

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

7 JUNI 1963.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van sommige bepalingen van de wet van 10 juni 1937 inzake kinderbijslagen voor de niet-loontrekkenden.

VERSLAG

NAMENS DE

COMMISSIE VOOR DE SOCIALE VOORZORG ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER DE MEY.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft drie vergaderingen gewijd aan de behandeling van dit wetsvoorstel tot wijziging van sommige bepalingen van de wet van 10 juni 1937 inzake kinderbijslagen voor de niet-loontrekkenden.

Dit voorstel heeft tot doel de onderlinge secties van compensatiekassen af te schaffen. Dit zal, noch van de Regering, noch van de betrokken instellingen uitgaven vergen, maar integendeel de beheerskosten verminderen, de taak van de controleinstellingen vergemakkelijken en de eenheid van rechtspleging bevorderen.

In de wet van 10 juni 1937 werd bepaald dat de werkgevers bij één en dezelfde instelling de bijdragen mochten betalen die zij voor hun personeel en voor henzelf verschuldigd waren.

Dit was het enige argument aangevoerd om de oprichting van deze onderlinge secties van compensatiekassen, te verantwoorden.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Deconinck (J.).

A. — Leden : de heren Delhache, De Mey, De Paep, Mevr. De Rie-maecker-Legot, de heren Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (L.), Posson, Van den Daele. — Brouhon, Castel, Deconinck (J.), De Keuleneir, Demets, Mevrn. Fontaine-Borguet, Lambert, de heren Major, Namèche, Vanderhaegen. — D'haeseleer, Drèze.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Staercke, Houbart, Lebas, Otte, Tanghe, Verbaanderd. — Christiaenssens, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Hicquet, Lamers, Paque (S.). — Cornet.

Zie :

220 (1961-1962) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

7 JUIN 1963.

PROPOSITION DE LOI

modifiant certaines dispositions de la loi du 10 juin 1937 relatives aux allocations familiales pour non-salariés.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE ⁽¹⁾.
PAR M. DE MEY.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré trois réunions à la discussion de la présente proposition de loi modifiant certaines dispositions de la loi du 10 juin 1937 relative aux allocations familiales aux non-salariés.

Cette proposition vise la suppression des sections mutuelles des caisses de compensation. Ceci n'occasionnera des dépenses ni au Gouvernement ni aux institutions en question, mais diminuera au contraire les frais de gestion, facilitera la tâche des institutions de contrôle et contribuera à l'unité de la jurisprudence.

La loi du 10 juin 1937 stipulait que les employeurs pouvaient verser à une même et unique institution les cotisations qu'ils devaient payer pour leur personnel et pour eux-mêmes.

Ceci était l'unique argument invoqué en faveur de la création de ces sections mutuelles des caisses de compensation.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Deconinck (J.).

A. — Membres : MM. Delhache, De Mey, De Paep, M^{me} De Rie-maecker-Legot, MM. Duvivier, Lavens, Lenoir, Olislaeger, Peeters (L.), Posson, Van den Daele. — Brouhon, Castel, Deconinck (J.), De Keuleneir, Demets, M^{mes} Fontaine-Borguet, Lambert, MM. Major, Namèche, Vanderhaegen. — D'haeseleer, Drèze.

B. — Suppléants : MM. De Staercke, Houbart, Lebas, Otte, Tanghe, Verbaanderd. — Christiaenssens, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Hicquet, Lamers, Paque (S.). — Cornet.

Voir :

220 (1961-1962) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Sedert 1 januari 1945 zijn deze onderlinge secties nutteloos geworden daar de bijdrage voor de kinderbijslag niet meer aan de compensatiekassen, doch aan de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid dient betaald te worden. De onderlinge secties hebben dus sedert de oprichting van de R.M.Z. hun belang verloren en zijn een nutteloze schakel geworden in het systeem.

Anderzijds regelt artikel 56, 3°, van het koninklijk besluit van 22 december 1938, de uitvoering van de wet van 10 juni 1937, waardoor een onderlinge kas slechts kan erkend worden wanneer zij 5 000 leden telt. Deze bepaling is niet van toepassing op de onderlinge secties die allen, behalve één, veel minder leden tellen.

