

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

24 JANVIER 1986

PROJET DE LOI attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi

AMENDEMENTS

N° 10 DE M. LECLERCQ ET CONSORTS

Article 1^{er}.

Supprimer le 3°.

JUSTIFICATION

Le texte de cet article autorise une réforme fondamentale des divers régimes de la sécurité sociale.

Cela nous paraît injustifié pour les raisons suivantes :

1° une telle réforme nécessite un travail législatif fondamental, qui a d'ailleurs été préparé par la Commission royale pour la réforme et la simplification de la sécurité sociale. C'est donc au législateur qu'il appartient de mener à bien une telle réforme;

2° elle exige par ailleurs que l'on demande, conformément à la loi, l'avis du Conseil national du Travail, en tout cas en ce qui concerne la sécurité sociale des travailleurs salariés;

3° la préservation intégrale, dans tous ses éléments, du pouvoir d'achat des moins favorisés n'est garantie que de façon très vague tant sur le plan juridique que dans les faits.

N° 11 DE M. LECLERCQ ET CONSORTS

Article 1^{er}.

Au 3°, remplacer les mots « la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle » par les mots « l'équilibre financier »

JUSTIFICATION

Le début du 3° prévoit une habilitation beaucoup trop étendue. Celle-ci est en outre formulée en des termes qui s'écartent de ceux de l'article 1, 2°, de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

Voir :

128 (1985-1986) :

— N° 1 : Projet de loi.

— N° 2 à 5 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

24 JANUARI 1986

WETSONTWERP tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning

AMENDEMENTEN

Nr. 10 VAN DE HEER LECLERCQ C.S.

Artikel 1.

Het 3° weglaten.

VERANTWOORDING

De tekst van dit artikel laat toe over te gaan tot een fundamentele hervorming van de diverse stelsels van sociale zekerheid.

Dit lijkt ons onverantwoord om verschillende redenen :

1° een dergelijke hervorming vergt fundamenteel wetgevend werk, dat overigens werd voorbereid door de Koninklijke Commissie voor de hervorming en de vereenvoudiging van de sociale zekerheid. De wetgever behoort het toe deze hervorming door te voeren;

2° een dergelijke hervorming vergt bovendien dat het wettelijke voorziene advies van de Nationale Arbeidsraad zou ingewonnen worden, althans wat de sociale zekerheid der werknemers betreft;

3° de integrale beveiliging van de koopkracht van de minst begoeden is in elk van zijn onderdelen, juridisch en *de facto*, volkomen vaag.

Nr. 11 VAN DE HEER LECLERCQ C.S.

Artikel 1.

Het 3° tot de woorden « sociale zekerheid » vervangen door de woorden « 3° het financieel evenwicht van de verschillende stelsels en sectoren van de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

De machtiging onder het 3° is in de aanhef veel te ruim. Het wijkt bovendien af van de formulering in artikel 1, 2°, van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Zie :

128 (1985-1986) :

— Nr. 1 : Wetsontwerp.

— Nr. 2 tot 5 : Amendementen.

Le Conseil d'Etat est également très explicite à ce propos et fait observer : « Non seulement cette habilitation est trop large, mais elle est aussi assez vague ».

N° 12 DE M. LECLERCQ.

Article 1^{er}.

Au 3°, après les mots « régimes et secteurs de sécurité sociale », insérer les mots « y compris ceux des accidents du travail et des maladies professionnelles ».

JUSTIFICATION

Le texte proposé est plus conforme à l'Exposé des motifs. En outre, le présent amendement répond également à une préoccupation du Conseil d'Etat.

N° 13 DE M. LECLERCQ

Article 1^{er}.

Au 3°, remplacer les mots « fondés sur l'assurance et la solidarité » par les mots « tels qu'ils sont énumérés, en ce qui concerne les travailleurs salariés, notamment aux articles 5 à 13 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés ».

JUSTIFICATION

La réforme fondamentale des régimes de sécurité sociale, réalisée par des arrêtés royaux pris en vertu des pouvoirs spéciaux, ne peut remettre en cause les principes contenus dans la loi du 29 juin 1981. En outre, les principes d'assurance et de solidarité, auxquels il est fait référence, sont trop vagues.

Enfin, la formulation proposée par le présent amendement figurait déjà dans la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

N° 14 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Au 2°, à la troisième ligne, supprimer le mot « notamment ».

