

# Chambre des Représentants

SESSION 1979-1980

1<sup>er</sup> JUILLET 1980**PROJET DE LOI**

relatif aux propositions budgétaires 1979-1980

I. — AMENDEMENTS  
PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT  
AU TEXTE  
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

**Art. 90ter**

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement distribué antérieurement (Doc. n° 323/60)

**A la deuxième ligne, remplacer les mots « l'article 19, § 1, 1<sup>o</sup> » par les mots « l'article 18, alinéa 2 ».**

**Art. 106**

En remplacement de l'amendement du Gouvernement distribué antérieurement (Doc. n° 323/60)

Remplacer le § 2 de cet article par ce qui suit :

« § 2. Les dispositions du § 1 entrent en vigueur au 1<sup>er</sup> octobre 1980, toutefois pour la période du 1<sup>er</sup> octobre 1980 jusque et y compris le 31 décembre 1981, le taux de cotisation de 1,8% est fixé à 2,18 %. »

**JUSTIFICATION**

Le retard que le vote du projet de loi a encouru a comme conséquence que la cotisation des pensionnés pour le secteur soins de santé de l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité n'entrera en vigueur qu'à partir du 1<sup>er</sup> octobre 1980 et non pas au 1<sup>er</sup> avril 1980 comme prévu; pour compenser le résultat financier de ce retard, il est proposé de porter le taux de cotisation de 1,8 % à 2,18 % pour la période du 1<sup>er</sup> octobre 1980 jusque et y compris le 31 décembre 1981.

*Le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement,*

L. DHOORE

*Voir :*

323 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 12 : Amendements.
- N° 13/1<sup>o</sup> : Rapport (articles disjoints).
- Nos 14 à 46 : Amendements.
- N° 47 : Rapport.
- Nos 48 à 67 : Amendements.

# Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1979-1980

1 JULI 1980

**WETSONTWERP**

betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980

I. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTEELD DOOR DE REGERING  
OP DE TEKST  
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

**Art. 90ter**

Subamendement op het vroeger rondgedeeld amendement van de Regering (Stuk nr 323/60)

**Op de tweede regel, de woorden « artikel 19, § 1, 1<sup>o</sup> » vervangen door de woorden « artikel 18, 2<sup>e</sup> lid ».**

**Art. 106**

Ter vervanging van het vroeger rondgedeeld amendement van de Regering (Stuk nr 323/60)

Paragraaf 2 van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 2. De bepalingen van § 1 treden in werking op 1 oktober 1980; nochtans is voor de periode van 1 oktober 1980 tot en met 31 december 1981 de bijdragevoet van 1,8 % bedoeld in § 1 vastgesteld op 2,18 %. »

**VERANTWOORDING**

De vertraging die de stemming van het wetsontwerp heeft opgelegen, heeft tot gevolg dat de bijdrage van de gepensioneerden voor de sector geneeskundige verzorging van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering pas op 1 oktober 1980 in werking treedt en niet op 1 april 1980 zoals voorzien; om de financiële weerslag van deze vertraging te compenseren wordt voorgesteld de bijdragevoet van 1,8 % op 2,18 % te brengen voor de periode van 1 oktober 1980 tot en met 31 december 1981.

*De Minister van Volksgezondheid en Leefmilieu,*

L. DHOORE

*Zie :*

323 (1979-1980) :

- Nr 1 : Wetsontwerp.
- Nrs 2 tot 12 : Amendementen.
- N° 13/1<sup>o</sup> : Verslag (afgescheiden artikelen).
- Nrs 14 tot 46 : Amendementen.
- N° 47 : Verslag.
- Nrs 48 tot 67 : Amendementen.

**II. — AMENDEMENTS  
PRÉSENTÉS PAR M. GLINEUR  
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION**

---

Art. 68 (nouvel art. 114)

**Supprimer cet article.**

**JUSTIFICATION**

La sécurité sociale rencontre de grosses difficultés financières. La cause essentielle de ces difficultés se situe en fait dans le pillage par l'Etat des ressources de la sécurité sociale, notamment des réserves des caisses de pensions et d'allocations familiales des salariés, soit en n'allouant pas le montant des subventions prévues par la législation en la matière, soit en portant à charge des caisses d'allocations familiales ou des pensions, des dépenses incomptant à d'autres organismes ou à l'Etat lui-même.

Or, la sécurité sociale est en particulier alimentée par des cotisations déduites directement du salaire des travailleurs et indirectement par ce qu'on désigne comme salaires différés (cotisations dites patronales).

Il n'y a aucune raison de faire supporter par les travailleurs le paiement d'allocations familiales qui, antérieurement, étaient à juste titre à charge de l'Etat, c'est-à-dire de la collectivité.

Art. 69 (nouvel art. 115)

**Supprimer cet article.**

Art. 70 (nouvel art. 116)

**Supprimer cet article.**

Art. 73 (nouvel art. 119)

**Supprimer cet article.**

Art. 74 (nouvel art. 120)

**Supprimer cet article.**

**JUSTIFICATION**

Nous sommes opposés à la dérogation prévue par ces articles pour les raisons développées dans la justification de la suppression de l'article 68 car lorsque les réserves sont épuisées, l'Etat pour ne pas respecter ses obligations financières s'attaquera alors aux droits acquis des travailleurs sur le plan des allocations familiales, comme il le fait actuellement dans le secteur de l'A. M. I.

Art. 74bis (nouvel art. 120bis)

**Insérer un article 74bis (nouveau) libellé comme suit :**

« Art. 74bis. — L'arrêté royal du 23 janvier 1980 modifiant l'arrêté royal du 4 novembre 1963 portant exécution de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité est abrogé. »

**JUSTIFICATION**

En alignant la notion de « travailleur ayant personne à charge » telle qu'elle était définie dans la législation organisant l'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité sur celle contenue dans la législation relative à l'emploi et au chômage, le Gouvernement a réalisé, au mépris des réalités, une uniformisation par le bas. En effet, les charges qui pèsent sur le travailleur mis en invalidité et sur sa famille sont plus lourdes que celles qui incombent au chômeur en raison même de cette invalidité.

**II. — AMENDEMENTEN**

**VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINEUR  
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

---

Art. 68 (nieuw art. 114)

**Dit artikel weglaten.**

**VERANTWOORDING**

De sociale zekerheid kent grote financiële moeilijkheden. De hoofdzaak van die moeilijkheden ligt in het feit dat de Staat de bronnen van de sociale zekerheid, en met name de reserves van de pensioenkassen en van de kinderbijslagen voor werknemers, leeghaalt en het bedrag van de door de ter zake vigerende wetten vastgestelde subsidies niet uitbetaalt of uitgaven, die normaal ten laste vallen van andere instellingen of van de Staat zelf, afschuift op de kinderbijslagen en de pensioenkassen. Nochtans wordt de sociale zekerheid in het bijzonder gesteld door bijdragen die rechtstreeks van het loon van de werknemers worden afgehouden, en onrechtstreeks door wat men het uitgestelde loon noemt (werkgeversbijdragen).

Er is geen enkele reden om de werknemers de betaling te laten dragen van kinderbijslag die vroeger volkomen terecht ten laste van de Staat, anders gezegd van de gemeenschap, viel.

Art. 69 (nieuw art. 115)

**Dit artikel weglaten.**

Art. 70 (nieuw art. 116)

**Dit artikel weglaten.**

art. 73 (nieuw art. 119)

**Dit artikel weglaten.**

Art. 74 (nieuw art. 120)

**Dit artikel weglaten.**

**VERANTWOORDING**

Wij zijn gekant tegen de in die artikelen bepaalde afwijking om de redenen die wij hebben uiteengezet in de verantwoording van de weglating van artikel 68, want als de reserves uitgeput zijn zal de Staat de verkregen rechten van de werknemers inzake gezinsbijslagen aantasten om zijn financiële verplichtingen niet te moeten naleven; hij doet zulks trouwens reeds in de tak Z. I. V.

Art. 74bis (nieuw art. 120bis)

**Een artikel 74bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :**

« Art. 74bis. — Het koninklijk besluit van 23 januari 1980 tot wijziging van het koninklijk besluit van 4 november 1963 tot uitvoering van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, wordt opgeheven. »

**VERANTWOORDING**

De Regering plaatst het begrip « werknemer met persoon ten laste », zoals dat in de wetten houdende organisatie van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering was omschreven, op gelijke voet met het begrip dat is vervat in de wetten betreffende de tewerkstelling en de werkloosheid. Hierbij wordt volledig aan de werkelijkheid voorbijgegaan en er is een nivellering naar beneden. De lasten die een arbeidsongeschikt verklarde werknemer en zijn gezin te dragen hebben, zijn immers zwaarder dan die welke een werkloze ingevolge diezelfde invaliditeit dient te dragen.

L'amendement a pour but de supprimer cette nouvelle mesure de régression sociale.

Art. 75bis (nouveau)  
(nouvel art. 122bis)

Insérer un article 75bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 75bis. — Le montant annuel des revenus visés à l'article 25 de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité, et fixés par l'article 1 de l'arrêté royal du 24 décembre 1974, tel que modifié, est porté à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1980 à 181 500 F augmenté de 35 200 F par personne à charge. »

#### JUSTIFICATION

Les charges nouvelles, pharmaceutiques et hospitalières, l'absence d'allocation de bien-être en 1979 et 1980, la hausse continue du coût de la vie et le décallage existant entre le rajustement des pensions et le plafond fixé pour bénéficier des avantages attribués aux retraités ayant la vignette V.I.P.O., ont pour conséquence qu'il y a lieu d'augmenter ce plafond de 10 %.

C'est l'objet de cet amendement.

Art. 80 (nouvel art. 126)

Supprimer cet article.

