

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

4 JUILLET 1991

BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

du Ministère de la Justice
de l'année budgétaire 1991

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE (1)

PAR
M. COVELIERS

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif ajusté au cours de sa réunion du 26 juin 1991.

Ce budget administratif ajusté a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Mottard.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bourgeois, Dumez, Hermans, Mme Merckx-Van Goey, M. Van Parys.
P.S. MM. Defosset, Eerdekens, Mayeur, Mottard, Mme Onkelinx.
S.P. M. Chevalier, Mmes De Meyer, Duroi-Vanhelmont.
P.V.V. MM. Berben, De Groot, Mahieu.
P.R.L. MM. Foret, Mundeleer.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Coveliers, Loones.
Ecolo/ Mme Vogels.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Bosmans (J.), Breyne, De Clerck, Mme Leysen, M. Uyttendaele.
Mme Burgeon (C.), MM. De Raet, Gilles, Henry, Leroy, Perdieu.
MM. Beckers, Sleenckx, Van der Maelen, Van der Sande.
MM. De Croo, Kempinaire, Mme Neyts-Uytbroeck, M. Vreven.
MM. Draps, Gol, Klein.
M. Antoine, Mme Corbisier-Hagon, M. Michel (J.).
M. Lauwers, Mme Maes, M. Van Vaerenbergh.
MM. Simons, Van Dienderen.

Voir :

5 / 26 - 1648 - 90 / 91 :

— N° 1 : Budget administratif ajusté.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

4 JULI 1991

AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Justitie
van het begrotingsjaar 1991

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER COVELIERS

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavige aangepaste administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van 26 juni 1991.

Deze aangepaste administratieve begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Mottard.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bourgeois, Dumez, Hermans, Mevr. Merckx-Van Goey, H. Van Parys.
P.S. HH. Defosset, Eerdekens, Mayeur, Mottard, Mevr. Onkelinx.
S.P. H. Chevalier, Mevr. De Meyer, Duroi-Vanhelmont.
P.V.V. HH. Berben, De Groot, Mahieu.
P.R.L. HH. Foret, Mundeleer.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Coveliers, Loones.
Ecolo/ Mevr. Vogels.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Bosmans (J.), Breyne, De Clerck, Mevr. Leysen, H. Uyttendaele.
Mevr. Burgeon (C.), HH. De Raet, Gilles, Henry, Leroy, Perdieu.
HH. Beckers, Sleenckx, Van der Maelen, Van der Sande.
HH. De Croo, Kempinaire, Mevr. Neyts-Uytbroeck, H. Vreven.
HH. Draps, Gol, Klein.
H. Antoine, Mevr. Corbisier-Hagon, H. Michel (J.).
H. Lauwers, Mevr. Maes, H. Van Vaerenbergh.
HH. Simons, Van Dienderen.

Zie :

5 / 26 - 1648 - 90 / 91 :

— N° 1 : Aangepaste administratieve begroting.

I. — EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE, MINISTRE DE LA JUSTICE ET DES CLASSES MOYENNES

Les crédits d'ordonnancement supplémentaires demandés pour le Ministère de la Justice pour l'année budgétaire en cours s'élèvent à 238,6 millions de francs.

Le Ministre donne un aperçu des principales modifications apportées au budget de son département.

Une première série d'ajustements est de nature technique. Plusieurs crédits ont dû être revus à la suite de l'augmentation de certains coûts.

Le Ministre cite à titre d'exemple :

- l'augmentation des frais d'envoi;
- plusieurs crédits de frais de fonctionnement ont dû être ajustés à la suite de l'augmentation du prix de l'essence;

- le transfert à la Communauté française de l'Institut de défense sociale à Tournai a été suivi d'un ajustement des tarifs; il en a résulté une dépense supplémentaire pour l'Administration des établissements pénitentiaires.

Le Ministre signale ensuite d'autres ajustements de nature plus spécifique :

- des crédits avaient déjà été prévus pour l'exécution du projet de loi portant revalorisation des barèmes des traitements des membres de l'ordre judiciaire (magistrats, greffiers, secrétaires);

- des crédits ont été dégagés pour des raisons similaires pour l'octroi de la prime de restructuration aux fonctionnaires; cette prime a également été accordée au personnel administratif des tribunaux et aux ministres des cultes;

- le Gouvernement a décidé de procéder à des recrutements supplémentaires pour assurer le traitement des dossiers dans les services qui s'occupent des étrangers et des réfugiés.

