

Chambre des Représentants

SESSION 1964-1965.

11 DÉCEMBRE 1964.

PROJET DE LOI modifiant l'article 3 de la loi communale.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'extension de la sphère d'attributions des communes, qui a débuté à la fin du XIX^e siècle, a progressé rapidement au cours des dernières décennies. Si les tâches qu'imposent aux communes un grand nombre de lois et de mesures d'administration générale deviennent plus lourdes de jour en jour, peut-être plus important encore est le fait que la notion des attributions à caractère purement communal, lesquelles consistent dans la gestion des intérêts locaux, a subi une évolution profonde.

Alors qu'au XIX^e siècle, la mission des autorités communales revêtait un caractère purement administratif, elle s'étend actuellement, dans des proportions sans cesse plus vastes, à la vie tant économique que sociale et culturelle de la communauté locale. Sur le plan économique et surtout depuis la deuxième guerre mondiale, les communes doivent assurer un rôle actif en matière d'expansion économique, notamment par la création de parcs industriels, l'exécution de travaux d'infrastructure, l'affiliation à des organismes d'utilité publique, etc.

Il en est de même sur le plan social où le champ des activités des communes s'élargit sans cesse. Citons, à titre d'exemple, la poursuite d'une politique du logement, l'organisation de l'aide sociale ou familiale, etc. Enfin, depuis la réduction de la durée du travail, la satisfaction des besoins culturels devient pour les communes un problème toujours plus important (promotion de la vie culturelle, organisation des loisirs et des délasséments).

Il est, bien entendu, superflu d'insister sur le fait que toutes ces tâches deviennent de plus en plus absorbantes pour les autorités communales et, tout particulièrement, pour les membres du collège des bourgmestre et échevins, au point qu'il s'avérera maintes fois difficile de trouver des échevins compétents, disposant du temps nécessaire pour s'acquitter dignement de leur mandat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1964-1965.

11 DECEMBER 1964.

WETSONTWERP houdende wijziging van artikel 3 der gemeentewet.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De uitbreiding der opdrachtsfeer van de gemeenten, welke op het einde der XIX^e eeuw, een aanvang heeft genomen, is in de laatste decennien op snelle wijze aan omvang toegenomen. Niet alleenlijk worden de taken welke een groot aantal wetten en algemene maatregelen van bestuur aan de gemeenten oplegt van dag tot dag zwaarder, doch ook en wellicht nog hoofdzakelijk, heeft het begrip van de loutere gemeentelijke bevoegdheden en die bestaan in de behartiging van de lokale belangen, een verregaande evolutie ondergaan.

Was de taak van de gemeenteverheer, in de XIX^e eeuw, louter van bestuurlijke aard, zo bestrijkt zij thans, en zulks steeds in grotere mate, zowel het economische als het sociale en culturele leven der plaatselijke gemeenschap. Op economisch gebied, hebben de gemeenten, voornamelijk sedert de tweede wereldoorlog, een actieve rol te spelen, met betrekking tot economische ontwikkeling, nl. o.m. door het aanleggen van industrieparken, het uitvoeren van infrastructuurwerken, de aansluiting bij openbare nutsbedrijven, enz.

Ook op sociaal gebied wordt de werkingssfeer der gemeenten steeds breder. Denken wij hier bv. aan het voeren van een woningspolitiek, het organiseren van een sociaal of familiaal hulpbetoon, enz. Ten slotte, wordt bijzonderlijk sedert de arbeidsduur werd ingekort, de leniging der culturele noden, voor de gemeenten een steeds belangrijker probleem (vrije tijdsbesteding, zorg voor het cultuur- en ontspanningsleven).

Het hoeft natuurlijk geen nader betoog dat dit alles vanwege de gemeenteverheer, en inzonderheid vanwege de leden van het college van burgemeester en schepenen, steeds meer en meer tijd vergt, en dat het in vele gevallen moeilijk zal worden om bekwame schepenen te vinden, die over de nodige tijd zullen kunnen beschikken om hun ambt naar behoren waar te nemen.