#### JUSTIFICATION

Il ne peut être question d'admettre l'augmentation du coût des prestations à supporter par le malade. Cette orientation va à l'encontre de la gratuité des soins médicaux et pharmaceutiques au travailleur et à sa famille en cas de maladie. Nous sommes opposés à des économies susceptibles d'être préjudiciables à la santé des travailleurs.

Art. 86 (nouvel art. 132)

Supprimer le dernier alinéa.

#### JUSTIFICATION

L'Etat étant le principal responsable des difficultés financières de l'I.N.A.M.I. il lui appartient de supporter la charge des intérêts de l'emprunt contracté.

Art. 96 (nouvel art. 142)

Supprimer cet article.

Art. 97 (nouvel art. 143)

Supprimer cet article.

#### JUSTIFICATION

Il y a lieu d'appliquer la subvention prévue par la législation du régime des pensions des travailleurs salariés et non de l'amputer comme le proposent les articles 96 et 97.

Art. 101 (nouvel art. 147)

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement  
(Doc. n° 323/64)

Remplacer le littera B par ce qui suit :

B) La dernière phrase du premier alinéa est remplacée par ce qui suit :

Het amendement strekt ertoe die nieuwe maatregel van sociale achteruitgang af te schaffen.

Art. 75bis (nieuw)  
(nieuw art. 122bis)

Een artikel 75bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 75bis. — Het jaarlijkse bedrag van de inkomsten, bedoeld in artikel 25 van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, en vastgesteld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 24 december 1974 zoals dit werd gewijzigd, wordt vanaf 1 januari 1980 op 181 500 F gebracht, verhoogd met 35 200 F per persoon ten laste. »

#### VERANTWOORDING

Ingevolge de nieuwe lasten in verband met de farmaceutische producten en het ziekenhuisverblijf, het uitblijven van een welvaartsuitkering in 1979 en 1980, de stijgende levensduur en de kloof die bestaat tussen de aanpassing van die pensioenen enerzijds en het plafond om de voordeelen te kunnen genieten welke zijn toegekend aan de gepensioneerden die het W.I.G.W.-attest hebben, moet dit plafond met 10 % verhoogd worden.

Dit is de bedoeling van dit amendement.

Art. 80 (nieuw art. 126)

Dit artikel weglaten.

#### VERANTWOORDING

Het kan onmogelijk worden aanvaard dat de prijsstijging van de verstrekkingen door de zieke moet worden gedragen. Hier gaat men regelrecht in tegen de kosteloze geneeskundige en farmaceutische verzorging van de werknemers en hun gezinnen in geval van ziekte. Wij zijn gekant tegen besparingen die in het nadeel van de gezondheid van de werknemers kunnen uitvallen.

Art. 86 (nieuw art. 132)

Het laatste lid weglaten.

#### VERANTWOORDING

Het Rijk in de eerste plaats is aansprakelijk voor de financiële moeilijkheden van het R.I.Z.I.V. en moet dus de rentelast van de lening dragen.

Art. 96 (nieuw art. 142)

Dit artikel weglaten.

Art. 97 (nieuw art. 143)

Dit artikel weglaten.

#### VERANTWOORDING

De toelage die bepaald is bij de wetgeving inzake de pensioenregeling voor werknemers moet worden toegekend en niet verminderd, zoals dat in de artikelen 96 en 97 staat.

Art. 101 (nieuw art. 147)

Subamendement op het amendement van de Regering  
(Stuk n° 323/64)

Littera B vervangen door wat volgt :

B) De laatste zin van het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

« Le minimum garanti de la pension de survie est porté au 1<sup>er</sup> janvier 1981 au taux du minimum prévu pour les pensions accordées aux bénéficiaires masculins isolés. »

Art. 105 (nouvel art. 151)

Supprimer cet article.

Art. 106 (nouvel art. 152)

Supprimer cet article.

#### JUSTIFICATION

Il y a lieu de maintenir l'article 72 de la loi du 9 août 1963 prévoyant que les pensionnés ont droit aux prestations de santé sans paiement de cotisations à condition que leur pension corresponde à une carrière personnelle égale ou supérieure au tiers d'une carrière complète ou considérée comme telle.

Art. 156bis (nouveau)

Sous le chapitre VI, insérer une section III (nouvelle) intitulée « Durée du travail » et un article 156bis (nouveau), qui devient l'article 202bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 202bis. — 1<sup>o</sup> A l'article 19 de la loi du 16 mars 1971 sur le travail, modifié par l'article unique, 1, de la loi du 20 juillet 1978, le premier alinéa est remplacé par ce qui suit : "La durée du travail des travailleurs ne peut excéder huit heures par jour, ni trente-huit heures par semaine".

2<sup>o</sup> A l'article 23 de la loi précitée tel que modifié par l'article unique, 2, de la loi du 20 juillet 1978, les mots "quarante heures" sont remplacés par les mots "trente-huit heures".

3<sup>o</sup> A l'article 24, § 5, alinéa 1<sup>er</sup>, 2<sup>o</sup>, de la loi précitée, tel que modifié par l'article unique, 3, de la loi du 20 juillet 1978, les mots "quarante heures" sont remplacés par les mots "trente-huit heures".

4<sup>o</sup> A l'article 28 de la loi précitée, tel que modifié par l'article unique, 4, de la loi du 20 juillet 1978, le § 2 est remplacé par la disposition suivante :

"§ 2. Dans les entreprises ou les branches d'activité où des travaux insalubres, dangereux ou pénibles sont exécutés, la durée du travail est ramenée à trente-six heures par semaine."

5<sup>o</sup> A l'article 29, § 2, de la loi précitée, tel que modifié par l'article unique, 5, de la loi du 20 juillet 1978, les mots "quarante heures" sont remplacés par les mots "trente-huit heures".

6<sup>o</sup> Au même article 29, § 2, tel que modifié par l'article unique, 6, de la loi du 20 juillet 1978, les mots "quatre-vingts heures" sont remplacés par les mots "septante-six heures".

#### JUSTIFICATION

Le moment est venu de généraliser et de garantir la semaine de 38 heures et, en ce qui concerne les entreprises ou les branches d'activité où des travaux insalubres, dangereux ou pénibles sont exécutés, la semaine de 36 heures; leur inscription dans la loi concrétise l'évolution en cours en matière de réduction de la durée hebdomadaire du travail vers les 36 heures en 1980, conformément aux revendications légitimes exprimées par les syndicats.

« Het gewaarborgd minimum voor het overlevingspensioen wordt vanaf 1 januari 1981 verhoogd tot het minimum dat is vastgesteld voor de pensioenen toegekend aan alleenstaande mannelijke gerechtigden. »

Art. 105 (nieuw art. 151)

Dit artikel weglaten.

Art. 106 (nieuw art. 152)

Dit artikel weglaten.

#### VERANTWOORDING

Artikel 72 van de wet van 9 augustus 1963 dat bepaalt dat de gepensioneerden zonder bijdragebetaling aanspraak hebben op de geneeskundige verstrekkingen op voorwaarde dat hun pensioen overeenstemt met een beroepsloopbaan die gelijk is aan of langer dan een derde van een volledige of als zodanig beschouwde beroepsloopbaan.

Art. 156bis (nieuw)

Onder hoofdstuk VI een afdeling III (nieuw) met als opschrift « Arbeidsduur » en een artikel 156bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 202bis. — 1<sup>o</sup> In artikel 19 van de arbeidswet van 16 maart 1971, gewijzigd bij het enig artikel, 1, van de wet van 20 juli 1978, wordt het eerste lid vervangen door wat volgt : "De arbeidsduur van de werknemers mag niet meer belopen dan acht uren per dag of achtendertig uren per week".

2<sup>o</sup> In artikel 23 van voornoemde wet, zoals dat is gewijzigd bij het enig artikel, 2, van de wet van 20 juli 1978, worden de woorden "veertig uren" vervangen door de woorden "achtendertig uren".

3<sup>o</sup> In artikel 24, § 5, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van voornoemde wet, zoals dat is gewijzigd bij het enig artikel, 3, van de wet van 20 juli 1978, worden de woorden "veertig uren" vervangen door de woorden "achtendertig uren".

4<sup>o</sup> In artikel 28 van voornoemde wet, zoals dat is gewijzigd bij het enig artikel, 4, van de wet van 20 juli 1978, wordt § 2 vervangen door de volgende bepaling :

"§ 2. In de bedrijven of bedrijfstakken waar ongezonde, gevaarlijke of lastige arbeid wordt verricht, wordt de arbeidsduur verminderd tot zesendertig uren per week."

5<sup>o</sup> In artikel 29, § 2, van voornoemde wet, zoals dat is gewijzigd bij het enig artikel, 5, van de wet van 20 juli 1978, worden de woorden "veertig uren" vervangen door de woorden "achtendertig uren".

6<sup>o</sup> In hetzelfde artikel 29, § 2, zoals dat is gewijzigd bij het enig artikel, 6, van de wet van 20 juli 1978, worden de woorden "tachtig uren" vervangen door de woorden "zesenzeventig uren".

#### VERANTWOORDING

Het ogenblik is aangebroken om door een wetswijziging de 38-urenweek, resp. de 36-urenweek in de bedrijven of bedrijfstakken waar ongezonde, gevaarlijke of lastige arbeid wordt verricht, algemeen in te voeren; zodoende wordt de huidige ontwikkeling naar een wekelijkse arbeidstijdverkorting tot 36 uren in 1980 bestendigd, overeenkomstig de wettige eisen van de vakbonden.

Cette mesure peut constituer une large contribution à la lutte contre le chômage, devenu si important en cette période de crise.

