

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTIJD 1904-1905.

BEGROOTING VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN VOOR HET DIENSTJAAR 1905.

ALGEMEENE TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

Ingevolge de bevelen van den Koning, heb ik de eer aan de Wetgeving voor te leggen, dertien ontwerpen van wet uitmakende 's Rijks Algemeene Begrooting der ontvangsten en uitgaven (gewone dienst) voor het rekeningsjaar 1905, alsmede het ontwerp van Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order.

Het ontwerp van wet dat de Begrooting van 's Lands Middelen inhoudt, bevat, in hoofdstuk I, een zeker getal beschikkingen van fiskalen aard.

Volgens de gezamenlijke ontwerpen die de Algemeene Begrooting uitmaken, doet de vermoedelijke balans over het dienstjaar 1905 zich voor, zooals volgt :

Bedrag der schattingen van ontvangsten . fr.	543,574,427 »
— vermoedelijke uitgaven . . .	542,757,467 66
	816,959 34

Navolgende tabel geeft de bijzonderheden van dien toestand aan :

AANDUIDING DER BEGROOTINGEN.	BEDRAG DER BEGROOTINGEN		VERSCHILLEN.	
	gestemd voor het dienstjaar 1904.	in ontwerp voor het dienstjaar 1905.	Vermeerderingen.	Verminderingen.
Openbare Schuld	Gewone uitgaven 151,874,275 73	156,820,491 92	4,946,216 19	»
	Buitengewone uitgaven »	»	»	»
Dotatiën	Gewone uitgaven 5,343,009 »	5,340,488 »	»	2,521 »
	Buitengewone uitgaven »	»	»	»
Ministerie van Justitie	Gewone uitgaven 26,320,100 »	26,623,800 »	303,700 »	»
	Buitengewone uitgaven 959,000 »	950,000 »	»	9,000 »
Ministerie van Buitenlandsche Zaken	Gewone uitgaven 3,432,633 »	3,587,033 »	154,400 »	»
	Buitengewone uitgaven 149,200 »	»	»	149,200 »
Ministerie van Binnenland- sche Zaken en Openbaar Onderwijs	Gewone uitgaven 30,774,094 »	31,137,115 »	363,021 »	»
	Buitengewone uitgaven 1,791,175 »	4,379,175 »	2,588,000 »	»
Ministerie van Landbouw	Gewone uitgaven 13,163,496 25	13,292,022 »	128,525 75	»
	Buitengewone uitgaven 164,378 »	552,855 »	388,477 »	»
Ministerie van Nijverheid en Arbeid	Gewone uitgaven 20,143,467 »	20,323,267 »	179,800 »	»
	Buitengewone uitgaven 875,000 »	1,400,000 »	525,000 »	»
Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafien	Gewone uitgaven 167,883,295 »	173,047,207 »	5,163,912 »	»
	Buitengewone uitgaven 1,510,000 »	2,667,500 »	1,157,500 »	»
Ministerie van Oorlog	Gewone uitgaven 49,997,885 60	50,063,508 49	65,622 89	»
	Buitengewone uitgaven 5,802,860 »	4,227,100 »	»	1,575,760 »
Gendarmerie	Gewone uitgaven 7,181,347 69	7,228,713 25	47,365 56	»
	Buitengewone uitgaven 1,542,620 »	1,420,595 »	»	122,025 »
Ministerie van Financiën en Openbare werken	Gewone uitgaven 33,582,937 »	34,355,597 »	772,660 »	»
	Buitengewone uitgaven 2,620,000 »	2,240,000 »	»	380,000 »
Onwaard en Terugbetalingen	2,446,000 »	3,096,000 »	650,000 »	»
TOTAAL	Gewone uitgaven 512,142,540 27	524,920,242 66	12,780,223 39	2,521 »
	Buitengewone uitgaven 15,414,233 »	17,837,225 »	4,658,977 »	2,235,985 »
ALGEMEEN TOTAAL	527,556,773 27	542,757,467 66	17,439,200 39	2,238,506 »
's Lands Middelen		543,574,427 »		
OVERSCHOT DER ONTVANGSTEN		816,959 34	+ 15,200,694 39	

Voor hetgeen de ontvangsten betreft, duidt de navolgende tabel aan, per tak van inkomen, in vergelijking met de Begrooting van 1904, de vermeerderingen en verminderingen die spruiten uit het nieuw ontwerp van Begrooting van 's Lands Middelen :

	Vermeerderingen.	Verminderingen.
ART. 1. Grondbelasting fr.	281,000 »	»
OVER TE DRAGEN . fr.	281,000 »	»

	OVERDRACHT . . fr.	281,000 »	»
ART. 2.	Personeele belasting	523,000 »	»
» 4.	Jaarcijnzen op de mijnen	»	300,000 »
» 5.	Douanen	700,017 »	»
» 6.	Accijnzen	»	2,968,400 »
» 8.	Registratie en overschrijving	1,000,000 »	»
» 11.	Erfenissen, enz.	1,000,000 »	»
» 18.	Voorhaven van Oostende en vlotdok te Nieupoort. Kaai- en dokgelden	5,000 »	»
» 19.	Spoorweg	11,500,000 »	»
» 20.	Telegrafen en telefoon.	550,000 »	»
» 21.	Posterijen	897,300 »	»
» 25.	Bosschen	35,000 »	»
» 26.	Toebehooren van den spoorweg	150,000 »	»
» 29.	Inkomsten der domeinen	250,000 »	»
» 32.	Verschillende opbrengsten der gevangnissen.	20,000 »	»
» 45.	Interesten en dividenden der aandeelen van de Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen	300,000 »	»
» 47.	Kosten van inning der provinciale en gemeentelijke opcentiemen	40,000 »	»
» 50.	Terugbekoming van aan verschillende Departementen gedane voorschotten.	90,000 »	»
» 59.	Aan de provinciën en de gemeenten opgelegd deel in het betalen der pensioenen van de gemeentehonderwijzers	129,000 »	»
		Fr. 17,470,317 »	3,268,400 »
	VERMEERDERING . . fr.	14,201,917 »	

De in de twee vorige tabels aangeduide vermeerderingen en verminderingen worden gebillijkt in de voorafgaande nota's die het begin uitmaken der verschillende ontwerpen van Begrooting.

BELASTING OP DEN BRANDEWIJN. — UITWERKSELS DER WETGEVING :
VERBRUIK VOOR DEN MENSCH, UITVOER, NIJVERHEIDSVBRUIK ;
FINANCIEELE GEVOLGEN.

Bij het voorleggen aan de Kamers van het ontwerp van Algemeene Begrooting voor het dienstjaar 1904, werd door de Regeering uitlegging gegeven, voor zoover dit mogelijk was na eene proefneming van ter nauwernood acht maanden, over de eerste uitwerksels der wet van 18ⁿ Februari 1903 waarbij de invoer- en accijsrechten op den brandewijn worden verhoogd.

Het past hier, het onderwerp der wetgeving op het fiscaal stelsel van den alcohol van verder te hervatten en het op uitgestrekter schaal te behandelen.

Door de wet van 15ⁿ April 1896 werd dit stelsel in den grond hervormd met in de plaats te stellen der belasting op eene vermoedelijke opbrengst volgens den inhoud der roerkuip, de belasting op de werkelijke opbrengst. Hierdoor, heeft de wet van 1896 afgeschaft de aan alle belasting ontsnappende overmaten welke aan de alcoholvervaardigers onder het vroegere stelsel werden verleend; van een anderen kant, heeft zij aan de nijverheid de grootste vrijheid gegeven om dezer gereedschappen en werkwijzen te verbeteren.

Een ander belangrijk punt dierzelfde wet dat hier dient te worden aangehaald, is de bepaling van artikel 13 waarbij, mits voorafgaandelijke ontaarding, geheele of gedeeltelijke onthefing der rechten verleend mag worden op den tot nijverheidsverbruik bestemden alcohol.

