

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976

6 NOVEMBRE 1975

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 96 de la loi provinciale relatif
à la composition de la députation permanente.

(Déposée par M. Vankeirsbilck.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 96 de la loi provinciale du 30 avril 1836 dispose que : « La députation permanente du conseil est composée de six membres dans chaque province. Un de ses membres au moins sera pris, dans chaque arrondissement judiciaire, parmi les conseillers élus ou domiciliés dans le ressort ».

La présente proposition de loi vise à modifier l'article 96 précité. En vertu de la modification proposée, un membre de la députation permanente devrait, à l'avenir, être pris dans chaque arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Ce membre de la députation permanente doit, en outre, avoir sa résidence légale principale dans les limites de cet arrondissement.

Cette modification se justifie, selon nous, pour les motifs suivants :

1. L'article 96, actuellement en vigueur, constitue un anachronisme et ne répond plus à une interprétation contemporaine des principes démocratiques qui sont à la base des structures de l'Etat.

2. Malgré la séparation constitutionnelle des pouvoirs, la composition d'un organe du pouvoir exécutif est tributaire de la division judiciaire du pays.

3. Les arrondissements judiciaires comprennent aussi bien des parties d'arrondissements administratifs différents que des parties d'arrondissements électoraux différents.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976

6 NOVEMBER 1975

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 96 van de provinciewet
betreffende de samenstelling
van de bestendige deputatie.

(Ingediend door de heer Vankeirsbilck.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 96 van de provinciewet bepaalt dat « in elke provincie de bestendige deputatie van de provincieraad bestaat uit zes leden. Tenminste één lid wordt in ieder gerechtelijk arrondissement genomen uit de Raadsleden die in het gebied gekozen zijn of aldaar hun woonplaats hebben ».

Dit wetsvoorstel strekt er toe hogervermeld artikel 96 te wijzigen. De beoogde wijziging zal tot gevolg hebben dat er in de toekomst één lid van de bestendige deputatie dient genomen te worden uit ieder kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Dit lid van de bestendige deputatie moet daarenboven zijn wettelijke hoofdverblijfplaats hebben binnen de grenzen van dit kiesarrondissement.

Volgende motieven kunnen deze wijziging verantwoorden :

1. Het thans van kracht zijnde artikel 96 is een anachronisme geworden en komt niet langer tegemoet aan de eigentijdse interpretatie van de democratische beginselen welke aan onze staatsstructuur ten grondslag liggen.

2. Ondanks de grondwettelijke scheiding van de machten wordt de samenstelling van een orgaan van de uitvoerende macht geconditioneerd door de rechterlijke indeling van het land.

3. De rechterlijke arrondissementen omvatten zowel delen van verschillende bestuurlijke arrondissementen als van verschillende kiesarrondissementen.

Les limites d'un arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants coïncident soit avec celles d'un arrondissement administratif, soit avec celles d'un groupe d'arrondissements administratifs.

4. La notion de conseillers « domiciliés », telle qu'elle est prévue à l'article 96, permet, en outre, toutes sortes de combinaisons peu démocratiques. Ainsi, certains arrondissements judiciaires ont, *de jure*, un membre de la députation permanente mais n'en ont point *de facto*, cependant que d'autres arrondissements judiciaires comptent, *de facto*, un nombre de membres de la députation plus élevé que celui auquel ils ont droit *de jure*.

5. En dépit du fait qu'il y a six membres de la députation permanente par province, il existe des arrondissements administratifs et électoraux qui ne sont pas du tout représentés dans la députation permanente de leur province. C'est ce qui ressort d'ailleurs clairement de la réponse fournie par le Ministre de l'Intérieur à la question n° 170 du 4 juin 1975, parue à la page 2468 du *Bulletin des Questions et Réponses* du 24 juin 1975. L'application de cette considération aux arrondissements électoraux (pour la Chambre des Représentants) intéressés signifie que, sur la base des chiffres de la population au 31 décembre 1974, près de 10 % des habitants (800 018) ne sont pas représentés dans les députations permanentes. Tel est le cas pour les arrondissements électoraux d'Alost (265 647 habitants), Termonde (177 449 habitants), Roulers-Tielt (219 075 habitants) et Thuin (137 947 habitants).

6. Par ailleurs, un certain nombre d'arrondissements électoraux pour la Chambre des Représentants sont surreprésentés par rapport au chiffre de leur population. Ainsi, l'arrondissement électoral de Gand (564 200 habitants) compte trois membres de la députation permanente, soit 1 pour 188 067 habitants, l'arrondissement électoral de Saint-Nicolas (203 656 habitants) compte deux membres, soit 1 pour 101 828 habitants. L'arrondissement électoral de Termonde qui compte 177 449 habitants et l'arrondissement d'Alost qui compte 265 647 habitants n'ont, en revanche, aucun membre dans la députation permanente de Flandre orientale.

Le même phénomène se présente dans la province de Flandre occidentale. L'arrondissement électoral de Bruges (250 167 habitants) a « *de jure* » deux membres de la députation permanente, soit 1 pour 125 084 habitants, l'arrondissement électoral de Courtrai (269 000 habitants) a deux membres de la députation permanente, soit 1 pour 134 500 habitants, tandis que l'arrondissement électoral d'Ypres (105 102 habitants) a un membre de la députation permanente. En revanche, l'arrondissement électoral de Roulers-Tielt, qui compte 219 075 habitants, n'a aucun représentant dans la députation permanente de Flandre occidentale.

