

Chambre des Représentants

SESSION 1975-1976.

5 DÉCEMBRE 1975.

PROJET DE LOI

modifiant les lois coordonnées relatives
aux allocations familiales pour travailleurs salariés.

PROPOSITION DE LOI

portant l'indemnité de repos d'accouchement des
femmes salariées à 100 % du salaire perdu.

RAPPORT

FAIT

AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA PREVOYANCE SOCIALE ⁽¹⁾.
PAR M. GONDRIY.

MESDAMES, MESSIEURS,

Lorsque M. Van Acker déposa la proposition de loi
n° 323/1, la couverture du repos d'accouchement se présen-
tait comme suit :

L'employée obtenait durant les 30 premiers jour de repos,
sa rémunération pleine à charge de son employeur et du
31^e jour à la fin de la 14^e semaine, 60% de sa rémunération
plafonnée au montant maximum sur lequel sont prélevées
les cotisations pour l'assurance-indemnité, à charge de l'assu-
rance-indemnités de l'assurance maladie-invalidité.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. De Mey.

A. — Membres : MM. De Mey, Deneir, Plasman, Rutten, M^{me} Ryck-
mans-Corin, MM. Van Herreweghe, Verhaegen, M^{me} Verlackt-Gevaert.
— MM. Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche, Van Acker,
Vanijlen. — Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — Maes,
M^{me} Mathieu-Mohin. — MM. Babylon, Valkeniers.

B. — Suppléants : MM. Lenssens, Schyns, M^{me} Steyaert, MM. Van-
keirsbilck. — De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. — Colla,
Picron. — Massart. — M^{me} De Kegel épouse Martens.

Voir :

643 (1974-1975) :

— N° 1 : Projet de loi.

323 (1974-1975) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1975-1976.

5 DECEMBER 1975.

WETSONTWERP

tot wijziging van de samengeordende wetten
betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders.

WETSVOORSTEL

waarbij de vergoeding voor bevallingsverlof aan
werkneemsters op 100 % van het gederfde loon
wordt gebracht.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE VOORZORG ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER GONDRIY.

DAMES EN HEREN,

Toen de heer Van Acker het wetsvoorstel n° 323/1
indiende, was het bevallingsverlof georganiseerd als volgt :

Gedurende de eerste 30 rustdagen bleef de vrouwelijke
bediende haar volledig loon voor rekening van haar werk-
gever ontvangen en vanaf de 31^{ste} dag tot het einde van de
14^e week diende de regeling voor uitkeringsverzekering van
de ziekte- en invaliditeitsverzekering haar 60 % van haar loon
uit te betalen, begrensd tot het maximumbedrag waarop de
bijdragen voor de uitkeringsverzekering worden geheven.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer De Mey.

A. — Leden : de heren De Mey, Deneir, Plasman, Rutten, M^{me} Ryck-
mans-Corin, de heren Van Herreweghe, Verhaegen, M^{me} Verlackt-
Gevaert. — de heren Boeykens, Brouhon, Dejardin, Demets, Namèche,
Van Acker, Vanijlen. — Flamant, Gillet, Niemegeers, Soudant. — Maes,
M^{me} Mathieu-Mohin. — de heren Babylon, Valkeniers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Lenssens, Schyns, Mej. Steyaert, de
heren Vankeirsbilck. — De Wulf, Gondry, Grégoire, Temmerman. —
Colla, Picron. — Massart. — M^{me} De Kegel echtg. Martens.

Zie :

643 (1974-1975) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

323 (1974-1975) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

L'ouvrière obtenait une semaine de rémunération pleine à charge de son employeur, les 23 jours suivants 60% et 19,5% de la rémunération plafonnée, à charge de l'assurance-indemnités et ensuite, jusqu'à la fin de la 14^e semaine, 60% de la rémunération plafonnée, également à charge de l'assurance-indemnités.

La proposition de loi porte l'indemnité de toute travailleuse pendant la durée entière du repos d'accouchement à 100% de la rémunération, éventuellement plafonnée. L'auteur estimait à 685 millions de francs et le Ministre à 811 millions, le coût de cette majoration mise à charge de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Un premier examen de la proposition de loi fut limité à l'échange de ces données. A la demande du Ministre la discussion fut postposée afin de permettre au Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés de se prononcer sur les modifications proposées.

A la reprise de la discussion, un mois plus tard, le Ministre fit état d'un fait nouveau. L'accord national interprofessionnel 1975-1976 avait été signé et prévoyait le maintien de la rémunération nette pendant toute la durée du repos d'accouchement, les charges supplémentaires devant être supportées par les réserves du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés.

