

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

7 FÉVRIER 1986

PROJET DE LOI attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTS

N° 199 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

Supprimer le 7°.

JUSTIFICATION

1. Il y a de nombreuses raisons pour faire relever toute la politique industrielle, y compris les cinq secteurs nationaux, du pouvoir national. En attribuant des pouvoirs spéciaux pour ces secteurs nationaux, la politique menée sera encore moins proche des parties concernées que ce qui était prévu dans la loi spéciale du 8 août 1980.

2. L'urgence a déjà justifié la demande de pouvoirs spéciaux pour cette matière à deux reprises, et le fait maintenant pour la troisième fois.

3. Il est impossible que des matières d'une telle importance soient déléguées au pouvoir exécutif. On ne peut tout de même pas décider de l'avenir de grands groupes de population ou de régions par la voie de « pouvoirs spéciaux ».

4. En 1982 déjà, le Ministre des Affaires économiques, M. Eyskens, déclarait que le problème des secteurs nationaux serait résolu dans les deux ans. La pratique a prouvé que l'utilisation de pouvoirs spéciaux n'impliquait donc pas nécessairement qu'une grande efficacité présidait à la prise des décisions.

5. Aucune précision n'est fournie à propos du cadre dans lequel se présenteront les solutions au problème des secteurs nationaux. Face aux nouveaux problèmes qui ont surgi dans divers secteurs, il semble que la solution boiteuse du 5 mars 1984 ne suffit pas.

6. Des superpouvoirs spéciaux en matière de politique industrielle au niveau national. Même l'esprit de la loi du 8 août 1980 n'est pas respecté.

7. La régionalisation « de fait » n'existe donc certainement pas, sinon les autorités nationales n'auraient pas demandé de pouvoirs spéciaux.

Voir :

128 (1985-1986) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 13 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

7 FEBRUARI 1986

WETSONTWERP tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr. 199 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

Het 7° weglaten.

VERANTWOORDING

1. Velerlei redenen zijn aanwezig om heel de industriële politiek, met inbegrip van de vijf nationale sectoren, te laten behoren tot de nationale bevoegdheid. Door nu voor deze nationale sectoren volmachten te geven, plaatst men het beleid nog verder van de betrokkenen als reeds voorzien in de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

2. Reeds werden wegens hoogdringendheid in deze materie tweemaal, nu te derden maal, volmachten gevraagd.

3. Materies van dergelijk belang kunnen onmogelijk gedelegeerd worden naar de Uitvoerende Macht. De toekomst van grote bevolkingsgroepen of streken kan toch niet bij « volmacht » bepaald worden.

4. Reeds in 1982 stelde de toenmalige Minister van Economische Zaken, de heer Eyskens, dat binnen de twee jaar een oplossing voor de nationale sectoren zou worden bereikt. De praktijk heeft uitgewezen dat het gebruik van volmachten dus niet noodzakelijk een grotere efficiëntie inzake besluitvorming impliceert.

5. Geen enkel duidelijk kader waarin de oplossingen van de nationale sectoren zich zullen aandienen wordt toegelicht. Met de nieuwe problemen in diverse sectoren volstaat blijkbaar de reeds manke oplossing van 5 maart 1984 alleszins niet.

6. Het betreft een supervolmacht inzake industriële politiek op nationaal vlak. Zelfs de geest van de wet van 8 augustus 1980 wordt niet gerespecteerd.

7. De « feitelijke » regionalisering is dus zeker onbestaande, want anders zou de nationale overheid niet om bijzondere machten moeten vragen.

Zie :

128 (1985-1986) :

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 13 : Amendementen.

N° 200 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire)

Au 7^o, remplacer les mots compris entre « sans préjudice » et « nationaux » par les mots « sans préjudice des dispositions de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles ».

JUSTIFICATION

Il faut supprimer la référence à la loi du 5 mars 1984, car la « régionalisation » qu'elle implique est mauvaise. En effet, elle prévoit la division macro-économique de la totalité des coûts et des charges.

Etant donné que le Conseil d'Etat juge utile de se référer dans son avis à la loi spéciale du 8 août 1980, il serait préférable que cette référence figure dans le texte même.

N° 201 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire)

Au 7^o, après les mots « des dispositions » insérer les mots « de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et ».

JUSTIFICATION

Le texte nous semble contraire aux déclarations faites par plusieurs Ministres selon lesquelles il ne pourrait être question de réductions supplémentaires de revenus. Le présent amendement met le texte en concordance avec ces déclarations.