Non seulement, elle peut apporter une solution à la misère sociale et humaine de nombreux chômeurs, mais par les économies réalisées sur l'indemnisation du chômage, elle peut aider à rééquilibrer les finances publiques.

G. GLINEUR  
M. LEVAUX

III. — AMENDEMENTS  
PRÉSENTÉS PAR M. DESAEYERE  
AU TEXTE  
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 77 (nouvel art. 123)

Diminuer de « 0,03 % » les taux de cotisation.

Art. 77ter (nouveau)

Insérer un article 77ter (nouveau), qui devient l'article 123ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 123ter. — Le montant annuel des revenus visé à l'article 25 de la loi du 9 août 1963 et fixé par arrêté royal du 24 février 1974, article 1<sup>er</sup>, tel qu'il a été modifié, est fixé à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1981 à 181 500 F, majorés de 35 200 F par personne à charge. »

JUSTIFICATION

Le nombre important de dispositions de cette loi portant sur un contrôle plus strict des V.I.P.O. — signalons simplement la vignette V.I.P.O. et les règles de contrôle — sur les économies adaptées à la situation du travailleur indépendant pensionné ou des V.I.P.O. (ticket modérateur pour le médecin traitant et contribution personnelle en cas d'hospitalisation) ou encore sur de nouvelles charges ne concernant pas les V.I.P.O. rend souhaitable la révision du critère d'attribution de la qualité de V.I.P.O. à des titulaires éventuels. Ces personnes sont énumérées à l'article 21, 7<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup>, 8<sup>obis</sup> et 9<sup>o</sup> de la loi du 9 août 1963.

Ce critère est fixé par l'arrêté royal du 24 décembre 1974 qui prescrit que le montant annuel total des revenus bruts de la famille doit dépasser 165 000 F majorés de 32 000 F par personne à charge. Ces montants sont indexés et, depuis 1976, liés à l'évolution du bien-être à l'instar des pensions.

Le problème est clair. Depuis 1976, les pensions n'ont plus été liées à l'évolution du bien-être, mais ont été majorées au moyen de primes de bien-être forfaitaires. Sauf par le biais de l'adaptation à l'index, le montant V.I.P.O. n'a plus été augmenté depuis l'année précédente. Le plafond V.I.P.O. doit donc faire l'objet d'un rattrapage. Un relèvement de 10 % paraît constituer un minimum.

Les montants prévus par l'arrêté royal de 1974 devraient donc être portés à 181 500 F majorés de 35 200 F par personne à charge.

Art. 80 (nouvel art. 126)

Compléter le 2<sup>o</sup> de cet article par ce qui suit :

« sans que cette réduction puisse avoir pour conséquence que l'intervention personnelle du bénéficiaire excède 100 F par jour. Ce montant est fixé à 50 F pour les veuves visées à l'article 21, 9<sup>o</sup>, et les personnes qui sont à leur charge,

Die maatregel kan in hoge mate bijdragen tot de strijd tegen de werkloosheid, wat in deze crisistijd zo belangrijk is.

Niet alleen kan dat een oplossing betekenen voor de persoonlijke en maatschappelijke ellende van vele werklozen, maar dank zij de besparingen op de werkloosheidsuitkeringen kan het ook de overheidsfinanciën helpen saneren.

III. — AMENDEMENTEN  
VOORGESTEELD DOOR DE HEER DESAEYERE  
OP DE TEKST  
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 77 (nieuw art. 123)

De bijdragevoeten met « 0,03 % » verminderen.

Art. 77ter (nieuw)

Een artikel 77ter (nieuw), dat artikel 123ter (nieuw) wordt, invoegen, luidend als volgt :

« Art. 123ter. — Het jaarlijks bedrag van de inkomsten waarvan sprake is in artikel 25 van de wet van 9 augustus 1963 en dat bepaald is bij koninklijk besluit van 24 februari 1974, in artikel 1 zoals dat is gewijzigd, wordt met ingang van 1 januari 1981 gebracht op 181 500 F, verhoogd met 35.200 F per persoon ten laste. »

VERANTWOORDING

Wegens het grote aantal bepalingen in deze wet die betrekking hebben op een strengere controle van de W.I.G.W. — we hoeven maar te denken aan het W.I.G.W.-vignet en aan de controlleregels — of op bezuinigingen die aangepast zijn aan de toestand van gepensioneerd zelfstandige of W.I.G.W. (remgeld voor huisartsen en persoonlijke bijdrage voor opname in een ziekenhuis) of nog op nieuwe lasten waar de W.I.G.W. buiten vallen, is het wenselijk het criterium te herzien op grond waarvan de hoedanigheid van W.I.G.W. wordt toegekend aan mogelijke gerechtigden. Die personen worden opgesomd in artikel 21, 7<sup>o</sup>, 8<sup>o</sup>, 8<sup>obis</sup> en 9<sup>o</sup> van de wet van 9 augustus 1963.

Dat criterium is vastgelegd bij koninklijk besluit van 24 december 1974. Volgens dit besluit moet het totale jaarlijkse bedrag van de bruto-inkomsten van het gezin hoger zijn dan 165 000 F, vermeerderd met 32 000 F per persoon ten laste. Die bedragen zijn geindexeerd en sinds 1976 welvaartsvast gemaakt, zoals de pensioenen.

Het probleem is duidelijk. Sedert 1976 werden de pensioenen niet meer gekoppeld aan de welvaartsstijging, maar werden ze verhoogd met forfaitaire welvaarts premies. Buiten de indexaanpassing is het W.I.G.W.-bedrag sinds dat jaar nooit verhoogd. Het W.I.G.W.-grensbedrag is dus aan een inhaalregeling toe. Een verhoging met 10 % lijkt een minimum.

De bedragen van het koninklijk besluit van 1974 zouden dus moeten worden gebracht op 181 500 F, vermeerderd met 35 200 F per persoon ten laste.

Art. 80 (nieuw art. 126)

Het 2<sup>o</sup> van dit artikel aanvullen met wat volgt :

« zonder dat die vermindering tot gevolg mag hebben dat het persoonlijk aandeel van de rechthebbenden 100 F per dag overschrijdt. Dit bedrag wordt vastgesteld op 50 F voor de weduwen bedoeld in artikel 21, 9<sup>o</sup>, en de personen

*pour les orphelins visés à l'article 21, 13<sup>e</sup>, pour les pensionnés visés à l'article 21, premier alinéa, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> et 8<sup>e</sup>bis, et les personnes qui sont à leur charge, ainsi que pour les bénéficiaires d'indemnités d'invalidité visés à l'article 50 de la loi du 9 août 1963, dont les revenus ne dépassent pas un montant fixé par le Roi. Le Roi peut fixer des montants plus élevés pour les bénéficiaires isolés. »*

#### JUSTIFICATION

Exiger une intervention personnelle de l'intéressé à partir du premier jour d'hospitalisation en vue de couvrir le prix de ses repas constitue une mesure contestable. Il est évident que l'intéressé devrait supporter ces dépenses s'il n'était pas hospitalisé et que, d'une manière générale, l'hospitalisation ne peut pas être pour le particulier un moyen d'effectuer des économies.

Il est cependant possible de tenir compte de la réalité sociale d'une manière plus adéquate que ne le fait la proposition du Gouvernement.

C'est ainsi que l'hospitalisation entraîne, par exemple, certains frais supplémentaires (dépenses dans le chef du ménage par suite de visites répétées à l'hôpital, intervention personnelle dans le prix des médicaments, etc.) et qu'il conviendrait d'en tenir compte lorsqu'il s'agit de fixer l'intervention personnelle de l'intéressé dans les coûts d'hospitalisation.

Il convient en outre de tenir compte du fait que les travailleurs salariés ont droit à un revenu garanti pendant le premier mois et que c'est seulement à partir du deuxième mois que le revenu du ménage commence à diminuer.

Les isolés ont souvent moins de charges à supporter que les ménages. Il en résulte qu'une intervention supérieure dans les coûts d'hospitalisation pourrait leur être réclamée à partir d'un certain moment.

D'où la proposition suivante :

Pour les T.I.P. : intervention personnelle journalière de 100 F pendant le premier mois et de 75 F à partir du deuxième mois. Ce dernier montant pourrait, pour les isolés, être porté à 200 F à partir du quatrième mois.

Pour les V.I.P.O. : intervention personnelle journalière de 50 F à partir du premier jour. Ce montant peut, pour les isolés, être porté à 150 F à partir du quatrième mois.

Afin de s'assurer que les montants maximums des interventions fiscales par arrêté royal ne seront pas dépassés, le présent amendement propose de les inscrire dans la loi.

#### Art. 86 (nouvel art. 132)

Supprimer le dernier alinéa.

#### JUSTIFICATION

L'Etat étant le principal responsable des difficultés financières de l'INAMI, c'est lui qui doit supporter les charges d'intérêts de l'emprunt.

#### Art. 89bis (nouveau)

Insérer un article 89bis (nouveau), qui devient l'article 135bis, libellé comme suit :

« Art. 135bis. — L'article 2 de la loi relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants est complété par la disposition suivante :

3<sup>e</sup> d'allocations scolaires spéciales. »

#### JUSTIFICATION

L'article 89 légalise, dans le régime des allocations familiales pour travailleurs salariés, l'allocation scolaire spéciale.

La mesure proposée vise à réaliser cette légalisation dans le régime des travailleurs indépendants.

Cette mesure n'engendrera aucune nouvelle conséquence financière étant donné que ces avantages sont effectivement accordés et que le régime des travailleurs indépendants disposent de réserves suffisantes.