Enfin, le Ministre attire encore l'attention sur un crédit d'investissement d'un montant de 1,1 milliard de francs destiné à un projet d'informatisation des services judiciaires. Il s'agit d'un crédit d'engagement qui ne donne donc lieu à des ordonnancements qu'à partir de 1992.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Secrétariat général et services généraux (division 40)

Fonds spécial destiné à l'indemnisation des victimes d'actes intentionnels de violence

Votre rapporteur demande des précisions concernant la réduction des crédits de ce fonds à concurrence de 130 millions de francs, par suite d'une « désaffectation de moyens ».

Le Ministre explique que le fonds 66.01.C, qui est alimenté par le versement d'un montant de 5 francs prélevé sur chaque condamnation pénale, cesse

I. — TOELICHTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER, MINISTER VAN JUSTITIE EN MIDDENSTAND

De aangevraagde bijkomende ordonnanceringskredieten voor het lopende begrotingsjaar bedragen 238,6 miljoen frank.

De Minister geeft een kort overzicht van de belangrijkste wijzigingen in de begroting.

Een eerste reeks van aanpassingen is van technische aard. Verschillende kredieten dienden ingevolge kostenstijgingen te worden bijgestuurd.

Enkele praktische voorbeelden :

- de stijging van de verzendingskosten;
- verschillende werkingskosten moesten aangepast worden ingevolge de gestegen benzineprijzen;

- na de overdracht van de instelling voor sociaal verweer te Doornik aan de Franse Gemeenschap, werd een tariefaanpassing doorgevoerd; dit betekende een meeruitgave voor het Bestuur der Strafinrichtingen.

Voorts zijn er ook meer specifieke aanpassingen :

- er werden reeds kredieten voorzien voor de uitvoering van het wetsontwerp tot herwaardering van de barema's van de leden van de rechterlijke orde (magistraten, griffiers, secretarissen);

- om gelijkaardige redenen werden kredieten uitgetrokken voor de herstructureringspremie van de ambtenaren; deze premie wordt ook aan het administratief personeel van de rechtbanken en aan de bedienaars van de erediens toegekend;

- de Regering heeft beslist om bijkomende aanwervingen te doen voor de behandeling van de dossiers in de diensten voor vreemdelingen en vluchtelingen.

Tenslotte vestigt de Minister nog de aandacht op een investeringskrediet van 1,1 miljard frank voor een informatiseringsproject voor de gerechtelijke diensten. Dit bedrag betreft een vastleggingskrediet, dat dus uiteraard slechts vanaf 1992 zal leiden tot ordonnanceringen.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Algemeen secretariaat en algemene diensten (afdeling 40)

Speciaal Fonds bestemd ter vergoeding van de slachtoffers van opzettelijke gewelddaden

Uw rapporteur vraagt uitleg over de vermindering van de kredieten van het Fonds met 130 miljoen frank, ingevolge een « desaffectatie van middelen. »

De Minister licht toe dat het Fonds 66.01.C, dat wordt gestijfd door een bedrag van 5 frank op elke strafrechterlijke veroordeling, ophoudt te bestaan.

d'exister. Les montants perçus seront désormais inscrits directement au budget des Voies et Moyens (allocation de base 38.03).

Administration de la sûreté publique (division 55) (programme n° 2)

Frais de rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables (AB 12.23)

Votre rapporteur demande si ces crédits sont également affectés à l'exécution de la Convention européenne sur le transfèrement des personnes condamnées.

Le Ministre répond qu'un crédit spécial est prévu à cet effet au budget pour 1992. Dans le cas du transfèrement de personnes condamnées, la règle veut que ce soit le pays d'accueil qui paie.