JUSTIFICATION

Pour respecter l'avis du Conseil d'Etat et sa demande de définition précise des matières déléguées.

N° 15 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Au 2°, a, supprimer les mots « à la comptabilité de l'Etat et »

JUSTIFICATION

Modifier la manière de « comptabiliser » les recettes et les dépenses, ce n'est pas une manière de maîtriser ou limiter les dépenses, ni une manière d'assainir les dépenses publiques.

Ook de Raad van State is hierover zeer expliciet en stelt : « Die machtiging is niet alleen zeer ruim, maar ook vaag. »

J. LECLERCQ
P. DE WEIRDT.

Nr. 12. VAN DE HEER LECLERCQ.

Artikel 1.

In het 3°, derde regel, na de woorden « sociale zekerheid », de woorden « daarin begrepen de arbeidsongevallen en de beroepsziekten » invoegen.

VERANTWOORDING

Deze tekst is meer conform aan de Memorie van Toelichting. Bovendien beantwoordt dit amendement ook aan een bekommernis van de Raad van State.

J. LECLERCQ.

Nr. 13 VAN DE HEER LECLERCQ

Artikel 1.

In het 3° de woorden « gebaseerd op de verzekering en de solidariteit » vervangen door de woorden « zoals zij voor wat de werknemers betreft reeds werden opgesomd, o.m. in de artikelen 5 tot en met 13 van de wet van 29 juni 1981 houdende algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers ».

VERANTWOORDING

De fundamentele hervorming van de stelsels van sociale zekerheid, bij bijzondere machtenbesluiten, mag niet de bedoeling hebben de wet van 29 juni 1981 op de helling te zetten. Bovendien is de verwijzing naar de beginselen van verzekering en solidariteit te vaag.

Ten slotte kwam de formulering, zoals voorzien in dit amendement, reeds voor in de wet van 6 juli 1983 houdende toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

J. LECLERCQ.
P. DE WEIRDT.

Nr. 14 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

In het 2°, op de derde regel, de woorden « onder meer » weglaten.

VERANTWOORDING

Aldus wordt het advies van de Raad van State en diens verzoek om de overgedragen aangelegenheden nauwkeurig te bepalen, in acht genomen.

Nr. 15 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

In het 2°, a, de woorden « Rijkscomptabiliteit en betreffende de » weglaten.

VERANTWOORDING

Wanneer men de wijze waarop de ontvangsten en de uitgaven « in de boekhouding worden opgenomen » verandert, worden daarmee nog niet de uitgaven beheerst noch beperkt, noch de openbare financiën gezondgemaakt.

N° 16 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Au 1^o, troisième ligne, au 1^o, c, remplacer les mots « et de la flexibilité du marché du travail » par les mots « *une plus grande flexibilité du marché du travail* ».

JUSTIFICATION

Cet amendement permet de rencontrer l'avis du Conseil d'Etat (p. 17).

N° 17 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Remplacer le début du premier alinéa par les mots suivants :

« Afin d'assurer la promotion de l'emploi et le redressement économique et financier et, si c'est nécessaire, efficace et non contradictoire dans ce cadre, afin d'assurer la diminution des charges publiques, le maintien des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Roi peut... ».

JUSTIFICATION

Le texte du projet est marqué par un certain désordre et certains objectifs peuvent être contradictoires.

Le titre proposé définit mieux les objectifs poursuivis en les hiérarchisant. Par ailleurs, il évite aussi des répétitions inutiles.

N° 18 DE M. CLERFAYT

(En ordre subsidiaire au n° 17)

Article 1^{er}.

Au premier alinéa, supprimer les mots « l'équilibre financier ».

JUSTIFICATION

Ces mots font double emploi avec d'autres mots du même alinéa tels que « assainissement des finances publiques ».

En outre, le maintien de ces mots pourrait faire croire que le Gouvernement veut renoncer pour toujours à utiliser, le cas échéant, la technique du « deficit spending ». Je suppose que ce n'est pas son intention.

N° 19 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Insérer, au début du 4^o, les mots : « Sans préjudice de la loi spéciale des réformes institutionnelles du 8 août 1980... ».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour objectif d'assurer le respect de la loi de réformes institutionnelles que le législateur n'a pas le pouvoir de modifier par une loi adoptée à la majorité simple ainsi que le souligne le Conseil d'Etat dans son avis (p. 21).