Dergelijke versnippering is niet te aanvaarden, te meer daar de belangrijkste onderlinge secties van compensatiekassen deel uitmaken van een complex waarin meestal een onderlinge kas voor kinderbijslagen bestaat; derhalve is het wenselijk dat deze onderlinge secties door deze onderlinge kassen worden opgeslorpt.

Eventueel zou men ook kunnen voorzien dat, voor die gevallen, waar deze oplossing niet mogelijk is, de leden de vrije keuze van een onderlinge kas zou worden gelaten. Het actief en het passief van deze onderlinge secties zouden dan aan de Rijksdienst voor kinderbijslagen der zelfstandigen overgemaakt worden.

Volgens de auteur zou de afschaffing van de onderlinge secties een vereenvoudiging ten gevolge hebben en zeker niet schaden aan de werking van het regime.

De Minister stemt in met het principe van het wetsvoorstel, daar het naar een rationalisatie van het stelsel streeft, maar zou toch het advies willen inwinnen van de Commissie voor de gezinsvergoedingen van zelfstandigen evenals dit van de Commissie van het sociaal statuut van de zelfstandigen. Er stellen zich immers problemen wat betreft het reservefonds en het eigendomsrecht.

Een lid meent dat deze moeilijkheden meer theoretisch dan juridisch zijn, maar gaat toch op het voorstel van de Minister in. Ook andere commissieleden vragen de Minister, het advies in te winnen van de betrokken instanties.

Tijdens een volgende vergadering deelt de Minister mede dat hij de nodige adviezen heeft ingewonnen en dat zij gunstig zijn. Hij verklaart zich akkoord met het wetsvoorstel, maar dient een nieuwe tekst in die een loutere wijziging is van formulering.

De Commissie gaat akkoord deze tekst als basis van de artikelsgewijze bespreking te nemen. De algemene bespreking is hiermede gesloten.

Bespreking van de artikelen.

Eerste artikel.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2.

Een lid is van mening dat de door de Minister voorgestelde tekst, voor de leden die een nieuwe onderlinge kas kiezen, heel wat formaliteiten met zich zal brengen. Het voorstel komt immers hierop neer dat men voor elk lid dat aansluit, een volledig nieuw dossier zal dienen aan te leggen.

Het lid meent dat het wenselijk is de dossiers van de leden, aangesloten bij de onderlinge secties, van rechtswege door te geven aan de onderlinge kassen die hun maatschappelijke zetel op hetzelfde adres hebben als de onderlinge sectie.

Depuis le 1^{er} janvier 1945, ces sections mutuelles ne présentent plus aucune utilité, la cotisation pour allocations familiales ne devant plus être versée aux caisses de compensation mais à l'Office National de Sécurité Sociale. Les sections mutuelles ont donc perdu depuis la création de l'O.N.S.S., leur raison d'être et sont devenues un maillon inutile dans le système.

D'autre part, l'article 56, 3°, de l'arrêté royal du 22 décembre 1938 règle l'exécution de la loi du 10 juin 1937, de telle manière qu'une caisse mutuelle ne peut être reconnue que lorsqu'elle compte 5 000 membres. Cette disposition ne s'applique pas aux sections mutuelles qui comptent toutes, sauf une, beaucoup moins de membres.

Un tel éparpillement n'est pas admissible, d'autant plus que les principales sections mutuelles des caisses de compensation font partie d'un complexe comprenant en général une caisse mutuelle d'allocations familiales; il est dès lors souhaitable que les caisses mutuelles absorbent ces sections mutuelles.

Eventuellement il pourrait aussi être prévu que, dans les cas où cette solution devait se révéler impossible, le libre choix d'une caisse mutuelle serait laissé aux membres. L'actif et le passif de ces sections mutuelles seraient alors transférés à l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants.

Selon l'auteur, la suppression des sections mutuelles constituerait une simplification et ne nuirait certainement pas au fonctionnement du régime.