*te hunnen laste, de wezen bedoeld in artikel 21, 13<sup>e</sup>, de gepensioneerden bedoeld in artikel 21, eerste lid, 7<sup>e</sup>, 8<sup>e</sup> en 8<sup>e</sup>bis, en de personen te hunnen laste, alsmede voor degenen die in het genot zijn van invaliditeitsuitkeringen bedoeld in artikel 50 van de wet van 9 augustus 1963, wier inkomen een door de Koning te bepalen bedrag niet overschrijdt. De Koning kan hogere bedragen vaststellen voor de alleenstaande rechthebbenden. »*

#### VERANTWOORDING

Bij hospitalisering een persoonlijk aandeel van de betrokkenen eisen, vanaf de eerste dag, om de prijs van zijn maaltijden te dekken is een betwistbare maatregel. Het spreekt vanzelf dat de betrokken die kosten zou moeten betalen indien hij niet in een ziekenhuis was opgenomen en dat, in het algemeen gesproken, de opname in een ziekenhuis geen middel mag zijn voor een particulier om besparingen te doen.

Er kan echter op een betere manier rekening gehouden worden met de sociale realiteit dan in het regeringsvoorstel wordt gedaan.

Zo brengt de hospitalisering bvb. bijkomende onkosten met zich (onkosten voor het gezin tengevolge van de herhaalde bezoeken in het ziekenhuis, persoonlijk aandeel in de prijs van de geneesmiddelen, enz.) en daarmee zou rekening moeten gehouden worden bij de vaststelling van het persoonlijk aandeel van de betrokken in de kosten van hospitalisering.

Voorts moet er rekening mee gehouden worden dat de werknemers tijdens de eerste maand recht hebben op een gewaarborgd loon en dat het gezinsinkomen slechts daarna begint te verminderen.

Alleenstaanden hebben dikwijls minder lasten te dragen dan gezinnen en vanaf een bepaald ogenblik zou van hen een groter aandeel in de kosten kunnen worden geëist.

De volgende regeling wordt voorgesteld :

P. U. G. : persoonlijk aandeel per dag : 100 F gedurende de eerste maand; 75 F vanaf de tweede maand. Dit laatste bedrag zou voor de alleenstaanden op 200 F kunnen worden gebracht vanaf de vierde maand.

W. I. G. W. : persoonlijk aandeel per dag : 50 F vanaf de eerste dag. Dit bedrag kan voor de alleenstaanden op 150 F worden gebracht vanaf de vierde maand.

Om zeker te zijn dat de maximumbedragen van de bij koninklijk besluit vast te stellen tegemoetkomingen niet zullen worden overschreden, wordt in het onderhavige amendement voorgesteld ze in de wet vast te leggen.

#### Art. 86 (nieuw art. 132)

Het laatste lid weglaten.

#### VERANTWOORDING

Aangezien de Staat in de eerste plaats verantwoordelijk is voor de financiële moeilijkheden van het R. I. Z. I. V., dient hij de rentelast van de aangegane lening te dragen.

#### Art. 89bis (nieuw)

Een artikel 89bis (nieuw), dat artikel 135bis wordt, invullen, luidend als volgt :

« Art. 135bis. — Artikel 2 van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen wordt met de volgende bepaling aangevuld :

3<sup>e</sup> bijzondere schoolbijslagen. »

#### VERANTWOORDING

Artikel 89 legaliseert in de kinderbijslagregeling voor werknemers de bijzondere schoolbijslag.

De voorgestelde maatregel beoogt dezelfde legalisatie in de regeling voor zelfstandigen te bewerkstelligen.

Die maatregel zal geen nieuwe financiële gevolgen hebben, aangezien die voordelen feitelijk worden toegekend en een regeling voor de zelfstandigen over toereikende reserves beschikt.

## Art. 90 (nouvel art. 136)

## A) En ordre principal :

1. A la première ligne, remplacer le montant de « 920 millions » par le montant de « 1 920 millions ».
2. A l'avant-dernière ligne, remplacer le montant de « 680 millions » par le montant de « 1 680 millions ».

## JUSTIFICATION

L'octroi du milliard supplémentaire vise à aider l'AMI à résoudre ses difficultés financières à la suite des mesures destinées à endiguer le déficit budgétaire de l'assurance pour 1980 et à résoudre la quote-part personnelle que le Gouvernement entend instaurer à partir du premier jour d'hospitalisation.

## B) Subsidiairement :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

*« Une somme d'un milliard, portée à charge du fonds de réserve des allocations familiales et du fonds de réserve de l'allocation familiale de vacances, visés aux articles 106 et 108 des lois coordonnées sur les allocations familiales pour travailleurs salariés, selon les modalités fixées par le Roi, est allouée annuellement à partir de 1980 au titre de subside à l'assurance maladie-invalidité, régime général. Ce montant est affecté au secteur des indemnités et au secteur des soins de santé selon les modalités fixées par le Roi. »*

## JUSTIFICATION

La loi-programme a consacré le principe d'un transfert de ressources du secteur des allocations familiales au secteur de l'assurance maladie-invalidité. Il s'agit en l'occurrence de la concrétisation de faits sociaux dans des textes légaux, ainsi que l'écrivait récemment M. Vandenneheuvel, président de l'Alliance nationale des mutualités chrétiennes : « Le fait que la part des allocations familiales dans la sécurité sociale en Belgique a diminué de 5,4 % en 7 ans est significatif de la diminution des naissances » (*« Impact »*, novembre 1979).

Ce transfert s'effectue par le biais d'un subside de 920 millions de F à l'AMI, à charge du Fonds d'équipements collectifs (allocations familiales). Si le principe est logique, son application à charge du Fonds l'est nettement moins. Si la diminution des allocations familiales était proportionnelle à celle des naissances, il faudrait, pour tenir compte de l'évolution actuelle de la société (travail des femmes, émancipation sociale et culturelle, etc.), développer l'infrastructure mis à la disposition des familles (crèches, subsides aux centres d'aide aux familles, etc.).

En toute logique, il faudrait rechercher les ressources nécessaires auprès des fonds d'allocations familiales et non auprès du Fonds d'équipements collectifs. Il serait par ailleurs plus sûr de donner à ce transfert un caractère permanent. Le présent amendement vise donc à transférer annuellement une somme d'un milliard à l'A.M.I.

## Art. 93 (nouvel art. 139)

Supprimer cet article.

## JUSTIFICATION

Cet article vise à réduire la subvention de l'Etat au profit du régime d'allocations familiales des travailleurs indépendants. Le montant de cette subvention a été proposé à l'article 6, § 1, 2o, de la loi du 29 mars 1976 relative aux prestations familiales des travailleurs indépendants.

Il ressort de l'exposé des motifs que cette réduction est liée à la réalisation des options inscrites dans la déclaration gouvernementale, à savoir l'assainissement et la stabilisation du régime de pension des travailleurs indépendants de commun accord avec les organisations représentatives.

En d'autres termes, le projet de loi laisse entendre que le problème de l'assainissement du régime de pension sera résolu par le biais de

## Art. 90 (nieuw art. 136)

## A) In hoofdorde :

1. Op de eerste regel, het bedrag van « 920 miljoen » vervangen door het bedrag van « 1 920 miljoen ».
2. Op de voorlaatste regel, het bedrag van « 680 miljoen » vervangen door het bedrag van « 1 680 miljoen ».

## VERANTWOORDING

De toekenning van het bijkomend miljard heeft tot doel bij te dragen tot het oplossen van de financiële moeilijkheden die de Z. I. V. ondervindt bij het afremmen van het begrotingstekort van de verzekering voor 1980, en meer bepaald om het persoonlijk aandeel dat de Regering wenst in te voeren vanaf de eerste dag hospitalisatie te verminderen.

## B) In bijkomende orde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

*« Een som van 1 miljard, die in een door de Koning te bepalen verhouding ten laste gelegd wordt van het reservekinderbijslagfonds en het reservefonds voor gezinsvakantiebijslag waarvan sprake in de artikelen 106 en 108 van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, wordt vanaf 1980 jaarlijks bij wijze van toelage toegekend aan de ziekte- en invaliditeitsverzekering, algemeen stelsel. Dit bedrag zal worden besteed aan de sector uitkeringen en de sector geneeskundige verzorging, volgens een door de Koning vast te stellen verhouding ».*

## VERANTWOORDING

De programmawet heeft het beginsel van een overdracht van gelden van het kinderbijslagstelsel naar het stelsel van de ziekte- en invaliditeitsverzekering bekrachtigd. Dat is slechts de weergave in wetteksten van de sociale feiten, zoals de heer Vandenneheuvel, voorzitter van de Landsbond der Christelijke Mutualiteiten, onlangs nog schreef : « de vermindering met 5,4 % in 7 jaar van het aandeel van de kinderbijslag in de Belgische sociale zekerheid illustreert de daling van het geboortecijfer » (*« Impact »*, november 1979).

Bedoelde overdracht gebeurt door middel van een subsidie aan de Z. I. V. voor een bedrag van 920 miljoen ten laste van het Fonds voor collectieve uitrusting (kinderbijslagen). Het beginsel zelf is weliswaar logisch, maar de uitvoering ervan ten laste van het Fonds is heel wat minder. Indien de kinderbijslagen evenredig met het geboortecijfer zouden dalen, zou de infrastructuur die ter beschikking van de gezinnen staat, met name dagverblijven, subsidies aan centra voor gezinshulp, enz., moeten worden uitgebreid, indien men de jongste maatschappelijke evolutie wil volgen (werk voor vrouwen, sociale en culturele emancipatie, enz.).

Redelijkerwijze moeten we de middelen die de Z. I. V. nodig heeft, gaan zoeken bij de kinderbijslagfonden en niet in het Fonds voor collectieve uitrusting. Bovendien zou het veiliger zijn die overdracht als definitief in te voeren; onderhavig amendement heeft dan ook tot doel jaarlijks een bedrag van 1 miljard over te hevelen naar de Z. I. V.