Cet accord devait être intégré dans notre législation et le Comité de gestion de l'O.N.A.F.T.S. avait entre-temps déjà formulé une proposition à ce sujet. Le Ministre demandait que l'examen de la proposition de loi fut suspendu jusqu'au dépôt d'un projet de loi relatif au même objet; cette procédure fut agréée.

L'insertion du nouveau principe dans la législation relative à l'assurance maladie-invalidité pouvait être réalisée par arrêté royal, ce qui fut fait par l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1975, tandis qu'une loi était nécessaire pour mettre la nouvelle disposition à charge des réserves du régime des allocations familiales pour travailleurs salariés, ce qui fait l'objet du projet de loi n° 643/1.

En application de l'article 16, n° 3, du règlement de la Chambre, la proposition de loi fut jointe à la discussion du projet de loi.

La discussion de la proposition de loi, hormis les reproches de l'auteur à l'adresse du Ministre qui a introduit les modifications proposées par arrêté, alors que ce dernier avait lui-même demandé le report de l'examen de la proposition jusqu'au dépôt d'un projet de loi en la matière, s'est bornée à relever la différence entre les taux proposés dans la proposition et l'arrêté, respectivement de 100 % et de 79,5 % de la rémunération visée à l'article 46 de la loi du 9 août 1963.

Ce principe, contenu dans l'article 1 de la proposition de loi, fut rejeté par 7 voix contre 4 et 1 abstention. De ce fait, la proposition de loi fut rejetée.

Le Ministre commenta ensuite le projet de loi.

Aux termes de l'accord national interprofessionnel 1975-1976, le revenu net du travail est maintenu pendant les quatorze semaines du congé de maternité.

L'arrêté royal du 1^{er} juillet 1975 dispose que la femme titulaire bénéficie d'un supplément d'indemnité égal à 19,5 % pour chaque jour indemnisé pendant la période de repos d'accouchement.

Ce supplément d'indemnité est financé à l'aide du fonds de réserve de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés, pour autant que des réserves soient disponibles. A cet effet, l'O.N.A.F.T.S. transférera les moyens financiers nécessaires à l'Institut national d'assurance maladie-invalidité.

De arbeidster ontving één week volledig loon ten laste van haar werkgever, de volgende 23 dagen 60 % en 19,5 % van de begrensde bezoldiging ten laste van de uitkeringsverzekering en vervolgens, namelijk tot aan het einde van de 14^e week, ontving zij 60 % van de begrensde bezoldiging, eveneens ten laste van de uitkeringsverzekering.

Het wetsvoorstel brengt de uitkering per werknemster tijdens de gehele duur van de bevallingsrust op 100 % van het eventueel begrensde loon. De kosten van die verhoging der uitkering, welke ten laste van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers komt, werden door de indiener van het voorstel op 685 miljoen en door de Minister op 811 miljoen geraamd.

Een eerste bespreking van het wetsvoorstel bleef beperkt tot een uitwisseling van die gegevens. Op verzoek van de Minister werd de behandeling verdaagd, ten einde het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers in de gelegenheid te stellen zich over de voorgestelde wijzigingen uit te spreken.

Toen de bespreking een maand later hervat werd, maakte de Minister gewag van een nieuw feit. Het ondertussen geparafeerde interprofessioneel akkoord 1975-1976 voorziet in het behoud van de netto-bezoldiging tijdens de hele duur van de bevallingsrust, met dien verstande dat de bijkomende lasten door de reserves uit de regeling der gezinsbijlagen voor werknemers moeten worden gedragen.

Dit akkoord moest in onze wetgeving worden verwerkt en het Beheerscomité van de R.K.W. had inmiddels reeds een voorstel in die zin geformuleerd. De Minister vroeg de bespreking van het wetsvoorstel op te schorten tot dat een wetsontwerp over hetzelfde onderwerp zou zijn ingediend; de commissie stemde daarmee in.

Het nieuwe principe kon in de wetgeving betreffende de ziekte- en invaliditeitsverzekering worden opgenomen via een koninklijk besluit; dat gebeurde bij koninklijk besluit van 1 juli 1975, maar om de uit de nieuwe bepaling voortvloeiende last te doen dragen door de reserves van de regeling inzake kinderbijslag voor werknemers was een wet nodig. Dat is het doel van het wetsontwerp n° 643/1.

