

Chambre des Représentants

SESSION 1963-1964.

24 JANVIER 1964.

PROJET DE LOI relatif au Fonds des communes.

PROJET
TRANSMIS PAR LE SENAT ⁽¹⁾.

Article premier.

Le Fonds communal d'assistance publique et le Fonds des communes institués par la loi du 24 décembre 1948 concernant les finances provinciales et communales, sont remplacés par un Fonds des communes, régi par la présente loi.

CHAPITRE PREMIER.

De la dotation du Fonds des communes.

Art. 2.

La dotation du Fonds des communes est fixée à :

8 960 millions de francs pour l'année 1964;
9 450 millions de francs pour l'année 1965;
9 900 millions de francs pour l'année 1966.

Ces montants sont prélevés sur les ressources générales de l'Etat.

Art. 3.

A partir de l'année 1967, le Fonds des communes est alimenté par une part :

- 1° dans le produit, à la clôture de l'exercice pénultième :
- a) des précomptes immobilier, mobilier et professionnel;

(1) Voir :

Documents du Sénat :

55 (1963-1964) : Projet de loi.
93 (1963-1964) : Rapport.
100 (1963-1964) : Amendement.

Annales du Sénat :

21, 22 et 23 janvier 1964.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1963-1964.

24 JANUARI 1964.

WETSONTWERP betreffende het Gemeentefonds.

ONTWERP
DOOR DE SENAAT OVERGEZONDEN ⁽¹⁾.

Eerste artikel.

Het Gemeentefonds voor openbare onderstand en het Fonds der gemeenten, een en ander ingesteld bij de wet van 24 december 1948 betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, worden vervangen door een Gemeentefonds, waarvoor de tegenwoordige wet geldt.

EERSTE HOOFDSTUK.

Dotatie van het Gemeentefonds.

Art. 2.

De dotatie van het Gemeentefonds wordt vastgesteld op :

8 960 miljoen frank voor het jaar 1964;
9 450 miljoen frank voor het jaar 1965;
9 900 miljoen frank voor het jaar 1966.

Die bedragen worden van de algemene Rijksinkomsten afgenomen.

Art. 3.

Van 1967 af wordt het Gemeentefonds gestijfd met een aandeel :

- 1° in het bedrag dat bij de afsluiting van het voorlaatste dienstjaar is opgebracht door :
- a) de onroerende, de roerende en de bedrijfsvoorheffing;

(1) Zie :

Handelingen van de Senaat :

55 (1963-1964) : Wetsontwerp.
93 (1963-1964) : Verslag.
100 (1963-1964) : Amendement.

Stukken van de Senaat :

21, 22 en 23 januari 1964.

b) de l'impôt sur le revenu global versé par anticipation par les non-salariés;

c) de l'impôt des personnes physiques;

d) de l'impôt des sociétés;

e) de l'impôt des non-résidents;

f) de la taxe de circulation sur les véhicules automobiles;

2° dans les sommes réalisées à la même date, en matière de contributions directes, sur les produits des exercices clos.

Le taux de la part visée à l'alinéa premier sera fixé par le Roi en fonction du montant des produits fiscaux réalisés pour l'exercice 1965 et de telle manière qu'il assure au Fonds des communes, pour l'année 1967, une dotation non inférieure à 10 350 millions de francs.

Art. 4.

Le crédit relatif au Fonds des communes est inscrit au budget des dépenses ordinaires du Ministère de l'Intérieur.

CHAPITRE II.

De la division du Fonds des communes.

Art. 5.

§ 1^{er}. Le Fonds des communes est divisé en deux parties :

1° 37 % du Fonds sont réservés aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et constituent un « Fonds A »;

2° les 63 % restants sont destinés aux autres communes.

§ 2. De cette seconde partie :

1° 12 centièmes sont attribués :

a) à concurrence de 70 % à un « Fonds de compensation fiscale »;

b) à concurrence de 30 % à un « Fonds d'aide »;

2° les 88 centièmes restants constituent un « Fonds B ».

Le Fonds de compensation fiscale et le Fonds d'aide sont ouverts au budget des Recettes et Dépenses pour Ordre.

CHAPITRE III.

De la répartition des Fonds.

Art. 6.

Les quatre Fonds visés à l'article 5 sont répartis par le Ministre de l'Intérieur, conformément aux dispositions suivantes.

SECTION I. — Fonds A.

Art. 7.

Le Fonds A est réparti après avis des délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège, membres du conseil d'administration du Fonds des communes.

b) de door niet-loontrekkenden vooruitbetaalde belastingen op het gezamenlijk inkomen;

c) de personenbelasting;

d) de vennootschapsbelasting;

e) de belasting der niet-verblijfhouders;

f) de verkeersbelasting op motorvoertuigen;

2° in de sommen die op dezelfde datum ter zake van directe belastingen waren verkregen op de opbrengst van afgesloten dienstjaren.

De omvang van het in het eerste lid bedoelde aandeel wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het bedrag van de voor het dienstjaar 1965 verkregen belastingopbrengst, en wel zo dat het Gemeentefonds voor het jaar 1967 als dotatie niet minder dan 10 350 miljoen ontvangt.

Art. 4.

Het krediet voor het Gemeentefonds wordt uitgetrokken op de begroting van de gewone uitgaven van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

HOOFDSTUK II.

Splitsing van het Gemeentefonds.

Art. 5.

§ 1. Het Gemeentefonds wordt in tweeën gesplitst :

1° 37 % van het Fonds zijn bestemd voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, en vormen een « A-Fonds »;

2° de resterende 63 % gaan naar de overige gemeenten.

