

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

29 JANVIER 1986

PROJET DE LOI attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTS

N° 69 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Intitulé.

Dans l'intitulé, remplacer les mots « certains pouvoirs spéciaux » par les mots « des pouvoirs extraordinaires ».

JUSTIFICATION

1. En utilisant les termes « pouvoirs spéciaux », l'objet des pouvoirs attribués est décrit de façon plus précise que dans les lois de pouvoirs extraordinaires.

2. Les lois de pouvoirs extraordinaires ont toujours trouvé leur origine lors des périodes de crise et en cas d'urgence.

3. La durée de la période pour laquelle sont conférés des pouvoirs spéciaux est toujours fixée à quelques mois. La durée de la période pour laquelle sont conférés des pouvoirs extraordinaires est toujours plus longue.

4. Les arrêtés de pouvoirs extraordinaires sont des « dispositions ayant force de loi ». Selon la jurisprudence de la Cour de cassation (Cass., 27 février 1943 et Cass., 13 novembre 1946), cela signifie que le tribunal juge si les arrêtés royaux pris en vertu des pouvoirs extraordinaires sont conformes, non pas à la Constitution et à d'autres lois, mais à la loi d'habilitation.

N° 70 DE M. GALLE

Art. 2.

(En ordre principal)

Supprimer cet article.

Voir :

128 (1985-1986) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N°s 2 à 8 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

29 JANUARI 1986

WETSONTWERP tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr. 69 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Opschrift.

In het opschrift, de woorden « bepaalde bijzondere machten » vervangen door de woorden « buitengewone machten ».

VERANTWOORDING

1. Door de term « bijzondere machten » wordt het object van de verleende opdracht nauwkeuriger omschreven dan door wetten op de buitengewone machten.

2. Wetten op buitengewone machten steunden zich telkens op nood en hoogdringendheid.

3. De termijn waarvoor bijzondere machten worden verleend is steeds op enkele maanden vastgesteld. De termijn waarvoor buitengewone machten verleend worden is steeds langer.

4. Buitengewone machtenbesluiten zijn « wetskrachtige bepalingen ». Dit betekent volgens de rechtspraak van het Hof van Cassatie (Cass., 27 februari 1943 en Cass., 13 november 1946) dat de koninklijke besluiten genomen op grond van buitengewone machten door de rechtbank beoordeeld worden, niet in overeenstemming met de Grondwet en met andere wetten, maar wel in overeenstemming met de machtigingswet.

L. VAN DEN BOSSCHE.

Nr. 70 VAN DE HEER GALLE

Art. 2.

(In hoofddorde)

Dit artikel weglaten.

Zie :

128 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

— Nrs. 2 tot 8 : Amendementen.

JUSTIFICATION

L'article 2 comprend une matière qui attribue des pouvoirs ordinaires au Roi; pour éviter toute confusion à l'avenir, il y a lieu de régler cette matière par la voie d'une loi ordinaire.

N° 71 DE M. GALLE

Art. 2.

(En premier ordre subsidiaire)

Supprimer les mots « de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale » ainsi que les mots « ainsi qu'à l'agglomération bruxelloise ».

JUSTIFICATION

Cet article, qui limite l'accès au Fonds d'aide au redressement financier des communes aux communes de l'arrondissement administratif de Bruxelles-capitale, est discriminatoire à l'égard des autres communes.

Toutes les communes doivent atteindre l'équilibre budgétaire à partir de 1988. Bien que la plupart des communes n'aient manifestement plus de problèmes financiers, on ne peut cependant prévoir aujourd'hui que certaines communes ne seront pas confrontées à de nouveaux problèmes financiers. Les budgets des communes pour 1986 n'ont pas encore été approuvés par les autorités de tutelle.

En outre, l'accès au Fonds d'aide au redressement financier des communes est injustifié si un nouveau conseil d'agglomération n'est pas élu.

N° 72 DE M. GALLE

Art. 2.

(En deuxième ordre subsidiaire)

Après les mots « ainsi qu'à l'agglomération bruxelloise », insérer les mots « , à condition que de nouvelles élections aient eu lieu et que le nouveau collège ait été composé ».

JUSTIFICATION

Il paraît impensable que le collège actuel conclue un protocole d'accord avec le Gouvernement sur l'assainissement des finances de l'agglomération. Le remboursement des prêts accordés s'échelonne, en effet, sur vingt à trente ans, et il serait infamant pour notre démocratie de retarder encore les élections d'une vingtaine d'années.

Qui plus est, dans sa composition actuelle, le collège ne peut être considéré comme un partenaire valable pour les Flamands.

N° 73 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Dans le liminaire de cet article, supprimer les mots « l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

On peut lire sur la première page de l'exposé des motifs que l'équilibre financier de la sécurité sociale a été rétabli. La situation ne peut dès lors être grave, dans ce domaine, au point de requérir des pouvoirs spéciaux.

VERANTWOORDING

Artikel 2 bevat een materie die gewone machten aan de Koning toekent; om verdere verwarring te voorkomen dient dit bij gewone wet geregeld.

Nr. 71 VAN DE HEER GALLE

Art. 2.

(In eerste bijkomende orde)

De woorden « van het administratief arrondissement Brussel-hoofdstad » en de woorden « alsook op de Brusselse agglomeratie » weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel dat een toegang tot het Hulpfonds tot Financieel Herstel van de Gemeenten beperkt tot de gemeenten van het administratief arrondissement Brussel-hoofdstad is discriminerend ten opzichte van de andere gemeenten.

Alle gemeenten moeten het begrotingsevenwicht vanaf 1988 bereiken. Alhoewel de meeste gemeenten blijkbaar geen financiële problemen meer kennen, toch kan op heden niet worden voorspeld dat er in bepaalde gemeenten geen nieuwe financiële problemen zullen opduiken. De gemeentebegrotingen voor 1986 zijn door de toezichhoudende overheid nog niet goedgekeurd.

Daarenboven is zonder nieuwe verkiezingen van de agglomeratieraad de toegang tot het Hulpfonds voor Financieel Herstel van de Gemeenten niet verantwoord.

Nr. 72 VAN DE HEER GALLE

Art. 2.

(In tweede bijkomende orde)

Na de woorden « alsook op de Brusselse agglomeratie » de woorden « op voorwaarde dat nieuwe verkiezingen hebben plaatsgehad en het nieuw college is samengesteld » toevoegen.

VERANTWOORDING

Het is onverantwoord dat het bestaande college een protocolakkoord tot sanering van de financiën van de agglomeratie met de Regering zou afsluiten. De termijn voor de terugbetaling van de toegestane leningen spreidt zich uit over 20 tot 30 jaar. De verkiezingen voor de agglomeratieraad tot twintig jaar uitstellen is een kaakslag voor een democratisch regime.

Het huidig college kan voor de Vlamingen niet als een geldige gesprekspartner worden beschouwd.

M. GALLE.

Nr. 73 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

In de aanhef van dit artikel, de woorden « het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid » weglaten.

VERANTWOORDING

Op pagina 1 van de memorie van toelichting staat te lezen dat het financieel evenwicht van de sociale zekerheid werd hersteld. Er kan derhalve op dit domein niet van een zulkdanige crisissituatie sprake zijn dat er volmachten zouden vereist zijn.