## Art. 93 (nieuw art. 139)

Dit artikel weglaten.

## VERANTWOORDING

Dit artikel wil de rijkssubsidie ten behoeve van de regeling inzake gezinsbijslag voor zelfstandigen met 0,45 % verminderen. Het bedrag van die subsidie werd voorgesteld bij artikel 6, § 1, 2o, van de wet van 29 maart 1976 betreffende de gezinsbijslag voor zelfstandigen.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat die vermindering gekoppeld is aan wat voorzien is in de regeringsverklaring, met name de gezondmaking en de stabilisering van het pensioenstelsel voor de zelfstandigen in overleg met de representatieve organisaties.

M.a.w., het wetsontwerp geeft te verstaan dat het probleem van de gezondmaking van de pensioenregeling zal worden opgelost door

mesures telles qu'une diminution de la subvention de l'Etat en faveur du régime d'allocations familiales (art. 93) et un relèvement de la cotisation A.M.I. à charge des indépendants (art. 94).

Il s'agit assurément d'une application singulière du principe des vases communicants. En effet, si l'on prend le solde de chaque poste du régime des travailleurs indépendants, on constate que ces soldes sont négatifs dans le secteur des pensions (4,5 milliards par an) et 23 milliards pour le déficit cumulé de 1979) et dans le régime A.M.I., qui comporte les grands risques (environ 1,5 milliard pour cette année).

Le secteur des prestations familiales présente en revanche un solde positif : 237 millions en 1979 et plus de 2 milliards si l'on tient compte du solde positif des années précédentes.

Ce n'est certainement pas grâce aux fonds du secteur des allocations familiales que l'on rétablira l'équilibre du régime de pension des travailleurs indépendants.

Par ailleurs, il existe encore des discriminations par trop marquées entre les salariés et les indépendants dans le secteur des prestations familiales.

Or, le Gouvernement a encore élargi le fossé entre les deux régimes en envisageant de réduire le montant de la subvention de l'Etat en faveur du régime d'allocations familiales des travailleurs indépendants et en conférant une base légale à l'allocation scolaire en faveur des enfants des salariés (voir art. 89).

#### Art. 94 (nouvel art. 140)

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement  
(Doc. n° 323/60)

##### A) En ordre principal :

Au § 1, cinquième ligne, remplacer le pourcentage de « 3,15 » par « 2,35 ».

##### B) En premier ordre subsidiaire :

Au même § 1, cinquième ligne, remplacer le pourcentage de « 3,15 » par « 2,70 ».

##### C) En deuxième ordre subsidiaire :

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

« Les articles 139 et 140 entrent en vigueur le premier jour du trimestre suivant l'entrée en vigueur de la loi relative à l'assainissement et à la stabilisation du régime des pensions des travailleurs indépendants. »

#### Art. 96 (nouvel art. 142)

Supprimer cet article.

#### Art. 97 (nouvel art. 143)

Supprimer cet article.

#### Art. 106 (nouvel art. 152)

##### A) En ordre principal :

Supprimer cet article.

##### B) Subsidiairement :

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement  
(Doc. n° 323/60)

Supprimer le § 2.

#### JUSTIFICATION

Il s'agit d'un alourdissement de la fiscalité.

maatregelen als een vermindering van de rijkssubsidie voor de regeling inzake gezinsbijslagen (art. 93) en een verhoging van de Z.I.V.-bijdrage van de zelfstandigen (art. 94).

Dat is wel een eigenaardige toepassing van het principe der « communicerende vaten ». Immers, als we het saldo nemen van elke post in de regeling voor zelfstandigen, stellen we vast dat die saldi negatief zijn in de pensioensector : 4,5 miljard per jaar, 23 miljard geaccumuleerd in 1979 en, in de Z.I.V.-regeling (grote risico's) : ongeveer 1,5 miljard voor dit jaar.

De sector van de kinderbijslag daarentegen vertoont een positief saldo : 237 miljoen in 1979 en meer dan 2 miljard wanneer rekening wordt gehouden met het batig saldo van de vorige jaren.

Het is zeker niet met het geld uit de sector kinderbijslag dat het evenwicht van de pensioenregeling voor zelfstandigen zal hersteld worden.

Bovendien bestaan er nog al te grote discriminaties tussen loontrekkenden en zelfstandigen in de sector van de kinderbijslag.

Welnu, door een vermindering te overwegen van het bedrag van de Rijkssubsidie voor de regeling inzake gezinsbijslag voor zelfstandigen en door de schoolbijslag voor de kinderen van loontrekkenden een wettelijke grondslag te geven (zie art. 89) maakte de Regering de kloof tussen de twee regelingen nog breder.

#### Art. 94 (nieuw art. 140)

Subamendement op het amendement van de Regering  
(Stuk n° 323/60)

##### A) In hoofdorde :

In § 1, op de zesde regel het percentage « 3,15 » vervangen door « 2,35 ».

##### B) In eerste bijkomende orde :

In dezelfde § 1, op de zesde regel het percentage « 3,15 » vervangen door « 2,70 ».

##### C) In tweede bijkomende orde :

Dat artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De artikelen 139 en 140 treden pas in werking de eerste dag van het kwartaal volgend op de inwerkingtreding van de wet tot sanering en stabilisering van de pensioenregeling voor zelfstandigen. »

#### Art. 96 (nieuw art. 142)

Dit artikel weglaten.

#### Art. 97 (nieuw art. 143)

Dit artikel weglaten.

#### Art. 106 (nieuw art. 152)

##### A) In hoofdorde :

Dit artikel weglaten.

##### B) In bijkomende orde :

Subamendement op het amendement van de Regering  
(Stuk n° 323/60)

Paragraaf 2 weglaten.

#### VERANTWOORDING

Het betreft de verzwaring van de fiscaliteit.

Art. 107 (nouvel art. 153)

Supprimer cet article.

#### IV. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. KUIJPERS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 83 (nouvel art. 129)

Supprimer le 1<sup>o</sup>.

##### JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à supprimer la modification proposée à l'article 34*quinquies*, 3<sup>e</sup> alinéa, en ce qui concerne l'assurance-retraite et l'assurance-décès, de manière à ne pas réservé l'intervention de l'A. M. I. aux contrats d'assurance qui ont été conclus avec les caisses de pensions agréées par le Roi et créées à l'initiative des organisations représentatives du corps médical, des dentistes ou des pharmaciens.

Il faut, en l'occurrence, rejeter le principe de la capitalisation collective. Nous nous référions à cet égard aux pensions prévues par la loi.

Le contrôle proposé pourra tout aussi bien s'exercer si les assurances-retraite et les assurances-décès ne sont pas réservés exclusivement aux caisses de pensions agréée par le Roi, mais peuvent être conclues selon le principe du libre choix, comme c'est le cas actuellement.

#### V. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VALKENIERS

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Art. 80 (nouvel art. 126)

Supprimer cet article.

##### JUSTIFICATION

Cet article permettrait de modifier l'ensemble de la nomenclature des prestations médicales par voie d'arrêté royal, en dehors de toute intervention réelle du Conseil technique médical. Son adoption équivaudrait à une amorce de nationalisation de la médecine, ce que la majorité du corps médical ne peut admettre.

Art. 81 (nouvel art. 127)

Supprimer cet article.

##### JUSTIFICATION

Au cours des deux années qui viennent de s'écouler, les tarifs officiels ont été respectés par ± 85 % du corps médical, si bien que rien

Art. 107 (nieuw art. 153)

Dit artikel weglaten.

W. DESAEYERE

#### IV. — AMENDEMENT

VOORGESTEELD DOOR DE HEER KUIJPERS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 83 (nieuw art. 129)

Het 1<sup>o</sup> weglaten.

##### VERANTWOORDING

Het amendement strekt ertoe de aan artikel 34*quinquies*, derde lid, voorgestelde wijziging, m.b.t. de rust- en overlijdensverzekering weg te laten zodat de tussenkomst van de Z. I. V. niet voorbehouden blijft voor de verzekeringscontracten die werden afgesloten met door de Koning erkende pensioenkassen opgericht op initiatief van de representatieve organisaties van het geneesherenkorps, de tandartsen of de apothekers.

Het principe van de collectieve kapitalisatie dient hier verworpen te worden. In dit verband verwijzen wij naar de wettelijk voorziene pensioenen.

De voorgestelde controle kan eveneens uitgeoefend worden indien de rust- en overlijdensverzekeringen niet uitsluitend voorbehouden worden aan de door de Koning erkende pensioenkassen doch kunnen afgesloten worden volgens het beginsel van de vrije keuze zoals dit thans het geval is.

W. KUIJPERS

#### V. — AMENDEMENTEN

VOORGESTEELD DOOR DE HEER VALKENIERS

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Art. 80 (nieuw art. 126)

Dit artikel weglaten.

##### VERANTWOORDING

Dit artikel zou toelaten dat het geheel van de nomenclatuur van geneeskundige verstrekkingen bij koninklijk besluit wordt gewijzigd zonder werkelijke inspraak van de Technisch Geneeskundige Raad. Dit is een begin van de nationalisatie van de geneeskunde wat door de overgrote meerderheid van het dokterskorps niet kan aanvaard worden.

Art. 81 (nieuw art. 127)

Dit artikel weglaten.

##### VERANTWOORDING

In de afgelopen twee jaar werden de officiële tarieven door ± 85 % van het geneesherenkorps geëerbiedigd zodat niets laat voorzien dat dit

ne laisse prévoir que ce système d'engagement, en échange des avantages d'un statut social qui avaient déjà été promis antérieurement, débouche à nouveau sur des conflits.