§ 2. Van dat tweede gedeelte :

1° worden 12 honderdsten toegewezen :

a) voor 70 % aan een « Fiscaal Vereveningsfonds »;

b) voor 30 % aan een « Hulpfonds »;

2° vormen de resterende 88 honderdsten een « B-Fonds ».

Het fiscaal Vereveningsfonds en het Hulpfonds worden geopend op de begroting van de Inkomsten en Uitgaven voor Orde.

HOOFDSTUK III.

Omslag van de Fondsen.

Art. 6.

De vier in artikel 5 genoemde Fondsen worden door de Minister van Binnenlandse Zaken overeenkomstig de onderstaande bepalingen omgeslagen.

AFDELING I. — A-Fonds.

Art. 7.

Het A-Fonds wordt omgeslagen na advies van de gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, die lid van de raad van beheer van het Gemeentefonds zijn.

SECTION II. — Fonds B.

Art. 8.

Pour la répartition du Fonds B, les communes sont classées en quatre catégories :

Première catégorie : celles de 10 000 habitants et plus;

Deuxième catégorie : celles de 5 000 à 9 999 habitants;

Troisième catégorie : celles de 2 500 à 4 999 habitants;

Quatrième catégorie : celles de moins de 2 500 habitants.

Le classement est établi, pour la période biennale 1964-1965, d'après le nombre d'habitants constaté officiellement par le recensement général de la population au 31 décembre 1961.

Pour chaque période biennale subséquente, il est revu d'après le relevé officiel du chiffre de la population du Royaume au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à cette période.

Toutefois, les résultats de tout nouveau recensement général servent de base au classement pour la période biennale qui suit immédiatement celle pendant laquelle ils ont été publiés.

Art. 9.

Le Fonds est réparti au prorata des besoins communaux déterminés à forfait pour chaque période biennale prévue à l'article 8, d'après les critères mentionnés ci-après et selon la méthode objective décrite à l'article 10.

Sont utilisés comme critères :

1° pour les communes de première catégorie :

a) le nombre de logements au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) le nombre de personnes travaillant effectivement au 30 juin de la même année dans les établissements commerciaux situés sur le territoire de la commune;

c) le chiffre de la population active travaillant à la même date, sur le territoire de la commune;

2° pour les communes de deuxième catégorie : les trois critères mentionnés au 1°;

3° pour les communes de troisième catégorie :

a) le nombre d'habitations destinées au logement, au 31 décembre de l'avant-dernière année antérieure à la période biennale;

b) la superficie des chemins communaux pourvus d'un empierrement ordinaire ou d'un revêtement dur, au 31 décembre de la dernière année antérieure à la période biennale;

c) le revenu cadastral soumis au précompte immobilier pour la même année;

4° pour les communes de quatrième catégorie : les deux critères mentionnés au 3°, a et b.

Les « logements » et « habitations destinées au logement » sont ceux qui ont été considérés comme tels pour le recensement général de la population du Royaume au 31 décembre 1961.

La « population active travaillant dans la commune » est celle qui groupe :

1° le personnel ouvrier et employé;

2° les travailleurs indépendants;

3° les personnes rémunérées par l'État, à l'exclusion du personnel des forces armées;

AFDELING II. — B-Fonds.

Art. 8.

Voor de omslag van het B-Fonds worden de gemeenten in vier klassen ingedeeld :

Eerste klasse : gemeenten met 10 000 inwoners en meer;

Tweede klasse : gemeenten met 5 000 tot 9 999 inwoners;

Derde klasse : gemeenten met 2 500 tot 4 999 inwoners;

Vierde klasse : gemeenten met minder dan 2 500 inwoners.

Voor de tweejarige periode 1964-1965 geschiedt de indeling volgens het inwonertal, zoals dit door de algemene volkstelling op 31 december 1961 officieel is vastgesteld.

Voor iedere verdere tweejarige periode wordt zij herzien aan de hand van de officiële opgave van het bevolkingscijfer van het Rijk op 31 december van het voorlaatste jaar vóór die periode.

Evenwel dienen de uitslagen van enige nieuwe algemene telling tot grondslag voor de indeling over de tweejarige periode die onmiddellijk volgt op de periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

Art. 9.

Het Fonds wordt omgeslagen naar rata van de gemeente-behoefden, die voor iedere in artikel 8 bedoelde tweejarige periode forfaitair worden vastgesteld naar de onderstaande maatstaven en volgens de in artikel 10 beschreven objectieve methode.

Als maatstaven gelden :

1° voor gemeenten van de eerste klasse :

a) het aantal woongelegenheden op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) het aantal personen die op 30 juni van hetzelfde jaar metterdaad werkzaam waren in handelsinrichtingen op het grondgebied van de gemeente;

c) het cijfer van de actieve bevolking die op dezelfde datum op het grondgebied van de gemeente werkzaam was;

2° voor gemeenten van de tweede klasse : de drie maatstaven onder 1°;

3° voor gemeenten van de derde klasse :

a) het aantal voor huisvesting bestemde woningen op 31 december van het voorlaatste jaar vóór de tweejarige periode;

b) de oppervlakte van de gemeentewegen met gewone steenslag of met een harde wegbedekking op 31 december van het laatste jaar vóór de tweejarige periode;

c) het kadastraal inkomen dat voor hetzelfde jaar onder de onroerende voorheffing viel;

4° voor gemeenten van de vierde klasse : de twee maatstaven onder 3°, a en b.

De « woongelegenheden » en de « voor huisvesting bestemde woningen » zijn die welke voor de algemene telling van 's Rijks bevolking op 31 december 1961 als zodanig werden aangemerkt.