G. BOSSUYT.
F. VANDENBROUCKE.
L. VAN DEN BOSSCHE.
P. DE WEIRDT.
L. TOBBACK.

N° 74 DE M. ANSELME

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, b, par les mots « à l'exception de toute mesure visant à la limitation des revenus du travail. »

JUSTIFICATION

Depuis trois ans, les mesures prises en fonction des pouvoirs spéciaux ont atteint principalement les revenus du travail. Nombreux sont ceux qui reconnaissent que les limites du supportable sont atteintes pour ceux dont le revenu est transparent et que la perte du pouvoir d'achat et dès lors de la chute de la consommation intérieure a des répercussions négatives tant pour la croissance du P.I.B. que pour les rentrées budgétaires.

Il apparaît donc impérieux, dans la mesure où des normes de compétitivité doivent, selon la majorité gouvernementale, continuer à être respectées, de prévoir que les contraintes qui en découlent sont à charge des revenus des secteurs qui conditionnent également la norme de compétitivité des entreprises et plus particulièrement des secteurs protégés.

N° 75 DE M. ANSELME

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, c, 3, par les mots « à l'exception de toute mesure visant à la limitation des revenus du travail ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 74.

B. ANSELME.
A. VAN DER BIEST.
G. ONKELINX.
W. BURGEON.

N° 76 DE M. W. BURGEON

Article 1^{er}.

Compléter le 6°, b, par les mots « à l'exception de la législation sur les stages d'attente des jeunes avant l'octroi de la première allocation de chômage et à l'exception de la durée du service militaire. »

JUSTIFICATION

Il est inacceptable que les jeunes soient les victimes des pouvoirs spéciaux. Tous les mouvements de jeunesse s'opposent aux mesures annoncées par le Gouvernement. Celles-ci ne résoudront en aucune façon les problèmes posés par la crise.

W. BURGEON.
G. ONKELINX.
A. VAN DER BIEST.

N° 77 DE M. VAN DEN BOSSCHE
(En ordre subsidiaire au n° 69)

Intitulé.

Dans l'intitulé du projet, remplacer les mots « attribuant certains pouvoirs spéciaux » par les mots « attribuant des pouvoirs spéciaux et extraordinaires ».

Nr. 74 VAN DE HEER ANSELME

Artikel 1.

Het 1°, b, aanvullen met de woorden « met uitzondering van maatregelen die een beperking van de inkomsten uit arbeid beogen. »

VERANTWOORDING

Sinds drie jaar zijn de inkomsten uit arbeid het voornaamste mikpunt geweest van de op grond van de bijzondere machten genomen maatregelen. In heel wat kringen wordt erkend dat de grens van de draagbare inlevering bereikt is voor hen wier inkomen gekend is en dat de vermindering van de koopkracht en de ineenstorting van het interne verbruik zowel voor de groei van het B.B.P. als voor de begrotingsontvangsten nadelig zijn.

Aangezien de regeringscoalitie van oordeel is dat normen inzake concurrentievermogen moeten gehandhaafd blijven, lijkt het absoluut aangewezen dat de inlevering die daarmee samenhangt moet opgelegd worden in die sectoren die mede bepalend zijn voor de normen inzake het concurrentievermogen van de ondernemingen, en meer bepaald de beschermde sectoren.

Nr. 75 VAN DE HEER ANSELME

Artikel 1.

Het 1°, c, 3, aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van maatregelen die een beperking van de inkomsten uit arbeid beogen ».

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 74.

Nr. 76 VAN DE HEER W. BURGEON

Artikel 1.

Het 6°, b, aanvullen met wat volgt: « met uitzondering van de wetgeving op de wachttijd voor jongeren vóór de toekenning van de eerste werkloosheidsuitkering en met uitzondering van de duur van de legerdienst. »

VERANTWOORDING

Het is onaanvaardbaar dat de jongeren het slachtoffer van de bijzondere machten worden. Alle jeugdbewegingen kanten zich tegen de door de Regering aangekondigde maatregelen. Deze brengen in geen enkel opzicht een oplossing voor de door de crisis ontstane problemen.

Nr. 77 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE
(In bijkomende orde op nr. 69)

Opschrift.

In het opschrift, de woorden « tot toekenning van bepaalde bijzondere machten » vervangen door de woorden « tot toekenning van bijzondere en buitengewone machten ».

L. VAN DEN BOSSCHE.

N° 78 DE M. W. BURGEON

Article 1^{er}.

Supprimer les sept premières lignes.

JUSTIFICATION

L'en-tête de l'article 1^{er} donne les pleins pouvoirs au Gouvernement.W. BURGEON.
G. ONKELINX.N° 79 DE M. DE BATSELIER
(Voir également nos 82 et 84)Article 1^{er}.Supprimer le littéra 1^o, a.

JUSTIFICATION

Etant donné que l'article 26 de la loi du 22 janvier 1985 établit une norme de compétitivité spécifique pour les années 1985 et 1986, le Parlement dispose d'un délai suffisant pour examiner de concert avec les partenaires sociaux, le problème de la compétitivité pour les années à venir et, le cas échéant, pour fixer une norme adéquate.

N° 80 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire au n° 79)

Compléter le 1^o, a, par un second alinéa, libellé comme suit :

« Cette norme tiendra compte de l'évolution de tous les facteurs déterminant la compétitivité d'un pays. »

JUSTIFICATION

Comme le Conseil d'Etat fait observer dans son avis, le pouvoir visé au a n'est décrit que très vaguement : « La loi du 22 janvier 1985 mentionne, en effet, expressément comme éléments d'appréciation à retenir pour la détermination de la norme de compétitivité le coût du travail et l'amélioration de la flexibilité dans l'utilisation des facteurs de production. »

Cet amendement est nécessaire si l'on veut éviter que certains déterminants de l'évolution de la compétitivité ne soient négligés.

N° 81 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire au n° 79)

Compléter le 1^o, a, par un second alinéa, libellé comme suit :

« Cette norme tiendra compte de l'évolution de la productivité par rapport à celle des principaux partenaires commerciaux de la Belgique. »

JUSTIFICATION

On a beau prétendre, comme le fait le Gouvernement, que la compression des coûts salariaux par l'augmentation de la productivité, moyennant suppression d'emplois, ne peut constituer un objectif de la politique économique, le C.C.E. (C.C.E., 1983/690, p. 4) souligne que les gains de productivité ne peuvent être intégralement attribués à la suppression d'entités moins productives et à la mise en place d'entités plus productives.

Selon le C.C.E., d'autres éléments interviennent encore dans l'évolution de la productivité, tels que notamment la qualification de la main-d'œuvre, l'organisation de la production, le degré de renouvellement technologique, etc. Il est clair que ces facteurs déterminent également la productivité et qu'il faut, par conséquent, les inclure dans le projet.

N° 82 DE M. DE BATSELIER
(Voir également nos 79 et 84)Article 1^{er}.Supprimer le 1^o b.

Nr. 78 VAN DE HEER W. BURGEON

Artikel 1.

De eerste zeven regels weglaten.

VERANTWOORDING

De aanhef van artikel 1 verleent blanco volmachten aan de Regering.

Nr. 79 VAN DE HEER DE BATSELIER
(Zie ook nrs. 82 en 84)

Artikel 1.

Het 1^o, a, weglaten.

VERANTWOORDING

Vermits in artikel 26 van de wet van 22 januari 1985 een specifieke competitiviteitsnorm is opgelegd voor de jaren 1985 en 1986, beschikt het Parlement over voldoende tijd om voor de volgende jaren en in overleg met de sociale partners, het probleem van het concurrentievermogen te onderzoeken, en gebeurlijk een aangepaste norm te bepalen.