Kort daarna, werd de hervorming van 1896 gevolgd door eene merkelijke verhooging der belasting : de wet van 17ⁿ Juni deszelfden jaars bracht den accijs op de inlandsche vervaardiging, van 64 tot 100 frank den hectoliter brandewijn van 50° en zij verhoogde in verhouding het bedrag van het invoerrecht.

't Is geweten dat, ten slotte, de wet van 18^{en} Februari 1903 het accijnsrecht tot 150 frank heeft verhoogd en zij, terzelfdertijd, het bij den invoer gesteld recht op nieuw vermeerderd heeft.

Zooals gezegd werd in de Algemeene Toelichting der Begroting van 1904, er bestaat geen middel om de jaarlijks in het land gedronken hoeveelheid alcohol rechtstreeks en met juistheid te bepalen, doch het is mogelijk de tot 's menschen verbruik bestemde hoeveelheid te berekenen, met van het totaal der inlandsche opbrengst en der ingevoerde hoeveelheden af te trekken, die welke uitgevoerd worden en die welke tot nijverheidsverbruik worden benuttigd.

Uit de in dezen zin opgemaakte statistische tabel, welke in hooger gemelde Algemeene Toelichting voorkomt, blijkt :

In de eerste plaats, dat het cijfer van het vermoedelijk verbruik per inwonershoofd, na, van 1890 tot 1895, naar de 10 liter te hebben gestreefd, ten gevolge der verhooging van 1896, tot ongeveer 9 liter is gedaald.

In de tweede plaats, dat daags na de verhooging van 1903, dit cijfer scheen te moeten dalen tot ietwat meer dan 5 liter.

« Om de door die tabel aangehaalde uitslagen op gezonde wijze te kunnen waardeeren, zoo sprak de Algemeene Toelichting van 1904, dient opgemerkt te worden, dat het voor 's menschen verbruik aangerekend cijfer — 5^{lit}13 voor 1903 — niet anders dan eene gissing vertegenwoordigt. Dit cijfer, afgeleid van hetgeen voor de negen eerste maanden zich heeft voorgedaan, zal eene verhooging ondergaan uit hoofde der feiten die van nu af voor het 4^{de} kwartaal reeds voorzien zijn en, buiten die terechtwijzing van stoffelijken aard, bestaan nog andere redenen die de gissing verhinderen.

» Wil het werkelijk verbruik van een jaar overeenstemmen met het vermoedelijk verbruik zooals hooger is vastgesteld, dan dient de voorraad welke op 1^{en} Januari bestond, nog even belangrijk te wezen op het einde van het jaar. Heeft de voorraad aangegroeid, dan staat het werkelijk verbruik beneden het vermoedelijk cijfer, terwijl het verbruik hooger dan het cijfer is, indien de voorraad verminderd heeft.

» In gewonen tijd kan men aannemen, dat een voorraad zoowat dezelfde blijve; doch, in het tegenwoordig geval, is het niet eens twijfelachtig dat de voorraad die bestond bij het begin van 1903 — daags vóór de wet van 18ⁿ Februari — in ruime mate verminderd zij : bij gebrek aan feitelijke bewijzen waaraan de stof ontsnapt, bestaan drie redenen welke de zekerheid van dit verschijnsel vaststellen.

» Eerst en vooral heeft de koophandel getracht voordeel te trekken uit zijne voorraadverzameling, wier verhandeling hem eene winst van 50 centiemen den liter aanbod, alvorens voort te brengen of te koopen onder het stelsel waarbij de belasting met 50 % wordt verhoogd.

» In de tweede plaats, daar het verbruik verminderd heeft, is het redematig, dat de verkoopers in 't klein, de handelaars en voortbrengers hunnen loopenden voorraad verminderd hebben in eene mate die gelijk staat met de afneming van aanvraag naar koopwaar.

» Eindelijk, de stijging van 50 centiemen per liter moet noodzakelijkerwijs een afnemenden invloed uitoefenen op den voorraad, daar deze in het vervolg zwaarder drukt op de hebbers van brandewijn.

» Volgens die beschouwingen moet men als een zeker iets aannemen, dat de einduitslag, aangeduid door de tabel, beneden het werkelijk verbruik staat.

» Te oordeelen naar de ingewonnen inlichtingen en de gronden van vermoeden, mag men voorspellen, dat het cijfer van 's menschen verbruik, hetwelk ten laatste 9 liter bedroeg, na, vóór de verhooging der rechten van 1896, 10 liter te hebben bereikt en zelfs overtroffen, voortaan zoowat 7 liter per inwonershooft zal bedragen.

» Ziedaar een uitslag waarover men zich zelven geluk mag wenschen. »

Heden wordt vastgesteld dat het cijfer van het mondverbruik eerder 6 liter nabijkomt; 't is hetgeen spruit uit de hiervolgende tabel, die niet anders is dan de voortzetting van degene welke tijdens het jongstverloopen jaar verscheen.

Brandewijn. — Toestand gedurende de jaren 1890 tot 1904.

		1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904. ⁽⁵⁾
		H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.
Inlandsche vervaardiging.	Wettig vastgestelde hoeveelheden	566,284	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	(1) 593,645	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	633,310
	Onder het vroeger stelsel vrij zijnde overschotten (8 % der wettig vastgestelde hoeveelheden)	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»	»	»	»	»
Totaal der opbrengst.		611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	633,310
Ingevoerde		15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960	17,837	11,850	10,471	10,423
TOTALEN.		626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911	754,742	669,015	502,684	643,733
Uitvoer met afschrijving der rechten.		17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567	58,349	52,287	67,413	163,400
Blijft over voor het verbruik.		609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	696,393	616,728	435,271	480,333
Hoeveelheden benuttigd voor nijverheidsverbruik ⁽²⁾		15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047	26,368	40,129	65,172	81,218
Hoeveelheden bestemd tot 's menschen verbruik.		594,219	626,413	626,359	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297	670,025	576,599	370,099	399,115
Bevolking ⁽³⁾		6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810	6,759,690	6,826,219	6,893,403	6,961,248
Vermoedelijk verbruik ⁽⁴⁾ per inwonershoofd. (Getal liter).		9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37	9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 73
		10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98						

(1) Waarvan 395,203 hectoliter voortgebracht onder het stelsel dat bestond vóór de wet van 15^{de} April 1896 en 197,442 onder het nieuw stelsel.

(2) Vóór de wet van 1896 werd geene afschrijving van accijns verleend wegens alcohol benuttigd bij nijverheidsverbruik; na onderzoek heeft men op 15,000 hectoliter geschat, de hoeveelheid alcohol welke, vóór 1897, tot dit verbruik benuttigd werd. In 1897 bedroeg de hoeveelheid met afschrijving van den accijns benuttigd door nijverheden die van alcohol gebruik maken, ongeveer 10,000 hectoliter. Men schat dat het verschil van 5,000 hectoliter voortgegaan is met benuttigd te worden zonder afschrijving der rechten; deze hoeveelheid is begrepen in de cijfers vermeld voor de jaren 1897 tot 1904.

(3) Door bevolking van 1890 en van 1900 dient verstaan te worden, de van rechtswege door de tienjarige-optelling aangeduide bevolking. Voor de overige jaren, is de bevolking vastgesteld geworden volgens eene aanhoudende opklimming spruitende uit de cijfers van 1890 en van 1900.

(4) De werkelijkheid komt slechts met dit vermoeden overeen voor zoover den op 1^{de} Januari bestaanden voorraad, in den loop van het jaar, geene vermeerdering of vermindering heeft ondergaan.

(5) De cijfers voor 1904 aangehaald, passen zich toe op het gansche jaar; zij werden vastgesteld in verhouding met de uitslagen van de eerste negen maanden.