De « actieve bevolking werkzaam in de gemeente » bestaat uit :

1° de arbeiders en de bedienden;

2° de zelfstandigen;

3° het door de Staat bezoldigde personeel, met uitzondering van het krijgsmachtpersoneel;

4° les personnes rémunérées par les provinces, par les communes et par les établissements publics;

5° le personnel enseignant non rémunéré par les pouvoirs publics.

Art. 10.

§ 1^{er}. En vue de déterminer à forfait les besoins des communes par habitant, les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont combinés linéairement.

Les coefficients d'importance et la constante de cette combinaison sont établis, pour chaque catégorie, par l'application de la méthode des moindres-carrés à une équation de régression linéaire multiple ayant pour variable dépendante, la charge nette réelle par habitant et pour variables indépendantes les critères divisés par le nombre d'habitants.

Les charges nettes réelles sont établies d'après les comptes communaux. Le Ministre de l'Intérieur détermine le compte ou les comptes de référence et le mode de calcul desdites charges.

§ 2. Pour chaque commune, le montant des besoins est calculé à forfait comme suit :

1° les critères, divisés par le nombre d'habitants, sont multipliés par les coefficients d'importance de la catégorie;

2° les produits de ces multiplications sont additionnés;

3° à leur somme, est ajoutée la constante de la catégorie.

Le résultat final constitue le montant des besoins calculés à forfait par habitant.

Art. 11.

Les relevés numériques nécessaires à l'exécution des articles 9 et 10 sont fournis au Ministre de l'Intérieur, au plus tard le 30 septembre de la dernière année antérieure à la période biennale visée à l'article 8 par :

1° l'Institut national du logement, en ce qui concerne les logements;

2° l'Office national de la sécurité sociale, en ce qui concerne les ouvriers et employés travaillant sur le territoire de la commune, avec mention séparée du personnel des établissements commerciaux, mais non compris les ouvriers mineurs visés au 5°;

3° la Caisse générale d'épargne et de retraite, en ce qui concerne les travailleurs indépendants;

4° le Ministre ayant l'Institut national de statistique dans ses attributions, en ce qui concerne les habitations destinées au logement et les personnes rémunérées par l'Etat, par les provinces et par les établissements publics;

5° le Fonds national de retraite des ouvriers mineurs, en ce qui concerne le nombre d'ouvriers mineurs travaillant dans les sièges d'extraction;

6° le Ministre des Finances, en ce qui concerne le revenu cadastral soumis au précompte immobilier.

SECTION III. — Fonds de compensation fiscale.

Art. 12.

Le Fonds de compensation fiscale assure un complément de recettes aux communes dont le potentiel fiscal est proportionnellement inférieur à la moyenne de la catégorie dans laquelle ces communes sont classées par la présente loi.

4° de personen bezoldigd door provincies, gemeenten of openbare instellingen;

5° het onderwijzend personeel dat niet door openbare besturen wordt bezoldigd.

Art. 10.

§ 1. Voor de forfaitaire vaststelling van de gemeenten-behoeften per inwoner worden de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, lineair gecombineerd.

De waardecoëfficiënten en de constante in die combinatie worden voor iedere klasse bepaald met toepassing van de methode der kleinste kwadraten op een meervoudige lineaire regressievergelijking met als afhankelijk veranderlijke de werkelijke netto-last per inwoner en als onafhankelijk veranderlijken de maatstaven, gedeeld door het inwonertal.

De werkelijke netto-lasten worden bepaald aan de hand van de gemeenterekeningen. De Minister van Binnenlandse Zaken bepaalt welke de referentierekening of -rekeningen zijn en hoe die lasten worden becijferd.

§ 2. Voor iedere gemeente worden de behoeften forfaitair vastgesteld als volgt :

1° de maatstaven, gedeeld door het inwonertal, worden vermenigvuldigd met de waardecoëfficiënten van de klasse;

2° de produkten van die vermenigvuldigingen worden samengeteld;

3° bij die som wordt de constante van de klasse gevoegd.

De einduitkomst is het bedrag van de forfaitair berekende behoeften per inwoner.

Art. 11.

De cijferopgave voor de uitvoering van de artikelen 9 en 10 worden uiterlijk de 30^e september van het laatste jaar vóór de in artikel 8 bedoelde tweejarige periode aan de Minister van Binnenlandse Zaken bezorgd door :

1° het Nationaal Instituut voor de huisvesting, ter zake van de woongelegenheden;

2° de Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, ter zake van de arbeiders en bedienden die op het grondgebied van de gemeente werkzaam zijn, onder afzonderlijke vermelding van het personeel der handelsinrichtingen, maar zonder de onder 5° bedoelde mijnwerkers;

3° de Algemene Spaar- en Lijfrentekas, ter zake van de zelfstandige arbeiders;

4° de Minister onder wie het Nationaal Instituut voor de statistiek ressorteert, ter zake van de voor huisvesting bestemde woningen en de personen bezoldigd door de Staat, de provincies en de openbare instellingen;

5° het Nationaal Pensioenfonds voor mijnwerkers, ter zake van het aantal op de winplaatsen werkzame mijnwerkers;

6° De Minister van Financiën, ter zake van het kadastraal inkomen dat onder de onroerende voorheffing valt.

AFDELING III. — Fiscaal Vereveningsfonds.

Art. 12.

Het Fiscaal Vereveningsfonds bezorgt aanvullende inkomsten aan gemeenten wier belastingsvermogen verhoudingsgewijs lager ligt dan het gemiddelde van de klasse waarbij ze door deze wet zijn ingedeeld.