Juridictions ordinaires (division 56) (programme de subsistance et programme d'activités n° 1)

Frais de justice en matière criminelle, correctionnelle et de police — Frais de signification des arrêtés d'expulsion — Indemnités dans les cas prévus par l'article 447 du Code d'instruction criminelle et par la loi sur la détention préventive (AB 12.40)

M. Foret constate que les crédits afférents à cette allocation de base ont été diminués de 50 millions de francs.

Le Ministre précise qu'une dépense supplémentaire était initialement prévue pour un projet concernant la revalorisation de la fonction d'expert judiciaire. Ce projet n'a cependant pas encore été réalisé.

Dépenses généralement quelconques occasionnées par la fourniture de systèmes informatiques destinés aux justices de paix, aux tribunaux de police, aux sections de police des parquets et aux greffes civils des cours d'appel (AB 74.14)

Interrogé par M. Bourgeois, le Ministre précise que le programme d'investissement de 1,1 milliard de francs relatif à l'informatique fait partie d'un plan global d'informatisation.

A l'heure actuelle, des projets informatiques sont déjà en voie de réalisation dans les parquets, dans les tribunaux de commerce, dans les cabinets des juges d'instruction et dans les greffes civils.

Le montant de 1,1 milliard de francs est destiné à l'informatisation des justices de paix, des tribunaux de police, des sections de police des parquets et des greffes civils des cours d'appel. Ce projet débutera en 1992 et s'étend sur 6 ans. Le cahier des charges a été publié et le marché sera attribué à la fin de cette année.

M. Bourgeois demande si ces crédits sont uniquement destinés à couvrir la fourniture d'appareils ou

Voortaan worden de geïnde bedragen rechtstreeks ingeschreven op de Rijksmiddelenbegroting (basisallocatie 38.03).

Bestuur van de openbare veiligheid (afdeling 55) (programma n° 2)

Kosten voor repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen (BA 12.23)

Uw rapporteur vraagt of deze kredieten ook worden aangewend voor de uitvoering van het Europees verdrag voor de overbrenging van geïmporteerde personen.

De Minister antwoordt dat daarvoor op de begroting 1992 een speciaal krediet ingeschreven wordt. Bij overbrenging van geïmporteerde personen geldt de regel dat het ontvangende land betaalt.

Gewone rechtsmachten (afdeling 56) (bestaansmiddelenprogramma en activiteitenprogramma n° 1)

Gerechtskosten in criminele, correctionele en politiezaken — Kosten voor betekening der uitzettingsbesluiten — Vergoedingen in de bij artikel 447 van het Wetboek van strafvordering en in de wet op de voorlopige hechtenis voorziene gevallen (BA 12.40)

De heer Foret stelt vast dat de kredieten op deze basisallocatie met 50 miljoen frank werden vermindert.

De Minister preciseert dat oorspronkelijk een meeruitgave was gepland voor een project tot herwaardering van de gerechtsdeskundigen. Dat project werd evenwel nog niet uitgevoerd.

Allerhande uitgaven die voortvloeien uit de levering van informatiesystemen bestemd voor de vrederechten, politierechtbanken, de politieafdelingen van de parketten en de burgerlijke griffies van de hoven van beroep (BA 74.14)

Op vraag van de heer Bourgeois, verduidelijkt de Minister dat het investeringsprogramma van 1,1 miljard frank voor de informatica deel uitmaakt van een globaal informatiseringsplan.

Op dit ogenblik lopen reeds informaticaprojecten in de parketten, op de rechtbanken van koophandel, voor de kabinetten van de onderzoeksrechters en op de burgerlijke griffies.

Het bedrag van 1,1 miljard frank is bestemd voor de informatisering van de vrederechten, de politierechtbanken, de politieafdelingen van de parketten en de burgerlijke griffies van de hoven van beroep. Dit project zal starten in 1992 en loopt over 6 jaar. Het lastenboek is uitgeschreven en zal op het einde van dit jaar worden toegewezen.

De heer Bourgeois wil weten of deze kredieten enkel bestemd zijn voor de levering van apparatuur,

s'ils pourront être affectés en partie à la formation et à l'encadrement du personnel.

Il demande ensuite si l'on a été suffisamment attentif à la compatibilité des différents systèmes.

Le Ministre répond par l'affirmative.

