

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985

18 JULI 1985

VOORSTEL VAN VERKLARING

tot herziening van de Grondwet

(Ingediend door de heren Daras en Dierickx)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Inleiding

Onze democratie zit in een zware crisis. De afstand tussen burger en politiek is thans groter dan ooit.

Toch groeit bij een belangrijk aantal burgers de behoefte aan een verruimde en verfijnde democratie vanuit de basis.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet beoogt precies het ontluikende streven naar een basisdemocratische samenleving constitutioneel te consacreran.

Vooreerst wordt door het invoeren van het beslissend referendum op volksinitiatief, op elke bestaand regelgevend besluitvormingsniveau, de directe politieke participatie van de burger, als correctie en aanvulling op het representatief democratisch stelsel, gegarandeerd.

Vervolgens wordt door het recht op openheid en openbaarheid van het bestuur de politieke besluitvorming voor de burger meer doorzichtig gemaakt.

Tenslotte wordt door het verbod op de cumul van meerdere politieke mandaten, en het verbod van cumul met een bestuursfunctie in een door de gemeenschap betoelaagde vereniging, de garantie ingebouwd voor een meer efficiënte, gecontroleerde, en voor de actief participerende burger beter toegankelijke politiek.

Dit voorstel tot verklaring van herziening van de Grondwet tracht daarenboven de Grondwet als dusdanig, als op-
perste en waarachtige emanatie van hetgeen bij de burgers leeft, te revaloriseren.

Ondermeer wordt voorzien in een versoepelde herzieningsprocedure, eventueel via een referendum op volksinitiatief (met die beperking dat de fundamentele rechten en vrijheden hiervan uitgesloten zijn), zodat de oorspronkelijke bedoeling van de grondwetgever, met name een duidelijke uitspraak van de kiezer over een welbepaalde grondwetswijziging, aldus in ere wordt hersteld.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985

18 JUILLET 1985

PROPOSITION DE DECLARATION

de revision de la Constitution

(Déposée par MM. Daras et Dierickx)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Introduction

Notre démocratie traverse une crise grave. Le fossé entre les citoyens et la politique ne cesse de s'agrandir.

Par ailleurs, le besoin d'une démocratie élargie et plus nuancée s'appuyant sur la base, se fait sentir de plus en plus chez un nombre important de citoyens.

La présente proposition de déclaration de revision de la Constitution vise précisément à traduire dans la Constitution ce souci naissant de mettre en place une démocratie tenant compte de la base.

D'abord, l'instauration du référendum de décision d'initiative populaire garantirait, à chaque normatif existant du processus de prise de décision, la participation politique directe du citoyen, comme correctif et de complément au régime démocratique représentatif.

Ensuite, le droit d'exiger l'accessibilité et la publicité des actes d'administration rendrait le processus de prise de décision politique plus transparent pour le citoyen.

Enfin, l'interdiction de cumuler plusieurs mandats politiques et l'interdiction d'un cumul avec une fonction administrative au sein d'une association subventionnée par la collectivité comporterait la garantie d'une politique plus efficace, mieux contrôlée et plus accessible aux citoyens désireux d'y participer de manière active.

La présente proposition de déclaration de revision de la Constitution s'efforce en outre de revaloriser la Constitution en tant que telle, c'est-à-dire en tant qu'émanation suprême et authentique des aspirations du citoyen.

Le texte prévoit notamment un assouplissement de la procédure de revision, éventuellement par l'intermédiaire d'un référendum d'initiative populaire (à cette restriction près, que les droits et libertés fondamentaux en seraient exclus), de sorte que le but initial du constituant, c'est-à-dire une décision claire de l'électeur sur une modification bien précise de la Constitution, est respecté.

Wat betreft de staatsvorming wordt er voorgesteld een meer persoonsgerichte democratie te garanderen, door het opbouwen van een federale samenleving van onder naar boven. Basisdemocratie veronderstelt immers decentralisatie, met de klemtoon op een herwaardering van de gemeentelijke autonomie en bevoegdheden.

Vandaar dat in dit voorstel wordt voorzien in een meerpolig, integraal en basisdemocratisch federalisme, duidelijk gebaseerd op solidariteit tussen de geledingen en op openheid en inspraak voor de burgers.

Terzake wordt eveneens voorgesteld om de samenstelling van de Senaat te wijzigen (herziening van de art. 26, 27, 32, 53, 56, 56ter, 58 en 71). De Senaat zal worden samengesteld uit rechtstreeks verkozen afgevaardigden uit de diverse gefedereerde geledingen.

Ten slotte dient erop gewezen dat de vreemdelingen qua uitoefening van burgerlijke en politieke rechten quasi volledig met de Belgen worden gelijkgesteld.

Toelichting bij de artikelen

Artt. 1, 2 en 3

Er bestaat reden tot herziening van de artikelen 1, 2 en 3 teneinde een institutioneel systeem op te zetten, gebaseerd op de beginselen van het integrale federalisme. Deze beginselen gebieden de inrichting van een meer persoonsgerichte democratie, door het opbouwen van een federale samenleving van onder naar boven.

TITEL II

Gelet op de in te voeren principiële gelijkstelling van de vreemdelingen met de Belgen, zoals voorgesteld m.b.t. het te wijzigen artikel 6, dient derhalve het opschrift van Titel II overeenkomstig te worden gewijzigd.

Titel II zou dan luiden: « Titel II — De Rechten en de Vrijheden ».

Art. 4

Het tweede lid van dit artikel dient te worden herzien teneinde ook aan vreemdelingen politieke rechten toe te kennen — ondermeer stemrecht en verkiesbaarheid voor gemeenteraadsverkiezingen, evenals het recht op uitlokking van en deelname aan een facultatief beslissend referendum op volksinitiatief.

Art. 5

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld teneinde de naturalisatieprocedure te vereenvoudigen en het verschil tussen grote en kleine naturalisatie af te schaffen.

Art. 6

Dit artikel dient te worden herzien teneinde de gelijkstelling van vreemdelingen met Belgen grondwettelijk vast te leggen.

Een toe te voegen derde en vierde lid zouden luiden:

« De in België verblijvende vreemdelingen genieten dezelfde burgerlijke en politieke rechten als de Belgen. De wet bepaalt de omvang van deze gelijkstelling. »

En ce qui concerne la réforme de l'Etat, il est proposé de mettre en place une démocratie davantage axée sur l'individu, et ce, en organisant une société fédérale de la base au sommet. La démocratie s'appuyant sur la base implique en effet la décentralisation, l'accent étant mis sur une revalorisation de l'autonomie et des compétences communales.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition prévoit un fédéralisme multipolaire, intégral et démocratique, manifestement basé sur le principe de la solidarité entre ses composantes ainsi que sur l'accessibilité et la participation pour les citoyens.

Il est également proposé en l'occurrence de modifier la composition du Sénat (révision des art. 26, 27, 32, 53, 56, 56ter, 58 et 71). Le Sénat sera composé de représentants élus directement des diverses composantes fédérées.

Enfin, il convient de souligner qu'en ce qui concerne l'exercice des droits civils et politiques, les étrangers sont quasi assimilés aux Belges.

Commentaire des articles

Art. 1, 2 et 3

Il y a lieu de réviser les articles 1, 2 et 3 pour instaurer un système institutionnel, basé sur les principes du fédéralisme intégral. Ces principes imposent la mise en place d'une démocratie axée sur l'individu, et ce en organisant une société fédérale de la base vers le sommet.

TITRE II

Compte tenu de l'intention d'assimiler en principe les étrangers aux Belges, comme le propose l'article 6 à modifier, il convient de modifier en conséquence l'intitulé du Titre II.

Le Titre II serait rédigé comme suit: « Titre II — Des droits et des libertés ».

Art. 4

L'alinéa 2 de cet article doit être revu afin de pouvoir accorder également des droits politiques aux étrangers — notamment le droit de vote et d'éligibilité aux élections communales —, ainsi que le droit de provoquer un référendum de décision facultatif d'initiative populaire et d'y participer.

Art. 5

La révision de cet article est proposée pour simplifier la procédure de naturalisation et supprimer la différence entre la grande et la petite naturalisation.

Art. 6

Cet article doit être revu pour consacrer constitutionnellement l'assimilation des étrangers aux Belges.

Un troisième et un quatrième alinéas à ajouter seront libellés comme suit:

« Les étrangers résidant en Belgique jouissent des mêmes droits civils et politiques que les Belges. La loi détermine l'importance de cette assimilation. »

« Het genot van de rechten en vrijheden aan de Belgen en aan de vreemdelingen toegekend moet zonder discriminatie verzekerd worden. »

Art. 7

De tweede alinea van dit artikel dient te worden herzien als volgt :

« Niemand kan worden vervolgd of worden onderworpen aan een verhoor dan in de gevallen die de wet bepaalt en in de vorm die zij voorschrijft. »

Zodoende zullen de opsporingsdiensten en de gerechtelijke diensten ertoe worden aangezet om in de loop van het vooronderzoek de rechten van de burger te respecteren.

Art. 7bis

Terzake de vorige verklaring tot herziening hernemend wordt voorgesteld een nieuw artikel in te voegen in Titel II van de Grondwet teneinde het recht op privacy te beschermen.

Art. 7ter

Het recht van eenieder op inzage van alle overheidsdocumenten dient in Titel II van de Grondwet te worden opgenomen (en nader te worden uitgewerkt bij wet). Immers, als voornaamste beperking van dit recht op informatie geldt het bij artikel 7bis in te voeren recht op privacy.

Art. 9bis

De invoeging van dit artikel in Titel II van de Grondwet beoogt het afschaffen van de doodstraf.

De tekst ervan zal luiden :

« De doodstraf is afgeschaft. Zij kan voor geen enkel misdrijf opnieuw worden ingesteld. »

Art. 11

De bepalingen van dit artikel zullen worden voorafgegaan door drie nieuwe alinea's, luidend als volgt :

« Eenieder heeft recht op een gezond en ecologisch evenwichtig leefmilieu. »;

« Het recht op wonen is een grondrecht. »;

« Zowel het recht op leefmilieu als het recht op wonen worden uitgeoefend binnen het kader van de wetten die hen beheersen. ».

Art. 14bis

De invoeging van dit artikel in Titel II van de Grondwet beoogt een bijzonder geval van vrije meningsuiting, nl. het « recht op gewetensbezwaar » (in zijn minst beperkte betekenis, dus ondervestaan het gewetensbezwaar om uitsluitend politieke motieven) grondwettelijk vast te leggen, teneinde eventuele wettelijke beperkingen terzake te voorkomen en aldus de huidige rechtsonzekerheid in hoofde van (kandidaat) gewetensbezwaarden weg te nemen.

« La jouissance des droits et des libertés accordés aux Belges et aux étrangers doit être assurée sans discrimination. »

Art. 7

L'alinéa deux de cet article doit être revu comme suit :

« Nul ne peut être poursuivi ni soumis à un interrogatoire que dans les cas prévus par la loi, et dans la forme qu'elle prescrit. »

Cette disposition incitera les services d'enquête et les services judiciaires à respecter les droits du citoyen au cours de l'instruction préparatoire.

Art. 7bis

Reprenant en l'espèce la précédente déclaration de révision, nous proposons d'insérer un nouvel article au Titre II de la Constitution, afin de protéger le droit au respect de la vie privée.

Art. 7ter

Le droit de chacun de consulter tous les documents de services publics doit être inscrit au Titre II de la Constitution (et défini en détail dans une loi). En effet, la principale restriction à apporter à ce droit à l'information est constituée par le droit au respect de la vie privée, à inscrire à l'article 7bis.

Art. 9bis

L'insertion de cet article au Titre II de la Constitution vise la suppression de la peine de mort.

Le texte de cet article serait rédigé comme suit :

« La peine de mort est supprimée. Elle ne peut être rétablie pour aucun délit. »

Art. 11

Les dispositions de cet article seront précédées de trois nouveaux alinéas, rédigés comme suit :

« Chacun a droit à un environnement sain et écologiquement équilibré. »;

« Le droit au logement est un droit fondamental. »;

« Tant le droit à un environnement équilibré que le droit au logement sont exercés dans le cadre des lois qui les régissent. ».

Art. 14bis

L'insertion de cet article au Titre II de la Constitution vise à inscrire dans la Constitution un cas particulier de liberté d'expression, c'est-à-dire le « droit à l'objection de conscience » (c'est-à-dire au sens le plus large, l'objection de conscience pour des motifs exclusivement politiques), et ce, pour prévenir certaines restrictions légales éventuelles en cette matière et supprimer de la sorte l'insécurité juridique dans laquelle se trouvent actuellement les objecteurs de conscience (ou les candidats objecteurs de conscience).

Art. 18bis

Het recht op drukpersvrijheid en vrijheid van meningsuiting dient te worden verruimd tot een (actief en passief) recht van informatie.

Het verbod van censuur op de drukpersvrijheid wordt dan ook verruimd tot een verbod betreffende alle bestaande en toekomstige informatiemedia.

Art. 19

Er bestaat reden tot herziening van dit artikel teneinde impliciet ook aan vreemdelingen het recht te vergaderen toe te kennen.

Het artikel zal dan luiden :

« Eenieder heeft het recht vreedzaam en ongewapend te vergaderen, mits hij zich gedraagt naar de wetten, (...) »

Art. 20

De wijziging van dit artikel strekt ertoe ook van vreemdelingen het recht van vereniging toe te kennen.

Het artikel zal dan luiden :

« Het recht van vereniging kan niet aan enige preventieve maatregel worden onderworpen. »

Art. 22

De herziening van dit artikel strekt ertoe de bescherming van het briefgeheim uit te breiden tot elke overdracht van informatie, onder welke vorm dan ook.

Het artikel zou dan luiden :

« Het geheim van elke mededeling van informatie is onschendbaar, ongeacht de wijze van overbrenging.

Alleen de wet kan daarop beperkingen stellen; deze moet tenminste twee derde van de uitgebrachte stemmen verkrijgen. »

Art. 24bis

De vorige verklaring tot herziening hernemend wordt voorgesteld in Titel II van de Grondwet een nieuw artikel 24bis in te voegen betreffende de sociale en economische rechten.

De tekst van dit artikel zal luiden :

« De sociale en economische rechten van de burger omvatten onder meer :

- het recht op een (basis-, inkomen);
- het recht op vrije tijd;
- het recht op vervoer. »

Art. 25ter

Het is noodzakelijk onder Titel III van de Grondwet een bepaling op te nemen teneinde vast te leggen over welke aangelegenheden de geledingen van een integrale, basisdemocratische en meerpolige gefedereerde staatsstructuur een

Art. 18bis

Le droit à la liberté de presse et à la liberté d'expression doit être élargi en un droit d'information (active et passive).

L'interdiction de censure de la liberté de presse est dès lors élargie pour devenir une interdiction relative à tous les médias d'information existants et à venir.

Art. 19

Il y a lieu de reviser cet article afin d'accorder implicitement aussi aux étrangers le droit de s'assembler.

L'article sera libellé comme suit :

« Chacun a le droit de s'assembler paisiblement et sans armes, en se conformant aux lois (...) »

Art. 20

La modification de cet article a pour but d'accorder également aux étrangers le droit de s'associer.

L'article sera rédigé comme suit :

« Le droit de s'associer ne peut être soumis à aucune mesure préventive. »

Art. 22

La révision de cet article vise à étendre la protection du secret des lettres à tout transfert d'informations, sous quelque forme que ce soit.

L'article serait alors rédigé comme suit :

« Le secret de toute communication d'informations est inviolable, quel que soit le mode de transmission.

Seule la loi peut y apporter des restrictions; elle doit être adoptée aux deux tiers au moins des suffrages émis. »

Art. 24bis

Reprenant la précédente déclaration de révision, nous proposons d'insérer au Titre II de la Constitution un nouvel article 24bis concernant les droits sociaux et économiques.

Le texte de cet article sera rédigé comme suit :

« Les droits sociaux et économiques du citoyen comprennent notamment :

- le droit à un revenu de base;
- le droit aux loisirs;
- le droit aux transports. »

Art. 25ter

Il est nécessaire d'insérer au Titre III de la Constitution une disposition destinée à établir sur quelles matières les composantes d'une structure étatique fédérée intégrale démocratique et multipolaire exerceront un pouvoir exclusif

autonome, exclusieve beslissings- en bestuursbevoegdheid zullen uitoefenen, alsmede hoe op het niveau der betreffende geledingen het beslissend facultatief referendum op volksinitiatief zal worden ingevoerd.

Art. 26

Dit artikel dient te worden herzien met het oog op het invoeren van het beslissend referendum op volksinitiatief, althans op nationaal wetgevend vlak.

Art. 26bis

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld — samen met de herziening van artikel 107*quater* — teneinde het beslissend referendum op volksinitiatief in te voeren op het gewestelijk niveau.

Art. 27

De herziening van dit artikel is verantwoord teneinde het recht van initiatief uit te breiden tot elk volksinitiatief m.b.t. het beslissend referendum op nationaal wetgevend vlak.

Art. 31

Er bestaan reden tot herziening van dit artikel teneinde het beslissend referendum op volksinitiatief in te voeren ook op het niveau van de provincies, de gemeenten, de wijk-raden, of andere.

Art. 31ter

Teneinde de doorzichtigheid en de geloofwaardigheid van de representatieve democratie te bevorderen, een effectieve controle uit te oefenen op de politieke besluitvorming en haar uitvoeringsagenten, en op alle niveau's de actieve politieke participatie van alle burgers reële kansen te geven, past het in Titel III van de Grondwet een artikel in te voeren dat elke cumul van meerdere politieke mandaten op absolute wijze verbiedt.

Evenzeer lijkt het gepast om in hetzelfde artikel te bepalen dat het elke politieke mandataris verboden is zijn mandaat te cumuleren met een bestuursfunctie in een door de gemeenschap betoelagde vereniging.

Art. 36

Involgens hetgeen wordt voorgesteld bij de invoering van een nieuw artikel 31ter, dat elke cumul door politieke mandatarissen verbiedt, is het noodzakelijk om ook dit artikel te herzien.

De tekst van artikel 36 wordt gewijzigd als volgt :

« Een lid van een van beide Kamers dat door de Regering wordt benoemd tot een bezoldigd ambt en de benoeming aanneemt, houdt onmiddellijk op zitting te hebben en treedt niet weder in functie dan krachtens een nieuwe verkiezing. »

Art. 40bis

Met het oog op de herwaardering van zijn functie en werkzaamheden, is het noodzakelijk om aan het parlementslid uitdrukkelijk bepaalde rechten en bevoegdheden toe te kennen.

de décision et d'administration, et à déterminer de quelle manière le referendum de décision facultatif d'initiative populaire sera introduit au niveau des composantes précitées.

Art. 26

Cet article doit être revu dans l'optique de l'instauration du référendum de décision d'initiative populaire, du moins au niveau législatif national.

Art. 26bis

La révision de cet article est proposée — de même que celle de l'article 107*quater* — afin de pouvoir instaurer le referendum de décision d'initiative populaire au niveau régional.

Art. 27

La révision de cet article se justifie pour pouvoir étendre le droit à toute initiative populaire concernant le referendum de décision au niveau législatif national.

Art. 31

Il y a lieu de revoir cet article afin de pouvoir instaurer le referendum de décision d'initiative populaire également au niveau des provinces, des communes, des conseils de quartiers, ou d'autres instances.

Art. 31ter

Afin d'assurer la transparence et la crédibilité de la démocratie représentative, d'exercer un contrôle effectif sur le processus de prise de décisions politiques et ses agents d'exécution et de donner, à tous les niveaux, des chances réelles à la participation politique active de tous les citoyens, il convient d'insérer au Titre III de la Constitution un article interdisant de manière absolue tout cumul de plusieurs mandats politiques.

De même, il paraît indiqué de prévoir dans ce même article qu'il est interdit à tout mandataire politique de cumuler son mandat avec une fonction administrative au sein d'une association subventionnée par la collectivité.

Art. 36

Par suite de ce qui est proposé par le nouvel article 31ter, qui interdit tout cumul dans le chef de mandataires politiques, il est nécessaire de revoir également cet article.

Le texte de l'article 36 est remplacé par le texte suivant :

« Un membre de l'une des deux Chambres, nommé par le Gouvernement à une fonction salariée et qui accepte cette nomination cesse immédiatement de siéger et ne retrouve son mandat qu'en vertu d'une nouvelle élection. »

Art. 40bis

Dans l'optique de la revalorisation de sa fonction et de ses activités, il est nécessaire d'octroyer expressément certains droits et pouvoirs aux parlementaires.

Vandaar dat wordt voorgesteld om in Titel III een nieuw artikel 40*bis* in te voegen, teneinde aan het parlamentslid een zo ruim mogelijk informatierecht m.b.t. overheidsdocumenten toe te kennen.

Voorts zal in hetzelfde artikel 40*bis* een bepaling worden opgenomen die het de parlamentsleden toestaat om ongehinderd bepaalde personen in bepaalde gebouwen en plaatsen te bezoeken, en er alle nuttige en noodzakelijke inlichtingen te verzamelen.

Eén en ander dient nader te worden geregeld bij wet.

Art. 47

Dit artikel dient voor herziening vatbaar gesteld teneinde de stemplicht af te schaffen.

Immers, de vrijheid zijn stem uit te brengen zal de kiezer aanzetten tot een meer bewuste keuze. En zal de politieke partijen en kandidaten ertoe nopen de kiezer te motiveren met een duidelijk en aantrekkelijk programma.

Te dien einde wordt het artikel aangevuld met een derde lid :

« De stemming is niet verplicht. » (« De stemming is vrij ».)

Art. 48

Het eerste lid van dit artikel dient te worden herzien teneinde de evenredige vertegenwoordiging niet langer te beperken per provincie.

Het derde lid van dit artikel dient voor herziening vatbaar gesteld teneinde de stemplicht af te schaffen, in overeenstemming met de voor artikel 47 voorgesteld wijziging. Te dien einde worden in het derde lid van het artikel de woorden « verplicht en » geschrapt.

Art. 50

De herziening van artikel 50, 1^o, overeenkomstig de voorgestelde herziening van artikel 5, is noodzakelijk met het oog op de afschaffing van het onderscheid tussen de kleine en grote naturalisatie. Terzelfdertijd wordt de grondwetgever hierbij de mogelijkheid gegeven te bepalen dat aan vrouwen, die door hun huwelijk Belg zijn geworden, het stemrecht wordt toegekend.

De herziening van artikel 50, 3^o, stelt de grondwetgever in staat de verkiesbaarheidsleeftijd te verlagen.

Art. 56*bis*

Dit artikel wordt voor herziening vatbaar gesteld met het oog op de schrapping ervan.

Art. 59*bis*

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld teneinde het beslissend referendum op volksinitiatief in te voeren op het niveau van de Gemeenschappen.

Art. 66

De Koning benoemt de ambtenaren bij het algemeen bestuur (art. 66, tweede lid).

C'est la raison pour laquelle nous proposons d'insérer, au Titre III, un nouvel article 40*bis*, afin d'attribuer aux parlementaires un droit d'information aussi large que possible pour ce qui est des documents administratifs.

Par ailleurs, ce même article 40*bis* contiendra une disposition qui autorisera les parlementaires à rendre librement visite à certaines personnes dans certains bâtiments et en certains endroits pour y réunir toutes les informations utiles et nécessaires.

Les différentes modalités y afférentes devront être réglées par une loi.

Art. 47

Cet article doit être soumis à revision afin de supprimer l'obligation de voter.

En effet, la liberté d'émettre ou non son suffrage incitera l'électeur à opérer un choix plus responsable et obligera les partis politiques et les candidats à motiver l'électeur en lui présentant un programme clair et attrayant.

A cet effet, l'article est complété par un troisième alinéa :

« Le vote n'est pas obligatoire. » (« le vote est libre ».)

Art. 48

Le premier alinéa de cet article doit être revu pour que la représentation proportionnelle ne soit plus limitée par province.

Le troisième alinéa de cet article doit être soumis à revision pour supprimer le vote obligatoire en conformité avec la modification proposée à l'article 47. A cet effet, les mots « obligatoire et » sont supprimés au troisième alinéa de l'article.

Art. 50

La révision de l'article 50, 1^o, conformément à la révision proposée à l'article 5 est nécessaire dans l'optique de la suppression de la distinction entre la petite et la grande naturalisation. Par la même occasion, le constituant a la possibilité de prévoir que le droit de vote est accordé aux femmes devenues belges par mariage.

La révision de l'article 50, 3^o, permet au constituant d'abaisser l'âge de l'éligibilité.

Art. 56*bis*

Cet article est soumis à révision en vue de sa suppression.

Art. 59*bis*

La révision de cet article est proposée pour instaurer le référendum de décision d'initiative populaire au niveau des Communautés.

Art. 66

Le Roi nomme les fonctionnaires aux emplois d'administration générale (art. 66, 2^e alinéa).

Deze bepaling werd totnogtoe extensief geïnterpreteerd, in die zin dat de Koning terzake ook reglementeringsbevoegdheid heeft.

Een vaste rechtspraak van de Raad van State heeft uit de artikelen 29 en 66 G. W. afgeleid, dat de bevoegdheid van de Koning tot het oprichten en organiseren van de diensten van algemeen bestuur, meebrengt dat hij eveneens gemachtigd is om door algemene regels het statuut van het Rijkspersoneel vast te stellen (Raad van State, Deprez, n° 5914 van 12 december 1957; Crevecœur, n° 8851 van 13 oktober 1961; Berckx, n° 17128 van 9 juli 1975) (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht*, 7^e ed., 1983, p. 320).

Gezien echter de recente misbruiken van ondermeer artikel 18 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, houdende het statuut van het Rijkspersoneel, en verwijzend naar het door de auteurs van dit voorstel tot verklaring van herziening eerder ingediende wetsvoorstel tot opheffing van voormeld artikel 18 (Stuk Kamer, n°1230/1), alsmede naar het parallel met de herziening van dit artikel in te dienen voorstel van een kaderwet houdende de algemene reglementering van het ambtenarenstatuut, is het noodzakelijk dit artikel te herzien teneinde de reglementerende bevoegdheid terzake uitdrukkelijk toe te vertrouwen aan het Parlement.

Art. 68

Teneinde verplichtend te stellen dat de Kamers zich uitdrukkelijk zullen uitspreken over elk « executive agreement » (een akkoord in vereenvoudigde vorm, ter uitvoering van een verdrag) van een verdrag van bondgenootschap, alsmede over elk verdrag van bondgenootschap, is het noodzakelijk het tweede lid van dit artikel te wijzigen als volgt :

« De verdragen van bondgenootschap en de akkoorden in vereenvoudigde vorm ter uitvoering van die verdragen, alsmede de handelsverdragen en de verdragen die de Staat zouden kunnen bezwaren of Belgen persoonlijk zouden kunnen binden, hebben eerst gevolg nadat zij de instemming van de Kamers hebben verkregen. »

Art. 86

De herziening van dit artikel is noodzakelijk teneinde het in overeenstemming te brengen met de door de herziening van artikel 5 voorgestelde afschaffing van het onderscheid tussen de kleine en grote naturalisatie.

Art. 88

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld teneinde het in overeenstemming te brengen met hetgeen eerder werd voorgesteld voor de artikelen 36 (verbod van cumul van het mandaat van minister met een parlementair mandaat) en 31^{ter} (algemeen verbod van cumul van politieke mandaten).

Voorgesteld wordt het eerste lid van dit artikel op te heffen, en in het tweede lid het woord « Zij » te vervangen door de woorden « De ministers ».

Art. 107^{ter}

Het is noodzakelijk dit artikel te herzien, teneinde de opdracht en de bevoegdheden van het Arbitragehof te verruimen, ondermeer wat betreft de voorkoming en de regeling van belangenconflicten.

Paragraaf 1 van artikel 107^{ter} wordt als volgt gewijzigd :

« § 1. — De wet stelt de procedure in om de belangenconflicten en de bevoegdheidsconflicten tussen de wet, het decreet en de in artikel 26^{bis} bedoelde regelen, tussen de

Jusqu'à présent, cette disposition a été interprétée de manière extensive, en ce sens que le Roi avait également une compétence de réglementation en l'espèce.

Le Conseil d'Etat a, dans une jurisprudence constante, déduit des articles 29 et 66 de la Constitution, que la compétence du Roi de créer et d'organiser les services d'administration générale a pour conséquence qu'il est également autorisé à fixer le statut des agents de l'Etat par le truchement de règles générales (Conseil d'Etat, Deprez, n° 5914 du 12 décembre 1957; Crevecœur, n° 8851 du 13 octobre 1961; Berckx, n° 17128 du 9 juillet 1975) (A. Mast, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk Recht*, 7^e éd., 1983, p. 320).

Toutefois, eu égard aux récents abus auxquels a notamment donné lieu l'article 18 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat et compte tenu de la proposition de loi visant à abroger l'article 18 précité (Doc. Chambre n° 1230/1), déposée par les auteurs de la présente proposition de déclaration de révision, ainsi que de la proposition de loi-cadre portant la réglementation générale du statut des fonctionnaires, qui doit être déposée parallèlement à la proposition de révision de cet article, il a été jugé nécessaire de revoir cet article afin de confier au Parlement la compétence de réglementation en l'espèce.

Art. 68

Afin d'obliger les Chambres à se prononcer expressément sur tout « executive agreement » (c'est-à-dire un accord sous une forme simplifiée, destiné à exécuter un traité) d'un traité d'alliance, ainsi que sur tout traité d'alliance, il est nécessaire de modifier comme suit le deuxième alinéa de cet article :

« Les traités d'alliance et les accords sous une forme simplifiée destinés à exécuter ces traités, ainsi que les traités de commerce et ceux qui pourraient grever l'Etat ou lier individuellement des belges n'ont d'effet qu'après avoir reçu l'assentiment des Chambres.

Art. 86

Cet article doit être revu pour être mis en concordance avec la disposition de révision de l'article 5, qui prévoit la suppression de la distinction entre la petite et la grande naturalisation.

Art. 88

Il est proposé de revoir cet article afin de le mettre en concordance avec ce qui a été proposé précédemment pour les articles 36 (interdiction de cumul du mandat de ministre et du mandat parlementaire) et 31^{ter} (interdiction générale de cumul de mandats politiques).

Il est proposé d'abroger le premier alinéa de cet article et de remplacer au deuxième alinéa, le mot « ils » par les mots « Les ministres ».

Art. 107^{ter}

Il est nécessaire de revoir cet article, pour étendre la mission et les compétences de la Cour d'arbitrage, notamment en ce qui concerne la prévention et le règlement de conflits d'intérêts.

Le § 1^{er} de l'article 107^{ter} est modifié comme suit :

« § 1^{er}. — La loi organise la procédure tendant à prévenir les conflits d'intérêts et les conflits de compétence entre la loi, le décret et les règles visées à l'article 26^{bis}, entre les

decreten onderling en tussen de in artikel 26*bis* bedoelde regelen onderling, alsmede tussen de besluiten van de Exekutieven, te voorkomen. »

Art. 107*quater*

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld — samen met de herziening van artikel 26*bis* — teneinde het beslissend referendum op volksinitiatief in te voeren op het niveau van de Gewesten.

Art. 108

Overeenkomstig de m.b.t. artikel 31 voorgestelde herziening is het noodzakelijk in dit artikel een punt 2^o*bis* in te voegen teneinde het initiatiefrecht uit te breiden tot elk volksinitiatief m.b.t. het beslissend referendum op het niveau van verantwoordelijkheid van de provincies, de gemeenten, de wijkraden, en andere.

TITEL III VAN DE GRONDWET

Het invoegen van een Hoofdstuk V in Titel III van de Grondwet dringt zich op, mede gezien de voorgestelde herziening van artikel 25*ter*, teneinde nader te bepalen de werking, bevoegdheden en algemene beginselen dewelke de instellingen beheersen van de op te richten geledingen binnen de voorgestelde integrale, basisdemocratische en gefedereerde staatsstructuur.

Art. 123

De herziening van dit artikel, bij wijze van een in te voegen bepaling op de plaats van het opgeheven artikel 123, in Titel V m.b.t. « de gewapende macht », is noodzakelijk geworden teneinde oeverloze discussies omtrent de al dan niet grondwettelijke oirbaarheid van de installatie van vernietigingswapens op Belgisch grondgebied te vermijden.

De tekst van dit artikel zal luiden :

« Geen nucleaire wapens, noch biologische of chemische wapens kunnen door vreemde noch door Belgische troepen op Belgisch grondgebied worden opgeslagen, opgesteld of ingezet dan krachtens een wet.

Deze wet moet tenminste twee derde van de uitgebrachte stemmen verkrijgen. »

Art. 128

Het is noodzakelijk dit artikel te herzien teneinde het in overeenstemming te brengen met hetgeen wordt voorgesteld in de herziening van onder meer artikel 6.

Voorgesteld wordt om in dit artikel de woorden « behoudens de bij de wet gestelde uitzonderingen » te schrappen.

Art. 131

De herziening van dit artikel wordt voorgesteld teneinde de grondwetsherzieningsprocedure te versoepelen, alsmede om de mogelijkheid van een herziening via een decisief referendum op volksinitiatief in te schrijven in de Grondwet. Met echter de uitdrukkelijke beperking dat een referendum nooit tot voorwerp kan hebben een voorstel tot herziening van de fundamentele rechten en vrijheden opgesomd in Titel II van de Grondwet, evenmin als strekkend tot enige inperking van de rechten van de mens.

décrets entre eux et entre les règles visées à l'article 26*bis* entre elles, ainsi qu'entre les arrêtés des Exécutifs. »

Art. 107*quater*

La révision de cet article est proposée — de même que celle de l'article 26*bis* — afin d'instaurer le référendum de décision d'initiative populaire au niveau des Régions.

Art. 108

Conformément à la révision proposée de l'article 31 il est nécessaire d'insérer dans cet article un point 2^o*bis*, afin d'étendre le droit d'initiative à toute initiative populaire relative au référendum de décision au niveau respectif des provinces, des communes, des conseils de quartier et d'autres instances.

TITRE III DE LA CONSTITUTION

L'insertion d'un Chapitre V au Titre II de la Constitution s'impose notamment compte tenu de la révision proposée de l'article 25*ter*, afin de définir avec plus de précision le fonctionnement, les compétences et les principes généraux qui régissent les institutions des composantes à créer dans le cadre de la structure étatique intégrale démocratique et fédérée proposée.

Art. 123

La révision de cet article en vue de l'insertion d'une nouvelle disposition remplaçant l'article 123 abrogé au Titre V, intitulé « de la force publique » est devenue nécessaire afin d'éviter des discussions sans fin sur la constitutionnalité ou l'inconstitutionnalité de l'installation d'armes de destruction sur le territoire belge.

Le texte de cet article sera rédigé comme suit :

« Aucune arme nucléaire ni aucune arme biologique ou chimique ne peuvent être entreposées, déployées ou utilisées par des troupes étrangères ni par des troupes belges sur le territoire belge en vertu d'une loi.

Cette loi doit être adoptée aux deux tiers au moins des suffrages émis. »

Art. 128

Cet article doit être mis en concordance avec ce qui est proposé dans la proposition de révision de l'article 6.

Il est proposé de supprimer dans cet article les mots « sauf les exceptions établies par la loi ».

Art. 131

La révision de cet article est proposée afin d'assouplir la procédure de révision des dispositions constitutionnelles, ainsi que pour inscrire dans la Constitution la possibilité d'une révision par le truchement d'un référendum de décision d'initiative populaire; sous la réserve toutefois qu'un référendum ne pourra jamais porter sur la révision des droits et libertés fondamentaux énumérés au Titre II de la Constitution ni avoir pour but de limiter de quelque manière les droits de l'homme.

J. DARAS
L. DIERICKX

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er reden bestaat tot herziening van de hiernavolgende bepalingen van de Grondwet :

- de artikelen 1, 2 en 3 van de Grondwet;
- titel II van de Grondwet, teneinde het opschrift ervan te wijzigen;
- artikel 4 van de Grondwet;
- artikel 5 van de Grondwet;
- artikel 6 van de Grondwet;
- artikel 7 van de Grondwet;
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 7bis (nieuw);
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 7ter (nieuw);
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 9bis (nieuw);
- artikel 11 van de Grondwet;
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 14bis (nieuw);
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 18bis (nieuw);
- artikel 19 van de Grondwet;
- artikel 20 van de Grondwet;
- artikel 22 van de Grondwet;
- titel II van de Grondwet, door invoeging van een artikel 24bis (nieuw) betreffende de economische en sociale rechten;
- titel III van de Grondwet, door invoeging van een artikel 25ter (nieuw);
- artikel 26 van de Grondwet;
- artikel 26bis van de Grondwet;
- artikel 27 van de Grondwet;
- artikel 31 van de Grondwet;
- titel III van de Grondwet, door invoeging van een artikel 31ter (nieuw);
- artikel 32 van de Grondwet;
- artikel 36 van de Grondwet;
- titel III van de Grondwet, door invoeging van een artikel 40bis (nieuw);
- artikel 47 van de Grondwet;
- artikel 48 van de Grondwet;
- artikel 50 van de Grondwet;
- artikel 53 van de Grondwet;
- artikel 56 van de Grondwet;
- artikel 56bis van de Grondwet;
- artikel 56ter van de Grondwet;
- artikel 58 van de Grondwet;
- artikel 59bis van de Grondwet;
- artikel 66 van de Grondwet;
- artikel 68 van de Grondwet;
- artikel 71 van de Grondwet;
- artikel 86 van de Grondwet;
- artikel 88 van de Grondwet;
- artikel 107ter van de Grondwet;
- artikel 107quater van de Grondwet;
- artikel 108 van de Grondwet;
- titel III van de Grondwet, door invoeging van een Hoofdstuk V (nieuw) bevattende een artikel 109bis (nieuw);
- artikel 123 van de Grondwet;
- artikel 128 van de Grondwet;
- artikel 131 van de Grondwet.

4 juli 1985.

PROPOSITION DE DECLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à la révision des dispositions constitutionnelles suivantes :

- les articles 1, 2 et 3 de la Constitution;
- le titre II de la Constitution, en vue d'en modifier l'intitulé;
- l'article 4 de la Constitution;
- l'article 5 de la Constitution;
- l'article 6 de la Constitution;
- l'article 7 de la Constitution;
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 7bis (nouveau);
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 7ter (nouveau);
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 9bis (nouveau);
- l'article 11 de la Constitution;
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 14bis (nouveau);
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 18 bis (nouveau);
- l'article 19 de la Constitution;
- l'article 20 de la Constitution;
- l'article 22 de la Constitution;
- le titre II de la Constitution, par l'insertion d'un article 24bis (nouveau) relatif aux droits économiques et sociaux;
- le titre III de la Constitution, par l'insertion d'un article 25ter (nouveau);
- l'article 26 de la Constitution;
- l'article 26bis de la Constitution;
- l'article 27 de la Constitution;
- l'article 31 de la Constitution;
- le titre III de la Constitution, par l'insertion d'un article 31ter (nouveau);
- l'article 32 de la Constitution;
- l'article 36 de la Constitution;
- le titre III de la Constitution, par l'insertion d'un article 40bis (nouveau);
- l'article 47 de la Constitution;
- l'article 48 de la Constitution;
- l'article 50 de la Constitution;
- l'article 53 de la Constitution;
- l'article 56 de la Constitution;
- l'article 56bis de la Constitution;
- l'article 56ter de la Constitution;
- l'article 58 de la Constitution;
- l'article 59bis de la Constitution;
- l'article 66 de la Constitution;
- l'article 68 de la Constitution;
- l'article 71 de la Constitution;
- l'article 86 de la Constitution;
- l'article 88 de la Constitution;
- l'article 107ter de la Constitution;
- l'article 107quater de la Constitution;
- l'article 108 de la Constitution;
- le titre III de la Constitution, par l'insertion d'un Chapitre V (nouveau) comprenant un article 109bis (nouveau);
- l'article 123 de la Constitution;
- l'article 128 de la Constitution;
- l'article 131 de la Constitution.

4 juillet 1985.

J. DARAS
L. DIERICKX