Il est réparti par le Ministre de l'Intérieur qui arrête annuellement, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les conditions auxquelles sera subordonnée la participation des communes à la répartition, notamment un effort fiscal minimum, et les règles selon lesquelles la répartition s'effectuera.

SECTION IV. — Fonds d'aide.

Art. 13.

Le Fonds d'aide est réparti par le Ministre de l'Intérieur, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, entre les communes dont la situation financière est particulièrement obérée.

CHAPITRE IV.

Dispositions diverses concernant les Fonds.

Art. 14.

Les parts dans le Fonds A et dans le Fonds B sont payées par trimestre et par quart.

Jusqu'à l'établissement des parts dans la répartition annuelle, des avances sont versées au début de chaque trimestre. Chaque avance trimestrielle est égale au quart de la part dans le Fonds A ou dans le Fonds B de l'année pénultième.

Si le montant global des avances versées à une commune est supérieur à sa quote-part, la différence est récupérée par la société anonyme « Crédit communal de Belgique », qui en débite le compte de la commune.

Art. 15.

§ 1^{er}. S'il est constaté, après la répartition du Fonds A ou du Fonds B, qu'une erreur a été commise au détriment d'une commune, la quote-part de celle-ci est calculée à nouveau d'après les règles et les taux appliqués pour la répartition à l'occasion de laquelle l'erreur a été commise.

La différence est allouée à la commune par prélèvement sur la dotation d'une année ultérieure du même Fonds.

§ 2. En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds A, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et la répartit entre les villes bénéficiaires du Fonds au prorata de leur quote-part dans la même répartition, compte tenu de la réduction appliquée à la part entachée d'erreur.

En cas d'erreur au profit d'une commune dans la répartition du Fonds B, un arrêté du Ministre de l'Intérieur ordonne la récupération de la somme allouée indûment et son versement au Trésor, pour attribution au Fonds d'aide.

Les arrêtés visés aux alinéas 1^{er} et 2 sont notifiés pour exécution à la société anonyme « Crédit communal de Belgique ».

§ 3. Les procédures prévues au § 1^{er} et au § 2, alinéas 2 et 3, sont applicables en cas d'erreurs commises dans la répartition du Fonds de compensation fiscale.

Het wordt omgeslagen door de Minister van Binnenlandse Zaken die ieder jaar, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, bepaalt onder welke voorwaarden, onder meer een minimale belastinginspanning, de gemeenten deel kunnen hebben in de omslag, en volgens welke regelen die omslag geschiedt.

AFDELING IV. — Hulpfondsen.

Art. 13.

Het Hulpfonds wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds, omgeslagen over de gemeenten wier financiële toestand bijzonder bezwaard is.

HOOFDSTUK IV.

Diverse bepalingen over de Fondsen.

Art. 14.

De aandelen in het A-Fonds en in het B-Fonds worden per kwartaal en per vierde betaald.

Totdat de aandelen in de jaarlijkse omslag zijn berekend, worden bij het begin van ieder kwartaal voorschotten gestort. Ieder kwartaalvoorschot is gelijk aan één vierde van het aandeel in het A-Fonds of in het B-Fonds van het voorlaatste jaar.

Is het gezamenlijk bedrag van de aan een gemeente verstrekte voorschotten groter dan haar aandeel, dan wordt het verschil verhaald door de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » die de rekening van de betrokken gemeenten daarvoor debiteert.

Art. 15.

§ 1. Wordt na omslag van het A-Fonds of van het B-Fonds bevonden, dat een vergissing in het nadeel van een gemeente is begaan, dan wordt het aandeel van die gemeente opnieuw berekend volgens de regelen en tegen de percentages, die werden toegepast bij de omslag waarin de vergissing is begaan.

Het verschil wordt de gemeente toegewezen bij wege van afnemings van de dotatie voor een later jaar van hetzelfde Fonds.

§ 2. Ingeval bij de omslag van het A-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en over de in het Fonds gerechtigde steden zal worden omgeslagen in verhouding tot dezer aandeel in die omslag, rekening houdend met de op het foutieve aandeel toegepaste vermindering.

Ingeval bij de omslag van het B-Fonds een vergissing in het voordeel van een gemeente is begaan, gelast een besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken dat de ten onrechte toegekende som zal worden verhaald en in de Schatkist zal worden gestort met het oog op de toewijzing aan het Hulpfonds.

Van de in het eerste en het tweede lid bedoelde besluiten wordt de naamloze vennootschap « Gemeentekrediet van België » kennis gegeven voor uitvoering.

§ 3. De procedures bepaald in § 1 en § 2, tweede en derde lid, gelden mede voor vergissingen in de omslag van het Fiscaal vereveningsfonds.

Art. 16.

§ 1^{er}. Sur la proposition ou de l'avis conforme du conseil d'administration du Fonds des communes, le Roi peut modifier :

1° les pourcentages de ce Fonds réservés, d'une part, aux villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et, d'autre part, aux autres communes;

2° le pourcentage de cette seconde partie attribué globalement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide;

3° le classement des communes en catégories en vue de la répartition du Fonds B;

4° les critères à utiliser pour la détermination à forfait des besoins communaux;

5° la méthode objective à employer pour le calcul de ces besoins à partir des critères;

6° la liste des Ministres et organismes énumérés à l'article 11.

§ 2. Le Ministre de l'Intérieur peut modifier, après avis du conseil d'administration du Fonds des communes, les pourcentages attribués respectivement au Fonds de compensation fiscale et au Fonds d'aide dans la dotation globale de ces Fonds.