Ces systèmes informatiques intégrés fonctionnent avec des programmes généraux qui sont d'abord testés dans des sites pilotes. L'informatisation est ensuite introduite de façon progressive et uniforme dans les autres cours et tribunaux.

Le problème soulevé par M. Bourgeois concerne ce que l'on appelle la petite informatique. Certains greffes ont en effet acheté du matériel informatique de leur propre initiative. Il s'agit en général d'ordinateurs personnels qui sont essentiellement utilisés pour le traitement de textes et pour une gestion limitée de dossiers. Il est exact que cette informatisation est difficile à intégrer dans le système global.

Rétribution des avocats chargés de l'assistance judiciaire (AB 12.43)

M. Laurent constate que le montant de 115 millions de francs n'a pas été augmenté. Or, les avocats stagiaires se plaignent de retards dans les paiements.

Le Ministre répond que ce montant augmente chaque année de 10 à 15 millions de francs dans le budget initial. Le retard dans les paiements peut s'expliquer par le fait que les barreaux sont obligés de communiquer le nombre d'affaires pro deo par stagiaire. Les chiffres pour '89-'90 ont été transmis tardivement, ce qui explique les retards de paiement.

Police judiciaire (division 58) (programme de subsistance et programme d'activités n° 1)

Rémunérations et allocations généralement quelconques : personnel statutaire définitif et stagiaire (AB 11.03)

Votre rapporteur demande des précisions sur la diminution des dépenses de 13 millions de francs à l'allocation de base précitée.

Le Ministre précise que ce montant était destiné à financer l'extension des cadres du personnel des laboratoires, extension qui ne sera réalisée qu'à l'automne de cette année. Le crédit intégral n'est donc pas nécessaire pour 1991.

Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables (AB 74.01)

Répondant à M. Foret, le Ministre précise que le montant de 127 millions de francs est destiné à l'achat d'appareils photographiques pour la police judiciaire. L'adjudication n'a pu être accordée à la fin

dan wel of ook een gedeelte ervan naar de opleiding en begeleiding van het personeel kan gaan.

Verder vraagt hij zich af of voldoende aandacht wordt besteed aan de compatibiliteit tussen de verschillende systemen.

De Minister antwoordt dat zulks inderdaad het geval is.

Deze geïntegreerde informaticasystemen werken met algemene programma's die eerst worden uitgetest in piloot-sites. De informatisering wordt geleidelijk en op uniforme wijze doorgevoerd in de andere hoven en rechtbanken.

Het probleem waar de heer Bourgeois naar verwijst, betreft de zogenaamde kleine informatisering. Sommige griffies hebben op eigen initiatief informatica-apparatuur aangeschaft. Meestal gaat het om personal computers die vooral voor tekstverwerking en voor beperkt dossierbeheer worden gebruikt. Deze informatisering is inderdaad moeilijk te integreren in het globaal systeem.

Bezoldigingen van advocaten belast met de gerechtelijke bijstand (BA 12.43)

De heer Laurent stelt vast dat het bedrag van 115 miljoen frank niet werd verhoogd. Nochtans klagen de advocaten-stagiairs over vertragingen bij de uitbetaling.

De Minister antwoordt dat dit bedrag elk jaar in de initiële begroting met 10 à 15 miljoen frank stijgt. De vertraging in de uitbetalingen kan worden verklaard door het feit dat de balies verplicht zijn om de cijfers te verstrekken van het aantal pro deo-zaken per stagiair. De cijfers voor 1989-1990 werden laat-tijdig doorgegeven, vandaar de vertraging in de uitbetaling.

Gerechtelijke politie (afdeling 58) (bestaansmiddelenprogramma en activiteitenprogramma n° 1)

Bezoldigingen en allerhande toelagen : vast en sta-gedoend personeel (BA 11.03)

Uw rapporteur vraagt een verklaring voor de minderuitgave van 13 miljoen op de hogervermelde basisallocatie.

Dit bedrag, aldus *de Minister*, was bestemd voor een uitbreiding van de personeelsformaties van de labo's, die maar in de herfst van dit jaar zal worden doorgevoerd. Voor 1991 is het integrale krediet dus niet nodig.

Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen (BA 74.01)

Op vraag van de heer Foret verduidelijkt de Minister dat de uitgave van 127 miljoen frank bestemd is voor foto-apparatuur voor de gerechtelijke politie. De aanbesteding kon niet doorgaan op het einde van

de l'année dernière, du fait que les réponses de différentes sociétés ont été jugées insatisfaisantes, ce qui explique que les crédits sont à nouveau prévus cette année.

Institut national de criminalistique — Ecole de criminologie et de police scientifique (AB 01.01)

Plusieurs membres déplorent que cet Institut, dont tout le monde s'accordait à dire, après la communication gouvernementale du 5 juin 1990, qu'il constituerait une aide importante pour lutter contre la criminalité, n'ait toujours pas été créé.

A cet égard, le Ministre met à la disposition des membres la note suivante :

« 1. Institut national de Criminalistique (INC)

Le Gouvernement a chargé le Ministre de la Justice de mettre en oeuvre l'Institut National de Criminalistique.

Le groupe de travail chargé de préparer cette opération a retenu pour la première phase quatre secteurs d'activité prioritaires : l'expertise balistique, l'analyse des traces, l'identification des stupéfiants, et les incendies criminels.

Le lancement de l'INC est prévu à la fin de l'année 1991.

Budget : Il faut savoir qu'en 1972, un budget de 30,2 millions de francs (soit 87,8 millions de francs 1991) a été dégagé (arrêté royal du 29 novembre 1972 relatif au financement des premiers frais de fonctionnement et d'équipement d'un établissement scientifique de l'Etat, dénommé « Institut national de Criminalistique ». (*Moniteur belge* du 22 décembre 1972).

Une première tranche de crédits pour le fonctionnement de l'INC a été obtenue au budget 1991 (45 millions de francs). Au vu de l'avancement de la procédure de recrutement, ce chiffre a été réduit « pro rata temporis » lors du contrôle budgétaire. Les demandes de crédit pour la seconde phase de l'INC en 1992 ont été faites, mais il n'y a pas encore d'accord à ce sujet.

Personnel : La demande d'autorisation de recrutement est actuellement soumise au Ministre du Budget. Pour pouvoir procéder aux nominations prévues par l'arrêté royal du 14 novembre 1972, il faut en plus un texte de loi. Le vote de l'article 115 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses répondra à la question.

L'appel aux candidats sera lancé en juillet et les premières nominations pourront intervenir à la rentrée.

Bâtiment : Plusieurs propositions sont à l'étude, et le choix d'une implantation dans un bâtiment existant est presque arrêté avec le Ministre chargé des travaux public.

vorig jaar, omdat de antwoorden van verschillende firma's niet voldoende werden geacht. Vandaar dat de kredieten opnieuw werden ingeschreven.

Nationaal Instituut voor criminalistiek — School voor criminologie en wetenschappelijke politie (BA 01.01)

Verschillende leden betreuren het feit dat dit Instituut, waarover iedereen na de Pinkstermededeling van 5 juni 1990 het eens was dat het een belangrijk steunpunt bij de misdaadbestrijding zou zijn, nog steeds niet werd opgericht.

De Minister stelt in dit verband de hierna afgedrukte nota ter beschikking van de leden.

« 1. Nationaal Instituut voor Criminalistiek (NIC)

De Regering heeft de Minister van Justitie belast met het opstarten van het Nationaal Instituut voor Criminalistiek.

De met de voorbereiding van die operatie belaste werkgroep zal in een eerste fase aandacht besteden aan vier prioritaire activiteiten : ballistiek, spooranalyse, identificatie van verdovende middelen en brandstichting.

Verwacht wordt dat het NIC tegen eind 1991 van start zal gaan.

Begroting : In 1972 werd op de begroting 30,2 miljoen frank (zijnde 87,8 miljoen frank 1991) uitgetrokken (koninklijk besluit van 29 november 1972 houdende financiering van de eerste werkings- en uitrustingskosten van een wetenschappelijke inrichting van de Staat met de benaming : Nationaal Instituut voor Criminalistiek (*Belgisch Staatsblad* 22 december 1972).

