

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

10 DÉCEMBRE 1975

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes, modifiée par la loi du 21 décembre 1970.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le projet de loi que je sou mets à vos délibérations a pour unique objet de proroger de deux ans la durée des mandats dans les organes consultatifs des Classes moyennes.

La création, la composition et le fonctionnement de ces organes ont été réglés par la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes, et par son arrêté d'exécution du 25 mars 1965. Il s'agit du Conseil supérieur des Classes moyennes, des deux Chambres nationales professionnelle et interprofessionnelle, des Bureaux interfédéraux et des Chambres des métiers et négo ces.

Une première expérience de cinq années avait permis d'apporter, par la loi du 21 décembre 1970 et l'arrêté royal du 29 octobre 1971, certains assouplissements à la procédure de désignation et d'élection des membres, mais sans toucher aux structures.

Depuis lors, une nouvelle revision s'est révélée indispensable. D'une part, les deux Chambres nationales ont perdu leur raison d'être : la multiplication des problèmes à traiter, de même que l'urgence de la plupart, ont fait que la consultation régulière de ces deux grands groupes de travail a dû le plus souvent faire place à des travaux de commissions permanentes et spécialisées. D'autre part, en dépit des allègements intervenus en 1970-1971, le mode de constitution des organes reste beaucoup trop compliqué et il est proprement aberrant que, sur quatre années que durent ces organes, il faille en consacrer une entière à leur constitution.

Ce travail de revision est mené depuis plusieurs mois par l'Administration, en collaboration avec le Bureau du Conseil supérieur des Classes moyennes. Cependant, les mandats actuels expirent en 1976 et leur renouvellement doit s'effectuer à partir du 15 janvier. Il est donc nécessaire d'en proroger la durée, à peine de maintenir quatre ans

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

10 DECEMBER 1975

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand, gewijzigd bij de wet van 21 december 1970.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het wetsontwerp dat ik u ter bespreking voorleg heeft voor enig doel de duur van de mandaten in de consultatieve organen van de Middenstand met twee jaar te verlengen.

De oprichting, de samenstelling en de werking van deze organen werden geregeld door de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand en door het uitvoeringsbesluit van 25 maart 1965. Het betreft de Hoge Raad voor de Middenstand, de twee nationale professionele en interprofessionele Kamers, de Interfederaale Bureaus en de Kamers voor ambachten en neringen.

Een eerste proef van vijf jaar had, door de wet van 21 december 1970 en het koninklijk besluit van 29 oktober 1971, toegelaten om zonder aan de structuren te raken zekere versoepelingen aan te brengen aan de procedure van aanstelling en verkiezing van de leden.

Sindsdien is gebleken, dat een nieuwe herziening noodzakelijk is. Enerzijds, de twee nationale Kamers hebben hun reden van bestaan verloren : de vermeerdering van de te behandelen problemen, evenals het dringend karakter van de meeste, hebben teweeggebracht dat het regelmatig overleg van deze twee grote werkgroepen meermalen plaats heeft moeten maken voor het werk in gespecialiseerde en vaste commissies. Anderzijds, ondanks de verlichtingen voorgekomen in 1970-71 is de wijze van oprichting van de organen veel te ingewikkeld gebleven en het is eigenlijk abnormaal, dat op de vier jaren die deze organen duren, er een gans jaar dient besteed te worden aan hun oprichting.

Deze herziening is sedert verschillende maanden in uitvoering bij de Administratie in samenwerking met het Bureau van de Hoge Raad voor de Middenstand. Nochtans, de huidige mandaten vervallen in 1976 en hun hernieuwing dient uitgevoerd vanaf 15 januari. Het is dus noodzakelijk hun duur te verlengen, tenware gedurende vier jaren nog

encore des structures inutiles et de répéter une procédure d'agrégation et de mise en place que l'on s'accorde à trouver lourde, fastidieuse et disproportionnée au résultat.

La prorogation proposée est de deux ans. Il les faut pour mener à son terme la révision de la loi et, ensuite, de l'arrêté royal. Il les faut également pour ménager, aux associations de classes moyennes, le répit dont elles ont besoin pour s'adapter aux nouvelles dispositions : la requête qu'elles forment en vue de leur représentation s'appuie sur les données de la dernière année échue.

Cependant, une autre raison justifie encore la prorogation de la durée des mandats actuels. Lors du renouvellement de 1972, des controverses ont surgi sur la question de savoir si une fédération nationale interprofessionnelle pouvait grouper à la fois des chefs d'entreprise et des titulaires de professions libérales, et par suite briguer une représentation dans chacune des sections correspondantes du Conseil supérieur. L'interprétation selon laquelle elles ne le peuvent pas a fini par prévaloir, mais c'est seulement par lettres du 17 août 1973 qu'on le leur a fait savoir. Il en résulte que, si la durée des mandats actuels n'était pas prorogée, les fédérations de professions libérales créées en raison de cette exclusive ne réaliseraient pas la condition des trois ans d'existence et, de ce fait, se verraient injustement évincées de la représentation.

Enfin, le projet de loi stipule qu'aucun mandat ne pourra être conféré ou prorogé pour un terme excédant celui des mandats actuels. Le caractère représentatif des organes exige en effet que tous les mandats soient renouvelés simultanément, de façon que les nouveaux organes reflètent aussi exactement que possible l'état des Classes moyennes à ce moment-là.

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, notamment l'article 3, alinéa 1^{er};

Vu l'urgence;

Sur la proposition de Notre Ministre des Classes moyennes et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Classes moyennes est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

onnodige structuren in stand te houden en een procedure tot erkenning en installatie te herhalen waarover iedereen het eens is dat ze log, omslachtig en onevenredig aan het resultaat is.

De voorgestelde verlenging bedraagt twee jaren. Deze zijn nodig om de herziening van de wet en daarna van het koninklijk besluit tot een goed einde te brengen. Zij zijn eveneens nodig om aan de middenstandsverenigingen de tijd te geven die zij nodig hebben om zich aan de nieuwe schikkingen aan te passen : de aanvraag die zij indienen met het oog op hun vertegenwoordiging steunt op de gegevens van het laatste afgelopen jaar.

Een andere reden echter wettigt eveneens de verlenging van de duur der huidige mandaten. Tijdens de hernieuwing van 1972 zijn betwistingen ontstaan over de kwestie of een nationale interprofessionele federatie tegelijk ondernemingshoofden en titularissen van vrije beroepen mocht groeperen, en, dan ook mocht streven naar een vertegenwoordiging in elke der overeenkomstige secties van de Hoge Raad. De interpretatie dat zulks niet mocht heeft de bovenhand gehaald maar het is slechts op 17 augustus 1973 dat zij hiervan werden in kennis gesteld. Hieruit vloeit voort dat de federaties van de vrije beroepen, opgericht uit hoofde van deze uitsluiting de voorwaarden van een driejarig bestaan niet zouden vervullen en daardoor onrechtvaardig zouden worden geweerd uit de vertegenwoordiging.

Ten slotte bepaalt het wetsontwerp dat geen enkel mandaat zal kunnen worden toegekend of verlengd voor een termijn die deze van de huidige mandaten overschrijdt. Het representatief karakter van de organen vereist inderdaad een gelijktijdige hernieuwing van alle mandaten, zodat de nieuwe organen een zojuist mogelijke weerspiegeling zijn van de Middenstand op dat ogenblik.

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belges,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de bij koninklijk besluit van 12 januari 1973 gecoördineerde wetten op de Raad van State, inzonderheid op artikel 3, eerste lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op voorstel van Onze Minister van Middenstand en op advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Middenstand is belast in Onze naam aan de Wetgevende Kamers het wetsontwerp voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

Article unique.

Est prorogée de deux ans la durée des mandats actuels, au premier degré ou électifs, dans les organes consultatifs des Classes moyennes — Conseil supérieur des Classes moyennes, Chambre nationale professionnelle des Classes moyennes, Chambre nationale interprofessionnelle des Classes moyennes, Bureaux interfédéraux et Chambres des métiers et négoce — ainsi que dans les bureaux de ces assemblées.

Dans chaque assemblée ou bureau, aucun mandat ne pourra, avant l'expiration des mandats visés au 1^{er} alinéa, être conféré ou prorogé pour un terme excédant celui de ces mandats.

Donné à Bruxelles, le 4 décembre 1975.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Classes moyennes,

L. OLIVIER.

Enig artikel.

Wordt verlengd met twee jaar de duur van de huidige in eerste instantie of bij verkiezing toegekende mandaten in de consultatieve organen van de Middenstand — Hoge Raad voor de Middenstand, Nationale professionele Kamer voor de Middenstand, Nationale interprofessionele Kamer voor de Middenstand, Interfederale Bureaus en Kamers voor ambachten en neringen — alsook in de bureaus van deze vergaderingen.

In elke vergadering of bureau zal, voor het verstrijken van de mandaten bedoeld in het 1^{ste} alinea, geen mandaat kunnen worden verleend of verlengd voor een termijn die deze van beoogde mandaten overschrijdt.

Gegeven te Brussel, 4 december 1975.

BOUDEWIJN.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Middenstand,

L. OLIVIER.