§ 3. Les modifications qui seraient apportées à la présente loi en vertu du § 1^{er}, 3°, 4° et 5°, entreront en vigueur le 1^{er} janvier suivant la période biennale, prévue à l'article 8, au cours de laquelle elles auront été publiées.

Les autres modifications entreront en vigueur le 1^{er} janvier qui suit la date de leur publication.

Art. 17.

En demandant les avis prévus aux articles 7, 12, 13 et 16, le Ministre de l'Intérieur fixe un délai qui ne peut être inférieur à un mois. Si l'avis n'est pas donné dans ce délai imparti, il n'est plus requis.

CHAPITRE V.

Du conseil d'administration du Fonds des communes.

Art. 18.

Le conseil d'administration du Fonds des communes se compose de trente-cinq membres, à savoir :

1° quatre membres que le Ministre de l'Intérieur nomme pour un terme de six ans et parmi lesquels il désigne le président et le vice-président;

2° quatre membres nommés respectivement par les collèges des bourgmestres et échevins des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège et choisis parmi les membres de ces collèges;

3° vingt-sept membres nommés par le Ministre de l'Intérieur, à raison de trois par province, sur présentation, par la députation permanente de chaque province, d'une liste de douze candidats choisis parmi les bourgmestres et échevins des communes autres que les villes citées au 2°, et de telle sorte que la liste comprenne au moins deux candidats appartenant à des communes de chacune des catégories, prévues à l'article 8, existant dans la province.

Art. 16.

§ 1. Op de voordracht of op het eensluidend advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds kan de Koning wijzigen :

1° de percentages uit dat Fonds die voor de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik, eensdeels, voor de overige gemeenten, anderdeels, zijn bestemd;

2° het percentage van dat tweede deel dat gezamenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds wordt toegewezen;

3° de klasse-indeling van de gemeenten met het oog op de omslag van het B-Fonds;

4° de maatstaven voor het forfaitair bepalen van de gemeentebehoeften;

5° de objectieve methode voor het berekenen van die behoeften aan de hand van de maatstaven;

6° de lijst van de in artikel 11 genoemde Ministers en instellingen.

§ 2. De Minister van Binnenlandse Zaken kan de percentages die onderscheidenlijk aan het Fiscaal Vereveningsfonds en aan het Hulpfonds in de gezamenlijke dotatie van die Fondsen worden toegewezen, wijzigen na advies van de raad van beheer van het Gemeentefonds.

§ 3. Wijzigingen, krachtens § 1, 3°, 4° en 5°, in deze wet aangebracht, hebben uitwerking de 1^{ste} januari volgend op de in artikel 8 bedoelde tweejarige periode waarin ze zijn bekendgemaakt.

Andere wijzigingen hebben uitwerking de 1^{ste} januari die volgt op de datum van hun bekendmaking.

Art. 17.

De Minister van Binnenlandse Zaken stelt bij het inwinnen van de in artikelen 7, 12, 13 en 16 bedoelde adviezen een termijn van niet minder dan één maand. Is het advies niet gegeven binnen de gestelde termijn, dan is het niet langer vereist.

HOOFDSTUK V.

Raad van beheer van het Gemeentefonds.

Art. 18.

De raad van beheer van het Gemeentefonds bestaat uit vijfendertig leden :

1° vier leden die de Minister van Binnenlandse Zaken voor een termijn van zes jaar benoemt en uit wie hij de voorzitter en de ondervoorzitter aanwijst;

2° vier leden, onderscheidenlijk door de colleges van burgemeester en schepenen van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik benoemd uit de leden van die colleges;

3° zevenentwintig leden, drie per provincie, door de Minister van Binnenlandse Zaken benoemd uit een door de bestendige deputatie van iedere provincie voor te dragen lijst van twaalf kandidaten, gekozen uit de burgemeesters en schepenen van andere gemeenten dan de onder 2° genoemde steden, derwijze, dat op de lijst ten minste twee kandidaten voorkomen die behoren tot gemeenten van ieder van de in artikel 8 bedoelde klassen welke in de provincie bestaan.

Le mandat des membres nommés en exécution de l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o, prend fin à la date du renouvellement général des conseils communaux. La perte de la qualité de bourgmestre ou d'échevin entraîne la fin du mandat.

Le Ministre de l'Intérieur désigne le fonctionnaire de son Département qui sera chargé du secrétariat du conseil d'administration.

Participent, à titre consultatif, aux délibérations du conseil d'administration :

1^o trois fonctionnaires délégués du Ministre de l'Intérieur;

2^o trois fonctionnaires délégués du Ministre des Finances.

Le conseil d'administration peut entendre, sur des questions déterminées, toute personne dont il lui paraît souhaitable de connaître l'avis.

Art. 19.

Le mandat des membres du conseil d'administration est gratuit.

Toutefois, les membres bénéficient des indemnités pour frais de séjour selon les règles en vigueur en ce qui concerne les fonctionnaires généraux de l'Etat.

Ils obtiennent également le remboursement de leurs frais de parcours conformément à la réglementation relative aux frais de parcours résultant de déplacements effectués pour les besoins du service de l'Etat.

Les crédits nécessaires au fonctionnement du conseil d'administration sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 20.

Chaque année, avant le 1^{er} mai, le conseil d'administration fait rapport au Ministre de l'Intérieur sur son activité pendant l'année précédente.

Il peut, en tout temps, lui présenter des propositions tendant à la modification de la présente loi ou à la solution de problèmes que poserait la situation financière des communes.