Le Ministre est d'accord sur le principe de la proposition de loi, puisqu'elle tend à une rationalisation du système. Il voudrait néanmoins recueillir l'avis de la Commission des allocations familiales pour travailleurs indépendants ainsi que celui de la Commission du statut social des travailleurs indépendants. Des problèmes se posent en effet en ce qui concerne le fonds de réserve et le droit de propriété.

Un membre estime que ces difficultés sont plutôt d'ordre théorique que juridique, mais accepte la proposition du Ministre. D'autres membres de la Commission demandent également au Ministre qu'il veuille bien s'enquérir de l'avis des instances intéressées.

Au cours d'une réunion suivante, le Ministre déclare être en possession des avis nécessaires et que ceux-ci sont favorables. Il marque son accord sur la proposition de loi mais présente un texte nouveau, qui ne comporte qu'une simple modification rédactionnelle.

La Commission se déclare d'accord pour prendre ce texte comme base de la discussion des articles. La discussion générale se termine de la sorte.

Examen des articles.

Article premier.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2.

Un membre estime que le texte présenté par le Ministre entraînera de nombreuses formalités pour les membres qui feront choix d'une nouvelle caisse mutuelle. Selon cette proposition, il faudra, pour chaque membre qui s'affilie, constituer un nouveau dossier complet.

Le membre estime préférable que les dossiers des membres affiliés aux sections mutuelles puissent être transférés d'office aux caisses mutuelles ayant leur siège social à la même adresse que la section mutuelle.

De Minister is van oordeel dat de overgang van rechtswege van alle leden van een onderlinge sectie naar de onderlinge kas, die haar maatschappelijke zetel heeft op hetzelfde adres, in strijd is met het beginsel van de vrijheid van aansluiting.

Voor de onderlinge secties van compensatiekassen, die geen deel uitmaken van een complex waarin een onderlinge kas voor kinderbijslagen bestaat, worden de bepalingen van gemeen recht, die een voldoende ruime termijn om een fonds te kiezen voorziet, toegepast.

Anderzijds wenst de Minister rekening te houden met de hogervermelde opmerking van het lid en zal dan ook een gewijzigde tekst van artikel 2 indienen.

Een lid vraagt wat er zal gebeuren met de onderlinge secties van bijzondere kassen?

De Minister deelt hieromtrent mede dat door onderlinge secties, voorzien in de wet van 10 juni 1937, niet alleen dienen te worden verstaan onderlinge secties van compensatiekassen, maar ook die van de bijzondere kassen; er wordt in deze wet geen onderscheid gemaakt.

Het artikel wordt met algemene stemmen aangenomen.

Art. 3.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 4.

Een juistere aanduiding van de vereffeningsdatum wordt opgenomen in het artikel 2; daardoor wordt artikel 4 overbodig.

Op voorstel van de Minister wordt dit artikel 4 door de Commissie met eenparigheid van stemmen weggelaten.

Uiteindelijk wordt de door de Commissie geamendeerde tekst eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
O. DE MEY.

De Voorzitter,
J. DECONINCK.

Le Ministre est d'avis que le transfert d'office de tous les membres d'une section mutuelle à une caisse mutuelle ayant son siège social à la même adresse, est contraire au principe de la liberté d'affiliation.

Pour les sections mutuelles des caisses de compensation qui ne font pas partie d'un ensemble comprenant une caisse mutuelle pour allocations familiales sont applicables les dispositions de droit commun qui prévoient un délai suffisamment long pour faire choix d'une caisse.

D'autre part, le Ministre désire tenir compte de l'observation de ce même membre et qui est citée plus haut; il présentera donc l'article 2 dans un texte modifié.

Un membre s'informe du sort des sections mutuelles des caisses spéciales.

Le Ministre déclare à ce propos que par sections mutuelles prévues par la loi du 10 juin 1937 il faut entendre non seulement les sections mutuelles des caisses de compensation mais aussi celles des caisses spéciales; la présente loi ne fait aucune distinction.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 3.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 4.

La date de liquidation étant indiquée avec plus de précision à l'article 2, l'article 4 devient superflu.

