verleent aan het Ministerie van Koloniën. Het toestaan van voorloopige twaalfden is dus onmogelijk. Door soortgelijken maatregel zou men onbetwistbaar de uitdrukkelijke voorschriften van de Koloniale Grondwet schenden.

Ik acht het nuttig hier bij te voegen dat de Regeering van meening is dat het bijzonder wenschelijk is, dat dit jaar de Begrooting van Belgisch Congo op behoorlijken tijd worde goedgekeurd.

Aanvaard, Heer Verslaggever, de betuiging mijner hoogachting.

RENKIN.

Leden der Middenafdeeling hebben gewezen op de kortbondigheid van de toelichting der eerste koloniale Begrooting. In stede van de bijzondere rechtvaardiging, vereischt uit hoofde van de verplichting om artikelsgewijs over de Begrooting te stemmen (41 C. B.), worden slechts enkele regelen besteed aan ieder hoofdstuk; voor sommige, zelfs nieuwe hoofdstukken, komen er geene voor (Hoofdst. IV, XVIII, XXIII, XXIV).

De Regeering, daarover ondervraagd, antwoordde als volgt :

« Verre van kortbondig te zijn, is de toelichting van de Koloniale

Begrooting omstandiger dan de toelichting gevoegd bij de verschillende Belgische begrotingen. Bij ieder artikel geeft zij nauwkeurig de ontleding van het aangevraagde krediet. Bijvoorbeeld voor de verschillende artikelen betreffende het personeel, geeft zij de samenstelling op van de kaders met aanwijzing van graad en jaarwedde. De kredieten betreffende het onderhoud van het personeel en de reiskosten zijn daardoor zelf ruimschoots gerechtvaardigd.

De uitgaven voor het materieel zijn omstandig medegedeeld volgens den aard der leveringen en, vooral dienaangaande, is de toelichting der Koloniale Begrooting nauwkeuriger dan die der andere begrotingen.

De inleidingsnota werd, wel is waar, in hoofdstukken ingedeeld; doch er dient te worden aangemerkt dat deze nota, evenals de nota's der overige begrotingen, enkel ten doel heeft wijzigingen te rechtvaardigen die in de voorgestelde begrooting worden toegebracht, vergeleken met de begrooting van het vorige jaar.

Al de verschillende hoofdstukken van de Koloniale Begrooting bevatten kredieten die klaarblijkelijk in weerszijdsche betrekking tot elkander staan; desnoods konden zij bij twee kredieten beperkt worden: Personeel en Materieel. Duidelijkheids- en juistheidshalve werden de hoofdstukken onderverdeeld in een zoo groot aantal artikelen.

Men begrijpt dus dat de inleidingsnota in hoofdstukken werd verdeeld.

Zij zegt niets over de hoofdstukken IV, XVIII, XXIII en XXIV, doordien geen enkele wijziging werd gebracht in de verschillende kredieten dier hoofdstukken.

Voor het dienstjaar 1909 kwamen de hoofdstukken XXIII en XXIV voor in de begrooting van het Moederland. De uitgaven, waarop zij betrekking hebben, gaan rechtstreeks de kolonie aan en niet het hoofdbestuur; daarom werd besloten ze, voor het dienstjaar 1910, in verband te brengen met de Koloniale Begrooting.

*
* *

Het antwoord van den Minister van Koloniën geeft ook de volgende inlichtingen betreffende drie artikelen die de Middenafdeeling weinig duidelijk schenen: het invoeren van munt, de versterking der gewapende macht, en de bestuurlijke politie.

1^o INVOEREN VAN MUNT.

Het invoeren van munt brengt in de verschillende hoofdstukken der Begrooting eene verhooging van uitgaven teweeg bij de artikelen: « loon van het negerpersoneel » en « onderhoudskosten van het personeel ».

Het verschil, dat men bemerkt tusschen de artikelen van de Begrooting voor 1910 en dezelsde artikelen in de Begrooting voor 1909, ontstaat gedeeltelijk uit de uitbreiding van de verschillende diensten en, gedeeltelijk, uit het gebruik van munt.

Het invoeren van munt verzwaart de lasten der kolonie en brengt ook eene belangrijke wijziging in de verdeling der uitgaven. Alzoo heeft het betalen, in munt, van de vergoeding voor het voedsel aan het blank personeel, alsmede van het loon aan het negerpersoneel, tot gevolg, dat uit Europa geen voorraad noch ruilartikelen meer moeten gezonden worden, en dit vermindert naar verhouding de kosten van vervoer, vracht, verzekering en de invoerrechten.

2° VERSTERKING DER GEWAPENDE MACHT.

De versterking der gewapende macht wordt gerechtvaardigd door de herbezetting van het district Kwango en door de meer werkelijke bezetting van het grondgebied van Kasai, Ubangi, Bangala en van de Oostelijke Provincie.

3° BESTUURLIJKE POLITIE.

Dit hoofdstuk is nieuw in 1910, doch de instelling bestond, in 1909, in den Benedén-Congo.

De kredieten kwamen voor op de Begrooting van 1909 onder artikel 96 : « Politie en gevangenen » voor een gezamenlijk bedrag van 250.000 frank.

De lichte kredietsverhooging (4,200 fr.), voor 1910 aangevraagd, heeft ten doel de instelling trapsgewijze uit te breiden tot de districten van den Boven-Congo.

(Het besluit van 11 Juni 1908 richt in elke hoofdplaats van district en streek, boven Matadi, onder den naam « Bestuurlijke politie », een politiekorps in, hoofdzakelijk belast met de openbare orde, veiligheid en rust, ten einde, binnen de bepaalde grenzen, bij te dragen tot het uitoefenen van de rechterlijke politie, door bij de bevoegde overheid de overtredingen van de strafwet aan te klagen en de uitvoering der wetten en rechterlijke beslissingen te verzekeren.)

Andere vragen werden door leden van de Middenafdeeling gesteld; wij laten ze hier volgen met het antwoord van den Minister van Koloniën.

1° VRAAG.

Bij artikel 187 stelt de Begrooting een krediet van 3,500,000 frank voor, als tweede annuïteit van het bijzonder fonds van 50 millioen. Welnu, de stemming van dit krediet zal moeten toegelicht worden door de rekening van het gebruik der annuïteit en wij verzoeken u ons die ten spoedigste te doen toekomen.

ANTWOORD.

't Betreft hier kennelijk artikel 187 : « 2° annuïteit van het bijzonder fonds van 50,000,000 frank, ingesteld bij paragraaf 3 van artikel 4 der akte toegevoegd aan het verdrag tot afstand van Congoland aan België. »

Krachtens koninklijke beslissingen, werd de som van 3,800,000 frank, in de begrooting van 1909 voorzien als eerste annuïteit van het bijzonder fonds, als volgt vastgesteld :

1 ^o Bouwen van eene wereldschool met aanhoorigheden te Tervuren en verdere uitgaven. Inrichting en onderhoud van eene modelhoeve te Laken, inrichting en onderhoud van warmoes- en vruchtenteelt te Laken en te Tervuren, en uitgaven voor onderhoud dezer inrichtingen in 1909	fr.	2,500,000
2 ^o Hulpelden aan Belgische zendingen in Belgisch Congo-land		500,000
3 ^o Geneeskundige dienst in Belgisch Congoland		500,000
4 ^o Oprichting van sanatoria op de kusten der Middellandsche zee om huisvesting te verstrekken aan agenten of gewezen agenten van het koloniaal bestuur, die de kolonie trouw gediend hebben		500,000
Te zamen fr.		3,800,000

Op deze kredieten werd tot betaling gemachtigd :

a) Ten laste van hoogervermeld n^o 1^o fr. 875,333 23
 onderverdeeld als volgt :

Fr.	
503,328 77	voor aankoop der modelhoeve, hoofdsom en interesten.
2,209 20	voor honoraria en <i>gekende</i> kosten van gezegden verkoop.
333,333 33	voor een derde van de vergoeding, uit te keeren aan de heeren J. en H. Wouters krachtens de overeenkomst gesloten tusschen den Belgischen Staat, vertegenwoordigd door den waarnemenden Minister van Koloniën, den Minister van Openbare Werken en de heeren J. en H. Wouters, en de verklaring geteckend door den Minister van Openbare Werken en den waarnemenden Minister van Koloniën bestemd om, bij vergelijk, een einde te maken aan het proces dat tusschen hen aanhangig was voor de rechtbank van eersten aanleg te Brussel (1).
5,964 08	voor uitgaven van het scheidsrechterlijk geding, komende ten laste van de Koloniën en betreffende de betaling van de hierboven vermelde vergoeding.

(1) Deze uitbetaling geschiedde op voorstel van het Ministerie van Openbare Werken in overeenkomst met de Rekenkamer.

20,416 85	voor wedden en loon van het personeel van warmoes en vruchtenteelt te Laken en te Tervuren; verschillende leveringen.	
10,000 »	voor de Wereldschool (maandgelden van September en October 1909), voor het bouwen van de Wereldschool te Tervuren, van de Turnhalle en van het Paviljoen voor koloniale voordrachten en congressen.	
875,333 23		875,333 23
b) ten laste van bovenstaand n ^o 2° fr.		49,489 45
onderverdeeld als volgt :		
Fr.		
7,500 »	voor toelage der eerste 3 trimesters 1909 aan de paters van den H. Geest.	
25,000 »	toelage voor de stichting van eene zendingspost te Coquilhatville, ter vervanging van die van Buruki-Simba.	
8,750 »	voor toelage aan de broeders der Christelijke Leering, bedienaars van de schoolkolonie te Boma.	
23 50	reiskosten voor het onderzoek van bouwstoffen bestemd voor eene school te Boma.	
8,215 95	voor muziekinstrumenten, badkuip, lamp en toebehooren, kerksieraden, meubelen voor de inrichting van scholen in Congoland.	
49,489 45		924,822 68
c) ten laste van hooger vermeld n ^o 3° fr.		112,740 22
Voor uitrusting en andere uitgaven, ruilwaren voor onderhoud, loon en voeding van het personeel gebruikt bij het optrekken van lazarets, van de zieken, geneesheeren, boys en ziekenoppassers. Levensmiddelen, inrichtingen voor de geneesheeren, heilkundige instrumenten, microscopen met bijbehooren. Medicamenten en apotheekartikelen. Materiaal en meubelen. Registers en kantoorbenodigdheden. Vervoer, vracht. Kosten voor zending van geneesheeren. Beddegoed. Schrijnwerkerij. Pomp. Golsplaat. Cement. Toelagen aan de zendelingen van Scheut en de witte paters om de lazarets, door deze geestelijke vereenigingen gesticht, van het noodige te voorzien. Hulp- en overtochtgelden aan de Franciscanerzusters die de lazarets bedienen. Kleine uitgaven en verschillende werken.		
d) ten laste van hooger vermeld n ^o 4. fr.		50,000 »
Voor eerste voorschot aan den ondernemer van de metsel- en timmerwerken der villas voor koloniale ambtenaren en gewezen ambtenaren aan de kaap Ferrat.		
Totaal. . . fr.		4,067,562 90

Het overige der kredieten is of wordt besteed vóór 31 December of bij den aanvang van 1910.

2^{de} VRAAG.

Is het niet uit het hierboven bedoeld bijzonder fonds dat men zou putten de kredieten te betalen betreffende het Museum te Tervuren (Hoofds. XXII) en 183 van de Buitengewone Begrooting en de Koloniale leergangen (Hoofdstuk XXIV)?

ANTWOORD.

De bestemming der eerste 3 annuïteiten was het voorwerp eener voorafgaandelijke overeenkomst tusschen den Koning en de Belgische Regeering.

In de besliste bestemming werd niets voorzien om de uitgaven te dekken betreffende het Museum van Tervuren.

De kredieten aangevraagd in Hoofdstuk XXII zijn bestemd om de kosten van beheer en onderhoud van gezegd Museum en deszelfs verzamelingen te bestrijden. Het krediet voorgesteld bij artikel 183 is bestemd om de laatste uitgaven voor inrichting en schikking van het Museum en deszelfs aanhoorigheden te dekken.

3^e VRAAG.

Sommige leden wenschen ingelicht te worden over de ontwerpen betreffende de School voor Wereldhandel, op hoeveel hare opbouwning wordt geschat, welke uitgaven zij zal veroorzaken wanneer zij zal geopend zijn, en op welke kredieten die uitgaven zullen worden uitgetrokken.

ANTWOORD.

Men voorziet dat de School voor Wereldhandel, met aanhoorigheden, 12,500,000 frank zal kosten.

In de annuïteit van 3,800,000 frank, in 1909 te lichten op het bijzonder fonds van 50,000,000, is eene som van 2,500,000 frank bestemd voor het bouwen van de School met aanhoorigheden. Daarbij is ook voorzien, met hetzelfde doel, eene lichting van 1,900,000 frank op elke annuïteit der vier navolgende jaren.

Op de overige punten, in de 3^e vraag bedoeld, kan, vooralsnu, niet bepaald worden geantwoord.

4^e VRAAG.

Sommige leden vragen de splitsing van artikel 193 der Buitengewone Begrooting en wenschen uitleggingen te bekomen over het besteden van het gedeelte der uitgave voor het voltrekken van het fort Shinkakassa.

ANTWOORD.

Het gedeelte van het krediet voorzien bij artikel 193 ter voltrekking van het fort Shinkakassa bedraagt 533,000 frank, waarvan 8,000 frank voor

loon en voeding der ambachtslieden en negerwerklieden gebruikt aan de voltooiingswerken van de batterij, alsmede 525,000 frank voor inrichting van electrische zoeklichten.

Het fort Shinkakassa, dat den stroom vrijwaart, is bewapend met houtwitsers van 12 centimeter onder koepel en met gepantserde batterijen van 16 centimeter.

Om, bij voorkomend geval, de artillerie in werking te brengen, moet de stroom alsook het plein vóór het fort verlicht worden, en daartoe is het noodig het fort met electrische zoeklichten te voorzien, zooals deze van de stellingen Antwerpen, Namen en Luik.

5^{de} VRAAG.

De Afdeeling doet opmerken dat de toelichting geen genoegzame uitlegging geeft over het ontwerp begrepen in artikel 195, dat nochtans bijna voor 17 millioen frank werken voorziet. Niet alleen is de tekst onbepaald, maar de inleidingsnota is insgelijks onduidelijk. Die nota zegt overigens dat het werken geldt die zich over een tijdstip van vijf jaren uitstrekken; en men begrijpt niet waarom men in Congo zou afwijken van wat in België de regel is, wat betreft de duur van kredieten.

ANTWOORD.

Het beste antwoord op de 5^{de} vraag is gewis de omstandige opgave van al de werken die te zamen het artikel 195 van de begrooting uitmaken. Hierbij eene tabel waarop die inlichtingen voorkomen.

Indien de Middenafdeeling nochtans verdere inlichtingen verlangt, zullen zij haar verschaft worden.

In België worden de kredieten uitgetrokken op de Buitengewone Begrooting, gedurende drie jaren ter beschikking gesteld van den heer Minister (zelfs werd bij uitzondering machtiging verleend om zekere uitgaven ten laste te leggen van verscheidene bijzondere fondsen).

Het schijnt niet overdreven, dien termijn van drie jaar tot vijf te brengen voor werken die in Congo moeten uitgevoerd worden, daar wij aldaar niet beschikken over materialen, handarbeiders, enz., zooals in België.

ART. 195. — BUITENGEWONE UITGAVEN.

Begrooting 1910.

Allerhande openbare werken : hernieuwings-, verbeterings-, en vermeerderingswerken. Gebouwen Totstandbrenging van verkeerswegen enz.
Aankoop van zwaar materieel.

Litter.	Som.	Bestemming.
a.	100,000	Verbetering der woningen voor negers (werkmanswijken, kampen voor arbeiders en soldaten, vergrooting en verbetering door het gebruik van langdurend materiaal).
		Werkmanswijk : bouwen van 14 huizen . . fr. 24,000
		Kamp voor soldaten 76,000

Litter.	Som.	Bestemming.
		48 huizen, met 2 plaatsen, voor gehuwde soldaten. Ver- vanging van het strooi door ijzeren golfplaten op de acht grootte huisblokken voor ongehuwden.
b.	50,000	Uitbreiding der waterleidingen.
		Boma fr. 10,000
		Toevoeging van filters bij de vergaarbakken van de waterleiding te Kalamu 5,000
		Matadi : dam en waterleiding 25,000
		Leopoldville : uitbreiding en verbetering . . . 10,000
c.	150,000	Verbetering der woningen van het blanke personeel. Ver- vanging van strooien daken door ijzeren golfplaten. Plaatsen van ramen of metalen netwerk in vensters. Aan- leggen van zolderingen, houten vloeren en ceramieke tegels. Plaatsen van goten en afleidingsbuizen.
		Boma en district Boma fr. 20,000
		Bangala 2,500
		Coquilhatville 58,000
		Maniema-Ruzizi-Lisala 22,000
		Allerlei 27,500
d.	37,500	Bouwen van aanhoorigheden bij reeds bestaande woningen voor blanken. Dit werk is noodig geworden door het aanschaffen van de messhuizen van Leopoldville, Stanley- ville en Lusambo. Voorzien : 15 aanhoorige gebouwen met keuken, badkamer, magazijnen, voorraadkamer, gemakken, enz.).
e.	20,000	Verbetering der hospitalen voor negers (badkamers, gemakken, bedden, vloeren, daken, schrijnwerk, enz. De noodzakelijkheid van soortgelijke werken wordt ons van verscheidene kanten aangewezen.
f.	82,000	Verbeteringen aan loodsen, werkplaatsen en magazijnen : Boma (loods en magazijn voor toestellen van openbare werken) fr. 25,000
		Leopoldville (Leo's werkplaatsen) 32,000
		Allerlei : Matadi, Kwamouth, Stanleyville . . . 25,000
g.	1,150,000	Aanvulling van moerassen en ophooging van overstroomde gronden.
		Boma (in gang zijnde werken). Ophooging van het Marineplein fr. 50,000
		Nieuw-Antwerpen 35,000
		Banana 70,000
		Inongo 7,000
		Coquilhatstad 5,000
		Basoko 7,000

Litter.	Som.	Bestemming.	
		Luebo	3,000
		Bena-Dibele.	6,000
		Nyangwe-Niembo.	50,000
		Ponthierville	9,000
		Stanleyville.	
		Leopoldville-Dolo-Kinshasa	50,000
		Allerlei	28,000
		Verbeteringen aan de wegenis in stedelijke gewesten, voetpaden, steenwegen, water- lopen, riolen :	
		Boma (reeds aangevangen werk).	90,000
		Matadi	30,000
		Leopoldville.	60,000
		Allerlei	20,000
		Groote gezondheidswerken. Oprichting van lazaretten, lazaret-dorpen, petrolage, uit- roeiing van wild-gewasstreken, enz., voor- zien	600,000
		Aanleggen van riolen, moerbuizen, gemak- putten, roosters, brandovens voor vuilig- heden. Aangevangen werken te Boma en Leo- poldville	50,000
h.	30,000	Inrichting van middelen tot aanvoer van drink- water :	
		Barumbu.	10,000
		Basoko	4,000
		Stanleyville.	10,000
		Verscheidene	6,000
i.	480,000	Oprichting van woningen voor het blanke per- sonceel met aanhoorigheden :	
		Boma (8 zijn voorzien te Boma)	128,000
		Matadi (3 zijn voorzien te Matadi)	48,000
		Allerlei (te Leo 7, op andere plaatsen 12).	304,000
		N. B. Een huis met aanhoorigheden voor 2 ongehuwden of een gehuwd paar kost.	16,000
j.	11,000	Bouwen van een wachthuis voor het Roode Kruis, te Boma. Werk aangevraagd door den G. G., op 24 oktober 1908.	
k.	100,000	Bouwen van hospitalen voor negers :	
		Matadi	20,000
		Allerlei gewesten	80,000
l.	30,000	Oprichting van drie paviljoenen voor blanken te Banana (loodsdienst).	
m.	500,000	Oprichting van kaaimuren en piers :	
		Boma.	140,000
		Leopoldville.	100,000

Litter.	Som.	Bestemming.	
		Allerlei : Matadi, Stanleyville, Mobeka, Banana, (Gevraagde werken), voorzien	60,000
n.	920,000	Aanleggen van banen en uitbreiding van ver- voermiddelen, last- en trekdieren, enz. Decauvillespoorwegen naar Boma, Leopoldville, Matadi, Stanleyville, Ponthierville en andere plaatsen fr.	50,000
		Aankoop van toestellen voor studiën tot aan- leg van wegen fr.	30,000
		Weg van Matadi naar Londe	20,000
		Kitobola	30,000
		Baan naar Kilo.	100,000
		Rijweg van Mayumbe.	100,000
		Allerlei	590,000
o.	60,000	Inrichting van de electrische verlichting te Boma, Matadi, Leopoldville en Stanleyville.	
p.	1,073,000	Telegraaf- en telefoonlijnen. Uitbreiding van het net en aandeel der Maatschappij in de kosten voor het leggen van een nieuwen kabel tot overdracht van telegrammen tusschen Leopoldville en Brazzaville. Kasongo-Tanganika (gedeelte) fr.	50,000
		Lukolela-Ubangi (gedeelte)	100,000
		Coquilhatville-Stanleyville (deel)	100,000
		Thysville-Kwango (deel).	100,000
		Kwamouth-Katanga (over Lukenie)	100,000
		Coquilhatville-Uele	100,000
		Banana en Boma	53,000
		Banana-Moanda	
		Buta naar Bambili.	213,000
		Allerlei	255,000
q.	9,800,000	Leggen van spoorwegen met smalle sporen. — Doelmatige schikking van de Uele-baan tot spoorweg. — Verlenging van de spoorbaan naar Mayumbe	750,000
r.	20,000		
	32,000	Woningen voor het rechterlijke personeel te Boma.	
	20,000	Woonhuis voor den rechter bij het Beroepshof te Boma (in 1909 voorzien, maar de kredieten werden besteed aan andere gebouwen voor het Gerecht, namelijk te Kasongo en te Nieuw-Antwerpen).	
	20,000	Mobilair voor de huizen hierboven.	
	310,000	Gevangenis en voor blanken en negers. Rechtbanken. Te Matadi en elders. Toestellen voor gevangenen.	
	200,000	Oprichting van kerken (gevraagd te Boma).	
s.	683,400	Dienst van de Financiën.	

Letter.	Som.	Bestemming.
		Gebouw voor het kadaster 50,000
		Woonhuis voor de ambtenaars der financiën.
		Woonhuis voor beambten van landbouw.
		Woonhuis voor posterijen en tolbedienden.
		Meubelen voor die huizen.
		Brandkasten ; kampmaterieel.
<i>l.</i>	69,000	Nijverheids-, handels- en inwikkingsdienst. Woonwijken voor het personeel bij dien dienst werkzaam in Katanga.
<i>u.</i>	100,000	Hospitalen voor blanken.
<i>v.</i>	100,000	Kampen voor politieagenten (werk voor Boma gevraagd).
<i>w.</i>	1,000,000	Kazernen, kampen, militaire arsenalen, magazijnen, enz.

6^{de} VRAAG.

Welke verbintenissen werden voorheen door de Kroonstichting aange-
gaan, die op België drukken en nochtans dienen ten laste te vallen van het
Bijzonder Fonds van 25,500,000 frank? Welke overeenkomsten werden ge-
sloten? Welke is de toestand van dat Bijzonder Fonds?

ANTWOORD.

Deze vraag gaat het Ministerie van Koloniën niet aan. Het Bijzonder
Fonds van 45,500,000 frank, verleend aan de Begrooting der Buitengewone
Uitgaven van 1908, werd ter beschikking gesteld van den Minister van
Openbare Werken.

7^{de} VRAAG,

Wil de heer Minister de Middenafdeeling bekendmaken hoeveel schat-
kistbiljetten tot nu toe werden uitgegeven krachtens artikel 4 van het
Koninklijk besluit van 19 Augustus 1909?

ANTWOORD.

Geen enkel schatkistbiljet, bij gemeld besluit bedoeld, werd tot nu toe
uitgegeven.

De Begrootingswet van 24 December 1908 heeft de buitengewone uit-
gaven op 8,423,300 frank bepaald.

Gezegd koninklijk besluit van 19 Augustus heeft een bijkrediet van
700,000 frank toegestaan voor buitengewone uitgaven. Dus beloopt het to-
taal bedrag der kredieten op de Begrooting voor 1909, uitgetrokken om de hui-
tengewone uitgaven van dit dienstjaar te dekken, de som van 9,123,300 frank.

Tot den dag van heden werden slechts voor 5,000,000 frank schatkist-
biljetten uitgegeven ter betaling van de buitengewone uitgaven van het
lopende dienstjaar.

8^e VRAAG.

De heer Minister weze zoo goed aan te duiden hoe hij het overschot der
gewone uitgaven op de gewone ontvangsten schikt te dekken, overschot

dat fr. 625,509.52 beloopt, alsmede de bijkredieten van 23,000 en 200,000 frank.

ANTWOORD.

a) Het vermoedelijk overschot der gewone uitgaven op de gewone ontvangsten, dat op de rekening van de Begrooting voor het dienstjaar 1910 zou voorkomen, zal overgebracht worden tot het dienstjaar 1911.

Er dient te worden opgemerkt dat, om in de noodwendigheden van den thesauriedienst te voorzien, paragraaf 2 van artikel 4 der wet op de Regeering van Belgisch Congoland het uitgeven toelaat van schatkistbiljetten, betaalbaar binnen een termijn die vijf jaren niet mag overschrijden.

b) De uitgaven, bedoeld door het bijkredit van 23,000 frank uitgetrokken op de Begrooting voor 1909, krachtens koninklijk besluit van 9 October 1909, zullen worden gedekt, overeenkomstig de bepalingen van artikel 2 van gezegd besluit, door de gewone inkomsten van het dienstjaar 1909.

De uitgaven, waarvoor een bijkredit van 200,000 frank werd geopend op de Begrooting voor 1909 door artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 Augustus 1909, zullen gedekt worden, zooals artikel 3 van gezegd besluit bepaalt, door de gewone inkomsten der Schatkist.

9° VRAAG.

Is het niet mogelijk de vergunningen en de voorbehouden streken waarvan sprake in lid 2, bladzijde 3, der Memorie van Toelichting, nader te doen kennen?

ANTWOORD.

Die vergunningen werden nader bekend gemaakt in de bijlagen van het verdrag tot overneming.

De voorbehouden streken zijn duidelijk aangewezen op de kaart gevoegd bij de Memorie van Toelichting.

NOTA.

De kaart, waarop zijn aangeduid de landstreken der kolonie waar sommige maatschappijen het recht verkregen mijnopsporingen te doen, werd aan de bijlagen van het verdrag tot afstand van den Onafhankelijken Congo staat aan België toegevoegd.

Sedertdien werden er twee wijzigingen gedaan.

De Vennootschap *Société Internationale Forestière et Minière du Congo* de rechten erkend hebbende die de *Compagnie du Katanga* bezit op de mijnen van het bekken Lomami, krachtens de overeenkomst op 19 Mei 1896 gesloten tusschen den Congostaat en gezegde *Compagnie du Katanga*, werd op 19 April 1909 gemachtigd om gedurende tien jaren mijnboringen te doen in het bekken Aruwini (zie bijlage 1).

Anderzijds werd de Spoorwegmaatschappij van Boven-Congoland naar de Groote Afrikaansche Meren, op denzelfden datum gemachtigd om insgelijks gedurende tien jaren boringen te doen in het middengedeelte van de Ooster Provincie (zie bijlage 2).

BIJLAGE I.

Grenzen van het gewest waar de *Société Internationale Forestière et Minière du Congo* gemachtigd werd, op 19 April 1909, mijnopsporingen te doen.

a) Eene rechte lijn van de monding der Aruwini tot den bergrug Aruwini-Lulu, de bergrug Aruwini-Lulu en Aruwini-Rubi tot aan de middaglijn van de bron der rivier Kole (Kuele), die middaglijn tot aan de bron, de rechteroever der Kole tot aan Aruwini, de linkeroever der Aruwini tot aan hare vereeniging met de rivier Epongo (Pango), de linkeroever van deze rivier tot aan hare bron, de middaglijn van die bron tot aan de waterscheiding Aruwini-Lindi, de waterscheidingen Aruwini-Lindi en Aruwini-Congo tot aan de monding der Aruwini.

b) De linkeroever der Nepoko rivier van af hare vereeniging met de Aruwini tot aan hare bron, een rechte lijn van af die bron naar deze der rivier Gayu, de rechteroever der rivier Gayu van af hare bron tot hare vereeniging met de Aruwini en de rechteroever der Aruwini van af die vereeniging tot aan deze met de rivier Nepoko.

II.

Grenzen der landstreek binnen welke de Spoorwegmaatschappij van Boven-Congoland naar de Groote Afrikaansche Meren, gemachtigd werd, op 19 April 1900, mijnopsporingen te doen : de gewesten palende ten Noorden aan de gronden en bosschen die haar werden vergund, ten Westen aan den Congostroom, ten Oosten aan de oostergrens der kolonie, en ten Zuiden aan de evenwijdige lijn Niangwe.

De Middenafdeeling heeft met eenparigheid harer zes aanwezige leden de Begrooting aangenomen en stelt de Kamer voor, ze insgelijks aan te nemen.

De Verslaggever,

EM. TIBBAUT.

De Voorzitter,

COOREMAN.



INHOUD.

I. Algemeene beschouwingen	1
II. Regeling van den grondeigendom	4
III. Recht op den oogst van natuurlijke voortbrengselen	9
IV. Herplantingen	11
V. Munt	12
VI. Voorrechten verleend aan den vrijen handel	13
VII. Afslag op vervoerprijzen	14
VIII. Inlandsche belasting	19
IX. Gezondheidsmaatregelen en slaapziekte	19
X. Dragersdienst en arbeid	21
XI. Bestuurs-decentralisatie in Katanga.	22
XII. Andere vraagstukken	24
XIII. Onderzoek van de Begrooting	25

(40)

BIJLAGE.

NOTA OVER DE NOODZAKELIJKHEID, DE WERKING VAN HET BIJZONDER COMITEIT VAN KATANGA TE BEPERKEN OF AF TE SCHAFFEN (1).

I. — DOEL VAN DE NOTA.

De juridische toestand van Katanga is uiterst onzeker; hij schaadt de geregelde werking van onze parlementaire instellingen. Tusschen de Regeering van het Moederland en dit gedeelte van de kolonie staat eene tweeslachtige instelling : het Bijzonder Comité van Katanga, dat eene economische en tevens eene politieke instelling is. Het was te begrijpen onder eene alleenheerschappij, doch het kan niet samengaan met eene parlementaire Regeering.

Het volstaat niet, de politieke instelling af te schaffen; dan blijft er nog de economische instelling die bij overeenkomst verworven rechten vertegenwoordigt en de rijkste, bijgevolg de meest bedrijvige streek van onze kolonie onttrekt en aan de toepassing van de koloniale wet en aan het rechtstreeksch beheer van het Moederland.

Is het dan niet heel natuurlijk, den heer Minister te vragen welke maatregelen hij denkt te nemen om dezen onzeker en tevens schadelijken toestand te doen ophouden?

Laten wij een vlug overzicht nemen van den juridischen toestand der streken waarover de werking van het Bijzonder Comité van Katanga zich uitstrekt; vervolgens zullen wij zien welke rol het in die streken heeft vervuld op economisch gebied : dan kunnen wij gemakkelijk bewijzen dat zijne politiek niet vooruitziende was, dat zij de Belgische belangen niet vrijwaarde. Ons besluit zal zijn, dat de werking van die belemmerende instelling zooveel mogelijk moet beperkt, ja, afgeschaft worden om Katanga terug te brengen onder het rechtstreeksch beheer van het Moederland.

Dit vertoog zal van louter beschouwenden aard zijn; personen worden daarin geenszins bedoeld, de daden niet verdacht gemaakt. Zoo wij opklimmen tot in het verleden, dan is het niet om ijdele klachten uit te brengen, doch om de toekomst te vrijwaren en de koloniale politiek te brengen op den normalen weg van het gemeene recht.

(1) Gemakkelijk kan men de in deze nota aangehaalde stukken aantreffen, zoo men de bijlagen A, B, C, van het verdrag tot afstand van den Onafhankelijken Congostaat aan België wil raadplegen.

II. — JURIDISCHE TOESTAND VAN KATANGA¹

Men weet dat het Bijzonder Comité van Katanga ontstond ten gevolge van eene onverdeeldheid. De Onafhankelijke Congostaat had aan de « Compagnie du Katanga » in vollen eigendom afgestaan het derde van gansch het grondgebied van Katanga, en daar het onmogelijk was de grenzen te bepalen van de 2,000 of 3,000 loten, die den Onafhankelijken Staat en de « Compagnie du Katanga » toekwamen in de verhouding van 2 tot 1, sloten de medeëigenaars de overeenkomst van 19 Juni 1900, waarbij het Bijzonder Comité werd ingesteld.

Krachtens artikel 1, werden aan het Bijzonder Comité opgedragen « de » meest uitgebreide rechten voor het bestuur, het beheer en de vervreemding, zonder eenige uitzondering of voorbehoud ».

Volgens artikel 2 moest dat Comité bestaan uit zes leden, waarvan vier te benoemen door den Onafhankelijken Staat en twee door de « Compagnie du Katanga ».

Artikel 6 kende aan de overeenkomst een duur toe van negen en negentig jaar.

Zoo werd de onverdeeldheid bevestigd. Om ze naar behooren bestendig te maken, kende het decreet van 6 December 1900 aan het Bijzonder Comité eene rechtspersoonlijkheid toe, onderscheiden van die harer leden.

Wat is de aard van deze overeenkomst van 19 Juni 1900, gesloten tusschen den Onafhankelijken Staat en de « Compagnie du Katanga »? Niet alleen is zij beheerscht door het openbaar recht, maar ook door het privaatrecht, vermits zij het onroerend erfgoed van de twee medeëigenaars regelt. Dus moet zij worden beschermd door artikel 1 van het afstandsverdrag, gesloten op 28 November 1907 en bekrachtigd door de wet van 18 October 1908, welk artikel luidt: « De wettelijk verworven rechten, aan derden toegekend, » worden geëerbiedigd door den Belgischen Staat. »

Hier staan wij tegenover verworven rechten, die de « Compagnie du Katanga » kan invoeren, — evenals de Congostaat of zijn opvolger, België, — en doen gelden tegen elke nieuwe tusschenkomst van den Belgischen wetgever.

De vraag is dus niet wat de Belgische wetgever bij voorkomend geval zou kunnen doen om dezen toestand te wijzigen: hij mag er niet aan raken; alleen kan men zich afvragen welke uitwerking de maatregelen van algemeen belang, door het Moederland genomen, hebben op dat erfgoed.

Eene vraag overheerscht dadelijk al de andere: Is de koloniale wet van 18 October 1908 van toepassing op dat erfgoed? Onderwerpt zij aan formaliteiten het recht tot vervreemding, dat aan het Bijzonder Comité is toegekend bij de overeenkomst van 1900?

Hier bedoelen wij niet de akten van vervreemding, gesloten vóór de afkondiging van de koloniale wet; deze heeft geene terugwerkende kracht; doch wij bedoelen latere akten van vervreemding, of zelfs akten verleden sedert de afkondiging van de koloniale wet.

Artikel 13, dat voorloopig de concessie of den afstand van domaniale rechten regelt, luidt aldus :

« Bij decreet wordt toestemming of machtiging verleend tot elke spoor-
» weg- of mijnconcessie, tot elken afstand of concessie, voor welken duur
» ook, van domeingoederen met eene oppervlakte van meer dan tien
» hectaren.

» Gedurende dertig dagen van het zittingsjaar, worden, met al de stukken
» tot staving, op het bureel van de beide Kamers neergelegd alle ontwerpen
» van decreten houdende :

» a) concessie van spoorwegen, mijnen, graverijen of goudhoudende
» aanslibbingen;

» b) afstand van domeingoederen met eene oppervlakte van meer dan
» 25,000 hectaren ;

» c) concessie van het genot van domeingoederen, indien de oppervlakte
» daarvan 100,000 hectaren te boven gaat of indien de concessie voor meer
» dan tien jaren is verleend. »

Zooals men ziet, zijn deze bepalingen tamelijk streng; zelfs denken wij dat ze moeten worden verzacht. Doch dat komt niet ter sprake. Wat men zich dient af te vragen, is of het Bijzonder Comitéit naar goeddunken mag blijven beschikken over gansch het gedeelte van het grondgebied dat nog niet is geconcedeerd in Katanga, dan wel of het, voor vervreemding en concessie, zich behoeft te regelen naar de bepalingen vervat in artikel 15, door het aanvragen van een decreet of door de ontwerpen van decreet over te maken aan het bureel der Kamer.