In den loop van 1904 werd, in gansch het land, door het Departement van Financiën een onderzoek ingesteld omtrent de vermindering van den gedronken alcohol. Dit onderzoek werd toevertrouwd aan ambtenaars die, onder fiskaal oogpunt, steeds zich bezig houden met de verschillende toestanden van den alcoholhandel en onder wier bevelen een talrijk plaatselijk personeel staat, dat dagelijks in aanraking is met de bevolking. Aan die ambtenaren werd opgelegd inlichtingen te verwerven niet enkel van wege hunne onderhoorigen, maar ook van wege de nijveraars en de handelaars die bij den verkoop van alcohol belang hebben.

Vooreerst wordt door het onderzoek vastgesteld, dat reeds bij het begin van 1904 de vroegere voorraad niet meer bestond en dat, onder den invloed van de verhooging der belasting, de voorraad zich bepaalt bij de alledaagsche noodwendigheden van den handel. Hieruit volgt dat hetgeen afgeleid wordt uit de statistiek nopens het cijfer van de door den mensch verbruikte hoeveelheid, heden beschouwd mag worden als de werkelijkheid zeer nabijkomend.

Overigens, die gevolgtrekking wordt bevestigd door de inlichtingen die werden ingewonnen omtrent de verschillende wijzen waarop de verbruiksvermindering zich doet gevoelen.

Twee voorname feiten zijn zeker : van eenen kant worden, in tal van drankslijterijen, glazen van minderen inhoud gebruikt; van een anderen kant werd, zeer algemeen, de alcoholsterkte van den verkochten brandewijn verminderd, zoodat, zelfs bij gelijken inhoud, de verbruiker eene mindere hoeveelheid alcohol drinkt. Niets weêrhoudt zelfs sommige slijters om met den inhoud van het jeneverglasje ook de sterkte van den alcohol te verminderen.

In een onzer provinciën werd door het onderzoek een uiterst bewijsvoerend verband vastgesteld. In eene glasblazerij waar likeurglasjes van twee typen worden vervaardigd, bedroeg, vóór de wet van 1903, de inhoud dezer glasjes ofwel 5 centiliter ofwel $2 \frac{3}{10}$ centiliter; na de verhooging der belasting werd het eerste type verkleind tot 4 centiliter en het tweede tot $1 \frac{7}{10}$ centiliter. Ook worden thans, in sommige slijterijen dezer

provincie, tot 90 glaasjes uit één liter geschonken, terwijl vroeger men slechts 65 eruit bekwam.

Vroeger ook wees de in diezelfde provincie geleverde alcohol een gehalte aan van 35 tot 37 graden; thans wordt er niet meer dan alcohol van 28 tot 30 graden geleverd. Dit echter belet den slijter niet deze reeds zoo slappe jenever nog te doopen.

Buiten de verhooging der belasting bestaan andere oorzaken die, sinds min of meer langen tijd, met verschillenden invloed werken op het verbruik van den gedronken alcohol.

In die werking heeft de wetgeving haar deel. Zoo kan met name worden aangehaald : het stellen van het vergunningsrecht op de slijterijen van geestrijke dranken; — de wet op de onafstaan- en onaantastbaarheid van het loon, waarbij aan de drankslijters ontnomen wordt den waarborg van het aan de werklieden verleend krediet; — het verbod tot betaling van het loon in de drankslijterijen; — de wet op de werkmanswoningen, waarbij aan den werkman gemak wordt verschaft tot het aankopen van zijn huis en die hem terzelfder tijd, met het oog op de kwijting van den prijs, uit de herberg houdt door eene diepere gehechtheid aan den huiselijken haard.

Naast de maatregelen van wetgevendend aard, dient ook gezegd te worden het deel dat toekomt aan officieele of private werken die tot doel hebben het aanzetten tot vrijwillige onthouding van geestrijke dranken en deze onthouding, in zoover het mogelijk is, zelfs opleggen : schoolpropaganda, zoowel in de lagere school als in die voor volwassenen; ontzegging van alcohol in de kazernen en in de spoorwegstations; militaire kringen waar, tot vergenoeging der soldaten, aan deze wordt verschaft hetgeen noodig is tot briefwisseling, tot gesprek en lezing, tot uitspanning en tijdverdrijf, en waar de sterke dranken uit gebannen zijn; politieke propaganda; — bonden tegen alcoholverbruik en plaatselijke genootschappen tot bevordering der matigheid; vermaakvereenigingen in wier lokalen geene likeuren worden geduld; beschermingsinstellingen, maatschappijen van onderlingen bijstand, spaargenootschappen, enz.

Het onderzoek meldt nog andere van bijzondere personen

uitgaande inrichtingen wier lof niet genoeg kan worden vermeld en wier heilzamen invloed niet te miskennen valt. In de nijverheidsstreken zijn tal van vennootschappen en fabriekhoofden die de cantines hunner inrichtingen sluiten of, voor het minst, geene geestrijke dranken in de werkhuizen laten binnenbrengen, maar aan de werklieden, volgens de jaargetijden, koffie of verkoelenden drank uitdeelen en, tot der arbeiders gemak en welstand, deze laten beschikken over badinrichtingen en bewaarplaatsen voor kleederen, hetgeen oneindig de voorkeur verdient boven de genuchtens welke den werkman, bij het verlaten van zijnen arbeid, door de herberg worden aangeboden. Elders, in de grasrijke streken, wordt vastgesteld dat het bier de plaats inneemt van de jenever die vroeger, twee- of driemaal daags, in de hoeve of op het land aan de werklieden en daglooners werd geschonken.

Tot zelfs het toenemen van den lust tot reizen en tot het doen van pleziertochtjes brengt het zijne eraan bij; om zich dit genoeg te verschaffen, wordt er gespaard en, van een anderen kant, wordt aan de uitstapjes een merkelfijken tijd gegund die men geneigd zou zijn in de herberg door te brengen.

Onmogelijk te betwisten dat al deze oorzaken — en er zijn andere die minder aandacht verdienen — medewerken om van lieverlede de gewoonten te wijzigen.

Doch, ten opzichte der menschenmassa, is hare werking beperkt en traag. Elke inrichting, elke stichting treft slechts een zeker getal personen en handelt slechts in enge grenzen van tijd en plaats; slechts na ruimen tijd kunnen die verschillende invloeden samenwerken tegen het algemeen gebruik, tegen eene algemeene neiging welke uit het voorbeeld en zelfs uit de erfbaarheid ontstaat. Ook van het een tot het ander der drie tijdvakken beschouwd in hooger voorkomende tabel ging, zooals door de statistiek wordt vastgesteld, de zedelijke bevordering maar met tragen stap vooruit, en wellicht moet aan de verhooging der rechten van 1896 worden toegeschreven de ietwat meerdere afneming van het verbruik van 1898 tot 1902.

Daarentegen, de verhooging van 1903 — gesteld op de vorige — dragende in hooge mate bij tot de werking die de

opslag met zich voert, en, te gelijker tijd, tot de ontwikkeling der gemelde instellingen en stichtingen, is het werktuig geweest van eene wezenlijke overwinning op het alcoholisme.

Het onderzoek werd gedaan nopens het punt om te weten op welke wijze de gewoonten veranderen volgens de localiteiten en volgens het midden.

Bij sommigen bestaat er vooruitgang in den zin van eene grootere matigheid; bij anderen blijft de lust tot drinken nagenoeg in dezelfde mate bestaan, doch bepaalt zich met de voldoening welke gegeven wordt, ofwel door het bier, de limonade en de schuimdranken, ofwel door lichten wijn die, in sommige plaatsen aan zeer goedkoop prijs wordt verkocht, of ook wel door zoogemaande « fantasielikeuren » die slechts weinig alcohol inhouden.

't Is vooral door het bier dat de plaats van de verzaakte jenever schijnt te worden ingenomen. Dit is zoo waar dat, in een enkele provincie, in Oost-Vlaanderen, gedurende 1903, boven één millioen kilogram meel meer verbrouwd is geworden dan in 1902.

Al de gade geslagen feiten, gevoegd bij de gevolgtrekkingen der statistiek, getuigen dus van eene merkelijke vermindering van den gedronken alcohol.