N° 202 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire)

Au 7^o, à la neuvième ligne, après le mot « fixer », insérer les mots « , après avis obligatoire des régions, ».

JUSTIFICATION

Cet ajout n'est pas superflu si l'on veut définir clairement la relation entre les niveaux national et régional.

N° 203 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire)

Au 7^o, remplacer les neuf premières lignes par ce qui suit :

« 7^o d'assurer, sous préjudice de l'application des dispositions de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des communautés et des régions et aux secteurs économiques nationaux, la restructuration et la viabilité des entreprises des secteurs considérés par l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, comme secteurs relevant de la politique nationale et, dans le cadre de cette restructuration et afin d'assurer cette viabilité, de fixer, en concertation avec la ou les régions concernées, des règles ».

Nr. 200 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde)

In het 7^o, de eerste vier regels tot de woorden « de herstructurering » vervangen door de woorden « onverminderd de bepalingen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, de herstructurering ».

VERANTWOORDING

Men dient de verwijzing naar de wet van 5 maart 1984 weg te laten daar deze een verkeerde « regionalisering » inhoudt. Ze scheidt macro-economisch volledig de kosten en de baten.

De Raad van State vindt het noodzakelijk in zijn advies op het kader van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 te wijzen, zodat dit beter in de tekst zelf gebeurt.

Nr. 201 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde)

In het 7^o, de eerste twee regels tot het woord « betreffende » vervangen door de woorden « onverminderd de bepalingen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 en van de wet van 5 maart 1984 betreffende »

VERANTWOORDING

Daar reeds verscheidene Ministers geregeld hebben dat voortaan inleveringen uit den boze zijn, lijkt ons dit tegenstijdig met de tekst van het ontwerp. Daarom dit amendement.

Nr. 202 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde)

In het 7^o, op de elfde regel, na de woorden « vast te stellen » de woorden « , met verplicht advies van de gewesten, » invoegen.

VERANTWOORDING

Om duidelijk de relatie te specificeren tussen het nationale en het gewestelijke niveau is deze precisering niet overbodig.

Nr. 203 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde)

In het 7^o, de eerste twaalf regels vervangen door de volgende tekst :

« 7^o onverminderd de bepalingen van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de gemeenschappen en de gewesten en de nationale sectoren, de herstructurering en de leefbaarheid te verzekeren van de ondernemingen in de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid en, in het kader van deze herstructurering en ten einde de leefbaarheid te verzekeren, specifieke regelen vast te stellen, in overleg met het betrokken gewest of de betrokken gewesten, inzake bezoldigingen, vergoedingen en voordelen, met inbegrip van elke vorm van vergoeding ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise, dans l'esprit de la discussion relative à la loi spéciale du 8 août 1980 et de la loi du 5 mars 1984, à garantir les arrêtés royaux qui, en vertu des pouvoirs spéciaux et notamment de l'article 1^{er}, 7^o, seront élaborés en concertation avec les régions.

N^o 204 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire)

Compléter le 7^o par la phrase suivante :

« Ces règles spécifiques doivent à chaque fois faire l'objet d'une concertation préalable avec les interlocuteurs sociaux ».

JUSTIFICATION

L'étendue des pouvoirs spéciaux demandés est à l'origine de cet amendement. Ils permettent même d'intervenir dans les conventions individuelles conclues dans les secteurs concernés.

Etant donné que ces interventions ne sont soumises à aucun critère, la concertation sociale doit être admise en cette matière, notamment en raison de son caractère.

VERANTWOORDING

In de geest van de discussie bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van de wet van 5 maart 1984, wil dit amendement de garantie inbouwen dat elk van de koninklijke besluiten in het kader van deze bijzondere machten van artikel 1, 7^o, in overleg met de gewesten zal worden uitgewerkt.

Nr. 204 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde)

Het 7^o aanvullen met de volgende zin :

« Deze specifieke regelen moeten telkenmale vooraf voor overleg worden voorgelegd aan de sociale gesprekspartners ».

VERANTWOORDING

Dit amendement is het gevolg van de verregaande aard van deze bijzondere macht. Men kan hiermede zelfs ingrijpen in de individuele overeenkomsten in de betrokken sectoren.

Daar geen criteria werden uitgestippeld voor deze ingrepen, moet hier zeker sociaal overleg worden aanvaard, inzonderheid wegens de aard van de materie.

N. DE BATSELIER.