

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

25 NOVEMBER 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 1 van de Grondwet

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEREN MAINGAIN, CLERFAYT
EN MEVR. SPAAK

Enig artikel

Paragraaf 1, eerste lid, van de voorgestelde tekst vervangen als volgt :

« § 1. België is een federale Staat, samengesteld uit Gemeenschappen en Gewesten.

Ten einde de solidariteit tussen zijn burgers te garanderen, organiseert de federale Staat, met uitsluiting van de Gemeenschappen en Gewesten, het stelsel van sociale zekerheid door de financieringswijzen en de voorwaarden voor de verstrekking van uitkeringen vast te stellen, zonder daarbij een onderscheid te maken tussen de burgers al naar gelang van de Gemeenschap waartoe dezen behoren of het Gewest waar zij hun woonplaats hebben.

Ten einde de gelijkheid tussen zijn burgers in het genot en de uitoefening van de fundamentele vrijheden te garanderen, regelt de federale Staat de machten en bevoegdheden van de Gemeenschappen en Gewesten, zonder daarbij een onderscheid te maken tussen de ingezetenen van de Franse Gemeenschap

Zie :

- 722 - 92 / 93 :

— N° 1 : Voorstel van de heer Breyne.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

25 NOVEMBRE 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 1^{er} de la Constitution

AMENDEMENTS

N° 1 DE MM. MAINGAIN, CLERFAYT ET DE
MME SPAAK

Article unique

Au § 1^{er}, remplacer le premier alinéa du texte proposé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. La Belgique est un Etat fédéral qui se compose de Communautés et de Régions.

Afin de garantir la solidarité entre les citoyens de l'Etat fédéral, celui-ci organise, à l'exclusion des Communautés et des Régions, le régime de la sécurité sociale en déterminant les modes de financement et les conditions d'octroi des prestations sans qu'il ne puisse y avoir de discrimination entre citoyens en raison de leur domiciliation dans une Région ou de leur appartenance à une Communauté.

Afin de garantir l'égalité entre les citoyens de l'Etat fédéral dans la jouissance et l'exercice des libertés fondamentales, l'Etat fédéral organise les pouvoirs et les compétences des Communautés et des Régions de telle sorte qu'il n'y ait aucune discrimination entre les ressortissants de la Communauté française domici-

Voir :

- 722 - 92 / 93 :

— N° 1 : Proposition de M. Breyne.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

met woonplaats in het Vlaamse Gewest, de ingezetenen van de Vlaamse Gemeenschap met woonplaats in het Brusselse Gewest en de ingezetenen van de Duitstalige Gemeenschap met woonplaats in het Waalse Gewest. »

VERANTWOORDING

De partijen die het Sint-Michielsakkoord hebben ondertekend, met name de PS, de SP, de PSC, de CVP, ECOLO, AGALEV en de Volksunie hebben publiekelijk verkondigd dat dit akkoord de laatste fase van de omvorming van de unitaire in een federale Staat mogelijk maakt.

De verklaring in artikel 1 van de Grondwet dat België een federale Staat is, moet daarvan de bekrachtiging zijn.

De dogmatische wijze waarop dat wordt verwoord, zonder verdere omschrijving van de wezenlijke, op de federale Staat rustende verplichtingen, is niet meer dan een holle frase. Ze kan amper de institutionele realiteit van de tussen de bovengenoemde partijen gesloten overeenkomsten, en in het bijzonder het ontbreken van enige echte eenparigheid tussen deze partijen over de toekomst van de Belgische Staat, verhullen.

Gelet op de eisen die de Vlaamse partijen, de Vlaamse Beweging en een groot deel van de publieke opinie in Vlaanderen met betrekking tot die toekomst formuleren, moet worden aangetoond dat de institutionele definitie van België als federale Staat overeenstemt met een diepgewortelde werkelijkheid die haar weerspiegeling vindt in de gemeenschappelijke en onveranderlijke doelstellingen van al de onderdelen van deze federale Staat, te weten de Gemeenschappen en de Gewesten.

Meer dan ooit bestaat de grondslag van de federale Staat in het garanderen van de rechtsstaat op zijn gehele grondgebied en aan alle burgers, ongeacht waar dezen hun woonplaats hebben of tot welke Gemeenschap zij behoren.

In het federale België is het zaak dat de federale Staat met het oog op dit vereiste, dat niet alleen van politieke aard is, maar uitdrukking geeft aan de opvatting dat de rechten van de mens het hoogste goed zijn, ervoor zorgt dat zijn burgers op twee essentiële gebieden gelijk worden behandeld: eensdeels op dat van de sociale solidariteit tussen de burgers door de totstandbrenging van een stelsel van sociale zekerheid dat hetzelfde is voor het gehele land, en anderdeels op dat van het genot en de uitoefening van de fundamentele vrijheden.