L'accord doit être conclu avec les organisations professionnelles. Quel syndicat pourrait, en effet, accepter la suppression des C. C. T. et leur remplacement par des engagements individuels ?

#### Art. 82 (nouvel art. 128)

Supprimer cet article.

#### JUSTIFICATION

Ces mesures coercitives qui prévoient que les litiges avec les mutualités et les patients sont réglés exclusivement par des mutualités et des tribunaux du travail, ne sont admises par aucun des deux grands syndicats de médecins. Elles constituent un nouveau pas dans la voie de la nationalisation de la médecine.

#### VI. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. CLERFAYT

AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

---

#### Art. 80bis (nouveau)

Insérer un article 80bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 80bis. — § 1. Dans la même loi, à l'article 7, littera D, et à l'article 11, littera B, après les mots « auxiliaires paramédicaux » et à l'article 26, après les mots « prothèses et appareils » sont insérés les mots « les représentants des organisations représentatives des industries pharmaceutiques ».

§ 2. Dans la même loi, il est inséré :

a) une sous-section Dbis, intitulée : « De la convention avec les industries pharmaceutiques »;

b) et un article 32bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 32bis. — La convention nationale prévue à l'article 27 vise, en ce qui concerne les industries pharmaceutiques, notamment, à programmer une évolution des dépenses de l'assurance pour les spécialités pharmaceutiques, en équilibre avec l'évolution de ses dépenses pour les autres prestations et fournitures. »

#### JUSTIFICATION

De la même manière que les rapports entre l'assurance maladie-invalidité, d'une part, et les prestations de soins et les fournisseurs de biens ou de services, d'autre part, sont institutionnalisés par la loi, il convient d'organiser légalement les rapports entre l'assurance maladie-invalidité et les industries pharmaceutiques.

En effet, celles-ci créent, produisent et diffusent les spécialités pharmaceutiques qui participent pour une part non négligeable aux dépenses engagées dans le secteur des soins de santé.

Pour permettre une maîtrise plus équilibrée des dépenses thérapeutiques, il est souhaitable que les industries pharmaceutiques puissent, à travers leur organisation professionnelle représentative, participer aux discussions ou être consultées lorsque le débat les concerne.

verbintenissysteem, in ruil voor de vroeger reeds toegezegde voordeelen van een sociaal statuut, opnieuw zou leiden tot conflictsituaties.

Het akkoord dient afgesloten te worden met de beroepsorganisaties. Welk syndicaat zou immers akkoord gaan met de afschaffing van de C. A. O.'s en de vervanging ervan door individuele verbintenissen ?

#### Art. 82 (nieuw art. 128)

Dit artikel weglaten.

#### VERANTWOORDING

Deze dwangmaatregelen waarbij geschillen met mutualiteiten en patiënten uitsluitend beslecht worden door mutualiteiten en arbeidsrechtbanken, worden door geen van beide grote dokterssyndicaten aanvaard. Het betekent een nieuwe stap op de weg naar de nationalisatie van de geneeskunde.

J. VALKENIERS

#### VI. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER CLERFAYT

OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

---

#### Art. 80bis (nieuw)

Een artikel 80bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 80bis. — § 1. In artikel 7 van dezelfde wet, letter D, in artikel 11, letter B, na de woorden « paramedisch hulppersonnel » en in artikel 26, na de woorden « prothesen en toestellen » worden de woorden « afgevaardigden van de representatieve organisaties van de farmaceutische industrie » ingevoegd.

§ 2. In dezelfde wet worden ingevoegd :

a) een onderafdeling Dbis, onder het opschrift « Overeenkomst met de farmaceutische industrie »;

b) een artikel 32bis (nieuw), luidend als volgt :

« Art. 32bis. — De in artikel 27 bepaalde nationale overeenkomst heeft, wat de farmaceutische industrie betreft, met name tot doel de ontwikkeling van de uitgaven van de verzekering voor de farmaceutische specialiteiten te programmeren in verhouding tot de ontwikkeling van de uitgaven voor andere verstrekkingen en leveringen. »

#### VERANTWOORDING

Juist zoals de betrekkingen tussen de ziekte- en invaliditeitsverzekering, enerzijds, en de geneeskundige verstrekkingen en de leveringen van goederen of diensten, anderzijds, bij de wet zijn geinstitutionaliseerd, moeten ook de betrekkingen tussen de ziekte- en invaliditeitsverzekering en de farmaceutische industrie wettelijk worden georganiseerd.

De geneesmiddelenindustrie produceert en verspreidt immers farmaceutische specialiteiten die een niet onaanzienlijk deel vormen van de uitgaven in de sector der geneeskundige verstrekkingen.

Om de therapeutische uitgaven beter in de hand te kunnen houden is het wenselijk dat de representatieve beroepsvereniging aan de besprekings deelneemt of geraadpleegd wordt wanneer de besprekings de farmaceutische industrie aanbelangt.

## Art. 90

## A) En ordre principal :

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

*« Une somme de 920 millions, portée à charge du Fonds d'équipement et de service collectifs, institué par l'article 107 des lois coordonnées, relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, est allouée en 1980 au titre de réserve pour l'octroi des prestations familiales des travailleurs salariés. »*

## JUSTIFICATION

Désinvestir dans la politique familiale, c'est à court terme, désinvestir dans le secteur économique, social et culturel. C'est pourquoi, le prélèvement de 920 millions du Fonds d'équipement et de services collectifs au profit de l'assurance maladie-invalidité constitue une régression inadmissible de la politique familiale et pénalise injustement la gestion de ce secteur.

C'est pourquoi il est proposé d'affecter cette somme comme Fonds de réserve au paiement des prestations familiales. Une telle mesure est de nature à maintenir l'équilibre financier indispensable dans ce secteur en prévenant tout déficit qui serait à charge de l'Etat.

## B) Subsidiairement :

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit :

*« La somme visée à l'alinéa 1 sera remboursée au Fonds d'équipements et de services collectifs, intérêts échus, au 31 décembre 1981. »*

## JUSTIFICATION

Les transferts des réserves financières d'un secteur vers un autre secteur déficitaire ne peuvent se concevoir que dans l'optique d'une réelle réforme de la sécurité sociale.

C'est pourquoi, il convient de préserver les droits sur les réserves actuelles du secteur des prestations familiales en attendant cette réforme et le résultat des mesures de rationalisation prévues dans le secteur de l'assurance maladie-invalidité.

Dès lors les sommes ainsi allouées à ce secteur ne peuvent être considérées que comme un prêt à durée déterminée pour faire face momentanément à des difficultés de trésorerie.

## Art. 90bis

Amendement subsidiaire  
à l'amendement proposant la suppression de cet article  
(doc. n° 323/67-VI)

Ajouter un second alinéa rédigé comme suit :

*« La somme visée à l'alinéa 1 sera remboursée au Fonds d'équipements et de services collectifs, intérêts échus, au 31 décembre 1981. »*

## JUSTIFICATION

Les transferts des réserves financières d'un secteur vers un autre secteur déficitaire ne peuvent se concevoir que dans l'optique d'une réelle réforme de la Sécurité Sociale.

C'est pourquoi, il convient de préserver les droits sur les réserves actuelles du secteur des prestations familiales en attendant cette réforme et le résultat des mesures de rationalisation prévues dans le secteur de l'assurance maladie-invalidité. Dès lors les sommes ainsi allouées à ce secteur ne peuvent être considérées que comme un prêt à durée déterminée pour faire face momentanément à des difficultés de trésorerie.

## Art. 90

## A) In hoofdorde :

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

*« Een som van 920 miljoen, ten laste gelegd van het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten, ingesteld bij artikel 107 van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, wordt in 1980 bij wijze van reserve toegekend voor de uitbetaling van de gezinsbijslag der loonarbeiders. »*

## VERANTWOORDING

Een vermindering van de investeringen in het gezinsbeleid komt op korte termijn neer op een verlaging van de investeringen in de economische, sociale en culturele sector. Daarom betekent de afname van 920 miljoen van het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten ten gunste van de ziekte- en invaliditeitsverzekering een onaanvaardbare achteruitgang van het gezinsbeleid en wordt het beheer van die sector onrechtvaardig gestraft.

Daarom wordt voorgesteld dat bedrag als reservesfonds toe te wijzen voor de betaling van de gezinsbijslag. Een dergelijke maatregel kan het noodzakelijke financiële evenwicht in die sector handhaven en terzelfder tijd voorkomen dat een tekort ontstaat ten laste van de Staat.

## B) In bijkomende orde :

Dit artikel aanvullen met een nieuw lid, luidend als volgt :

*« De in het eerste lid bedoelde som zal, met de vervallen interessen, op 31 december 1981 worden terugbetaald aan het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten. »*

## VERANTWOORDING

De transfers van financiële reserves van een sector naar een andere verlieslatende sector is slechts denkbaar in het raam van een reële hervorming van de maatschappelijke zekerheid.

Daarom dienen de rechten op de huidige reserves van de sector van de gezinsuitkeringen te worden gevrijwaard in afwachting dat die herhorming er komt en het resultaat bekend zal zijn van de rationalisatiemaatregelen die in de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering in uitzicht worden gesteld.

De aan deze sector toegekende sommen mogen derhalve slechts worden beschouwd als een lening met beperkte duur om tijdelijk het hoofd te bieden aan kasnoeizicheden.

## Art. 90bis

Amendement in bijkomende orde op het amendement waarbij de weglatting van dit artikel wordt voorgesteld  
(stuk nr. 323/67-VI)

Een tweede lid toevoegen, luidend als volgt :

*« De in het eerste lid bedoelde som zal, met de vervallen interessen, op 31 december 1981 worden terugbetaald aan het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten. »*

## VERANTWOORDING

De transfers van financiële reserves van een sector naar een andere verlieslatende sector is slechts denkbaar in het raam van een reële hervorming van de maatschappelijke zekerheid.