Nr. 80 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde op nr. 79)

Het 1^o, a, aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Bij het bepalen van deze norm wordt rekening gehouden met de evolutie van alle factoren die het concurrentievermogen van een land bepalen. »

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in haar advies over dit ontwerp opmerkt, is de in a bedoelde bevoegdheid zeer vaag omschreven : « In de wet van 22 januari 1985 worden de arbeidskosten en de verbetering van de soepelheid van de aanwending van de produktiefactoren uitdrukkelijk vermeld als de beoordelingsgronden voor het bepalen van de norm inzake het concurrentievermogen. »

Om te vermijden dat welbepaalde determinanten van het verloop van het concurrentievermogen worden uitgesloten, dient dit in het ontwerp geëxpliciteerd te worden.

Nr. 81 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde op nr. 79)

Het 1^o, a, aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« Bij het bepalen van deze norm wordt rekening gehouden met de evolutie van de produktiviteit in vergelijking met de voornaamste handelspartners van België. »

VERANTWOORDING

Hoewel men, zoals de Regering dit doet, kan betogen dat een drukken van de arbeidskosten door het opdrijven van de produktiviteit via het vernietigen van arbeidsplaatsen, geen objectief kan zijn van het economisch beleid, wijst de C.R.B. (C.R.B., 1983/690, blz. 4) erop dat de produktiviteitswinsten niet integraal kunnen toegeschreven worden aan een uitschakeling van minder produktieve en het opzetten van meer produktieve entiteiten.

Er zijn volgens de C.R.B. nog andere elementen die het verloop van de produktiviteit mede bepalen, zoals o.m. de kwalificatie van de arbeidskrachten, de produktie-organisatie, de graad van technologische vernieuwing, enz... Het is duidelijk dat deze elementen mede het concurrentievermogen bepalen en dan ook in het ontwerp moeten opgenomen worden.

Nr. 82 VAN DE HEER DE BATSELIER
(Zie ook nrs. 79 en 84)

Artikel 1.

Het 1^o, b weglaten.

JUSTIFICATION

Voir justification de l'amendement n° 79.

N° 83 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire au n° 82)

Compléter le 1°, b, par ce qui suit :

« En veillant à préserver en tout état de cause le pouvoir d'achat des travailleurs les plus défavorisés. »

JUSTIFICATION

Il est souhaitable d'inclure explicitement dans le projet, l'intention formulée par le Gouvernement dans l'exposé des motifs de préserver intégralement le pouvoir d'achat des plus démunis, si des mesures devaient affecter directement le pouvoir d'achat des travailleurs concernés.

N° 84 DE M. DE BATSELIER

(Voir n°s 79 et 82)

Article 1^{er}.

Au 1°, c, 1, supprimer les mots « dans le respect de la norme visée au a ».

JUSTIFICATION

Voir justification de l'amendement n° 79.

N° 85 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, b, par ce qui suit :

« Une réduction éventuelle des cotisations de sécurité sociale ne pourra toutefois avoir lieu que si les conséquences de cette réduction pour les revenus de la sécurité sociale sont entièrement compensées par d'autres mesures. »

N° 86 DE M. VANDENBROUCKE

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, b, par ce qui suit :

« en veillant à ce que la liaison intégrale des salaires bruts à l'indice des prix à la consommation soit maintenue ».

JUSTIFICATION

Un consensus est en train de naître au sujet de la nécessité d'éviter de nouvelles réductions linéaires du pouvoir d'achat pour ne pas porter un coup trop dur au marché intérieur.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement nr. 79.

Nr. 83 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

(In bijkomende orde op nr. 82)

Het 1°, b, aanvullen met wat volgt :

« In elk geval wordt de koopkracht van de minstbegoede werknemers integraal beveiligd. »

VERANTWOORDING

Het is wenselijk dat de bepaling in de memorie van toelichting dat de Regering erover zal waken dat, bij maatregelen die een rechtstreekse weerslag hebben op de koopkracht van de betrokken werknemers, de koopkracht van de minstbegoede integraal wordt beveiligd, expliciet in het ontwerp wordt vermeld.

Nr. 84 VAN DE HEER DE BATSELIER

(Zie nrs. 79 en 82)

Artikel 1.

In 1°, c, 1, de woorden « met eerbiediging van de norm, bedoeld in a » weglaten.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement nr. 79.

N. DE BATSELIER.

G. BOSSUYT.

Nr. 85 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 1° b aanvullen met wat volgt :

« Een eventuele vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen kan evenwel slechts geschieden op voorwaarde dat de gevolgen ervan voor de inkomsten van de sociale zekerheid volledig worden gecompenseerd door andere maatregelen. »

G. BOSSUYT.

F. VANDENBROUCKE.

P. DE WEIRDT.

N. DE BATSELIER.

Nr. 86 VAN DE HEER VANDENBROUCKE

Artikel 1.

Het 1°, b, aanvullen met wat volgt :

« erover wakend dat de integrale koppeling van de bruto-lonen aan de index der consumptieprijzen behoudens blijft ».

VERANTWOORDING

Een consensus groeit dat verdere lineaire verminderingen van de koopkracht moeten vermeden worden, om de binnenlandse markt niet overdreven te treffen.

F. VANDENBROUCKE.

G. BOSSUYT.

N. DE BATSELIER.

N° 87 DE M. VAN DEN BRANDE ET CS.

Article 1^{er}.

A la troisième ligne, entre les mots « de l'emploi, » et les mots « l'équilibre financier » insérer les mots « ainsi que ».

JUSTIFICATION

Pour clarifier le texte, il convient d'insérer les mots « ainsi que », de manière à faire apparaître plus clairement que la suite du texte concerne les régimes de la sécurité sociale.

N° 88 DE M. DUTRY

Article 1^{er}.

A la troisième ligne, après les mots « promotion de l'emploi » insérer les mots « et la répartition du travail disponible ».

JUSTIFICATION

La priorité est aujourd'hui à accorder à la répartition du travail disponible, voilà l'urgence, sans négliger la création d'emplois nouveaux bien entendu.

G. DUTRY.

N° 89 DE M. DE BATSELIER

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, b, par ce qui suit :

« en veillant à ce que la liaison intégrale des salaires bruts à l'indice des prix à la consommation ainsi que la représentativité de cet indice soient maintenues ».

JUSTIFICATION

Il apparaît que, désormais, tout le monde rejette de plus en plus les efforts de modération linéaires.

N° 90 DE M. W. BURGEON
(Voir également le p° 91)Article 1^{er}.

Au 1°, c, 1), remplacer les mots « d'arrêter le cadre dans lequel » par les mots « d'arrêter les limites dans lesquelles ».

JUSTIFICATION

Cet amendement est conforme à l'avis du Conseil d'Etat (p. 18 du projet de loi n° 128).

Nr. 87 VAN DE HEER VAN DEN BRANDE c.s.

Artikel 1.

In de vierde regel, tussen de woorden « de tewerkstelling » en de woorden « het financieel evenwicht » het woord « alsmede » invoegen.

VERANTWOORDING

Omwille van de nadere duidelijkheid, dient het woord « alsmede » ingevoegd, waardoor klaarder blijkt dat de daaropvolgende tekst slaat op de stelsels van de sociale zekerheid.

L. VAN DEN BRANDE.
G. LE HARDY DE BEAULIEU.
A. DE DECKER.
F. VERMEIREN.
G. CLERFAYT.
R. UYTENDAELE.
J. DE ROO.
G. DUTRY.

Nr. 88 VAN DE HEER DUTRY

Artikel 1.

Op de vierde regel, na het woord « tewerkstelling », de woorden « en de verdeling van de beschikbare arbeid » invoegen.