In de heden verschenen tabel worden de totale cijfers voor het jaar 1904 berekend volgens den maatstaf der voor de negen eerste maanden bekende cijfers. Doch, 't is te voorzien dat, zooals in 1903, de aldus voor het menschelijk verbruik bekomen schatting, ietwat hooger zal zijn en dat het eindcijfer 6 liter per inwonershoofd zal bereiken.

Dezelfde tabel doet uitschijnen in welke hooge mate den uitvoer en het nijverheidsverbruik van alcohol, sedert de hervorming van 1896, hebben toegenomen. Op die punten vindt de stokerij de vergoeding van hetgeen zij in het land verliest door de verbruiksvermindering van sterke likeuren.

Afschrijving van den accijns, mits ontaarding, voor den tot nijverheidsverbruik benuttigden alcohol — eene van de door

de wet van 15ⁿ April 1896 ingevoerde nieuwigheden — belangt vele takken der nationale nijverheid aan. Nakomende tabel duidt aan de hoeveelheden ontaarden alcohol die sedert 1896 benuttigd werden tot vervaardigingen van verschillenden aard en het bedrag der ontvangsten welke door den Staatsschat ter wille van de afschrijving werden opgeofferd.

Ontaarden alcohol door de nijverheid gebezigd.

JAREN.	HOEVEELHEDEN ontaarden alcohol (aan 50°).		BEDRAG der verleende afschrijving.	
	Hectol.	Décil.	Fr.	Cent.
1896.	4,811	190	209,580	90
1897.	10,800	920	488,119	22
1898.	11,032	940	522,018	73
1899.	10,895	760	601,125	78
1900.	15,046	652	975,295	66
1901.	21,367	003	1,590,691	84
1902.	35,128	875	3,026,188	25
1903.	60,172	628	7,980,619	17
1904 (benaderende cijfers)	76,218	000	10,691,801	»

Hieronder, per soort vervaardigde producten, de omstandige opgave der in 1902 en 1903 benuttigde hoeveelheden ontaarden alcohol :

AARD DER VERVAARDIGDE PRODUCTEN.	HOEVEELHEDEN ONTAARDEN ALCOHOL (50°).			
	1902.		1903.	
	Hectol.	Décil.	Hectol.	Décil.
Azijn	7,918	616	12,585	118
Gewone vernissen	2,237	232	2,329	976
Polijstvernissen	1,076	268	2,052	863
Glansvernissen	1,113	704	1,219	140
Reiniging en wassching der onzuivere oliën	8	748	»	»
Zwavel-æther	14,934	448	25,826	558
Kunstzijde	6,568	195	14,783	770
Collodion	51	992	139	982
Aniline-verven	74	314	113	814
Verguldsel voor lijsten	14	160	16	350
Smaragdgroen	»	»	7	686
Azijn-æther	193	986	181	810
Vilt en hoeden	146	114	106	686
Motors	43	934	67	878
Knalkwik	7	520	142	990
Roostering der bindgarens	»	»	2	400
Kinageel	»	»	19	930
Bederfwerende watten	171	452	270	838
Ontleedkundige bereidingen	29	377	49	505
Artsnijproducten	113	572	152	940
Doorschijnende zeep	12	408	24	172
Soldeersel voor metalen dozen	13	382	30	412
Grondverven	85	312	21	224
« Tinéacidine »	4	398	6	896
Gepegamofdeerde weefsels	310	642	20	590
TE ZAMEN.	35,128	875	60,172	628

De voortbrenging der æthersoorten en de vervaardiging der kunstzijde zijn twee nieuwe nijverheden wier ontstaan te danken is aan de afschrijving van den accijns op den ontaarden alcohol.

De wet van 18ⁿ Februari 1903 bevat drie maatregelen die in verband staan met de verhooging der rechten op alcohol, te weten :

Verhooging van het aandeel des gemeentefonds in de opbrengst der rechten op alcohol. fr.	3,250,000 »
Vermeerdering der dotatie tot aflossing der Openbare Schuld (van 0.20 % tot 0.50 % gebracht)	8,000,000 »
Vermeerdering der jaarlijksche toekenning aan het bijzonder fonds voor ouderdomspensioenen	3,000,000 »

Welnu, in stede dat de verhooging der belasting 15 millioen meer ontvangsten aan den Staatsschat heeft opgebracht, staat de huidige opbrengst enkel gelijk met het cijfer dat de ontvangst daags vóór de verhooging bereikte.

Bij wege der Begrooting van 's Lands Middelen voor 1905, werd, reeds van het einde van 1903, door de Regeering voorgesteld een financieelen maatregel van overgang, die voor den destijdsigen toestand van verwachting gepast was. Die maatregel bestond in het bepalen op 0.30 %, voor het dienstjaar 1904, van het bedrag der dotatie tot aflossing van de schuld.

Heden is een definitieve regeling noodig geworden : dezelve maakt het voorwerp uit van een bijzonder wetsontwerp dat, terzelfder tijd als dit ontwerp van Algemeene Begrooting, aan de Kamers zal worden voorgelegd.

Eerst en vooral dient het bedrag der dotatie tot aflossing voorgoed op 0.30 % te worden bepaald, en, ten tweede moet tot het vroegere cijfer van 13,750,000 frank worden teruggebracht, het maximum van het den gemeentefonds toegekend aandeel in de opbrengst der rechten op alcohol, maximum dat, in 1903, op 17 millioen gebracht werd ter vergoeding van de afschaffing der ontvangst op de koffie.

De dotatie tot aflossing zal alzoo de helft hooger blijven dan hetgeen zij tot 1903 was. Wat het gemeentefonds betreft, hiervoor behelst het voormeld wetsontwerp de noodige bepalingen om hetzelfde van verlies te bevrijden en zelfs zijne normale klimming te verzekeren : het ontwerp waarborgt aan de gemeenten een minimum inkomen gelijk aan dat van 1903, met eene jaarlijksche vermeerdering van 700,000 frank, die de gemiddelde klimming van vroeger vertegenwoordigt.

De vermeerdering der dotatie van het fonds der ouderdomspensioenen wordt gansch en geheel behouden.

TOEPASSING DER BEGROOTINGSHERVORMING.

Nakomende tabel zijnde het vervolg van die welke in de jongste Algemeene Toelichting voorkomt, doet de gevolgen uitschijnen van de comptabiliteits hervorming die in 1895 werd ingevoerd, en bijzonder het hoogklimmend der uitzonderlijke uitgaven die jaarlijks, ter ontlasting van de Buitengewone Begrooting, op de Gewone Begrooting worden gebracht.

Balansen der dienstjaren 1895 tot 1903.

DIENSTJAREN.	Werkelijke boni's zoals zij spruiten uit de nieuwe begrotingscomp- tabiliteit.	Uitzonderlijke uitgaven.	Amortisatie-gelden toegekend aan de Buitengewone Begrooting.	Cijfers waartoe de boni's zouden geklimmen zijn onder de vroegere wijze van begroo- ting, comptabiliteit.	Aanmerkingen.
1895	7,316,833 05	3,885,627 24	»	11,202,460 29	
1896	6,103,286 56	14,386,988 79	3,641,994 65	24,132,270 01	
1897	5,771,014 43	23,732,150 57	5,120,600 62	34,623,765 62	
1898	12,100,949 55	10,791,145 49	5,245,708 17	28,137,803 21	
1899	17,601,156 44	16,780,364 49	2,315,828 37	36,697,349 30	
1900	15,049,989 97	13,974,845 74	305 39	29,025,141 10	
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	359 36	16,396,647 57	
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	292 80	16,868,760 »	
1903 ^(*)	1,211,000 »	11,200,000 »	250 12	13,311,250 12	
TOTAUX . .	70,909,093 83			210,395,447 22	

(*) Daar de koers der rente beneden pari gedaald is, zoo heeft de amortisatie bij inkoop van titels op nieuw aangevangen in 1899.

De sommen voorkomende in de 4^{de} kolom vertegenwoordigen, van 1900 af, slechts het bijkomend der tot de aflossing gebruikte sommen.