Een eerste tranche voor de werkingskosten van het NIC werd toegestaan op de begroting voor 1991 (45 miljoen frank). Gelet op de vordering van de wervingsprocedure werd dat bedrag tijdens de begrotingscontrole « pro rata temporis » verlaagd. Voor de in 1992 geplande tweede fase van het NIC werden reeds kredieten aangevraagd, maar daarover werd nog geen overeenstemming bereikt.

Personeel : De Minister van Begroting beraadt zich momenteel over het verzoek om meer personeel te mogen aanwerven. De benoemingen waarin voorzien bij het koninklijk besluit van 14 november 1972 zijn niet mogelijk zolang er daarover geen wettekst is. De stemming over artikel 115 van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen zal die kwestie regelen.

In juli zal een oproep worden gericht aan de kandidaten en na de vakantie kunnen de eerste benoemingen gebeuren.

Gebouw : Een aantal voorstellen worden bestudeerd en er is met de Minister van Openbare Werken praktisch een akkoord bereikt om het Instituut in een bestaand gebouw onder te brengen.

2. Unités de police technique de la PJ

Le Gouvernement a convenu de prendre également des mesures pour augmenter la présence, la qualité et la disponibilité d'unités de police technique sur le terrain pour faire les constatations et les relevés. Il s'agit des laboratoires de police scientifique et technique de la police judiciaire.

Augmentation de cadre : Le Ministre de la Justice a demandé que le personnel des laboratoires de la PJ soit *augmenté de 50 %* en 1991, c'est à dire une augmentation de 49 personnes. Cette augmentation doit permettre de créer 5 laboratoires régionaux et 3 nouveaux labos locaux, de renforcer les petits laboratoires locaux de manière à leur permettre de répondre aux demandes des services de police 24/24 heures et de créer une antenne de police technique dans les 8 autres brigades de PJ.

Lors du contrôle administratif et budgétaire, seule une augmentation de 26 unités, soit + 23 %, a été obtenu. Le projet d'augmentation du cadre est en voie de finalisation. Les examens de recrutement sont en cours et une nouvelle formation commencera pour ces recrues en novembre 1991.

Le personnel administratif des labos est en cours d'augmentation (+ 11 personnes en 1991) de manière à libérer les opérateurs de tâches annexes.

La seconde augmentation de cadre (+ 25 personnes) est programmée pour 1992.

Statut organique : Il est apparu nécessaire de revoir les conditions dans lesquelles les laboratoires travaillent, particulièrement les contacts avec les services de police et l'Institut national de Criminalistique.

Un nouvel arrêté royal organique sur les laboratoires est prêt. Il a reçu l'avis du comité régulateur des PJ et est soumis à la négociation syndicale. Il sera publié à la rentrée.

Ce texte restructure complètement les laboratoires en créant entre eux une répartition des missions et une hiérarchie fonctionnelle partant du bas (antenne de police technique) et allant vers le haut (laboratoire local, laboratoire régional, Institut national de Criminalistique). L'INC exercera un « contrôle de qualité » sur les laboratoires, qui travailleront sur pied d'égalité pour tous les services de police. »

*
* *

La proposition de motion motivée publiée en annexe du présent rapport est ensuite adoptée par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

H. COVELIERS

Le Président,

J. MOTTARD

2. Technische politie-eenheden van de GP

De Regering gaat voorts maatregelen nemen ter versterking van de aanwezigheid, de kwaliteit en de paraatheid van technische politie-eenheden ter plekke wanneer ergens vaststellingen en plaatsopnemingen moeten worden verricht. Het gaat hier om de laboratoria van wetenschappelijke en technische politie van de gerechtelijke politie.

Uitbreiding van de personeelsformatie : De Minister van Justitie heeft gevraagd de personeelsbezetting van de laboratoria van de GP in 1991 met 50 %, d.i. met 49 personen, uit te breiden. Die uitbreiding moet het mogelijk maken 5 gewestelijke laboratoria en 3 nieuwe plaatselijke laboratoria op te richten en de kleine plaatselijke laboratoria te versterken zodat die 24 uur op 24 de oproepen van de politiediensten kunnen beantwoorden. Dank zij die uitbreiding zullen ook technische politiehulpdiensten bij de overige 8 brigades van de GP kunnen worden uitgebouwd.