Zonder bezwaar bekennen wij dat dit voor ieder blijkbaar gewichtig vraagstuk van uiterst kieschen aard is.

Het Bijzonder Comitéit schijnt het met de Regeering eens te zijn om te beweren dat zijn recht tot vervreemding niet werd verminderd door de koloniale wet; want in zijn verslag aan de Kamers, in 1909 overgelegd, vermeldt de Minister van Koloniën, op bladz. 41, het voorloopig reglement, door het Bijzonder Comitéit opgemaakt en toegepast voor de concessie van akkerland.

Wij weten niet of dit reglement werd goedgekeurd bij decreet; in elk geval, werden geene ontwerpen van decreet overgelegd op het bureel der Kamer.

Toen, anderdeels, de heer Minister den 5ⁿ November laatstleden antwoordde op eene vraag van den achtbaren heer Fléchet, wees hij van de hand het voorstel om naar Katanga ingenieurs te sturen, — met opdracht de verschillende mijn- en metaalondernemingen te onderzoeken en verslag uit te brengen over de algemeene gesteldheid van de metaallagen, den staat der uitgevoerde werken en de uitzichten in zake van ontginning en voortbrenging, ineen technisch en tevens economisch opzicht —: hij verschool zich doodeenvoudig achter het Bijzonder Comitéit van Katanga, het eenige, zegde hij, dat belang heeft bij de zaken van de *Union Minière* van Opper-Katanga.

Dit eenigszins diplomatisch antwoord ware moeilijk uit te leggen, zoo de

heer Minister oordeelde dat de akten van vervreemding, door het Bijzonder Comité, bij decreet moeten worden bekrachtigd, met andere woorden, zoo zij door hem moeten onderzocht en nagegaan worden.

Toch zijn we geneigd te denken dat artikel 15 van de koloniale wet moet worden toegepast. Had men de goederen van den Congostaat ingebracht als maatschappelijk fonds, hadden ze van eigenaar veranderd door van den Staat over te gaan op een rechtspersoon, dan ware de overdracht een verwezenlijkt feit, zij zou het voordeel van een verworven recht genieten en artikel 15 zou het niet meer kunnen treffen.

Doch deze overgang, deze overdracht, deze samensmelting van goederen geschiedde volgens mij niet; het Bijzonder Comité werd niet eigenaar van de onverdeelde goederen, het heeft slechts een zeer uitgestrekt recht van beheer. Het verkeert in den toestand van den beheerraad eener vennootschap; deze raad is niet eigenaar van het maatschappelijk vermogen, doch kan er, ingevolge de statuten, over beschikken.

De goederen van den Congostaat blijven zijn eigendom; zij moeten, ten aanzien van de koloniale wet, worden behandeld als de andere domeingooderen en zijn bijgevolg onderworpen aan artikel 15 der koloniale wet, wat betreft de daarin voorziene akten.

't Komt er weinig op aan, dat deze goederen onverdeeld zijn met de goederen der «Compagnie du Katanga»; waren deze niet onverdeeld, artikel 15 zou voor hen niet gelden; doch onverdeeld zijnde, staan zij onder de beschermende wetten opgelegd in 't belang der goederen van den Staat. Dat is volstrekt hetzelfde geval, wanneer een der titularissen van onverdeelde eigendommen minderjarig is: de bewaringsmaatregelen, te zijnen bate genomen, gelden voor gansch de onverdeeldheid; dat is de reden van bestaan van artikel 2. § 3, der wet van 12 Juni 1816 op de veiling der goederen van minderjarigen.

Wij zijn dus van oordeel dat de formaliteiten, door de koloniale wet opgelegd voor den afstand van domeingooderen, van toepassing zijn op de onverdeelde goederen van Katanga; het Bijzonder Comité mag slechts over die goederen beschikken mits het zich gedraagt aan de bepalingen van artikel 15.

De heer Minister gelieve ons te zeggen welke zijne zienswijze is.

Ingeval hij de toepassing van artikel 15 aanneemt, vragen wij hem ook wat hij denkt te doen ten opzichte van de afgestane en vervreemde goederen sedert de afkondiging van de koloniale wet.

Acht de heer Minister dat eene toepassing van artikel 15 niet mogelijk is, dan behoeft hij, volgens ons, ten spoedigste een middel te vinden tegen den door ons aangewezen toestand. Het is niet aan te nemen dat dit Bijzonder Comité, wiens verantwoordelijkheid nergens is bepaald en dat feitelijk eene belemmerende verwikkeling is, zonder aangewezen plaats in het bestuur en in de Staatsregeling, vrij blijve beschikken over dat onmetelijk grondgebied van Katanga en, bij voorkomend geval, de nieuwe mijnschatten blijve vervreemden, die er kunnen worden ontdekt. De waarborgen van artikel 15 zijn hier meer noodzakelijk dan elders; zij moeten verhinderen dat die

groote concessiën, welke de kolonie thans knevelen en waartegen zij met moeite worstelt, opnieuw tot stand gebracht worden.

En dan, in elk geval, zelfs indien artikel 15 van de koloniale wet toepasselijk ware op het grondgebied van Katanga, de rijkste, meest nijvere streek van Congo kan onmogelijk onderworpen worden aan het onregelmatig stelsel van bijzondere comiteiten, waarbij meer macht is toegekend aan onaansprakelijke lieden dan aan de verantwoordelijke uitvoerende macht. Dit stelsel is niets anders dan een overblijfsel van de alleenheerschappij van den Onafhankelijken Congostaat; het kan niet overeenkomen met onze parlementaire instellingen, die eischen dat het erfgoed van den Staat rechtstreeks wordt beheerd door de Regeering, onder de ministerieele verantwoordelijkheid en het onmiddellijk toezicht der Kamer: het zou eigenlijk de ministerieele verantwoordelijkheid te niet doen, vermits de Minister onrechtstreeks zou kunnen doen — door invloed uit te oefenen op de gelastigden van het Bijzonder Comité — wat hij rechtstreeks niet vermag.

Dit veroordeelt het bestaande stelsel. En toch, wat geschiedt er? Op de Begroting voor 1910 is uitgetrokken een krediet van 1,500,000 frank, slechts gerechtvaardigd door deze enkele vermelding: « Om voorschotten te doen aan het Bijzonder Comité van Katanga, ter uitvoering van artikel 1 der Overeenkomst van 23 Juni 1903. » Waartoe is dit krediet bestemd? Welk gebruik maakte het Comité vroeger van de voorschotten gedaan door den Onafhankelijken Staat of door het Moederland? Geene aanwijzing hoege naamd licht ons in, ofschoon het voor ons een recht, een plicht is ingelicht te zijn. Moest het stelsel van het Bijzonder Comité worden uitgestrekt tot de gansche kolonie, dan zou de begroting slechts een enkel krediet behelzen, zonder nadere uitlegging dan deze: voorschotten te doen aan eene onafhankelijke instelling.

Dit gemis van nauwkeurige aanduidingen schetst volkomen de volstreekte macht van het Comité, dat noch den aard van een openbaar bestuur, noch dien van een privaten raad van beheer heeft. In de geringste vennootschap zijn de beheerders verplicht borg te storten voor hun beheer; hunne aansprakelijkheid is bij de wet bepaald; voor hunne daden zijn zij aansprakelijk tegenover de vergadering der aandeelhouders.

Zooals het is opgevat, levert het Bijzonder Comité van Katanga niet die waarborgen van levenskracht en waakzaamheid op, die onontbeerlijk zijn voor het verdedigen van zoo aanzienlijke belangen als die van Katanga; het ontgaat het toezicht van het Parlement; zijn ondernemingsgeest wordt noch door het bewustzijn van eene werkelijke verantwoordelijkheid, noch door de rechtstreeksche verplichting tot overlegging van openbare rekeningen aangeprikkeld; kortom, het Bijzonder Comité is een niet organisch wezen, ontsnappend aan de regelen van het openbaar recht en van het privaatrecht.

Wat meer zegt, zijne rol op economisch gebied, wat het verleden betreft, kan worden gegist: het heeft veroorloofd dat de Belgische invloed, betreffende de mijnbelangen in Katanga, werd overvleugeld; de rechten der kolonie op de overgroote schatten, tot welker ontdekking het bijdroeg en die redelijkerwijs het Moederland moesten schragen om het gewicht te

torsen van de aanzienlijke lasten welke de toekomst het zou opleggen, liet het toe te verminderen tot het uiterste.

III. — ECONOMISCHE ROL VAN HET BIJZONDER COMITEIT VAN KATANGA.

Om de economische politiek van het Bijzonder Comiteit van Katanga te beoordeelen, volstaat het den toestand van vóór zijne oprichting te vergelijken met dien welke in 't leven werd geroepen door zijn beheer, en waar wij thans tegenover staan.

Zeggen we maar dadelijk dat het Bijzonder Comiteit in 1900 een zeer helder inzicht had van zijne plichten en verantwoordelijkheden. Het heeft begrepen dat het aan de opkomende kolonie, op 't oogenblik dat zij stond tegenover steeds toenemende uitgaven van eerste inrichting, een overwegend aandeel in de schatten van den ondergrond moest verzekeren.

Deze bezorgdheid om vooral de belangen en den invloed der kolonie in het domein van Katanga overwegend te maken, blijkt uit de eerste overeenkomst, door het Bijzonder Comiteit gesloten met den heer Williams, op 8 December 1900. Daarin is bedongen :

1^o Dat de kapitalen, bij voorkomend geval gevorderd voor de ontginning van de mijnschatten, zouden worden geleverd door het Comiteit en door den heer Williams, ieder voor de helft (1);

2^o Dat de winsten zouden worden verdeeld als volgt : 60 t. h. voor het Comiteit en 40 t. h. voor den heer Williams ;

3^o Dat de helft van de beheerders der filiaalvennootschappen zouden worden benoemd door het Bijzonder Comiteit.

Laten we goed aandringen op deze punten : het Bijzonder Comiteit doet zich allereerste voordeelen toekennen, die zijnen invloed en zijne werking in de toekomstige ontginningsmaatschappijen moesten waarborgen ; daarenboven verzekert het zich een zeer aanzienlijk aandeel in de winsten welke deze filialen, later bij gemeen overleg opgericht, zouden trekken uit het ontginnen van de mijnen.

Dat is het uitgangspunt.

Doch wat bevinden wij ten slotte? Eene instorting! Door eene reeks latere schikkingen, verminderden de rechten der kolonie in zooverre dat in de *Union Minière* — de groote filiaalvennootschap die het voordeel moet genieten van al het voorgaande werk en al de in Katanga ontdekte mijnschatten moet opstrijken, — de kolonie nog slechts 19 t. h. van de uitgegeven titels heeft en enkel door twee beheerders op de tien is vertegenwoordigd.

Zóó wordt de Belgische invloed gesnuikt. Voor de geldelijke belangen daalt de invloed van het Bijzonder Comiteit van 60 t. h. tot 28.50 t. h. ; die van de kolonie, tot 19 t. h. Wat aangaat beheer van de geconcedeerde goederen, daalt die invloed van de helft tot een vijfde (2).

(1) Verder handelen wij over den persoon van den heer Williams.

(2) En zelfs, zooals wij hieronder verklaren, zal het aandeel, dat aan de kolonie ten goede komt op de *uitdeelbare* winsten, slechts 18.26 t. h. bedragen.

Wij zullen dit verval trapsgewijze nagaan. Ons overzicht handelt, naar tijdsorde, over de *Compagnie du Katanga*, opgericht in 1891, die onverdeeld medeëigenares wordt van het derde deel van Katanga, terwijl de Onafhankelijke Staat de overige twee derden bezit; het *Bijzonder Comité van Katanga*, in 1900 aangesteld om die onverdeelde goederen te beheeren; den heer Williams, vertegenwoordigend de Engelsche maatschappij *The Tanganyika concessions limited* en in 1900 van het Bijzonder Comité het monopolie der opsporingen voor vijf jaar erlangend; — en eindelijk de maatschappij *Union Minière du Haut Katanga*, in 1906 opgericht om de mijnen te ontginnen.

IV. — COMPAGNIE DU KATANGA.

Men kent de *Compagnie du Katanga*. 't Is eene Belgische vennootschap, opgericht ter uitvoering van eene overeenkomst die op 12 Maart 1891 werd gesloten tusschen de ontwerpers van de Maatschappij, allen Belgen, en den Onafhankelijken Staat (1).

Zij was van economischen en tevens van politieken aard.

Volgens de overeenkomst, moest zij overgaan tot opsporingen in Katanga, stroomopwaarts Riba-Riba, met het oog op de kolonisatie, den landbouw, den handel en de mijnontginningen, alsmede tot de algemeene studie van verkeerswegen en het tot stand brengen, door middel van hare eigen geldmiddelen of door het toedoen van bijzondere vennootschappen, van ondernemingen om de uitkomst dier opsporingen ten nutte te maken.

De Maatschappij nam ook lasten aan, die veeleer van politieken aard zijn: zij moest hare medewerking verleenen tot het afschaffen van den handel in slaven, in sterken drank en in verboden wapens; zij verbond zich om drie posten op te richten en eene voldoende politie te hebben, die, bij voorkomend geval, ter beschikking van de Regeering moest gesteld worden. Met genoegen brengen wij hier hulde aan de Katanga-Vennootschap om de diensten welke zij den Onafhankelijken Staat bewees op een bedenkelijk oogenblik; door haar werden ingericht de expeditiën Bia-Franqui en Stairs-Bodson, alsmede de expeditie Delcommune, waarmee de Congo-Vennootschap voor handel en nijverheid een aanvang had gemaakt; zij nam het Katanga-grondgebied in bezit en deed er den vrede en de veiligheid heerschen.

Dat krachtdadig optreden strekt de Vennootschap ter eere.

Ter vergoeding van die lasten (2), vergunde de Staat aan de Katanga-

(1) Bijlagen van het verdrag tot afstand van den Onafhankelijken Staat, blz. 26.

(2) Volgens de balans der Katanga-Vennootschap, op 29 Februari 1896, werden aan die Vennootschap, uit kracht van hare overeenkomst met den Onafhankelijken Staat, de hieronder vermelde kosten opgelegd:

1° Inbrengsten, concessie- en oprichtingskosten, mobilair met inbegrip van 300,000 frank, in aandeelen betaald aan den Staat . . . fr.	424,245.89
2° Expeditie Delcommune	516,452.31
3° — Bia	278,385.47
4° — Stairs	521,293.11
Te zamen. . . fr.	1,540,376.78

Vennootschap, in vollen eigendom, een derde van de gronden van het Staatsdomein in bedoelde landstrekken en de concessie, gedurende negen en negentig jaar, van de ontginning van den ondergrond aldaar.

De Staat verleende ook aan de Vennootschap, gedurende twintig jaar, een recht van voorkeur voor de concessie der ontginning van al de mijnen, waarvan het bestaan in den ondergrond der aan den Staat voorbehouden deelen het eerst door de Vennootschap wordt bekend gemaakt.

Men begrijpt gemakkelijk welke rol die Vennootschap, welke hoofdzakelijk als handelsvennootschap optrad, spelen kon in eene onmetelijke streek, waarvan men de mijnschatten reeds vermoedde. Ook zorgde men er voor, er de eerste plaats aan de Belgische belangen toe te kennen door te bepalen dat ten minste de helft der beheerders, alsmede de voorzitter, Belgen moesten zijn, en door den Staat het recht voor te behouden om een commissaris afgevaardigde te benoemen.

V. — BIJZONDER COMITEIT VAN KATANGA.

De rol der Katanga-Vennootschap zal echter, zooals wij zullen zien, weldra overvleugeld worden door die van het Bijzonder Comité en, later, door die der *Union Minière*.

Om de gronden te bepalen, die aan de Katanga-Vennootschap in vergunning werden gegeven, moest het grondgebied verdeeld worden in strooken grond van zes geographische minuten vierkant. Het afmeten van die strooken was echter uiterst moeilijk. Daarom nam men, na gedurende eenige jaren met onzekerheid te hebben gewerkt, eene andere oplossing aan, waarbij de onverdeeldheid tusschen den Staat en de Vennootschap werd bevestigd en eene gemeenschappelijke beheerinstelling tot stand gebracht.

Zeggen wij vooreerst dat, bij eene eerste overeenkomst gedagteekend 9 Mei 1896, de Vennootschap den vollen eigendom van al de gronden gelegen benoorden den 5ⁿ paralleleirkel aan den Staat opnieuw had afgestaan in ruiling van eene even uitgestrekte strook op de beide oevers van den Lomami. Daarna werd gesloten de overeenkomst waarvan wij hierboven gewag maakten en waaruit de verwarde toestand, dien wij heden betreuren, is voortgesproten.

Op 19 Juni 1900 brengen de beide partijen — Onafhankelijke Staat en Katanga-Vennootschap — een Bijzonder Comité tot stand om de ontginning van al de gronden, die zij in gemeenschap bezitten, te verzekeren en voorgeenschappelijke rekening te beheeren. Bij artikel 5 bepalen zij dat al de uit die ontginning te trekken voordeelen zullen verdeeld worden naar verhouding van twee derden voor den Congo-Staat en van een derde voor de Katanga-Vennootschap. 't Is dat Bijzonder Comité, half private en

Na aftrek van de fr. 124,245.89 wegens de concessie- en oprichtingskosten, bedragen de uitgaven der Vennootschap ten bate van den Onafhankelijken Staat fr. 1,416,150.89. Er dient, anderzijds, te worden opgemerkt dat de Vennootschap 1,800 gewone aandelen aan den Staat overhandigde. Men zal verder zien dat zij daarvoor eene ruime vergoeding ontving.

half openbare instelling, dat voortaan moet zorgen voor de Belgische belangen op het grondgebied van Katanga.

Wij komen thans tot de ontdekking van het mijnbekken.

In 1899, den 20ⁿ Juni, had men te Londen eene vennootschap, *The Tanganyika concessions limited*, opgericht om de mijnvelden, toebehoorende aan de *Zambezia exploring Cy*, te ontginnen. De Engelschen hadden in die streek ertselden ontdekt.

De heer Williams vertegenwoordigde deze twee Engelsche vennootschappen. Eenieder kent thans dien sterken kop, den waardigen mededinger — zooals in Afrika wordt gezegd — van Cecil Rhodes. Hij koestert grootsche opvattingen en schrikt niet af van krachtsinspanning. Het kon niet anders of hij moest eene hoofdrol spelen bij het ten nutte maken van die ontzaglijke mijnvelden, strekkende van af Rhodesia tot in het hart van Katanga.

Overtuigd dat hij op het grondgebied van den Onafhankelijken Staat de voortzetting zou vinden van de ertsaders welke hij in Rhodesia had ontdekt, bij de grens van Congo, wendde de heer Williams zich tot de Belgen en bood hun zijne diensten aan. Hij zegde hun dat hij bereid was om eene aanzienlijke som te besteden tot het doen van opsporingen, mits men hem een aandeel in de wintsen van de ontginning der ontdekte mijnen waarborgde. De Belgen waardeerden de medewerking van een man die zijn proefstuk had geleverd en ter plaatse beschikte over volkomen geoefende onderzoekers. Zij begrepen dat het van 't hoogste belang was, zoo spoedig mogelijk de mijnen te ontdekken, die den rijkdom der kolonie moesten uitmaken, hare geldmiddelen staven en hare ontwikkeling verzekeren.

Reeds in 1894 schijnt de Katanga-Vennootschap in onderhandeling met den heer Williams te zijn getreden; immers, ter vergadering van 21 November 1894, zegt haar beheerraad, in zijn verslag aan de aandeelhouders : « Sedert lang werden ons door onze vrienden, de Engelschen, voorstellen gedaan, waarvan wij u reeds kennis gaven, die noodzakelijk moesten verdaagd worden, doch waarvan wij de studie thans hebben hervat. Wij hopen dat wij het weldra voor goed zullen eens zijn. » (*Le Mouvement géographique*, 1894, bladz. 104.)

Laten wij ook den onderzoekingstocht in herinnering brengen, in 1899 gedaan door M. G. Grey, — broeder van den huidige Minister van Buitenlandsche Zaken in Engeland —; daarvan verscheen een verhaal in de *Geographical Journal*; het werd overgedrukt in *le Mouvement géographique* van 7 Juli 1901.

De heer Williams, die volstrekt overtuigd was dat er een mijnbekken bestond in Katanga, vroeg dus de machtiging aan om opsporingen te doen in Katanga; zijne aanvraag werd ingewilligd; immers, den 8ⁿ December 1900 sloot hij eene overeenkomst met het Bijzonder Comité van Katanga.

Merken wij terloops aan, dat, op hetzelfde oogenblik, andere voorstellen werden gedaan aan het Bijzonder Comité. Daarvan is althans sprake op de algemeene vergadering der Katanga-Vennootschap in 1900;

wij kennen echter noch den oorsprong, noch den aard, noch de strekking van die voorstellen (1).

**VI. — OVEREENKOMST VAN 8 DECEMBER 1900
TUSSCHEN HET BIJZONDER COMITEIT EN DEN HEER WILLIAMS.**

Deze overeenkomst, gedagteekend 8 December 1900, levert een hoofdzakelijk belang op.

Zooals wij het reeds deden uitschijnen, brengt zij op gelukkige wijze de betrokken belangen overeen : de belangen van de onderzoekers en die van den eigenaar van den grond; zij vrijwaart zorgvuldig den invloed van den Staat in de latere economische politiek.

De heer Williams, handelende namens de « *Tanganyika concession limited* », bekomt het monopolie der mijnopsporingen voor vijf jaar; het opsporingsgebied is begrensd door den rechteroever van den Lualaba en door den linkeroever, stroomafwaarts, tot aan den post Luföi.

Het Bijzonder Comité dat, naar luid van artikel 3, de mijnvelden, zoodra

(1) *Algemeene Vergadering der Katanga-Vennootschap, 21 November 1900.* Mondelinge uitlegging door den Raad, en waarover de *Moniteur des Intérêts Matériels* verslag gaf. — Boekdeel van het tweede halfjaar, blz. 3369-3370. — « Uit de verstrekte uitleggingen blijkt dat de Katanga-Vennootschap nooit voor eigen rekening opsporingen deed in Katanga met het oog op de mijnschatten en geen deel nam aan om 't even welke onderzoek van dien aard; dat zij staat — zooals iedereen — tegenover twee niet strijdige of niet onbestaanbare, doch enkel verschillende bevestigingen, die beide even stellig zijn : X., zeggende dat noch hij zelf, noch de onderzoeker deeltmakende van zijne expeditie, goud hadden ontdekt in Katanga, en de heer Williams, bevestigende dat hij er gevonden had en dat hij bereid was om de verbintenis aan te gaan, vijf jaar lang 250,000 frank uit te geven per jaar, ten einde zijne opsporingen voort te zetten, mits men hem bij overeenkomsten de ontginning verleent van de mijnen welke hij zou ontdekken. Er werd ook gezegd dat de heer Williams zijn aanbod had herhaald, sedert het grondgebied van Katanga stond onder het beheer van eene gemengde commissie, en, ten slotte, dat deze commissie, nog andere voorstellen ontvangen hebbende, deze waardeerde. »

In den *Moniteur des Intérêts Matériels* kwam, op 9 December daaropvolgende, deze nota voor :

« De Katangamarkt is wakker geschud en werd opnieuw aangetast door wat men de goudkoorts mag heeten. Deze nieuwe bedrijvigheid is het gevolg van de bekendmaking van het verslag der algemeene vergadering van de Engelsche vennootschap « *The Tanganyika Concessions Limited* ». De heer Williams, wiens naam goed gekend is, heeft er bepaalde uitleggingen gegeven over het goudveld, *benoorden den Zambeze ontdekt na opsporingen die zes maanden duurden*. Hij verklaarde voor de aandeelhouders dat hij dat mijnveld uiterst rijk achtte, en hij maakte onbetwistbaar, alhoewel bedekt gewag van de onderhandelingen, sedert een jaar aangeknoopt tot het bekomen van de concessiën waardoor men die strek zou kunnen ontginnen.

» Die redevoering, uitgesproken vóór de Engelsche aandeelhouders, heeft niets bepaald nieuws aan 't licht gebracht. Doch, het gezegde van den heer Williams komt integendeel overeen met de bevestigingen en verklaringen, die in België werden overgelegd en op de jongste vergaderingen der Katanga-Vennootschap samengevat.

» De heer Williams is, overigens, te Brussel, en wij meenen te weten dat er nieuwe onderhandelingen zijn aangeknoopt. »

ze ontdekt worden, met den heer Williams moet ontginnen gedurende een tijdsverloop van dertig jaar, moet elk jaar, gedurende die vijf jaren, eene toelage van 5,000 pond sterling verleenen, mits de heer Williams, zijnerzijds, ieder jaar 5,000 pond sterling uitgeeft.

Het Bijzonder Comité neemt de voorzorg te bedingen dat het gestadig moet worden ingelicht over de opsporingswerken en dat het gerechtigd is om de werken en opsporingen te doen nagaan door vakmannen of andere aangestelden.

Uit voorzorg regelde het, reeds op dit oogenblik, de grondslagen volgens welke tot de ontginning zal worden overgegaan, met name het genot van de mijnschatten waarvan de ontdekking het doel is van de gemeenschappelijke pogingen.

Ziehier die grondslagen :

Art. 4. — De kapitalen, in specie, van de vennootschap of van de vennootschappen die mochten opgericht worden ter ontginning van de mijnvelden, zullen geleverd worden, de helft, door het toedoen van het Bijzonder Comité en, de helft, door dit van den heer Williams.

De overeenkomende partijen zullen hun deel hebben van al de winsten opgeleverd door die ondernemingen (volgestorte verkoopers- of kapitaal-aandeelen, oprichtersaandeelen, genotsaandeelen, enz.), naar evenredigheid van 60 t. h. voor het Bijzonder Comité en van 40 t. h. voor den heer Williams.

Uit die overeenkomst blijkt dat men er over bekommerd was, gelijken invloed te verleenen aan het kapitaal : elke groep, Belgische en vreemde, zal 50 t. h. van het kapitaal inbrengen.

Vestigen wij tevens de aandacht op artikel 5, krachtens hetwelk het Comité gerechtigd is om, naar liefste, te benoemen of toe te laten de helft van de leden der beheerraden van al de vennootschappen, maatschappijen tot ontwikkeling of tot ontginning, die mijnondernemingen ten doel mochten hebben. En om te beletten dat het aldus vastgesteld evenwicht verbroken worde tengevolge van toevallige omstandigheden, bepaalt men dat tot elke beslissing van den beheerraad mondeling of schriftelijk moet togetreden worden, niet door de aanwezige leden, maar door al de leden die deel uitmaken van den raad.

De regeling, getroffen door de overeenkomst van 8 December 1900, die moest beslissen over de toekomst der mijnen van een groot gedeelte van Katanga, kan in cijfers samengevat worden als volgt : 50 t. h. van het kapitaal voor iedere groep ; 60 t. h. van de winsten aan het Comité en 40 t. h. aan de Tanganyika ; gelijke verdeeling der plaatsen van beheerder.

Aan de groep Williams werd toegestaan dat ten minste de helft dier ontginningsmaatschappijen haren zetel zouden hebben te Londen.

* * *

De heer Williams legde zich toe, met een ijver die gemakkelijk te begrijpen is, op de werken van opsporing welke hem, in verdeeling met het Bijzonder Comité, de rijkdommen van een onmetelijke mijnstreek moesten

verschaffen. Hij heeft zelf berekend welk voordeel de concessie, die hij had bekomen, zou opleveren voor de vennootschap waarvan hij de lasthebber was. In de verslagen van eene vergadering, door de *Tanganyika* gehouden, wordt immers vermeld dat, in 1900, 50.000 en, in 1901, 10.000 aandeele der *Tanganyika* gediend hebben om de concessie te betalen. (Zie *Recueil financier*, jaargang 1909, bl. 1255.) In een schrijven, gericht tot het blad *Le Patriote*, schijnt de heer Williams te bevestigen dat die aandeele zijne persoonlijke vergelding waren; in elk geval zegt hij, ze niet te hebben overhandigd aan Belgen (1).

Laat ons de pogingen en het slagen van den heer Williams nagaan en zien hoe hij, naarmate zijne ontdekkingen aan zijne verwachtingen beantwoorden, tracht zijn werkkring uit te breiden en aan de *Tanganyika*, alsmede aan zijne onderzoekers, voordeelen te verschaffen, die het evenwicht der belangen, zooals ze bepaald zijn in de overeenkomst van 1900, op zonderlinge wijze in gevaar brengen.

In April 1901 verlaat de heer J. Grey Bullawayo met eene expeditie in de richting van het Noorden; de heer Holland verliet Abercorn op 15 Mei om den heer Grey te vervoegen; het personeel bestaat uit 18 blanken, meest allen ervaren onderzoekers en mijngravers, die hun bedrijf gedurende geruimen tijd uitoefenden in Zuid-Afrika of in Amerika.

De expeditie is volkomen toegerust voor de mijnwerken en voorzien van voorraad voor twee jaar (2).

De ontdekkingen volgen elkander uiterst spoedig op. Talrijke kopermijnen, vroeger door de inboorlingen ontgonnen, worden zonder moeite ontdekt.

En op eene buitengewone vergadering der *Tanganyika*, in 1902, spreekt de heer Williams deze belangwekkende woorden uit : « Het ware niet geraadzaam, reeds op dit oogenblik onze volledige verslagen bekend te maken. Ik meen dat gij zulks zult begrijpen. In Katanga hebben wij twaalf kopermijnen ontdekt, waarvan vier uiterst uitgestrekt zijn. » En hij herinnert er aan, dat, reeds dertig jaar geleden, *Livingstone* de Kambove-mijn beschreef (3).

Doch hij doet aan zijne aandeelhouders eene andere vertrouwelijke mededeeling, waarvan de gewichtigheid ons niet moet ontsnappen.

*
* ,

(1) Laat ons hier opmerken dat de aandeele der *Tanganyika*, eenigen tijd daarna, ter Beurs werden genoteerd boven 650 frank voor eene nominale waarde van 25 frank (*Recueil financier*, 1909, bl. 1255).

(2) Algemeene vergadering der Katanga-Vennootschap, 28 December 1901. (*Mouvement géographique*, 24 November 1901, bl. 601-606.)

(3) *Moniteur des Intérêts Matériels*, 24 Juli 1902.

VII. — OVEREENKOMST VAN 22 MAART 1902 TUSSCHEN
HET BIJZONDER COMITEIT EN DEN HEER WILLIAMS.

Welke was die vertrouwelijke mededeeling? Hier volgt ze: « De heer Grey, in een persoonlijken brief, buiten en in verband met zijne verslagen, verklaarde mij dat hij eene zeer uitgestrekte mijn kende buiten onze concessiën, bewesten de rivier Lualaba, en dat het wenschelijk ware onze opsporingen in die richting te doen ten einde ons *meester* te maken van de grootste hoeveelheid erts. *Ik ben naar Brussel geweest* en heb de aanwerving bekomen van dat gedeelte van 't land, waarvoor uwe bestuurders thans de verhooging van het maatschappelijk kapitaal vragen. »

Zóó spreekt de heer Williams ter vergadering van Juli 1902.

Hier wordt verklaard eene overeenkomst, die op 22 Maart 1902 werd gesloten tusschen het Bijzonder Comité van Katanga en den heer Williams, en waarbij den heer Williams wordt verleend eene aanzienlijke uitbreiding van het gebied der opsporingen, op den linkeroever der Lualaba: wij zien er de gansche streck, die de goudmijn van Ruwé behelst...

De vraag mag worden gesteld, of die eerste afwijking van de overeenkomst van 1900 wel gewettigd was.

Was het gebied der opsporingen, aan den heer Williams vergund, nog niet uitgestrekt genoeg? En kon men de medewerking van Belgische ingenieurs niet inroepen om nieuwe streken te onderzoeken? Zoo wij van onze landgenooten spreken, dan is het omdat op datzelfde oogenblik, in 1902, de verdiensten onzer ingenieurs hoog gewaardeerd werden in het buitenland, want men had toen juist aan Belgen opsporingswerken toevertrouwd in Mexico en in de Ouralstreken!

Dringen wij echter niet verder aan. De wensch om ten spoedigste de mijnschatten te ontdekken was misschien gestaafd door de geldelijke voordeelen welke het Comité verwachtte van de ontginning dier schatten (1). Wij kunnen nochtans niet nalaten te zeggen dat het ook plicht was voor het Bijzonder Comité, geen overdreven monopolie te gunnen aan vreemdelingen.

Verder volgden, van de eerste dagen af, de ontdekkingen elkander wonderlijk op; zij lieten niet den minsten twijfel bestaan over de schatten voorkomende in den ondergrond van Katanga.

De heer Buttgenbach, de uitstekende ingenieur van het Bijzonder Comité

(1) Uittreksel uit een verslag van het Bijzonder Comité, bekend gemaakt door de Katanga-Vennootschap (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 12 October 1902, bl. 3000-3001):

« Wat de graverijen betreft, sommige wijzigingen werden gebracht in de eerste overeenkomsten, met den heer Williams gesloten. *De uitgestrektheid van het te onderzoeken grondgebied is uitgebreid geworden.* » — Geen woord meer!...

In hetzelfde verslag bevestigt men ook dat, « wanneer men eene concessie zal hebben verleend, de voordeelen wegens de inbrengsten toekomen, tot een bedrag van 60 t. h., aan het Comité en, van 40 t. h., aan den heer Williams, terwijl het in specien te leveren kapitaal wordt geleverd, ieder de helft, *door toedoen van elke der twee groepen* ».

teit, wiens bevoegdheid geen twijfel lijdt en die naar Afrika gezonden werd om het werk der onderzoekers te volgen, gelooft, reeds in 1902, aan het bestaan van 640,000 ton koper, en hij bevestigt dat goudvelden ontdekt werden (1).

De heer Favrell, ingenieur-onderzoeker der *Tanganyika Concessions*, is van meening dat de onderzochte mijnvelden de rijkste zijn die er bestaan (2).

Het volgende jaar schat de heer Buttgenbach de mijnschatten op ten minste 1,500,000 ton koper (3).

Eindelijk, op de algemeene vergadering der *Compagnie du Katanga*, van 15 November 1905, stelt het verslag van den raad van beheer vast dat reeds 66 mijnen onderzocht werden. De heer Buttgenbach dacht zonder overdrijving te mogen onderstellen dat in Katanga metaal genoeg voorhanden lag om heel de wereld gedurende een eeuw te voorzien (4).

VIII. — OVEREENKOMST VAN 22 OCTOBER 1905 TUSSEN HET BIJZONDER COMITEIT EN WILLIAMS.

Onder die omstandigheden kwam de nieuwe overeenkomst van 22 October 1905 tot stand tusschen het Bijzonder Comité van Katanga en Williams.

Zij verlengt met één jaar, tot 9 December 1906, den duur der opsporingen die op vijf jaar werd bepaald door de overeenkomst van 8 December 1900.

(1) Een verslag van den heer Buttgenbach, verschenen in den *Moniteur des Intérêts Matériels* van 4 December 1902, alsmede in *Le Mouvement Géographique*, en dat uit Afrika aan het Bijzonder Comité gezonden werd, vat den toestand op dat oogenblik zamen als volgt : « Kortom, wij mogen bevestigen dat er in het westelijk gedeelte 300,000 ton aanwezig zijn en, in het oostelijk gedeelte, 40,000 ton, te zamen 340,000 ton ; wij gelooven zelfs dat er in het westelijk gedeelte 600,000 ton aanwezig zijn, en 40,000 ton in het oostelijk gedeelte, te zamen 640,000 ton koper. »

(2) Verslag van den heer Favrell, ingenieur-onderzoeker, op de algemeene vergadering der *Tanganyika* (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 7 Mei 1903, blz. 1558).

Dit verslag bevestigt « volkomen de beweringen van den heer Williams, betreffende de mijnvelden in Belgisch Congo. De mijnvelden, die de heer Favrell onderzocht en bepaald heeft, zijn, volgens hem, de rijkste die bestaan. »

De heer Favrell heeft, op dien datum, 52 verschillende beddingen ontdekt op eene uitgestrektheid van 175 mijlen lengte op 25 mijlen breedte.