VERANTWOORDING

Thans moet voorrang worden verleend aan de verdeling van de beschikbare arbeid. Dat vergt spoed, zonder dat uiteraard het scheppen van nieuwe werkgelegenheid mag worden veronachtzaamd.

Nr. 89 VAN DE HEER DE BATSELIER

Artikel 1.

Het 1°, b, aanvullen met wat volgt :

« erover wakend dat de integrale koppeling van de bruto-lonen aan de index der consumptieprijzen behouden blijft evenals de representativiteit van deze index ».

VERANTWOORDING

Gezien iedereen nu blijkbaar steeds meer lineaire inleveringen uitsluit.

N. DE BATSELIER.
G. BOSSUYT.
F. VANDENBROUCKE.

Nr. 90 VAN DE HEER W. BURGEON
(Zie eveneens nr. 91)

Artikel 1.

In het 1°, c, 1), de woorden « het kader te bepalen waarbinnen » vervangen door de woorden « de perken te bepalen waarbinnen ».

VERANTWOORDING

Dit amendement strookt met het advies van de Raad van State (blz. 18 van het wetsontwerp nr. 128).

N° 91 DE M. W. BURGEON
(Voir également le n° 90)

Article 1^{er}.

Remplacer le 1^o, c, 2), par ce qui suit :

« 2) de fixer les limites dans lesquelles, pour autant que des résultats d'exploitation suffisamment favorables soient réalisés dans une entreprise, il est possible de négocier dans cette entreprise l'emploi additionnel et la participation de tous les travailleurs concernés à ces résultats. »

JUSTIFICATION

Voir la justification du n° 90.

W. BURGEON.

N° 92 DE MM. GABRIELS ET SCHILTZ

Article 1^{er}.

Au 3^o, après les mots « des différents régimes et secteurs de sécurité sociale » insérer les mots « sans que soit prolongé le stage d'attente des jeunes chômeurs et ».

JUSTIFICATION

Cet ajout est justifié compte tenu des rumeurs qui courent ces derniers temps à propos de la prolongation du stage d'attente des jeunes qui ont terminé leurs études. Il était même question de doubler la durée de ce stage.

Etant donné que le Ministre de l'Emploi, M. Hansenne, et le président du P.S.C. sont également favorables à cette initiative, cet ajout rassurera les dizaines de milliers de jeunes chômeurs.

N° 93 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Compléter le 2^o, a, par ce qui suit :

« à l'exception des organismes de sécurité sociale de la catégorie B, tels qu'ils sont énumérés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 », à savoir :

- » — Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité;
- » — Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage;
- » — Fonds des accidents de travail;
- » — Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins naviguant sous pavillon belge;
- » — Caisse nationale des pensions de retraite et de survie;
- » — Office national des vacances annuelles;
- » — Caisse spéciale pour allocations familiales des administrations locales et régionales;
- » — Fonds des maladies professionnelles;
- » — Fonds national de reclassement social des handicapés;
- » — Fonds national de retraite des ouvriers mineurs;
- » — Institut national d'assurance maladie-invalidité;
- » — Institut pour l'amélioration des conditions de travail;
- » — Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre;
- » — Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés;

Nr. 91 VAN DE HEER W. BURGEON
(Zie eveneens nr. 90)

Artikel 1.

Het 1^o, c, 2), vervangen door wat volgt :

« 2) de perken te bepalen waarbinnen, voor zover in een onderneming voldoende gunstige exploitatieresultaten worden geboekt, in die onderneming kan onderhandeld worden, naast aanvullende werkgelegenheid, over de participatie van alle betrokken werknemers in die resultaten. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij nr. 90.

Nr. 92 VAN DE HEREN GABRIELS EN SCHILTZ

Artikel 1.

In het 3^o, na de woorden « van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen, » de woorden « zonder dat de wachttijd met betrekking tot het recht op werkloosheid voor de jonge werklozen wordt verlengd » invoegen.

VERANTWOORDING

Aangezien het de laatste tijd gonst van de geruchten in verband met het verlengen van de wachttijd voor schoolverlaters is deze toevoeging verantwoord. Men sprak zelfs van een verdubbeling.

Aangezien nu ook de Minister van Tewerkstelling Hansenne en de voorzitter van de P.S.C. zo denken is deze toevoeging een geruststelling voor de tienduizenden jonge werklozen.

J. GABRIELS.
H. SCHILTZ.

Nr. 93 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 2^o, a, aanvullen met wat volgt :

« behalve wat betreft de organismen van sociale zekerheid van de categorie B, zoals opgesomd in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954, met name :

- » — Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- » — Hulpkas voor werkloosheidsuitkeringen;
- » — Fonds voor arbeidsongevallen;
- » — Hulp- en verzorgingskas voor zeevarenden onder de Belgische vlag;
- » — Rijkskas voor rust- en overlevingspensioenen;
- » — Rijkskas voor jaarlijkse vakantie;
- » — Bijzonder kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten;
- » — Fonds voor beroepsziekten;
- » — Rijksfonds voor sociale reclassering van de minder-validen;
- » — Nationaal pensioenfonds voor mijnwerkers;
- » — Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering;
- » — Instituut voor verbetering van de arbeidsvoorwaarden;
- » — Nationaal instituut voor oorlogsinvaliden, oudstrijders en oorlogsslachtoffers;
- » — Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers;

- » — Office national des pensions pour travailleurs salariés;
- » — Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants;
- » — Office national de sécurité sociale;
- » — Office de sécurité sociale d'outre-mer;
- » — Office national de l'Emploi;
- » — Pool des marins de la marine marchande. »

JUSTIFICATION

L'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 reprend tous les organismes de sécurité sociale sous la catégorie B. Etant donné que le Gouvernement ne fournit aucune indication sur les modifications qu'il veut apporter en l'occurrence, le Parlement est dans l'impossibilité d'en apprécier l'opportunité.

N° 94 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Compléter le 2°, b, par ce qui suit :

« à l'exception des subventions de l'Etat à la sécurité sociale. »

JUSTIFICATION

L'intention ne peut pas être de continuer à réduire les subventions de l'Etat à la sécurité sociale. Les travailleurs et les allocataires sociaux ont déjà consenti de tels efforts de modération au cours de la législation précédente que la limite est atteinte. S'il veut sauvegarder le revenu des assurés sociaux, le Gouvernement doit remplir ses obligations telles qu'elles sont définies dans la loi Dhoore.

N° 95 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Au 2°, c, entre les mots « pouvoirs publics » et les mots « et en redéfinissant », insérer les mots « à l'exception des institutions de sécurité sociale ».

N° 96 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Compléter le 2°, d, par le texte suivant :

« à l'exception de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

N° 97 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

La réforme en profondeur de la sécurité sociale constitue une matière trop importante pour trop de gens pour que l'on puisse admettre qu'elle soit réalisée par la voie des pouvoirs spéciaux. Il appartient aux Chambres législatives d'en discuter.

N° 98 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

(En ordre subsidiaire au n° 97)

Remplacer le 3° par ce qui suit :

« 3° d'assurer l'équilibre financier de l'ensemble des régimes de la sécurité sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants en respectant la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, en veillant à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des

- » — Rijksdienst voor werknemerspensioenen;
- » — Rijksdienst voor de sociale verzekering der zelfstandigen;
- » — Rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid;
- » — Dienst voor overzeese sociale zekerheid;
- » — Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;
- » — Pool van de zeelieden ter koopvaardij. »

VERANTWOORDING

In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 worden alle sociale zekerheidsinstellingen opgesomd onder de categorie B. Aangezien de Regering geen enkele aanduiding geeft over de veranderingen die ze hier wil doorvoeren, is het voor het Parlement onmogelijk om de opportuniteit hiervan te beoordelen.

