

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 DECEMBER 1992

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende een budgettair
meerjarenplan voor
ontwikkelingssamenwerking**

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
(Zaak zonder verslag)

« De Kamer,

— stelt vast dat de middelen voor ontwikkelings-samenwerking de voorbije jaren daalden in verhouding tot het BNP (0,46 % in 1989, 0,45 % in 1990, en in 1991 vrijwel zeker slechts 0,41 %). Hoewel het Belgisch cijfer constant boven het OESO-gemiddelde van 0,33 % zweeft, herinnert de Kamer toch aan de oude, internationale belofte om minstens 0,7 % aan ontwikkelingssamenwerking te besteden;

— stelt vast dat, in absolute cijfers, de begrotingsbijdrage voor ontwikkelingssamenwerking weliswaar is blijven stijgen, maar dat de effectieve bestedingsmiddelen (begrotingskredieten + reserves in het Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking) veel minder stegen;

— is verheugd te kunnen merken dat de kwaliteitsdiscussie in ontwikkelingssamenwerking steeds sterker op de voorgrond treedt, zowel in verband met de efficiëntie van administratie en bestuursorganen bij ons als in verband met de impact van de samenwerkingsinitiatieven in het Zuiden zelf;

Zie :

- 575 - 91 / 92 (B.Z.) :

— N° 1 : Voorstel van Resolutie van de heer Dhoore, mevrouw Aelvoet, de heren Caudron, Decorte, Gehlen, M. Harmegnies, mevrouw Neyts-Uyttebroeck en de heer Van der Sande.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 DECEMBRE 1992

PROPOSITION DE RESOLUTION

**demandant l'établissement d'un
programme budgétaire pluriannuel en
matière de coopération au
développement**

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES
(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

— constate que la part du PNB consacrée à la coopération au développement a diminué de manière continue ces dernières années (0,46 % en 1989, 0,45 % en 1990 et 0,41 % seulement en 1991). Bien que ce chiffre reste supérieur à la moyenne de l'OCDE, qui est de 0,33 %, la Chambre tient à rappeler l'engagement, pris sur le plan international, de consacrer au minimum 0,7 % du PNB à la coopération au développement;

— constate que si, en chiffres absolus, la part budgétaire de la coopération au développement a bien continué à croître, les crédits effectifs de consommation (crédits budgétaires + réserves du Fonds de Coopération au développement) ont crû dans une mesure nettement moindre;

— se réjouit de constater que l'aspect qualitatif de la coopération au développement retient de plus en plus l'attention, et ce, tant en ce qui concerne l'efficacité de l'administration et des organes de direction dans notre pays que l'impact des initiatives de coopération dans le Sud même;

Voir :

- 575 - 91 / 92 (S.E.) :

— N° 1 : Proposition de Résolution de M. Dhoore, Mme Aelvoet, MM. Caudron, Decorte, Gehlen, M. Harmegnies, Mme Neyts-Uyttebroeck et M. Van der Sande.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

— meent dat in het kader van de kwaliteitsverbetering een heroriëntering en hernieuwde invulling van de bestaande middelen zowel in de directe als indirecte samenwerking noodzakelijk is. Een fundamenteel en vernieuwend kader voor het ontwikkelingsbeleid dringt zich op. Die beoogde kwaliteitsverbetering verantwoordt een verhoging van de middelen. Het eerste doel hierbij moet zijn samenwerkingsvormen te ontwikkelen die kunnen leiden tot meer absorptiecapaciteit en autonome groei bij onze partners;

— constateert anderzijds dat de Noord-Zuidkloof nog blijft groeien en dat er voor specifieke regio's (Sub-Sahara Afrika, de Minst Ontwikkelde Landen, ...) en thema's (met name duurzame ontwikkeling, mensenrechten, politieke democratie, schuldenlast, vluchtelingen, ...) zeer grote financiële inspanningen noodzakelijk zijn. Zulke grote financiële inspanningen vergen meer samenwerking tussen donorlanden, om de diverse onderling afhankelijke aspecten van de ontwikkelingscrisis te bemeesteren (handel, militaire pacificatie, buitenlandse politiek, financiële markten, economische ontwikkelingsstrategieën enz.);

— wijst terzake op de samenhang tussen een aantal van deze « Derde Wereldproblemen » en maatschappelijke vraagstukken in eigen land; samenhang die uiteindelijk teruggaat op de onevenwichtige en dus risicovolle wereldsituatie, waar de verschillen tussen arm en rijk nog toenemen. In dit kader is het noodzakelijk dat men de bevolking een realistische voorstelling biedt en bewijzen levert van een doelmatiger bestedingspatroon in de ontwikkelingssamenwerking;

— neemt aan dat de beleidsnota van de Staatssecretaris voor het begrotingsjaar 1992 een brugnota was tussen de budgettaire beslissingen die reeds genomen werden onder het vorige kabinet voor Ontwikkelingssamenwerking en een eerste poging tot vernieuwing door het huidige kabinet. De bij de begroting 1993 gevoegde beleidsnota zal de eigenlijke basis vormen voor een helder en zinvol debat, waarbij de kwaliteitsdiscussie centraal moet staan.

Uitgaande van bovenstaande vaststellingen :

— dringt de Kamer er bij de Regering op aan dat de kredieten voor Ontwikkelingssamenwerking buiten de klassieke begrotingsnormen blijven en bovendien dat in een budgettair meerjarenplan voorzien wordt in een reële stijging van de middelen voor Ontwikkelingssamenwerking;

— wenst de Kamer een grondig debat te organiseren, mede op basis van de beleidsnota van de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking, waarin gezocht wordt hoe de Belgische ontwikkelingssamenwerking geoptimaliseerd kan worden, zowel kwalitatief als kwantitatief;

— wenst de Kamer eveneens te pleiten voor een betere coördinatie in de besteding van de middelen die als ontwikkelingssamenwerking aangerekend worden in alle andere departementen. »

— estime que, dans le cadre de l'amélioration qualitative, il s'impose de réorienter et de redéfinir les moyens existants, tant en matière de coopération directe qu'en matière de coopération indirecte. Il faut fixer un cadre plus fondamental et novateur pour la politique de coopération. L'amélioration qualitative visée justifie un accroissement des moyens. En l'occurrence, le premier objectif doit consister à élaborer des formes de coopération propres à engendrer une augmentation de la capacité d'absorption et une croissance autonome chez nos partenaires;

— constate d'autre part que le fossé Nord/Sud continue de se creuser et que des efforts financiers très importants s'imposent en ce qui concerne certaines régions (Afrique subsaharienne, pays les moins développés, ...) et certains thèmes spécifiques (développement durable, droits de l'homme, démocratie politique, endettement, réfugiés, ...). Des efforts financiers d'une telle ampleur exigent une collaboration renforcée entre les pays donateurs, afin de pouvoir maîtriser les divers aspects interdépendants de la crise de développement (commerce, pacification militaire, politique extérieure, marchés financiers, stratégies de développement économiques, etc.);

— souligne à cet égard le lien qui existe entre un certain nombre de « problèmes du tiers monde » et certains problèmes se posant dans notre pays, lien qui tient en fin de compte au déséquilibre de la situation mondiale, de ce fait dangereuse, où l'écart continue de se creuser entre riches et pauvres. Dans ce contexte, il faut présenter les choses au public de manière réaliste et lui fournir les preuves d'une plus grande efficacité des dépenses en matière de coopération au développement;

— considère que la note de politique générale du Secrétaire d'Etat pour l'année budgétaire 1992 constitue le trait d'union entre les décisions budgétaires déjà prises par le cabinet précédent et une première tentative de renouvellement effectuée par l'actuel cabinet de la Coopération au développement. La note de politique générale jointe au budget 1993 servira de base véritable à un débat clair et constructif qui devra être axé sur l'aspect qualitatif.

Partant de ces constatations, la Chambre :

— insiste auprès du Gouvernement pour que les crédits afférents à la Coopération au Développement ne soient pas soumis aux normes budgétaires classiques et pour que soit établi un plan pluriannuel prévoyant une croissance réelle des moyens affectés à ce département;

— souhaite organiser un débat approfondi autour, notamment, de la note de politique du Secrétaire d'Etat à la Coopération au Développement, afin d'examiner de quelle manière l'action de ce département pourrait être optimisée, tant sur le plan qualitatif que sur le plan quantitatif;

— demande également au Gouvernement de mieux coordonner l'affectation des moyens budgétaires imputés à d'autres départements au titre de coopération au développement. »