

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

29 OKTOBER 1986

WETSVOORSTEL

betreffende de verbetering van de methoden van
het overheidsbeheer en van de betrekkingen met
de representatieve vakorganisaties

(Ingediend door de heren Moureaux en Coëme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Met de recente inwerkingtreding van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel, zijn in de overheidsdiensten nieuwe sociale betrekkingen ontstaan, alsmede nieuwe onderhandelings- en overlegcomités waarbinnen die betrekkingen gaandeweg zullen worden geregeld.

De onderhandelingen en het overleg die binnen die comités zullen worden gevoerd, mogen geen louter formele aangelegenheid zijn, wil die belangrijke hervorming niet worden uitgesteld.

Voorts bepaalt de wet dat de Minister van Begroting en zijn collega van Openbaar Ambt (of de ministers met dezelfde bevoegdheid in de Gemeenschaps- en Gewestexecutieven) aanwezig moeten zijn in het comité voor de nationale, de gemeenschaps- en de gewestelijke overheidsdiensten, in het gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten en in de sectorcomités voor de rijksbesturen en de instellingen van openbaar nut (art. 1, 3, 4 en 5).

Het onderhavige wetsvoorstel heeft in dit verband een driedubbel oogmerk:

1) het wil het nieuwe vakbondsstatuut aan inhoud doen winnen door in de wet het beginsel te bekrachtigen van een allesomvattende jaarlijkse onderhandeling tussen de overheid en de representatieve vakorganisaties;

2) het wil een beter beheer door de overheid in de hand werken. Om het eerste doel te verwezenlijken, moeten de betrokken overheidsdiensten en de overheid die hen bestuurt of controleert, voor de aangelegenheden waarover

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

29 OCTOBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

relative à l'amélioration des procédures de
gestion publique et des relations avec les
organisations syndicales représentatives

(Déposée par MM. Moureaux et Coëme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La mise en vigueur récente de la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, consacre dans les services publics la naissance de nouveaux rapports sociaux et de nouvelles structures de négociation et de concertation dans lesquelles ces rapports s'inscriront progressivement.

Afin que cette réforme importante ne soit pas vidée de sa substance, il est fondamental que les négociations et les concertations qui se dérouleront dans les comités ne se limitent pas à une simple formalité.

D'autre part, la loi consacre la présence obligatoire du Ministre du Budget et du Ministre de la Fonction publique (ou des Ministres des Exécutifs des Communautés et des Régions qui ont des responsabilités équivalentes) dans le comité des services publics nationaux, communautaires et régionaux, dans le comité commun à l'ensemble des services publics et dans les comités de secteur qui couvrent les administrations et les organismes d'intérêt public (art. 1, 3, 4 et 5).

Dans ce cadre, la proposition de loi poursuit trois objectifs:

1) donner toute sa portée au nouveau statut syndical en consacrant dans les textes le principe d'une négociation annuelle globale entre l'autorité et les organisations syndicales représentatives;

2) promouvoir une meilleure gestion publique. La bonne réalisation du premier objectif postule, pour les services publics concernés et les autorités qui les dirigent ou qui en ont le contrôle, et dans les matières soumises à la

wordt onderhandeld, jaarlijks een planning opmaken voor het beheer door de overheid. Daarom wil het voorstel in het personeelsbeheer een van de belangrijkste concepten van de bedrijfskunde invoeren, met name het bestuur per doelgebied;

3) het wil de controleprocedure vereenvoudigen door het optreden van de controlelichaam (begroting en openbaar ambt) tot het strikt noodzakelijke te beperken. Die controlelichamen moeten zich immers in de eerste plaats bezighouden met de administratieve en begrotingshervorming.

Artikel 1 geeft een concrete vorm aan de eerste twee doeleinden.

Het derde doel wordt omlijnd in artikel 2.

Artikel 3 brengt het voorstel in overeenstemming met het wetsvoorstel betreffende de autonomie van de instellingen van openbaar nut met een industriële en commerciële bestemming.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel wordt een artikel *9bis* ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. *9bis*. — Jaarlijks wordt in de loop van de maand september onderhandeld in de bij of krachtens dit hoofdstuk opgerichte onderhandelingscomités.

Die onderhandeling heeft betrekking op alle problemen in de overheidsdienst(en) die in die comités vertegenwoordigd is(zijn).

Ze verloopt volgens een protocol dat op grond van de punten die worden aangebracht door de overheidsafvaardiging en de representatieve vakorganisaties, een tijdschema vaststelt voor de onderhandeling voor het komende begrotingsjaar. »

Art. 2

In dezelfde wet wordt een artikel *9ter* ingevoegd, luidend als volgt:

« Art. *9ter*. — Ter voldoening aan de bij de wetten en verordeningen bepaalde vormvoorschriften inzake administratieve en begrotingscontrole, volstaat de instemming van de Minister van Begroting en/of de Minister van Openbaar Ambt in een van de bij of krachtens dit hoofdstuk opgerichte onderhandelingscomités. »

négociation, l'introduction d'une planification annuelle de la gestion du personnel, le concept de la direction par objectifs, qui est un des concepts de management les plus importants;

3) simplifier les procédures de contrôle en limitant à l'essentiel l'intervention des organes de contrôle (budget et fonction publique). La mission de ces organes de contrôle doit en effet être centrée prioritairement sur la réforme administrative et budgétaire.

L'article 1^{er} de la proposition concrétise les deux premiers objectifs précités.

Le troisième objectif est concrétisé dans l'article 2.

L'article 3 assure la concordance entre cette proposition et la proposition de loi relative à l'autonomie des organismes d'intérêt public à vocation industrielle et commerciale.

Ph. MOUREAUX
G. COËME

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Un article *9bis*, rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents de ces autorités:

« Art. *9bis*. — Chaque année, dans le courant du mois de septembre, une négociation est menée au sein des comités de négociation créés par ou en vertu du présent chapitre.

Cette négociation porte sur l'ensemble des problèmes posés au sein du ou des services publics relevant de ces comités.

Elle se traduit par un protocole définissant le calendrier de la négociation pour l'année budgétaire suivante, sur base des points présentés par la délégation de l'autorité d'une part et par les organisations syndicales représentatives d'autre part. »

Art. 2

Un article *9ter*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Art. *9ter*. — L'accord donné par le Ministre du Budget et/ou par le Ministre de la Fonction publique, au sein d'un des comités de négociation créés par ou en vertu du présent chapitre, suffit pour assurer le respect des formalités du contrôle administratif et budgétaire prévues par les lois et les règlements. »

Art. 3

Artikel 5, § 5, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 5. In de sectorcomités maken onder meer deel uit van de afvaardiging van de overheid, de Minister van Openbaar Ambt of de Minister van Begroting of hun behoorlijk gemachtigde afgevaardigden.

Deze bepaling is niet van toepassing op de instellingen van openbaar nut bedoeld bij artikel 11, § 4, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. »

29 september 1986.

Art. 3

L'article 5, § 5, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« § 5. Dans les comités de secteur, la délégation de l'autorité comprend entre autres le Ministre de la Fonction publique et le Ministre du Budget ou leurs délégués dûment mandatés.

Cette disposition ne s'applique pas aux organismes d'intérêt public visés à l'article 11, § 4, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle des organismes d'intérêt public. »

29 septembre 1986.

Ph. MOUREAUX
G. COËME