(3) Algemeene vergadering van de *Compagnie du Katanga*, 18 November 1903. Uittreksel uit het verslag van het Bijzonder Comité : « De heer Buttgenbach schat de werkelijke hoeveelheid koper, voorkomende in de Kambovebedding, op 500,000 ton, en de vermoedelijke hoeveelheid, op 820,000 ton. » Er waren toen vier groote streken onderzocht. Na inlichtingen als deze verstrekt te hebben : Funguruma, 70,000 ton ; Kwatabala, 90,000 ton ; Pumpi, 55,000 ton ; Kakanda, 18,000 ton, enz., zegt de heer Buttgenbach van de streek Pala het volgende : « Gansch deze streek mag worden beschouwd als een echt koperland ; bij elken stap vindt men er dit metaal. » Hij acht dat, alleen voor de groepen Kambove en Pala, de mijnschatten ten minste 1,500,000 ton koper bedroegen. »

(4) Ziehier een uittreksel uit het verslag van het Bijzonder Comité op die vergadering van 1905 : « Het getal verkende en onderzochte mijnvelden bedraagt 66. Daarvan waren dertien het voorwerp van bijzondere opsporingswerken als groeven, putten, mijngangen, waardoor

Daarbij bedingt zij dat het monopolie zal verlengd worden met drie jaar, hetzij tot 9 December 1909, doch voor deze drie jaren worden de voorwaarden eenigszins gewijzigd. Eensdeels wordt het jaarlijksch hulpgeld, dat het Bijzonder Comité aan den heer Williams betaalde, van 75,000 frank tot op ten minste 100,000 frank gebracht. Anderdeels moesten de winsten der ondernemingen, gegrond op de ontdekkingen gedurende die drie jaren, overdeeld worden naar verhouding van 20 t. h. voor Williams en 80 t. h. voor het Comité.

Ten slotte, een laatste beding waarvan de uitvoering vóór 9 December 1909 door het Bijzonder Comité moet aangevraagd worden. Artikel 5 luidt inderdaad : « De heer Williams verbindt zich, van stonden aan, na » verloop van de drie bedoelde jaren, dat is op 9 december 1909, zijn geheel » opsporingspersoneel ter beschikking van het Bijzonder Comité te stellen, » zoo dit het mocht wenschen, en wel mits de volgende voorwaarden : Het » personeel zal gedurende twee jaar op kosten van het Comité arbeiden » (Art. 7). De binnen dit nieuw tijdsverloop van twee jaar ontdekte mijnen » blijven het Comité uitsluitend voorbehouden. Het Comité verbindt » zich, ingeval deze mijnen zouden ontgonnen worden, aan den heer Wil- » liams 10 t. h. van de jaarlijksche zuivere winst der ontginning uit te

men hunne waarde nader bepalen kon. Al die werken liggen nu stil, daar de beddingen genoegzaam bekend zijn. De ramingen, die werden opgemaakt volgens de studiewerken, ter plaatse door den heer Buttgenbach uitgevoerd, worden, wat enkele mijnen betreft, in hieronderstaande tabel beknopt samengevat :

Mijnen.	Lengte der werken.	Gemiddeld gehalte t. h.	Totaal ton.
Dikuruwe.	242	12	160,000
Kolwezi	412	15	200,000
Musonoï	281	11.6	60,000
Pumpi	444	10.25	60,000
Kwatabala	672	11	90,000
Kakanda	157	7	240,000
Jungurume	482	7.25	200,000
Kambove	1,358	15.80	600,000
Likasi	290	22.10	120,000
Shituru	36	15.60	20,000
Lunshia	82	19.60	50,000

Hetzij een totaal van 1,800,000 ton koper.

De heer Buttgenbach voegt erbij : « Wanneer men door enkele studiewerken op ongeveer 2 miljoen ton de hoeveelheid koper kon ramen, voorkomende in de bovenlagen van een tiental beddingen, dan meen ik dat niemand het overdreven zal achten, te onderstellen dat, in Katanga, eene hoeveelheid metaal aanwezig is, toereikend om de wereld eene gansche eeuw te bevoorraden. Die hoeveelheid schijnt kolossaal; toch werd het bestaan daarvan erkend door al de ingenieurs die de streck bezochten.

(Uit de *Moniteur des Intérêts Matériels*.)

» keeren of, bij voorkomend geval, door de ontginners te doen uitkeeren » (krachtens art. 8). Dit procent mag de globale som van 2,500,000 frank niet overschrijden.

Hoe moeten wij deze overeenkomst beoordeelen?

Eerlijk gesproken, had men, in 1903, niet moeten erkennen dat de hulp van vreemde onderzoekers niet meer onontbeerlijk was, dat men de opsporingen later kon voortzetten ten bate van de kolonie alleen en met de medewerking van onze ingenieurs?

Het Bijzonder Comité heeft er anders over geoordeeld. In plaats van de opsporingen te staken — opsporingen gedaan, bij wijze van monopolie, door een vreemde inrichting en ten bate van eene groep die wellicht eens het belang van België zal buitensluiten —, opent men een nieuwen gezichteinder aan de *Tanganyika Concessions*.

Weliswaar voorbereidt het Comité het einde van dit monopolie en bedingt het gunstigere voorwaarden voor de drie jaren 1906 tot 1909.

Deze wijzigingen zelf moesten echter eene aansporing voor Williams zijn; zij moesten hem aanzetten zijne opsporingen te bespoedigen om zooveel beddingen mogelijk te ontdekken in dit jaar 1906, gedurende hetwelk hij 40 t. h. voordeel zou genieten.

Men weet trouwens dat zijne pogingen slaagden. De uitkomst bewijst het. Volgens de *Moniteur des Intérêts Matériels* van 30 Juli 1903, had men op dit oogenblik zes en zestig kopermijnen ontdekt. De overeenkomst gesloten bij het oprichten van de *Union Minière*, in 1906, geeft echter honderd drie en twintig mijnen aan. Deze verdubbelden bijgevolg binnen dat enkele jaar 1906! (1)

(1) Mijnen binnen den omtrek der concessie verleend aan de « Union Minière ».

A. KOPER.

Kasonta.	Lomberwa.	Karuwiru.
Rookeya.	Shinkolowe.	Konsuki.
Kifumanzi.	Karafipopo.	Kobwinia.
Kintankafira	Kamatanda.	Kabireungu.
Kifufia.	Kwetswale.	Liwizembe.
Kinsewere.	Najilongwe.	Poyapapzi.
Shifufiamanzi.	Kalabi.	Kabiringa.
Luswishi (3 zetels).	Kambove.	Mishito.
Kimbe.	Kankonge.	Nalakumdi.
Étoile.	Kabolela.	Kasankalta.
Ianumburua.	Komboyawepo.	Kasankaita.
Kurukuruku.	Sesa.	Bona.
Kimbwe.	Kumfundwa.	Wafi.
Kipuski.	Kwetswale.	Shubolonge.
Kasombo.	Shangulowe.	Menda.
Karavia.	Shumbwe.	Kasompi.
Lupoto.	Kurikeru.	Kalamdi.
Piabumendo.	Karoanzo.	Milebi.
Kurukuruku.	Kando.	Kabiringa.
Kamoto.	Kakanda.	Wanda.
Jileba.	Diseli.	Pungulumwe.
Kalaza.	Lukengo.	Mamvua.

Het ware van belang, te kennen welke beddingen, van allerlei aard, binnen elk der jaren 1907, 1908 en 1909 werden ontdekt (1).

Een andere reden moest den heer Williams tot werken aanzetten, namelijk de ontdekking van steenkool en het welslagen der studiën over de electrische bewerking van het erts.

Ziehier wat in een verslag aan de algemeene vergadering van de *Compagnie du Katanga*, den 19ⁿ November 1903, te lezen staat : « De *Tanagnyika Concessions* heeft twee ingenieurs naar de Vereenigde Staten gezonden om er al de werkwijzen der beste Amerikaansche fabrieken te bestudeeren. De aandacht van het Bijzonder Comité werd ook gevestigd op de electro-metallurgische werkwijzen, en vakmannen bestudeeren thans het erts. »

En verder : « Men heeft bij Lualaba, ten Noord-Oosten der tinstreek, in horizontale lagen, aders en beddingen ontdekt van eene stof die bepaald op

Shokoroshe.	Kiamakasungu.	Kisongi.
Kaboi.	Kaluono.	Kamakema.
Namentoba.	Konka.	Kindeulu.
Kamfite.	Fungurume.	Kampolo.
Kamwali.	Kaswamba.	Kolwezi.
Iuwidera.	Shaiziranzoro (2 zetels).	Kalengwe.
Luushia.	Kwatabalala (2 zetels).	Goma (2 zetels).
Bimba.	Kabwenono.	Musonoï.
Karowano.	Kabwe.	Kazemba.
Pande.	Pumpi.	Kalamusemzi.
Likasi.	Kabampoya.	Kamoto.
Ingurume.	Kampemba.	Dikuruwe.
Shituru.		

B. TIN.

17 beddingen.

C. GOUD.

Ruwe.

D. Koperbeddingen die zich buiten bedoelden omtrek bevinden : Shikola, Kalongwe, Musofi, Muganga. (Zie n° 5° van art. 1 van het lastenkohier der « Union Minière ».)

(1) Om dit punt te verduidelijken, hebben wij de volgende vraag gericht tot den heer Minister:

« Zou de heer Minister kunnen opgeven :

» 1°) De metaalbeddingen, in Katanga ontdekt door den heer Williams tot 9 December 1905;

» 2°) De beddingen ontdekt van 9 December 1905 tot 9 December 1906;

» 3°) Van 9 December 1905 tot heden?

» Zou hij daarvan den aard en den vermoedelijken rijkdom kunnen aangeven? »

Wij hebben het volgend antwoord ontvangen. Men zal opmerken dat het niet strookt met de juiste inlichtingen die wij gegeven hebben :

« De metaalbeddingen werden vóór 9 December 1905 door den heer Williams in Katanga » ontdekt.

» Onder de belangrijkste dienen te worden vermeld :

» *Kopermijnen* : Kambove, Lihasi, Kabelela, Kakanda, Fungurume, Kwatabala, Pumpi, » Kolwezi, Dikuruwe, Musonoï, Congoster en Kurukuru. Het gehalte verschilt aanzienlijk, het » gemiddeld kopergehalte van het erts is 12 tot 14 t. h.

» *Tinmijnen* : De belangrijkste is die van Busanga. Het erts, dat men ophaalt, heeft, na een » lichte verrijking, een tingehalte van 64 t. h.

» *Goudvelden* : De bijzonderste is die te Ruwe. Op verschillende plaatsen vond men goud » vermengd met kopererts.

» *IJzermijnen* : De bijzonderste zijn die van Lufunfu, Shamalenge, Kafunda, Mikopo en » Kinkombe. Het erts is zeer zuiver. Doch, daar de ontginning dezer beddingen thans niet » mogelijk is, werd het gehalte van het erts niet onderzocht. »

bruinkool gelijk en waarvan de verwarmingskracht op 3,000 calorieën geschat wordt. Deze ontdekking is van groot belang, en deze lagen zullen onderzocht worden met de peilmachine die men nu te Ruwe gebruikt. » — *Moniteur des Intérêts Matériels*. Jaarg. 1903 (Bijlage n^o 140).

Het volgende jaar, ter vergadering van 21 November 1906, vestigde de raad van beheer der *Compagnie du Katanga* nogmaals de aandacht der aandeelhouders op de proefnemingen met de electrische behandeling (1).

IX. — DECREET VAN 28 OCTOBER 1906 TOT OPRICHTING VAN DE VENNOOTSCHAP « UNION MINIÈRE DU HAUT-KATANGA ».

Eindelijk zijn wij gekomen aan de oprichting der eerste vennootschap voor ontginning, « *L'Union minière du Haut-Katanga* ».

Zoo het publiek twijfelen mocht aan de schatten in den ondergrond van Katanga — men heeft het den Belgen meermalen verweten —, toch mochten zij dat niet doen, die aangesteld waren om over de belangen der kolonie te waken. Het Bijzonder Comité was daarvan onderdicht : zijn afgevaardigde, de bevoegde ingenieur, de heer Buttgenbach, had het Comité betrouwbare inlichtingen verstrekt, ter plaatse zelf opgedaan; en de groote financieele pers had met belangstelling den gang gevolgd van de verbazende ontdekkingen der onderzoekers aangesteld door den heer Williams.

De Onafhankelijke Staat ook had alle wenschelijke inlichtingen ingewonnen en kende stipt de uitgestrektheid en de belangrijkheid der ontdekte beddingen. Hij had immers de meest bevoegde deskundigen ter plaatse gezonden : Belgen, Engelschen en Amerikanen. Op eene vraag, door den heer Schollaert tot de Regeering gericht bij de behandeling van de overneming van Congo, kreeg hij het volgende belangwekkend antwoord :

« De mijnschatten van Katanga zijn aanzienlijk. *Honderd en zes mijnen kopermalachiet* werden in Katanga ontdekt. Het verslag der Secretarissen-Generaal aan den Koning-Souverein (Mei 1907) zegt dat de werken van mijnuitbreiding, die op een tiental dezer beddingen ondernomen werden en de diepte van 40 meter niet overschreden, het *stellig* bestaan hebben doen kennen, in die enkele beddingen, van 2,000,000 ton koper, waarvan de waarde, tegen den huidige metaalprijs, ongeveer 3 milliard frank bedraagt. » (Zie verslag van den heer De Lantsheere, blz. 50.)

Ditzelfde antwoord stelt vast, dat, voor *de mijnen, arbeiders genoeg voorhanden zijn*, daar er zich genoeg *vrijwillig* komen aanbieden.

(1) Het malachiet uit Katanga werd, in Europa, aan zeer belangwekkende proefnemingen onderworpen. Zij bestonden uit eene *electro-metallurgische* bewerking van het erts. De uitkomsten der industriele proeven, in eene Fransche fabriek genomen, waren hoogst voldoende. De bewerking is zeer gemakkelijk en de bekomen staven koper zijn zeer zuiver. De ontleding dezer staven gaf een gemiddeld kopergehalte van 97 t. h., lichte sporen van antimonium en geen arsenicum.

Die bewerking ware economisch toepasselijk in Katanga, waar men, in de nabijheid der malachietbeddingen, groote watervallen vindt, die op goedkoope wijze electrische drijfkracht zouden verstrekken. Daarbij vergt de behandeling weinig handenarbeid en geen gebruik van steenkolen. — Uit de *Moniteur des Intérêts Matériels*.

Merken wij ten slotte aan, dat het verslag aan den Koning, van 22 Mei 1907. waarvan hierboven sprake is, gewag maakt van « een der meest be- » voegde Amerikaansche ingenieurs die, van Katanga komend, gelast werd de » verschillende kopermijnen van Noord-Amerika te bezoeken om de wijze van » ontginning te bestudeeren », en « de meening uitdrukt dat het mogelijk is, in Katanga, een ton koper te vervaardigen beterkoop dan in om't even welke mijn die hij op zijne reis bezocht had ». Diezelfde ingenieur aarzelt niet te bevestigen dat « *de mijnen in Katanga zooveel kunnen opleveren als al de Amerikaansche mijnen te zamen* ». (Zie *Bulletin officiel*, jaarg. 1907, blz. 122 en 123.)

In 1906 scheen dus, voor het Bijzonder Comiteit evenals voor de *Tanganyika Concessions*, het oogenblik gekomen om de rechten en voordeelen, die hun in 1900 toegestaan werden, te vrijwaren.

Ter herinnering zij gezegd dat de grondslagen der overeenkomst van 8 December 1900 de volgende waren : eensdeels, 50 t. h. voor elke groep in de samenstelling der kapitalen; anderdeels, verdeling der winsten naar verhouding van 60 t. h. voor het Bijzonder Comiteit en 40 t. h. voor den heer Williams.

Wij moeten echter doen opmerken dat een eerste inbreuk op deze overeenkomst van 1900 werd gemaakt.

Bij brief van 22 Maart 1901 stond het Bijzonder Comiteit van Katanga aan de onderzoekers, aangesteld door den heer Williams, 5 t. h. af van de netto-opbrengst der 60 t. h. van het Bijzonder Comiteit. Alzoo daalden de 60 t. h. tot 57 t. h.

Voorwaar, eene zonderlinge houding! In 1900 ontvangt de heer Williams het monopolie der opsporingen, dat hemaanzienlijke voordeelen verzekert. Daarbij verstrekt het Bijzonder Comiteit van Katanga hem jaarlijksche hulp-gelden. En dan offert men nog 5 t. h. van de maatschappelijke aandeelen, het Bijzonder Comiteit voorbehouden, hetzij 3 aandeelen. Het kwaad ware lichter, zoo het zich beperkte bij een geldverlies, maar de zwaarwichtigheid ervan vloeit voort uit het feit, dat men aldus den Belgischen invloed op de ontginning der toekomstige mijnen vermindert!

Op 28 October 1906 wordt dus de *Union Minière du Haut-Katanga* opgericht, kortheidshalve « *Union Minière* » geheeten. Nu was de tijd gekomen, waarop men winsten zou inoogsten. Al de pogingen en opofferingen, gedurende zes jaren gedaan, mochten als licht beschouwd worden, indien zij voor uitwerking hadden een groot deel der winsten te verzekeren aan het Bijzonder Comiteit.

Doch op dit beslissend oogenblik ziet men, om eene moeilijk te verklaren reden, het Bijzonder Comiteit, dat de belangen van den Staat vertegenwoordigde en zich, dank zij het geld van den Staat, zoo bedrijvig toonde gedurende de voorbereidingsperiode, op den achtergrond treden.

De overeenkomst (lastenkohier), bij de statuten der Maatschappij gevoegd, kent haar de ontginning toe van al de koper-, tin- en ijzermijnen, tot nog toe ontdekt en gelegen binnen de mijnstreek die de heer Williams zijner ijverige opzoekingen waardig had geacht; die streek bevatte 123 bekende beddingen.

Daarbij, de bedding van Ruwe, de kolenbedding van de Shiwa, de micabedding van Katora, alsook *al de mijnbeddingen* ontdekt door den heer Williams buiten deze streek vóór 9 December 1906, en waarvan, op 31 December 1906, de heer Williams de lijst met de juiste aanwijzingen zal gezonden of op 15 Maart 1907 aan het Comitéit opgegeven hebben. Daaronder komen de kopermijnen van Shikola, Kalongwe, Musofi, Muganga voor (1).

Het zijn dus al de door den heer Williams ontdekte mijnschatten die, in eens en voor eene gansche eeuw, in vergunning gegeven worden. De landstreek, waarover met de *Union Minière* werd overeengekomen, beslaat, wel is waar, de gansche oppervlakte van Katanga niet; doch, wanneer men de grenslijn daarvan bepaalt, dan mag men onderstellen dat de heer Williams al de streken, die hij wist weinig of geen wijnschatten te bevatten, daarbuiten heeft gelaten. Overigens, de Onafhankelijke Staat bekennt zelf, zonder het uitdrukkelijk te bevestigen, dat al de mijnschatten van Katanga aan den heer Williams werden afgestaan. Ziehier wat wij lezen in het reeds aangehaald verslag, door de Secretarissen-Generaal den Koning overgemaakt, op 22 Mei 1907: « *Dank zij den Staat*, werden, sedert ettelijke jaren, in het Zuidergedeelte van Katanga stelselmatige mijnopsporingen gedaan; zij leverden merkwaardige uitkomsten op. Ten gevolge van de gedane opsporingen ontdekte men eene reeks koperbeddingen, die zich uitstrekken, van Oost tot West, op eene lengte van 300 en eene breedte van soms 80 kilometer » (*Bulletin officiel*, bl. 123). Welnu, het is juist die streek welke aan de *Union Minière* werd afgestaan.

Deze vergunning werd voor dertig jaar verleend. Doch de maatschappij kan dat tijdsverloop, met de daaraan gehechte voordeelen, verlengen tot 11 Maart 1990, mits zij het op den dag der verlenging bestaande kapitaal verhoogt met 30 t. h.; ter vergoeding van dat voorrecht, ontvangt het Comitéit eene som van gelijk bedrag als dit van de verhooging van het kapitaal en daarenboven even zooveel dividendaandeelen als er nieuwe kapitaalaandeelen tot stand komen.

Werkelijk is het voordeel, dat het Comitéit bekomt, zeer gering, zoo men het vergelijkt met de aanzienlijke schatten, aan de *Union Minière* in vergunning gegeven voor zoo een lang tijdsverloop; anderzijds, zal het voor die Maatschappij zeer gemakkelijk zijn, haar maatschappelijk kapitaal niet aanzienlijk te verhoogen: het tot stand brengen van reservefondsen en het aangaan van leeningen zijn gereede middelen om de geldmiddelen te doen toenemen.

De Maatschappij *L'Union Minière* vangt die groote onderneming aan met het gering kapitaal van 10,000,000 frank, bestaande uit 100,000 aandelen van 100 frank ieder, waarop, in den beginne, slechts 20 t. h. wordt gestort.

Daarenboven worden 100,000 dividendaandeelen, zonder aanwijzing van waarde, uitgegeven; zij hebben evenveel rechten als de kapitaalaandeelen; zij worden aan de inbrengers toegekend, met name aan het Bijzonder Comitéit en aan de *Tanganyika Concessions*.

(1) Zie blz. 54.

De heer Williams had het recht in te schrijven voor 50 t. h. van het kapitaal. Hij ziet van zijn inschrijvingsaandeel niet af; dit moet immers zijne pogingen beloonen. Overigens, de *Tanganyika Concessions Limited*, die hij vertegenwoordigde, wist dat het een plechtig oogenblik was. In de *Moniteur des Intérêts Matériels* van 12 September 1906 lezen wij den volgende brief, uit Londen toegezonden : « In 1901 verwierf de Maatschappij van haren bestuurder, den heer Robert Williams, het recht op de mijnen van ongeveer 60.000 vierkanten mijlen grond in Katanga. Deze koperhoudende streek bevat, naar het oordeel van den deskundige der Maatschappij, 10 miljoen ton koper. » In één verslag ter algemeene vergadering van 14 April 1903, wordt gezegd dat de Maatschappij « veel verwacht van hare bezittingen in Katanga ». (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 3 Mei 1903.)

Ook haastte zich de *Tanganyika*, voor haar deel, hetzij 50,000 aandeele, in te schrijven. Dezelfde brief uit Londen meldt dat de *Tanganyika* voor twee miljoen pond sterling schuldbrieven 5 t. h. uitgeeft; deze schuldbrieven kunnen, gedurende vijf jaar, worden omgezet in *Tanganyika*-aandeele, tegen den prijs van acht pond sterling per aandeel, ten einde deel te nemen aan de oprichting der *Union Minière* en eene andere winstgevende zaak te doen.

Hoe tevreden de *Tanganyika Concessions Limited* was over deze bepaalde regeling, blijkt uit het verslag der algemeene vergadering van December 1907. Daarin wordt geschreven : « De koperbedding is ongetwijfeld een der voornaamste, zooniet de voornaamste, van gansch de wereld. De onderhandelinge met de Belgische derlgenoote zijn goed afgeeloopen. De vooruitzichten zijn buitengewoon gunstig. (*Recueil financier*, jaarg. 1909, bl. 1254)(1).

Is de kolonie, wier belangen het Bijzonder Comité tot plicht had te verdedigen, even tevreden? Verre zij van daar!

Het Bijzonder Comité, dat het voornaamste aandeel had genomen aan de voorafgaande verrichtingen, stelde geen belang meer in zijn werk, toen het op 't punt stond met geluk te worden bekroond. Het schrijft niet in; de *Société Générale* wordt gemachtigd om in zijne plaats in te schrijven voor de helft van het kapitaal, hetzij voor 50,000 aandeele (2).

(1) In een omzendbrief, deelt de secretaris der *Tanganyika* aan hare aandeelhouders het volgende feit mee : te Brussel had, onder de heeren baron Baeyens, Droogmans en Williams, eene conferentie plaats, waarna besloten werd eene mijnmaatschappij tot stand te brengen « met een groot kapitaal »; België en Engeland zouden ieder voor de helft daarvan inschrijven. (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 12 September 1906, bl. 5048. Briefwisseling uit Londen.)

(2) Bij de oprichting van de Maatschappij werd overeengekomen dat al de kapitaal- en dividendaandeele niet zouden in omloop gebracht worden, zoolang het derde verslag niet werd bekendgemaakt. Ondanks deze bepaling werden aandeele afgestaan.

Ziehier de opgave, door S. Rosenthal medegedeeld in zijn vlugschrift *Le développement économique du Katanga*, 1909, Brussel, « Société Belge de librairie » :

	Kap.	Div.	Totaal	t. h.
Tanganyika.	50,000	38,000	88,000	44
Congokolonie (2/3 van het Bijzonder Comité)	—	38,000	38,000	19
« Compagnie du Katanga » (1/3 div. van				

Die afstand moest zoowel de *Compagnie du Katanga* als den Onafhankelijken Staat schaden. Doch de *Compagnie du Katanga*, in strijd met wat de Onafhankelijke Staat deed, haastte zich 6.000 aandelen over te nemen van de *Société Générale*, en deze zaak was zoo voordeelig dat zij, in den loop van het dienstjaar 1909-1910, 1,000 aandelen afstond tegen 500 frank ieder, hetzij vijfmaal duurder dan hare nominale waarde. Deze aandelen die, volgens artikel 8 der statuten, niet vóór 1 Januari 1910 ter Beurs mogen verhandeld worden, verkoopt men nu, naar men ons verzekert, tegen 800 frank! Daaruit volgt dat, zoo het Bijzonder Comité voor 50.000 aandelen had ingeschreven, het nu een kapitaal van nagenoeg 35 miljoen in kas zou hebben!

Hoe kan men zijne onthouding verklaren?

Door gebrek aan geld? Hoegenaamd niet: er moest slechts 20 t. h. op 5,000,000 dadelijk worden gestort, hetzij 1 miljoen frank! Had het Bijzonder Comité geen geld, dan was het zijn plicht zich te wenden tot den Onafhankelijken Staat, die altijd de noodige voorschotten had gedaan om aan Williams zijne toelagen te betalen en in andere behoeften te voorzien. Bij de overneming van Congoland, bedroegen de voorschotten van den Onafhankelijken Staat aan het Bijzonder Comité fr. 4,531,371.03. (Bijlagen van het verdrag tot afstand, bl. 179.) — De Onafhankelijke Staat, immers, had geld; want telkenmale het hem beliefsde, nam hij toevlucht tot leeningen. Ging hij niet, in 1904, eene eerste leening aan van 30,000,000 en, in 1906, eene tweede leening van 10,000,000? Hij moest dus wel over een miljoen beschikken wanneer de winsten werden uitgekeerd!

Neen, wij bekennen het openbaar, die onherstelbare fout van het Bijzonder Comité gaat ons begrip te boven.

X. — AANDEELEN VAN DE KOLONIE IN HET MIJNBEDRIJF.

Onderzoeken wij hoe het, onder deze nieuwe omstandigheden, gelegen is met de baten van het Bijzonder Comité en, ten slotte, met die van den Onafhankelijken Staat.

het Bijzonder Comité)	6,000	19,000	25,000	12 1/2
« Société Générale de Belgique »	20,000	—	20,000	10
« Compagnie pour le Commerce et l'Industrie »	10,000	—	10,000	5
Onderzoekers aangesteld door het Bijzonder Comité	—	5,000	5,000	2 1/2
« Banque d'Outre-mer »	4,100	—	4,100	2 05
Verscheidene	9,900	—	9,900	4 95
100,000 + 100,000 = 200,000				

Volgens andere inlichtingen zouden de onderzoekers, in 't geheel, slechts 2,700 aandelen hebben bekomen.

Op de balans van de « Banque d'Outre-mer », komen er einde 1907 en 1908, slechts 3,750 en 3,300 voor.

Het kapitaal van 200,000 aandelen, hetzij 100,000 kapitaalaandelen en 100,000 dividendaandelen, is verdeeld als volgt:

50,000 aan de *Société Générale*, die er, volgens de balans van 31 December 1907, noch slechts 20,000 in bezit had;

50,000 aan de « *Tanganyika Concessions* ».

Wat is er geworden van de overige 100,000, met name, van de dividend-aandelen ?

Volgens de eerste overeenkomst met den heer Williams, in 1900, moest het Bijzonder Comité 60 t. h. van die 100,000 aandelen ontvangen, hetzij 60,000; doch, krachtens den brief van 22 Maart 1901, reeds vermeld op bladzijde 56, moesten 5 t. h. van die 60,000 aandelen, dat is 3,000, aan de onderzoekers worden overgelaten. Bijgevolg bleven er aan het Bijzonder Comité slechts 57,000 aandelen over! Welnu, had het Comité gebruik gemaakt van zijn recht om voor 50 t. h. van het kapitaal in te schrijven en had het zijne volle voorrecht op 60 t. h. van de winstaandelen doen gelden, dan had het nu 110,000 aandelen gehad, in plaats van 75,000! (Zie art. 4 der overeenkomst van 8 December 1900) (1).

Welk is nu het aandeel van den Onafhankelijken Staat in de mijnwinsten, waarop men zoo gerekend had?

Twee derden van de 57,000 aandelen van het Bijzonder Comité, hetzij 38,000, komen toe aan den Staat; de overige zijn voor de *Compagnie du Katanga* (2).

Per slot van rekening staat dus tegenover den Onafhankelijken Staat de *Tanganyika*, met 38,000 dividendaandelen en 50,000 kapitaalaandelen, te zamen 88,000, hetzij 44 t. h., zonder de aandelen die aan de onderzoekers werden overhandigd, in aanmerking te nemen. Men vergelijke: 38,000 aandelen tegen 88,000, hetzij 19 t. h. tegen 44 t. h. van al de aandelen (3).

Gaat men de zaak na met het oog op de uitkeerbare winsten, dan moeten van die 19 t. h. nog worden afgetrokken 4 t. h. die, krachtens de statuten, vóór elke uitkeering, aan de beheerders worden verleend. De 19 t. h. worden verminderd tot 18.26! (4)

(1) Gaat men het 1^{ste} lid van artikel 4 der overeenkomst van 8 December 1900 na in verband met het 2^e lid van dit artikel, dan zou men de vraag kunnen stellen of het Bijzonder Comité, al stortte het slechts 50 t. h. van het kapitaal, het recht niet zou gehad hebben om 60 t. h. van de volgestorte kapitaalaandelen te benaderen — volgestort door dit Comité en door de *Tanganyika*.

(2) Zie bl. 46.

(3) Immers, 38,000 aandelen op 200,000 staan gelijk met slechts 19 t. h.

In de balans van de *Tanganyika* voor het jaar 1908 komt, in de rekening « winsten en verliezen », deze zonderlinge vermelding voor: 38,000 *dividendaandelen der « Union minière »*, waarde der afgestane rechten: fr. 3,905,509.69. (*Recueil financier*, jaarg. 1909, bl. 1255.) Daaruit volgt dat die Vennootschap zelfs niet 4 miljoen zou hebben uitgegeven om meester te worden van de mijnschatten van Katanga.

(4) Zie artikel 37.

Welk verval! En die toestand is bestendig! Want de ontginning die, volgens de overeenkomst van 1900, slechts dertig jaar duren moest, na welk tijdsverloop alles weer in handen van het Bijzonder Comité kwam, kan door de *Union Minière* worden voortgezet tot 11 Maart 1990. (Zie art. 3 der statuten.)

Meer nog! Loopt de *Union Minière* zelfs niet het gevaar, op te houden een Belgische inrichting te zijn? In dat opzicht komt de toestand ons onrustwekkend voor.

Men herinnert zich dat, naar luid van artikel 5 der overeenkomst van 8 December 1900, het Bijzonder Comité het recht had om te benoemen de helft der leden van den beheerraad der maatschappijen die men tot stand zou brengen.

Deze voorzorgsmaatregel tegenover eene vreemde maatschappij, die het monopolie der opsporingen had, was volstrekt gerechtvaardigd; hij was het natuurlijk gevolg van den toestand. Zóó bestond er evenwicht tusschen de betrokken belangen: het belang van den inbrenger en dit van den ontdekker; daar beiden elk de helft van het kapitaal moesten leveren (art. 4), moest hetzelfde evenwicht natuurlijk ook in den beheerraad worden gevrijwaard. Daarom werd aan het Bijzonder Comité, dat optrad als een Belgische groep, het recht verleend om de helft van de beheerders der filiaalmaatschappijen te benoemen of goed te keuren.

Jammer dat dit recht, waardoor de invloed van het Moederland ten hoogste werd gewaarborgd, vervalt ten gevolge van de overeenkomst van 28 October 1906. Waarom? Te vergeefs vragen wij het ons af. Wij vinden niet de minste rechvaardiging van een maatregel die een echte afstand is.

De statuten der *Union Minière*, goedgekeurd bij decreet van 28 October 1906, voorzien, bij artikel 14, de benoeming van ten minste zes en ten hoogste tien beheerders; zij worden verkozen door de algemeene vergadering. Van den waarborg voor België, berustende op het recht van het Bijzonder Comité om de helft der beheerders aan te wijzen, blijven slechts niets beduidende deelen over. Artikel 14 kent aan het Bijzonder Comité het recht toe om, onder de leden van den raad, den voorzitter aan te wijzen; doch dat is een onbeduidend voorrecht. Datzelfde artikel machtigt ook het Bijzonder Comité om een of twee vertegenwoordigers te benoemen, bevoegd om de vergaderingen van den beheerraad en van het college van commissarissen bij te wonen; een meer schijnbare dan werkelijke waarborg; want die afgevaardigden hebben slechts raadgevende stem.

Artikel 24 bedingt ook dat, bij afwijking van de regelen betreffende de herbenoeming, twee beheerders door het Bijzonder Comité mogen aangewezen worden, van af 31 December 1912, onder de leden van den raad om hun mandaat te voleinden zonder te moeten herkozen worden. Deze bepaling komt overigens ook voor in artikel 10 van het lastenkohier.

In 1900, toen men de opsporingen ging aanvangen, wordt de helft van de plaatsen in den beheerraad aan Belgen toegekend. In 1906, wanneer de ontginning een aanvang gaat nemen, waarborgt men aan de Belgen nog enkel twee plaatsen op tien.

Zóó is de raad overgeleverd aan de wisselvallige stemmingen eener algemeene vergadering, die bij enkele meerderheid beslist. Nu, het is de raad die gemachtigd is om alles te beheeren en al de plaatsen bij het bestuur en bij de ontginning zal begeven.

Dat is een zeer vernederende en hoogst gevaarlijke toestand voor België. Wat zouden wij zeggen, moest de algemeene vergadering, die meester is, vroeg of laat in den beheerraad van de *Union Minière* acht vreemdelingen benoemen op tien? En toch is het, krachtens de statuten van 1906, niet meer mogelijk, zooals het mogelijk was krachtens die van 1900, dit verval van onze rechtmatigste belangen te voorkomen of te verhinderen.

Nu, naar luid van artikel 18, «zijn aan den beheerraad de ruimste bevoegd-
» heden opgedragen voor het beheer der zaken van de Maatschappij. Al wat
» niet uitdrukkelijk door de statuten aan de algemeene vergadering is voor-
» behouden — en niets is haar voorbehouden, tenzij de wijzigingen in de
» statuten — behoort tot de bevoegdheid van den beheerraad.

» Hij mag aan de beheerders, bestuurders of aangestelden, en zelfs aan
» personen die tot de Maatschappij niet behooren, opdracht of machtiging,
» van welken aard, verleen en voor om 't even welke algemeene of bijzon-
» dere zaken.

» Hij benoemt of stelt af alle bedienden en beambten en bepaalt de voor-
» waarden hunner aanneming. »

Die uitgestrekte rechten schijnen hun tegenwicht te treffen in artikel 9, dat aan het Bijzonder Comité de macht geeft te eischen : 1^o dat de helft van de bedienden der Maatschappij, geen inboorlingen zijnde, moeten Belg zijn ; 2^o dat ten minste 60 t. h. van het materieel en grondstoffen, voor het bedrijf vereischt, in België moeten besteld worden ; 3^o dat de helft der mijnvoortbrengselen uit Katanga zal worden uitgevoerd naar België.

Het ligt niet in onze bedoeling, het nut van die bepalingen, welke vooral gelden voor stoffelijke belangen, te ontkennen, ofschoon men de vraag stellen mag, welke de bekrachtiging daarvan is ; niettemin blijft het waar dat het overwicht van de vreemdelingen zich uiten kan in den beheerraad die de Maatschappij vertegenwoordigt.

