

Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

25 MARS 1980

PROPOSITION DE LOI

tendant à encourager l'établissement de jeunes
chômeurs dans des entreprises indépendantes

(Déposée par M. Thys)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La crise économique comporte un aspect particulièrement inquiétant, celui de l'extension du chômage et, singulièrement du chômage des jeunes. Parallèlement, il semble que le goût d'entreprendre et le sens de l'initiative soient en régression dans la jeunesse, peut-être à cause des formalités rebutantes dont s'accompagne la création d'entreprises mais aussi, dans de nombreux cas, par manque d'un minimum de possibilités d'investissement au départ.

Pourtant, beaucoup de jeunes, possédant une qualification chèrement gagnée, rêvent d'autre chose, à l'entrée de leur vie active, que de figurer sur des listes de chômeurs indemnisés ou d'obtenir des emplois précaires ne correspondant ni à leur formation ni à leurs goûts.

La présente proposition va dans le sens des dispositions déjà adoptées qui ont pour but d'encourager la création d'emplois. Elle vise à aider les jeunes qui souhaitent s'établir à leur compte ou encore s'associer entre eux pour créer une entreprise, à surmonter l'obstacle du manque de capital de départ. Il est facile de constater que de très nombreux jeunes ayant acquis leur diplôme terminal ou ayant achevé leur apprentissage, sont amenés à s'inscrire comme demandeurs d'emploi et à solliciter, après trois mois de recherches infructueuses, les indemnités de chômage. Ils sont alors astreints au chômage pour des périodes qui dépassent le plus souvent l'année, ce qui a pour résultat de tuer leur enthousiasme et de décourager leurs initiatives.

Il apparaît donc que l'argent qu'il faudrait affecter de toute manière au paiement des indemnités de chômage de jeunes réduits à l'inactivité serait mieux utilisé à leur permettre de s'installer à leur compte. C'est la raison pour

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

25 MAART 1980

WETSVOORSTEL

tot aanmoediging van de jonge werklozen
om zich als zelfstandige te vestigen

(Ingediend door de heer Thys)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Een bijzonder zorgwekkend aspect van de huidige economische crisis is de toenemende werkloosheid, vooral onder de jongeren. Tevens lijken ook de ondernemingslust en de zin voor initiatief bij de jongeren te verzwakken, misschien omdat zij afgeschrikt worden door de formaliteiten waarmee de oprichting van een onderneming gepaard gaat, maar in veel gevallen ook omdat zij niet over een minimum aan beginkapitaal beschikken.

En toch zijn er heel wat jongeren die na hun scholing, waarvoor zij hard hebben moeten werken, en bij het begin van hun loopbaan iets anders willen dan een uitkeringsgerechtigde werkloze te worden of een onzeker baantje te krijgen dat niet beantwoordt aan hun opleiding of hun voorkeur.

Het onderhavige voorstel gaat in de richting van reeds vroeger goedgekeurde bepalingen tot aanmoediging van het scheppen van arbeidsplaatsen. Het wil het gebrek aan beginkapitaal verhelpen voor jongeren die zich voor eigen rekening wensen te vestigen of zich met enkele anderen wensen te verenigen om een bedrijf op te richten. Overal kan worden geconstateerd dat zeer veel jongeren die hun eindexamen hebben behaald of hun leertijd hebben beëindigd, zich als werkzoekende laten inschrijven en na drie maanden vruchteloos zoeken werkloosheidsuitkering aanvragen. Zij blijven dan meestal gedurende meer dan een jaar gedwongen werkloos, zodat hun enthousiasme verdwijnt en hun zin voor initiatief teloorgaat.

Het blijkt dus dat het geld dat in elk geval moet worden uitgegeven in de vorm van werkloosheidsuitkering voor inactieve jongeren, beter kan worden besteed door het hun mogelijk te maken zich voor eigen rekening te vestigen.

laquelle l'aide est fournie sans obligation de rembourser puisqu'elle remplace en fait l'indemnité de chômage à laquelle renonce le bénéficiaire. Toutefois, parce que la formule pourrait paraître imposer un choix difficile à certains, un aménagement est prévu permettant de choisir le maintien d'une partie de l'indemnité de chômage, ce qui entraîne une réduction proportionnelle de l'aide accordée.

Les dispositions en vigueur en matière de chômage permettent heureusement de maintenir au jeune bénéficiaire le droit à l'indemnisation, même dans l'éventualité où son entreprise viendrait à tourner court, pour autant que sa tentative dure moins de deux ans (art. 123, § 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963).