Il donne son avis sur toute question que le Ministre de l'Intérieur juge opportun de lui soumettre.

Art. 21.

Les délégués des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand et Liège ne participent pas :

1^o aux délibérations du conseil d'administration consécutives aux demandes d'avis introduites en vertu des articles 12, 13 et 16, à l'exception de celles introduites en vertu de l'article 16, § 1^{er}, 1^o;

2^o aux délibérations portant sur toutes questions en rapport avec la division ou avec la répartition de la partie du Fonds des communes réservée aux communes autres que les susdites villes.

Art. 22.

Le Ministre de l'Intérieur porte annuellement à la connaissance des Chambres législatives le rapport d'activité du conseil d'administration ainsi que les modifications qui ont été apportées à la présente loi par arrêté royal ou arrêté ministériel.

Het mandaat van de ter uitvoering van het eerste lid, 2^o en 3^o, benoemde leden vervalt bij de algemene vernieuwing van de gemeenteraden. Met het verlies van het burgemeester- of schepenschap vervalt het mandaat.

De Minister van Binnenlandse Zaken wijst de ambtenaar van zijn Departement aan die met het secretariaat van de raad van beheer is belast.

Aan de beraadslagingen van de raad van beheer nemen als adviseur deel :

1^o drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Binnenlandse Zaken;

2^o drie ambtenaren, gemachtigd door de Minister van Financiën.

De raad van beheer kan over bepaalde vraagstukken eenieder horen wiens advies hij wenst te kennen.

Art. 19.

Het mandaat van de leden van de raad van beheer is onbezoldigd.

De leden worden evenwel voor hun verblijfskosten vergoed volgens de voor de ambtenaren-generaal van de Staat geldende regelen.

Hun reiskosten worden hun eveneens terugbetaald overeenkomstig de reglementering op de reiskosten gemaakt voor dienstreizen voor de noodwendigheden van de dienst van de Staat.

De nodige kredieten voor de werking van de raad van beheer worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken uitgetrokken.

Art. 20.

De raad van beheer brengt ieder jaar, vóór 1 mei, aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag uit over zijn werkzaamheden tijdens het vorige jaar.

Hij mag hem te allen tijde voorstellen doen met het oog op het wijzigen van deze wet of het oplossen van vraagstukken in verband met de financiële toestand der gemeente.

Hij dient van advies omtrent iedere aangelegenheid welke de Minister van Binnenlandse Zaken geraden acht hem voor te leggen.

Art. 21.

De gemachtigden van de steden Antwerpen, Brussel, Gent en Luik nemen niet deel :

1^o aan de beraadslagingen die de raad van beheer houdt op adviesaanvragen krachtens de artikelen 12, 13 en 16, met uitzondering van die krachtens artikel 16, § 1, 1^o;

2^o aan de beraadslagingen over enigerlei vraagstuk in verband met de splitsing of de omslag van het deel van het Gemeentefonds dat voor andere gemeenten dan de evengenoemde steden is bestemd.

Art. 22.

De Minister van Binnenlandse Zaken brengt ieder jaar het verslag over de werkzaamheden van de raad van beheer, alsmede de bij koninklijk of ministerieel besluit in deze wet aangebrachte wijzigingen, ter kennis van de Wetgevende Kamers.

CHAPITRE VI.

Dispositions modificatives et abrogatoires.

Art. 23.

Les mots « Fonds des communes » et « conseil d'administration du Fonds des communes » sont substitués, respectivement, aux mots « Fonds communal d'assistance publique » et « conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes » dans les lois qui les contiennent.

Art. 24.

A l'article 121bis, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi communale, les mots « dans le Fonds des communes institué par la loi du 19 juillet 1922 » sont remplacés par les mots « dans les différents Fonds composant le Fonds des communes ».

Art. 25.

L'article 6, § 1^{er}, alinéa 2, b, des lois relatives à la taxe sur les jeux et paris, coordonnées le 22 mars 1961, est remplacé par le texte suivant :

« b) pour moitié au Fonds d'aide du Fonds des communes ».

Art. 26.

L'article 94 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 94. — Chaque année, sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur deux crédits spéciaux destinés :

» 1^o l'un, à l'octroi, pendant cinq années consécutives, à toute nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'un complément de recettes égal à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes;

» 2^o l'autre, à l'allocation, à la nouvelle commune née d'une fusion de communes, d'une aide exceptionnelle payable en une fois ou en plusieurs versements annuels et destinée à l'apurement total ou partiel de son passif ou à la couverture de charges exceptionnelles, s'il est établi que la commune est incapable d'y procéder par ses propres moyens.

» Il est disposé de ces crédits par le Ministre de l'Intérieur.

» La mesure prévue à l'alinéa 1^{er}, 1^o, est applicable, soit à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit la ratification prescrite par l'article 91, alinéa 2, soit à partir de la seconde année qui suit cette ratification, selon que celle-ci est intervenue durant le premier trimestre d'une année ou ultérieurement. »

Art. 27.

Est abrogé le titre I^{er} des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, modifié par l'article 3 de la loi du 24 juillet 1961 portant premier ajustement des prévisions budgétaires pour l'exercice 1961, et par l'arrêté royal du 14 juin 1963.

HOOFDSTU VI.

Wijzigings- en opheffingsbepalingen.

Art. 23.

De woorden « Gemeentefonds voor openbare onderstand » en « raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten » worden in de wetten waarin ze voorkomen onderscheidenlijk door « Gemeentefonds » en « raad van beheer van het Gemeentefonds » vervangen.

Art. 24.

