

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

20 JANVIER 1984

PROJET DE LOI

relatif aux soldes et aux charges du passé
des Communautés et des Régions
et aux secteurs économiques nationaux

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. VAN DER BIEST,
COLLIGNON ET COOLS

Article 1

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« La Région wallonne et la Région flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent, de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} octobre 1980, dans les matières visées à l'article 6, § 1^{er}, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

La Communauté française et la Communauté flamande sont seules tenues, chacune pour ce qui la concerne, des charges qui découlent de décisions ou d'engagements pris, à partir du 1^{er} octobre 1980, dans les matières visées à l'article 4, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

Les charges visées aux alinéas précédents comprennent également les obligations résultant de procédures juridiques en cours et à venir concernant les décisions et engagements susdits. »

JUSTIFICATION

Les Régions ne peuvent supporter les charges du passé en ce compris la mise en œuvre de garanties de l'Etat accordées antérieurement au 1^{er} octobre 1980, car il s'agit d'engagements de l'Etat, pris par des Ministres du Roi agissant en tant qu'organes du pouvoir central. Il

Voir :

834 (1983-1984) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Décisions.
- N° 3 : Protocole.
- Nos 4 et 5 : Amendements.
- N° 6 : Avis du Conseil d'Etat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

20 JANUARI 1984

WETSONTWERP

betreffende de saldi en de lasten van het verleden
van de Gemeenschappen en de Gewesten
en de nationale economische sectoren

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN VAN DER BIEST,
COLLIGNON EN COOLS

Artikel 1

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest alleen zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 oktober 1980, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 6, § 1, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan.

De Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap zijn, ieder voor zich, gehouden tot de lasten die voortvloeien uit beslissingen of verbintenissen die, vanaf 1 oktober 1980, in de aangelegenheden bedoeld in artikel 4, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980 zijn genomen of aangegaan.

De in de vorige leden bedoelde lasten omvatten ook de verplichtingen die voortkomen uit hangende en toekomstige rechtsgedingen betreffende de daarin bedoelde beslissingen en verbintenissen. »

VERANTWOORDING

De Gewesten kunnen de lasten van het verleden, met inbegrip van de toepassing van de vóór 1 oktober 1980 verleende Staatswaarborgen, niet dragen, want het gaat om verbintenissen van de Staat die zijn aangegaan door ministers van de Koning die als organen van het

Zie :

834 (1983-1984) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Beslissingen.
- N° 3 : Protocol.
- N°s 4 en 5 : Amendementen.
- N° 6 : Advies van de Raad van State.

faut en outre considérer que jusqu'au 1^{er} octobre 1980, la Région n'existait pas comme entité dotée de la personnalité juridique comme l'a confirmé le Conseil d'Etat, qu'il ne peut être remédié postérieurement à cet état de fait, la loi n'ayant pas d'effet retroactif.

Art. 2

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1^{er}. L'Etat reste tenu par la garantie qu'il a donnée à l'exécution des décisions et engagements antérieurs au 1^{er} octobre 1980.

§ 2. Les charges financières découlant des emprunts contractés par la Société Nationale du Logement et par la Société Nationale terrienne sont à charge de l'Etat à partir du 1^{er} janvier 1983 : pour les charges financières découlant de ces emprunts pour les années 1981 et 1982, un crédit supplémentaire est alloué à la Région wallonne et à la Région flamande, dont le paiement est réparti en tranches égales sur quatre années, à partir de 1983.

§ 3. Les montants des charges financières et du crédit visés au § 2 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord de l'Exécutif Régional Wallon et de l'Exécutif Flamand. »

JUSTIFICATION

Les garanties visées et les clauses de rachat mentionnées ont été souscrites par l'Etat à un moment où les Régions et les Communautés ne disposaient pas de la personnalité juridique et par des Ministres agissant en tant qu'organes du pouvoir central au nom et pour compte de ce pouvoir.

Art. 3

1) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. A partir de l'année budgétaire 1983 et jusqu'à 1986, les Communautés et les Régions bénéficient d'une dotation supplémentaire correspondant à 1/4 des soldes des crédits annulés.

La Région wallonne bénéficie à partir de l'année budgétaire 1982 d'un crédit supplémentaire correspondant au montant des soldes des crédits parallèles reportés au 1^{er} janvier 1980. »

2) Remplacer le § 4 par ce qui suit :

« § 4. Les montants des soldes prévus aux §§ 1, 2 et 3 et des crédits prévus au § 3 sont fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres, après accord de l'Exécutif de la Communauté française, de l'Exécutif régional wallon et de l'Exécutif flamand. »

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 1.

Art. 5, 6, 7, 10, 11 et 13

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

1. Les engagements antérieurs au 1^{er} octobre 1980 au sens des articles 1 à 3 sont des décisions prises par l'Etat central en son nom et pour son compte. Il ne lui revient pas dès lors d'imputer la charge aux Régions qui n'avaient ni personnalité juridique, ni capacité budgétaire.

centrale gezag handelen. Bovendien mag men niet uit het oog verliezen dat het Gewest — zoals de Raad van State bevestigde — tot 1 oktober 1980 niet als bestuursorgaan met rechtspersoonlijkheid bestond en dat achteraf aan die feitelijke toestand niets kan worden veranderd, aangezien de wet geen terugwerkende kracht heeft.

Art. 2

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. De Staat blijft gebonden door de waarborg die hij heeft verleend voor de uitvoering van de beslissingen en verbintenissen van vóór 1 oktober 1980.

§ 2. De financiële lasten verbonden aan de door de Nationale Maatschappij voor de Huisvesting en de Nationale Landmaatschappij aangegane leningen vallen vanaf 1 januari 1983 ten laste van de Staat : voor de financiële lasten van die leningen gedurende de jaren 1981 en 1982 wordt aan het Vlaamse Gewest en aan het Waalse Gewest een bijkomend krediet toegekend, waarvan de betaling in gelijke schijven wordt verdeeld over vier jaar, vanaf 1983.

§ 3. De bedragen van de in § 2 bedoelde financiële lasten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, na advies van de Vlaamse Executieve en van de Waalse Gewestexecutieve. »

VERANTWOORDING

De bedoelde waarborgen en bedingen voor de aflossing werden onderschreven door de Staat op een ogenblik dat de Gewesten en de Gemeenschappen geen rechtspersoonlijkheid hadden en door ministers die handelden als organen van het centrale gezag in naam en voor rekening van dat gezag.

Art. 3

1) Paragraaf 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De Gemeenschappen en de Gewesten krijgen vanaf het begrotingsjaar 1983 en tot in 1986 een bijkomende dotatie die overeenstemt met 1/4 van de saldi van de geschrapt kredieten.

Het Waalse Gewest krijgt vanaf het begrotingsjaar 1982 een bijkomend krediet dat overeenstemt met het bedrag van de saldi van de op 1 januari 1980 overgedragen parallelle kredieten. »

2) Paragraaf 4 vervangen door wat volgt :

« § 4. De bedragen van de in de §§ 1, 2 en 3 bedoelde saldi en van de in § 3 bedoelde kredieten worden vastgesteld bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit na akkoord van de Vlaamse Executieve, van de Franse Gemeenschapsexecutieve en van de Waalse Gewestexecutieve. »

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 1.

Art. 5, 6, 7, 10, 11 en 13

Deze artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

1. De verbintenissen van vóór 1 oktober 1980, in de zin van de artikelen 1 tot 3, zijn door de centrale overheid in haar naam en voor haar rekening aangegaan. Derhalve gaat het niet op de lasten van die verbintenissen over te dragen aan de Gewesten, die noch rechtspersoonlijkheid noch budgettaire bevoegdheid hadden.

2. Par ailleurs, la loi ordinaire de réformes institutionnelles stipule que les Régions disposeraient pour exercer les compétences prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980, outre les dotations, de ristournes d'impôts précisément énumérées. Parmi celles-ci figurent les droits de succession.

Le produit des droits de succession doit dès lors être imputé à l'exercice des compétences régionales prévues à l'article 6 de la loi du 8 août 1980 et non à l'apurement de charges du passé résultant de décisions du pouvoir national.

3. En vertu de l'article 6, § 1, VI, 4^o, seconde partie, 1^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la matière des secteurs nationaux relève de la compétence exclusive de l'autorité nationale.

L'exercice de cette compétence exclusive implique que l'autorité nationale est également seule compétente pour la politique de financement en la matière et que les dépenses publiques qui en résultent sont elles aussi exclusivement à charge du budget national.

4. Le maintien de secteurs réputés nationaux dans le champ des compétences nationales exclusives visait notamment à maintenir la solidarité nationale dans le cadre d'un Etat régionalisé : or les articles 7 et 10 organisent un « mécanisme de fait » (aux termes de l'exposé des motifs) visant à faire financer par des filiales régionalisées de la S. N. S. N. sur base de ressources à finalité régionale la politique dite nationale dans ces secteurs. Ces articles sont donc incompatibles avec cette solidarité.

5. Le « mécanisme de fait » repose sur l'article 7 qui n'explicite nullement le mécanisme concerné.

6. Enfin, la régionalisation de facto des secteurs nationaux que réalise ce projet de loi ne confère aux Régions ni les moyens financiers, ni le pouvoir décisionnel, ni les compétences qui permettraient de résoudre le problème structurel des secteurs concernés.

Art. 9

A la 3^e ligne, remplacer les mots « sur les moyens qui leur sont octroyés par la présente loi » par les mots « sur les moyens visés aux articles 1 à 3 de la présente loi ».

Art. 14

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'arrêté royal n^o 114 du 23 décembre 1982 visant à limiter les dépenses découlant du fonctionnement du Fonds de Rénovation Industrielle est abrogé. »

Art. 15 (nouveau)

Ajouter un article 15 (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 15. — La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur. »

A. VAN DER BIEST
R. COLLIGNON
A. COOLS

2. De gewone wet tot hervorming der instellingen bepaalt anderzijds dat de Gewesten, met het oog op de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde bevoegdheden, naast de dotaties zouden kunnen beschikken over nauwkeurig opgesomde belastingristorno's. De successierechten behoren tot die ristorno's.

De opbrengst van de successierechten moet derhalve worden aangewend voor de uitoefening van de in artikel 6 van de wet van 8 augustus 1980 bedoelde gewestelijke bevoegdheden en niet voor de aanzuivering van de lasten uit het verleden, die voortvloeien uit beslissingen van de nationale overheid.

3. Krachtens artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort de materie van de nationale sectoren tot de uitsluitende bevoegdheid van de nationale overheid.

De uitoefening van die uitsluitende bevoegdheid impliceert dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor het terzake gevoerde financieringsbeleid en dat de overheidsuitgaven die eruit voortvloeien derhalve ook uitsluitend ten laste van de nationale begroting vallen.

4. Het behoud van de zogeheten nationale sectoren binnen het uitsluitend nationale bevoegdheidsgebied was er met name op gericht de nationale solidariteit te handhaven in het raam van een geregionaliseerde Staat: welnu, de artikelen 7 en 10 voorzien in een « feitelijk mechanisme » (volgens de bewoordingen van de memorie van toelichting), dat ertoe strekt het zogeheten nationaal beleid in die sectoren te doen financieren door geregionaliseerde dochterondernemingen van de N. M. N. S. op basis van de regionale bestemming van de financiële middelen.

5. Dit « feitelijk mechanisme » steunt op artikel 7, dat omtrent genoemd mechanisme geen verduidelijking verstrekt.

6. Tenslotte verleent de regionalisering de facto van de nationale sectoren, die door dit wetsontwerp wordt gerealiseerd, aan de Gewesten noch de financiële middelen, noch de beslissingsbevoegdheid, noch de bevoegdheid om het structureel probleem van de betrokken sectoren te regelen.

Art. 9

Op de derde regel, de woorden « op de middelen » vervangen door de woorden « op de in de artikelen 1 tot 3 van deze wet bedoelde middelen ».

Art. 14

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het koninklijk besluit n^o 114 van 23 december 1982 dat ertoe strekt de uitgaven te beperken die uit de werking van het Fonds voor industriële vernieuwing voortvloeien, wordt opgeheven. »

Art. 15 (nieuw)

Een artikel 15 (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 15. — Deze wet treedt in werking op de dag waarop ze in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt. »

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. MOUREAUX

Art. 8

Ajouter un § 4, rédigé comme suit :

« § 4. En outre, le crédit pour le Ministère de la Région bruxelloise, fixé en application de l'article 7 de la loi visée au § 1^{er}, est également augmenté d'un montant égal au produit des droits de succession localisés dans la Région bruxelloise.

Pour l'application du premier alinéa, les droits de succession sont réputés être localisés à l'endroit où la succession s'est ouverte. »

JUSTIFICATION

Dès lors qu'on admet que le produit des droits de succession localisés en Région flamande et en Région wallonne serve les intérêts respectivement de la Région flamande et de la Région wallonne, il n'est que justice d'admettre que le produit des droits de succession localisés en Région bruxelloise serve les intérêts de la Région bruxelloise.

Rien ne justifie que les Bruxellois continuent à contribuer à la solidarité nationale là où d'autres estiment injustifié d'encore y contribuer.

Ph. MOUREAUX
A. VAN DER BIEST
R. COLLIGNON

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER MOUREAUX

Art. 8

Een § 4 toevoegen, luidend als volgt :

« § 4. Bovendien wordt het krediet voor het Ministerie van het Brussels Gewest vastgesteld met toepassing van artikel 7 van de in § 1 bedoelde wet, eveneens verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan de opbrengst van de successierechten die in het Brussels Gewest gelocaliseerd zijn.

Voor de toepassing van het eerste lid worden de successierechten geacht gelocaliseerd te zijn op de plaats waar de nalatenschap is opengevallen. »

VERANTWOORDING

Als men aanneemt dat de opbrengst van de in het Vlaamse Gewest en het Waalse Gewest gelocaliseerde successierechten de respectieve belangen van het Vlaamse en van het Waalse Gewest moeten dienen, is het niet meer dan billijk te stellen dat de opbrengst van de in het Brussels Gewest gelocaliseerde successierechten de belangen van het Brussels Gewest moet dienen.

Het is volkomen onverantwoord dat de Brusselaars blijven bijdragen tot de nationale solidariteit wanneer anderen het niet langer gerechtvaardigd achten dat te blijven doen.