N° 20 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Compléter le 3^o par ce qui suit : « en veillant à respecter la directive de la C.E.E. relative à la mise en œuvre de l'égalité de

Nr. 16 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

Op de derde regel van het 1^o, de woorden « en van de soepele werking van de arbeidsmarkt » vervangen door de woorden « en een versoepeling van de arbeidsmarkt ».

VERANTWOORDING

Dank zij dit amendement wordt rekening gehouden met het advies van de Raad van State (blz. 17).

Nr. 17 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

De aanvang van het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Met het oog op de bevordering van de tewerkstelling en het economisch en financieel herstel en, indien zulks tegen deze achtergrond noodzakelijk, doelmatig en niet tegenstrijdig is, met het oog op de vermindering van de openbare lasten, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, kan de Koning... ».

VERANTWOORDING

De tekst van het ontwerp maakt een nogal wanordelijke indruk en sommige doelstellingen kunnen met elkaar in tegenstrijd zijn.

De voorgestelde tekst geeft een betere omschrijving van de nagestreefde doeleinden doordat hij ze naar waarde rangschikt. Bovendien voorkomt hij nodeloze herhalingen.

Nr. 18 VAN DE HEER CLERFAYT

(In bijkomende orde op nr. 17)

Artikel 1.

In het eerste lid, de woorden « het financieel evenwicht » weglaten.

VERANTWOORDING

Deze woorden overlappen andere woorden in hetzelfde lid, zoals « de gezondmaking van de openbare financiën ».

Bovendien zou uit het behoud van die woorden kunnen worden opgemaakt dat de Regering eventueel voor altijd afziet van het gebruik van de techniek van het « deficit spending ». Ik veronderstel dat zulks niet haar bedoeling is.

Nr. 19 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

Het 4^o laten aanvangen met de woorden : « Onverminderd de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, ».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de wet tot hervorming der instellingen in acht doen nemen. De wetgever is met name niet bevoegd om bij middel van een met gewone meerderheid aangenomen wet die bijzondere wet de wijzigen, zoals de Raad van State in zijn advies (blz. 21) aanstipt.

Nr. 20 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

Het 2^o aanvullen met wat volgt : « met inachtneming van de E.E.G.-richtlijn betreffende de gelijkberechtiging van mannen en

traitement entre hommes et femmes en matière de sécurité sociale ».

JUSTIFICATION

Les Etats-membres de la C.E.E. devaient se conformer à cette directive pour fin 1984. Hélas, depuis 1981, toute la politique du Gouvernement s'en écarte au contraire. L'amendement vise à le ramener vers le respect de la directive européenne.

N° 21 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Au 6°, à la deuxième ligne, après le mot « chômage », ajouter les mots « en accord avec les régions ».

JUSTIFICATION

Cet amendement a pour but d'assurer le respect de la loi du 8 août 1980.

N° 22 DE M. CLERFAYT

Article 1^{er}.

Au 7°, quatrième ligne, après les mots « secteurs économiques nationaux », insérer les mots « et sans préjudice de l'application des dispositions de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 et de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 ».

JUSTIFICATION

Il paraît opportun d'introduire cette précision dans le dispositif même de la loi d'habilitation.

G. CLERFAYT.

vrouwen op het stuk van de sociale zekerheid ».

VERANTWOORDING

De E.E.G.-lidstaten moesten die richtlijn tegen eind 1984 toepassen. Maar het sinds 1981 gevoerde regeringsbeleid wijkt ervan af. Het amendement wil dat de Europese richtlijn in acht wordt genomen.

Nr. 21 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikei 1.

Het 6° laten aanvangen met de woorden « in overeenstemming met de gewesten ».

VERANTWOORDING

Dit amendement wil de wet van 8 augustus 1980 in acht doen nemen.

Nr. 22 VAN DE HEER CLERFAYT

Artikel 1.

In het 7°, op de vierde regel, na de woorden « economische sectoren », de woorden « en onverminderd de toepassing van de bepalingen van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 en van de gewone wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 » invoegen.

VERANTWOORDING

Deze precisering in het beschikkende gedeelte van de machtigingswet is niet overbodig.