Op de administratieve en budgettaire controle werd alleen een verhoging met 26 eenheden, dus + 23 %, toegestaan. Aan het ontwerp voor de uitbreiding van de personeelsformatie wordt thans de laatste hand gelegd. De wervingsexamens zijn aan de gang en met de opleiding van de recruten zal in november 1991 een aanvang worden gemaakt.

De aan de gang zijnde verhoging van het aantal administratieve personeelsleden van de laboratoria (+ 11 personen in 1991) heeft tot doel de operators van bijkomstige taken te kunnen ontlasten.

Een tweede uitbreiding van de personeelsformatie (+ 25 personen) is gepland tegen 1992.

Organiek statuut : Een herziening van de voorwaarden waaronder de laboratoria moeten werken, en meer bepaald van de contacten met de politiediensten en het Nationaal Instituut voor Criminalistiek, blijkt noodzakelijk.

Een nieuw organiek koninklijk besluit betreffende de laboratoria is klaar. Het regelend comité van de GP heeft over dat koninklijk besluit advies uitgebracht en de vakbonden gaan erover onderhandelen; het zal na het reces worden bekendgemaakt.

Die tekst betekent een volledige herstructurering van de laboratoria door onderlinge verdeling van de taken en de uitbouw van een functionele hiërarchie van onderaan (technische politiehulpdienst) tot bovenaan (plaatselijk laboratorium, gewestelijk laboratorium, Nationaal Instituut voor Criminalistiek). Het NIC zal een « kwaliteitscontrole » uitoefenen op de laboratoria en zullen geen enkel onderscheid maken tussen de politiediensten die er een beroep op doen. »

*
* *

Het in bijlage van onderhavig verslag gepubliceerde voorstel van gemotiveerde motie wordt vervolgens aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

H. COVELIERS

De Voorzitter,

J. MOTTARD

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

I.1. *Vu l'article 10, §§ 1^{er} et 2, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989, ainsi que le § 4 du même article,*

I.2.1. *Vu la loi du 13 décembre 1990 contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Moniteur belge du 22 décembre 1990), ainsi que notamment l'article 1.01.2, § 2, premier et deuxième alinéas, de la même loi,*

I.2.2. *Vu également le budget administratif du Ministère de la Justice pour la même année budgétaire (Doc. Chambre n° 4/26-1318/1) et notamment la proposition de motion motivée de la Commission de la Justice (Doc. n° 4/26-1318/2), adoptée le 6 décembre 1990 par la Chambre,*

I.2.3. *Vu enfin le projet de loi ajustant le budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 (Doc. Chambre n° 5/26-1601/1, du 30 avril 1991) qui vise notamment à ajuster 11 programmes de subsistance et 5 programmes d'activités :*

*
* *

II.1. *Constate que, dans le budget administratif ajusté à l'examen, les crédits afférents à chacun des programmes, ajustés conformément au projet de loi précité (sub I.2.3.), sont ventilés en allocations de base*

et qu'en ce qui concerne deux programmes de subsistance (56.03 et 59.03), il est prévu une nouvelle allocation de base, à savoir :

— (56.03) 74.14 *Dépenses généralement quelconques occasionnées par la fourniture de systèmes informatiques destinés aux justices de paix, aux tribunaux de police, aux sections de police des parquets et aux greffes civils des cours d'appel* — 1 142,0 millions de francs de crédits d'engagement (Doc. n° 5/26-1648/1, p. 17);

— (59.03) 33.02 *Subventions pour la reconnaissance du culte islamique (loi du 19 juin 1974)* — 3 millions de francs de crédits d'engagement et 3 millions de francs de crédits d'ordonnancement (crédits non dissociés) (Doc. n° 5/26-1648/1, p. 21);

II.2. *Constate par ailleurs qu'outre les observations concernant le projet de loi ajustant le Budget général des dépenses 1991, qui ont été communiquées par lettre du 22 mai 1991 et qui ne concernaient pas*

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

I.1. *Gelet op artikel 10, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989, alsmede op § 4 van hetzelfde artikel,*