Ces difficultés peuvent recevoir une solution par l'augmentation du nombre des échevins d'une unité, ce qui permettra de mieux délimiter la tâche à assumer par chacun des échevins.

Par le passé, le législateur a déjà été amené à augmenter le nombre des échevins dans certains cas particuliers, à savoir pour les villes d'Anvers, Bruxelles, Gand, Liège, Ostende et Charleroi.

S'il ne s'impose pas de généraliser cette mesure, il est néanmoins désirable pour les motifs exposés ci-dessus, de rendre possible, dans un très grand nombre de communes, la création d'une fonction scabinale supplémentaire. Tel est le but du présent projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à votre assemblée, et dont l'application se limitera aux communes émancipées (au nombre de 400); en effet, il n'est pas apparu, à ce jour, que dans les communes non émancipées, le développement des activités administratives ait, d'ores et déjà, pris des proportions telles que le nombre des échevins actuellement prévu dans ces communes serait insuffisant.

Même dans les communes émancipées, il arrivera que l'extension du nombre des échevins ne s'imposera pas toujours et c'est pour ce motif que cette extension n'est pas réglée par la loi elle-même mais qu'il est laissé aux conseils communaux de décider eux-mêmes lors de l'installation prochaine ou d'une installation ultérieure du conseil communal qui suit un renouvellement intégral du conseil, si une fonction d'échevin supplémentaire sera créée. Contrairement à ce que propose le Conseil d'Etat, le Gouvernement estime que la décision du conseil communal d'augmenter le nombre des échevins ne peut valoir que pour la durée du mandat, étant donné qu'il ne convient pas qu'un conseil communal, lie ceux qui lui succéderont.

Enfin il importe de faire remarquer que, pour les motifs exposés ci-dessus, il ne s'avère plus nécessaire d'attribuer de droit cinq échevins à la ville de Charleroi, le conseil communal pouvant juger lui-même après chaque élection, de la nécessité de désigner un échevin supplémentaire.

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

A. GILSON.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 4 septembre 1964, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant l'article 3 de la loi communale », ainsi qu'il a été amendé par le Ministre le 14 septembre 1964, a donné le 16 septembre 1964 l'avis suivant :

Selon les intentions du Gouvernement telles qu'elles ont été précisées par son délégué, le projet tend à permettre aux conseils communaux intéressés d'augmenter le nombre des échevins fixé par l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi communale. Cependant, une telle décision d'un conseil communal ne serait révocable ni par lui-même, ni par les conseils communaux qui lui succéderont. En outre, elle ne pourrait être prise que dans la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil (article 2, alinéa 5, de la loi communale).

Le texte proposé ci-après pour l'article unique traduirait avec plus d'exactitude la portée du projet. Il contient en outre quelques modifications de pure forme, qui ne nécessitent aucun commentaire.

« Article unique. — L'article 3 de la loi communale, modifié par la

Aan deze moeilijkheden kan verholpen worden door uitbreiding van het aantal schepenen met een eenheid waardoor de taak van ieder schepen diensvolgens afzonderlijk beter kan worden ingeperkt.

Aldus is de wetgever er in het verleden reeds toe gekomen om in enkele bijzondere gevallen, het aantal schepenen te verhogen, n.l. voor wat betreft de steden Antwerpen, Brussel, Gent, Luik, Oostende en Charleroi.

Zo de veralgemening van een dergelijke maatregel zich geenszins opdringt blijkt het niettemin gewenst om de hierboven uiteengezette redenen in een zeer groot aantal gemeenten het instellen van een bijkomend schepenambt mogelijk te maken. Dit is het doel van het onderhavig wetsontwerp dat ik de eer heb aan uwe vergadering te onderwerpen en wiens toepassing zich zal beperken tot de ontvoogde gemeenten (400 in aantal); daar het nog niet gebleken is dat in de niet ontvoogde gemeenten, de toename der administratieve bedrijvigheid reeds dergelijke omvang heeft genomen dat zij nog bezwaarlijk kan worden gevolgd door het in deze gemeenten thans bestaande aantal schepenen.