7. Cette modification garantira une répartition plus équilibrée et plus démocratique du nombre des membres de la députation permanente, tout d'abord dans chaque province et ensuite dans le pays tout entier.

8. Au point de vue numérique, il ne se pose aucun problème, dès lors que le nombre des membres de la députation permanente s'élève à six par province alors qu'il n'y a aucune province qui ait plus de cinq arrondissements électoraux pour la Chambre des Représentants.

De grenzen van een kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers vallen samen ofwel met die van een bestuurlijk arrondissement ofwel met die van een groepering van bestuurlijke arrondissementen.

4. Het begrip van de raadsleden « die aldaar hun woonplaats hebben » zoals bepaald in artikel 96 laat daarenboven allerlei weinig democratische combinaties toe. Zo zijn er gerechtelijke arrondissementen die *de jure* één lid van de bestendige deputatie hebben doch *de facto* er geen hebben, terwijl andere gerechtelijke arrondissementen *de facto* een hoger aantal deputatieleden tellen dan het aantal waarop zij *de jure* recht hebben.

5. Ondanks het feit dat er per provincie zes leden van de bestendige deputatie zijn blijkt dat er bestuurlijke en kiesarrondissementen zijn die helemaal niet vertegenwoordigd zijn in de bestendige deputatie van hun provincie. Dit blijkt trouwens duidelijk uit het antwoord dat de Minister van Binnenlandse Zaken verstrekt heeft op de vraag n° 170 dd. 4 juni 1975 welke verschenen is op blz. 2 468 van het *Bulletin van Vragen en Antwoorden* van 24 juni 1975. Indien men deze beschouwing toepast op de desbetreffende kiesarrondissementen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers betekent zulks dat op grond van de bevolkingscijfers van 31 december 1974 bijna 10 % of 800 018 inwoners niet vertegenwoordigd zijn in de bestendige deputaties. Dit is het geval voor de kiesarrondissementen Aalst (265 547 inwoners), Dendermonde (177 449 inwoners), Roeselare-Tielt (219 075 inwoners) en Thuin (137 947 inwoners).

6. Een aantal kiesarrondissementen voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn daarentegen oververtegenwoordigd t.o.v. hun bevolkingsaantal. In de provincie Oost-Vlaanderen telt het kiesarrondissement Gent (564 200 inwoners) 3 leden van de bestendige deputatie of 1 per 188 067 inwoners, het kiesarrondissement St-Niklaas (203 656 inwoners) 2 leden of 1 per 101 828 inwoners. Het kiesarrondissement Dendermonde met 177 449 inwoners en het kiesarrondissement Aalst met 265 547 inwoners tellen daarentegen geen enkel lid in de bestendige deputatie van Oost-Vlaanderen.

Hetzelfde verschijnsel doet zich voor in de provincie West-Vlaanderen. Het kiesarrondissement Brugge (250 167 inwoners) telt *de jure* 2 deputatieleden of 1 per 125 084 inwoners, het kiesarrondissement Kortrijk (269 000 inwoners) 2 leden of 1 per 134 500 inwoners terwijl het kiesarrondissement Ieper (105 102 inwoners) 1 lid telt. Het kiesarrondissement Roeselare-Tielt met zijn 219 075 inwoners daarentegen is door niemand vertegenwoordigd in de bestendige deputatie van West-Vlaanderen.

7. Deze wijziging zal een meer evenwichtige en democratische spreiding van het aantal leden van de bestendige deputatie waarborgen in de eerste plaats in elke provincie en vervolgens over het gehele land.

8. Numeriek stelt zich geen enkel probleem daar het aantal leden van de bestendige deputaties voor elke provincie zes bedraagt terwijl er geen enkel provincie is welke meer dan 5 kiesarrondissementen telt voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

E. VANKEIRSBILCK.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

A l'article 96 de la loi provinciale, l'alinéa 2 est modifié comme suit :

Un de ses membres en moins sera pris par arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Il sera désigné parmi les conseillers provinciaux élus dans une des circonscriptions électorales provinciales appartenant au même arrondissement électoral pour la Chambre des Représentants. Ce membre aura sa résidence légale principale dans les limites de l'arrondissement électoral. »

Art. 2.

Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution de la présente loi.

Art. 3.

La présente loi est d'application à partir du prochain renouvellement général des conseils provinciaux.

24 octobre 1975.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 96 van de provinciewet wordt het tweede lid als volgt gewijzigd :

« Er zal minstens één lid zijn per kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers. Het wordt aangeduid onder de provincieraadsleden verkozen in één van de provinciale kiesdistricten welke tot hetzelfde kiesarrondissement voor de Kamer van Volksvertegenwoordigers behoren. Het betrokken lid moet zijn wettige hoofdverblijfplaats hebben binnen de grenzen van het kiesarrondissement. »

Art. 2.

De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van deze wet.

Art. 3.

Deze wet is van toepassing vanaf de eerstvolgende algemene vernieuwing der provincieraden.

24 oktober 1975.

E. VANKEIRSBILCK,
J. VERROKEN,
R. BEAUTHIER,
F. COLLA,
H. SUYKERBUYK.