Moest gansch het hooger en gansch het besturend personeel uit vreemdelingen bestaan, dan zou het bedrijf ook een vreemd bedrijf zijn.

Het is dus wellicht van belang, den heer Minister te vragen of het Bijzonder Comité het noodige deed om de bepalingen, vervat in bedoeld artikel 9, te doen naleven? Het Engelsch witboek (1908, bl. 25 tot 27), waarin het verslag van den vice-consul Beak voorkomt, stelt het volgende feit vast : « Tot nog toe waren de Engelschen ruimschoots de talrijkste (*largely predominated*) ; feitelijk zijn er, op een veertigtal bedienden, vier en » dertig Engelschen. » Deze bevestiging strookt niet met de bepaling, krachtens welke de helft van de bedienden der Maatschappij, die geene inboorlingen zijn, moeten Belgen zijn. Vooralsnu past het ons niet, daarop verder aan te dringen ; misschien zou men de moeilijkheden van den beginne doen gelden ; een verslag over de werkzaamheden van het Bijzonder Comité ware niettemin van belang voor het Moederland.

XI. — GEVOLGEN VAN FINANCIËELEN AARD.

Wanneer men nagaat welke financieele toestand zich zal voordoen in Katanga en in de kolonie, dan is men onvermijdelijk verbaasd over de toevendheid van het Bijzonder Comité en dan moet men ze betreuren.

Al wie de overeenkomsten gesloten tusschen het Bijzonder Comité en de *Tanganyika* naging, twijfelt geenszins aan het recht van het Bijzonder Comité om tastbare voordeelen te ontvangen bij het oprichten van eene filiaal-maatschappij tot ontginning, voordeelen die moesten gelden als vergoeding voor zijne aanzienlijke inbrengsten. Wat staat er, immers, te lezen in de overeenkomst (kohier van lasten) toegevoegd aan de statuten van de *Union Minière* — zie Handelingen, bl. 45 tot 48 — ? Daaruit blijkt dat die Maatschappij aan het Bijzonder Comité de bovenbedoelde honderdduizend dividendaandeelen overhandigt om ze met de *Tanganyika* te deelen naar de verhouding van 60 tegen 40, en wel « in ruiling met de rechten en voordeelen waarvan sprake in de artikelen 1 en 2 van gezegde overeenkomst. »

Steunen wij op die artikelen 1 en 2, dan stellen wij vast dat het wel den inbreng geldt van al de mijnvelden die het Bijzonder Comité en de *Tanganyika* door vereende pogingen hadden ontdekt.

Bijgevolg werden die honderdduizend dividendaandeelen aan beide partijen overhandigd als vergoeding voor werkelijke inbrengsten.

Doch, wat leert ons artikel 3 van het decreet van 28 October 1906? Dit artikel luidt : « Door het overhandigen van dividendaandeelen aan het Bijzonder Comité van Katanga, zooals is bepaald bij artikel 3 van gezegde overeenkomst, wordt de maatschappij vrijgesteld van alle mijnbelastingen of mijnrechten. »

Het besluit daarvan is zonneklaar : de wetgever berooft zich andermaal van een deel zijner souvereine macht en doet een aanzienlijk geschenk aan eene vennootschap voor koophandel waaraan hij niets verschuldigd was, en waarvan de voornaamste belanghebbende eene vreemde inrichting is (1).

Men kan niet nalaten, dergelijke onbegrijpelijke mildheid innig te betreuren.

Had men onze vrijheid niet op die wijze aan banden gelegd, dan hadden wij ons aanzienlijke en rechtmatige geldmiddelen kunnen aanschaffen. Immers, volgens onze berekeningen, ware het heffen van eene belasting van 50 frank per ton koper toereikend geweest om de ontvangst te bereiken, die wij, onder de gunstigste omstandigheden, zullen bekomen uit hoofde van ons eigendomsrecht vermeerderd met de door ons gedane onkosten (2).

(1) 't Is ons bekend dat artikel 7 der overeenkomst van 8 December 1900 reeds die gunst had verleend. Men dient echter na te gaan of het Bijzonder Comité wel bevoegd was om, op dat gebied, te handelen voor de rekening en in naam van den Onafhankelijken Staat. Wij denken neen.

(2) Indien wij, met den heer Buttgenbach — zie zijn vlugschrift : *Les mines du Katanga*, bl. 12 (Brussel, A. Lesigne, 1908) — aannemen dat de opbrengst 100,000 ton

Die belasting zou hoegenaamd niet overdreven geweest zijn : zij staat gelijk met slechts 5 t. h. van de opbrengst van den verkoop. Legde Engeland, van 1901 tot 1906, op eigen grondgebied, geen uitvoerrecht van een shilling op elke ton kolen, op zeeschepen geladen, met name op een voortbrengsel dat slechts van 12 tot 19 frank waard is ter plaatse waar het wordt voortgebracht ?

Men ziet het, de belangen van de kolonie werden door allerlei onvoorzichtige vergunningen miskend. Dat zullen wij later duur betalen. Reeds heeft het tijdstip van uitgaven een aanvang genomen. Op de Begrooting voor 1910 is eene som van 2,000,000 uitgetrokken « tot betaling van de kosten van bezetting en bestuursinrichting van het grondgebied, door het Bijzonder Comitéit beheerd » ; eene tweede som, tot een bedrag van 1,300,000 frank, voor nieuwe voorschotten aan dit Comitéit, ter uitvoering van de overeenkomst van 23 Juni 1903 ; eene derde som van 300.000 frank tot dekking van de kosten van eerste vestiging der kolonisten in Katanga. Bij die nieuwe uitgaven moet ook nog de schuld worden toegevoegd, die het Bijzonder Comitéit aanging sedert zijn bestaan...

XII. — NOODZAKELIJKHEID EENER SPOEDIGE OPLOSSING.

Maakt men de balans van het Bijzonder Comitéit op, dan bevindt men dat zijn actief tamelijk gering is : dat Comitéit had noch vooruitzicht noch krachtdadigheid genoeg om de belangen van België te vrijwaren in de rijkste landstreek onzer kolonie.

Wat aangaat de begroting, alsmede de ontginning van de mijnschatten, is ons aandeel, in genot en tusschenkomst, verminderd tot 19 t. h.

Op landbouwgebied slaagde de werking van het Comitéit evenmin. Met de verovering van Katanga, op het gebied van landbouw, is zelfs nog geen aanvang gemaakt. De heer Minister bekent het onrechtstreeks in zijne Memorie van Toelichting.

In dezen gedachtengang behoeven wij te wijzen op een laatste feit dat het Comitéit van Katanga aanbelangt.

Artikel 2, 2°, van het lastenkohier, toegevoegd aan de statuten der *Union Minière*, verleent aan deze laatste « het recht om kosteloos, gedurende vijftien jaar, den noodigen grond te gebruiken om landbouwondernemingen tot stand te brengen, bestemd om levensmiddelen te verschaffen aan het personeel der mijnen en fabrieken, mits de bebouwing, de veekweek en elke andere bijhorige onderneming worden toevertrouwd aan kolonisten die de maatschappij op eigen kosten zal invoeren of vestigen ».

zou bedragen tegen 1000 frank per ton, dan zou men eene winst van nagenoeg 300 frank per ton hebben, na aftrek van de onvoorziene kosten, alsmede van de aflossingen en de bestuurskosten. (Er dient overigens te worden aangemerkt dat, volgens een verslag van de *Union Minière*, de betrokken vennootschap, — verslag dat verscheen na het vlugschrift van den heer Buttgenbach, — eene ton koper ter plaatse 375 frank zou kosten.) Welnu, het aandeel van 18.26 t. h., dat aan de kolonie zou toekomen in die 300 frank, zou eene ontvangst van ongeveer 55 frank per ton verschaffen.

Deze bepaling legt, eenerzijds, een last op en verleent, anderzijds, een voordeel.

Een last : *het invoeren of vestigen van kolonisten op de kosten van de maatschappij*; dienaangaande mag men niet vergeten dat artikel 9, 1°, van hetzelfde lastenkohier voorschrijft dat ten minste de helft van de bedienden der maatschappij, die geen inboorlingen zijn, moeten *Belgen* zijn.

Een voordeel : door een doelmatig landbouwbedrijf kan men levensmiddelen bezorgen aan de mijnwerkers en op die wijze zich nieuwe geldmiddelen verschaffen.

Het schijnt echter dat men vooral eenen last wilde opleggen aan de *Union Minière*. Ziehier waarom :

In de overeenkomst, op 8 December 1900 gesloten tusschen den heer Williams en het Bijzonder Comité, behield dit laatste zich alle rechten voor op den bovengrond van het vergund grondgebied — artikel 6 —, en wel met het inzicht, zooals het zijn plicht was, zelf eene landbouwpolitiek toe te passen, overeenstemmende met de belangen van de kolonie. Welnu, toen het Bijzonder Comité, in 1906, zijn voorrecht afstond aan de *Union Minière*, werd zulks misschien gedaan om redenen van financieelen aard; daar het Comité slechts over beperkte geldmiddelen beschikte en reeds aanzienlijke uitgaven had gedaan, is het mogelijk, en wij begrijpen het zeer goed, dat het bevreesd was voor de ontzaglijke taak die nog moest volbracht worden. En daar de *Union Minière* er het meeste belang bij had, den grond van Katanga stelselmatig winstgevend te maken, en het landbouwvraagstuk voor haar een levensvraag was, bleef het Comité, ten slotte, zijne plichten niet te kort door het afstaan van de hierboven nader bepaalde gunsten.

Overigens, daar ligt de knoop niet. Ziehier wat wij ons moeten afvragen :

Worden de Belgen, in dit geval, niet andermaal ter zijde gelaten door hunne deelgenooten van de *Tanganyika Concessions*?

Wij weten dat de vertegenwoordigers van deze Maatschappij — die men voortdurend in de economische politiek van Katanga aantreft — al de maatregelen hadden genomen om het monopolie te bekomen van wat men aldaar « *native food* » noemt, met name de inlandsche opbrengst van Katanga. Die persoonlijke inlichtingen zijn gestaafd door het reeds vermeld verslag van den Engelschen consul G. B. Beak, alsmede door het antwoord op dit verslag, uitgaande van kapitein Gheur, gewesthoofd van Opper-Luapula. (Zie witboek Africa, n° 1, 1908, bl. 26, en *Bulletin officiel de l'État Indépendant*, jaarg. 1908, bl. 119, 120 en 123.)

Ofschoon wij vreezen dat de Regeering en de private ondernemingsgeest welhaast zullen moeten optreden in de plaats van de weifelende *Union Minière* om ons den invloed te verzekeren, die aan België toekomt in de bebouwing van den grond van Katanga, drukken wij den wensch uit dat onze landgenooten niet te laat komen...

Het besluit van deze studie luidt : Er moet een einde worden gemaakt aan de voorrechten en de voordeelen die aan het Bijzonder Comité werden verleend krachtens de overeenkomst van 19 Juni 1900 met de *Compagnie du*

Katanga en krachtens de decreten van 2 September, 6 en 8 December 1900. Indien het onze taak niet is eene definitieve oplossing voor te stellen, dan toch stellen wij er prijs op, te doen opmerken dat, ons dunkens, de beste oplossing zijn zou : de ontbinding van het Comité en bijgevolg het afstaan, aan het Moederland en mits vergoeding, van de gronden die nog aan zijn beheer zijn toevertrouwd, alsmede het vereffenen van alle overige onverdeeld gebleven zaken. In elk geval, zetten wij de Regeering dringend aan opdat zij noch studiën noch stappen verwaarlooze, ten einde tot eene spoedige en, als 't mogelijk is, tot eene radicale regeling te geraken.

EM. TIBBAUT.



Inhoud van de nota betreffende Katanga.

Noodzakelijkheid, de werking van het Bijzonder Comité van Katanga te beperken of af te schaffen.

I. Doel van de nota	41
II. Juridische toestand van Katanga	42
III. Economische rol van het Bijzonder Comité van Katanga.	46
IV. « Compagnie du Katanga ».	47
V. Bijzonder Comité van Katanga	48
VI. Overeenkomst van 8 December 1900 tusschen het Bijzonder Comité en Williams	50
VII. Overeenkomst van 22 Maart 1902 tusschen het Bijzonder Comité en Williams	53
VIII. Overeenkomst van 22 October 1905 tusschen het Bijzonder Comité en Williams	54
IX. Decreet van 28 October 1906 tot oprichting van de vennootschap « Union Minière du Haut-Katanga »	58
X. Aandeelen van de kolonie in het mijnbedrijf	62
XI. Gevolgen van financieelen aard	66
XII. Noodzakelijkheid eener spoedige oplossing	67

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 3 DÉCEMBRE 1909.

Budget du Congo belge pour l'exercice 1910 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE (2), PAR M. TIBBAUT.

MESSIEURS,

I. — CONSIDÉRATIONS GÉNÉRALES.

Le Budget du Congo belge pour l'exercice 1910, est caractérisé par le programme colonial que M. le Ministre des Colonies développe sous forme d'exposé des motifs.

Ce programme était attendu avec curiosité, voire avec impatience; il a été accueilli avec faveur par l'opinion publique.

Deux préoccupations primordiales sont à la base des mesures proposées par M. le Ministre : la nécessité de vivifier la colonie par l'action du commerce libre et la nécessité de hâter le relèvement moral et physique des indigènes, collaborateurs indispensables.

Dans la politique nouvelle, les divers facteurs : l'État, l'initiative privée, le travail indigène, se dégagent nettement et prennent leur fonction normale.

Nous entrons résolument dans la phase économique. C'est une étape nouvelle qu'il faut saluer avec joie. Elle a été préparée par la prise de possession et par une organisation extraordinairement rapide du pays où la sécurité commence à régner sous l'égide de la justice.

Pour se rendre compte de la transformation opérée au Congo, il faut se représenter l'état sauvage qui caractérisait le centre de l'Afrique. Partout,

(1) Projet de loi, n° 255 (session de 1908-1909).

(2) La section centrale, présidée par M. Cooreman, était composée de MM. Francotte, Beernaert, Carton de Wiart, Van Marcke, De Coster et Tibbaut.

L'annexe au présent rapport (Notice sur la nécessité de limiter ou de supprimer l'action du Comité spécial du Katanga) sera distribuée demain.

le chaos, le désordre, le règne de la violence, l'oppression des faibles ; partout l'insécurité générale engendrant la misère générale.

L'éveil économique était impossible chez des peuplades vivant dans un état de guerre continuelle, pratiquant le pillage et l'extermination.

L'atmosphère sociale tuait l'idée même de la propriété et du travail soutenu. La dignité humaine était foulée aux pieds, à ce point que les vies humaines étaient sacrifiées au caprice des féticheurs ou des chefs, ou même à l'appétit des races anthropophages.

Mais, à l'heure actuelle, l'autorité de la Métropole succédant à l'État Indépendant a dissipé le chaos et le désordre ; la possession des biens et la liberté des personnes sont garanties. La sécurité permet à la notion de la propriété privée de se développer et assure plus de stabilité aux conditions d'existence. Elle est la base indispensable, sans laquelle on ne peut songer à élever un édifice de civilisation, même rudimentaire.

L'État Indépendant l'a donnée au Congo ; et déjà l'on en voit les effets bienfaisants. Il se produit une évolution sociale extraordinairement rapide partout où des centres d'activité européenne — plantations, chemins de fer, factoreries, industrie et commerce — offrent à l'indigène du travail régulier. Les liens de l'esclavage domestique et de l'assujettissement politique se relâchent au profit de la liberté individuelle, qui trouve sa protection dans l'autorité et dans les nouveaux moyens d'existence ; l'homme prend la place de la femme dans les nouvelles formes d'activité ; des habitudes de travail pénètrent dans un milieu où l'énergie avait été déprimée par des siècles d'inaction et de léthargie économique.

Ce mouvement régénérateur peut être activé, précipité, si à l'attrait des centres d'activité européenne vient s'ajouter le stimulant des œuvres sociales.

Dans nos pays, le besoin, et par conséquent l'effort qui doit le satisfaire, est suggéré par l'exemple ; il naît pour ainsi dire par contagion. Ceux qui voient autour d'eux plus de bien-être, d'aisance, de luxe, sont poussés à les rechercher pour eux-mêmes ; ils mesurent alors l'effort au désir. Mais malgré ce milieu favorable, l'ouvrier européen doit être soutenu, dirigé, sollicité par des organismes divers, qui le conduisent vers un but alléchant, persuasif, facile à atteindre, telles les sociétés mutualistes qui doivent le garantir contre la maladie, lui faire acquérir une pension, l'assurer contre la perte du bétail ; telles aussi les sociétés d'habitations ouvrières et les caisses d'épargne.

A plus forte raison, le noir doit-il être encouragé, stimulé et soutenu sur le chemin du relèvement économique. Tout contribue à le déprimer. Il vit dans un milieu de privations que crée forcément une atmosphère de paresse. Nul exemple utile à imiter, nul stimulant qui l'incite à sortir de son état misérable.

Le besoin, qui est le ressort de l'activité et du progrès économique, fait défaut. Il naîtra au contact des blancs ; mais le mouvement serait lent s'il n'était favorisé par ceux qui se soucient de l'avenir des populations noires et qui peuvent les guider, tout comme nos propagandistes belges ont dirigé

les travailleurs vers les œuvres variées de la prévoyance. Ils peuvent conseiller l'emploi judicieux des ressources et hâter l'éveil économique en provoquant l'éclosion de besoins qui se concilient mieux avec le bien-être moral et physique des populations.

C'est là une tâche complexe et délicate, qui relève de la sociologie coloniale pratique et à laquelle peuvent collaborer tous les représentants de la civilisation européenne dans la colonie, surtout les missionnaires qui façonnent la jeunesse et soutiennent l'adulte.

Jadis, on ne s'en souciait guère. C'est à peine si la science de la sociologie coloniale, envisagée à un point de vue plus général, essayait de baser sur des règles de justice et d'équité les relations des groupes ethniques supérieurs avec les groupes ethniques inférieurs.

Si la colonisation se justifie par le principe élevé de la solidarité humaine, il faut aller plus loin et aborder la politique des œuvres sociales pratiques, qui réalisent non seulement la justice, mais l'assistance effective, l'encouragement méthodique pour le relèvement moral et économique.

La Belgique, qui a réalisé chez elle tant de progrès sur le terrain de la prévoyance et de la mutualité, saura remplir tout son devoir vis-à-vis des races inférieures; elle saura élever, sur les bases, déjà jetées, de l'ordre et de la sécurité, un édifice social qui sera utile à la fois aux indigènes et à la Métropole, et qui fera honneur à la civilisation chrétienne.

D'autres peuples se sont formé une mentalité coloniale par des siècles d'expérience en passant par des tâtonnements et des erreurs.

Placée brusquement devant le problème colonial, la Belgique n'a pour se guider que les leçons de l'histoire, mais elle saura en profiter.

L'effort qui se poursuit dans le domaine des études coloniales est vraiment consolant. Il se fait un travail fécond dans des groupements coloniaux qui se multiplient et qui exercent une extraordinaire activité.

Il n'est pas possible de dresser ici la liste des revues, des cercles, des cours, des réunions publiques qui s'occupent de science coloniale; mais on peut citer, avec quelque intérêt, le Congrès mondial de Mons, qui a formulé un large programme d'enseignement colonial, ainsi que le Congrès catholique de Malines, plus récent, qui avait créé une section spéciale pour les questions coloniales, section présidée par notre éminent collègue, M. le Ministre d'État Beernaert.

Les idées coloniales gagnent du terrain; l'étude des méthodes de colonisation s'impose de plus en plus à l'attention de l'élite intellectuelle. Le courant des idées coloniales se fortifie au fur et à mesure que le contact avec la colonie devient plus fréquent. On se rappellera encore avec émotion l'immense acclamation et la ferveur patriotique qui accueillirent le retour de S. A. R. le Prince Albert de son laborieux voyage au Congo.

Plus l'opinion publique s'intéressera à l'œuvre coloniale, plus le Gouvernement aura de force pour accomplir sa rude tâche. Lorsqu'il aura besoin de l'appui du pays, il se trouvera non plus devant des défiances et des hésitations, mais devant la résolution énergique de le seconder efficacement dans ses efforts.

La Belgique aura le patriotique courage de soutenir une œuvre dans laquelle est intéressé non seulement son avenir économique, mais aussi l'honneur de son nom. Elle ne boudera pas à la tâche; et vaillamment, avec la persévérance calme qui la caractérise et la prévoyance qui est à la base des entreprises de longue haleine, elle saura parcourir la carrière coloniale que la clairvoyance du Roi a ouverte devant elle et garder honorablement son rang de cinquième puissance coloniale.

*
* *

Dans son exposé des motifs, M. le Ministre des Colonies aborde quelques-uns des grands problèmes qui se posent devant nous.

Nous le suivrons dans cette voie, nous conformant en cela aux décisions de la section centrale; mais le temps permet à peine de les indiquer.

II. — RÉGIME FONCIER.

Le Gouvernement pense que l'attribution de la propriété des terres vacantes à l'État est juridiquement inattaquable.

C'est la thèse appliquée par tous les pays colonisateurs; elle peut être admise, si, loin d'amener une confiscation, elle poursuit une meilleure utilisation du sol dont les indigènes devront être les premiers bénéficiaires; et c'est bien ainsi que l'entend l'exposé des motifs, où nous voyons cette belle pensée : « Notre volonté est de traiter les indigènes comme des » pupilles qui ont droit à notre protection. Le sentiment et le devoir » sont ici d'accord avec l'intérêt du pays, car la prospérité d'une colonie » comme le Congo belge repose tout particulièrement sur le bien-être et sur » l'activité des natifs. »

Ainsi compris et mis en vigueur, le principe de la domanialité n'offre pas les inconvénients que fait redouter sa forme absolue.

On connaît son origine; il appartient à la période de l'histoire romaine où la civilisation était avancée à ce point qu'elle produisit ce magnifique recueil de jurisprudence, base des études modernes. A cette époque, il ne pouvait pas avoir une portée pratique considérable, car les terres vacantes, dans l'Italie, devaient être relativement rares; en tous cas, elles formaient l'exception; le sol était occupé et l'on connaissait ses propriétaires.

Mais lorsqu'on transporte ce principe de la domanialité dans un milieu sauvage où la propriété privée est peu connue et où la propriété collective s'affirme par des actes intermittents son empire s'étend singulièrement.

Appliqué sans prudence et avec la rigueur du droit romain, il conduirait à des injustices. La propriété quiritaire est le droit d'user et d'abuser suivant son caprice. Si la Métropole avait le droit à la propriété quiritaire sur les terres dont l'état vacant est souvent douteux, on pourrait aller jusqu'à soumettre à des taxes les terres que l'indigène voudrait cultiver lui-même. Qui ne voit l'injustice de pareil système?

Lorsque donc on admet le principe de la domanialité des terres vacantes, c'est avec la pensée dominante d'en user toujours dans l'intérêt de

l'indigène lui-même. De la sorte, il ne saurait se produire de conflits.

Les faits parlent ici plus haut que la théorie. La discussion théorique sur le point de savoir quelles terres sont vacantes peut se poursuivre à perte de vue ; mais, en pratique, si l'on concède des terres, inoccupées effectivement, à des industriels ou à des planteurs, c'est dans l'intérêt même des noirs, qui trouvent dans ces nouvelles entreprises des salaires et plus de bien-être ; aussi les noirs ne songent-ils généralement pas à repousser les arrangements qu'on leur offre pour la détermination des concessions terriennes ; ils les acceptent, au contraire, avec empressement et reconnaissance, et ils ne font aucune difficulté, pour concilier leurs exigences culturelles avec celles des colons. L'essentiel est de se montrer juste.

*
* *

Dans de nombreux pays, on a donné au principe de la domanialité une application blessante, notamment par la création des réserves ; et il ne sera pas sans intérêt de jeter un coup d'œil sur ces expériences.

Au Canada, aux États-Unis et en Rhodésie on a suivi le système de la division géométrique du pays en lots offerts à la colonisation. On procède à la « survey », arpentage et classement des terrains.

Mais la présence d'une population indigène peut venir contrecarrer l'opération.

Tel ne fut pas le cas pour le Canada, pays vide, où les terres étaient inoccupées et où l'on pouvait suivre les plans de l'allotissement géométrique sans entraves.

Aux États-Unis, on s'est heurté à plus de difficultés. On avait à compter avec les Indiens, les Peaux-Rouges, qui vivaient en nomades. On les a parqués dans des réserves, et cette limitation a amené progressivement leur extinction.

En Rhodésie, on s'est trouvé en présence de populations primitives, qui n'étaient plus nomades. C'étaient des populations fixées dans des villages de huttes, vivant en partie d'une culture rudimentaire. On les a concentrées dans des terres, déclarées réserves.

Le procédé est radical. On expulse l'occupant pour mieux ouvrir le pays au colon étranger. Dès lors, rien ne s'oppose plus à un allotissement idéal, et l'on n'a plus à redouter la pratique abusive de l'incendie des herbes, qui est traditionnelle chez les noirs.

Mais si le procédé est simple, il ne s'harmonise pas avec l'idée de solidarité humaine, qui seule peut justifier l'œuvre coloniale. Il ne s'harmonise pas davantage avec les intérêts bien compris du pays à coloniser, qui a autant besoin des noirs que des blancs.

Ce qui, dans les colonies d'Afrique, manque le plus, c'est la main-d'œuvre ; la situation s'aggraverait, au fur et à mesure que l'activité industrielle s'y développerait. C'est avant tout sur la population indigène qu'il faudra pouvoir compter ; et pour la faire sortir de son indolence native et de ses habitudes séculaires de paresse, il faudra modifier ses besoins et sa mentalité ; et cette transformation n'est possible que par le contact direct avec la vie européenne.

Isoler les noirs, les enfermer dans leurs réserves territoriales, c'est éterniser chez eux la vie sauvage; c'est suivre la voie qui conduit à l'opposé du but civilisateur.

Au Congo, les noirs ne sont en progrès que là où ils sont en relations suivies avec un organisme européen; ils modifient leur vie à force de subir l'influence du nouveau milieu, mais ils retombent instantanément dans leurs habitudes anciennes dès qu'ils retournent dans leurs villages; ils y sont ressaisis par le passé séculaire.

C'est ce que la colonisation anglaise de l'Afrique du Sud avait perdu de vue; l'expérience le leur démontre.

La main-d'œuvre y fait défaut aux exploitations agricoles comme à l'industrie minière. Le rapport de l'administrateur du Mashonaland en attribue la cause, semble-t-il, à ce système de refoulement des indigènes.

Après avoir constaté que des populations se sont réfugiées sur le territoire portugais, il exprime les appréciations suivantes :

« Il ne semble pas exister actuellement de tendance de la part des Mashonas à adopter des méthodes améliorées de culture; la charrue est inemployée, en fait, quoique beaucoup doivent la connaître pour l'avoir maniée au service des blancs. La pratique primitive de houer légèrement la terre pendant peu d'années et de prendre ensuite un autre terrain, produit, sans doute, de bons résultats, mais purement momentanés; elle agit sur toute la contrée qu'elle épuise, et elle rend nécessaires des étendues de terre de réserve pour indigènes, beaucoup plus grandes que si la culture intensive était adoptée. Elle les empêche aussi de se fixer à demeure et de construire des habitations permanentes. Actuellement ils mènent plutôt une vie nomade, et leurs habitations n'ont qu'un caractère provisoire.

» Il n'est pas du tout certain que le système actuel d'allotir de vastes réserves aux indigènes soit la meilleure politique pour eux et pour le Gouvernement. Il exige un sol illimité, gratté superficiellement et temporairement, des ressources énormes de bois dépassant leurs besoins. Par le fait même que les indigènes résident dans des réserves, ils sont tenus éloignés de l'influence civilisatrice des blancs, et continuent à vivre à la vieille façon sans être mis en contact avec aucun de ces comforts que nous considérons à tort ou à raison comme nécessaires à l'existence d'un être civilisé. »

Pour le Matabeleland, l'administrateur fait des constatations analogues, et il conclut :

« Après avoir considéré tous les points de vue de cette question, j'arrive à conclure que les raisons du manque de bras dérivent de ces causes :

1° L'absence d'incitation au travail parmi les noirs résidant dans les réserves et les terres non cédées;

2° Des abus commis dans le passé par des agents libres qui ont froissé la confiance des noirs. »

Cette expérience est bien précieuse. Elle montre l'inconvénient qu'il y a à chasser l'indigène de ses terres. Le manque de main-d'œuvre en est la conséquence; et le blanc en supporte le contrecoup.

Il importe de laisser l'indigène dans son pays et de l'y encourager au travail.

Pour les premiers temps il vaudrait mieux délimiter, au fur et à mesure des besoins, les terres qu'on destine à des cultures européennes. Il faut délimiter les terres de blancs, avant de songer à la délimitation des terres des noirs.

C'est ce qu'on a fait dans le Protectorat de l'Afrique orientale britannique. En présence des frais et des lenteurs considérables de la confection complète des plans cadastraux, le Gouvernement a approuvé un système de démarcation provisoire des concessions, au moyen de signes permanents ; les plans seront dressés plus tard, quand ce sera possible (1).

En général, nous le répétons, le noir n'y fait pas la moindre objection. Son intérêt d'ailleurs concorde avec l'extension des exploitations, qui, loin de diminuer ses facilités d'existence, lui offrent avec du travail de nouvelles ressources et plus de bien-être.

On ne saurait être assez scrupuleux en matière foncière ; c'est le meilleur moyen de se concilier les sympathies des noirs, qui sont d'autant plus descendants qu'on se montre plus juste. Il suffit le plus souvent de les consulter pour obtenir d'eux tout ce qu'on désire. Dans ces démarches ou palabres amicales ils voient un hommage rendu à leurs droits et à la justice.

La question des terres et des droits des indigènes se pose ailleurs que dans les pays sauvages.

En Algérie on a pratiqué, en 1871, la confiscation des biens des indigènes ; c'était la punition de la révolte. Cette mesure ajouta environ 500,000 hectares aux 207,000 hectares de terres arables constituant les réserves domaniales.

Aujourd'hui, le droit des indigènes semble menacé tout aussi gravement par de nouvelles dispositions ; on voudrait les empêcher de reconquérir, par la voie normale de l'achat, les terres qui leur ont été enlevées par la confiscation.

Voici ce que nous dit le rapport savant fait par M. Georges Cochery, alors député, aujourd'hui Ministre des Finances, pour le Budget spécial de l'Algérie de 1909 (p. 168) :

« Les indigènes emploient le produit de leur travail ou de leur industrie à racheter les terres, et, au besoin, s'associent dans ce but, particulièrement en Kabylie et dans les environs de Constantine, où ils font preuve d'une rare ténacité. (Suit le tableau.)

» Il est urgent de prendre des mesures pour empêcher au moins que les terres concédées ou vendues à des prix de faveur à des colons français passent à d'autres que des Français.

» Le décret de 1878 avait spécifié que les lots de village ne peuvent être aliénés à des indigènes que dix ans après la délivrance des titres définitifs, les lots de ferme vingt ans après.

» Les faits ont démontré l'insuffisance de ces restrictions.

(1) *Bulletin de colonisation comparée*, 20 avril 1909, p. 167.

» Il en faut d'autres plus efficaces.

» Il est indispensable d'interdire pendant une bien plus longue période la « vente des lots concédés ou cédés à des conditions particulièrement favorables à d'autres qu'à des Français. »

On voit apparaître ici les légitimes préoccupations de la colonisation française; mais le moyen est-il conforme aux idées de justice et d'équité?

L'entrave légale suit la confiscation. Les intérêts de l'indigène sont sacrifiés aux intérêts des colons français.

Ces leçons de l'histoire serviront à la Belgique; elles lui conseilleront de garder à l'avant-plan de ses préoccupations le bien-être des noirs, qui, suivant l'exposé des motifs, est intimement lié à l'intérêt de la Métropole.

III. — DROIT DE RÉCOLTE DES PRODUITS NATURELS.

L'État abandonne le système de la récolte en régie des produits naturels du domaine; il laisse agir le commerce libre. Procédant par étapes, il ouvre successivement les trois régions, de l'ouest et du sud, du centre et du nord-est, au 1^{er} juillet 1910, 1911 et 1912.

Cette réforme a été accueillie avec une grande satisfaction par le pays. Si, suivant M. le Ministre, des nécessités d'ordre pratique justifient des délais, la section centrale a la conviction qu'ils ne seront dépassés pour aucun motif. Elle a confiance, à cet effet, dans la vigilance et l'énergie du Gouvernement.

Il est équitable de laisser jouir les populations indigènes d'un courant commercial, qui mettra en valeur les produits naturels du sol au grand profit des contrées qui les renferment. C'est l'un des buts principaux de la politique coloniale que d'appeler à la vie économique la colonie et les peuples qui l'habitent.

L'État doit y contribuer en créant un régime qui permette aux particuliers de trouver la protection des biens et des personnes, et qui leur assure les moyens de communication indispensables à leur activité.

S'il sort de sa mission de souveraineté pour s'engager sur le terrain économique, il est trop exposé à accomplir également mal les deux tâches; il court même le risque d'abuser de sa force, au détriment des blancs et des noirs. L'autorité a d'autres procédés que le commerçant : elle sanctionne ses prescriptions par la contrainte; le commerce n'a d'autre moyen d'action que la persuasion.

Le respect des lois économiques exige que les sphères d'activité des pouvoirs publics et de l'initiative privée soient nettement déterminées; c'est le meilleur moyen d'assurer à chacun le succès de sa mission et une collaboration réciproque. La concurrence officielle ne peut que nuire aux particuliers et énerver l'esprit d'entreprise qui est le levain des affaires.

Au surplus, l'État, sous toutes les latitudes, est mauvais commerçant et mauvais industriel. Au Congo, pour ne citer que deux faits, la tonne kilo-

métrique sur le Haut Congo coûte plus à l'État qu'aux particuliers, et l'heure de travail fournie dans les ateliers de l'État, à Boma et ailleurs, est plus onéreuse que celle qui est fournie dans les entreprises privées.

L'action du commerce libre est loin de supprimer la raison d'être de l'action gouvernementale. Bien au contraire. Le commerçant est poussé souvent par l'esprit de lucre à de criants excès, et il importe de protéger contre ceux-ci les indigènes incapables de se défendre. Aussi le Gouvernement se préoccupe-t-il, avec raison, de développer le service de l'État et d'intensifier l'occupation ; c'est l'un des motifs pour lesquels il propose le développement de la force publique.

L'expérience de tous les pays est là pour nous montrer combien le zèle du commerçant doit être contenu pour prévenir les entraînements abusifs de l'intérêt. C'est ce que nous signale un colonial de grand mérite, W.-L. Grant, professeur à l'université d'Oxford, dans les lignes que nous extrayons de sa conférence, donnée en 1909, à l'Institut Solvay (*Revue Économique Internationale*, mars 1909).

« Dans les régions de l'Afrique occidentale, où la science moderne elle-même, avec tous ses progrès, n'a que peu d'espoir de voir une race blanche vivre et se multiplier, notre intervention a deux raisons sans cesse entremêlées, au détriment de l'une et de l'autre : le désir de faire du commerce et le désir de faire du bien aux indigènes. C'est ainsi que les deux classes d'hommes qu'on rencontre d'abord à l'ouest de l'Afrique sont le marchand et le missionnaire. Plus tard, la nécessité de maintenir la paix, nécessaire au marchand comme au missionnaire, amène l'administrateur anglais. En général, au point de vue de la moralité et des intentions bienveillantes, il y a beaucoup plus à dire en faveur du gouvernement anglais qu'en faveur du marchand anglais. Si je puis m'exprimer ainsi devant un auditoire étranger, il me semble que dans sa politique — et à coup sûr dans sa politique coloniale —, le gouvernement anglais est bien plus bienveillant et un peu moins habile qu'on ne le croit souvent. Le commerçant anglais qui lutte pour lui-même et pour le bénéfice de ses actionnaires a des choses beaucoup moins propres à son actif, et il faut le tenir sous une surveillance sévère tout en étant éclairée. »

Un membre de la section centrale pense qu'il est nécessaire de faire respecter les limites territoriales dans lesquelles se renferment l'autorité et les droits des tribus ou des villages. Il craint que si tous les indigènes ont le droit de faire la récolte dans tous les villages, il ne se produise des conflits, des rencontres, des hostilités.

Cette question mérite l'attention du pouvoir exécutif. S'il est difficile peut-être de réglementer d'avance l'exercice d'un droit dont l'usage ne peut être prévu avec précision, il est important de ne pas le perdre de vue pour pouvoir intervenir à temps et pour prévenir éventuellement des abus.