Daarom dienen de rechten op de huidige reserves van de sector van de gezinsuitkeringen te worden gevrijwaard in afwachting dat die herhorming er komt en het resultaat bekend zal zijn van de rationalisatiemaatregelen die in de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering in uitzicht worden gesteld. De aan deze sector toegekende sommen mogen derhalve slechts worden beschouwd als een lening met beperkte duur om tijdelijk het hoofd te bieden aan kasnoeizicheden.

## Art. 90ter

Amendement subsidiaire à l'amendement proposant la suppression de cet article  
(Doc. n° 323/67-VI)

Ajouter un second alinéa rédigé comme suit :

*« La somme visée à l'annexe 1 sera remboursée au Fonds prévu par les lois coordonnées relatives aux vacances annuelles des travailleurs salariés, intérêts échus, au 31 décembre 1981. »*

## JUSTIFICATION

Les transferts des réserves financières d'un secteur vers un autre secteur déficitaire ne peuvent se concevoir que dans l'optique d'une réelle réforme de la sécurité sociale.

C'est pourquoi, il convient de préserver les droits sur les réserves actuelles du secteur des vacances annuelles en attendant cette réforme et le résultat des mesures de rationalisation prévues dans le secteur de l'assurance maladie-invalidité.

Dès lors les sommes ainsi allouées à ce secteur ne peuvent être considérées que comme un prêt à durée déterminée pour faire face momentanément à des difficultés de trésorerie.

G. CLERFAYT

## VII. — SOUS-AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VAN GEYT

AUX AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT

(Doc. n° 323/61)

## Art. 35 (nouveau)

- 1) Dans l'article 224, supprimer le premier alinéa.
- 2) Dans le même article 224, 2<sup>e</sup> alinéa, 1<sup>re</sup> ligne, supprimer le mot « cependant ».
- 3) Dans le même alinéa, à la 5<sup>e</sup> ligne, remplacer les mots « de l'établissement » par les mots « d'un établissement de banque, de change, de crédit et d'épargne ».

## Art. 36 (nouveau)

- 1) Au 2<sup>o</sup>, remplacer le § 3 par ce qui suit :

*« § 3. Le § 1 est applicable aux établissements ou organismes publics de crédit et à l'Office des chèques postaux, pour ce qui concerne les opérations financières entrant dans le cadre de leur activité, dans le cas et aux conditions mentionnés à l'article 224. »*

- 2) Ajouter un 4<sup>o</sup> libellé comme suit :

*« 4<sup>o</sup> L'article est complété par un § 6, rédigé comme suit :*

*§ 6. L'Institut d'émission instaure dès l'entrée en vigueur de la présente loi, un contrôle propre à déceler toutes infractions à la loi fiscale sur les opérations de change et sur*

## Art. 90ter

Amendement in bijkomende orde op het amendement waarbij de weglatting van dit artikel wordt voorgesteld  
(Stuk nr 323/67-VI)

Een tweede lid toevoegen, luidend als volgt :

*« De in het eerste lid bedoelde som zal, met de vervallen interessen, op 31 december 1981 worden terugbetaald aan het Fonds bedoeld in de gecoördineerde wetten op de jaarlijkse vakantie voor werknemers. »*

## VERANTWOORDING

De transfers van financiële reserves van een sector naar een andere verlieslatende sector is slechts denkbaar in het raam van een reële hervorming van de maatschappelijke zekerheid.

Daarom dienen de rechten op de huidige reserves van de sector van de jaarlijkse vakantie te worden gevrijwaard in afwachting dat die hervorming er komt en het resultaat bekend zal zijn van de rationalisatiemaatregelen die in de sector van de ziekte- en invaliditeitsverzekering in uitzicht worden gesteld.

De aan deze sector toegekende sommen mogen derhalve slechts worden beschouwd als een lening met beperkte duur om tijdelijk het hoofd te bieden aan kasmoeilijkheden.

## VII. — SUBAMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER VAN GEYT

OP DE AMENDEMENTEN VAN DE REGERING

(Stuk nr 323/61)

## Art. 35 (nieuw)

- 1) In artikel 224, het eerste lid weglaten.
- 2) In hetzelfde artikel 224, tweede lid, op de eerste regel, het woord « evenwel » weglaten.
- 3) In hetzelfde lid, op de zesde regel, de woorden « de instelling » vervangen door de woorden « een bank-, wissel-, krediet- of spaarinstelling ».

## Art. 36 (nieuw)

- 1) In het 2<sup>o</sup>, § 3 vervangen door wat volgt :

*« § 3. § 1 is toepasselijk op de openbare kredietinstellingen of -organismen en op het Bestuur der postchecks wat de financiële verrichtingen betreft die binnen het raam van hun werkzaamheden vallen, in het geval en onder de voorwaarden vermeld in artikel 224. »*

- 2) Een 4<sup>o</sup> toevoegen, luidend als volgt :

*« 4<sup>o</sup> Het artikel wordt aangevuld met een § 6, luidend als volgt :*

*§ 6. Zodra deze wet in werking treedt voert het Emisieinstituut een toezicht in om alle inbreuken op te sporen op de fiscale wetgeving inzake wisselverrichtingen en*

*les transferts de fonds vers et depuis le partenaire de la Belgique au sein de l'Union économique belgo-luxembourgeoise.*

*L'Institut informe immédiatement le Ministre des Finances lorsqu'il constate pareilles infractions. »*

*overdracht van fondsen van en naar België's partner binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie.*

*Indien het Instituut dergelijke overtredingen vaststelt moet het de Minister van Financiën onmiddellijk op de hoogte brengen. »*

L. VAN GEYT

### VIII. — AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR M. MANGELSCHOTS

#### Art. 20

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement  
(Doc. n° 323/61)

**A la dernière ligne, remplacer le montant « 100 000 F » par le montant « 120 000 F. »**

#### JUSTIFICATION

Le décumul et le « splitting » procurent également des avantages notoires aux gros et moyens revenus. Tel n'est pas le cas pour les faibles revenus. En ces temps de crise, cette légère « réparation » accordera également un avantage modique aux petits revenus.

Eu égard à la modicité de ces sommes, la réduction de recettes résultant de cette mesure ne posera pas de problèmes budgétaires.

#### Art. 21bis (nouveau)

Insérer un article 21bis (nouveau), libellé comme suit :

*« Art. 21bis. — Les tranches de revenus des barèmes fiscaux sont adaptées en fonction du pourcentage de hausse de l'indice des prix à la consommation, enregistré au cours de l'année écoulée et ce, à concurrence d'un revenu net imposable de :*

*Ménages à deux revenus :*

*Exercice d'imposition 1980 : 400 000 F  
Exercice d'imposition 1981 : 600 000 F.*

*Ménages à un revenu :*

*Exercice d'imposition 1981 : 600 000 F.*

*Isolés :*

*Exercice d'imposition 1980 : 400 000 F  
Exercice d'imposition 1981 : 600 000 F. »*

#### JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à restaurer l'indexation des barèmes fiscaux en fonction du taux d'inflation, à l'effet de corriger, d'une manière générale, les propositions actuelles du Gouvernement en matière de décumul, de « splitting » et d'abattement pour charges de famille.

L'amendement tient compte des écarts qui se manifesteront entre les trois grands groupes de contribuables (les isolés, les ménages à un revenu, les ménages à deux revenus) à partir de l'exercice d'imposition 1980.

L'indexation ainsi réalisée contribuera notamment à favoriser le maintien du pouvoir d'achat.

En ce qui concerne les ménages à revenu unique, la situation demeurera inchangée en 1980, dès lors qu'ils bénéficient de l'avantage du « splitting » à concurrence de 600 000 F.

*overdracht van fondsen van en naar België's partner binnen de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie.*

*Indien het Instituut dergelijke overtredingen vaststelt moet het de Minister van Financiën onmiddellijk op de hoogte brengen. »*

L. VAN GEYT

### VIII. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER MANGELSCHOTS

#### Art. 20

Subamendement op het amendement van de Regering  
(Stuk n° 323/61)

**Op de laatste regel het bedrag « 100 000 F » vervangen door het bedrag « 120 000 F. »**

#### VERANTWOORDING

Met de decumulatie en de « splitting » worden ook merklijke voordeelen toegekend aan grote en middelgrote inkomens. De lage inkomens hebben hierbij geen voordeel. Deze lichte « reparatie » zal ook de kleine inkomens in deze crisistijden een bescheiden voordeel toekennen.

De hierdoor ontstane minderinkomsten zullen, gezien de bescheiden bedragen, geen begrotingsproblemen opleveren.

#### Art. 21bis (nieuw)

Een artikel 21bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

*« Art. 21bis. — De inkomensschijven van de belasting-schalen worden geïndexeerd met het percentage van de stijging van het indexcijfer van de consumptieprijs tijdens het afgelopen jaar en tot een netto-belastbaar inkomen van :*

*Gezinnen met 2 inkomens :*

*Aanslagjaar 1980 : 400 000 F  
Aanslagjaar 1981 : 600 000 F.*

*Gezinnen met 1 inkomen :*

*Aanslagjaar 1981 : 600 000 F.*

*Alleenstaanden :*

*Aanslagjaar 1980 : 400 000 F  
Aanslagjaar 1981 : 600 000 F. »*

#### VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de indexering van de belastingschalen in functie van het inflatieritme terug in te voeren. Dit met het oog op een algemene correctie van de huidige regeringsvoorstellen betreffende de cumul, splitting en aftrekbaarheid wegens gezinslasten.