In artikel 121bis, eerste lid, 1^o, van de gemeentewet worden de woorden « in het bij de wet van 19 juli 1922 ingestelde Fonds der gemeenten » vervangen door de woorden « in de onderscheiden Fondsen waaruit het Gemeentefonds bestaat ».

Art. 25.

Artikel 6, § 1, tweede lid, b, van de op 22 maart 1961 gecoördineerde wetten betreffende de belasting op de spelen en de weddenschappen, wordt door de volgende tekst vervangen :

« b) voor de helft, op het Hulpfonds van het Gemeentefonds ».

Art. 26.

Artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 94. — Ieder jaar worden op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken twee speciale kredieten uitgetrokken bestemd :

» 1^o het ene voor de toekenning, gedurende vijf opeenvolgende jaren, aan iedere nieuwe gemeente, welke ten gevolge van een samenvoeging van gemeenten is tot stand gekomen, van een ontvangstencomplement gelijk aan 10 % van haar aandeel in het B-Fonds van het Gemeentefonds.

» 2^o het andere voor de toekenning, aan de nieuwe gemeenten die door een samenvoeging van gemeenten ontstaan is, van een buitengewoon hulpgeld, uitkeerbaar ineens of in verschillende jaarlijkse stortingen en bestemd tot het geheel of gedeeltelijk aanzuiveren van haar passief of tot het bestrijden van buitengewone lasten, indien het vaststaat dat de gemeente dit niet met eigen middelen vermag te doen.

» De Minister van Binnenlandse Zaken beschikt over deze kredieten.

» De maatregel waarvan sprake is in lid 1, 1^o, is van toepassing, hetzij met ingang van 1 januari van het jaar dat volgt op de bekrachtiging, voorgeschreven bij artikel 91, tweede lid, hetzij met ingang van het tweede jaar, volgend op die bekrachtiging, naargelang dat deze tijdens het eerste kwartaal van een jaar dan wel later heeft plaats gevonden. »

Art. 27.

Opgeheven wordt titel I van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën, gewijzigd bij artikel 3 van de wet van 24 juli 1961 houdende een eerste aanpassing van de begrotingsvooruitzichten voor het dienstjaar 1961 en bij het koninklijk besluit van 14 juni 1963.

CHAPITRE VII.

Dispositions transitoires et finales.

Art. 28.

Les avances trimestrielles à accorder en vertu de l'article 14 sur le Fonds A et sur le Fonds B afférents aux années 1964 et 1965, sont calculées au quart du montant de la quote-part que les communes ont obtenue, pour l'exercice 1962, dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris les compléments ajoutés aux deux Fonds par la loi du 10 avril 1962 contenant le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour le même exercice.

Art. 29.

§ 1^{er}. Pour les années 1964 à 1967, il est attribué aux communes bénéficiaires de la répartition du Fonds B, par prélèvement sur la dotation de celui-ci, une somme respectivement égale à 80, 60, 40 et 20 % du montant de la quote-part qu'elles ont obtenue dans la répartition pour l'exercice 1962 :

1° des tranches du Fonds des communes visées aux articles 11 à 15 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960;

2° du Fonds communal d'assistance publique.

§ 2. Si la somme des parts d'une commune dans le Fonds B et dans le Fonds de compensation fiscale est inférieure d'au moins 5 000 francs à la somme des quotes-parts obtenues, pour l'exercice 1962, dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes, y compris leurs compléments mentionnés à l'article 28, la différence est attribuée à la commune par le Ministre de l'Intérieur, qui en prélève le montant sur le Fonds d'aide institué par la présente loi.

Toutefois, si la commission d'assistance publique de la commune gère un ou plusieurs hôpitaux, la quote-part dans le Fonds communal d'assistance publique de 1962 majoré de son complément n'est prise en considération que sous déduction d'une somme égale à la moitié du déficit global de ces hôpitaux, tel qu'il résulte du compte de ladite commission pour l'exercice 1962.

§ 3. Les compléments de recettes à accorder à certaines communes en vertu du § 2 sont majorés de 2 % pour l'année 1965, de 4 % pour l'année 1966 et de 6 % pour l'année 1967.

A partir de l'année 1968, le complément est égal au montant accordé en 1967, multiplié par le rapport existant entre la dotation du Fonds des communes de l'année en cours et celle du Fonds de 1967, sans qu'il puisse en résulter une majoration supérieure à 2 % par année postérieure à 1967.

Le rapport visé à l'alinéa précédent est établi en pour-cent. Les fractions de pour-cent inférieures à 0,5 % sont négligées; celles qui atteignent ou dépassent 0,5 % sont comptées pour 1 %.

Art. 30.

Les sommes qui, en vertu des articles 8, alinéa 1^{er}, 16, alinéa 5, et 19, alinéa 5, des lois et arrêtés concernant les

HOOFDSTUK VII.

Overgangs- en slotbepalingen.

Art. 28.

De kwartaalvoorschotten, krachtens artikel 14 op het A-Fonds en het B-Fonds voor de jaren 1964 en 1965 te verstrekken, worden berekend op één vierde van het aandeel dat de gemeenten voor het dienstjaar 1962 in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten hebben verkregen, met inbegrip van de complementen aan beide Fondsen toegevoegd door de wet van 10 april 1962 houdende begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt voor hetzelfde dienstjaar.

Art. 29.

§ 1. Voor de jaren 1964 tot 1967 worden aan de in de omslag van het B-Fonds gerechtigde gemeenten bij wege van afneming van de dotatie van het Fonds onderscheidenlijk 80, 60, 40 en 20 % toegewezen van het aandeel dat zij voor het dienstjaar 1962 hebben verkregen in de omslag :

1° van de tranches van het Fonds der gemeenten, bedoeld in de artikelen 11 tot 15 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2° van het Gemeentefonds voor openbare onderstand.