Sur proposition du Ministre, l'article 4 est supprimé à l'unanimité par la Commission.

Enfin, le texte amendé par la Commission est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
O. DE MEY.

Le Président,
J. DECONINCK.

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Eerste artikel.

Artikel 2, tweede, derde en vierde lid, van de wet van 10 juni 1937 tot uitbreiding van de kindertoeslagen tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkenden, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1960, wordt opgeheven.

In de artikelen 3, eerste lid, en 7, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1960 worden de woorden: « en secties », weggelaten.

In artikel 8, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 25 oktober 1960 worden de woorden: « of secties », weggelaten.

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 2, alinéas 2, 3 et 4, de la loi du 10 juin 1937 étendant les allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés, modifiée par l'arrêté royal du 25 octobre 1960, est abrogé.

Aux articles 3, premier alinéa, et 7, premier alinéa, de la même loi, modifiée par l'arrêté royal du 25 octobre 1960, les mots: « et sections », sont supprimés.

A l'article 8, premier alinéa, de la même loi, modifiée par l'arrêté royal du 25 octobre 1960, les mots: « ou sections de caisse mutuelle », sont remplacés par les mots: « mutuelles ».

Art. 2.

De onderlinge secties van de compensatiekassen worden in vereffening gesteld met ingang van de eerste dag van het jaar volgend op dat gedurende hetwelk deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

De sectie waarvan de maatschappelijke zetel op hetzelfde adres als het onderlinge kinderbijslagfonds is gevestigd, moet haar leden berichten over haar vereffening vóór de datum waarop zij geschiedt. Zij deelt hen mede, dat zij een onderling fonds kunnen kiezen binnen een termijn van drie maanden met ingang van de datum der vereffening.

Indien zij na verloop van die termijn hun keuze niet bepaald hebben, worden zij ambtshalve overgeplaatst naar het onderlinge kinderbijslagfonds waarvan de maatschappelijke zetel op hetzelfde adres als de onderlinge sectie gevestigd is.

Zo er geen onderling kinderbijslagfonds bestaat op hetzelfde adres als de onderlinge sectie, worden alleen artikelen 82 en 82bis van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938, genomen in uitvoering van de wet van 10 juni 1937, toegepast.

Art. 3.

De vereffening van de onderlinge sectie geschiedt door de raad van beheer van de compensatiekas, waarvan de sectie deel uitmaakt.

Voor het overige en voor zover de statuten van de bedoelde compensatiekas er niet anders over beschikken, geschiedt de vereffening zoals in geval van vrijwillige ontbinding is bepaald bij de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

De Rijksdienst voor kinderbijslag voor zelfstandigen brengt om de zes maand bij de Minister van Sociale Voorzorg verslag uit over de stand van de vereffening.

Art. 2.

Les sections mutuelles des caisses de compensation sont mises en liquidation à partir du premier jour de l'année suivant celle pendant laquelle la présente loi est publiée au *Moniteur belge*.

La section ayant son siège social à la même adresse que la caisse mutuelle est tenue d'aviser ses membres de sa mise en liquidation avant la date de celle-ci. Elle les informe qu'ils peuvent faire choix d'une caisse mutuelle dans un délai de trois mois à partir de la date de mise en liquidation.

À l'expiration de ce délai, ils sont, à défaut d'avoir exprimé leur choix, transférés d'office à la caisse mutuelle ayant son siège social à la même adresse que la section mutuelle.

S'il n'existe pas de caisse mutuelle à la même adresse que celle de la section mutuelle, les articles 82 et 82bis de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938, pris en exécution de la loi du 10 juin 1937, sont seuls applicables.

Art. 3.

La liquidation de la section mutuelle est faite par le conseil d'administration de la caisse de compensation dont la section fait partie.

Pour le surplus et pour autant que les statuts de la caisse de compensation en cause n'en disposent pas autrement, la liquidation a lieu comme en cas de dissolution volontaire visée par la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique.

L'Office national d'allocations familiales pour travailleurs indépendants fait rapport tous les six mois au Ministre de la Prévoyance sociale sur l'état de ces liquidations.