Nr. 94 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 2°, b, aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van de staatstoelagen aan de sociale zekerheid. »

VERANTWOORDING

Het kan niet de bedoeling zijn de staatstoelagen aan de sociale zekerheid nog verder te verminderen. De werkenden en uitkeringstrekkers hebben tijdens de vorige legislatuur reeds zoveel ingeleverd dat de grens bereikt is. Wil men het inkomen van de sociaal verzekerden in stand houden, dan moet de overheid haar verplichtingen zoals bepaald in de wet-Dhoore nakomen.

Nr. 95 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 2°, c, aanvullen met wat volgt : « met uitzondering van de instellingen van sociale zekerheid. »

Nr. 96 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 2°, d, aanvullen met wat volgt :

« met uitzondering van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers ».

Nr. 97 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

De grondige hervorming van de sociale zekerheid is een te belangrijke materie voor te veel mensen om ze bij volmacht door te voeren. Het komt de Wetgevende Kamers toe deze te bespreken.

Nr. 98 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

(In bijkomende orde op nr. 97)

Het 3° vervangen door wat volgt :

« 3° het financieel evenwicht van het geheel van de stelsels van de sociale zekerheid van de werknemers en van de zelfstandigen te verzekeren met inachtneming van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, erover wakend dat de koopkracht van de vervan-

revenus de remplacement et autres allocations sociales, sans porter atteinte aux principes généraux de chacun des régimes de sécurité sociale, et en veillant au respect de la directive de la C.E.E. relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes dans les régimes professionnels de sécurité sociale. »

JUSTIFICATION

Les pouvoirs spéciaux ne sont justifiables que s'ils sont définis avec un maximum de précision. C'est pourquoi cette proposition vise à inscrire le pouvoir d'assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale des travailleurs salariés et des travailleurs indépendants dans les limites définies ci-dessous :

- 1) il ne peut être porté atteinte aux principes généraux d'aucun des régimes de sécurité sociale;
- 2) la loi Dhoore doit être respectée, tant pour ce qui est des principes généraux que pour ce qui est du financement;
- 3) le pouvoir d'achat de tous les allocataires sociaux doit être sauvegardé intégralement;
- 4) la directive de la C.E.E. relative à la mise en œuvre du principe de l'égalité de traitement entre hommes et femmes dans les régimes professionnels de sécurité sociale doit être appliquée.

N° 99 DE M. BOSSUYT

(En ordre subsidiaire au n° 97)

Article 1^{er}.

Compléter le 3° par ce qui suit :

« Les lois suivantes sont exclues du champ d'application de la présente loi :

- » 1. Loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.
- » 2. Loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.
- » 3. Arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, articles 3, 4 et 7.
- » 4. Arrêté-loi du 10 janvier 1945 concernant la sécurité sociale des ouvriers mineurs est assimilés.
- » 5. Arrêté du Régent du 16 janvier 1945 concernant le fonctionnement de l'Office national de Sécurité sociale, articles 5, 8 et 9.
- » 6. Arrêté-loi du 7 février 1945 concernant la sécurité sociale des marins de la marine marchande.
- » 7. Loi du 28 juin 1960 relative à la sécurité sociale des personnes ayant effectué des services temporaires à l'armée.
- » 8. Loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale.
- » 9. Loi du 17 juillet 1963 relative à la sécurité sociale d'outre-mer.
- » 10. Loi du 7 novembre 1963 relative à l'application de la législation en matière de sécurité sociale aux titulaires d'une licence de « coureur professionnel ».
- » 11. Loi du 2 août 1971 organisant un régime de liaison à l'indice des prix à la consommation des traitements, salaires, pensions, allocations et subventions à charge du trésor public, de certaines prestations sociales, des limites de rémunération à prendre en considération pour le calcul de certaines cotisations de sécurité sociale des travailleurs, ainsi que des obligations imposées en matière sociale aux travailleurs indépendants.
- » 12. Loi du 11 juillet 1973 améliorant dans certains régimes de sécurité sociale la situation de la mère salariée qui cesse temporairement d'être assujettie à la sécurité sociale.

gingsinkomens en de andere sociale vergoedingen integraal beveiligd wordt, zonder afbreuk te doen aan de algemene beginselen in elk der stelsels van de sociale zekerheid en erover wakend dat de E.E.G.-richtlijn betreffende de tenuitvoerlegging van het beginsel van gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake sociale zekerheid wordt nageleefd. »

VERANTWOORDING

Bijzondere machten zijn o.m. alleen te verantwoorden indien ze zo precies mogelijk omschreven zijn. Daarom wordt in dit voorstel de bevoegdheid om het financieel evenwicht van de sociale zekerheid van het stelsel van de werknemers en de zelfstandigen te verzekeren, geleid binnen volgende banen :

- 1) er mag geen afbreuk gedaan worden aan de algemene beginselen in elk der stelsels;
- 2) de wet-Dhoore moet geëerbiedigd worden, zowel wat betreft de algemene beginselen als de financiering;
- 3) de koopkracht van alle uitkeringstrekkers moet integraal beveiligd worden;
- 4) de E.E.G.-richtlijn betreffende gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake sociale zekerheid moet uitgevoerd worden.

Nr. 99 VAN DE HEER BOSSUYT

(In bijkomende orde op nr. 97)

Artikel 1.

Het 3° aanvullen met wat volgt :

« Volgende wetten worden uit het toepassingsgebied van deze wet gesloten :

- » 1. Wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.
- » 2. Wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.
- » 3. Besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, artikelen 3, 4 en 7.
- » 4. Besluitwet van 10 januari 1945 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de mijnwerkers en er mee gelijkgestelden.
- » 5. Besluitwet van 16 januari 1945 betreffende de werking van de rijksdienst voor maatschappelijke zekerheid, artikelen 5, 8 en 9.
- » 6. Besluitwet van 7 februari 1945 betreffende de maatschappelijke veiligheid van de zeelieden ter koopvaardij.
- » 7. Wet van 28 juni 1960 betreffende de maatschappelijke zekerheid van de personen die bij het leger tijdelijke diensten volbracht hebben.
- » 8. Wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale verzorging.
- » 9. Wet van 17 juli 1963 betreffende de overzeese sociale zekerheid.
- » 10. Wet van 7 november 1963 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidswetgeving op de houders van een vergunning van « beroepsrenner ».
- » 11. Wet van 2 augustus 1971 houdende inrichting van een stelsel waarbij de wedden, lonen, pensioenen, toelagen en tegemoetkomingen ten laste van de openbare schatkist, sommige sociale uitkeringen, de bezoldigingsgrenzen waarmee rekening dient gehouden bij de berekening van sommige bijdragen van de sociale zekerheid der arbeiders, alsmede de verplichtingen op sociaal gebied opgelegd aan de zelfstandigen, aan het indexcijfer van de consumptieprijzen worden gekoppeld.
- » 12. Wet van 11 juli 1973 tot verbetering van de toestand van de bezoldigde moeder die tijdelijk ophoudt onderworpen te zijn aan de maatschappelijke zekerheid in sommige regelingen van de maatschappelijke zekerheid.

» 13. Loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, articles 158, 159, 160, 161, 162, 163 et 164.

» 14. Loi du 3 mars 1977 concernant l'application de la sécurité sociale aux joueurs de football professionnels.

» 15. Arrêté royal n° 5 du 23 octobre 1978 relatif à la tenue des documents sociaux.