Zelfs in de ontvoogde gemeenten zal het gebeuren dat de uitbreiding van het aantal schepenen niet steeds geboden blijkt en om deze reden wordt deze uitbreiding niet door de wet zelf geregeld, doch wordt het aan de gemeenteraden overgelaten bij de eerstvolgende of bij een latere installatie van de gemeenteraad volgend op de algehele vernieuwing van de raad eigenmachtig te beslissen of er een bijkomend schepenambt zal ingesteld worden. In tegenstrijd met hetgeen de Raad van State voorstelt meent de Regering dat de beslissing van de gemeenteraad tot verhoging van het aantal schepenen alleen mag gelden voor de duur van het mandaat, daar het niet passend voorkomt dat de ene gemeenteraad, deze die hem zullen opvolgen zou verbinden.

Ten slotte weze opgemerkt dat het om de hiervoren uiteengezette redenen niet meer nodig blijkt van rechtswege vijf schepenen aan de stad Charleroi toe te kennen, daar de gemeenteraad na iedere verkiezing zelf zal kunnen oordelen omtrent de noodzakelijkheid een schepen meer aan te duiden.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 4^e september 1964 door de Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet tot wijziging van artikel 3 van de gemeentewet, zoals het door de Minister op 14 september 1964 gewijzigd werd, heeft de 16^e september 1964 het volgend advies gegeven :

Volgens de bedoeling van de Regering, zoals de gemachtigde ambtenaar die heeft toegelicht, dient het ontwerp om de betrokken gemeenteraden te machtigen tot het verhogen van het aantal schepenen, bepaald in artikel 3, eerste lid, van de gemeentewet. Zulk een beslissing van een gemeenteraad zou echter noch door de raad zelf, noch door de gemeenteraden die hem opvolgen, kunnen worden herroepen. Bovendien zou zij alleen kunnen worden genomen in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad (artikel 2, vijfde lid, van de gemeentewet).

De tekst die hierna voor het enig artikel wordt voorgesteld, zou de strekking van het ontwerp juistere weergeven. Er komen ook enkele wijzigingen in voor, die alleen de vorm betreffen en geen commentaar behoeven.

« Enig artikel. — Artikel 3 van de gemeentewet, gewijzigd bij de

loi du 13 mars 1947, par les lois des 22 et 23 juillet 1953 et par les deux lois du 23 décembre 1958, est remplacé par la disposition suivante :

- » Article 3. — Le nombre des échevins est fixé :
- » — à deux, dans les communes de moins de 10 000 habitants;
 - » — à trois, dans celles de 10 000 à 19 999 habitants;
 - » — à quatre, dans celles de 20 000 à 49 999 habitants;
 - » — à cinq, dans celles de 50 000 à 149 999 habitants et dans la ville de Charleroi;
 - » — à six, dans celles de 150 000 habitants et plus, à l'exception des villes ci-après;
 - » — à sept, dans les villes de Bruxelles, de Gand et de Liège;
 - » — à neuf, dans la ville d'Anvers.
- » Dans les communes qui ne sont pas soumises à la surveillance du commissaire d'arrondissement, à l'exclusion des villes nommées à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut, dans la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil et avant l'élection des échevins, augmenter irrévocablement d'une unité le nombre de ceux-ci tel qu'il est fixé audit alinéa.
- » Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

La chambre était composée de

MM. :

- J. SUETENS, *premier président*;
- J. COYETTE, *conseiller d'Etat*;
- G. HOLOYE, *conseiller d'Etat*;
- C. VAN REEPINGHEN, *assesseur de la section de législation*;
- J. ROLAND, *assesseur de la section de législation*;

Madame :

- J. DE KOSTER, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SUETENS. Le rapport a été présenté par M. G. BOLAND, substitut.

Le Greffier,
(s.) J. DE KOSTER.