Par ailleurs, pour permettre aux bénéficiaires d'éviter les écueils sur lesquels périssent de nombreuses entreprises à leur début, à savoir l'ignorance des règles de base de la gestion et la méconnaissance des règlements en matière de fiscalité et de sécurité sociale, mais aussi pour leur donner l'occasion de s'ouvrir un maximum de débouchés, la présente proposition organise la consultation obligatoire de conseillers en matière de comptabilité, de fiscalité, de promotion, de commerce extérieur, etc...

Elle prévoit la mise en place de secrétariats polyvalents dont le personnel serait constitué par des chômeurs difficiles à remettre au travail en raison de leur âge mais possédant une grande qualification dans ces divers domaines.

Ainsi pourrait-on atteindre deux buts complémentaires :

- favoriser la création de jeunes entreprises ou l'installation de jeunes indépendants;
- fournir à des spécialistes la possibilité de se maintenir en activité et de faire profiter de leur expérience ceux, qui, autrement, devraient s'aventurer sans guide dans les difficultés de leur profession.

Sur le plan budgétaire, on observera que l'incidence de la présente proposition est négligeable par rapport au volume d'activité économiquement rentable qu'on peut en attendre. En effet, la prime octroyée aux bénéficiaires ne constitue pas une dépense nouvelle mais est comprise dans le budget de l'O. N.Em. au titre des indemnités de chômage.

Seuls les secrétariats polyvalents demanderont quelques dépenses d'investissement : location, équipement et entretien de locaux, et certaines dépenses de fonctionnement (courrier, téléphone, etc...).

J. L. THYS

PROPOSITION DE LOI

Article 1

Il est accordé une aide aux jeunes gens désireux de s'établir en qualité d'indépendants qui en font la demande et répondent aux conditions prévues par la présente loi.

Cette aide consiste en un capital non remboursable représentant tout ou partie du montant cumulé des indemnités de chômage d'une période déterminée par le Roi dont la durée n'excède pas un an.

Daarom wordt de hulp verleend zonder verplichting tot terugbetaling, aangezien ze in de plaats komt van de werkloosheidsuitkering waarvan de betrokkene afstand doet. Daar die formule sommigen evenwel voor een moeilijke keuze zou kunnen stellen, wordt bepaald dat de betrokkenen voor het behoud van een gedeelte van de werkloosheidsuitkering kunnen kiezen, maar tevens een evenredig deel van de hun anders verleende hulp verliezen.

Met de vigerende bepalingen inzake werkloosheid kan de jonge werkloze gelukkig zijn recht op uitkering behouden, zelfs als het door hem opgezette bedrijf ten onder gaat, voor zover zijn poging minder dan twee jaren heeft geduurd (art. 123, § 2, van het koninklijk besluit van 20 december 1963).

Om de betrokkenen anderzijds te behoeden voor de klippen waaraan talrijke ondernemingen in hun beginfase te gronde gaan, met name het feit dat zij de grondbeginselen inzake bedrijfsbeheer en de bepalingen van de wetgeving inzake belastingen en sociale zekerheid niet kennen, maar ook om ze een maximum aan afzetmogelijkheden te bezorgen, wordt door het onderhavige voorstel de verplichte raadpleging georganiseerd van consultants inzake boekhouding, fiscaliteit, verkoopbevordering, buitenlandse handel enz.

Het voorstel bepaalt dat polyvalente secretariaten zullen worden opgericht, bestaande uit werklozen die wegens hun leeftijd moeilijk opnieuw aan het werk kunnen worden gezet, maar die op die diverse terreinen veel ervaring hebben.

Zo kunnen twee doelstellingen die elkaar aanvullen, worden bereikt :

- de oprichting van nieuwe bedrijven of de vestiging van jonge zelfstandigen wordt bevorderd;
- specialisten krijgen de mogelijkheid om aan het werk te blijven en om jongeren, die anders zonder enige leiding de moeilijkheden van hun bedrijf moeten trotseren, van hun ervaring laten genieten.

Budgettair gezien is de terugslag van dit voorstel te verwaarlozen in vergelijking met de omvang van de economisch renderende bedrijvigheid die ervan mag worden verwacht. De aan de gerechtigden toe te kennen premie is immers geen nieuwe uitgave, maar is, als werkloosheidsuitkering, reeds vervat in de R. V. A.-begroting.

Alleen voor de polyvalente secretariaten zullen enige investeringsuitgaven moeten worden gedaan : huur, uitrusting en onderhoud van de lokalen, alsmede bepaalde werkingsuitgaven (portkosten voor briefwisseling, telefoon enz...).

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Aan de jongeren die zich als zelfstandige willen vestigen en die aan de in deze wet gestelde voorwaarden voldoen, wordt op hun verzoek hulp verleend.

