

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

14 JULI 1993

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet op het stuk van
openheid ten aanzien
van de raadsleden**

(Ingediend door de heer Viseur en mevr. Dua)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

a) *Algemeen*

Alle politieke formaties zijn het er over eens dat, als niet dringend wat wordt ondernomen om de burger opnieuw met de politiek te verzoenen, men de vrije teugel laat aan de ontwikkeling van gevaarlijke « poujadistische » stromingen, die voor de democratie alleen maar nadelig kunnen zijn.

Overigens wordt vrijwel algemeen erkend dat de politieke activiteit op gemeentelijk vlak uiterst belangrijk is, want die activiteit speelt zich het dichtst bij de burger af en ze kan vaak het beste antwoord geven op wat die burger het meest bezighoudt.

De regeringsverklaring zegt daarover het volgende : « De regering zal specifieke initiatieven nemen ter bevordering van de gemeentelijke democratie. »

In dat verband en vooruitblikkend op de gemeenteraadsverkiezingen van 1994 leek het ons gepast een aantal maatregelen voor te stellen die er alle op gericht zijn tot meer gemeentelijke democratie te komen. Dat kan door voor een betere vertegenwoordiging van de burger te zorgen, door zijn inspraak in het openbare leven te bevorderen, door de rol van het

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

14 JUILLET 1993

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la nouvelle loi
communale en ce qui concerne
la transparence vis-à-vis
des conseillers**

(Déposée par M. Viseur et Mme Dua)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

a) *Considérations générales*

Toutes les formations politiques conviennent qu'il est urgent de réconcilier le citoyen avec la politique sous peine de laisser se développer de dangereux courants de type « poujadiste » qui ne pourront être que néfastes pour la démocratie.

Par ailleurs, il y a aussi un consensus certain pour reconnaître que le travail politique au niveau communal revêt une importance particulière, parce qu'il est le plus proche du citoyen, et souvent le plus apte à répondre à ses préoccupations fondamentales.

La déclaration gouvernementale elle-même précise : « Le gouvernement prendra des initiatives spécifiques afin d'encourager la démocratie communale ».

Aussi, et dans la perspective du scrutin communal de 1994, il nous a semblé opportun de proposer une série de mesures visant toutes à accroître la démocratie communale, soit en améliorant la représentation du citoyen, soit en favorisant sa participation à la vie publique, soit en valorisant le rôle du conseiller communal, soit en assurant plus de transparence

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

gemeenteraadslid te herwaarderen, door het gemeentelijk beleid zowel voor de bevolking als voor haar vertegenwoordigers doorzichtiger te maken of nog, door in de gemeentewet aangelegenheden op te nemen die het best datgene weergeven waarmee diezelfde burger dagelijks begaan is, vooral dan zijn directe leefomgeving.

Duidelijkheidshalve worden die maatregelen per onderwerp in diverse wetsvoorstellen behandeld.

b) Specifieke beschouwingen bij dit wetsvoorstel

De wetgever noemt wie bij gemeenteraadsverkiezingen wordt verkozen, terecht « raadslid ». Raad geven is namelijk zijn belangrijkste taak of zou dat althans moeten zijn.

Het vermogen om oordeelkundig te adviseren, ook waar het de controle op de meerderheid in de gemeenteraad betreft, houdt vanzelfsprekend verband met de kwantiteit, de beschikbaarheid, maar vooral met de kwaliteit van de informatie die hem wordt aangeboden.

Men mag niet vergeten dat een gemeenteraadslid zijn ambt als het ware belangeloos uitoefent. Het presentiegeld dat hij ontvangt (en dat trouwens niet verplicht is) is bijlange geen normale vergoeding voor het werk van een gewetensvol raadslid, dat op de hoogte wil zijn en zich een gegronde mening wil vormen over de dossiers die hem worden voorgelegd.

De meeste gemeenteraadsleden vervullen dat ambt dan ook na hun gewone dagtaak, en ze offeren er dus hun vrije tijd of hun rust voor op.

Wil men dat het democratische raderwerk goed functioneert, dan moet men de taak van de raadsleden — gelet op de omstandigheden waarin ze die vervullen — zoveel mogelijk verlichten. Men moet er over waken dat hen geen overlast wordt bezorgd en dat nutteloze of te vermijden hinderpalen hen bij de uitoefening van hun mandaat zoveel mogelijk worden bespaard.

Het onderhavige wetsvoorstel werd in die zin opgesteld en strekt ertoe het werk van de gemeenteraadsleden te vereenvoudigen door in de gemeentewet maatregelen op te nemen die betrekking hebben op :

- de betrekkingen van het gemeenteraadslid met het gemeentebestuur;
- de bijeenroepingstermijnen en de terbeschikkingstelling van de dossiers;
- de algemene informatie over de punten op de agenda;
- de termijnen voor terbeschikkingstelling van de begroting en de beleidsmatige doorzichtigheid ervan;
- de doorzichtigheid van de verslagen van de vergaderingen van het college.

tant pour la population que pour ses représentants, soit en insérant dans la loi communale des matières qui reflètent les préoccupations quotidiennes du citoyen, en particulier son environnement immédiat.

Pour plus de clarté, ces mesures sont réunies par thèmes dans différentes propositions de lois.

b) Considérations particulières à la présente proposition

Ce n'est pas pour rien que le législateur a donné à l'élu communal le nom de « conseiller », car tel est bien, ou tout au moins devrait être, son rôle primordial.

Mais la possibilité de donner des conseils judiciaires, en ce y compris ceux liés au contrôle de la majorité communale, est évidemment liée à la quantité, à la disponibilité mais surtout à la qualité de l'information mise à sa disposition.

Il ne faut pas oublier que la fonction de conseiller communal, en tant que telle, est quasiment bénévole puisque les jetons de présence qu'il perçoit (et qui ne sont pas obligatoires) sont loin de couvrir la rémunération normale que représente le travail d'un conseiller consciencieux, qui a la volonté de voir clair et de se faire une opinion fondée dans les dossiers qui lui sont soumis.

Aussi, la plupart des conseillers communaux exercent-ils cette fonction après leurs heures de travail normales, en prélevant sur leur temps de loisirs ou de repos.

Dans ces circonstances, si on veut que les rouages démocratiques fonctionnent correctement, il est impératif de leur faciliter la tâche au maximum, de veiller en toutes circonstances à leur éviter des tracasseries ou des obstacles inutiles et évitables dans l'accomplissement de leur mandat.

Dans cet esprit, la présente proposition de loi vise à faciliter leur travail en inscrivant dans la loi communale des mesures qui ont trait :

- aux rapports du conseiller avec l'administration communale;
- aux délais de convocation et à la mise à disposition des dossiers;
- à l'information en général sur les points mis à l'ordre du jour;
- aux délais en matière de mise à disposition du budget et à sa transparence politique;
- à la transparence des rapports du Collège.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Veel gemeenteraadsleden, vooral wanneer ze deel uitmaken van de oppositie, beklagen zich erover dat ze worden gedwarsboord in hun pogingen om inlichtingen in te winnen of om de werking van de gemeentelijke overheid te controleren. Het staat vast dat het college aan de bron zit van de meeste informatie over wat er in de gemeente omgaat. Soms vertoont het de neiging te verhinderen dat anderen die informatie in handen krijgen. Dat gaat ten nadele van de normale democratische openheid.

De rechten van de raadsleden moeten dus worden versterkt en uitdrukkelijker worden vermeld, zodat de raadsleden hun rechten kunnen doen gelden door naar de gemeentewet te verwijzen.

Art. 2

Tegenwoordig wordt de gemeenteraad vijf dagen voor de dag van de vergadering bijeengeroepen. Wij stellen voor die termijn op zeven dagen te brengen, zodat er telkens een weekend zit tussen de dag van de oproeping en de dag waarop de gemeenteraad vergadert.

Opdat het gemeenteraadslid voordeel kan halen uit die langere oproepingstermijn, moet hij tegelijkertijd ook inzage kunnen nemen van de inhoud van de dossiers die op de agenda staan.

Art. 3

De begroting van een gemeente doornemen is een ingewikkelde zaak, die van de gemeenteraadsleden veel aandacht en dus veel tijd vergt. Het is dan ook logisch dat ze daarvoor voldoende tijd krijgen zodat ze de begroting grondig kunnen bestuderen.

Bovendien kan men uit cijfers alleen niet altijd afleiden welk beleid voor elk van de aangelegenheden zal worden gevoerd, noch welke afwegingen ieder van de schepenen heeft moeten maken bij het opstellen van de begroting. Wij stellen dan ook voor dat er bij de begroting een beleidsverklaring van ieder van de schepenen wordt gevoegd; bij de voorstelling van de rijksbegroting legt iedere minister immers ook een beleidsnota aan het parlement voor.

Art. 4

Dat de vergaderingen van het college achter gesloten deuren plaatsvinden, valt te verdedigen, maar de besluiten die er worden genomen moeten zowel bij de bevolking als bij de gemeentelijke verkozenen voldoende ruchtbaarheid krijgen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Il arrive fréquemment que des conseillers communaux, surtout s'ils font partie de l'opposition, se plaignent d'entraves diverses mises à leurs démarches en vue de s'informer ou de contrôler le fonctionnement du pouvoir communal. Il est certain que le collège est à la source de la plupart des informations concernant la vie communale et pourrait être tenté d'éviter que d'autres les détiennent, au détriment de la transparence démocratique normale.

Il convient donc de renforcer les droits des conseillers, de les expliciter afin qu'ils puissent s'appuyer sur la loi communale pour les faire valoir.

Art. 2

Le délai de convocation du conseil communal est actuellement de cinq jours. Nous proposons de le porter à sept jours de façon telle qu'il y ait toujours un week-end entre le jour de la convocation et le jour de la réunion du Conseil.

Par ailleurs, il ne servirait à rien de recevoir la convocation plus tôt s'il n'est pas possible, en même temps de prendre connaissance du contenu des dossiers inscrits à l'ordre du jour.

Art. 3

La lecture du budget communal est chose complexe et demande beaucoup d'attention et donc de temps aux conseillers communaux. Il est dès lors logique de prévoir un temps suffisamment long pour permettre à chaque conseiller de l'examiner en profondeur.

Par ailleurs, la seule lecture des chiffres ne rend pas toujours compte de la politique qui sera suivie dans chacune des matières ni des choix que chacun des échevins a dû opérer dans le cadre de l'élaboration du budget. Aussi proposons-nous que le budget soit accompagné d'une déclaration politique de chaque échevin, ainsi que cela se fait lors de la présentation du budget national où chaque ministre remet au parlement une note de politique générale.

Art. 4

S'il n'est pas contestable que les séances du collège se tiennent à huis-clos, les décisions qui y sont prises doivent faire l'objet d'une publicité suffisante, tant auprès de la population qu'auprès des élus communaux.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 84 van de nieuwe gemeentewet wordt aangevuld met de volgende leden :

« Onder akte of stuk worden verstaan alle gegevens, verslagen, briefwisseling, boeken van de boekhouding, facturen, notulen, studies, plannen, uittreksels en rekeningen die voortkomen uit de werkzaamheden van het bestuur of van de leden van de raad en van het college van burgemeester en schepenen met betrekking tot de gemeentezaken in ruime zin, ongeacht de wijze waarop de informatie is vastgelegd (op papier, magneetbanden, diskettes).

Op voorwaarde dat ze de gemeentesecretaris ten minste twee werkdagen vooraf daarvan in kennis stellen, hebben de raadsleden toegang tot alle plaatsen waar het gemeentepersoneel werkt. Ze mogen er elk stuk raadplegen dat betrekking heeft op de werking van de verschillende departementen.

Met uitzondering van stukken die betrekking hebben op de persoonlijke levenssfeer en van de gevallen waar dit uitdrukkelijk door de wet is verboden, moet het raadslid binnen 24 uur een fotokopie krijgen van elk stuk waarvan hij die vraagt. De prijs die voor de fotokopie wordt aangerekend, mag niet meer bedragen dan de kostprijs. »

Art. 2

In artikel 87 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

— in het eerste lid worden de woorden « vijf vrije dagen » vervangen door de woorden « zeven vrije dagen »;

— een tweede lid wordt toegevoegd, luidend als volgt :

« De dossiers met de informatie aan de hand waarvan men zich een mening kan vormen over de punten op de agenda, worden ter beschikking gesteld van de gemeenteraadsleden de dag na die waarop de oproeping is verzonden. De raadsleden kunnen fotokopie verlangen van alle in die dossiers vervatte stukken. De prijs die hen daarvoor wordt aangerekend, mag niet meer bedragen dan de kostprijs. »