(*) Benaderende uitslag.

De uitslag van het dienstjaar 1903 verdient eene bijzondere vermelding. Van den eenen kant heeft, in 1903, de opbrengst der rechten op den alcohol eene merklijke daling ondergaan, die niet anders is dan het onmiddellijk gevolg der verhooging voorschreven bij de wet van 18 Februari van dat jaar; van

den anderen kant moest, voor de eerste maal, de begrooting van datzelfde jaar voorzien in de vermeerdering van 3 millioen wegens de dotatie verleend aan het fonds der ouderdomspensioenen, vermeerdering die bepaald werd bij gezegde wet. Ondanks die twee feiten, zal het dienstjaar sluiten met een boni van ongeveer 1,200,000 frank.

Het gezamenlijk beloop der uitzonderlijke uitgaven voorgesteld voor het dienstjaar 1905, bedraagt 17,837,225 frank.

Op dit dienstjaar komt voor een krediet van 3 millioen frank voor het vieren der jubelleesten van 's Lands onafhankelijkheid en een krediet van 1,250,000 frank voor de algemeene wereltentoonstelling van Luik. Vóór de aangehaalde hervorming der comptabiliteit, werden de uitgaven van dien aard op de Buitengewone Begrooting gebracht.

AFLOSSING DER OPENBARE SCHULD.

Nakomende tabel vertegenwoordigt de opgave der sommen die, rechtstreeks of onrechtstreeks bestemd tot uitdelging der Openbare Schuld sinds 1896, jaar waarin de amortisatie-fondsen die, uit hoofde van te hoogen koers boven pari, niet tot inkoop van titels werden gebruikt, voor de eerste maal in ontvangst gebracht werden op de Buitengewone Begrooting.

DIENSTJAREN.	BEDRAG DER AMORTISATIE-FONDSEN		AANMERKINGEN.	
	toegekend aan de Buitengewone Begrooting.	gebruikt tot inkoop van titels.		
1896.	3,641,994 66		Dotatie van 0.20 %.	
1897.	5,120,600 62			
1898.	5,245,708 17			
1899	2,315,828 37	(¹) 4,031,056 88		
1900.		5,962,421 67		
1901.		6,786,796 80		
1902.		5,998,533 61		
1903		7,406,296 46		
1904.	Beloop van het krediet (roode son).	10,560,000 »		Dotatie van c.30 %.
1905.	Id. id.	11,130,000 »		

(¹) Sinds 1899, is de rentekoers tot beneden pari gedaald.

Chambre des Représentants.

SESSION DE 1904-1905

BUDGETS DES RECETTES ET DES DÉPENSES

POUR L'EXERCICE 1905

EXPOSÉ GÉNÉRAL.

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à la Législature treize projets de loi formant le Budget général des Recettes et des Dépenses du Royaume (service ordinaire) pour l'exercice 1905, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens renferme, au titre I^{er}, un certain nombre de dispositions d'ordre fiscal.

D'après l'ensemble des projets formant le Budget général, le bilan présumé de l'exercice 1905 s'établit ainsi qu'il suit :

Montant des évaluations de recettes . . . fr.	543,574,427	»
— prévisions de dépenses . . .	542,757,467	66
	<hr/>	
Soit un excédent de recettes de . . . fr.	816,959	34

Le tableau suivant présente le détail de cette situation :

DÉSIGNATION DES BUDGETS	MONTANT DES BUDGETS		DIFFÉRENCES.	
	votés pour l'exercice 1904.	en projet pour l'exercice 1905.	Augmentations.	Diminutions
Dette publique	Dépenses ordinaires 151,874,275 73	156,820,491 92	4,946,216 19	»
	— exceptionnelles »	»	»	»
Dotations	— ordinaires 5,343,009 »	5,340,488 »	»	2,521 »
	— exceptionnelles »	»	»	»
Ministère de la Justice	— ordinaires 26,320,100 »	26,628,800 »	308,700 »	»
	— exceptionnelles 959,000 »	950,000 »	»	9,000 »
— des Affaires Étran- gères	— ordinaires 3,432,633 »	3,587,033 »	154,400 »	»
	— exceptionnelles 149,200 »	»	»	149,200 »
— de l'Intérieur et de l'Instruction publique. } — ordinaires 30,774,094 »	— exceptionnelles 1,791,175 »	31,137,115 »	363,021 »	»
		4,379,175 »	2,588,000 »	»
— de l'Agriculture	— ordinaires 13,163,496 25	13,202,022 »	128,525 75	»
	— exceptionnelles 164,378 »	552,855 »	388,477 »	»
— de l'Industrie et du Travail	— ordinaires 20,143,467 »	20,323,267 »	179,800 »	»
	— exceptionnelles 875,000 »	1,400,000 »	525,000 »	»
— des Chemins de fer, Postes et Télégraphes. } — ordinaires 16,783,295 »	— exceptionnelles 1,510,000 »	17,304,720 7	5,163,912 »	»
		2,667,500 »	1,157,500 »	»
— de la Guerre	— ordinaires 49,997,885 60	50,063,508 49	65,622 89	»
	— exceptionnelles 5,802,860 »	4,227,100 »	»	1,575,760 »
Gendarmerie	— ordinaires 7,181,347 69	7,228,713 25	47,365 56	»
	— exceptionnelles 1,542,620 »	1,420,595 »	»	122,025 »
Ministère des Finances et des Travaux publics	— ordinaires 33,582,937 »	34,355,597 »	772,660 »	»
	— exceptionnelles 3,620,000 »	3,240,000 »	»	380,000 »
Non-Valeurs et Remboursements	2,446,000 »	3,096,000 »	650,000 »	»
TOTAL	Dépenses ordinaires 512,142,540 27	524,920,242 66	12,780,223 39	2,521 »
	— exceptionnelles 15,414,233 »	17,837,225 »	4,658,977 »	2,235,985 »
TOTAL GÉNÉRAL	527,556,773 27	542,757,467 66	17,439,200 39	2,238,506 »
Voies et Moyens		543,574,427 »		
			+ 15,200,694 39	
EXCÉDENT DES RECETTES		816,959 34		

En ce qui concerne les recettes, le tableau suivant indique, par branche de revenu, comparativement au Budget de 1904, les augmentations et les diminutions qui résultent du nouveau projet de Budget des Voies et Moyens :

	Augmentations.	Diminutions.
ART. 1 ^{er} . Contribution foncière . fr.	281,000 »	»
A REPORTER . . fr.	281,000 »	»

	REPORT. . . fr.	281,000 »	»
ART. 2.	Contribution personnelle .	523,000 »	»
» 4.	Redevances sur les mines .	»	300,000 »
» 5.	Douanes.	700,017 »	»
» 6.	Accises	»	2,968,400 »
» 8.	Enregistrement et transcrip- tion	1,000,000 »	»
» 11.	Successions, etc.	1,000,000 »	»
» 18.	Avant-port d'Ostende et bas- sin à flot de Nieuport. Droits de quai et de bas- sin.	5,000 »	»
» 19.	Chemin de fer	11,500,000 »	»
» 20.	Télégraphes et téléphones .	550,000 »	»
» 21.	Postes	897,300 »	»
» 25.	Forêts	35,000 »	»
» 26.	Dépendances du chemin de fer.	150,000 »	»
» 29.	Revenus des domaines . .	250,000 »	»
» 32.	Produits divers des prisons .	20,000 »	»
» 45.	Intérêts et dividendes des actions de la Société natio- nale des chemins de fer vicinaux	300,000 »	»
» 47.	Frais de perception des cen- times provinciaux et com- munaux	40,000 »	»
» 50.	Recouvrements d'avances faites par les divers Dé- partements	90,000 »	»
	À REPORTER. . fr.	17,341,317 »	3,268,400 »

REPORT . . . fr.	17,341,317 »	3,268,400 »
ART 59. Part des provinces et des communes dans le paiement des pensions des instituteurs communaux.		
	129,000 »	»
	<hr/>	<hr/>
Fr.	17,470,317 »	3,268,400 »
	<hr/>	<hr/>
AUGMENTATION. . . fr.	14,201,917 »	
	<hr/>	<hr/>

Les augmentations et les diminutions relevées aux deux tableaux qui précèdent sont justifiées dans les notes préliminaires qui se trouvent en tête des divers projets de Budget.