» 16. Loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, article 106.

» 17. Loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, article 27.

» 18. Loi du 13 juillet 1973 modifiant la loi du 3 juillet 1967 sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public.

» 19. Loi de réformes économiques et budgétaires du 5 août 1978, article 27.

» 20. Lois coordonnées du 3 juin 1970 relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, article 80.

» 21. Articles 63, 74, 75, 76 et 77 de la loi du 24 décembre 1963 relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles et à la prévention de celles-ci.

» 22. Articles 3, 4 et 5 de l'arrêté royal n° 69 du 10 novembre 1967 modifiant la loi du 24 décembre 1963, relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles et à la prévention de celles-ci.

» 23. Articles 8, § 2, 10, 32, 33 et 34, premier alinéa, 1°, 2° et 3°, de la loi du 24 décembre 1968 portant modification de la loi du 24 décembre 1963 relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles et à la prévention de celles-ci.

» 24. Loi de réformes économiques et budgétaires du 5 août 1978, article 27.

» 25. Loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité.

» 26. Lois coordonnées du 19 décembre 1939 relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

» 27. Arrêté royal n° 48 du 24 octobre 1967 relatif à l'octroi des prestations familiales aux détenus.

» 28. Arrêté royal n° 49 du 24 octobre 1967 relatif aux prestations familiales revenant aux chômeurs.

» 29. Lois coordonnées du 28 juin 1971 relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

» 30. Arrêté-loi du 14 avril 1945 sur les congés annuels des ouvriers mineurs de fond.

» 31. Loi du 23 juin 1976 instaurant un pécule de vacances en faveur de certaines catégories de personnel.

» 32. Arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés.

» 33. Loi du 28 mars 1973 majorant les pensions des travailleurs salariés et instaurant un mécanisme d'adaptation du montant des pensions à l'évolution du bien-être général.

» 34. Arrêté royal n° 95 du 28 septembre 1982 relatif à la prépension de retraite pour travailleurs salariés.

» 35. Arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

» 36. Loi du 9 juin 1970 portant programmation sociale en faveur des travailleurs indépendants.

» 13. Wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 artikelen 158, 159, 160, 161, 162, 163 en 164.

» 14. Wet van 3 maart 1977 betreffende de toepassing van de sociale zekerheidswetgeving op de beroepsvoetballers.

» 15. Koninklijk besluit nr. 5 van 23 oktober 1978 betreffende het bijhouden van sociale documenten.

» 16. Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971, artikel 106.

» 17. Wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, artikel 27.

» 18. Wet van 13 juli 1973 tot wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector.

» 19. Wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, artikel 27.

» 20. Wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten gecoördineerd op 3 juni 1970, artikel 80.

» 21. Artikelen 63, 74, 75, 76 en 77 van de wet van 24 december 1963 betreffende de schadeloosstelling voor en de voorkoming van beroepsziekten.

» 22. Artikelen 3, 4 en 5 van het koninklijk besluit nr. 69 van 10 november 1967 tot wijziging van de wet van 24 december 1963 betreffende de schadeloosstelling voor en de voorkoming van beroepsziekten.

» 23. Artikelen 8, § 2, 10, 32, 33 en 34, eerste lid, 1°, 2° en 3°, van de wet van 24 december 1968 tot wijziging van de wet van 24 december 1963 betreffende de schadeloosstelling voor en de voorkoming van beroepsziekten.

» 24. Wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, artikel 27.

» 25. Wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

» 26. Samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders van 19 december 1939.

» 27. Koninklijk besluit nr. 48 van 24 oktober 1967 betreffende de toekenning van gezinsbijslag aan de gedetineerden.

» 28. Koninklijk besluit nr. 49 van 24 oktober 1967 betreffende de gezinsbijslag voor werklozen.

» 29. Wetten betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers gecoördineerd op 28 juni 1971.

» 30. Besluitwet van 14 april 1945 betreffende het jaarlijks verlof van de ondergrondse mijnwerkers.

» 31. Wet van 23 juni 1976 tot invoering van een vakantiegeld voor bepaalde groepen van personen.

» 32. Koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers.

» 33. Wet van 28 maart 1973 tot verhoging van de werknemerspensioenen en tot invoering van een mechanisme waardoor het bedrag van de pensioenen wordt aangepast aan de evolutie van het algemeen welzijn.

» 34. Koninklijk besluit nr. 95 van 28 september 1982 betreffende het brugrustpensioen voor werknemers.

» 35. Koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

» 36. Wet van 9 juni 1970 houdende sociale programmatie ten voordele van de zelfstandigen.

» 37. Loi du 21 décembre 1970 portant création d'un Institut national d'assurances sociales pour les travailleurs indépendants.

» 38. Loi de redressement du 10 février 1981 relative aux classes moyennes.

» 39. Loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants.

» 40. Arrêté royal n° 72 du 16 novembre 1967 relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants.

» 41. Loi du 6 février 1976 modifiant certaines dispositions en matière de statut social des travailleurs indépendants.

» 42. Loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions. »

N° 100 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

(Sur ordre subsidiaire au n° 97)

Compléter le 3° par ce qui suit :

« Les arrêtés royaux à prendre en application de l'article 1^{er}, 3°, ne seront pris qu'après consultation des organes consultatifs concernés, comme le Conseil national du travail et les comités de gestion compétents ».

N° 101 DE M. BOSSUYT

Article 1^{er}.

Remplacer le 6°, a, par le texte suivant :

« a) par une autre répartition des coûts de travail par l'application de l'article 23, troisième alinéa, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

Si l'on veut sauvegarder les revenus de la sécurité sociale et répartir équitablement les charges entre les entreprises, il faut établir d'urgence une nouvelle base de calcul des cotisations de sécurité sociale.

N° 102 DE M. BOSSUYT

Art. 4.

1) Remplacer le § 1^{er} par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 1^{er} expirent le 31 décembre 1986. »

2) Au § 4, supprimer la deuxième phrase.

JUSTIFICATION

Selon l'avis du Conseil d'Etat, la période d'application des pouvoirs spéciaux doit être aussi courte que possible.

N° 103 DE Mme MAES

(Voir également le n° 104)

Article 1^{er}.

Compléter le 2°, b, par les mots suivants : « excepté de celles qui concernent l'enseignement. »

» 37. Wet van 21 december 1970 houdende oprichting van een rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen.

» 38. Herstelwet van 10 februari 1981 inzake de middenstand.

» 39. Wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

» 40. Koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen.

» 41. Wet van 6 februari 1976 houdende wijziging van sommige bepalingen inzake het sociaal statuut der zelfstandigen.

» 42. Wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen. »

Nr. 100 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

(In bijkomende orde op nr. 97)

Het 3° aanvullen met wat volgt :

« De koninklijke besluiten genomen in uitvoering van artikel 1, 3°, zullen slechts genomen worden mits voorafgaandelijke raadpleging van de betrokken adviesorganen zoals de Nationale Arbeidsraad en de bevoegde beheercomité's ».

Nr. 101 VAN DE HEER BOSSUYT

Artikel 1.

Het 6°, a vervangen door wat volgt :

« a) een andere verdeling van de arbeidskosten door toepassing van artikel 23, derde lid van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers ».

VERANTWOORDING

Wil men de inkomsten van de sociale zekerheid veilig stellen en de lasten billijk spreiden over de ondernemingen, dan moet er dringend werk gemaakt worden van een andere berekeningsbasis voor de sociale zekerheidsbijdragen.

Nr. 102 VAN DE HEER BOSSUYT

Art. 4.

1) Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De in artikel 1 aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 december 1986. »

2) Paragraaf 4, de tweede zin weglaten.

VERANTWOORDING

Volgens het advies van de Raad van State moet de periode waarvoor de bijzondere machten gelden zo kort mogelijk worden gehouden.

G. BOSSUYT.
F. VANDENBROUCKE.
P. DE WEIRDT.
N. DE BATSELIER.

Nr. 103 VAN Mevr. MAES

(Zie ook nr. 104)

Artikel 1.

Het 2°, b, aanvullen met wat volgt : « uitgezonderd het onderwijs. »

JUSTIFICATION

La rationalisation de l'enseignement a déjà été réalisée. Pour le reste, le Gouvernement dispose d'une série de moyens légaux qui lui ont été attribués par la loi de redressement portant des mesures fiscales de 1985.

Le Gouvernement s'est en outre engagé à demander l'avis de la Commission du Pacte scolaire au sujet de ses propositions, qui peuvent avoir une incidence sur la paix scolaire.

N° 104 DE Mme MAES

(Voir également le n° 103)

Article 1^{er}.

Au 2°, c, entre les mots « pouvoirs publics » et les mots « et en redéfinissant » insérer les mots « l'enseignement excepté ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement n° 103.

N° 105 DE M. DIERICKX

Article 1^{er}.

Dans le préambule de cet article, entre les mots « régimes de sécurité sociale » et les mots « le Roi peut » insérer les mots « et compte tenu du besoin croissant de paix, de désarmement, de solidarité internationale et de justice sociale universelle ».

JUSTIFICATION

Il faut maintenir dans des limites raisonnables les efforts faits notamment dans le sens de la compétitivité.

N° 106 DE M. DUTRY

Article 1^{er}.

A la première ligne, supprimer les mots « le redressement économique et financier ».

JUSTIFICATION

En soi, par sa formulation extrêmement générale, cette expression ne veut rien dire ou au contraire tout dire.

Dans son avis, le Conseil d'Etat insiste sur la précision avec laquelle la loi d'habilitation doit définir les pouvoirs conférés au Roi, et ceux-ci le sont en fonction des buts et objectifs retenus.

L'exposé des motifs de surcroît n'explique pas ce qu'il faut entendre par « redressement économique et financier ».

G. DUTRY.
L. DIERICKX.

N° 107 DE M. DESAEYERE

Article 1^{er}.

Compléter le 1°, a, par ce qui suit :

« Pour définir la norme de compétitivité, il sera tenu compte de la hausse de productivité relative. Par « hausse de productivité relative », il faut entendre la hausse de productivité par rapport à nos principaux partenaires commerciaux.

VERANTWOORDING

De rationalisering van het onderwijs werd reeds doorgevoerd. Voor het overige beschikt de Regering over een aantal wettelijke mogelijkheden via de fiscale herstellwet van 1985.

Bovendien heeft de Regering er zich toe verbonden over haar voorstellen die de schoolvrede kunnen raken, de Schoolpactcommissie te raadplegen.

Nr. 104 VAN Mevr. MAES

(Zie ook nr. 103)

Artikel 1.

Het 2°, c, aanvullen met wat volgt : « uitgezonderd het onderwijs ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement nr. 103.

N. MAES.

Nr. 105 VAN DE HEER DIERICKX

Artikel 1.

In de aanhef, na de woorden « en de beveiliging van de stelsels van sociale zekerheid » de woorden « en rekening houdend met de groeiende behoefte aan vrede, ontwapening, internationale solidariteit en mondiale sociale rechtvaardigheid » invoegen.

VERANTWOORDING

Het streven onder ander naar competitiviteit moet in redelijke perken worden gehouden.

L. DIERICKX.
G. DUTRY.
M. VOGELS.

Nr. 106 VAN DE HEER DUTRY

Artikel 1.

Op de eerste regel, de woorden « het economisch en financieel herstel » weglaten.

VERANTWOORDING

Wegens de uiterst algemene formulering ervan wil die uitdrukking op zichzelf niets of integendeel alles zeggen.

In zijn advies dringt de Raad van State aan op de nauwkeurigheid waarmee de machtigingswet de aan de Koning toe te vertrouwen machten moet omschrijven, en dat aan de hand van de vooropgestelde oogmerken en doelstellingen.

Bovendien is de memorie van toelichting niet duidelijk over wat onder « het economisch en financieel herstel » moet worden verstaan.

Nr. 107 VAN DE HEER DESAEYERE

Artikel 1.

Het 1°, a, aanvullen met wat volgt :

« Bij de definiëring van de norm inzake concurrentievermogen zal rekening gehouden worden met de relatieve — onder « relatief » wordt bedoeld ten opzichte van onze zogenaamde « voornaamste handelspartners » — produktiviteitsstijging.

» Dans cette optique, référence sera faite, non pas à la hausse de productivité « apparente », mais à la hausse de productivité « réelle », c'est-à-dire que l'effet de rationalisations négatives (la disparition d'emplois marginaux) sera annulé.

» Pour définir la norme de compétitivité, la moitié au moins de la hausse de productivité relative devra être ajoutée aux coûts de travail dans la position de départ, pour que les fruits de la croissance puissent être répartis équitablement.

» En aucun cas, il ne pourra en résulter une baisse de salaire en termes réels. »

JUSTIFICATION

Dans le passé récent, les travailleurs ont, en fait, été totalement privés des fruits de la croissance, lesquels ont été drainés soit par les entreprises, soit par l'Etat. Cette situation a particulièrement « démotivé » les travailleurs : la créativité, le dynamisme et l'esprit d'initiative disparaissent si personne n'a plus de perspectives d'avenir réelles.

Notre système socio-économique ne peut continuer à fonctionner que si les fruits de la croissance sont répartis dans une certaine mesure entre tous les facteurs de production. Or, ce juste équilibre est à présent rompu. En ce qui concerne l'alinéa 4 de notre amendement, il est permis de se demander dans quelle mesure une baisse du coût salarial réel dans les pays voisins peut être extrapolée dans notre pays : ne s'agit-il pas surtout d'un phénomène monétaire ou d'une opération exceptionnelle due à des circonstances socio-économiques particulières à certains de ces pays ?

N° 108 DE M. VAN DEN BOSSCHE

Article 1^{er}.

Au 1^o, supprimer les mots « et rendu obligatoire par le Roi pour autant qu'il assure le maintien de la compétitivité ».

JUSTIFICATION

Il y a deux raisons de supprimer ces mots.

Pour commencer, les choses sont présentées comme si le Gouvernement considérerait qu'il y aura un accord interprofessionnel. Dans le cadre des pouvoirs spéciaux, l'objet de cet accord est particulièrement vaste, puisqu'il doit porter sur le maintien de la compétitivité, la promotion de l'emploi, les mesures propres à assurer un fonctionnement souple du marché du travail, la formation des revenus et la protection du pouvoir d'achat.

Il faut, en outre, qu'il soit valable pour les années 1987, 1988 et 1989. Même si l'on parvient à réaliser un tel accord, ce qui est pratiquement inimaginable, le Gouvernement se réserve le droit de le rejeter s'il est insuffisant à ses yeux.

Ou bien le Gouvernement considère qu'un accord est réalisable, ou bien il exclut cette possibilité. Il n'y a pas de solution intermédiaire. Présenter les choses comme si les pouvoirs spéciaux étaient supplétifs, c'est trahir la réalité, surtout si, pour ce qui est de l'usage de ces pouvoirs, la clef se trouve entièrement et exclusivement entre les mains du Gouvernement.