Art. 3

In artikel 96 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

— in het eerste lid worden de woorden « zeven vrije dagen » vervangen door de woorden « veertien vrije dagen »;

— het derde lid wordt vervangen door wat volgt :

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 84 de la Nouvelle loi communale est complété par les alinéas suivants :

« On entend par acte ou pièce toutes les données, rapports, correspondance, livres de comptabilité, factures, procès-verbaux, études, plans, relevés, comptes résultant du travail de l'administration et des membres du conseil et du collège des bourgmestre et échevins à propos des affaires communales au sens large, quel que soit le support employé (papier, bandes magnétiques, disquettes).

Pour autant qu'ils en aient averti le secrétaire communal au moins deux jours ouvrables auparavant, les membres du conseil ont accès à tous les lieux où se déroulent les activités du personnel communal. Ils peuvent y consulter toute pièce relative au fonctionnement des différents départements.

A l'exception de documents ayant trait à la vie privée des personnes et dans les cas où la loi l'interdit expressément, toute photocopie de document sollicitée par un membre du conseil doit lui être fournie dans les 24 heures pour un prix équivalent au maximum au prix de revient de la photocopie. »

Art. 2

A l'article 87 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

— au premier alinéa les mots « cinq jours » sont remplacés par les mots « sept jours »;

— il est ajouté un deuxième alinéa libellé ainsi :

« Les dossiers contenant les informations permettant de se faire une opinion sur les points inscrits à l'ordre du jour sont mis à la disposition des conseillers communaux dès le lendemain du jour de l'expédition de la convocation. Chaque conseiller pourra demander photocopie de toute pièce contenue dans ces dossiers. Elle lui sera facturée à un prix équivalent au maximum au prix coûtant. »

Art. 3

A l'article 96 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

— au premier alinéa, les mots « sept jours » sont remplacés par les mots « quatorze jours »;

— le troisième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Het verslag bevat een synthese van de ontwerp-begroting of van de rekeningen. Bovendien omschrijft het verslag over de begroting, het algemeen en financieel beleid van de gemeente en geeft het een overzicht van de toestand van het bestuur en van de gemeentezaken, alsook alle nuttige informatie; het bevat tevens een beleidsverklaring van iedere schepen over het beleid dat hij zal voeren in de aangelegenheden waarvoor hij bevoegd is. Het verslag over de rekeningen geeft een overzicht van het beheer van de gemeentefinanciën gedurende het boekjaar waarop die rekeningen betrekking hebben. »

Art. 4

Artikel 108 van dezelfde wet wordt aangevuld met het volgende lid :

— « Binnen vijf dagen na de vergadering van het college van burgemeester en schepenen, worden de notulen overgeschreven in een speciaal register dat ter beschikking ligt van de leden van de gemeenteraad. Op de volgende vergadering van het college van burgemeester en schepenen worden die notulen goedgekeurd. Binnen vijf dagen na die goedkeuring worden ze toegezonden aan elk lid van de gemeenteraad dat daarom verzoekt en ter beschikking gesteld van het publiek, met uitzondering van de besluiten die betrekking hebben op personen. »

12 februari 1993.

« Le rapport comporte une synthèse du projet de budget ou des comptes. En outre, le rapport qui a trait au budget définit la politique générale et financière de la commune et synthétise la situation de l'administration et des affaires de la commune, ainsi que tous éléments utiles d'information; il comporte en outre une déclaration politique de chaque échevin sur la politique qui sera suivie dans les matières qui ressortent de sa compétence. Le rapport qui a trait aux comptes synthétise la gestion des finances communales durant l'exercice auquel ces comptes se rapportent. »

Art. 4

L'article 108 de la même loi est complété par l'alinéa suivant :

— « Dans les cinq jours de la tenue de la réunion du collège des bourgmestre et échevins, le procès-verbal en est retranscrit dans un registre spécial mis à la disposition des membres du conseil communal. A la réunion suivante du collège des bourgmestre et échevins, ce procès-verbal est approuvé. Dans les cinq jours de son approbation, il est envoyé à chaque membre du conseil qui en fait la demande, et est mis à la disposition du public, à l'exception des décisions ayant trait aux personnes. »

12 février 1993.

J.-P. VISEUR
V. DUA