Die hulp bestaat in een niet terugbetaalbaar kapitaal dat overeenstemt met het gecumuleerde bedrag aan werkloosheidsuitkering over een door de Koning te bepalen tijdperk dat niet langer mag zijn dan één jaar, of met een gedeelte daarvan.

L'aide a pour but de faciliter l'accès à l'entreprise ou à la profession. Elle doit être consacrée à l'achat de matières premières, à l'achat ou la location d'outillage, de documentation, d'équipements nécessaires au développement de l'entreprise ou à l'exercice de la profession ainsi qu'au règlement des taxes et des cotisations sociales.

Art. 2

Pour obtenir l'aide prévue à l'article 1, le jeune doit :

- a) s'engager sur l'honneur à s'installer comme indépendant soit seul, soit en association dans l'activité professionnelle pour laquelle il a obtenu un diplôme depuis moins de deux ans ou à laquelle il a été formé par un apprentissage conforme;
- b) être en règle vis-à-vis des lois sur la milice;
- c) renoncer à tout ou partie des indemnités de chômage auxquelles il pourrait prétendre pendant la période qui sert de référence au calcul de l'aide;
- d) s'engager à rendre compte à l'O. N. Em. de l'usage qu'il fera de l'aide et à recevoir une assistance en matière de gestion d'une cellule polyvalente dont il est question à l'article 3.

Art. 3

§ 1. Il est créé auprès de chaque bureau régional de l'O. N. Em. une cellule polyvalente groupant :

- un (une) comptable spécialiste en fiscalité;
- un (une) spécialiste en prospection des marchés;
- un (une) spécialiste en organisation;
- un (une) spécialiste en publicité;
- un (une) spécialiste en gestion du personnel;
- un (une) juriste.

§ 2. Les spécialistes composant la cellule sont des chômeurs possédant un degré élevé de qualification et au moins dix années d'expérience dans leur spécialité.

§ 3. La cellule polyvalente a pour mission :

- a) de fournir aux bénéficiaires de l'aide décrite à l'article 1 toute forme d'assistance en matière de gestion de leur entreprise. Le Roi détermine les modalités de cette assistance;
- b) de suivre la marche des entreprises qu'elle assiste et d'en faire rapport à l'O. N. Em.

Art. 4

Le Roi détermine les modalités d'application de la présente loi.

18 février 1980.

J. L. THYS

De hulp heeft tot doel de oprichting van een onderneming of de vestiging als zelfstandige te vergemakkelijken. Ze moet worden besteed voor de aankoop van grondstoffen, de aankoop of de duur van benodigdheden, documentatie, uitrusting voor de ontwikkeling van de onderneming of de uitoefening van het beroep dan wel voor de betaling van belastingen en sociale bijdragen.

Art. 2

Om de in artikel 1 omschreven hulp te verkrijgen moet de jongere :

- a) zich op zijn eer ertoe verplichten zich als zelfstandige te vestigen, hetzij alleen, hetzij samen met anderen, voor de uitoefening van het beroep waarvoor hij sedert minder dan twee jaar een diploma behaald heeft of waartoe hij is opgeleid tijdens zijn leertijd;
- b) de dienstplichtwetten hebben nageleefd;
- c) afzien van de werkloosheidsuitkering waarop hij aanspraak zou kunnen maken gedurende het referentietijdperk voor de berekening van de hulp, of van een gedeelte van die uitkering;
- d) zich ertoe verbinden rekenschap af te leggen tegenover de R. V. A. van het gebruik dat hij zal maken van de hulp en inzake bedrijfsbeheer bijstand te ontvangen van de polyvalente groep waarvan sprake is in artikel 3.

Art. 3

§ 1. Bij elk gewestelijk bureau van de R. V. A. wordt een polyvalente groep opgericht, bestaande uit :

- een (mannelijke of vrouwelijke) boekhouder gespecialiseerd in belastingwetgeving;
- een (mannelijke of vrouwelijke) specialist in marktonderzoek;
- een (mannelijke of vrouwelijke) organisatiespecialist;
- een (mannelijke of vrouwelijke) reclamespecialist;
- een (mannelijke of vrouwelijke) specialist in personeelsadministratie;
- een (mannelijke of vrouwelijke) jurist.

§ 2. De specialisten waaruit de groep bestaat, zijn hoog gekwalificeerde werklozen met ten minste tien jaar ervaring in hun specialiteit.

§ 3. De polyvalente groep heeft tot taak :

- a) de gerechtigden op de in artikel 1 omschreven hulp alle bijstand inzake bedrijfsbeheer te verlenen. De Koning bepaalt de wijze waarop die bijstand wordt verleend;
- b) de door hem bijgestane ondernemingen te volgen en er verslag over uit te brengen bij de R. V. A.

Art. 4

De Koning regelt de toepassing van deze wet.

18 februari 1980.