L'IMPÔT SUR LES EAUX-DE-VIE. — EFFETS DE LA LÉGISLATION :
CONSUMMATION HUMAINE, EXPORTATION, USAGES INDUSTRIELS ;
CONSÉQUENCES FINANCIÈRES.

En présentant aux Chambres le projet de Budget général pour l'exercice 1904, le Gouvernement s'est expliqué, autant qu'il était possible de le faire après une expérience de huit mois à peine, sur les premiers effets de la loi du 18 février 1903 qui a relevé les droits d'entrée et d'accise sur les eaux-de-vie.

Il est opportun de reprendre ici de plus loin, et à un point de vue plus étendu, le sujet de la législation sur le régime fiscal des alcools.

La loi du 15 avril 1896 a réformé fondamentalement ce régime en substituant l'impôt sur le rendement réel à l'impôt sur un rendement présumé d'après le contenu de la cuve-matière. Par le fait, la loi de 1896 a supprimé les excédents indemnes de tout impôt que les fabricants obtenaient sous l'ancien régime ; d'autre part, elle a permis de laisser à l'industrie la plus grande liberté quant au perfectionnement de l'outillage et des méthodes.

Un autre point important de la même loi, à rappeler ici, est la disposition de l'article 13 permettant d'accorder décharge

totale ou partielle des droits, moyennant dénaturation préalable, pour les alcools destinés à des usages industriels.

La réforme de 1896 a été suivie, à très court intervalle, d'un relèvement notable de l'impôt : la loi du 17 juin de la même année a porté de 64 francs à 100 francs par hectolitre d'eau-de-vie à 50° l'accise sur la fabrication indigène et augmenté en proportion le taux du droit d'entrée.

Enfin la loi du 18 février 1903, on le sait, a élevé le droit d'accise à 150 francs et, en même temps, augmenté de nouveau le droit établi à l'importation.

Comme le disait l'Exposé général du Budget de 1904, il n'existe aucun moyen de constater directement et avec précision la quantité d'alcool de bouche qui se consomme annuellement dans le pays, mais on peut dégager la quantité destinée à la consommation humaine en déduisant du total de la production indigène et des importations les quantités exportées et celles qui sont employées à des usages industriels.

Il ressort du tableau statistique dressé en ce sens et inséré dans l'Exposé général susdit :

En premier lieu, que le chiffre de la consommation présumée par tête d'habitant, après avoir gravité autour de 10 litres de 1890 à 1895, est descendu à 9 litres environ à la suite du relèvement de 1896;

En second lieu, qu'au lendemain du relèvement de 1903, ce chiffre paraissait devoir tomber à un peu plus de 5 litres

« Pour apprécier sainement les résultats accusés par ce tableau, disait l'Exposé général de 1904, il importe de remarquer que le chiffre mis au compte de la consommation humaine — 5^{litres}13 pour 1903 — ne représente qu'une présomption. Ce chiffre, déduit du mouvement constaté pour les neuf premiers mois, subira un relèvement du chef des faits prévus dès à présent pour le quatrième trimestre, et, indépendamment de cette rectification d'ordre matériel, d'autres motifs sont de nature à infirmer la présomption.

» Pour que la consommation réelle d'une année corresponde

à la consommation présumée établie comme on l'a fait plus haut, il faut que le stock existant au 1^{er} janvier ait encore la même importance à la fin de l'année. Si le stock s'est accru, la consommation réelle est inférieure au chiffre présumé, tandis qu'elle lui est supérieure si le stock s'est réduit

» En temps normal, on peut admettre la permanence d'un stock sensiblement constant; mais, au cas présent, il n'est pas douteux que le stock existant au commencement de 1903, à la veille de la loi du 18 février, se soit réduit dans une large mesure : à défaut de constatations de fait auxquelles la matière échappe, trois raisons établissent la certitude de ce phénomène.

» En premier lieu, le commerce a été naturellement porté à tirer profit de ses approvisionnements, dont la réalisation lui offrait un bénéfice de 50 centimes par litre, avant de produire ou d'acheter sous le régime de l'impôt augmenté de 50 %.

» En second lieu, la consommation diminuant, il est rationnel que les détaillants, les négociants et les producteurs aient réduit leurs approvisionnements courants dans une mesure adéquate à la dépression de la demande.

» Enfin la hausse de 50 centimes par litre doit forcément exercer une influence déprimante sur le stock, celui-ci pesant désormais d'un poids beaucoup plus lourd sur les détenteurs.

» D'après ces considérations, on doit tenir pour certain que le résultat final accusé par le tableau est inférieur à la consommation réelle

« A en juger par les renseignements et les indices recueillis, on peut augurer que le chiffre de la consommation humaine, qui était en dernier lieu de 9 litres après avoir atteint et même dépassé 10 litres avant le relèvement des droits de 1896, se rapprochera désormais de 7 litres par tête d'habitant.

» C'est un résultat dont il y a lieu de s'applaudir. »

On constate aujourd'hui que le chiffre de la consommation humaine se rapproche plutôt de 6 litres : c'est ce qui résulte du tableau ci-après, formant le prolongement de celui qui a été publié l'an passé.

Eaux-de-vie. — Situation des années 1890 à 1904.

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904 ⁽⁵⁾ .	
	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	— H. à 50°.	
Fabrication indigène.	Quantités légalement constatées	566,284	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	592,645	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	633,310
	Excédents indemnes sous l'ancien régime (8% des quantités légalement constatées)	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»	»	»	»	»
Total de la production	611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	633,310	
Importations	15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960	17,837	11,850	10,471	10,423	
TOTAUX	626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911	754,742	669,015	502,684	643,733	
Exportations avec décharge des droits	17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567	58,349	52,287	67,413	163,400	
Reste pour la consommation	609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	696,393	616,728	435,271	480,333	
Quantités utilisées à des usages industriels ⁽²⁾	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047	26,368	40,129	65,172	81,218	
Quantités destinées à la consommation humaine	594,219	626,413	626,359	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297	670,025	576,599	370,099	399,115	
Population ⁽³⁾	6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810	6,759,690	6,826,219	6,893,403	6,961,248	
Consommation présumée ⁽⁴⁾ par tête d'habitant. (Nombre de litres.)	9 lit. 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit. 04	9 lit. 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit. 51	8 lit. 60	8 lit. 55	9 lit. 37	9 lit. 91	8 lit. 45	5 lit. 37	5 lit. 73	
	10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98							

⁽¹⁾ Dont 395,203 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1896 et 197,442 sous le nouveau régime.

⁽²⁾ Antérieurement à la loi de 1896, il n'était pas accordé décharge de l'accise pour les alcools utilisés à des usages industriels; après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages, antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée, avec décharge de l'accise, par les industries employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué à être utilisée sans décharge des droits; cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1904.

⁽³⁾ La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusée par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

⁽⁴⁾ La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1^{er} janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

⁽⁵⁾ Les chiffres indiqués pour 1904 se rapportent à l'année entière; ils ont été établis proportionnellement aux résultats des neuf premiers mois.

Le Département des Finances a fait procéder, en 1904, à une enquête dans le pays entier au sujet de la diminution de la consommation d'alcool de bouche. Cette enquête a été confiée à des fonctionnaires qui s'occupent continuellement, au point de vue fiscal, des divers mouvements du commerce des alcools, et qui ont sous leurs ordres un nombreux personnel local en contact journalier avec les populations. Il leur a été prescrit de se renseigner non seulement auprès de leurs subordonnés, mais aussi auprès des industriels et des commerçants qu'intéresse la vente des alcools.