Met dit amendement wordt beoogd dit tweevoudige doel als kern van de Belgische federatie zelf te verwezenlijken.

De verwerping van dit amendement zou tot de conclusie leiden dat de partijen die de institutionele akkoorden hebben ondertekend, ervoor hebben gekozen in België een institutionele ontwikkeling te gedogen die verder reikt dan het federalisme.

liés en Région flamande, les ressortissants de la Communauté flamande domiciliés en Région bruxelloise et les ressortissants de la Communauté germanophone domiciliés en Région wallonne. »

JUSTIFICATION

Les partis signataires des accords de la Saint-Michel, PS, SP, PSC, CVP, ECOLO, AGALEV et VU, affirment publiquement que l'exécution de leurs accords permet d'accomplir la dernière étape de la transformation de l'Etat unitaire en un Etat fédéral.

L'affirmation, à l'article 1^{er} de la Constitution, de ce que la Belgique est un Etat fédéral, en serait la consécration.

Cette formule d'affirmation péremptoire, sans autre définition des obligations essentielles qui incombent à l'Etat fédéral, n'est qu'une formule creuse qui cache mal la réalité institutionnelle des accords entre lesdits partis, plus précisément l'absence de réelle unanimité entre ceux-ci quant à l'évolution future de l'Etat belge.

Au regard de ce que sont les exigences des partis flamands, du mouvement flamand et d'une large part de l'opinion publique flamande quant à cette évolution, il convient de prouver que la définition institutionnelle de la Belgique comme Etat fédéral correspond à une réalité profonde qui se traduit par des objectifs communs et invariables entre toutes les composantes, Communautés et Régions, de cet Etat fédéral.

Plus que jamais, le fondement de l'Etat fédéral est de garantir sur toute l'étendue de son territoire, à tous les citoyens, quelle que soit leur domiciliation ou leur appartenance à une Communauté, l'effectivité de l'Etat de droit.

Dans la Belgique fédérale, cette exigence, qui n'est pas que politique, mais qui est l'expression de la plus haute conception des droits de l'Homme, requiert que l'égalité de traitement entre les citoyens soit assumée par l'Etat fédéral dans deux domaines essentiels: la solidarité sociale entre citoyens par l'organisation d'un régime de sécurité sociale unique pour tout le pays, et la jouissance et l'exercice des libertés fondamentales.

L'amendement proposé vise à rencontrer ce double objectif qui a trait à l'essence même de l'Etat fédéral en Belgique.

Si cet amendement devait être rejeté, alors il conviendrait de conclure que les partis signataires des accords institutionnels ont fait choix de permettre une évolution institutionnelle de la Belgique au-delà du fédéralisme.

O. MAINGAIN
G. CLERFAYT
A. SPAAK

N° 2 VAN DE HEER CLERFAYT, MEVR. SPAAK
EN DE HEER MAINGAIN

Enig artikel

De voorgestelde tekst van § 1 aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« Met uitzondering van het Vlaamse Gewest heeft elke Gemeenschap en elk Gewest een wetgevend orgaan, Parlement genoemd, en een uitvoerend orgaan, Regering genoemd. »

VERANTWOORDING

Die tekst komt uit de toelichting, maar hoort ter wille van de rechtszekerheid in artikel 1 zelf te worden opgenomen. Bovendien stellen wij voor de term « Parlement » te gebruiken, veeleer dan « Raad », wanneer wij het over het wetgevend orgaan hebben. Die benaming heeft overigens al ruim ingang gevonden, onder meer in het Waalse Gewest.

N° 2 DE M. CLERFAYT, MME SPAAK ET
M. MAINGAIN

Article unique

Au § 1^{er}, compléter le texte proposé par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« A l'exception de la Région flamande, chacune des Communautés et Régions est dotée d'un organe législatif appelé Parlement et d'un exécutif appelé Gouvernement. »

JUSTIFICATION

Ce texte figure dans les développements mais il doit être repris dans l'article 1^{er} pour assurer la sécurité juridique. Par ailleurs, nous proposons d'employer l'expression « Parlement », plutôt que « Conseil », pour qualifier l'organe législatif. Au demeurant, cette appellation est déjà largement employée, notamment en Région wallonne.

G. CLERFAYT
A. SPAAK
O. MAINGAIN