Dit amendement houdt rekening met de verschillen die vanaf het aanslagjaar 1980 zullen optreden tussen de 3 grote groepen van belastingplichtigen : de alleenstaanden, de gezinnen met één inkomen, de gezinnen met twee inkomens.

De aldus bekomen indexering zal er toe bijdragen het behoud van de koopkracht enigszins mee te helpen bevorderen.

Voor gezinnen met één inkomen blijft de situatie 1980 ongewijzigd omdat zij reeds het voordeel van splitting bekomen tot 600 000 F.

J. MANGELSCHOTS

## Art. 44 (nouvel art. 91)

Sous-amendement à l'amendement du Gouvernement  
(Doc. n° 323/61)

Supprimer l'ajout au 1<sup>e</sup> du § 1.

## JUSTIFICATION

Il est normal que la C. G. E. R. continue de bénéficier de la garantie de l'Etat dans l'exercice des activités bancaires autorisées, d'autant plus :

- a) qu'il s'agit d'un établissement public;
- b) que l'exercice de ces activités sera extrêmement difficile au sein du secteur bancaire, dominé essentiellement par le secteur privé.

## Art. 48 (nouveau)

Entre les premier et deuxième alinéas de l'article 350, insérer un nouvel alinéa, libellé comme suit :

*« Toutes les infractions fiscales passibles de poursuites judiciaires doivent être transmises par l'administration aux instances juridiques. »*

## JUSTIFICATION

Le présent amendement tend à éviter que l'administration laisse jour la prescription pour certains dossiers ou omette de les transmettre aux autorités judiciaires au gré de sa propre interprétation ou préférence.

## IX. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M<sup>me</sup> RYCKMANS-CORIN  
AU TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

---

Art. 14  
(nouvel art. 25)

1) A l'article 92bis, in fine du premier alinéa, remplacer les mots « il se substitue, dans l'éventualité où celle-ci est fixée dans la décision judiciaire qui prévoit le paiement ou l'attribution du capital » par les mots « *il se substitue finalement* ».

2) Au même article, 2<sup>e</sup> alinéa, première ligne, supprimer les mots « Dans les autres cas ».

## JUSTIFICATION

L'article 14 du projet fait une distinction pour le calcul de l'impôt entre les montants fixés par la décision judiciaire qui prévoit le paiement ou l'attribution du capital et « les autres cas ». On suppose que le juge a bien examiné le cas.

Dans la première hypothèse, l'impôt sera appliqué sur les 80 % de la pension annuelle à laquelle le capital se substitue (article 92bis).

Dans la deuxième hypothèse « les autres cas », le montant de la pension sera déterminé par le capital attribué ou payé, sur base de l'article 92, paragraphe 1<sup>er</sup>, et les coefficients prévus par l'arrêté royal d'application de cet article.

## Art. 44 (nieuw art. 91)

Subamendement op het amendement van de Regering  
(Stuk n° 323/61)

De aanvulling van het 1<sup>e</sup> van § 1 weglaten.

## VERANTWOORDING

Het is normaal dat de staatswaarborg behouden blijft voor de A.S.L.K. bij het beoefenen van de toegelaten bankactiviteiten. Des te meer omdat het hier gaat :

- a) over een overheidsinstelling;
- b) omdat het werken in de banksector die volledig beheerst wordt door de privé-sector uiterst moeilijk zal zijn.

J. MANGELSCHOTS  
Leona DETIEGE  
M. BOURRY

## Art. 48 (nieuw)

Tussen het eerste en het tweede lid van artikel 350, een nieuw lid invoegen, luidend als volgt :

*« Alle fiscale overtredingen die aanleiding kunnen geven tot strafrechtelijke vervolging moeten door de administratie worden overgemaakt aan de gerechtelijke instanties. »*

## VERANTWOORDING

Dit om te voorkomen dat de administratie bepaalde dossiers zou laten verjaren of volgens eigen interpretatie of voorkeur niet aan de gerechtelijke overheid zou overmaken.

J. MANGELSCHOTS

## IX. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR Mevr. RYCKMANS-CORIN  
OP DE TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

---

Art. 14  
(nieuw art. 25)

1) In artikel 92bis, in fine van het eerste lid, de woorden « welke het vervangt in het geval waarin die jaarlijkse uitkering wordt vastgesteld in de rechterlijke beslissing die de betaling of de toekenning van het kapitaal oplegt » vervangen door de woorden « *welke het uiteindelijk vervangt* ».

2) In hetzelfde artikel, tweede lid, op de eerste regel, de woorden « In de andere gevallen » weglaten.

## VERANTWOORDING

In artikel 14 van het ontwerp wordt voor het berekenen van de belasting een onderscheid gemaakt tussen de bedragen die zijn vastgesteld door de rechterlijke beslissing welke de betaling of de toekenning van het kapitaal oplegt en « de andere gevallen ». Er wordt aangenomen dat de rechter het geval goed heeft onderzocht.

In de eerste onderstelling wordt de belasting op 80 % van de jaarlijkse uitkering geheven welke door het kapitaal wordt vervangen (art. 92bis).

In de tweede onderstelling, « de andere gevallen », wordt het bedrag van de uitkering door het toegekende of betaalde kapitaal vastgesteld, op grondslag van artikel 92, paragraaf 1, en de coëfficiënten die door het koninklijk besluit tot tenuitvoerlegging van dit artikel zijn bepaald.

Dans la première hypothèse, décision rendue par justice, le calcul de l'impôt part d'une rente qui fut attribuée et a disparu, dans la deuxième hypothèse le calcul se fait à partir du capital effectivement attribué ou versé.

Nous croyons que cette distinction n'est pas équitable et qu'il faudrait appliquer à tous les cas, les dispositions de l'article 92, paragraphe 1<sup>er</sup>, à savoir : multiplier les 80 % du capital, par un des coefficients prévu à l'arrêté royal no 57.

En effet, le capital résulte toujours d'une transaction. Il ne correspond presque jamais à la rente remplacée. Dans beaucoup de cas, il sera inférieur à cette rente.

Il arrive que le débiteur de rente alimentaire exerce une pression sur le créancier de la rente pour qu'il consente à la conversion de la pension en un capital et le montant offert, peut être inférieur au chiffre que donnerait la capitalisation pure et simple de la pension.

Le débiteur de la rente peut également se rendre volontairement ou involontairement insolvable. Le créancier préfère dans ce cas, recevoir immédiatement un capital insuffisant, plutôt que de conserver une rente qui gardera toujours un caractère aléatoire.

Les tribunaux, qui ont une grande expérience des débiteurs se soustrayant au paiement de la rente alimentaire (les plaintes pour abandon de famille sont monnaie courante), préféreront homologuer un accord peu favorable, mais suffisant, offrant immédiatement un capital certain, plutôt que de laisser le créancier dans la situation précaire de voir sa rente diminuer, ou disparaître.

Cet amendement rétablit l'équité. Les déclarations fictives, de commun accord, seront plus difficiles.

Les cas visés sont excessivement rares : il s'agit des homologations d'accord dans le cadre des divorces pour cause déterminée, faisant mention de la pension qui a disparu, pour être remplacée par un capital plus faible. L'incidence budgétaire est donc nulle d'autant plus que la déduction opérée par le débiteur (souvent le mari) se fera sur une base moindre.

Geneviève RYCKMANS-CORIN  
 G. LE HARDY de BEAULIEU  
 E. WAUTHY  
 J. MANGELSCHOTS  
 A. d'ALCANTARA  
 G. VERHAEGEN  
 W. DECLERCQ  
 G. CLERFAYT

In de eerste onderstelling, d.i. de beslissing die door het gerecht wordt gewezen, is het uitgangspunt voor het berekenen van de belasting een rente die was toegekend maar verdwenen is. In de tweede onderstelling geschieht de berekening uitgaande van het kapitaal dat werkelijk is toegekend of gestort.

Wij achten dit onderscheid niet billijk en denken dat de bepalingen van artikel 92, § 1, op alle gevallen dienen te worden toegepast, namelijk dat 80 % van het kapitaal met een van de in het koninklijk besluit nr 57 vastgestelde coëfficiënten dient te worden vermenigvuldigd.

Het kapitaal is immers steeds het resultaat van een dading. Het komt vrijwel nooit overeen met de rente die het vervangt. In vele gevallen is het lager dan deze rente.

Soms oefent schuldenaar van de alimentatierechte druk uit op wie de rente eist opdat deze laatste instemt met het omzetten van de uitkering in een kapitaal; het aangeboden bedrag kan lager zijn dan de som die het eenvoudig opsparen van de uitkering zou kunnen opleveren.

Wie de rente verschuldigd is kan zich ook gewild of ongewild insolvent maken. De schuldeiser verkiest in dat geval onmiddellijk een onvoldoende kapitaal te ontvangen, liever dan een rente te behouden die altijd onzeker zal blijven.

De rechtkranken die veel ervaring hebben met schuldenaars die zich aan het betalen van de alimentatierechte onttrekken (de klachten wegens het verlaten van het gezin zijn legio) verkiezen een weinig gunstig maar voldoende akkoord dat onmiddellijk een vast kapitaal biedt boven de moeilijke situatie waarin de rente van de schuldeiser verminderd of verdwijnt.

Door dit amendement wordt de rechtvaardigheid hersteld. De in gemeen overleg fictieve verklaringen zullen moeilijker worden.

De bedoelde gevallen zijn uiterst zeldzaam : het betreft gevallen waarin overeenkomsten worden bekrachtigd in het raam van echtscheidingen wegens een bepaalde reden en waarin melding wordt gemaakt van een verdwenen uitkering die door een kleiner kapitaal is vervangen. De budgettaire weerslag is onbestaande aangezien de door de schuldenaar (vaak de echtgenoot) op een lagere basis zal geschieden.