L'enquête constate tout d'abord que les anciens stocks étaient épuisés dès le commencement de l'année 1904 et que, sous l'influence du relèvement de l'impôt, les approvisionnements se réduisent aux besoins courants du commerce. Il en résulte que les déductions de la statistique quant au chiffre de la consommation humaine peuvent être considérées aujourd'hui comme se rapprochant sensiblement de la réalité.

Cette conclusion se confirme, d'ailleurs, par les informations recueillies sur les diverses manières dont se manifeste la réduction de la consommation.

Deux faits principaux sont constants : d'une part, dans un grand nombre de débits de boissons, on a mis en usage des verres de capacité moindre ; d'autre part, très généralement, on a diminué la force alcoolique de l'eau-de-vie débitée, de telle sorte que, même à capacité égale du contenant, le consommateur absorbe une quantité moindre d'alcool. Rien n'empêche même, on le comprend, certains débitants de recourir tout à la fois à la réduction de la capacité du « petit verre » et à la réduction de la force alcoolique du contenu.

Dans l'une de nos provinces, l'enquête a relevé un double rapprochement bien topique. Dans une verrerie où se fabriquent des verres à liqueur de deux types, les capacités étaient, avant la loi de 1903, de 5 centilitres et de $2 \frac{3}{10}$ centilitres ; à la suite du relèvement de l'impôt, on a abaissé le premier type à 4 centilitres et le second à $1 \frac{9}{10}$ centilitre. Aussi, dans certains débits de cette province, parvient-on actuellement à tirer d'un

litre de genièvre 90 verres, tandis qu'on n'en tirait précédemment que 65.

Dans la même province, les alcools livrés aux débitants titraient jadis 35 à 37 degrés; aujourd'hui on n'y livre plus guère que des alcools de 28 à 30 degrés. Et encore le débitant ne se prive-t-il pas d'ajouter d'eau le genièvre au titre ainsi réduit.

En dehors du relèvement de l'impôt, diverses causes agissent depuis un temps plus ou moins long, avec des degrés de puissance différents, sur la consommation humaine de l'alcool.

La législation a sa part dans cette action. On peut citer notamment : l'établissement du droit de licence sur les débits alcooliques; — la loi sur l'incessibilité et l'insaisissabilité des salaires, qui enlève aux débitants de boissons la garantie du crédit accordé aux ouvriers; — l'interdiction de payer les salaires dans les débits de boissons; — la loi sur les habitations ouvrières, qui, en même temps qu'elle facilite à l'ouvrier l'acquisition de sa maison, l'oblige à l'économie en vue de sa libération du prix et le détourne du cabaret par l'affection plus grande du logis.

A côté des mesures d'ordre législatif, il convient de faire la part des institutions et des œuvres officielles ou privées ayant pour but de solliciter la libre abstention des liqueurs fortes et même de l'imposer dans la mesure du possible : propagande scolaire, tant à l'école primaire que dans les écoles d'adultes; — interdiction de l'alcool dans les casernes et dans les gares; — cercles militaires offrant aux soldats la satisfaction de leurs besoins de correspondance, de conversation et de lecture, de délassement et de distraction, et où les spiritueux sont proscrits; — propagande politique; — ligues antialcooliques et associations locales de tempérance; — sociétés d'agrément interdisant la vente des liqueurs dans leurs locaux; — patronages, sociétés mutualistes, sociétés d'épargne, etc.

L'enquête signale encore d'autres initiatives individuelles qu'on ne saurait trop louer et dont on ne peut méconnaître l'efficacité. Dans les régions industrielles, nombre de sociétés et de chefs

d'usines ferment les cantines de leurs établissements ou du moins y interdisent la vente des liqueurs, défendent d'introduire des boissons alcooliques dans les ateliers, distribuent à leurs ouvriers, selon les saisons, du café ou des boissons rafraîchissantes, mettent à leur disposition des installations de bains, des vestiaires, afin de leur procurer un bien-être et des commodités infiniment préférables aux satisfactions que le cabaret offre à l'ouvrier quittant son travail. Ailleurs, dans des régions rurales, on constate que la bière se substitue au verre de genièvre que l'on servait jadis deux ou trois fois par jour, à la ferme ou en campagne, aux domestiques et aux journaliers.

Il n'est pas jusqu'au développement du goût des voyages et des excursions qui n'apporte son appoint : on économise en vue de faire face aux frais de ces plaisirs, et, d'autre part, les déplacements absorbent une somme notable de temps libre que l'on serait tenté de passer au cabaret.

Que toutes ces causes — et il en est d'autres moins dignes d'attention — concourent à modifier peu à peu les habitudes, c'est ce qu'il n'est pas possible de contester.

Mais leur action est restreinte et lente au point de vue de la masse. Chaque institution, chaque œuvre n'atteint qu'un certain nombre d'individus et n'agit que dans des limites étroites de temps et de lieu ; ce n'est qu'à la longue que ces diverses influences réunies peuvent réagir contre l'usage général, contre une propension commune qui naît de l'exemple et même de l'hérédité. Aussi, la statistique permet de le constater, le progrès moral a-t-il été lent de l'une à l'autre des trois premières périodes envisagées dans le tableau inséré plus haut, et, sans nul doute, c'est principalement au relèvement des droits de 1896 qu'il faut attribuer la décroissance un peu plus marquante de la consommation de 1898 à 1902.

Le relèvement de 1903, au contraire, superposé au précédent, réalisant à un haut degré l'influence inhérente au renchérissement du produit, et, du même coup, développant l'efficacité des institutions et des œuvres mentionnées plus haut, a été l'instrument d'un véritable triomphe remporté sur l'alcoolisme.

L'enquête a porté sur le point de savoir de quelle manière les habitudes se modifient selon les localités et les milieux.

Chez les uns, il y a progrès dans le sens d'une plus grande sobriété; chez d'autres, le goût de la boisson se maintient à peu près au même degré, mais il cherche sa satisfaction soit dans la bière, soit dans les limonades et les préparations gazeuses, soit dans de petits vins qui, en certains endroits, se débitent à prix très bas, soit encore dans des liqueurs dites « de fantaisie » où il n'entre que peu d'alcool.

C'est la bière surtout qui paraît prendre la place de l'alcool délaissé. Ainsi, dans une seule province, la Flandre orientale, la brasserie a mis en œuvre, en 1903, au delà d'un million de kilogrammes de farine de plus qu'en 1902.

L'ensemble des faits observés, joint aux déductions de la statistique, atteste donc une diminution considérable de la consommation humaine d'alcool.

Les chiffres totaux pour l'année 1904 sont calculés, dans le tableau aujourd'hui publié, sur la base des chiffres connus des neuf premiers mois. Mais il est à prévoir que, comme en 1903, l'évaluation ainsi obtenue pour la consommation humaine sera légèrement dépassée et que le chiffre final atteindra 6 litres par tête d'habitant.

Le même tableau fait ressortir l'importance qu'ont prise, depuis la réforme de 1896, les exportations et les emplois industriels de l'alcool. La distillerie trouve sur ces deux points la compensation de ce qu'elle perd par le fait de la dépression de la consommation des liqueurs fortes dans le pays.

La décharge de l'accise, moyennant dénaturation, pour les alcools employés à des usages industriels, qui est l'une des innovations réalisées par la loi du 15 avril 1896, intéresse de nombreuses branches de l'industrie nationale. Le tableau suivant indique les quantités d'alcool dénaturé employées depuis 1896 à diverses fabrications et le montant du sacrifice de recettes que la décharge entraîne pour le Trésor public.

Emplois industriels d'alcool dénaturé.