Le Président,
(s.) J. SUETENS.

wet van 13 maart 1947, bij de wetten van 22 en 23 juli 1953 en bij de twee wetten van 23 december 1958, wordt door de volgende bepaling vervangen :

- » Artikel 3. — Er zijn twee schepenen in gemeenten van minder dan 10 000 inwoners;
- » — drie in die van 10 000 tot 19 999 inwoners;
 - » — vier in die van 20 000 tot 49 999 inwoners;
 - » — vijf in die van 50 000 tot 149 999 inwoners, alsook in de stad Charleroi;
 - » — zes in die van 150 000 inwoners en meer, behalve in de hierna genoemde steden;
 - » — zeven in de steden Brussel, Gent en Luik;
 - » — negen in de stad Antwerpen.

In gemeenten die niet onder toezicht van de arrondissementscommissaris staan, met uitsluiting van de in het eerste lid genoemde steden, kan de gemeenteraad, in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad en vóór de verkiezing van de schepenen, het aantal schepenen, zoals het in dat eerste lid is bepaald, onherroepelijk met één eenheid vermeerderen.

» De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

De kamer was samengesteld uit

de HH. :

- J. SUETENS, *eerste voorzitter*;
- J. COYETTE, *Staatsraad*;
- G. HOLOYE, *Staatsraad*;
- C. VAN REEPINGHEN, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;
- J. ROLAND, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;

Mevrouw :

- J. DE KOSTER, *adjunct-greffier, greffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. SUETENS. Het verslag werd uitgebracht door de H. G. BOLAND, substituit.

De Griffier,
(get.) J. DE KOSTER.

De Voorzitter,
(get.) J. SUETENS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique.

L'article 3 de la loi communale modifié par la loi du 13 mars 1947, par les lois des 22 et 23 juillet 1953 et par les deux lois du 23 décembre 1958, est remplacé par les dispositions suivantes :

« Art. 3. — Le nombre des échevins est fixé à :

- » — deux, dans les communes de moins de 10 000 habitants;
- » — trois, dans celles de 10 000 à 19 999 habitants;
- » — quatre, dans celles de 20 000 à 49 999 habitants;
- » — cinq, dans celles de 50 000 à 149 999 habitants;
- » — six, dans celles de 150 000 habitants et plus;
- » — sept, dans les villes de Bruxelles, Gand et Liège;
- » — neuf, dans la ville d'Anvers.

» Dans les communes qui ne sont pas soumises à la surveillance du commissaire d'arrondissement, à l'exclusion des villes nommées à l'alinéa 1^{er}, le conseil communal peut, dans la séance d'installation qui suit le renouvellement du conseil et avant l'élection des échevins, augmenter pour la durée d'un mandat d'une unité le nombre de ceux-ci tel qu'il est fixé audit alinéa.

» Le bourgmestre est de droit président du collège des bourgmestre et échevins. »

Donné à Bruxelles, le 11 décembre 1964.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt is ermee belast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

Enig artikel.

Artikel 3 van de gemeentewet gewijzigd bij de wet van 13 maart 1947, bij de wetten van 22 en 23 juli 1953 en bij de twee wetten van 23 december 1958, wordt door de volgende bepalingen vervangen :

« Art. 3. — Het aantal schepenen is vastgesteld op :

- » — twee, in de gemeenten van minder dan 10 000 inwoners;
- » — drie, in deze van 10 000 tot 19 999 inwoners;
- » — vier, in deze van 20 000 tot 49 999 inwoners;
- » — vijf, in deze van 50 000 tot 149 999 inwoners;
- » — zes, in deze van 150 000 inwoners en meer;
- » — zeven, in de steden Brussel, Gent en Luik;
- » — negen, in de stad Antwerpen.

» In de gemeenten die niet onder toezicht van de arrondissementscommissaris staan, met uitsluiting van de in het eerste lid genoemde steden, kan de gemeenteraad, in de installatievergadering die volgt op de vernieuwing van de raad en vóór de verkiezing van de schepenen, het aantal schepenen, zoals het in dat eerste lid is bepaald, voor de duur van een mandaat met één eenheid vermeerderen.

» De burgemeester is van rechtswege voorzitter van het college van burgemeester en schepenen. »

Gegeven te Brussel, 11 december 1964.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique,

A. GILSON.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt,