

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

11 MAART 1965.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 27 juli 1962 tot vaststelling van het minimumbedrag van zekere rust- en overlevingspensioenen ten laste van de Openbare Schatkist.

VERSLAG

NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE SWEEMER.

DAMES EN HEREN,

In zijn inleidende uiteenzetting wees de Minister, adjunct voor Financiën, erop dat onderhavig wetsontwerp twee doelstellingen nastreeft :

a) Vooreerst wordt aan de personeelsleden van de openbare sector, die vroegtijdig wegens ziekte of gebrekkigheid hun activiteit hebben moeten staken, de waarborg gegeven dat zij op de pensioengerechtigde leeftijd een pensioen zullen verkrijgen dat minstens evenveel bedraagt als de door de maatschappelijke wetgeving voorziene gewaarborgde minima.

Thans is dit niet altijd het geval, omdat in de openbare sector het pensioen voor gebrekkigheden strikt in verhouding is tot de duur van de gepresteerde diensten, daar waar

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Merlot.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Harmegnies, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.). — De Clercq, De Winter.

B. — Plaatsvervangers : de heren Blanckaert, Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Van den Daele. — Bary, Grandjean, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren. — Piron.

Zie :

950 (1964-1965) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

11 MARS 1965.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 27 juillet 1962 établissant le taux minimum de certaines pensions de retraite et de survie à charge du Trésor public.

RAPPORT

FAIT AU NOM

DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. DE SWEEMER.

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans son exposé introductif le Ministre, adjoint aux Finances, a attiré l'attention sur le fait que le présent projet de loi a un double objectif :

a) Tout d'abord, l'assurance est donnée aux agents du secteur public, contraints de cesser prématurément leur activité par suite de maladie ou d'infirmité, qu'ils obtiendront une pension au moins égale aux minima garantis prévus par la législation sociale, lorsqu'ils atteindront l'âge auquel ils auront droit à une pension.

Il n'en est pas toujours ainsi actuellement, la pension pour cause d'infirmité étant, dans le secteur public, strictement proportionnelle à la durée des services prestés, alors que,

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Merlot.

A. — Membres : MM. De Saeger, de Staercke, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisis, Posson, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, De Sweemer, Detiège, Gelders, Harmegnies, Merlot, Paque (Simon), Van Acker (F.). — De Clercq, De Winter.

B. — Suppléants : MM. Blanckaert, Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Van den Daele. — Bary, Grandjean, Sebrechts, Toubeau, Vercauteren. — Piron.

Voir :

950 (1964-1965) :

— N° 1 : Projet de loi.

H. — 327.

in de sector van de maatschappelijke zekerheid de tijd wordt meegerekend gedurende welke men invaliditeitstoelagen heeft bekomen.

b) Voorts wordt aan de Koning de macht verleend de minimumbedragen van de rust- en overlevingspensioenen aan te passen aan de verhogingen die op de minimumbedragen van de maatschappelijke pensioenen zouden worden toegepast.

Deze maatregel die eerlang zijn eerste toepassing zal krijgen bij de e.k. verhoging van de door de maatschappelijke wetgeving voorziene gewaarborgde minima (41 000 frank voor de gehuwde arbeiders) lokte geen discussie uit. Alleen dient er te worden gepreciseerd dat de financiële weerslag ervan voor 1965 op 1,5 miljoen frank kan worden geraamd.

**

Het was vooral bij de eerste doelstelling, waarvan de realisatie in 1965 zowat 30 miljoen frank zal kosten, dat de Commissie even is blijven stilstaan. Men wees erop dat het pensioen toegekend aan de wegens ziekte of gebrekkigheid gepensioneerde personeelsleden van de openbare diensten slechts op de gewaarborgde minimumbedragen zal worden gebracht wanneer zij de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt: d.i. 60 voor de vrouwelijke en 65 voor de mannelijke gepensioneerden.

Tijdens de jaren die de leeftijd van 60 en 65 jaar voorafgaan is er kans dat zij minder goed behandeld worden dan hun collega's uit de privé-sector. Dit kan bv. het lot zijn van een personeelslid dat weinig jaren dienst telt en dat iedere activiteit moet prijsgeven.

Indien evenwel de vroegtijdige oppensioenstelling het gevolg is van een werkongeval of te wijten is aan een beroepsziekte zullen de betrokkenen tijdens de jaren die de pensioengerechtigde leeftijd voorafgaan in aanmerking komen voor de gunstmaatregelen die voorzien zijn in een ontwerp dat eerlang bij het Parlement zal worden ingediend.

De personeelsleden echter wier vroegtijdige oppensioenstelling niet is te wijten aan een van bovenvermelde redenen zullen in bepaalde gevallen minder gunstig behandeld worden dan de bedienden en arbeiders van de privé-sector die invaliditeitstoelagen bekomen.

Verschillende leden hebben dit ten zeerste betreurt. Zoals de zaken er thans voorstaan is het evenwel onmogelijk hieraan verbetering te brengen.

Inderdaad, men mag niet uit het oog verliezen dat de criteria van oppensioenstelling van de privé-sector sterk verschillen van deze die in de openbare sector worden toegepast. In die sector laat men zich leiden door het antwoord dat wordt gegeven op de vraag of men al dan niet in staat is zijn functie verder te vervullen en dit zonder dat het percentage van invaliditeit wordt vastgesteld. In de privé-sector daarentegen worden slechts invaliditeitstoelagen toegekend indien de vastgestelde invaliditeit minstens 66 % bedraagt en indien de betrokkene niet langer om het even welke betrekking kan uitoefenen. Zolang men ter zake tot geen eenvormigheid komt, kan er geen sprake zijn van gelijkberechtiging.

De toestand van de vroegtijdige gepensioneerden in de openbare sector mag evenwel niet al te zwart worden afgeschilderd. Het is inderdaad niet uitgesloten dat het personeelslid dat getroffen is door een lage invaliditeit die het hem onmogelijk maakt verder zijn functie waar te nemen, zich niettemin herklasseert in de privé-sector. Ook mag men niet uit het oog verliezen dat de regeling inzake beschikbaarheid aanzienlijk is verbeterd. Ten slotte dient te worden aangestipt dat de in de schoot van elk ministerie bestaande sociale diensten eventueel hulp en bijstand kunnen bieden.

dans le secteur de la sécurité sociale, il est tenu compte de la période pendant laquelle des allocations d'invalidité ont été accordées.

b) Au Roi est ensuite conféré le pouvoir d'adapter les montants minima des pensions de retraite et de survie aux augmentations qui seraient apportées aux taux minima des pensions sociales.

Cette mesure, qui sera appliquée prochainement pour la première fois à l'occasion de l'augmentation des minima garantis par la législation sociale (41 000 francs pour les travailleurs mariés), n'a pas donné lieu à discussion. Il y a uniquement lieu de préciser que son incidence financière pour 1965 peut être estimée à 1,5 million de francs.

**

La Commission s'est surtout arrêtée au premier objectif, dont la réalisation coûtera en 1965 quelque 30 millions. L'attention a été attirée sur le fait que la pension, accordée aux agents des services publics pensionnés pour cause de maladie ou d'invalidité, ne serait portée aux taux minima garantis que lorsque ces agents atteindraient l'âge normal de la retraite: c'est-à-dire 60 ans pour les pensionnés féminins et 65 ans pour les pensionnés masculins.

Pendant les années antérieures à l'âge de 60 et de 65 ans, il est possible que leur sort soit moins favorable que celui de leurs collègues du secteur privé. Il peut en être ainsi, par exemple, pour un agent ne comptant que peu d'années de service et obligé de cesser toute activité.

Au cas où la mise à la retraite prématurée serait toutefois la conséquence d'un accident de travail ou d'une maladie professionnelle, les intéressés pourront, pendant les années précédant l'âge de la pension, être appelés à bénéficier des mesures de faveur prévues par un projet dont sera incessamment saisi le Parlement.

Toutefois, les agents dont la mise à la retraite prématurée n'est pas due à l'une des raisons précitées, se trouveront, dans certains cas, dans une situation moins favorable que les employés et les ouvriers du secteur privé, qui reçoivent des allocations d'invalidité.

Plusieurs membres le regrettent profondément. Dans l'état actuel des choses, il est toutefois impossible d'y apporter des améliorations.

On ne peut, en effet, pas perdre de vue que les critères de mise à la pension dans le secteur privé diffèrent fortement de ceux appliqués dans le secteur public. Dans celui-ci, est déterminante la réponse à la question de savoir si l'intéressé est ou non en état d'assumer encore ses fonctions, ceci sans que soit établi le pourcentage d'invalidité. Dans le secteur privé, en revanche, les allocations d'invalidité ne sont accordées que si l'invalidité constatée atteint au moins 66 % et que si l'intéressé n'est pas en état d'exercer plus longtemps une profession quelconque. Tant que l'uniformisation n'est pas réalisée en ce domaine, il ne peut être question d'égalité de traitement.

La situation des personnes pensionnées prématurément dans le secteur public ne doit toutefois pas être dramatisée. Il n'est pas exclu, en effet, que l'agent, atteint d'une invalidité légère, le mettant dans l'impossibilité d'assumer encore ses fonctions, parvienne néanmoins à se recaser dans le secteur privé. Il ne faut pas non plus perdre de vue que le régime de mise en disponibilité a été considérablement amélioré. Enfin, il faut signaler que les services sociaux existant dans chacun des ministères sont en mesure d'apporter éventuellement aide et assistance.

In verband met deze laatste opmerking heeft een lid betreurt dat de Minister van Binnenlandse Zaken zich systematisch kant tegen de oprichting van dergelijk sociale diensten op het gemeentelijk vlak.

*
**

Door een ander lid werd voorts nog geklaagd over de wijze waarop de pensioenwetgeving in de schoot van de N.M.B.S. wordt toegepast.

Nu is het wel waar dat sinds 1956 de pensioenregeling van de openbare sector en deze van de N.M.B.S. beide een andere weg zijn opgegaan. Thans echter vertonen zij een sterke neiging om naar elkaar toe te groeien.

*
**

In stemming gebracht worden de artikelen en het gehele ontwerp eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. DE SWEEMER.

De Voorzitter,
J.-J. MERLOT.

Cette dernière observation amène un membre à regretter l'opposition systématique du Ministre de l'Intérieur à la création de tels services sociaux sur le plan communal.

*
**

Un autre membre se plaint encore de la manière dont la législation en matière de pensions est appliquée à la S.N.C.B.

Il est vrai que, depuis 1956, les régimes de pensions du secteur public et de la S.N.C.B. ont connu des évolutions différentes. A l'heure actuelle, ces régimes semblent s'orienter vers un rapprochement.

*
**

Soumis au vote, les articles ainsi que l'ensemble du projet sont adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. DE SWEEMER.

Le Président,
J.-J. MERLOT.