ANNÉES.	QUANTITÉS d'alcool dénaturé (à 50°).		MONTANT de la décharge accordée.	
	Hectol.	Décil.	Fr.	Cent.
1896.	4,811	190	209,580	90
1897.	10,800	920	488,119	22
1898.	11,032	940	522,018	73
1899.	10,895	760	601,125	78
1900.	15,046	652	975,296	66
1901.	21,367	003	1,590,691	84
1902.	35,128	875	3,026,188	25
1903.	60,172	628	7,980,619	17
1904 (chiffres approximatifs)	76,218	000	10,691,801	»

Voici le détail, par espèce de produits fabriqués, des quantités d'alcool dénaturé employées en 1902 et en 1903 :

NATURE DES PRODUITS FABRIQUÉS.	QUANTITÉS D'ALCOOL DÉNATURÉ (50°).			
	1902.		1903.	
	Hectol.	Décil.	Hectol.	Décil.
Vinaigres	7,918	616	12,585	118
Vernis ordinaires.	2,237	232	2,329	976
Vernis de polissage	1,976	268	2,052	863
Vernis d'éclaircissage	1,113	704	1,219	140
Épuration et lavage des huiles brutes	8	748	»	»
Éther sulfurique	14,034	448	25,826	558
Soie artificielle	6,568	196	14,783	770
Collodion	51	092	139	082
Couleurs d'aniline	74	314	113	814
Dorure des cadres	14	160	16	350
Émeraudine	»	»	7	686
Éther acétique	193	986	181	810
Feutres et chapeaux	146	114	106	686
Force motrice	43	934	67	878
Fulminate de mercure	7	520	142	990
Gazage des ficelles	»	»	2	400
Jaune de quinoline	»	»	19	930
Ouates antiseptiques	171	452	270	838
Préparations anatomiques	29	377	49	505
Produits pharmaceutiques	113	572	152	940
Savons transparents.	12	408	24	172
Soudure des boîtes métalliques.	13	382	30	412
Teinture des bois.	85	312	21	224
Tinéacidine	4	398	6	896
Tissus pégamoïdés	310	642	20	590
TOTAUX.	35,128	875	60,172	628

La production des éthers et la fabrication de la soie artificielle sont deux industries nouvelles qui ont pris naissance dans le pays grâce à la décharge de l'accise sur l'alcool dénaturé.

La loi du 18 février 1903 renferme trois mesures qui étaient en connexité avec le relèvement des droits sur les alcools, savoir :

Relèvement de la part du fonds communal dans le produit des droits sur les alcools . . fr.	3,250,000	»
Augmentation de la dotation d'amortissement de la Dette publique (portée de 0.20 % à 0.50 %)	8,000,000	»
Augmentation de l'allocation annuelle au fonds spécial des pensions de vieillesse . . .	3,000,000	»

Or, loin que l'augmentation de l'impôt ait procuré au Trésor un supplément de recette de 15 millions de francs, le produit actuel équivaut simplement au chiffre qu'atteignait la recette à la veille du relèvement.

Dès la fin de 1903, le Gouvernement proposait aux Chambres, par le Budget des Voies et Moyens pour 1905, une mesure financière transitoire appropriée à la situation d'expectative du moment. Cette mesure consistait à fixer à 0.30 %, pour l'exercice 1904, le taux de la dotation d'amortissement de la dette.

Aujourd'hui s'impose une combinaison définitive : elle fait l'objet d'un projet de loi spécial qui sera présenté aux Chambres en même temps que le présent projet de Budget général.

Il s'agit, en premier lieu, de fixer définitivement le taux de la dotation d'amortissement à 0.30 %, et, en second lieu, de ramener à l'ancien chiffre de 13,750,000 francs le maximum de la part attribuée au fonds communal dans le produit des droits sur les alcools, maximum qui avait été porté à 17 millions, en 1903, en compensation de la suppression de la recette sur le café.

La dotation d'amortissement restera ainsi supérieure de moitié à ce qu'elle était jusqu'en 1903. Quant au fonds communal, le projet de loi précité renferme les dispositions nécessaires pour le rendre indemne et assurer même sa progression normale : le projet garantit aux communes un revenu minimum

égal à celui de 1903 augmenté annuellement d'une somme de 700,000 francs, laquelle représente la moyenne de la progression antérieure.

L'augmentation de la dotation du fonds des pensions de vieillesse est maintenue intégralement.

APPLICATION DE LA RÉFORME BUDGÉTAIRE.

Le tableau ci-après, formant la suite de celui que renferme le dernier Exposé général, fait apparaître les résultats de la réforme de comptabilité inaugurée en 1895, et spécialement l'importance constante des dépenses exceptionnelles incorporées annuellement au Budget ordinaire à la décharge du Budget extraordinaire.

Bilan des exercices 1895 à 1903.

EXERCICES	Bonis effectifs tels qu'ils résultent de la nouvelle comp- tabilité budgétaire	Dépenses exceptionnelles.	Fonds d'amortissement attribués au Budget extraordinaire	Chiffres auxquels les bonis se seraient élevés sous l'ancienne méthode de comptabilité budgétaire	Observations.
1	2	3	4	5	6
1895	7,316,833 05	3,885,627 24	»	11,202,460 29	
1896	6,103,286 56	14,386,988 79	3,641,994 66	24,132,270 01	
1897	5,771,014 43	23,732,150 57	5,120,600 62	34,623,765 62	
1898	12,100,949 55	10,791,145 49	5,245,708 17	28,137,803 21	
1899	17,601,156 44	16,780,364 49	2,315,828 37	36,697,349 30	(*) Le cours de la rente étant descendu au-dessous du pair, l'amortissement par rachat de titres a recommencé à fonctionner en 1899. Les sommes inscrites dans la colonne 4 à partir de 1900 ne représentent plus que l'appoint des sommes consacrées à l'amortissement.
1900	15,040,989 97	13,974,845 74	305 39	29,025,141 10	
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	359 36	16,396,647 57.	
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	292 80	16,868,760 »	
1903 ⁽²⁾	1,211,000 »	11,200,000 »	250 12	13,511,250 12	
TOTAUX . .	70,909,093 83			210,395,447 22	(*) Resultat approximatif.

Le résultat de l'exercice 1903 mérite une mention particulière. D'une part, le produit des droits sur les alcools a subi, en 1903, une dépression importante, effet immédiat du relèvement décrété par la loi du 18 février de cette année; d'autre part, le Budget du même exercice a eu à supporter, pour la première fois, l'augmentation de 3 millions de la dotation allouée au fonds des pensions de vieillesse, augmentation stipulée par la

dite loi. Nonobstant ces deux faits, l'exercice 1903 se clôturera par un boni de 1,200,000 francs environ.

Le total des dépenses exceptionnelles proposées pour l'exercice 1905 s'élève à 17,837,225 francs.

On y voit figurer un crédit de 3 millions pour les fêtes jubilaires de l'indépendance nationale et un crédit de 1 million 250,000 francs pour l'Exposition universelle de Liège. Antérieurement à la réforme de comptabilité prérappelée, les crédits de ce genre étaient portés au Budget extraordinaire.

AMORTISSEMENT DE LA DETTE PUBLIQUE.

Le tableau suivant présente le relevé des sommes affectées soit directement, soit indirectement à l'amortissement de la Dette publique depuis 1896, année où les fonds d'amortissement non employés au rachat de titres à cause de l'élévation des cours au-dessus du pair ont été, pour la première fois, portés en recette au Budget extraordinaire.

EXERCICES.	MONTANT DES FONDS D'AMORTISSEMENT		OBSERVATIONS.	
	attribués au Budget extraordinaire.	employés au rachat de titres.		
1896.	3,641,994 66		} Dotation de 0.20 %.	
1897.	5,120,600 62			
1898.	5,245,708 17			
1899	2,315,828 37	(¹) 4,031,056 88		
1900.		5,962,421 67		
1901.		6,786,796 80		
1902.		5,998,533 61		
1903.		7,406,296 46		
1904.	Montant du crédit (chiffre rond).	10,560,000 »		} Dotation de 0.30 %.
1905.	Id. id.	11,130,000 »		

(¹) Depuis 1899, le cours de la rente est descendu au-dessous du pair.

. *Le Ministre des Finances*
et des Travaux publics,

C^{te} DE SMET DE NAEYER.