§ 2. Indien de som der aandelen van een gemeente in het B-Fonds en in het Fiscaal Vereveningsfonds ten minste 5 000 frank minder bedraagt dan de som der voor het dienstjaar 1962 bekomen aandelen in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten, met inbegrip van hun complementen vermeld in artikel 28, wordt het verschil aan de gemeente toegekend door de Minister van Binnenlandse Zaken, die het bedrag ervan opneemt van het Hulpfonds ingesteld bij deze wet.

Wanneer echter de commissie van openbare onderstand van de gemeente een of meer ziekenhuizen beheert, wordt het aandeel in het Gemeentefonds voor openbare onderstand voor 1962, vermeerderd met zijn complement, slechts in aanmerking genomen na aftrek van een som gelijk aan de helft van het globaal tekort van die ziekenhuizen, zoals het blijkt uit de rekening van die commissie over het dienstjaar 1962.

§ 3. De ontvangstencomplementen die krachtens § 2 aan sommige gemeenten moeten worden verleend, worden verhoogd met 2 % voor het jaar 1965, met 4 % voor het jaar 1966 en met 6 % voor het jaar 1967.

Met ingang van het jaar 1968 is het complement gelijk aan het in 1967 toegekende bedrag, vermenigvuldigd met de verhouding tussen de dotatie van het Gemeentefonds van het lopende jaar en die van het Fonds in 1967, zonder dat daaruit een verhoging van meer dan 2 % per jaar na 1967 kan voortspuiten.

De in het vorige lid bedoelde verhouding wordt in percenten vastgesteld. De breukgetallen beneden 0,5 % worden verwaarloosd; de breukgetallen die 0,5 % bereiken of overschrijden, worden voor 1 % aangerekend.

Art. 30.

De sommen die krachtens de artikelen 8, eerste lid, 16, vijfde lid, en 19, vijfde lid, van de op 29 juni 1960

finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960, devraient être versées aux communes, après l'entrée en vigueur de la présente loi, en rectification d'erreurs commises à l'occasion de la répartition du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs, sont prélevées :

1° sur la dotation du Fonds A, si l'erreur a été commise au détriment des villes d'Anvers, Bruxelles, Gand ou Liège;

2° sur la dotation du Fonds B, si l'erreur a été commise au détriment d'autres communes.

Art. 31.

§ 1^{er}. Sont versés au Fonds d'aide institué par la présente loi :

1° le disponible du Fonds spécial prévu à l'article 18 des lois et arrêtés concernant les finances provinciales et communales, coordonnés le 29 juin 1960;

2° les sommes qui, en vertu des mêmes lois et arrêtés coordonnés, resteraient à prélever au profit dudit Fonds spécial sur la quote-part des communes dans le Fonds communal d'assistance publique et dans le Fonds des communes afférents aux exercices 1963 et antérieurs.

§ 2. Le Fonds d'aide supporte les prélèvements qui, en vertu de dispositions légales, auraient dû être effectués au profit de communes sur le Fonds spécial visé au § 1^{er}, 1°.

Art. 32.

Par dérogation à l'article 18 de la présente loi, les membres du conseil d'administration du Fonds communal d'assistance publique et du Fonds des communes en fonctions au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, formeront le premier conseil d'administration du nouveau Fonds des communes. Ils resteront en fonctions jusqu'au 31 décembre 1964.

Art. 33.

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1964.

Bruxelles, le 23 janvier 1964.

Le Président du Sénat,

Les Secrétaires,

P. STRUYE.

A. DEMARNEFFE.
D. VANDER BRUGGEN.

gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën na de inwerkingtreding van deze wet aan de gemeenten zouden moeten worden gestort ter verbetering van vergissingen in de omslag van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige, worden afgenomen :

1° van de dotatie van het A-Fonds, als de vergissing in het nadeel van de steden Antwerpen, Brussel, Gent of Luik is begaan;

2° van de dotatie van het B-Fonds, als ze in het nadeel van andere gemeenten is begaan.

Art. 31.

§ 1. In het bij deze wet ingestelde Hulpfonds worden gestort :

1° het beschikbaar gedeelte van het speciaal Fonds, ingesteld bij artikel 18 van de op 29 juni 1960 gecoördineerde wetten en besluiten betreffende de gemeentelijke en provinciale financiën;

2° de sommen die krachtens dezelfde gecoördineerde wetten en besluiten ten bate van genoemd speciaal Fonds nog af te nemen mochten zijn van het aandeel van de gemeenten in het Gemeentefonds voor openbare onderstand en in het Fonds der gemeenten over de dienstjaren 1963 en vorige.

§ 2. Het Hulpfonds draagt de last van de voorafnemingen, welke krachtens wettelijke bepalingen ten behoeve van gemeenten op het speciaal Fonds bedoeld in § 1, 1°, hadden moeten verricht zijn.

Art. 32.

In afwijking van artikel 18 van deze wet bestaat de eerste raad van beheer van het nieuwe Gemeentefonds uit de leden van de raad van beheer van het Gemeentefonds voor openbare onderstand en van het Fonds der gemeenten die bij de inwerkingtreding van deze wet in dienst zijn. Zij blijven aan tot 31 december 1964.

Art. 33.

Deze wet treedt 1 januari 1964 in werking.

Brussel, 23 januari 1964.

De Voorzitter van de Senaat,

De Secretarissen,