Il ne faut pas que le droit indigène soit inutilement violenté ou méconnu.

*
* *

La question des concessions présente une importance considérable. Le

Gouvernement la signale dans son exposé; il annonce qu'il examinera ultérieurement s'il n'y a pas lieu de prendre, d'accord avec les intéressés, de nouveaux arrangements.

La difficulté dérive de l'existence de droits acquis, qui ne peuvent être foulés aux pieds, même par le pouvoir législatif. C'est au pouvoir exécutif à négocier des solutions qui concilient les intérêts privés avec les exigences du régime économique nouveau.

La section centrale, certaine de répondre au vœu de la Chambre et du pays, ne saurait assez encourager le Gouvernement dans la voie des arrangements annoncés. Plus le droit commun reprendra son empire, plus aussi la colonie offrira des garanties de progrès et de prospérité économique.

IV. — REPLANTATIONS.

Il n'est pas fait d'objection à ce que le Gouvernement fasse, à titre d'exception, des plantations et se réserve à cette fin quelques portions du territoire.

S'il vise un but d'expérience et d'enseignement, il peut encourager puissamment l'initiative privée : il l'aide en lui ouvrant la voie, et en lui montrant les résultats obtenus.

Mais s'il recherche un rendement financier, il doit agir avec une prudence extrême. L'expérience déjà faite par l'État n'est pas des plus heureuses; les plantations de lianes sont tombées à peu de chose tout en ayant absorbé du capital et de l'activité. M. le Ministre ne cite que pour mémoire les 11,762,380 lianes déjà plantées.

Le nouvel essai décrit dans une note jointe à l'exposé des motifs, et ne portant plus que sur des arbres à caoutchouc, sera-t-il plus heureux ?

Des objections sérieuses ont été faites par des hommes expérimentés du conseil colonial : la base des calculs ne semble pas à l'abri de la critique; si l'entreprise se fait en grand, elle exigera pour la récolte une main-d'œuvre tellement considérable qu'on ne saurait l'obtenir. La saignée de chaque arbre doit être ravivée en moyenne cent cinquante fois par an, et cette opération doit être faite de bon matin. Si les travailleurs en arrivaient à pouvoir saigner en un jour cent arbres, comme dans les Indes où la main-d'œuvre est soigneuse, il faudrait disposer de trois ou quatre hommes par hectare.

La section centrale n'a pas à se prononcer sur ces questions techniques, mais elle croit devoir examiner la base financière des plantations domaniales projetées.

Le Gouvernement abandonne l'obligation fiscale de replantation, imposée par le décret du 22 septembre 1904, aux agents de l'État comme aux particuliers et concessionnaires, et qui sans donner des résultats suffisants, provoquait de vives réclamations. Il la remplace par une taxe de replantation de fr. 0.40 par kilogramme de caoutchouc d'arbre ou de liane récolté, et de fr. 0.20 par kilogramme de caoutchouc des herbes.

Cette modification sera accueillie dans le monde du commerce avec une grande faveur.

Le montant de cette taxe, évalué pour 1910 à 533,000 francs, devra, d'après l'exposé de M. le Ministre, être versé dans un fonds spécial de replantation. Le plan comporte l'établissement annuel de 2,000 hectares de plantations d'arbres de caoutchouc (*Ilevea* et *funtumia elastica*), qui coûterait 1,500,000 francs, dont un million au plus à charge du Budget extraordinaire.

Sans vouloir examiner l'idée économique qui inspire le plan, on peut se demander si l'affectation de la taxe à ce fonds de replantation est pleinement justifiée. Ne faudrait-il pas en laisser une partie à des travaux d'utilité publique à réaliser dans les régions d'où elle provient? Le caoutchouc qui ne dérive pas de plantations méthodiques, est une richesse naturelle, un produit spontané du sol; il semble logique de le faire servir plus directement au bien de la région qui l'offre. Non seulement ce serait logique mais ce serait utile; car il importe que le noir apprécie cette valeur et la respecte pour qu'il s'intéresse à sa conservation et à sa production. Il en serait ainsi s'il voyait dépenser à son avantage plus ou moins direct, d'une façon sensible, une partie des taxes qui en proviennent. L'attrait économique du bénéfice de la récolte serait ainsi augmenté par l'avantage direct que le caoutchouc apporterait à l'outillage régional. Ce résultat ne serait pas atteint si la taxe perçue était intégralement affectée à des replantations faites dans des régions lointaines.

La section centrale se contente de signaler ces appréciations à l'attention de M. le Ministre.

Elle applaudit au double projet du Gouvernement d'affecter aux plantations un service spécialisé et de favoriser la création, par des particuliers, de plantations de rapport et d'autres cultures.

V. — MONNAIE.

L'exposé des motifs indique quelques-unes des conséquences que doit avoir le régime projeté et dont il faut tenir compte pour sa mise en vigueur.

Les indigènes, qui ont le droit de récolter les produits du domaine, le caoutchouc et le copal, auront par la vente le moyen de payer l'impôt en argent. La généralisation de la monnaie y trouvera son définitif élan.

Sans monnaie, pas de vie économique. La monnaie permet au travailleur de disposer librement de son salaire et d'en tirer les satisfactions qui entretiennent son effort.

Le paiement en nature ne donne pas cette facilité, cette souplesse d'adaptation. C'est ainsi que dans de nombreuses régions on voit revendre avec perte les objets ou substances remis comme prix du travail; cette perte, malgré la livraison au prix de revient, s'accroît au fur et à mesure que la région est saturée de cette matière; le travailleur en voit diminuer l'attrait, sans lequel il est ressaisi par les habitudes ancestrales de fainéantise.

Partout où le paiement en espèces a été introduit, il a eu des effets encourageants; c'est un motif pour en hâter la généralisation.

Un crédit de 300,000 francs est sollicité dans le Budget pour couvrir les dépenses résultant de la frappe de monnaie de billon pour une valeur de 600,000 francs à envoyer au Congo en 1910; une recette correspondante est prévue aux Voies et Moyens, sous la rubrique « recettes accidentelles ».

Il ne sera pas sans intérêt de rappeler ici que, dans le conseil colonial comme à la Chambre, l'attention a été attirée sur l'importance dominante que joue le métal argent dans le système monétaire des races primitives.

Le nickel, dont on se sert pour la monnaie de billon, offre le double inconvénient de ne pas pouvoir être transformé aisément en objets d'ornement et de présenter par son volume de plus grandes difficultés de conservation. Le noir porte sa monnaie sur lui; il se l'attache à la ceinture jusqu'à ce qu'il la cache dans sa hutte ou dans la forêt.

L'expérience a déjà démontré que, dans les plantations, l'indigène apprécie peu le nickel. Ces conditions sont donc moins favorables à la rapide généralisation de la monnaie.

Une solution facile serait la création de quarts de franc, en argent. Cette réduction peut être utile pour abaisser la base minima des transactions, qui est actuellement dans le Bas Congo de cinquante centimes. A titre d'exemple, citons ce fait qu'à Boma, on ne saurait acheter un œuf; il faut en acheter pour cinquante centimes à la fois; la pièce de cet import est l'expression monétaire la plus réduite.

Il y a intérêt à favoriser les transactions par l'introduction d'une pièce d'argent de valeur inférieure, à l'instar des dobbeltjes de la Hollande.

La section centrale compte sur l'action énergique du Gouvernement pour amener la rapide diffusion de la monnaie. L'achat des vivres en remplacement de l'impôt en vivres, le paiement de la ration en argent et le relèvement progressif des salaires en augmenteront notablement le rôle.

L'importance que la section centrale attache à la question monétaire lui aurait fait désirer des renseignements plus complets sur les progrès déjà réalisés et sur les efforts que le Gouvernement se propose de faire; la discussion parlementaire permettra à M. le Ministre de répondre à ce désir.

VI. — FACILITÉS ACCORDÉES AU COMMERCE LIBRE.

M. le Ministre se préoccupe de supprimer le plus possible toute entrave à l'initiative des particuliers.

Le commerce doit pouvoir disposer de terres pour l'établissement de factoreries, et l'on ne saurait assez lui en faciliter l'acquisition. C'est avec raison que M. le Ministre se propose de donner au gouverneur général délégation pour la vente et la location de parcelles de peu d'étendue (10 hectares au plus).

Le droit de licence de 5,000 francs exigé par l'article unique du décret du 1^{er} février 1898, pour la fondation d'établissements de récolte de caoutchouc dans les forêts domaniales, est supprimé.

M. le Ministre se propose de refondre toute la législation fiscale ; il entend que la loi soit efficace pour tous, que l'indigène soit protégé contre les excès possibles de la concurrence et que la richesse naturelle ne soit pas détruite.

Une autre mesure qui élargit le champ de l'initiative privée consiste dans la suppression progressive des ravitaillements officiels.

L'État a dû courir au plus pressé en garantissant des vivres à tous ses agents. Il ne pouvait au début compter sur le commerce ; mais les conditions changent rapidement.

A Boma l'agent blanc se fournit et s'alimente aux factoreries. Il en est de même à Matadi. A Léopoldville, les agents étaient encore nourris dans les mess et recevaient les ravitaillements. Mais ce procédé ne se justifie plus ; il gêne l'éclosion du commerce libre qui se développera avec d'autant plus de célérité qu'il trouvera un champ plus vaste.

Agents et commerçants seront heureux de la décision de M. le Ministre.

VII. — RÉDUCTION DES TARIFS DE TRANSPORT.

Des réductions de tarifs sont annoncées pour le transport sur le fleuve, ainsi que pour le service postal ; il en est de même pour les coupes de bois, dont la taxe, dès à présent, a été réduite de moitié dans le projet de Budget.

La section centrale croit devoir souligner tout spécialement ces mesures. Le principal facteur de la prospérité d'une colonie est, après la main-d'œuvre, la facilité du transport.

L'immense avantage de notre colonie dérive de son réseau fluvial, qui draine un territoire immense évalué à environ 3,000,000 de kilomètres carrés, et dont les eaux sont alimentées par deux régions à régime pluvial alternant.

Le Congo est le dixième fleuve du monde par sa longueur ; il permet de rayonner sans obstacles sur 15,000 kilomètres de voies navigables du Stanley-Pool dans toutes les régions centrales ; il pénètre jusqu'aux extrémités, mais le passage est en barré par quelques chutes ou rapides.

Ce fut le premier souci de l'État Indépendant d'en tirer toute l'utilité possible pour son action politique et gouvernementale ; et l'une des impressions les plus réconfortantes que cette contrée sauvage laisse au voyageur, est la grande activité fluviale aux principaux centres du Haut-Congo.

Quand on voit à Léopoldville, comme à Kinchassa, comme à d'autres ports, des quais, des slips, des chantiers de construction, de nombreux navires, un mouvement intense qui fait songer à des pays de civilisation avancée, on ne peut s'empêcher d'admirer l'énergie dont a fait preuve l'État Indépendant, à côté de l'initiative privée, pour arriver à ces brillants résultats.

En 1908, l'État possédait sur le Haut-Congo quarante et un steamers, jaugeant globalement 2,780 tonnes ; le tonnage varie de 5 à 500 tonnes. Les sociétés commerciales avec les corporations religieuses avaient trente stea-

mers, ce qui portait à 79 le nombre de steamers flottant sur le Haut-Congo.

Un crédit de 1,726,650 francs est demandé dans le Budget extraordinaire; il est libellé comme suit : achat de bateaux et d'embarcations. C'est une justification bien sommaire!

Au Budget ordinaire, le crédit de la Marine n'est que de 2,025,880 francs, en diminution de 99,870 francs sur celui de 1909; la diminution est expliquée par le licenciement de mécaniciens et d'ouvriers monteurs au Stanley Pool et par le remplacement des artisans de la côte par des ouvriers indigènes dont le salaire est moins élevé.

Le premier motif sera peut-être expliqué plus amplement par M. le Ministre; le second l'est suffisamment. Il montre combien l'indigène offre de ressources; il suffit de le former pour qu'il soit apte à tous les services. C'est le rôle de l'enseignement de rendre la colonie indépendante de l'étranger, de fournir une main-d'œuvre à la fois habile et moins chère et de consolider ainsi l'ordre et la sécurité, menacés le plus par les éléments exotiques.

La préoccupation de la marine devrait se tenir au premier plan.

Le fleuve lui-même devrait être amélioré et offrir plus de sécurité pour la navigation. Les bancs de sable sont nombreux, des roches sous-marines menacent les bateaux. Que de difficultés à vaincre pour les capitaines! Pourquoi ne se hâterait-on pas de baliser le fleuve et de dégager les passes les plus difficiles?

On assure que la carte de navigation n'a pas subi de suffisantes corrections; c'est celle qu'avait faite M. Grenfell, le courageux missionnaire qui, avec son steamer *Peace*, a sillonné les eaux congolaises.

Peut-être arrivera-t-on, grâce aux balises, aux travaux de dégagement et à l'emploi de projecteurs électriques, à rendre possible la navigation nocturne, qui diminuerait de moitié le trajet du Pool à Stanleyville, trajet qui demande, à la montée, 21 jours.

Le remplacement du bois par un autre combustible, pétrole ou charbon, serait d'une immense utilité; il ferait gagner non seulement de la place, mais aussi, et surtout, du temps et de la main-d'œuvre; l'approvisionnement de bois exige un nombre considérable de travailleurs pour la coupe et pour le chargement. Si le Gouvernement réussissait à le remplacer par le charbon ou le pétrole, il réaliserait un progrès considérable.

Faciliter le transport, c'est l'œuvre capitale, c'est diminuer le prix de revient des marchandises, c'est assurer aux produits un avantage sur le marché mondial, c'est stimuler et solliciter l'activité commerciale en lui rendant la tâche moins onéreuse.

Un membre estime qu'il ne suffit pas de reviser le tarif des coupes de bois; il expose à ce sujet les considérations suivantes : Ce tarif était élevé à ce point qu'il était prohibitif et que les bateaux belges préféraient prendre le bois sur la rive française. Il était, suivant l'article 3 du décret du 7 juillet 1898, de 240 francs par tonne avec un supplément de 10 francs par demi-nœud de vitesse dépassant 7 nœuds à l'heure. Un bateau ordinaire de 200 tonnes devait ainsi payer une taxe annuelle de 48,000 francs, alors qu'au Congo français il ne payait que 200 francs. Il faudra faire une révision

d'ensemble, portant sur le tarif des magasinages à Léopoldville (fr. 0.10 par 55 kilogrammes), les frais de transbordement (1 fr. les 100 kilogrammes), le droit de raccordement de Galiéma à Léopoldville-quai (fr. 1.10 la tonne), le tarif des chemins de fer des cataractes, et même le fret de Matadi à Anvers.

Le chemin de fer des cataractes est à la base de toute la vie économique du Congo. C'est l'artère qui commande tout l'organisme. Ceux qui ont pu le visiter sont unanimes pour louer l'esprit large et prévoyant de l'administration, qui veille non seulement à l'entretien et au perfectionnement constant de la ligne et du matériel, mais aussi au bien-être des 3,000 ouvriers qui y gagnent leur existence.

Mais si l'entrée du Congo a été ouverte par la voie ferrée, la porte n'est encore qu'entre-baillée. Le tarif, malgré ses nombreuses réductions, reste trop élevé.

Il ne s'agit pas d'en faire un grief à la Société elle-même. Elle est toujours sous le coup du droit de reprise stipulé au profit de l'État, droit de reprise qui peut s'exercer en 1916, et qui l'empêche de compter sur l'avenir pour compenser les pertes immédiates d'un abaissement de tarif.

D'ailleurs, le chemin de fer n'est qu'un tronçon reliant l'océan aux grandes voies navigables du Haut-Congo. Si la Société concède des réductions sans l'action parallèle des compagnies de navigation, tout le poids des sacrifices tombera sur elle seule, sans qu'elle puisse espérer l'afflux plus grand de marchandises que provoquerait la réduction simultanée des tarifs de navigation.

La difficulté de la solution ne saurait justifier de nouveaux retards; il y a urgence; l'essor des entreprises privées, plantations et autres, en dépend. Il faut qu'on puisse exporter d'autres produits que les produits chers dont le nombre est trop restreint.

Voici trois tableaux donnant les frais de transport, de manutention et de droits d'entrée qui grèvent trois articles : une balle de tissus de 37 kilos, 1000 kilos d'huile de palme et une tonne de riz. Les frais de manutention datent de 1908; ils ont, depuis, subi une réduction dont il n'est pas tenu compte dans ce tableau.

Frais de transport d'une balle de tissus d'un poids de 37 kilos, valeur 83,50 (emballage compris) d'Anvers à un poste du Haut Congo.

Fret d'Anvers à Matadi	fr.	12.50
Droits d'entrée.		8.00
Manutention à Matadi		2.75
Transport de Matadi à Léopoldville		40.00
Manutention à Léopoldville		0.63
Fret de Léopoldville à un poste de l'intérieur direct- ment accessible aux vapeurs, en amont de Bumba.		14.80
		78.68

Frais de transport de 1000 kilos d'huile de palme du Haut Congo à Anvers.

Fret d'un poste de l'intérieur directement accessible aux vapeurs à destination de Léopoldville	fr. 150.00
Manutention à Léopoldville	25.00
Transport de Léopoldville à Matadi	18.00
Manutention à Matadi.	25.00
Droits de sortie.	27.50
Fret de Matadi à Anvers	55.00
Réception à Anvers	3.00
	Fr. 503.50

Frais de transport d'une tonne de riz (valeur 195 francs) d'Anvers à un poste du Haut Congo.

Fret d'Anvers à Matadi	fr. 44.65
Droits d'entrée	19.50
Manutention à Matadi.	32.50
Transport de Matadi à Léopoldville	500.00
Manutention à Léopoldville	18.60
Fret de Léopoldville à un poste de l'intérieur directement accessible aux vapeurs, en amont de Bumba	400.00
	Fr. 1,015.25

Il est inutile de commenter ces chiffres, il suffit de signaler en passant le caractère anti-économique de deux dispositions : le riz paie le tarif plein du transport, soit 500 francs, alors qu'il constitue un élément essentiel de l'alimentation : il contribue ainsi à élever facticement le prix de la vie et, par conséquent, de la main-d'œuvre, qui a une grande importance dans les régions tropicales. Les tissus paient pour le transport et pour la douane le même tarif que les confections, alors qu'on a tout intérêt à pouvoir rémunérer convenablement les élèves des écoles professionnelles apprenant le métier de tailleur, et à favoriser le développement de ce métier dans les villages indigènes.

A la base de la douane congolaise et des tarifs de transport, devrait se trouver le principe qui caractérise notre législation douanière belge et qui consiste à grever un produit d'autant plus qu'il incorpore plus de travail étranger, de façon à favoriser le travail local et à provoquer la concurrence intérieure.

Un membre appelle l'attention de la section centrale sur la nécessité de mettre la colonie en contact étroit avec la mère patrie ; il faut que l'éloignement soit corrigé par la facilité de correspondre. Tel n'est malheureusement pas le cas, et le Belge qui désire télégraphier du Congo en Belgique se voit singulièrement déçu par la lenteur de la transmission. Un retard d'une

dizaine de jours est chose coutumière ; il est arrivé que le télégramme soit parvenu au destinataire après la lettre de confirmation.

On comprend aisément quel émoi pareille situation produit dans la famille des voyageurs ou des agents qui attend avec impatience les nouvelles de leur arrivée. On comprend quelle entrave elle crée au développement du commerce, qui pour l'arrivée et le départ des bateaux du Haut-Congo doit connaître avec précision les arrivages des marchandises d'Europe.

Le télégramme annonçant que la Chambre avait voté la reprise de la Colonie fut apporté par le bateau le « Wall », qui était allé le prendre à Saint-Paul de Loanda.

De pareilles lacunes ne peuvent être tolérées dans l'outillage économique d'une colonie située à cette distance ; il est de première nécessité de les combler.

Le mal dérive de ce fait que les télégrammes doivent passer par Brazzaville, qui ne communique avec le câble sous-marin que par deux tronçons de lignes de terre, et ces lignes terrestres sont constamment détériorées par les fauves ou par les incendies des herbes. Pour remédier au mal, il y aurait lieu de rattacher le Congo au câble anglais, qui passe à proximité de Banana et qui permettrait de recevoir le même jour la réponse aux télégrammes.

VIII. — IMPÔT INDIGÈNE.

Le Gouvernement déclare que le régime actuel de l'impôt indigène a été considérablement amélioré, et que la contrainte n'est plus guère employée.

Il serait oiseux de discuter un impôt que le Gouvernement entend supprimer, et dont la suppression est dans la logique de la politique économique nouvelle.

Il nous suffit de constater que le régime parlementaire porte en lui-même des garanties efficaces contre les abus. On a dit avec raison que les Chambres constituent la conscience des colonies. Elles forment un organe de contrôle toujours en éveil, toujours prêt à agir lorsqu'il est question de défendre les faibles. L'irresponsabilité qui couvre les actes parlementaires assure aux membres toute liberté dans l'expression de leurs idées et de leurs sentiments. Si des injustices se commettent, non par des actes isolés relevant plutôt de la justice, mais par l'application d'un système ou d'une règle administrative, elles sont dénoncées sans retard ; et le pouvoir exécutif ne saurait rester indifférent à l'action des Chambres et de l'opinion publique.

Lorsque le Gouvernement annonce que l'impôt en vivres ou en produits sera remplacé par l'impôt en argent, et l'est déjà dans certaines parties de la colonie, nous n'avons qu'à l'appuyer et à l'encourager.

En attendant l'application intégrale du nouveau régime, les indigènes seront autorisés à payer, à défaut d'argent, en produits, ou à remettre les produits contre une rémunération en argent qui serait établie en tenant compte non des équivalences, mais de la valeur.

Le Gouvernement affirme que le régime transitoire saura éviter les abus.

IX. — HYGIÈNE ET MALADIE DU SOMMEIL.

M. le Ministre va au-devant du désir de la Chambre en se mettant à sa disposition pour la discussion de toutes les questions qui peuvent l'intéresser. Ce n'est pas en une session qu'on pourra les épuiser. Il faudra les sérier.

Dans son exposé M. le Ministre en indique quelques-unes qui comptent parmi les plus importantes.

Il appelle l'attention sur la gravité de la maladie du sommeil, sur la lutte énergique qui est entreprise contre ses ravages, sur les améliorations qu'on peut apporter au régime sanitaire.

La section est heureuse de voir M. le Ministre placer cette question à l'avant-plan de ses préoccupations. Elle approuve chaleureusement tous les sacrifices qu'il propose ou proposerait encore dans ce but.

Le crédit de 1,626,200 francs affecté à l'hygiène, crédit en majoration de 423,150 francs sur celui de l'année dernière, est pleinement justifié. Il comprend une somme de 800,000 francs, prélevée sur le fonds spécial dont dispose le Roi. Sa Majesté n'a cessé de montrer la nécessité de lutter contre cette terrible maladie du sommeil qui plonge des régions entières dans la solitude de la mort. Elle offre un prix de 200,000 francs à celui qui découvrira le remède. Elle vient d'augmenter de 300,000 francs la part du fonds spécial dans les dépenses de l'hygiène au Congo en la portant de 500,000 à 800,000 francs. Puisse le succès couronner ces persévérants efforts!

L'exposé des motifs indique une série de mesures nouvelles. La section centrale y applaudit.

L'une des mesures préventives qui est de nature à faire un immense bien, est le débroussement et, éventuellement, le déplacement des villages. C'est par l'hygiène locale et régionale que le mal peut être limité dans sa naissance et dans son expansion.

Peut-être serait-il opportun de signaler ici l'importance qu'attachent les autorités médicales à l'alimentation rationnelle qui augmente la force de résistance des sujets exposés à la contagion. Les aliments azotés ne sont pas assez à la portée des noirs; c'est à l'État comme aux colons blancs à en favoriser la consommation.

Le renforcement et la réorganisation du service médical annoncés par le Gouvernement pourront améliorer les conditions de la lutte qui avait déjà été engagée résolument contre le terrible fléau et qui commence, dans de nombreux endroits, à faire sentir ses effets bienfaisants.

*
* * *

Des mesures d'hygiène intéressant la population blanche — protection contre les moustiques, amélioration des habitations — sont annoncées par le Gouvernement. On ne saurait assez les approuver.

Il en est une qui s'impose avec urgence : la diminution de la durée des engagements. Les agents contractent pour trois ans, à l'exception des

magistrats, qui ne contractent que pour deux ans. Ce terme est trop long; c'est l'avis de tous les coloniaux. Mais le mal est encore aggravé par le système des allocations de retraite, qui ne sont accordées que si le terme est achevé.

Combien n'y a-t-il pas d'agents qui, au bout de la deuxième année, se sentent affaiblis, anémiés à l'extrême et qui, malgré la maladie, veulent achever leur troisième année pour jouir de l'allocation de retraite?

Cette situation pénible est aussi désavantageuse pour l'État que pour l'agent. Celui-ci y laisse souvent la santé, même la vie; et l'État, tout en gardant l'agent, n'en obtient, pendant la dernière année, qu'un service forcément limité; s'il le perd par le décès, il doit le faire remplacer par un agent nouveau, absolument inexpérimenté.

Le durée de deux ans, avec faculté de prolonger le séjour suivant les forces de santé, est dans tous les vœux. Elle est admise par les colonies portugaises. Le Congo français descend à la durée d'un an et demi, et les colonies anglaises, telles que Sierra Leone, admettent la durée d'un an.

Ici se pose encore la question, plus complexe, de la femme blanche dans les colonies. Nous ne faisons que l'indiquer. Il est incontestable que, plus la vie de famille se développe dans une colonie, plus s'améliorent les conditions de séjour et d'activité du blanc.

La colonisation vaut ce que vaut le colonisateur; la meilleure garantie de son succès est le choix judicieux du personnel. Mais le choix n'est possible que si les conditions d'existence peuvent solliciter une élite. Il dépend non seulement du confort qu'offre le séjour dans la colonie : — habitation, nourriture, distractions, cercles de réunion, sports, — mais aussi de la rémunération directe et de la pension.

Le Gouvernement a déjà fixé son attention sur ces points. Il importe d'empêcher que les agents qui sortent de la colonie ne soient voués à la misère et ne discréditent ainsi l'œuvre.

L'opinion publique s'intéresse aussi aux anciens agents de l'État Indépendant. Elle s'est particulièrement émue au décès du baron Dhanis, le vainqueur des Arabes, l'un des plus glorieux collaborateurs de l'œuvre coloniale. Le meilleur moyen de rendre hommage à sa mémoire est de s'intéresser à sa famille. Un membre estime que le Fonds spécial permettrait de songer à cet objet, et il ne doute pas que l'administration n'y ait déjà porté son attention.

X. — PORTAGE ET TRAVAIL.

La section centrale se réjouit des efforts faits pour la suppression du portage. Chaque ligne de chemin de fer apporte une économie de main-d'œuvre et une facilité de plus pour la mise en valeur de la colonie.

Il en est de même des routes carrossables; elles devraient se développer non seulement pour établir la grande communication, mais aussi pour vivifier l'intérieur du pays; aux grandes artères, il faut des affluents.

La mission des R. P. Jésuites de Kisantu crée un réseau de routes carrossables d'une longueur de 300 kilomètres ; plus de 200 kilomètres sont déjà achevés, de telle sorte que le ravitaillement des missions et des fermes-chapelles peut se faire par chariot, et que le portage est supprimé pour plusieurs centaines de noirs.

La question des routes est dominante ; mais elle ne trouvera de solution que lorsque la décentralisation aura reconnu à chaque région un certain droit d'administration autonome, plus limité, cela va sans dire, que celui de nos provinces et de nos communes.

M. le Ministre constate que la durée du service de tous les travailleurs d'utilité publique est déjà réduite à trois ans, et que les engagements volontaires deviennent nombreux. Il annonce que si un nouveau contingent devait encore être levé, il serait considérablement réduit, et demandé aux populations voisines des travaux.

Les engagements forcés à long terme ont provoqué de vives protestations au sein de la Chambre ; la réduction est une amélioration — mais des membres estiment qu'elle n'est pas suffisante. Ils pensent que le terme d'un an, qui est de pratique courante dans les colonies du sud de l'Afrique, pourrait être introduit sans retard.

En toute hypothèse, le recrutement régional est de première nécessité. Ce dont le noir souffre le plus, c'est du changement de milieu. Le long voyage est pénible et laisse souvent des traces sur sa santé ; un autre climat, avec des habitudes de vie nouvelles et une nourriture modifiée, le déprime et le prédispose aux maladies.

C'est ainsi que, malgré tous les soins, le camp d'instruction de la Luki, qui existe depuis peu d'années, a vu succomber près de mille miliciens et qu'à la prison de Boma, où cependant toutes les précautions d'hygiène sont prises, la mortalité est exceptionnellement grande.

XI. — DÉCENTRALISATION ADMINISTRATIVE DU KATANGA.

La section centrale voit avec plaisir la décision d'organiser en district quasi autonome le territoire administré par le Comité spécial du Katanga.

Un vice-gouverneur général y sera placé avec tous les pouvoirs administratifs du gouverneur général. Les différents services administratifs qui existent à Boma y seront créés.

Cette mesure s'inspire d'une saine idée de décentralisation administrative.

Ce n'est pas le moment d'examiner comment elle pourrait être appliquée à d'autres régions. Ce n'est pas non plus le moment d'étudier comment on devrait éveiller davantage les intérêts régionaux par la création de budgets spéciaux, comme cela se fait dans le Congo français, et par la constitution de comités régionaux dans lesquels tous les intérêts des blancs et des noirs seraient représentés.

Les particuliers, commerçants, factoriens, missionnaires, sont les collaborateurs naturels des pouvoirs publics, surtout dans les pays où tout est à créer et où l'activité des autorités est absorbée par trop de problèmes nouveaux. Si, dans les centres importants, ils avaient des réunions annuelles où ils pourraient indiquer leurs desiderata et délibérer avec les fonctionnaires sur les besoins immédiats de la région, leur concours serait précieux, et les rapports de tous les blancs s'en trouveraient mieux harmonisés. C'est un fait d'observation : il existe de l'éloignement, là où le rapprochement serait indispensable pour l'unité de l'effort et pour la solidarité des intérêts ; le droit reconnu aux particuliers d'assister à des assises annuelles serait un hommage rendu à leur rôle colonial. C'est d'ailleurs par l'entente avec les organismes privés que les travaux régionaux pourraient être exécutés dans les meilleures conditions de célérité et d'économie.

Au Katanga, le Comité spécial était investi jusqu'ici d'une délégation du pouvoir exécutif, délégation qui va prendre fin par les mesures proposées.

Mais le Comité spécial est aussi un organisme privé, ayant les pouvoirs les plus étendus pour gérer la propriété immobilière du Katanga, qui appartient en indivision à l'État pour les deux tiers et à la Compagnie du Katanga pour le tiers.

Un membre signale les dangers de la situation confuse que crée au Katanga l'existence de cet organisme hybride, investi du droit d'aliénation, mais n'offrant aucune des garanties exigées dans notre droit privé et public des grands conseils d'administration.

Le Budget extraordinaire contient un crédit de 1.500.000 francs, libellé comme suit : Pour faire des avances au Comité spécial du Katanga, en exécution de l'article 1^{er} de la convention du 23 juin 1903 (Annexe au traité de cession, p. 35).

Rien n'indique la destination de ce crédit. Une question a été posée à M. le Ministre des Colonies ; nous la reproduisons avec la réponse.

QUESTION.

M. le Ministre pourrait-il indiquer la destination des crédits mis à la disposition du Comité spécial du Katanga ? Ne pourrait-il communiquer à la section centrale un rapport sur les travaux du Comité spécial ?

RÉPONSE.

« La somme prévue est accordée au Comité spécial du Katanga, à titre d'avance, conformément à la convention du 23 juin 1903 (p. 35 des annexes A, B, C au traité de reprise). Ces crédits sont mis à la disposition du Comité pour poursuivre l'objet en vue duquel il a été créé, et notamment pour payer les frais politiques de police, de transport, de voirie, ceux résultant du service sanitaire et les frais d'administration générale, qui lui incombent. Le crédit demandé ne sera employé que suivant les besoins du Comité.

» L'élaboration d'un rapport complet sur le Katanga demanderait un certain temps. Il n'est pas possible de le fournir pour le moment. »

Il n'a pas été possible à la section centrale d'examiner d'une façon approfondie cette question du Comité spécial qui intéresse le territoire du Katanga non encore aliéné.

Un membre a bien voulu en faire l'étude; son exposé est annexé au Rapport de la section centrale.

XII. — AUTRES QUESTIONS.

Bien d'autres questions sont signalées par l'exposé de M. le Ministre. Il suffira d'en indiquer une seule.

Le Gouvernement aborde résolument le problème de l'enseignement; les efforts qu'il fait dès maintenant et qu'il promet de faire, méritent une

pleine approbation. C'est dans la voie de l'instruction professionnelle qu'il entend s'engager, et les résultats déjà obtenus justifient son attitude.

Il signale l'importance du travail agricole, et l'on ne saurait y insister à suffisance. A cet égard, plusieurs questions se posent.

Est-il opportun de créer des colonies agricoles dans des centres européens comme Boma? Ne faut-il pas craindre de détourner les élèves de la vie agricole?

N'est-il pas indispensable d'habituer davantage au travail agricole perfectionné les soldats et leurs femmes qui, après l'expiration de leur service, peuvent trouver dans ce travail une ressource sérieuse et contribuer à généraliser les méthodes de culture?

Ne faudrait-il pas encourager davantage les travaux agricoles qui se font dans les missions et qui constituent l'enseignement intuitif le plus efficace pour les jeunes noirs?

* * *

D'autres questions sont soulevées par des membres de la section centrale. Il y a lieu de mieux organiser la tutelle; il n'est pas possible que l'État confie à des tiers les soins et les charges de la tutelle, sans qu'il intervienne pour faire respecter l'autorité des tuteurs.

Il y a lieu de modifier la législation qui méconnaît à l'indigène le droit de se déplacer; un service administratif des affaires indigènes serait utile surtout dans les centres d'activité européenne.

Il y a lieu de sauvegarder l'autorité des chefs qui s'effrite par l'action économique.

Des membres signalent l'intérêt qu'il y aurait à faire le décret fixant les traitements, congés et pensions de la magistrature (article 18 de la Charte coloniale).

Des membres voudraient voir organiser l'adjudication publique pour les diverses fournitures à livrer à la colonie et voir supprimer les tantièmes dans les bénéfices qui sont alloués aux délégués du gouvernement auprès de diverses sociétés commerciales congolaises.

Dans les sections, un membre a signalé le danger que peut faire courir à

la sécurité publique une guerre avec de puissants chefs disposant de 10,000 soldats. Il demande si, pour des décisions éventuelles en cette matière, il n'y aurait pas lieu de consulter les Chambres.

XIII. — EXAMEN DU BUDGET.

Le Budget de la Colonie se présente sous forme de budget unique; il réunit en un volume le Budget des Voies et Moyens et le Budget des Dépenses ordinaires et extraordinaires. Il diffère en cela des budgets belges qui sont présentés séparément.

La forme des budgets a été jadis l'objet de longues discussions. Un homme d'État français avait dit : le budget unique, c'est la lumière. M. Malou avait répondu avec raison que le budget unique ne diffère des budgets séparés, existant en Belgique, que par une ficelle. En réalité, le budget unique réunit par un lien matériel les budgets séparés, qui, par ce lien, deviennent partie d'un tout. Mais dans la pratique belge, le lien matériel est remplacé par un exposé d'ensemble, qui présente les totaux de divers budgets et qui donne ainsi un aperçu général; on obtient de la sorte le même effet pratique que par le budget unique.

La situation financière se présente comme suit :

Les recettes ordinaires du Congo belge pour 1910 sont évaluées à fr. 39,745,305 »
soit une augmentation de 3,651,269 francs sur 1909.

Les dépenses ordinaires sont évaluées à fr. 40,370,814,52
soit une augmentation de fr. 4,276,778,52.

Les dépenses extraordinaires sont évaluées à fr. 33,516,775,21
soit une augmentation de fr. 25,093,475,21.

Au total, les dépenses ordinaires et les dépenses extraordinaires sont évaluées à fr. 73,887,589,73, soit une augmentation de fr. 29,370,253,73.

Les recettes et les dépenses ordinaires n'apparaissent pas en équilibre; les dépenses dépassent les recettes de fr. 625,509,52; aucune disposition n'est prise dans le projet de loi pour y faire face.

La section centrale a demandé à M. le Ministre comment il se propose de couvrir cet excédent des dépenses; c'est l'objet de la 8^e question ci-jointe; la réponse est reproduite avec la question.

Il ne sera pas sans intérêt de signaler que l'importance des crédits, sollicités pour les dépenses extraordinaires et s'élevant à fr. 33,516,775,21, n'a pas soulevé de protestation dans les sections. Il a été demandé des éclaircissements sur des articles globaux: il a été élevé des critiques contre la durée de cinq ans des crédits et contre l'opportunité d'articles qui n'ont pas un caractère économique, tel le crédit sollicité pour l'achèvement du fort de Shinkakassa, dont l'utilité est fort discutée; mais les dépenses d'ordre économique, quelle que fût leur importance, n'ont pas provoqué d'objections. La Chambre a montré ainsi qu'elle est décidée à soutenir énergiquement la politique annoncée par M. le Ministre des Colonies.

Il n'a pas été possible à la section centrale d'examiner quelle sera l'influence de la nouvelle politique économique sur les finances coloniales. Il n'a

pas été possible non plus d'apprécier les évaluations budgétaires. La section doit se fier aux déclarations du Gouvernement.

Un membre estimait que le temps faisait défaut à la section centrale pour accomplir sa tâche dans des conditions permettant à la Chambre et au Sénat de voter le Budget en connaissance de cause cinq jours avant le commencement de l'exercice ; il se demandait s'il ne serait pas préférable que le Gouvernement proposât aux Chambres le vote de douzièmes provisoires. Il a été répondu que la charte coloniale dans son article 12 avait eu soin d'indiquer la solution de ce cas. Néanmoins, la section a tenu à poser la question au Ministre des Colonies, qui lui a donné la réponse suivante :

Bruxelles, le 30 novembre 1909.

MONSIEUR LE RAPPORTEUR,

J'ai l'honneur de vous accuser réception de votre lettre du 30 novembre. L'article 12 de la loi du 18 octobre 1906 prescrit que, dans le cas où les Chambres n'ont pas voté le budget cinq jours avant l'ouverture de l'exercice, le Roi arrête les recettes et, de trois mois en trois mois jusqu'à la décision des Chambres, ouvre au Ministère des Colonies les crédits provisoires nécessaires. Le vote de douzièmes provisoires est donc impossible. Une telle mesure constituerait une violation flagrante des prescriptions formelles de la Charte coloniale.

Je crois utile d'ajouter que le Gouvernement est d'avis qu'il est particulièrement désirable cette année de voir le Budget du Congo belge voté en temps utile.

Agréez, Monsieur le rapporteur, l'assurance de ma considération très distinguée.

RENKIN.

Des membres de la section centrale ont signalé le laconisme des développements du premier Budget colonial. Au lieu de la justification spéciale que comporte l'obligation du vote article par article (41 C. B.) quelques lignes seulement sont consacrées à chaque chapitre et elles font même défaut pour quelques-uns d'entre eux, même nouveaux. (Chap. IV, XVIII, XXIII, XXIV.)

Le Gouvernement questionné à ce sujet a donné la réponse suivante :

Loin d'être laconiques, les développements du Budget colonial sont plus détaillés que les développements annexés aux différents budgets belges. Pour chaque article ils donnent d'une façon précise la décomposition du crédit sollicité. Ainsi, pour les divers articles relatifs au personnel, ils relatent la composition des cadres avec indication des grades et des traitements. Les crédits relatifs à l'entretien du personnel et aux frais de voyage sont, par le fait même, amplement justifiés.

Les dépenses du matériel sont détaillées selon la nature des fournitures, et à cet égard surtout, les développements du Budget colonial sont plus précis que ceux des autres budgets.

La note préliminaire, il est vrai, a été dressée par chapitre; mais il est à remarquer que cette note, comme celle des autres budgets, a exclusivement pour but de justifier les changements apportés au Budget proposé, eu égard à celui de l'exercice antérieur.

Les divers chapitres du Budget colonial renferment tous des crédits ayant entre eux une corrélation évidente; à la rigueur, ils auraient pu se réduire à deux crédits : Personnel et Matériel. C'est dans un but de clarté et de précision que les chapitres ont été subdivisés en un si grand nombre d'articles.

On conçoit donc que la note préliminaire ait été dressée par chapitre.

Elle est muette au sujet des chapitres IV, XVIII, XXIII et XXIV, pour la raison qu'aucune modification n'a été apportée aux différents crédits de ces chapitres.

Les chapitres XXIII et XXIV figuraient, pour l'exercice 1909, au Budget métropolitain. Les dépenses qu'ils concernent intéressant directement la colonie, et non l'administration centrale, il a été décidé de les rattacher, pour l'exercice 1910, au Budget colonial.

. * .

La réponse du Ministre des Colonies donne aussi les renseignements suivants relativement à trois articles qui avaient paru à la section centrale peu explicites : l'introduction du numéraire, l'augmentation de la force publique et la police administrative.

1° INTRODUCTION DU NUMÉRAIRE.

L'introduction du numéraire se traduit, aux divers chapitres du Budget, par une augmentation de dépenses aux articles : « salaires du personnel noir » et « frais d'entretien du personnel ».

Les différences constatées entre les articles du Budget de 1910 et les articles correspondants du Budget de 1909 proviennent, en partie, de l'extension donnée aux divers services, et, en partie, de l'emploi du numéraire.

L'introduction du numéraire, tout en occasionnant un surcroît de charges pour la colonie, apporte aussi une modification importante dans la distribution des dépenses. C'est ainsi, notamment, que le fait de payer en numéraire l'indemnité de nourriture au personnel blanc et les salaires au personnel noir, entraîne la suppression des envois d'Europe de provisions et d'articles d'échange, et réduit proportionnellement les dépenses de transport, de fret, d'assurance et de droits d'entrée.

2° AUGMENTATION DE LA FORCE PUBLIQUE.

L'augmentation de la force publique est motivée par la réoccupation du district du Kwango et par l'occupation plus effective des territoires du Kasai, de l'Ubangi, des Bangala et de la Province Orientale.

3° POLICE ADMINISTRATIVE.

Ce chapitre est nouveau en 1910, mais l'institution existait en 1909 dans le Bas Congo.

Les crédits y relatifs figuraient au Budget de 1909 à l'article 96 : Police et prisons, « pour un montant total de 250,000 francs ».

La légère augmentation de crédit demandée pour 1910 (4,200 fr.) a pour but d'étendre progressivement l'institution aux districts du Haut Congo.

(L'arrêté du 11 juin 1908 institue, sous le nom de « Police administrative », dans chaque chef-lieu de district et de zone, en amont de Matadi, un corps de police destiné spécialement à maintenir l'ordre, la sécurité et la tranquillité publiques, à concourir dans les limites déterminées, à l'exercice de la police judiciaire, en dénonçant aux autorités compétentes les infractions à la loi pénale, et à assurer l'exécution des lois et des décisions judiciaires.)

D'autres questions ont été posées par des membres de la section centrale ; nous les reproduisons avec les réponses du Ministre des Colonies.

1^{re} QUESTION.

Sous l'article 187, le Budget propose un crédit de 5,500,000 francs, comme seconde annuité du fonds spécial de 50 millions. Or, le vote de ce crédit devra être éclairé par le compte de l'emploi fait de l'annuité et nous vous prions de nous le faire tenir d'urgence.

RÉPONSE.

Il s'agit évidemment de l'article 187 : « 2^e annuité du fonds spécial de » 50,000,000 de francs; créé par le 3^e paragraphe de l'article 4 de l'acte » additionnel au traité de cession du Congo à la Belgique ».

En vertu de décisions royales, la somme de 5,800,000 francs, prévue au Budget de 1909, comme première annuité du fonds spécial, a été arrêtée comme suit :

1 ^o Construction à Tervueren d'une école mondiale avec annexes et divers. Création et entretien d'une ferme modèle à Laeken, établissement et entretien de cultures maraîchères et fruitières à Laeken et à Tervueren, et dépenses de l'entretien dans ces établissements en 1909	fr. 2,500,000 »
2 ^o Subsidés aux missions belges du Congo belge	500,000 »
3 ^o Service d'hygiène du Congo belge	500,000 »
4 ^o Création de sanatoriums sur les bords de la Méditerranée pour permettre d'offrir des logements à des agents ou anciens agents de l'administration coloniale ayant bien mérité de la colonie.	300,000 »
Ensemble.	fr. 5,800,000 »

Sur ces crédits il a été *ordonné* à la date de ce jour :

a) à charge du 1° ci-dessus. fr. 875,333 23
se décomposant comme suit :

Fr.	
505,528 77	pour achat de la ferme modèle, principal et intérêts.
2,290 20	pour honoraires et frais connus résultant de la dite vente.
333,333 33	pour un tiers de l'indemnité à payer à MM. J. et H. Wouters, en vertu de la convention conclue entre l'Etat belge, représenté par M. le Ministre des Colonies intérimaire, le Ministre des Travaux Publics et MM. J. et H. Wouters, et la déclaration signée par le Ministre des Travaux Publics et le Ministre des Colonies intérimaire, destinée à mettre fin transactionnellement au procès pendant entre eux devant le tribunal de 1 ^{re} instance de Bruxelles (1).
5,964 08	pour dépenses de l'instance arbitrale incombant aux Colonies et concernant le payement de l'indemnité ci-dessus.
20,416 85	pour traitements et salaires du personnel des cultures maraîchères et fruitières de Laeken et Tervueren, et fournitures diverses.
10,000 00	pour l'École mondiale (mensualités de septembre et octobre 1909), pour la construction à Tervueren de l'École mondiale, du Hall des exercices physiques et du Pavillon des conférences et congrès coloniaux.
875,333 23	875,333 23

b) à charge du 2° ci-dessus. fr. 49,489 45
se décomposant comme suit :

Fr.	
7,500 »	pour subside des 3 premiers trimestres 1909 aux pères du Saint Esprit.
25,000 »	subside pour la fondation d'une station à Coquilhatville, destinée à remplacer celle du Buruki-Simba.
8,750 »	pour subsides aux frères de la Doctrine chrétienne desservant la colonie scolaire de Boma.
A reporter :	
41,250 »	924,822 68

(1) Cette imputation a été faite sur la proposition du Ministère des Travaux Publics d'accord avec la Cour des comptes.

Reports fr. :

41,250 » 924,822 68

25 50 déplacement pour l'examen de matériaux destinés à la construction d'une école à Boma.

8,215 95 pour instruments de musique, baignoire, lampe et accessoires, ornements d'église, mobilier pour l'installation d'écoles au Congo.

49.489 45

924,822 68

c) à charge du 3^e ci-dessus. fr. 112,740 22

Pour outillage et divers, marchandises d'échange pour l'entretien, le salaire et la nourriture du personnel attaché à la construction des lazarets, des malades, des médecins, boys et infirmiers. Vivres, confort médical pour les médecins, instruments de chirurgie, microscopes avec accessoires. Médicaments et articles de pharmacie. Matériel et mobilier divers. Registres et fournitures de bureau. Transport, fret. Frais d'envoi de médecins. Literies. Menuiserie. Pompe. Tôles ondulées. Ciment. Subsidés aux missionnaires de Scheut et pères blancs, pour pourvoir les lazarets créés par ces associations religieuses. Indemnités et passage aux sœurs franciscaines desservant les lazarets. Menues dépenses et travaux divers.

d) à charge du 4^e ci-dessus. fr. 30,000 »

Pour premier acompte à l'entrepreneur adjudicataire des travaux de maçonnerie et charpente des villas pour fonctionnaires et anciens fonctionnaires coloniaux au cap Ferrat.

Total. . . fr. 1,067,562 90

Le restant des crédits est engagé ou sera engagé d'ici au 31 décembre 1909 ou au commencement de 1910.

2^e QUESTION.

N'est-ce pas sur le fonds spécial dont il vient d'être parlé qu'il y aurait lieu d'imputer les crédits relatifs au Musée de Tervueren (chap. XXII), et 185 du Budget extraordinaire et le Cours colonial (chap. XXIV)?

RÉPONSE.

L'affectation des cinq premières annuités du fonds spécial a fait l'objet d'un accord préalable entre le Roi et le Gouvernement belge.

Dans l'affectation décidée, rien n'a été prévu pour couvrir les dépenses relatives au Musée de Tervueren.

Les crédits demandés au chapitre XXII sont destinés à faire face à des dépenses d'administration et d'entretien du dit Musée et de ses collections. Celui proposé à l'article 185 est destiné à payer les dernières dépenses d'aménagement et d'appropriation du Musée et de ses dépendances.

3^e QUESTION.

Des membres demandent à être renseignés sur les projets relatifs à l'École mondiale, l'évaluation du coût de sa construction, celles des dépenses auxquelles l'École donnera lieu lorsqu'elle sera ouverte et les crédits sur lesquels ces dépenses seront imputées.

RÉPONSE.

L'on prévoit que la construction de l'École mondiale et annexes coûtera 12,500,000 francs.

Dans l'annuité de 3,800,000 francs à prélever en 1909 sur le fonds spécial de 50,000,000, il est affecté une somme de 2,500,000 francs à la construction de l'École mondiale avec annexes. Il est prévu, en outre, pour le même objet un prélèvement de 1,900,000 francs, à opérer sur chacune des annuités des quatre années suivantes.

Au surplus, il est impossible de préciser actuellement les réponses aux autres points visés dans la 3^e question.

4^e QUESTION.

Des membres désirent que l'article 193 du Budget extraordinaire soit divisé et que la partie de la dépense à effectuer à l'achèvement du fort de Shinkakassa soit expliquée.

RÉPONSE.

La partie du crédit prévu à l'article 193 pour l'achèvement du fort de Shinkakassa se monte à 333,000 francs, dont 8,000 francs pour les salaires et la nourriture des artisans et travailleurs noirs occupés aux travaux de parachèvement de la batterie, et 325,000 francs pour l'installation de projecteurs électriques.

Le fort de Shinkakassa, qui défend le fleuve, est armé d'obusiers de 12 centimètres sous coupole et de batteries cuirassées de 16 centimètres.

Pour pouvoir éventuellement utiliser cette artillerie, il convient d'éclairer le fleuve ainsi que le terrain en avant du fort et, à cet effet, il faut munir le fort de projecteurs électriques analogues à ceux des positions d'Anvers, de Namur et de Liège.

5^e QUESTION.

La section signale l'insuffisance du développement donné au sujet de l'article 193, qui comporte cependant pour près de 17 millions de travaux. Non seulement le libellé est vague, mais la note préliminaire est imprécise. La note porte d'ailleurs qu'il s'agit des travaux effectués pendant une période de cinq ans, et l'on ne voit pas pourquoi l'on s'écarterait au Congo de ce qui est de règle en Belgique pour la durée des crédits.

RÉPONSE.

Il semble qu'il ne puisse pas être mieux répondu à la 5^e question qu'en donnant l'énumération détaillée de tous les travaux qui ont formé l'ensemble de l'article 195 du budget. Ces renseignements figurent au tableau ci-joint.

Si cependant la section centrale désirait encore d'autres renseignements, ils lui seraient fournis.

En Belgique, les crédits du Budget extraordinaire sont mis à la disposition du Ministre pendant trois ans. (Certaines exceptions ont même été admises pour l'imputation de dépenses à charge de divers fonds spéciaux.)

Il ne paraît pas exagéré de porter ce terme de trois à cinq ans pour des travaux à effectuer au Congo, étant donné notamment que nous n'avons pas, comme en Belgique, tous les matériaux, la main-d'œuvre, etc., sur place.

ART. 195. — DÉPENSES EXTRAORDINAIRES.

Budget 1910.

Travaux publics divers : travaux de renouvellement d'amélioration et d'agrandissement. Constructions. Création de voies de communication, etc.
Acquisition de gros matériel.

Litt.	Somme.	Destination.
a.	100,000	Amélioration des habitations pour noirs (cités ouvrières, camps des travailleurs et des soldats, agrandissement et amélioration par l'emploi de matériaux durables).
		Cité ouvrière : construction de 14 maisons . fr. 24,000
		Camp de soldats 76,000
		48 maisons à 2 places pour soldats mariés. Remplacement de la paille par de la tôle ondulée aux huit grands blocs pour célibataires.
b.	30,000	Extension des distributions d'eau potable :
		Boma fr. 10,000
		Adjonction de filtres aux réservoirs de la canalisation de Kalamu 5,000
		Matadi : barrage et canalisation 25,000
		Léopoldville : extension et amélioration 10,000
c.	150,000	Amélioration des habitations du personnel blanc : Remplacement des couvertures en paille par de la tôle ondulée. Placement de croisées avec vitres ou toiles métalliques. Construction de plafonds, de planchers et de carrelages céramiques. Placement de gouttières et de tuyaux de descente.
		Boma et le district. fr. 20,000

Litt.	Somme	Destination.
		Bangala 2,500
		Coquilhatville 58,000
		Maniema-Ruzizi-Lisala 22,000
		Divers 27,500
d.	51,500	Construction de dépendances pour les habitations (existantes) des blancs. Ce travail devient nécessaire par suite de la suppression des mess de Léopoldville, Stanleyville et Lusambo. Prévu : 15 constructions annexes, comprenant cuisine, salle de bains, magasins, office, latrines, etc.
e.	20,000	Amélioration des hôpitaux pour noirs (salles de bains, latrines, couchettes, pavements, toitures, menuiseries, etc. On signale des nécessités de divers côtés.
f.	82,000	Amélioration des hangars, ateliers, magasins : Boma (hangar et magasins pour l'outillage des Travaux publics) fr. 25,000 Léopoldville (les ateliers de Léo) 52,000 Divers : Matadi, Kwamouth, Stanleyville . . . 25,000
g.	1,150,000	Comblement des marais et exhaussement des terrains inondés : Boma (travail en cours d'exécution) : exhaussement de la place de la Marine fr. 50,000 Nouvelle-Anvers 55,000 Banana 70,000 Inongo 7,000 Coquilhatville 5,000 Basoko 7,000 Luebo. 3,000 Bena-Dibele. 6,000 Nyangwe-Niembo 50,000 Ponthierville. 9,000 Stanleyville. Léopoldville-Dolo-Kinshasa 50,000 Divers. 28,000 Amélioration de la voirie dans les localités urbaines, trottoirs, empièvements, filets d'eau, rigoles : Boma (travail entamé) 90,000 Matadi 50,000 Léopoldville. 60,000 Divers 20,000

Litt.	Somme.	Destination.	
		Grands travaux hygiéniques. Construction de lazarets, villages lazarets, pétrolage, débroussement, etc., prévu	600,000
		Construction d'égouts, collecteurs, fosses d'aisance, cendriers, fours à incinérer les immondices. Travail entamé à Boma et à Léopoldville	50,000
h.	30,000.	Création de moyens d'approvisionnement en eau potable :	
		Barumbu.	10,000
		Basoko	4,000
		Stanleyville	10,000
		Divers	6,000
i.	480,000	Construction d'habitations pour le personnel blanc avec dépendances :	
		Boma (prévu 8 pour Boma)	128,000
		Maiadi (prévu 3 pour Matadi)	48,000
		Divers (Léo 7, et autres localités 12)	304,000
		N. B. Une maison avec dépendances pour 2 célibataires ou 1 marié coûte.	16,000
j.	11,000	Construction d'un pavillon de garde pour la Croix-Rouge à Boma. Travail demandé par le G. G., le 24 octobre 1908.	
k.	100,000	Construction d'hôpitaux pour noirs :	
		Matadi	20,000
		Divers districts.	80,000
l.	50,000	Construction de trois pavillons pour blancs à Banana (service du pilotage).	
m.	300,000	Construction de murs de quai et de piers :	
		Boma.	140,000
		Léopoldville.	100,000
		Divers : Matadi, Stanleyville, Mobeka, Banana (travaux demandés), prévu	60,000
n.	920,000	Construction de routes et développement de moyens de transport, bêtes de somme et de trait, etc.	
		Voies decauville pour Boma, Léopoldville, Matadi, Stanleyville, Ponthierville et autres lieux . . .fr.	50,000

Litt.	Sommes.	Destination.
		Achat d'instruments pour les études de la construction de routes 30,000
		Route de Matadi-Londe 20,000
		Kitobola 30,000
		Route de Kilo 100,000
		Route carrossable du Mayumbe. 100,000
		Divers 590,000
o.	60,000	Installation de l'éclairage électrique à Boma, Matadi, Léopoldville, Stanleyville.
p.	1,073,000	Lignes télégraphiques et téléphoniques. — Extension du réseau et quote-part de la Compagnie dans les frais de placement d'un nouveau câble pour la transmission des télégrammes entre Léopoldville et Brazzaville.
		Kasongo-Tanganika (partie). 50,000
		Lukolela-Ubangi (partie). 100,000
		Coquilhatville-Stanleyville (partie). 100,000
		Thysville-Kwango (partie) 100,000
		Kwamouth-Katanga (par Lukenie). 100,000
		Coquilhatville-Uele 100,000
		Banana et Boma 53,000
		Banana-Moanda
		Buta à Bambili 213,000
		Divers 235,000
q.	9,800,000	Construction de chemins de fer à voies étroites. — Appropriation de la route de l'Uele en un chemin de fer.
		Prolongement du chemin de fer du Mayumbe . . . 750,000
r.	20,000	
	32,000	Maisons pour le personnel de la justice à Boma.
	20,000	Maison pour juge d'appel à Boma (prévu en 1909, mais les crédits ont été affectés à d'autres constructions pour la Justice, notamment à Kasongo et Nouvelle-Anvers).
	20,000	Mobilier pour les maisons ci-dessus.
	310,000	Prisons pour blancs et noirs et tribunaux.
		Matadi et divers. — Outils pour prisonniers.
	200,000	Construction d'églises (demandé à Boma).
s.	683,400	Service des Finances.
		Bâtiment pour le cadastre. 50,000
		Habitation pour les agents des finances.
		Habitation pour agents de l'agriculture.
		Habitation pour agents des postes et douanes.
		Mobilier pour ces habitations.
		Coffres-forts; matériel de campement.

- t. 69,000 Service de l'industrie, commerce, immigration. Habitations pour le personnel de ce service du Katanga.
- u. 100,000 Hôpitaux pour blancs.
- v. 100,000 Camps pour policemen (travail demandé pour Boma).
- w. 1,000,000 Casernes, camps, arsenaux militaires, magasins, etc.

6^e QUESTION.

Quels sont les engagements pris naguère par la Fondation de la Couronne et qui pèseraient sur la Belgique, et devraient, partant, être portés au Fonds spécial de 25,500,000 francs? Quels sont les contrats? Et quelle est la situation de ce Fonds spécial?

RÉPONSE.

Cette question ne concerne pas le Ministère des Colonies. Le Fonds spécial de 45,500,000 francs alloué au Budget des Dépenses extraordinaires de 1908 a été mis à la disposition du Ministre des Travaux publics.

7^e QUESTION.

Monsieur le Ministre voudrait-il dire à la section centrale quelle est l'émission de bons du Trésor réalisée jusqu'à ce jour en vertu de l'article 4 de l'arrêté royal du 19 août 1909?

RÉPONSE.

Aucun des bons du Trésor visés dans cet arrêté n'a encore été émis.

La loi budgétaire du 24 décembre 1908 a fixé les dépenses extraordinaires à la somme de 8,423,300 francs.

L'arrêté royal précité, en date du 19 août, a ouvert un crédit supplémentaire de 700,000 francs pour des dépenses extraordinaires. Le montant total des crédits ouverts au budget de 1909 pour couvrir les dépenses extraordinaires de cet exercice est par conséquent de 9,123,300 francs.

Jusqu'à ce jour, il n'a été émis que pour 5,000,000 de francs de bons du Trésor pour payer les dépenses extraordinaires de l'exercice en cours.

8^e QUESTION.

Monsieur le Ministre voudrait-il indiquer comment il se propose de couvrir l'excédent des dépenses ordinaires sur les recettes ordinaires, excédent atteignant fr. 625,509.52, ainsi que les crédits supplémentaires de 23,000 et 200,000 francs?

RÉPONSE.

a) L'excédent éventuel des dépenses ordinaires sur les recettes ordinaires, qui serait accusé par le compte du Budget de l'exercice 1910, serait reporté à l'exercice 1911.

Il est à noter que pour faire face aux besoins du service de Trésorerie, le 2^e paragraphe de l'article 4 de la loi sur le gouvernement du Congo belge autorise la création de bons du Trésor payables à une échéance ne dépassant pas cinq ans.

b) Les dépenses faisant l'objet du crédit supplémentaire de 23,000 francs ouvert au budget de 1909 par l'arrêté royal du 9 octobre 1909 seront couvertes, conformément aux dispositions de l'article 2 du dit arrêté, par les ressources ordinaires de l'exercice 1909.

Les dépenses faisant l'objet du crédit supplémentaire de 200,000 francs ouvert au Budget de 1909 par l'article 2 de l'arrêté royal du 19 août 1909 seront couvertes, comme le dit l'article 3 du dit arrêté, par les ressources ordinaires du Trésor.

9^e QUESTION.

N'y a-t-il pas possibilité de préciser les concessions et réserves dont parle l'alinéa 2 de la page 5 de l'exposé des motifs?

RÉPONSE.

Ces concessions ont été précisées par les annexes au traité de cession.

Les réserves sont nettement indiquées sur la carte annexée à l'exposé des motifs.

NOTE.

La carte indiquant les régions de la Colonie où certaines sociétés ont reçu le droit de faire des recherches minières a été jointe aux annexes du traité de cession de l'État Indépendant du Congo à la Belgique.

Depuis lors, deux modifications sont intervenues.

La Société Internationale Forestière et Minière du Congo ayant reconnu les droits de la Compagnie du Katanga sur les mines du bassin du Lomami, tels qu'ils résultent de la convention passée le 19 mai 1896 entre l'Etat du Congo et la dite Compagnie du Katanga, a été autorisée le 19 avril 1909 à faire pendant un terme de dix ans des recherches minières dans le bassin de l'Aruwimi (voir annexe 1).

D'autre part, la Compagnie du Chemin de fer du Congo supérieur aux Grands lacs africains a été autorisée, à la même date, à faire des recherches minières, pendant un terme de dix années, dans la partie centrale de la Province Orientale (voir annexe 2).

ANNEXE I.

Limites de la zone dans laquelle la Société internationale forestière et minière a été autorisée le 19 avril 1909 à faire des recherches minières :

a) Entre une ligne droite allant de l'embouchure de l'Aruwimi à la ligne de faite Aruwimi-Lulu, les lignes de faite Aruwimi-Lulu et Aruwimi-Rubi jusqu'au méridien de la source de la rivière Kole (Kuele), ce méridien

jusqu'à cette source, la rive droite de la Kole jusqu'à l'Aruwimi, la rive gauche de l'Aruwimi jusqu'au confluent de la rivière Epongo (Panga), la rive gauche de cette rivière jusqu'à sa source, le méridien de cette source jusqu'à la ligne de faite Aruwimi-Lindi, les lignes de faite Aruwimi-Lindi et Aruwimi-Congo jusqu'à l'embouchure de l'Aruwimi.

b) Entre la rive gauche de la Nepoko depuis son confluent avec l'Aruwimi jusqu'à sa source, une ligne droite de cette source à la source de la rivière Gayu, la rive droite de la rivière Gayu depuis sa source jusqu'à son confluent avec l'Aruwimi et la rive droite de l'Aruwimi depuis ce confluent jusqu'à celui de la Nepoko.

II.

Limites de la région dans laquelle la Compagnie des Chemins de fer du Congo supérieur aux Grands Lacs Africains a été autorisée, le 19 avril 1909, à faire des recherches minières : Les territoires limités au nord par les bandes de terres et forêts lui attribuées, à l'ouest par le fleuve Congo, à l'est par la frontière orientale de la colonie, et au sud par le parallèle de Niangwe.

La section centrale a adopté le Budget à l'unanimité de ses six membres présents et en propose l'adoption par la Chambre.

Le Rapporteur,

EM. TIBBAUT.

Le Président,

COOREMAN.



Table des matières

I. Considérations générales	4
II. Régime foncier	4
III. Droit de récolte des produits naturels	8
IV. Replantations.	10
V. Monnaie	11
VI. Facilités données au commerce libre	12
VII. Réduction des tarifs de transport	15
VIII. Impôt indigène	17
IX. Hygiène et maladie du sommeil	18
X. Portage et travail.	19
XI. Décentralisation administrative du Katanga	20
XII. Autres questions.	22
XIII. Examen du Budget	25

(38)

ANNEXE

NOTICE SUR LA NÉCESSITÉ DE LIMITER OU DE SUPPRIMER L'ACTION DU COMITÉ SPÉCIAL DU KATANGA (1).

I. — BUT DE LA NOTICE.

La situation juridique du Katanga est pleine d'incertitudes ; elle fausse le jeu normal de nos institutions parlementaires. Entre le Gouvernement de la Métropole et cette partie de la colonie se dresse un organisme hybride, le Comité spécial du Katanga, qui est à la fois un organisme économique et un organisme politique. Il pouvait se concevoir sous un régime absolu, il ne saurait s'harmoniser avec un gouvernement parlementaire.

Il ne suffit pas de supprimer l'institution politique, il reste encore l'organisme économique, qui représente des droits acquis conventionnellement et qui soustrait, non seulement à l'application de la charte coloniale, mais aussi à l'administration directe de la Métropole, la région la plus riche et par conséquent la plus active de notre colonie.

N'est-il pas tout naturel de demander à M. le Ministre quelles mesures il compte prendre pour remédier à cette situation à la fois incertaine et nuisible ?

Examinons rapidement le régime juridique des territoires sur lesquels le Comité spécial du Katanga exerce son action ; caractérisons, ensuite, le rôle économique que celui-ci a joué dans ces territoires ; il nous sera facile de démontrer, alors, que sa politique n'a pas été prévoyante, qu'elle n'a pas sauvegardé les intérêts belges. Notre conclusion sera qu'il importe de limiter le plus possible, voire même de supprimer l'action de cet organisme encombrant, et de replacer le Katanga sous l'administration directe de la Métropole.

Cet exposé sera purement objectif. Il ne vise en rien les personnes, il ne suspecte pas les actes ; et si nous remontons au passé, ce n'est pas dans le but de nous livrer à des récriminations stériles, mais pour dégager l'avenir et pour aiguiller la politique coloniale sur la voie normale du droit commun.

(1) On retrouvera aisément les documents invoqués dans la présente notice, en consultant les annexes A, B, C, du traité de cession de l'État Indépendant du Congo à la Belgique.

II. — SITUATION JURIDIQUE DU KATANGA.

On sait que le Comité spécial du Katanga doit sa naissance à l'existence d'une indivision. L'État Indépendant du Congo avait donné, en pleine propriété à la Compagnie du Katanga, le tiers de tout le territoire du Katanga ; et comme il était impossible de délimiter les 2,000 ou 3,000 lots qui revenaient à l'État Indépendant et à la Compagnie du Katanga dans la proportion de 2 à 1, les co-propriétaires firent la convention du 19 juin 1900, par laquelle fut constitué le Comité spécial.

En vertu de l'article 1^{er}, le Comité spécial recevait « les pouvoirs les plus » étendus d'administration, de gestion et d'aliénation, sans aucune exception ni réserve ».

Ce Comité, aux termes de l'article 2, devait se composer de six membres, dont quatre nommés par l'État Indépendant et deux par la *Compagnie du Katanga*.

L'article 6 assignait, à la convention, une durée de nonante-neuf ans.

Voilà donc l'indivision consolidée. Pour lui donner la stabilité voulue, le décret du 6 décembre 1900 attribue au Comité spécial une individualité juridique, distincte de celle de ses membres.

Quel est le caractère de cette convention du 19 juin 1900 conclue entre l'État Indépendant et la Compagnie du Katanga ? Elle relève non seulement du droit public, mais aussi du droit privé, puisqu'elle règle le patrimoine immobilier des deux co-propriétaires. Dès lors, elle doit être protégée par l'article 1^{er} du traité de cession conclu le 28 novembre 1907 et ratifié par la loi du 18 octobre 1908, article qui dispose comme suit : « Les droits acquis » légalement, reconnus à des tiers, seront respectés par l'État belge. »

Nous sommes ici en présence de droits acquis, que la Compagnie du Katanga peut invoquer, — tout comme l'État du Congo ou son successeur, la Belgique, — et qu'elle peut opposer à toute intervention nouvelle du législateur belge.

La question n'est donc pas de savoir ce que pourrait faire éventuellement le législateur belge pour modifier cette situation : il ne peut pas y toucher ; on peut seulement se demander quel est l'effet qu'exercent, sur ce patrimoine, les mesures d'intérêt général prises par la Métropole.

Une question se présente d'emblée, dominant toutes les autres : La charte coloniale du 18 octobre 1908 s'applique-t-elle à ce patrimoine ? Vient-elle soumettre, à des formalités, le droit d'aliénation reconnu au Comité spécial par la convention de 1900 ?

Nous ne parlons pas ici des actes d'aliénation passés avant la promulgation de la charte coloniale ; celle-ci n'a pas d'effet rétroactif, mais nous parlons des actes d'aliénation futurs, ou même des actes passés depuis la promulgation de la charte coloniale.

L'article 15, qui règle provisoirement les concessions ou cessions de droits domaniaux, s'énonce comme suit :

« Toute concession de chemins de fer ou de mines, toute cession ou con-

» cession, pour quelque durée que ce soit, de biens domaniaux d'une superficie excédant dix hectares, est consentie ou autorisée *par décret*.

» Seront déposés, avec toutes les pièces justificatives, pendant trente jours de session, sur le bureau des deux Chambres, tous projets de décret portant :

» a) Concession de chemins de fer, mines, minières ou alluvions aurifères.

» b) Cession d'immeubles domaniaux d'une superficie excédant 25,000 hectares.

» c) Concession de la jouissance d'immeubles domaniaux, si leur superficie excède 100,000 hectares ou si la concession est consentie pour plus de dix ans. »

On le voit, ces dispositions sont assez sévères, nous estimons même qu'elles devront être élargies. Mais là n'est pas la question : il faut se demander si le Comité spécial peut continuer à disposer, à sa guise, de toute la partie du territoire non encore concédé du Katanga, ou s'il doit suivre, pour les aliénations et concessions, les formalités de l'article 15, en sollicitant un décret ou en soumettant, au bureau de la Chambre, les projets de décret.

Nous n'éprouvons aucune difficulté à reconnaître que la question, dont l'importance n'échappera à personne, est très délicate.

Le Comité spécial semble d'accord avec le Gouvernement pour soutenir que son droit d'aliénation n'est en rien amoindri par la charte coloniale ; car M. le Ministre des Colonies, dans le rapport présenté aux Chambres en 1909, indique, à la page 11, le règlement provisoire élaboré et appliqué par le Comité spécial pour la concession de terrains agricoles.

Nous ignorons si ce règlement a été approuvé par un décret ; en tous cas, des projets de décret n'ont pas été déposés sur le bureau de la Chambre.

D'autre part, M. le Ministre, en répondant, le 5 novembre dernier, à une question de l'honorable M. Fléchet, écartait la proposition d'envoyer des ingénieurs dans le Katanga, — avec mission de visiter les diverses entreprises minières et métallurgiques et de faire rapport sur les conditions générales des gisements métallifères, l'état des travaux exécutés et les prévisions d'avenir d'exploitation et de production, au double point de vue technique et économique — en se retranchant purement et simplement derrière le Comité spécial du Katanga. C'est lui, disait-il, qui est intéressé dans les affaires de l'Union-Minière du Haut Katanga.

Cette réponse, quelque peu diplomatique, s'expliquerait difficilement si M. le Ministre jugeait que les actes d'aliénation du Comité spécial doivent être entérinés par décret, c'est-à-dire examinés et contrôlés par lui.

Cependant nous sommes portés à croire que l'article 15 de la charte coloniale doit s'appliquer. Si les biens de l'État du Congo avaient été apportés comme fonds social, s'ils avaient changé de propriétaire en passant de l'État sur le chef d'un être juridique, la transmission serait accomplie, elle bénéficierait du droit acquis, et l'article 15 ne saurait plus y porter atteinte.

Mais cette mutation, ce transfert, cette confusion de patrimoines n'a pas eu lieu, à mon sens ; le Comité spécial n'est pas devenu propriétaire des biens

indivis; il n'a qu'un droit très étendu d'administration. Il est dans la situation d'un conseil d'administration de société; ce conseil n'est pas propriétaire de l'avoir social, mais il peut en disposer, conformément aux statuts.

Les biens de l'État du Congo sont restés sa propriété; ils doivent être traités au regard de la charte coloniale comme les autres biens domaniaux, et sont donc soumis à l'article 15 de la charte pour les actes y prévus.

Peu importe que ces biens soient en indivis avec les biens de la Compagnie du Katanga; ceux-ci, s'ils n'étaient pas indivis, ne seraient pas touchés par l'article 15; mais comme ils sont indivis, ils subissent les lois protectrices imposées dans l'intérêt des biens de l'État. Il en est absolument de même quand l'un des titulaires de propriétés indivises est mineur: les mesures de protection prises en sa faveur retentissent sur le régime de toute l'indivision; c'est la raison d'être de l'article 2, § 5 de la loi du 12 juin 1816, sur la vente des biens des mineurs.

Nous estimons donc que les formalités, imposées par la charte à la cession des biens domaniaux, s'appliquent à l'indivision du Katanga; et le Comité spécial ne peut disposer de ces biens qu'en suivant les prescriptions de l'article 15.

M. le Ministre voudra bien nous dire quelle est sa manière de voir.

Nous lui demandons aussi, au cas où il admet l'application de l'article 15, ce qu'il se propose de faire à l'égard des cessions et des aliénations qui ont eu lieu depuis la promulgation de la charte coloniale.

Si M. le Ministre ne croyait pas possible une application de l'article 15, il devrait, à notre avis, préconiser promptement un remède à la situation que nous dénonçons. Il n'est pas admissible que ce comité spécial, dont la responsabilité n'est déterminée nulle part, et qui, en fait, est une complication encombrante, sans place dans le rouage administratif et politique, continue à disposer librement de cet immense territoire du Katanga, continue à aliéner éventuellement les nouvelles richesses minières qui peuvent y être découvertes. Les garanties de l'article 15 sont plus nécessaires, ici, qu'ailleurs; elles doivent empêcher la reconstitution de ces grandes concessions, dont la colonie est prisonnière aujourd'hui, contre lesquelles elle se débat péniblement.

Et puis, en toute hypothèse, même si l'article 15 de la charte coloniale était applicable au territoire du Katanga, il n'est pas possible que la région la plus riche, la plus industrielle du Congo, soit soumise au régime anormal des comités spéciaux, attribuant plus de pouvoirs à des hommes irresponsables qu'au pouvoir exécutif responsable. Ce régime n'est qu'une survivance de l'absolutisme de l'État Indépendant du Congo; il ne peut cadrer avec nos institutions parlementaires, qui exigent l'administration directe du patrimoine de l'État par le Gouvernement, sous la responsabilité ministérielle et sous le contrôle immédiat de la Chambre: il détruirait, à vrai dire, la responsabilité ministérielle, puisque le Ministre pourrait faire indirectement, — en exerçant son influence sur ses mandataires au Comité spécial, — ce qu'il ne pourrait faire directement.

C'est la condamnation du régime actuel. Et cependant, que voyons-nous?

Dans le Budget pour 1910 est inscrit un crédit de 1,500,000 francs, qui n'est justifié que par cette seule mention : « Pour faire les avances au Comité spécial du Katanga, en exécution de l'article 1 de la Convention du 23 juin 1905 ». Quelle est la destination de ce crédit ? Quel est l'usage que le Comité a fait précédemment des avances faites par l'État Indépendant ou par la Métropole ? Aucune indication ne nous éclaire, alors que nous avons le droit et le devoir d'être éclairés. Si le régime du Comité spécial s'étendait à toute la colonie, le budget ne connaîtrait qu'un seul crédit sans autre explication que celle d'avances à faire à un organisme indépendant.

Cette absence d'indications précises dépeint bien l'absolutisme du Comité spécial, qui n'a ni le caractère d'une administration publique, ni le caractère d'un conseil d'administration privée. Dans la moindre société, les administrateurs ont l'obligation de déposer des garanties pour leur gestion ; leur responsabilité est définie par la loi ; leurs actes relèvent de l'assemblée des actionnaires.

Le Comité spécial du Katanga, tel qu'il est conçu, ne présente pas ces garanties de vitalité et de vigilance qui sont indispensables pour la défense d'intérêts aussi considérables que ceux du Katanga ; il échappe au contrôle du Parlement ; son initiative n'est stimulée ni par le sentiment d'une responsabilité organisée, ni par l'obligation directe de rendre des comptes publics ; en un mot, le Comité spécial est un être inorganique, échappant à la fois aux règles du droit public et du droit privé.

Il y a plus. Son rôle économique, dans le passé, est sujet à critique : il a permis que l'influence belge, dans les intérêts miniers du Katanga, fût éclipsée ; il a laissé réduire, à l'excès, les droits de la colonie dans les immenses richesses qu'il avait contribué à découvrir, et qui, logiquement, devaient aider la Métropole à porter le poids des charges considérables que l'avenir lui imposerait.

III. — RÔLE ÉCONOMIQUE DU COMITÉ SPÉCIAL DU KATANGA.

Pour apprécier la politique économique du Comité spécial du Katanga, il suffit de comparer la situation qui existait au moment de sa naissance, à la situation créée par sa gestion et en présence de laquelle nous nous trouvons, aujourd'hui.

Hâtons-nous de le dire, le Comité spécial a eu, en 1900, la vision très nette de ses devoirs et de ses responsabilités. Il a compris qu'il devait assurer à la colonie naissante, à l'heure où elle avait à faire face à des dépenses sans cesse grandissantes de premier établissement, une part prépondérante dans les richesses du sous-sol.

Cette préoccupation d'assurer avant tout la prédominance des intérêts et l'influence de la colonie dans le domaine du Katanga, se retrouve dans la première convention faite par le Comité spécial avec M. Williams, le 8 décembre 1900. Il y est stipulé :

1° que les capitaux, appelés éventuellement pour l'exploitation des

richesses minières, seraient fournis par moitié par le Comité et par M. Williams; (1)

2° que les avantages seraient répartis à raison de 60 p. c. au Comité et de 40 p. c. à M. Williams;

3° que la moitié des administrateurs des sociétés filiales seraient nommés par le Comité spécial.

Insistons vivement sur ces points : le Comité spécial se fait reconnaître des avantages primordiaux, — avantages devant garantir son influence et son action au sein des futures sociétés d'exploitation —, et, de plus, il s'assure une part très importante des bénéfices que ces sociétés filiales, fondées plus tard de commun accord, retireraient de la mise en valeur des richesses minières.

Voilà le point de départ.

Mais au point d'arrivée, que constatons-nous? Un effondrement! Par une série d'arrangements subséquents, les droits de la colonie ont été à ce point diminués que, dans l'Union Minière, — la grande société filiale qui doit récolter le bénéfice de tout le travail antérieur et jouir de toutes les richesses minières découvertes au Katanga, — la colonie ne détient plus que 19 p. c. des titres émis et n'est plus représentée que par deux administrateurs sur dix.

Ainsi se chiffre la déchéance de l'influence belge. En ce qui concerne les intérêts pécuniaires, cette influence tombe de 60 p. c. à 19 p. c. En ce qui concerne la gestion des biens concédés, elle tombe de la moitié à un cinquième (2).

Nous allons suivre les étapes de ce fléchissement. Notre exposé rencontrera, dans l'ordre chronologique, la *Compagnie du Katanga*, créée en 1891, qui devient co-propriétaire indivis du tiers du Katanga, l'État Indépendant étant détenteur des deux autres tiers; le *Comité spécial du Katanga*, appelé en 1900 à gérer ces biens indivis; M. Williams, représentant la société anglaise « *The Tanganyika concessions limited* » et recevant du Comité spécial, en 1900, le monopole de la prospection pendant cinq ans; — et, enfin, la société *Union Minière du Haut Katanga*, créée en 1906 pour exploiter les richesses minières.

IV. — COMPAGNIE DU KATANGA.

On connaît la *Compagnie du Katanga*. C'est une société belge, constituée en exécution d'une convention, faite le 12 mars 1891, entre les promoteurs de la Société, tous Belges, et l'État indépendant (3).

Son caractère était à la fois économique et politique.

Suivant la convention, son but devait être l'exploration du Katanga en amont de Riba-Riba, au point de vue de la colonisation, de l'agriculture,

(1) Nous parlerons, plus loin, de la personnalité de M. Williams.

(2) Et même, ainsi que nous l'expliquons par la suite, la part qui reviendra à la Colonie sur les bénéfices distribuables, ne s'élèvera qu'à 18.26 p. c.

(3) Annexes au traité de cession de l'État Indépendant, p. 26.

du commerce et de l'exploitation minière, ainsi que l'étude générale de voies de communication et la constitution, à l'aide de ses propres ressources ou par des sociétés spéciales d'entreprise, mettant en valeur le résultat des explorations.

La Compagnie assumait aussi des charges d'un ordre plutôt politique : elle devait prêter son concours pour supprimer la traite, le trafic des spiritueux et celui des armes prohibées ; elle s'engageait à créer trois postes et à avoir une police suffisante, police qui, éventuellement, devait être mise à la disposition du Gouvernement. Nous sommes heureux de rendre hommage, ici, à la Compagnie du Katanga, pour les services qu'elle rendit à l'État indépendant, à une heure critique ; c'est elle qui organisa les expéditions Bia-Franqui et Stairs-Bodson, ainsi que l'expédition Delcommune, commencée par la Compagnie du Congo pour le commerce et l'industrie, qui prit possession du territoire du Katanga, qui y fit régner la paix et la sécurité.

Cette intervention énergique est un titre d'honneur pour la Compagnie.

En compensation de ces charges (1), l'État concédait, à la Compagnie du Katanga, en pleine propriété, le tiers des terrains du domaine de l'État dans les territoires visés, et la concession, pendant 99 ans, de l'exploitation du sous-sol dans ces terrains.

L'État accordait aussi à la Compagnie, pendant 20 ans, un droit de préférence pour la concession de l'exploitation de toutes les mines dont la Compagnie aurait, la première, fait connaître l'existence dans les lots réservés à l'État.

On perçoit aisément le rôle que pouvait jouer cette société, essentiellement commerciale, dans une région immense, dont la richesse minière se devinait déjà. Aussi, prit-on la précaution d'y assurer la prédominance des intérêts belges, en disposant que la moitié, au moins, des administrateurs, ainsi que le président devaient être Belges, et en réservant, à l'État, le droit de nommer un commissaire délégué.

V. — COMITÉ SPÉCIAL DU KATANGA.

Mais, comme nous allons le voir, le rôle de la Compagnie du Katanga sera bientôt dominé par celui du Comité Spécial et, plus tard, par celui de l'Union Minière.

(1) Voici, d'après le bilan de la Compagnie du Katanga, du 29 février 1896, les frais que cette société eut à subir du chef de sa convention avec l'État indépendant :

1 ^o Apports, frais de concession et de constitution, mobilier, y compris	
300,000 francs payés en actions à l'État	fr. 424,245.89
2 ^o Expédition Delcommune	516,452.51
5 ^o Expédition Bia	278,585.47
4 ^o Expédition Stairs	321,295.11
Total.	fr. 1,540,576.78

Si l'on déduit les 424,245.89 francs de frais de concession et autres, les dépenses, faites par la Compagnie au profit de l'État Indépendant, s'élèvent à fr. 1,116,330.89. Il faut noter, d'autre part, que la société remettait, à l'État, 1,800 actions ordinaires. — On verra, dans la suite, qu'elle fut largement indemnisée de ce chef.

Pour déterminer les terrains concédés à la Compagnie du Katanga, le territoire devait être divisé en blocs de terrains comprenant, en longitude et en latitude, six minutes géographiques. Le mesurage de ces blocs était, toutefois d'une extrême difficulté. Aussi bien, après quelques années de tâtonnement, on adopta une autre combinaison, laquelle consolida l'indivision entre l'État et la compagnie, et créa un organisme commun de gestion.

Disons d'abord que, dans une première convention, du 9 mai 1896, la Compagnie avait rétrocédé à l'État la pleine propriété de tous les terrains situés au nord du 5^e parallèle en échange d'un bloc d'égale étendue sur les deux rives du Lomami. Vint, ensuite, la convention à laquelle nous faisons allusion ci-dessus, et qui fut la genèse de la situation confuse que nous déplorons aujourd'hui.

Le 19 juin 1900, les deux intéressés — État Indépendant et Compagnie du Katanga — créent un comité spécial pour assurer, et diriger en participation, l'exploitation de tous les terrains leur appartenant en commun. Et ils stipulent, article 5, que tous les avantages à retirer de cette exploitation seront répartis *à raison de 2/3 pour l'État du Congo, et d'un tiers pour la Compagnie du Katanga.*

C'est ce Comité spécial, organisme mi-privé, mi-public, qui, désormais, aura la garde des intérêts belges dans le territoire du Katanga.

Nous touchons maintenant à la découverte du bassin minier.

En 1899, le 20 juin, avait été constituée, à Londres, une société *The Tanganyika concessions limited*, pour exploiter le territoire minier appartenant à la *Zambesiâ exploring Cy.* Les Anglais avaient découvert, par là, des gisements de minerais.

M. Williams représentait ces deux sociétés anglaises. On connaît suffisamment, aujourd'hui, cette forte personnalité, le digne émule — comme l'on dit en Afrique — de Cecil Rhodes. Il voit grand et il ne recule pas devant l'effort. Il devait, nécessairement, jouer un rôle dominant dans la mise en valeur de cet immense bassin minier qui va de la Rhodésie au cœur du Katanga.

Convaincu qu'il découvrirait, sur le territoire de l'État Indépendant, la suite des filons de minerais qu'il avait mis à jour dans la Rhodésie, à proximité de la frontière du Congo, M. Williams s'adressa aux Belges et leur fit des offres de service. Il leur dit qu'il était prêt à dépenser une somme importante pour faire des prospections, à condition qu'on lui garantît une part dans les bénéfices d'exploitation des mines découvertes. Les Belges apprécièrent le concours d'un homme qui avait fait ses preuves et qui avait, sur place, des prospecteurs rompus au métier. Ils comprirent qu'il y avait un intérêt supérieur à découvrir, au plus tôt, les mines qui devaient faire la richesse, soutenir les finances et assurer le développement de la colonie.

Dès 1894, la Compagnie du Katanga semble avoir été en pourparlers avec M. Williams, car, à l'assemblée du 21 novembre 1894, le conseil d'administration dit, dans son rapport aux actionnaires : « Nous avons été saisis

depuis longtemps, par nos amis les Anglais, de propositions dont nous vous avons déjà fait part, qui ont forcément dû être ajournées, mais dont nous venons de reprendre l'étude. Nous espérons arriver bientôt à nous mettre d'accord définitivement. » (Voir le *Mouvement géographique* de cette année, p. 104.)

Rappelons aussi l'expédition de prospection faite, en 1899, par M. G. Grey, — frère du ministre actuel des Affaires Étrangères, en Angleterre —; elle a été relatée par le *Geographical Journal* et reproduite dans le *Mouvement géographique* du 7 juillet 1901.

M. Williams, qui avait une foi absolue dans l'existence d'un bassin minier du Katanga, sollicita donc l'autorisation de prospecter au Katanga; il réussit dans ses démarches, car nous voyons qu'il conclut, le 8 décembre 1900, une convention avec le Comité spécial du Katanga.

Faisons remarquer, entre parenthèses, que d'autres propositions furent faites, au même moment, au Comité spécial. Du moins en est-il question à l'assemblée générale de la Compagnie du Katanga, en 1900; mais nous ignorons l'origine, la nature et la portée de ces offres (1).

VI. — CONVENTION DU 8 DÉCEMBRE 1900 ENTRE LE COMITÉ SPÉCIAL ET M. WILLIAMS.

Cette convention, du 8 décembre 1900, a une importance primordiale.

Ainsi, que nous l'avons déjà fait ressortir, elle harmonise heureusement

(1) *Assemblée générale de la Katanga*, 21 novembre 1900. Explication donnée verbalement par le Conseil et dont le *Moniteur des Intérêts Matériels* a rendu compte. — Volume du deuxième semestre, pp. 3369-3370. — « Des explications fournies, il résulte que la Compagnie du Katanga n'a jamais, pour son compte, prospecté le Katanga au point de vue de la richesse minéralogique et n'a participé à aucune exploration de l'espèce; qu'elle se trouve — comme tout le monde — en présence de deux affirmations, non pas contraires ou inconciliables, mais seulement différentes, catégoriques toutes deux : X.... disant que ni lui-même, ni le prospecteur attaché à sa mission, n'avaient rencontré d'or au Katanga, et M. Williams affirmant qu'il en avait trouvé et qu'il était prêt à s'engager à dépenser 250,000 francs par an pendant cinq ans pour continuer ses prospections, à condition d'obtenir des contrats d'exploitation pour les mines qu'il découvrirait. Il a été dit encore que M. Williams avait renouvelé ses offres depuis que le territoire du Katanga était géré par une commission mixte, et, enfin, que cette commission, saisie d'autres propositions également, les appréciait. »

Le *Moniteur des Intérêts Matériels* publia, le 9 décembre suivant, cette autre note :

« Le marché du Katanga s'est réveillé et a été repris de ce qu'on pourrait appeler la fièvre de l'or. Ce retour à l'activité provient de la publication du compte rendu de l'assemblée générale de la société anglaise « The Tanganyika Concessions Limited ». M. Williams, dont le nom est bien connu, y a donné des détails précis sur le gisement aurifère découvert au Nord du Zambèze après une prospection qui a duré six mois. Il a déclaré devant les actionnaires qu'il estimait ce gisement de très grande richesse, et il a fait des allusions très transparentes aux négociations poursuivies depuis un an pour l'obtention des concessions devant permettre l'exploitation de cette région.

Ce discours, prononcé devant les actionnaires anglais, n'a rien appris de vraiment nou-

les intérêts en cause, — ceux des prospecteurs et ceux du propriétaire du fonds; elle sauvegarde, précieusement, l'influence de l'État dans la politique économique de l'avenir.

M. Williams, pour compte de la « *Tanganyika concession limited* », reçoit le monopole des recherches minières pour cinq ans; la zone de la prospection s'arrête à la rive droite du Lualaba et à la rive gauche, en amont, jusqu'au poste de Lufoï.

Le Comité spécial, qui, aux termes de l'article 3, doit exploiter avec M. Williams, pendant un terme de trente ans, les gisements dès qu'ils auront été découverts, doit accorder annuellement, pendant cette période de cinq ans, un subside pouvant s'élever à 3,000 livres sterling, à la condition que M. Williams, de son côté, dépense annuellement 5,000 livres sterling.

Le Comité spécial a soin de stipuler qu'il doit être constamment tenu au courant des travaux de recherches et qu'il a le droit de déléguer des agents, techniques ou autres, pour suivre les travaux et recherches.

Il a la prévoyance de régler, dès ce moment, les bases sur lesquelles devra se faire l'exploitation, c'est-à-dire la jouissance des richesses minières dont la découverte est le but des efforts communs.

Voici ces bases :

ART. 4. — Les capitaux, en espèces, de la société ou des sociétés qui seraient fondées pour l'exploitation des gisements, seront fournis moitié par les soins du Comité spécial, moitié par les soins de M. Williams.

Les contractants participeront à tous les avantages à résulter de ces entreprises (actions des vendeurs ou de capital entièrement libérées, parts de fondateur, de jouissance, etc.) dans les proportions de 60 p. c. pour le Comité spécial et de 40 p. c. pour M. Williams.

On voit, dans cette convention, la préoccupation d'équilibrer les influences du capital : chacun des groupes belges et étrangers fournira 50 p. c. du capital.

Signalons encore l'article 5, aux termes duquel le Comité aura le droit, à son choix, de nommer ou d'agréer la moitié des membres des conseils d'administration de toutes les compagnies, sociétés de développement ou d'exploitation qui auraient pour objet des entreprises minières. Et, pour empêcher que l'équilibre ainsi fixé ne soit rompu par l'effet de circonstances fortuites, on dispose que toute décision du conseil d'administration devra réunir l'adhésion verbale ou écrite, non des membres présents, mais de tous les membres composant le conseil.

Voici, exprimée en chiffres, l'économie de la convention du 8 décembre

veau. Mais le langage de M. Williams est, au contraire, conforme aux affirmations et déclarations qui ont été produites en Belgique et résumées aux dernières assemblées de la Compagnie du Katanga.

D'ailleurs, M. Williams est à Bruxelles, et nous croyons savoir que de nouvelles négociations sont engagées. »

1900, qui devait décider de l'avenir minier d'une grande partie du Katanga : 50 p. c., pour chaque groupe dans le capital; 60 p. c. des bénéfices au Comité et 40 p. c. à la Tanganyika; partage des places d'administrateur.

Le groupe Williams obtint que la moitié au moins de ces sociétés d'exploitation eussent leur siège à Londres.

* * *

M. Williams se livra, avec un zèle qui s'explique aisément, aux travaux de prospection qui devaient lui assurer, en participation avec le Comité spécial, les richesses d'une immense région minière. Il a lui-même évalué l'avantage que représentait, pour la société dont il était le mandataire, la concession qu'il venait d'obtenir. Dans les comptes rendus d'une assemblée tenue par la *Tanganyika*, il est renseigné, en effet, qu'en 1900 : 30,000, et en 1901 : 40,000 actions de la *Tanganyika* ont servi à payer la concession. (Voir *Recueil financier*, année 1909 p. 1253). Dans une lettre, adressée au journal *Le Patriote*, M. Williams semble affirmer que ces titres constituaient sa rémunération personnelle; en tout cas, il dit qu'il ne les a pas remis à des Belges (1).

Suivons les efforts de Williams et ses succès, et voyons comment, au fur et à mesure que ses découvertes réalisent ses espérances, il s'efforce d'étendre son champ d'action et d'assurer, à la *Tanganyika* et à ses prospecteurs, des avantages qui compromettent singulièrement l'équilibre des intérêts définis à la convention de 1900.

En avril 1901, M. J. Grey quitte Bullawayo avec une expédition se dirigeant vers le Nord; M. Holland a quitté Abercorn le 15 mai pour se joindre à M. Grey; le personnel se compose de 18 blancs, qui sont pour la plupart des prospecteurs et des mineurs expérimentés, ayant longtemps exercé leur profession dans l'Afrique du Sud ou en Amérique.

L'expédition est entièrement outillée pour les travaux des mines et est approvisionnée pour deux ans (2).

Les découvertes se suivent avec une grande rapidité. De nombreuses mines de cuivre, anciennement exploitées par des indigènes, sont reconnues sans difficultés.

Et M. Williams produit, en 1902, à une assemblée extraordinaire de la *Tanganyika*, ces déclarations intéressantes : « Il ne serait pas politique de publier dès à présent nos rapports complets. Je pense que vous le comprendrez. Dans le Katanga, nous avons découvert douze mines de cuivre, dont quatre de très grande étendue. » Et il rappelle que *Livingstone* décrivait la Kambove-mine, il y a trente ans. (3).

(1) Faisons remarquer que les actions de la *Tanganyika* furent cotées en Bourse, quelque temps après, au-delà de 650 francs pour une valeur nominale de 25 francs. (Voir *Recueil financier* de 1909, page 1255.)

(2) Assemblée générale de la Compagnie du Katanga, 28 décembre 1901. *Mouvement géographique*, 24 novembre 1901, pp 601-606.

(3) *Moniteur des intérêts matériels*, du 24 juillet 1902.

Mais il fait, à ses actionnaires, une autre confidence dont l'importance ne doit pas nous échapper.

* * *

VII. — CONVENTION DU 22 MARS 1902 ENTRE LE COMITÉ SPÉCIAL ET M. WILLIAMS.

Quelle était cette confidence? La voici :

« M. Grey, m'écrivant une lettre personnelle, en dehors et en connexité avec ses rapports, m'a déclaré qu'il connaissait une très grande mine en dehors de nos concessions, à l'ouest de la rivière Lualaba, et qu'il était désirable de porter nos recherches dans cette direction en vue de nous rendre *maîtres* de la plus grande quantité de minerai. *Je suis allé à Bruxelles* et j'ai négocié l'acquisition de cette partie du pays pour laquelle vos directeurs vous demandent aujourd'hui l'augmentation du capital social. »

Ainsi parle M. Williams à l'assemblée de Juillet 1902.

On trouve ici l'explication d'une convention conclue, le 22 mars 1902, entre le Comité spécial du Katanga et M. Williams, et qui accordé, à M. Williams, une importante extension du territoire de la prospection, sur la rive gauche du Lualaba : nous y voyons toute la région qui renferme la mine d'or de Ruwé...

On peut se demander si cette première dérogation à la convention de 1900 était bien justifiée.

Le champ des recherches, accordé à M. Williams, n'était-il pas encore assez vaste? Et ne pouvait-on pas recourir au concours d'ingénieurs belges pour explorer de nouveaux territoires? Si nous parlons de nos compatriotes, c'est que, à ce moment même, en 1902, le mérite de nos ingénieurs était hautement apprécié à l'étranger, car on venait précisément de confier, à des Belges, des travaux de prospection au Mexique et dans l'Oural !

Mais n'insistons pas. Le désir de mettre au jour, le plus promptement possible, les richesses minières, était peut-être justifié par les avantages pécuniaires que le Comité attendait de l'exploitation de ces richesses (1). Nous ne pouvons cependant nous défendre de dire que le Comité spécial avait pour devoir, aussi, de ne pas accorder un monopole exorbitant à des étrangers.

Et puis, c'est que, dès les premiers jours, les découvertes se multipliaient prodigieusement, ne laissant aucun doute sur le trésor que renferme le sous-sol du Katanga.

(1) Extrait d'un rapport du Comité spécial publié par la Compagnie du Katanga. (*Moniteur des Intérêts matériels*, 12 octobre 1902, p. 3000-01) :

« En ce qui concerne les minières, des modifications ont été apportées aux premières conventions passées avec M. Williams. *L'étendue du territoire à prospecter a été augmentée* » — Sans plus...

On affirme encore, dans le même rapport, que « Lorsqu'une concession aura été accordée, les avantages d'apport appartiennent pour 60 p. c. au Comité et pour 40 p. c. à M. Williams, tandis que le capital à fournir en espèces l'est par moitié pour les soins de chacun des groupes. »

En 1902, M. Buttgenbach, l'éminent ingénieur délégué du Comité spécial, dont la compétence est établie, et qui fut envoyé en Afrique pour suivre les opérations des prospecteurs, croit déjà à l'existence de 640,000 tonnes de cuivre, et il affirme que des gisements d'or ont été découverts (1).

M. Favrell, ingénieur prospecteur de la « *Tanganyika Concessions* », est d'avis que les gisements prospectés sont les plus riches qui existent (2).

L'année suivante, M. Buttgenbach estime que la richesse est, au bas mot, de 1,500,000 tonnes de cuivre (3).

Enfin, à l'assemblée générale de la *Compagnie du Katanga*, du 13 novembre 1903, le rapport du conseil d'administration constate que, déjà, 66 gisements ont été reconnus. M. Buttgenbach, pensait ne pas exagérer en supposant qu'il y avait, au Katanga, une quantité de métal pouvant alimenter le monde pendant un siècle (4).

VIII. — CONVENTION DU 22 OCTOBRE 1905 ENTRE LE COMITÉ SPÉCIAL ET WILLIAMS

C'est dans ces circonstances qu'intervient la nouvelle convention du 22 octobre 1905 entre le Comité spécial du Katanga et Williams.

Elle prolonge d'une année, jusqu'au 9 décembre 1906, la durée de prospection qui avait été fixée à cinq ans par la convention du 8 décembre 1900.

(1) Un rapport de M. Buttgenbach, rapport paru dans le *Moniteur des Intérêts Matériels* du 4 décembre 1902 et dans le *Mouvement géographique*, et qui fut adressé de l'Afrique au Comité spécial, analyse la situation à ce moment : « En résumé, nous pouvons affirmer l'existence dans la partie ouest de 300,000 tonnes, dans la partie est de 40,000 tonnes, soit au total 340,000 tonnes, et nous croyons même à l'existence minimum dans la partie ouest de 600,000 tonnes et dans la partie est de 40,000 tonnes, soit au total 640,000 tonnes de cuivre. »

(2) Rapport de M. Favrell, ingénieur prospecteur, à l'assemblée générale de la Tanganyika. — *Moniteur des Intérêts Matériels*, 7 mai 1905, p. 1358. —

Ce rapport confirme « pleinement les affirmations de M. Williams sur les gisements du Congo belge. Les gisements que M. Favrell a prospectés et reconnus sont, à son avis, les plus riches qui existent ».

M. Favrell a reconnu, à cette date, 52 gisements différents, couvrant une étendue de 175 milles de longueur et 25 milles de largeur.

(3) Assemblée générale de la Compagnie du Katanga, 18 novembre 1903. Extrait du rapport du Comité spécial : « M. Buttgenbach estime actuellement que le tonnage réel du cuivre contenu dans le gisement de Kambove est de 500,000 tonnes, et le tonnage probable de 820,000 tonnes. » Il y avait alors quatre grandes zones d'explorées. De la zone de Pala, M. Buttgenbach, après avoir donné des rendements comme ceux-ci : Funguruma, 70,000 tonnes; Kwatabala, 90,000 tonnes; Pumpi, 55,000 tonnes; Kakanda, 18,000 tonnes, etc., dit : « Toute cette zone peut être considérée comme un vrai pays de cuivre, le métal y apparaissant à chaque instant. » Il estime que, pour les seuls groupes de Kambove et de Pala, la richesse était, au bas mot, de 1,500,000 tonnes de cuivre. »

(4) Voici un extrait du rapport du Comité spécial à cette assemblée de 1905. — « Le nombre des gisements reconnus et étudiés est de 66. Treize de ces gisements ont été spécialement l'objet de travaux de recherches consistant en tranchées, puits, galeries, qui ont

De plus, elle stipule que le monopole sera prolongé de trois ans, soit jusqu'au 9 décembre 1909; mais, pour ces trois ans, les conditions sont légèrement modifiées. D'une part, le subside annuel que le Comité spécial payait à M. Williams est porté de 75,000 francs, à 100,000 francs au minimum. D'autre part, les avantages à résulter des entreprises basées sur les découvertes pendant ces trois années, devaient se partager dans la proportion de 20 p. c. pour Williams et de 80 p. c. pour le Comité.

Vient, enfin, une dernière clause dont l'exécution doit être sollicitée par le Comité spécial avant le 9 décembre 1909. L'article 5 dit, en effet : « M. Williams s'engage, dès maintenant, à mettre, à l'expiration des trois » années susdites, c'est-à-dire le 9 décembre 1909, à la disposition du Co- » mité spécial, au cas où le Comité en exprimerait le désir, son personnel » de prospection, tout entier, aux conditions suivantes : Le personnel doit » travailler pendant deux ans aux frais du Comité. (Art. 7.) Les mines dé- » couvertes pendant ce nouveau terme de deux années seront exclusivement » réservées au Comité. Le Comité s'engage, pour le cas où ces mines seraient » mises en exploitation, à payer ou à faire payer par les exploitants éven- » tuels, à M. Williams, 10 p. c. sur les bénéfices nets annuels de l'explo- » tation. » (Suivant l'art. 8). Ce pour cent ne peut dépasser la somme globale de 2,500,000 francs.

Comment devons-nous apprécier cette convention ?

Franchement, n'aurait-on pas dû se dire, en 1905, que le concours des

permis de préciser leur valeur. Tous ces travaux sont aujourd'hui arrêtés, les gisements étant suffisamment connus. Les évaluations déduites des travaux d'études entreprises sur place par M. Buttgenbach sont résumées, pour quelques mines, dans le tableau suivant :

Mines.	Longueur des travaux	Teneur moyenne p. c.	Tonnage.
Dikuruwe	242	12	160,000
Kolwezi	112	15	200,000
Musonoi	281	11.6	60,000
Pumpi	144	10.25	60,000
Kwatabala	672	11	90,000
Kakanda	157	7	240,000
Jungurume	482	7.25	200,000
Kambove	1,558	15.80	600,000
Likasi	290	22.10	120,000
Shituru	36	15.60	20,000
Lunshia	82	19.60	50,000

Soit un total de 1,800,000 tonnes de cuivre.

M. Buttgenbach ajoute : « Lorsque des travaux d'études ont seuls permis d'évaluer à près de 2 millions de tonnes la quantité de cuivre existant dans les parties superficielles d'une dizaine de gisements, je pense que nul ne pourra voir aucune exagération dans le fait de supposer au Katanga une quantité de métal pouvant alimenter le monde pendant un siècle. Ces quantités paraissent colossales, et cependant ont été reconnues par tous les ingénieurs qui ont visité la région. »

(Du *Moniteur des Intérêts Matériels*.)

prospecteurs étrangers n'était plus indispensable, qu'on pouvait continuer les investigations plus tard, au profit de la colonie seule, et avec la collaboration de nos ingénieurs ?

Le Comité spécial n'en jugea pas ainsi. Au lieu de s'arrêter dans la voie de recherches — recherches faites, en monopole, par un organisme étranger et au profit d'un groupe dans lequel s'effacera, peut-être, un jour l'intérêt belge, — on ouvre de nouveaux horizons à la *Tanganyika Concessions*.

Il est vrai que le Comité prépare la fin de ce monopole et stipule des conditions plus avantageuses pour les trois années 1906 à 1909.

Mais ces modifications devaient être, elles-mêmes, un stimulant pour Williams; elles devaient l'engager à activer ses recherches de manière à s'assurer, en cette année 1906 pendant laquelle il jouirait des avantages de 40 p. c., le plus de gisements possible.

On sait, d'ailleurs, que ses efforts ont été couronnés de succès. Les résultats sont là. D'après le *Moniteur des Intérêts Matériels* du 30 juillet 1903, on avait découvert, à ce moment, soixante-six gisements de cuivre. Or, la convention faite lors de la création de l'Union Minière, en 1906, relève cent vingt-trois gisements. Les sièges ont donc doublé en cette seule année 1906 ! (1)

(1) Gisements miniers se trouvant dans le périmètre de la concession accordée à l'Union Minière.

A. CUIVRE.

Kasonta.	Lomberwa.	Karuwira.
Rookeya.	Shinkolowe.	Konsuki.
Kifumanzi.	Karafipopo.	Kobwimia.
Kiniankafira.	Kamatanda.	Kabiremgu.
Kifusia.	Kwetswale.	Liwizembe.
Kinsewere.	Najilongwe.	Poyapanzi.
Shifufiamanzi.	Kalabi.	Kabiringa.
Luswishi (3 sièges).	Kambove.	Mishito.
Kimbe.	Kankonge.	Nalakundi.
Etoile.	Kabolela.	Kasankaita.
Ianumburua.	Komboyawepo.	Kasankaita.
Kurukuruku.	Sesa.	Bona.
Kimbwe.	Kumfundwa.	Wafi.
Kipuski.	Kwetswale.	Shubolonge.
Kasombo.	Shangulowe.	Menda.
Karavia.	Shiumbwe.	Kasompi.
Lupoto.	Kurikeru.	Kalamdi.
Piabumendo.	Karoanzo.	Milebi.
Kurukuruku.	Kando.	Kabiringa.
Kamoto.	Kakanda.	Wanda.
Jileba.	Diseli.	Pungulumwe.
Kalaza.	Lukongo.	Mamvue.
Shokoroshe.	Kiamakasungu.	Kisongi.
Kaboi.	Kaluono.	Kamakema.
Namentoba.	Konka.	Kindeulu.
Kamfite.	Fungurume.	Kampolo.
Kamwali.	Kaswamba.	Kolwezi.
Iuwidera.	Shaiziranzoro (2 sièges).	Kalengwe.
Luushia.	Kwatabalala (2 sièges).	Goma (2 sièges).
Bimba.	Kabwenono.	Musonoi.
Karowano.	Kabwe.	Kazemba.
Pande.	Pumpi.	Kalamusemzi.

Il serait intéressant de connaître les gisements, de nature diverse, découverts pendant chacune des années 1907, 1908 et 1909 (1).

Un autre motif devait stimuler l'activité de M. Williams : c'était la découverte du charbon et le succès d'études faites pour le traitement électrique des minerais.

Voici ce qu'on lit dans un rapport à l'assemblée générale de la Compagnie du Katanga, du 15 novembre 1905 : « La *Tanganyika Concessions* a envoyé deux ingénieurs aux États-Unis, afin d'y étudier tous les procédés utilisés dans les meilleures usines américaines. L'attention du Comité spécial s'est aussi portée vers les procédés électro-métallurgiques, et des spécialistes étudient actuellement le minerai. »

Et plus loin : « On a découvert, près du Lualaba, au nord-ouest de la zone d'étain, dans des couches horizontales, des veines et des lits d'une substance se rapprochant nettement du lignite et dont le pouvoir calorifique est estimé à 3,000 calories. Cette découverte est d'une grande importance, et l'étude de ces dépôts sera faite à l'aide de l'appareil de sondage actuelle-

Likasi.
Ingurume.
Shituru.

Kabampoya.
Kampemba.

Kamoto.
Dikuruwe.

B. ÉTAÏN.

17 sièges.

C. OR.

Ruwe.

D. Gisements de cuivre se trouvant en dehors du périmètre susdit : Shikola, Kalongwe, Musofi, Muganga. (Voir le 5^e de l'article 1^{er} du cahier des charges de l'Union Minière.)

(1) Pour élucider ce point, nous avons posé la question suivante à M. le Ministre :

« M. le Ministre ne pourrait-il indiquer :

» 1^o Les gisements de métal découverts au Katanga par M. Williams jusqu'au 9 décembre 1905 ;

» 2^o Ceux découverts du 9 décembre 1905 au 9 décembre 1906 ;

» 3^o Ceux découverts du 9 décembre 1906 jusqu'à ce moment ?

» Ne pourrait-il en indiquer la nature et la richesse présumée ? »

Nous avons reçu la réponse que voici. On remarquera qu'elle ne concorde pas avec les indications précises que nous venons de donner :

« Les gisements métallifères découverts par M. Williams au Katanga l'ont été antérieurement au 9 décembre 1905.

» Parmi les plus importants, il convient de citer :

» *Gisements cuprifères* : Kambove, Likasi, Kabelela, Kakanda, Fungurume, Kwatabala, Pumpi, Kolwezi, Dikuruwe, Musonoi, Etoile du Congo et Kurukuru. La teneur varie considérablement, la moyenne en cuivre du minerai est de 12 à 14 p. c. environ.

» *Gisements stannifères* : Le plus important est celui de Busanga. Le minerai que l'on y extrait possède, après un enrichissement facile, une teneur de 64 p. c. d'étain.

» *Gisements aurifères* : Le principal est celui de Ruwe. Dans plusieurs endroits, l'or a été rencontré associé au minerai de cuivre.

» *Gisements de fer* : Les principaux sont ceux de Lufunfu, Shamalenge, Kafunda Mikopo et Kinkombe. Le minerai est très pur. Mais comme l'exploitation industrielle de ces gisements n'est pas possible dans les circonstances actuelles, les études que l'on en a faites n'ont pas porté sur la détermination de la teneur. »

ment employé à Ruwé. » — *Moniteur des Intérêts Matériels*. Année 1905 (annexe n° 140).

L'année suivante, à l'assemblée du 21 novembre 1906, le conseil d'administration de la Compagnie du Katanga appela, à nouveau, l'attention des actionnaires sur les expériences du traitement électrique (1).

IX. — DÉCRET DU 28 OCTOBRE 1906 PORTANT CRÉATION DE LA SOCIÉTÉ « UNION MINÈRE DU HAUT-KATANGA ».

Nous arrivons enfin à la constitution de la première société d'exploitation « l'Union Minière du Haut Katanga ».

Si le public pouvait être sceptique au sujet des richesses du sous-sol du Katanga — on a fait souvent ce reproche aux Belges, — les préposés aux intérêts de la colonie ne pouvaient l'être. Le Comité spécial était au courant des faits : son délégué, ingénieur compétent, M. Buttgenbach, lui avait donné des renseignements sûrs, s'était documenté sur place; et la grande presse financière avait suivi avec intérêt la marche des découvertes sensationnelles faites par les prospecteurs de M. Williams.

L'État Indépendant, lui aussi, s'était entouré de tous les renseignements désirables, il connaissait en détail l'étendue et l'importance des gisements découverts. Car il avait envoyé, sur les lieux mêmes, les meilleurs experts : des belges, des anglais, des américains. A une question posée au Gouvernement par M. Schollaert, lors des négociations pour la reprise du Congo, il fut fait cette réponse intéressante :

« Les richesses minières du Katanga sont considérables. Cent six mines de cuivre malachite sont actuellement découvertes au Katanga. Le rapport des Secrétaires Généraux du Roi-Souverain (mai 1907) dit que les travaux de développement minier, qui ont été entrepris sur une dizaine de ces gisements et qui n'ont pas dépassé la profondeur de 40 mètres ont révélé l'existence certaine, dans ces quelques gîtes, de 2,000,000 tonnes de cuivre dont la valeur, au cours actuel du métal, est d'environ 3 milliards de francs. » (Voir rapport de M. De Lantsheere, p. 50.)

Cette même réponse constate que les mines trouvent facilement la main-d'œuvre au moyen de travailleurs qui s'offrent volontairement en nombre suffisant.

(1) Des expériences très intéressantes ont été faites, en Europe, sur la malachite du Katanga. Elles ont consisté à traiter ce minerai par un procédé électro-métallurgique. Les résultats des essais industriels faits dans une usine française ont été des plus satisfaisants. Le procédé est très simple et le cuivre obtenu en lingots est très pur, étant donné la simplicité du traitement. Des analyses, faites sur les lingots obtenus au cours de ces essais, ont donné une teneur moyenne de 97 p. c. de cuivre, de faibles traces d'antimoine et pas d'arsenic.

Le procédé serait économiquement applicable au Katanga, où l'on dispose, à proximité des gisements de malachite, de chutes d'eau importantes qui produiraient l'énergie électrique à bon compte. Au surplus, le procédé ne demande qu'une main-d'œuvre très réduite et évite l'emploi de charbon. — Du *Moniteur des Intérêts Matériels*.

Faisons remarquer, enfin, que le rapport au Roi, en date du 22 mai 1907, dont il est question ci-dessus, parle « d'un ingénieur américain des plus compétents qui, à son retour du Katanga, fut chargé de visiter les diverses mines de cuivre de l'Amérique du Nord, pour étudier les conditions d'exploitation », et qui « exprima l'avis qu'il est possible de fabriquer, au Katanga, la tonne cuivre à meilleur marché que dans n'importe quelle mine visitée au cours de son voyage ». Ce même ingénieur n'hésite pas à affirmer que « les mines du Katanga ont une capacité de production égale à toutes les mines américaines réunies. (Voir *Bulletin officiel*, année 1907, pp. 122 et 123.)

Il semblait donc que le moment fût venu, en 1906, pour le Comité spécial aussi bien que la *Tanganyika*, de sauvegarder les droits et les avantages qui leur avaient été concédés en 1900.

Rappelons, que les bases de la convention du 8 décembre 1900 étaient les suivantes : d'une part, 50 p. c. pour chaque groupe dans la constitution des capitaux; d'autre part, partage des bénéfices dans la proportion de 60 p. c. au Comité spécial et de 40 p. c. à M. Williams.

Mais nous devons faire remarquer qu'un premier accroc avait été porté à cette convention de 1900.

Par lettre du 22 mars 1901, le Comité spécial du Katanga abandonna, aux prospecteurs de M. Williams, 5 p. c. du produit net des 60 p. c. du Comité spécial. De ce fait, les 60 p. c. tombèrent à 57 p. c.

Singulière attitude, vraiment! M. Williams reçoit, en 1900, le monopole des prospections, monopole qui lui assure des avantages énormes. De plus, le Comité spécial du Katanga lui donne des subsides annuels. Et voici qu'on sacrifie encore cinq p. c. des parts sociales réservées au Comité spécial, soit 3 parts. Le mal serait moindre s'il se limitait à une perte d'argent; mais la gravité dérive de ce fait qu'on diminue ainsi l'influence belge dans l'exploitation des mines futures!

Le 28 octobre 1906, on constitue donc « l'Union Minière du Haut Katanga », appelée généralement tout court l'Union Minière. C'était le moment de la récolte. Tous les efforts, tous les sacrifices, qui avaient été faits pendant six années, devaient être considérés comme légers, s'ils avaient pour résultat d'assurer, au Comité spécial, une large part dans les bénéfices.

Mais, par un phénomène qui, à coup sûr, s'explique difficilement, le Comité spécial, représentant les intérêts de l'État et qui, avec l'argent de l'État, avait été si actif dans la période de préparation, s'efface à ce moment décisif.

La convention (cahier des charges) annexée aux statuts de la Société, donne à celle-ci l'exploitation de tous les gisements de cuivre, d'étain, de fer, découverts à ce jour et situés dans la zone minière que M. Williams avait jugée digne de ses recherches intensives, zone contenant 123 sièges connus. De plus, le gisement de Ruwe, le gisement de charbon de la Shiwa et le gisement de mica de Katora, ainsi que tous les gisements miniers découverts en dehors de cette zone par M. Williams avant le 9 décembre 1906, et dont M. Williams aura, à la date du 31 décembre 1906, adressé la liste avec les indications précises, ou qu'il aura dénoncés au Comité à la date du 15 mars

1907. Parmi celles-ci se trouvent les mines de cuivre de Shikola, Kalongwe, Musofi, Muganga (1).

C'est donc toute la richesse minière, découverte par M. Williams, qui est concédée en une fois et pour tout un siècle ! Certes, la zone qui fait l'objet de la convention avec l'Union-Minière est loin de couvrir tout le Katanga ; mais, en traçant sa ligne de démarcation, il est à supposer que M. Williams ait laissé de côté les régions qu'il avait des motifs de juger pauvres. D'ailleurs, l'État Indépendant lui-même reconnaît implicitement qu'on a cédé, à M. Williams, toute la richesse minière du Katanga. Voici ce que nous lisons dans le rapport déjà signalé des secrétaires généraux au Roi, rapport en date du 22 mai 1907 : « *Sur l'initiative de l'État*, la partie méridionale du Katanga a été soumise, depuis plusieurs années, à des travaux méthodiques d'exploration minière qui ont abouti à des résultats remarquables. Les prospections effectuées ont fait découvrir une zone de gisements cuprifères s'étendant de l'Est à l'Ouest sur une longueur de plus de 300 kilomètres et sur une largeur allant jusqu'à 80 kilomètres ». (*Bulletin officiel*, page 123), Or, c'est cette zone précisément qui a été cédée à l'*Union Minière* !

Cette concession est faite pour trente ans ; mais la Société peut la proroger avec ses avantages jusqu'au 11 mars 1990, à condition qu'elle augmente de 30 p. c. le capital existant au jour de la prorogation ; en rémunération de ce privilège, le Comité spécial recevra une somme égale au montant de l'augmentation du capital et, en outre, un nombre d'actions de dividende égal à celui des actions de capital nouvelles qui seront créées.

A vrai dire, l'avantage obtenu par le Comité est de bien peu d'importance eu égard à l'énormité des richesses concédées à l'« Union Minière » pour un aussi long terme ; d'autre part, il sera bien facile, à celle-ci, de ne pas accroître considérablement son capital social : la création de réserves et l'émission d'emprunts sont, en effet, des moyens tout indiqués pour augmenter les ressources financières.

La société l'« Union Minière » commence cette grande entreprise avec un capital peu élevé : 10,000,000 de francs, représentés par 100,000 actions de capital de 100 francs, sur lesquels il n'est d'abord versé que 20 p. c.

Et outre, il est créé 100,000 actions de dividende sans désignation de valeur ; elles ont les mêmes droits que les actions de capital ; elles sont attribuées aux apporteurs, c'est-à-dire au Comité spécial à la *Tanganyika Concessions*.

M. Williams avait le droit de souscrire 30 p. c. du capital. Il a bien soin de ne pas abandonner sa part de souscription, car celle-ci doit constituer la récompense de ses efforts. D'ailleurs, la *Tanganyika Concessions Limited*, qu'il représentait, avait conscience de la gravité du moment. Le *Moniteur des Intérêts Matériels*, dans son numéro du 12 septembre 1906, publie une correspondance de Londres, dans laquelle on lit : « En 1901 la Compagnie acquit de M. Robert Williams, son directeur, les droits miniers sur environ

(1) Voir page 54.

60,000 milles carrés dans le district de Katanga. En ce qui concerne cette région cuprifère, l'expert de la compagnie estime le gisement à plus de 10 millions de tonnes » Dans un rapport lu à l'assemblée générale le 14 avril 1903, il est dit que la société fonde « de larges espérances sur les intérêts qu'elle possède dans le Katanga. » (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 5 mai 1903.) Aussi bien, la *Tanganyika* s'empresse-t-elle de souscrire sa part, soit 30,000 actions ; la même correspondance de Londres annonce que le *Tanganyika* émet deux millions de livres d'obligations 5 p. c., convertissables pendant cinq ans en actions *Tanganyika*, au prix de huit livres par action, afin de participer à la constitution de l'« Union Minière » et de faire une autre opération fructueuse.

La satisfaction que ce règlement définitif causa à la *Tanganyika Concession Limited* se trouve exprimée dans le compte rendu de l'assemblée générale de décembre 1907 ; il y est dit : « Le gisement cuprifère est évidemment l'un des plus grands, sinon le plus grand du globe. Les négociations avec les partenaires belges ont été heureuses. Les prévisions sont exceptionnellement favorables. » (*Recueil financier*, année 1909, p. 1284.) (1).

La colonie, dont le Comité spécial devait défendre les intérêts, peut-elle exprimer la même satisfaction ? Loin de là.

Le Comité spécial, lui qui avait été la cheville-ouvrière des opérations préalables, se désintéresse de son œuvre au moment où celle-ci va être couronnée de succès. Il ne souscrit rien ; c'est la Société Générale qui est autorisée à se substituer à lui pour la souscription de la moitié du capital, soit de 50,000 actions (2).

(1) Dans une circulaire, le secrétaire de la « Tanganyika » informe les actionnaires de ce fait : la réunion à Bruxelles d'une conférence entre MM. le baron Baeyens, Droogmann et Williams, à l'issue de laquelle la constitution d'une société minière « à un capital » important a été décidée, le capital étant fait par moitié en Belgique et en Angleterre. (*Moniteur des Intérêts Matériels*, 12 septembre 1906, p. 3,048. Correspondance de Londres.)

(2) Lors de la constitution de la Société, il a été convenu que toutes les actions de capital et de dividende devront rester à la souche jusqu'à la publication du troisième rapport. Malgré cet arrangement, des cessions ont été faites.

Voici le tableau donné par S. Rosenthal dans sa brochure *Le développement économique du Katanga*, 1909 ; Bruxelles, Société belge de librairie :

	Cap.	div.	total	p. c.
Tanganyika.	50,000	38,000	88,000	44
La Colonie du Congo (2/3 du Comité spécial).	—	38,000	38,000	19
La Compagnie du Katanga. (1/3 div. du Comité spécial).	6,000	19,000	25,000	12 1/2
La Société Générale de Belgique	20,000	—	20,000	10
La Compagnie pour le Commerce et l'Industrie	10,000	—	10,000	5
Les Prospecteurs du Comité spécial	—	5,000	5,000	2 1/2
La Banque d'Outre-mer	4,100	—	4,100	2 05
Et divers.	9,900	—	9,900	4 95
	100,000 + 100,000 = 200,000			

Selon d'autres renseignements, les « prospecteurs » n'auraient reçu que 2,700 titres en tout.

Les bilans de la Banque d'Outre-mer, à fin 1907 et 1908, n'en renseignent plus que 3,750 et 3,500 respectivement.

Cette abdication devait nuire aussi bien à la Compagnie du Katanga qu'à l'État Indépendant. Mais la Compagnie du Katanga, contrairement à l'État Indépendant, s'est empressée de reprendre 6,000 actions de la Société Générale; et son opération a été tellement heureuse que, au cours de l'exercice 1909-1910, elle a cédé 1000 actions au prix de 500 francs, soit au quintuple de leur valeur nominale. Ces actions, qui, d'après l'article 8 des statuts, ne peuvent être introduites à la Bourse avant le 1^{er} janvier 1910, se négocient déjà, assure-t-on, à 800 francs! Si donc, le Comité spécial avait souscrit 50,000 titres, il aurait aujourd'hui en portefeuille un capital d'environ 55 millions!

Comment expliquer son abstention?

Par le manque de ressources? Mais il ne s'agissait que d'un versement immédiat de 20 p. c., sur 5,000,000, soit 1,000,000 francs! Si le Comité spécial n'avait pas d'argent, il avait le devoir de s'adresser à l'État Indépendant. Celui-ci avait toujours fait les avances nécessaires pour payer les subsides à Williams et pour faire face à d'autres besoins. — Lors de la reprise du Congo, les avances de l'État Indépendant au Comité spécial s'élevaient à fr. 4,551,571.05. (Voir les annexes du traité de cession, p. 179.) — C'est que l'État Indépendant, lui, avait des ressources, car il n'a cessé de recourir à l'emprunt quand il en éprouvait le désir. N'a-t-il pas fait un premier emprunt de 50,000,000 en 1904, et un second emprunt de 10,000,000 en 1906? La somme de un million ne pouvait lui manquer à l'heure de la distribution des bénéfices!

Non, nous le confessons hautement, nous ne parvenons pas à comprendre l'irréparable défaillance du Comité spécial.

X. — PARTS DE LA COLONIE DANS L'EXPLOITATION MINIÈRE.

Voyons comment, dans ces nouvelles conditions, s'établit l'avoir du Comité spécial et, en dernière analyse, celui de l'État Indépendant.

Le capital de 200,000 actions, soit 100,000 actions de capital et 100,000 actions de dividende, se répartit comme suit :

50,000 à la Société Générale, qui n'en avait plus que 20,000 en portefeuille, suivant le bilan du 31 décembre 1907 ;

50,000 à la « Tanganyika Concessions ».

Qu'advient-il des autres 100,000 actions — celles de dividende ?

Le comité spécial, suivant la première convention de 1900 avec M. Williams, devait recevoir 60 p. c. de ces 100,000 actions, soit 60,000 ; mais, en vertu de la lettre du 22 mars 1901, dont nous avons parlé à la page 56, 5 p. c. des 60,000 actions, soit 3,000, devaient être remis aux prospecteurs. Il ne reste donc plus que 57,000 actions au Comité spécial ! Dire que, si celui-ci avait usé de son droit de souscription de 50 p. c. et de son avantage plein de 60 p. c. des actions de dividende, il aurait dû recevoir 110,000 au lieu de 57,000 ! (Voir article 4 de la convention du 8 décembre 1900) (1).

(1) Quand on rapproche le paragraphe 1^{er} du paragraphe 2 de l'article 4 de la Convention du 8 décembre 1900, on pourrait se demander si le Comité spécial, tout en ne versant que

A quoi se réduit la portion de l'État Indépendant dans les bénéfices tant escomptés des mines ?

Des 57.000 actions du Comité spécial, les deux tiers reviennent à l'État, soit 38.000; les autres iront à la Compagnie du Katanga (1).

En face de l'État Indépendant se trouve donc, en fin de compte, la *Tanganyika* avec 38,000 actions de dividende et 50,000 actions de capital, au total 88,000 actions, soit 44 p. c., sans compter les actions attribuées aux prospecteurs. Comparez : 38,000 actions à 88,000, soit 19 p. c. à 44 p. c. de l'ensemble des actions (2).

Et, si on se place au point de vue des bénéfices distribuables, il faut encore déduire des 19 p. c. les 4 p. c. qui sont alloués, avant toute distribution, aux administrateurs, de par les statuts; de sorte que les 19 p. c. tombent alors à 18,26 ! (3)

Quelle déchéance ! Et cette situation est définitive ! Car l'exploitation, qui, suivant la convention de 1900, ne devait durer que 30 ans, terme au bout duquel tout revenait au Comité spécial, peut être continuée, par l'Union minière, jusqu'au 11 mars 1990 (voir art. 3 des statuts).

Bien plus. La Société l'Union Minière, elle-même, n'est-elle pas exposée à perdre son caractère belge ? Sur ce point, le mal nous paraît alarmant.

On se rappelle qu'aux termes de l'article 5 de la convention du 8 décembre 1900, le Comité spécial pouvait s'assurer la nomination de la moitié des membres du conseil d'administration des sociétés à créer.

Cette mesure de prudence, à l'égard d'un organisme étranger jouissant du monopole de prospection, était pleinement justifiée; elle découlait logiquement de la situation. Les intérêts en présence s'équilibraient, l'intérêt de l'apporteur et l'intérêt de l'inventeur; chacun d'eux devant prendre la moitié du capital (art. 4), il était indispensable que le même équilibre fût sauvegardé dans l'administration. De là, le droit, pour le Comité spécial, organe belge, de nommer ou d'agréer la moitié des administrateurs des sociétés filiales.

Ce droit, suprême garantie de l'influence de la Métropole, est, malheureusement sacrifié par la convention du 28 octobre 1906. Pourquoi ? Nous le nous demandons en vain. Nous ne trouvons la moindre justification à une mesure qui constitue une véritable abdication.

Les statuts de l'Union Minière, approuvés par le décret du 28 octobre

50 p. c. du capital, n'aurait pas eu le droit de retirer 60 p. c. des actions de capital entièrement libérées — libérées par lui et par la *Tanganyika*.

(1) Voir page 46.

(2) Car 38,000 actions sur 200,000 ne correspond qu'à 19 p. c. !

Au bilan de la *Tanganyika* pour l'année 1908, nous voyons figurer, dans le compte « Profits et Pertes », cette mention très curieuse : 38,000 actions de dividende de l'Union Minière, valeur des droits cédés : fr. 3,905,509.69. (*Recueil financier*, année 1909, page 1255.) De sorte que cette société n'aurait pas même déboursé 4 millions pour se rendre « maîtresse » des richesses minières du Katanga..

(3) Voir art. 37.

1906, prévoient, dans l'article 14, la nomination de six administrateurs au moins et de dix au plus; ils sont élus par l'assemblée générale. De la garantie belge, reposant sur le droit, pour le Comité, spécial de désigner la moitié des administrateurs, il ne reste plus que des fragments illusoires. L'article 14 donne, au Comité spécial, le droit de désigner le président parmi les membres du conseil; mais c'est là un avantage bien minime. Cet article reconnaît aussi, au Comité spécial, le pouvoir de nommer un ou deux représentants, ayant droit d'assister aux réunions du conseil d'administration et du collège des commissaires; garantie plus apparente que réelle, car ces délégués n'ont que voix consultative!

Un article 24 stipule encore que, par exception aux règles de la réélection, deux administrateurs pourront être désignés, à partir du 31 décembre 1912, par le Comité spécial, parmi les membres du conseil, pour continuer leur mandat sans être soumis à réélection. Cette disposition est, d'ailleurs, reproduite à l'article 10 du cahier des charges.

En 1900, lorsqu'on allait entamer les recherches, on assure la moitié des places dans l'administration aux Belges. En 1906, lorsqu'on arrive à la période de l'exploitation, on ne garantit plus aux Belges que deux places sur dix.

Le conseil est ainsi livré aux hasards des votes d'une assemblée générale, décidant à la simple majorité. Or, c'est lui qui a tous les pouvoirs de gestion et qui nommera à toutes les places d'administration et d'exploitation.

Cette situation est souverainement humiliante et pleine de dangers pour la Belgique. Que dirions-nous si, dans un avenir plus ou moins rapproché, l'assemblée générale maîtresse nommait, dans le conseil d'administration de l'Union Minière, huit étrangers sur dix? Et cependant, les statuts de 1906 ne permettent plus, à l'encontre de ceux de 1900, de prévenir ni d'empêcher cette déchéance de nos intérêts les plus légitimes.

Or, aux termes de l'article 18, « le conseil d'administration est investi des » pouvoirs les plus étendus pour l'administration des affaires de la Société. » Tout ce qui n'est pas expressément réservé à l'assemblée générale par les » statuts — et rien ne lui est réservé, si ce n'est la modification des statuts » — est de la compétence du conseil d'administration.

» Il peut donner tous mandats ou pouvoirs pour des affaires générales et » spéciales aux administrateurs, directeurs ou agents, et même à des personnes étrangères à la Société.

» Il nomme et révoque tous employés et agents et fixe les conditions de » leur engagement. »

Ces droits étendus semblent avoir un contrepoids dans l'article 9, qui donne, au Comité spécial, le pouvoir d'exiger : 1^o) que la moitié des agents non indigènes de la Société seront de nationalité belge; 2^o) que le matériel et les matériaux nécessaires à l'exploitation seront commandés au moins à concurrence de 60 p. c. en Belgique; 3^o) que la moitié des produits miniers sera exportée du Katanga en Belgique.

Nous ne cherchons à pas méconnaître l'utilité de ces stipulations, qui portent surtout sur des questions d'ordre matériel, encore que l'on puisse se deman-

der quelle en est la sanction ; mais il n'en est pas moins vrai que la prédominance étrangère peut s'affirmer dans le conseil d'administration qui personnifie la Société.

Si tout le haut personnel, si tout le personnel dirigeant est étranger, l'industrie sera étrangère.

Peut-être n'est-il pas sans intérêt de demander, à M. le Ministre, si le Comité spécial a veillé à l'observation des clauses de l'article 9 susdit ? Le livre blanc anglais (1908, pp. 25 à 27) qui reproduit le rapport de M. le vice-consul Beak, constate le fait suivant : « Jusqu'ici les Anglais ont été de » loin les plus nombreux (*largely dominated*) ; en fait, en ce moment, sur » environ quarante employés, trente-quatre sont des sujets britanniques. » Cette constatation ne cadre pas avec la stipulation exigeant que la moitié des agents non indigènes de la Société serait de nationalité belge. Il ne nous convient pas d'insister sur ce point pour le moment ; on pourrait se justifier en invoquant les exigences du début ; mais un rapport sur l'activité du Comité spécial ne serait pas sans intérêt pour la Métropole.

XI. CONSÉQUENCES FINANCIÈRES.

Quand on songe à la situation financière qui se présentera dans le Katanga et dans la colonie, l'on ne peut s'empêcher de s'étonner vivement de la condescendance du Comité spécial, et de la regretter.

Pour qui a étudié les conventions intervenues entre le Comité spécial et la *Tanganyika*, il ne peut y avoir de doute au sujet du droit, pour le Comité spécial, de recevoir des avantages tangibles au moment de la constitution d'une société filiale d'exploitation, avantages devant compenser les apports considérables qu'il avait faits. Aussi bien, que voyons-nous dans la convention (cahier des charges) annexée aux statuts de l'Union Minière — voir Documents parlementaires, pages 45 à 48 — ? Nous voyons, que cette société remet, au Comité spécial, pour les partager dans la proportion de 60 à 40, avec la *Tanganyika*, les cent mille actions de dividende dont il a été question plus haut, et ce « en échange des droits et avantages faisant l'objet des articles 1 et 2 de la dite convention ».

Et si nous nous reportons à ces articles 1 et 2, nous constatons qu'il s'agit bien de l'apport de tous les gisements miniers dont la découverte avait été assurée par les efforts combinés du Comité spécial et de la *Tanganyika*.

C'est donc pour rémunérer des apports positifs que les cent mille actions de dividende furent remises à ces deux intéressés.

Eh bien ! que nous apprend l'article 3 du décret du 28 octobre 1906 ? Lisons-le : « La remise au Comité spécial du Katanga d'actions de dividende, comme il est dit à l'article 3 de la susdite convention, exonère la Société de toutes taxes ou redevances minières. »

La conclusion s'impose d'elle-même : le législateur se dépouille une nouvelle fois d'une partie de son pouvoir souverain et fait un cadeau d'import-

tance à une société commerciale, à laquelle il ne devait rien, et dont le principal intéressé était un organisme financier étranger (1).

On ne peut se défendre d'exprimer les regrets les plus vifs au sujet de cette inexplicable libéralité.

Or, si notre liberté n'avait pas été enchaînée de la sorte, nous aurions pu nous procurer des ressources importantes et légitimes. En effet, d'après nos calculs, il aurait suffi d'appliquer un impôt de 50 francs à la tonne de cuivre pour atteindre la recette que nous recevrons, dans les conditions les plus favorables, du chef de notre droit de propriété augmenté des frais que nous avons faits (2).

Cet impôt n'aurait été nullement exagéré, ne représentant que 5 c. p. du produit de vente. L'Angleterre n'a-t-elle pas frappé, chez elle, d'un droit d'exportation de 1 shelling la tonne de houille mise à bord des navires de mer, de 1901 à 1906, c'est-à-dire un produit n'ayant qu'une valeur de 12 à 19 francs à pied d'œuvre?

On le voit, les intérêts de la colonie ont été méconnus par toute espèce de concessions imprévoyantes. L'avenir s'en ressentira gravement. Déjà l'ère des dépenses est ouverte. Au Budget de 1910 nous voyons figurer une somme de 2,000,000 « pour payer les frais d'occupation et de » l'organisation administrative des territoires gérés par le Comité spécial » ; une autre somme de 1,500,000 pour faire de nouvelles avances à ce comité, en exécution de la convention du 23 juin 1903 ; une troisième de 300,000 francs pour couvrir les frais de première installation des colons dans le Katanga. Or, à ces dépenses nouvelles, il faut ajouter encore la dette que le comité spécial a contractée depuis son existence...

XII. — NÉCESSITÉ D'UNE SOLUTION PROMPTE.

Quand on dresse le bilan du Comité spécial du Katanga on n'y voit donc qu'un actif assez restreint : ce Comité n'a pas eu la prévoyance ni l'énergie suffisante pour garantir les intérêts belges dans la région la plus riche de notre colonie.

Au point de vue budgétaire et au point de vue de l'exploitation des richesses minérales, notre part de jouissance et d'intervention est réduite à 19 p. c.

(1) Nous n'ignorons pas que l'art. 7 de la convention du 8 décembre 1900 concédait déjà cette faveur. Mais il faut se demander si le Comité spécial avait bien le droit de disposer, en cette matière, pour et au nom de l'État Indépendant. Nous ne le pensons pas.

(2) En prenant, avec M. Buttgenbach, — voir sa brochure : *Les mines du Katanga*, p. 12 (Bruxelles, A. Lesigne, 1908) — un rendement de 100,000 tonnes au prix de 1000 francs la tonne, on arriverait à un bénéfice de 500 francs à la tonne environ, en tenant compte des imprévus, des frais d'amortissement et des frais d'Administration. (Il est d'ailleurs à remarquer que, d'après un rapport de l'Union Minière, la société intéressée, rapport postérieur en date de celui de M. Buttgenbach, la tonne de cuivre coûterait sur place 375 francs) Or, la part de 18.26 p. c. qui reviendrait à la colonie sur ces 500 francs procurerait, dans ces conditions, une recette d'environ 55 francs la tonne.

Au point de vue agricole, son action n'a pas été plus heureuse. La conquête agricole du Katanga n'est pas même commencée. M. le Ministre le reconnaît indirectement dans son exposé des motifs.

Et dans cet ordre d'idées, il nous faut signaler un dernier fait intéressant le Comité spécial.

L'article 2, 2°, du cahier des charges annexé aux statuts de l'*Union Minière* accorde à celle-ci « le droit d'user gratuitement pendant quinze ans des terrains nécessaires pour l'établissement d'exploitations agricoles destinées à fournir la subsistance du personnel des mines et des usines, à condition que la culture, l'élevage du bétail et toutes les entreprises accessoires soient confiées à des colons introduits ou installés par la Société et à ses frais ».

Faisons remarquer que cette disposition impose, d'une part, une charge et accorde, d'autre part, un avantage.

Une charge : *celle d'introduire ou d'installer des colons à ses frais*, et, à cet égard, on ne peut pas oublier que l'article 9, 1°, du même cahier des charges, prescrit que la moitié au moins des agents non-indigènes de la société devront être de nationalité *belge*.

Un avantage : celui de pouvoir, par une exploitation agricole intensive, ravitailler la population ouvrière des centres miniers et se créer ainsi de nouvelles sources de bénéfices.

Mais il semble que l'on ait voulu, surtout, imposer une charge à l'*Union Minière*. Et voici pourquoi.

Dans la convention conclue le 8 décembre 1900 entre M. Williams et le Comité spécial, celui-ci « se réservait tous les droits sur la surface du sol compris dans les territoires concédés », — article 6, — et ce dans la pensée, sans aucun doute, de poursuivre lui-même, ainsi qu'il en avait l'obligation, une politique agricole conforme aux intérêts de la colonie. Or, en cédant, en 1906, son privilège à l'*Union Minière*, le Comité spécial peut avoir obéi à des exigences d'ordre financier ; n'ayant que des ressources très limitées et ayant déjà fait des sacrifices considérables, il se peut, et nous concevons parfaitement, qu'il ait reculé devant la tâche énorme qu'il restait à accomplir. Et comme l'*Union Minière* avait le plus grand intérêt à la mise en valeur systématique du sol du Katanga, que la question agricole était, pour elle, une question vitale, le Comité n'a pas, en somme, failli à ses devoirs en lui concédant les faveurs ci-dessus spécifiées.

La question n'est d'ailleurs pas là. Voici ce qu'il faut se demander : Les Belges n'ont-ils pas, ici encore, été dépassés par leurs partenaires de la *Tanganyika Concessions*.

Nous savons que les représentants de cette société — que l'on rencontre à chaque instant dans la politique économique du Katanga — ont pris toutes les mesures pour monopoliser ce qu'on appelle là-bas le « native food », c'est-à-dire la production indigène du Katanga. Ces renseignements personnels sont confirmés par le rapport déjà cité du consul anglais G.-B. Beak et par la réplique qui a été faite à ce rapport par M. le capitaine Gheur, chef de zone du Haut Luapula. (Voir livre blanc Africa, n° 1 (1908),

p. 26, et Bulletin officiel de l'État Indépendant, année 1908, pp. 119, 120 et 123.)

Tout en craignant que l'initiative du Gouvernement et l'initiative privée ne doivent bientôt se substituer aux tergiversations de l'Union Minière pour nous conquérir la part d'influence qui revient à la Belgique dans l'exploitation agricole du Katanga, nous faisons des vœux pour que nos compatriotes n'arrivent pas trop tard...

Notre conclusion à cette étude est celle-ci : Il importe de mettre fin aux prérogatives et aux avantages qui ont été accordés au Comité spécial par la convention du 19 juin 1900 avec la Compagnie du Katanga et par les décrets des 2 septembre, 6 et 8 décembre 1900. S'il ne nous appartient pas d'indiquer une solution définitive, nous tenons cependant à faire remarquer que le mieux serait, à notre avis, que le Comité spécial se suicidât en cédant à la Métropole, contre indemnité, les territoires qui sont encore confiés à sa gestion et en liquidant les autres affaires en individus. En tout cas, nous faisons un pressant appel au Gouvernement pour qu'il ne néglige aucune étude ni aucune démarche en vue d'arriver à un arrangement prompt, et, si possible, radical.

EM. TIBBAUT.

ERRATUM.

Rédiger le 7^e paragraphe de la page 44 comme suit :

Ainsi se chiffre la déchéance de l'influence belge. En ce qui concerne les intérêts pécuniaires, l'influence du Comité, spécial tombe de 60 p. c. à 28.50 p. c.; celle de la Colonie à 19 p. c. En ce qui concerne la gestion des biens concédés, elle tombe de la moitié à un cinquième.

Table des matières de la notice sur le Katanga.

Nécessité de limiter ou de supprimer l'action du Comité spécial du Katanga.

I. But de la notice	59
II. Situation juridique du Katanga	40
III. Rôle économique du Comité spécial du Katanga.	45
IV. Compagnie du Katanga.	44
V. Comité spécial du Katanga	45
VI. Convention du 8 décembre 1900 entre le Comité spécial et Williams	47
VII. Convention du 22 mars 1902 entre le Comité spécial et Williams	50
VIII. Convention du 22 octobre 1905 entre le Comité spécial et Williams. . . .	51
IX. Décret du 28 octobre portant création de la société « Union Minière du Haut Katanga »	55
X. Parts de la colonie dans l'exploitation minière	59
XI. Conséquences financières	62
XII. Nécessité d'une solution prompte	65

Carte du Congo Belge

- Limite des territoires gérés par le Comité Spécial du Katanga.
 - Région dans laquelle la Tanganyika Concessions Ltd a été autorisée à faire des prospections minières.
 - Zone où l'Union Minière du Haut-Katanga a le droit d'exploiter les seuls gisements d'étain.
 - Zone où l'Union Minière du Haut-Katanga a le droit d'exploiter les seuls gisements de cuivre.
- Gisements que l'Union Minière du Haut-Katanga a le droit d'exploiter en vertu du paragraphe 5^e de l'article 1^{er} de la Convention du 30 Octobre 1906.
- Etain
 - Fer
 - Cuivre
 - Métaux précieux
 - Charbon