Il convient, dès lors, pour sauvegarder la crédibilité des institutions, de ne pas donner cette possibilité d'appréciation exclusive au Gouvernement.

Il y a, par ailleurs, une anomalie. Selon le texte, l'accord doit porter sur plusieurs choses, ce qui nécessite un compromis, tandis que le droit d'appréciation que se réserve le Gouvernement ne pourrait porter que sur la question de savoir si l'accord garantit ou non le maintien de la compétitivité — telle que le Gouvernement le conçoit. Il n'est pas raisonnable d'exiger un vaste accord et de le rejeter ensuite pour la seule raison que la compétitivité serait insuffisamment protégée.

D'ailleurs, qui pourra vérifier si l'appréciation du Gouvernement correspond à la réalité ?

» Hierbij zal niet de « schijnbare » maar wel de « reële » productiviteitsstijging in rekening worden gebracht, met andere woorden het effect van negatieve rationalisaties (het verdwijnen van marginale arbeidsplaatsen) zal worden uitgeschakeld.

» Om tot de concurrentienorm te komen zal minstens de helft van de relatieve productiviteitsstijging aan de arbeidskosten in de uitgangspositie worden toegevoegd en dit ten einde tot een rechtvaardige verdeling van de groei te kunnen overgaan.

» In geen geval mag dit ertoe leiden dat het loon in reële termen daalt. »

VERANTWOORDING

In het recente verleden werd de volledige groei in feite aan de werknemers ontzegd en gedraineerd naar ofwel het bedrijfsleven ofwel de Staat. Uiteraard werkt dit bijzonder demotiverend : de creativiteit, het dynamisme, het initiatief valt weg indien niemand nog een reël toekomstperspectief heeft.

Ons socio-economisch systeem kan slechts blijven werken indien de vruchten van de groei in zekere mate verdeeld worden over alle productiefactoren : welnu, dit rechtvaardig evenwicht is op dit ogenblik verbroken. In verband met het vierde lid van ons amendement mag men zich de vraag stellen in hoever een daling van de reële loonkost in de ons omringende landen wel extrapoleerbaar is naar ons land : is dit niet veeleer een monetair fenomeen ofwel een uitzonderlijke operatie omwille van bijzondere socio-economische omstandigheden in bepaalde andere landen ?

W. DESAEYERE.

Nr. 108 VAN DE HEER VAN DEN BOSSCHE

Artikel 1.

In het 1^o, de woorden « en algemeen verbindend verklaard door de Koning voor zover het de handhaving van het concurrentievermogen verzekert » weglaten.

VERANTWOORDING

Er is een dubbele reden om die woorden te schrappen.

Vooreerst wordt de zaak voorgesteld alsof de Regering ervan uitgaat dat er een interprofessioneel akkoord komt. Het onderwerp van dat akkoord is, in de lijn van de bijzondere machten, bijzonder veelomvattend vermits het moet slaan op de handhaving van het concurrentievermogen, de bevordering van de tewerkstelling, de verzekering van de soepele werking van de arbeidsmarkt, de vorming van de inkomens en de bescherming van de koopkracht.

Bovendien is vereist dat het geldig is voor 1987, 1988 en 1989. Zelfs mocht zodanig akkoord mogelijk zijn, wat praktisch ondenkbaar is, dan nog behoudt de Regering zich het recht voor om dat akkoord als onvoldoende af te wijzen.

Ofwel gelooft de Regering in een akkoord, ofwel niet. Een tussenweg is er niet. De zaak voorstellen alsof de bijzondere macht van suppletieve aard zijn, is de waarheid geweld aan doen, vooral als de sleutel van de mogelijke aanwending van die macht, zoals in het advies van de Raad van State is opgemerkt, volkomen en uitsluitend in de handen van de Regering wordt gelegd.

Voor de geloofwaardigheid van de instellingen is het dan ook geboden om die exclusieve regeringsappreciatie te schrappen.

Vervolgens is er een discrepantie. Volgens de tekst moet het akkoord slaan op een veelvoud van onderwerpen, wat een onderling compromis inhoudt, terwijl het appreciatie recht dat de Regering zich voorbehoudt, uitsluitend zou kunnen betrekking hebben op de vraag of het akkoord al dan niet de handhaving van het concurrentievermogen — zoals die door de Regering wordt gezien — verzekert. Het gaat niet op een ruim akkoord te vereisen om het dan ter zijde te schuiven om de enige reden dat het concurrentievermogen onvoldoende zou zijn beschermd.

Overigens, wie gaat kunnen nagaan of de bedoelde appreciatie door de Regering met de werkelijkheid in overeenstemming is ?

L. VAN DEN BOSSCHE.
N. DE BATSELIER.

N° 109 DE M. DESAEYERE

Article 1^{er}.**Compléter le 2° par un littéra e, libellé comme suit :**

« e) en élargissant les compétences des Régions et des Communautés et en augmentant leurs ressources ».

JUSTIFICATION

L'expérience des dernières années a montré, non seulement aux Etats-Unis, mais aussi en Belgique que les restrictions budgétaires ont des effets beaucoup plus marqués au niveau infrafédéral.

En premier lieu, les Régions et les Communautés sont obligées de réaliser un équilibre entre leurs dépenses et leurs recettes, notamment parce qu'elles ont plus difficilement accès au marché des capitaux.

D'autre part, la délégation de compétences entraîne elle-même une reconsidération des objectifs et des instruments à mettre en œuvre, de sorte qu'elle équivaut en fait à une sorte de « sunset initiative » s'accompagnant presque automatiquement d'un réexamen à la baisse de certaines dépenses publiques dans un souci d'économie.

Enfin, en tant qu'institutions nouvelles, les Régions et les Communautés font presque automatiquement preuve d'un dynamisme plus grand.

Il va de soi que, tant que les régions maintiennent pratiquement leur budget en équilibre — ce qui est à peu près le cas jusqu'à présent — ou, du moins, le clôturent avec un déficit relativement moins important, toute délégation de compétence à ces institutions (toute fédéralisation) contribue automatiquement à un assainissement des finances publiques.

Nr. 109 VAN DE HEER DESAEYERE

Artikel 1.

Het 2° aanvullen met een punt e, luidend als volgt :

« e) door de bevoegdheden en de middelen van de gewesten en de gemeenschappen uit te breiden ».

VERANTWOORDING

De ervaring, niet alleen in de U.S.A. maar ook in België gedurende de laatste jaren, heeft bewezen dat de budgetrestricte veel actiever werkt op subfederaal niveau.

De gewesten en gemeenschappen moeten ten eerste bijna noodgedwongen hun uitgaven in evenwicht brengen met hun inkomsten, onder meer omdat hun toegang tot de kapitaalmarkt moeilijker is.

Bovendien leidt ten tweede de bevoegdheidsoverdracht zelf tot een algemene reconsideratie van objectieven en instrumenten, zodanig dat dit *de facto* neerkomt op een soort « zonsondergang-initiatief », waarbij een bezuinigende herbezinning over bepaalde publieke uitgaven als het ware automatisch tot stand komt.

Ten derde leggen de gewesten en gemeenschappen als nieuw organisme bijna automatisch een groter dynamisme aan de dag.

Het spreekt vanzelf dat zolang de gewesten praktisch hun budget in evenwicht houden — wat tot hertoe ongeveer het geval was — of in ieder geval een kleiner relatief deficit boeken, elke overdracht van bevoegdheid naar deze instellingen (elke federalisering) automatisch bijdraagt tot een sanering van de overheidsfinanciën.

W. DESAEYERE.