

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

19 DÉCEMBRE 1961.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 27 mars 1957, relative aux fonds communs de placement et modifiant le Code des droits de timbre et le Code des taxes assimilées au timbre.

RAPPORT

FAIT AU NOM

DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. DENIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 27 mars 1957 a organisé le statut et le contrôle des fonds communs de placement. A cette époque, les Chambres législatives ont estimé que dans une matière nouvelle et fort complexe, il ne se recommandait pas d'élaborer une législation organique définitive qui ne s'inspirerait pas d'une expérience suffisante. C'est pourquoi les effets de cette loi ont été limités au 31 décembre 1961.

Le présent projet de loi, qui a été voté unanimement par le Sénat, tend à proroger pour une période indéterminée, et sous réserve des modifications proposées en matière de droits de timbre, le statut actuel des fonds communs de placement.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Gelders.

A. — Membres : MM. De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, Denis, De Sweemer, Detiège, Lacroix, Lamers, Nazé, Paque (Simon). — De Clercq, Grootjans.

B. — Suppléants : MM. Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — Bary, Sebrechts, Toubeau, Van Acker (Fr.), Vercauteren. — Piron.

Voir :

236 (1961-1962) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

19 DECEMBER 1961.

WETSONTWERP

houdende wijziging van de wet van 27 maart 1957, betreffende de gemeenschappelijke beleggingsfondsen en tot wijziging van het Wetboek der zegelrechten en het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taxes.

VERSLAG

NAMENS

DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIEN (1),
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DENIS.

DAMES EN HEREN,

Het statuut van en de controle op de gemeenschappelijke beleggingsfondsen werden geregeld bij de wet van 27 maart 1957. De Wetgevende Kamers achtten het toen niet geraden, voor een nieuwe en erg ingewikkelde materie, een definitieve organieke wet uit te werken welke niet op voldoende ervaring berustte. Daarom werd aan die wet maar uitwerking gegeven tot 31 december 1961.

Het onderhavige wetsontwerp dat door de Senaat eenparig is aangenomen, strekt ertoe het huidige statuut van de gemeenschappelijke beleggingsfondsen voor onbepaalde duur te verlengen, onder voorbehoud van de wijzigingen die inzake zegelrechten worden voorgesteld.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Gelders.

A. — Leden : de heren De Saeger, De Staercke, Eeckman, Fimmers, Kiebooms, Lavens, Meyers, Michel, Parisi, Saint-Remy, Scheyven. — Boeykens, Boutet, Cools, Denis, De Sweemer, Detiège, Lacroix, Lamers, Nazé, Paque (Simon). — De Clercq, Grootjans.

B. — Plaatsvervangers : de heren Discry, Eyskens, Gillès de Pélichy, Herbiet, Posson, Van den Daele. — Bary, Sebrechts, Toubeau, Van Acker (Fr.), Vercauteren. — Piron.

Zie :

236 (1961-1962) :

— N° 1 : Ontwerp door de Senaat overgezonden.

L'avis unanime des spécialistes est que le moment n'est pas encore venu de doter d'un statut légal définitif cette matière qui est encore en pleine évolution.

Ces préoccupations se traduisent par la proposition du Gouvernement d'abroger les articles 12 et 14 de la loi.

Les articles 2 et 3 du projet de loi tendent à modifier le régime actuellement prévu en matière de droits de timbre. Les honorables membres voudront bien se référer, à ce sujet à l'Exposé des Motifs et à l'excellent rapport fait au nom de la Commission des Finances du Sénat par M. Van Houtte.

Par ailleurs, le Sénat a adopté un amendement prévoyant que « le Ministre des Finances fera rapport au Parlement pour le 31 décembre 1965 sur le fonctionnement des fonds communs de placement ainsi que sur l'application de la présente loi ».

Au cours de la discussion générale, et après que le Ministre eut attiré l'attention de la Commission sur l'urgence, un membre, après avoir invité la Commission à suivre le Gouvernement, a rappelé les objections qui avaient été formulées lors du vote de la loi de 1957. Il a fait observer que la loi est organisée sur la base de pleins pouvoirs fictifs donnés par des particuliers à des banques. Quelques banques disposent ainsi d'une masse de manœuvre d'environ 7 milliards de francs dont elles pourraient se servir pour faire pression sur le marché. Ce ne fut pas le cas jusqu'à présent, mais le législateur doit prévenir toute possibilité de manœuvres. La prolongation de la loi de 1957 n'apporte pas de remèdes à cet inconvénient. Il convient que le Gouvernement étudie cet aspect de la question.

Le Ministre a fait observer que la Commission bancaire est consultée préalablement lorsqu'elle a à trancher un point important d'application ou d'interprétation de statut.

Un autre membre a regretté que le projet soit présenté aussi tardivement, ce qui ne permet pas une étude sérieuse des améliorations qui auraient pu être apportées à la loi de 1957.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 15 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
M. DENIS.

Le Président,
F. GELDERS.

De specialisten zijn eensgezind van oordeel dat de tijd nog niet is gekomen om een definitieve wettelijke regeling voor deze materie aan te nemen, die nog in volle evolutie verkeert.

Op grond van die overwegingen stelt de Regering nu voor dat de artikelen 12 en 14 van de wet worden opgeheven.

De artikelen 2 en 3 van het ontwerp strekken ertoe, de thans inzake zegelrechten geldende regeling te wijzigen. In verband hiermede worden de achtbare leden verwezen naar de Memorie van Toelichting en naar het uitstekende verslag, namens de Senaatscommissie voor de Financiën uitgebracht door de heer Van Houtte.

De Senaat heeft echter een amendement aangenomen, waarbij wordt bepaald dat « de Minister van Financiën tegen 31 december 1965 bij het Parlement verslag zal uitbrengen over de werking van de gemeenschappelijke beleggingsfondsen en over de toepassing van deze wet ».

Tijdens de algemene bespreking vestigde de Minister eerst de aandacht van de leden op het dringende karakter van het wetsontwerp; vervolgens spoorde een lid de Commissie ertoe aan op het verzoek van de Regering in te gaan, waarna hij aan de bezwaren herinnerde welke bij de goedkeuring van de wet van 1957 werden geformuleerd. Hij betoogde dat de wet op fictieve volmachten berust welke door particulieren aan banken zijn gegeven. Enkele banken beschikken aldus over een kapitaal van 7 miljard frank, waarmede zij kunnen manœuvreren en eventueel druk uitoefenen op de markt. Totnogtoe was zulks niet het geval, doch de wetgever moet elke manœuvre-mogelijkheid voorkomen. De verlenging van de wet van 1957 vangt dit bezwaar niet op. De Regering behoort dit aspect van de kwestie te onderzoeken.

De Minister merkte op dat wanneer over een belangrijk punt betreffende de toepassing of de uitlegging van het statuut moet worden beslist, eerst het advies van de Bankcommissie wordt ingewonnen.

Een ander lid betreurde dat het ontwerp zo laat werd ingediend, zodat geen grondig onderzoek kan worden gewijd aan de verbeteringen die eventueel in de wet van 1957 kunnen worden aangebracht.

De artikelen en het ontwerp in zijn geheel werden met 15 stemmen en één onthouding goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. DENIS.

De Voorzitter,
F. GELDERS.