I.2.1. *Gelet op de wet van 13 december 1990 houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991 (Belgisch Staatsblad van 22 december 1990), alsmede en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, eerste en tweede lid, van dezelfde wet,*

I.2.2. *Mede gelet op de administratieve begroting van het Ministerie van Justitie voor hetzelfde begrotingsjaar (Stuk Kamer, n° 4/26-1318/1) en inzonderheid op het voorstel van gemotiveerde motie van de Commissie voor de Justitie (Stuk n° 4/26-1318/2), dat op 6 december 1990 door de Kamer werd aangenomen,*

I.2.3. *Gelet ten slotte op het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991 (Stuk Kamer n° 5/26-1601/1, dd. 30 april 1991), dat inzonderheid strekt tot een aanpassing van 11 bestaansmiddelen- en 5 activiteitenprogramma's :*

*
* *

II.1. *Stelt vast dat de, overeenkomstig het voornemde (sub I.2.3.) wetsontwerp, aangepaste kredieten voor elk programma in onderhavige aangepaste administratieve begroting opgesplitst zijn in basisallocaties*

en dat, wat twee bestaansmiddelenprogramma's (56.03 en 59.03) betreft, wordt voorzien in een nieuwe basisallocatie, met name :

— (56.03) 74.14 *Allerhande uitgaven die voortvloeien uit de levering van informatiesystemen bestemd voor de vrederechten, de politierechtbanken, de politieafdelingen van de parketten en de burgerlijke griffies van de hoven van beroep* — 1 142,0 miljoen frank vastleggingskredieten (Stuk n° 5/26-1648/1, blz. 17);

— (59.03) 33.02 *Toelage voor de erkenning van de Islamitische eredienst (wet van 19 juni 1974)* — 3 miljoen frank vastleggingskredieten en 3 miljoen frank ordonnanceringskredieten (niet-gesplitste kredieten) (Stuk n° 5/26-1648/1, blz. 21);

II.2. *Stelt voorts vast dat, benevens de opmerkingen betreffende het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1991 die werden medegedeeld bij brief van 22 mei 1991 en waarbij*

le Ministère de la Justice, *la Cour des comptes* n'a fait parvenir jusqu'à ce jour aucune observation à la Chambre concernant le budget administratif à l'examen, alors que l'article 10, § 2, de la loi du 28 juin 1963 prévoit qu'elle doit, le cas échéant, faire parvenir ses observations sans délai;

III.1. *Rappelle que*, conformément à l'article 1.01.2, § 2, premier alinéa, du *budget général des Dépenses pour 1991* et par dérogation à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, les transferts de crédits légaux entre programmes sont autorisés, pour les dépenses de personnel il est vrai, comme s'il s'agissait de simples redistributions entre allocations de base, mais que le deuxième alinéa de l'article 1.01.2, § 2, prévoit que toute utilisation de la disposition susvisée sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives, avec mention des programmes et des montants concernés;

III.2. *Rappelle en outre que*, conformément à l'article 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du budget administratif ainsi modifié du Ministère de la Justice, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

IV. *Déclare que le budget administratif ajusté du Ministère de la Justice est conforme au contenu et aux objectifs du projet de loi ajustant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991.* »

geen melding werd gemaakt van het Ministerie van Justitie, *het Rekenhof* betreffende onderhavige aangepaste administratieve begroting tot op heden geen opmerkingen liet worden aan de Kamer, terwijl zulks — zo nodig — overeenkomstig artikel 10, § 2, van de wet van 28 juni 1963 onverwijld dient te geschieden;

III.1. *Herinnert eraan* dat overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, eerste lid van de algemene uitgavenbegroting 1991 en in afwijking van artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 voor de personeelsuitgaven weliswaar machtiging is gegeven tot overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties, doch dat het tweede lid van het voornoemde artikel 1-01-2, § 2, bepaalt dat ieder gebruik van voornoemde bepaling met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers;

III.2. *Herinnert er tevens aan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Justitie in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

IV. *Verklaart dat de aangepaste administratieve begroting van het Ministerie van Justitie in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van het wetsontwerp houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991.* »