Met toepassing van artikel 16, n° 3, van het reglement van de Kamer werd het wetsvoorstel gevoegd bij de beraadslaging over het wetsontwerp.

De bespreking van het wetsvoorstel was voor de indiener aanleiding om de Minister te verwijten dat deze de voorgestelde wijzigingen bij koninklijk besluit had ingevoerd, ofschoon hij zelf gevraagd had het onderzoek van het voorstel uit te stellen totdat ter zake een wetsontwerp zou zijn ingediend. Voorts werd bij de bespreking alleen gewezen op het verschil in bedrag tussen het voorstel en het koninklijk besluit, namelijk 100%, resp. 79,5% van het in artikel 46 van de wet van 9 augustus 1963 bedoelde loon.

Het principe vervat in artikel 1 van het wetsvoorstel werd verworpen met 7 tegen 4 stemmen en 1 onthouding. Dientengevolge is het wetsvoorstel verworpen.

Vervolgens licht de Minister het wetsontwerp toe.

Luidens het nationaal interprofessioneel akkoord 1975-1976 zal het netto-arbeidsinkomen tijdens de veertien weken van het bevallingsverlof worden gehandhaafd.

Bij het koninklijk besluit van 1 juli 1975 wordt bepaald dat de vrouwelijke gerechtigde voor elke dag gedurende de periode van zwangerschapsrust recht heeft op een bijkomende uitkering van 19,5 %.

Die bijkomende uitkering wordt gefinancierd uit het reservefonds van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers, voor zover reserves beschikbaar zijn. Daartoe zal de R.K.W. de nodige financiële middelen overdragen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering.

Le 15 avril 1975, l'O.N.A.F.T.S. a proposé, à l'unanimité moins 1 voix, que l'accord national interprofessionnel soit réalisé le plus tôt possible sans que son exécution puisse être attaquée en justice.

C'est dans ce but que le présent projet de loi a été déposé.

Les dépenses annuelles résultant de ce supplément d'indemnité sont estimées à 362 millions pour 1975.

En annexe est repris un tableau comparatif résumant la situation avant et après l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1975.

Un membre s'est inquiété de la situation financière du secteur des allocations familiales. Les charges du régime ont été et seront encore considérablement augmentées. Cela est déjà le cas, par exemple, par la création du Fonds d'équipements et de services collectifs, par l'octroi d'un 14^e mois d'allocations familiales et par différentes améliorations apportées à la législation.

Ce sera le cas par le présent projet et celui relatif aux propositions budgétaires qui met l'allocation socio-pédagogique à charge du régime. C'est pourquoi, le membre souhaite connaître la situation financière actuelle du régime ainsi que son évolution dans les cinq années à venir.

Le Ministre promet d'établir un tel tableau.

Il signale que, d'après les prévisions, les réserves disponibles au 31 décembre 1975 s'élèveront à 7,7 milliards de francs, tandis que les réserves provisionnelles, c'est-à-dire celles qui doivent être disponibles pour payer chaque mois les allocations avant que soient perçues les cotisations de sécurité sociale, peuvent être supputées à 7,1 milliards de francs.

Les deux articles du projet sont adoptés à l'unanimité, sans discussion complémentaire.

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
R. GONDRY.

Le Président,
O. DE MEY.

De R.K.W. heeft op 15 april 1975 eenparig op 1 stem na voorgesteld dat het nationaal interprofessioneel akkoord zo snel mogelijk verwezenlijkt zou worden zonder dat de uitvoering ervan juridisch aanvechtbaar zou mogen zijn.

Daartoe is dit wetsontwerp ingediend.

De jaarkosten van die bijkomende uitkering worden voor 1975 op 362 miljoen geraamd.

In een bijlage is een vergelijkende tabel opgenomen waarin de toestand vóór en na het koninklijk besluit van 1 juli 1975 wordt samengevat.

Een lid maakt zich zorgen over de financiële toestand van de sector van de kinderbijslag. De lasten van die regeling werden en zullen nog aanzienlijk worden verzwaard. Dat is o.m. het gevolg van de oprichting van het Fonds voor collectieve uitrusting en diensten, de toekenning van een 14^e maand kinderbijslag en diverse verbeteringen in de wetgeving.

Dat zal ook het geval zijn met het onderhavige ontwerp en het ontwerp betreffende de budgettaire voorstellen, dat de sociaal-pedagogische bijslag ten laste van de regeling legt. Daarom wenst een lid de huidige financiële toestand van de regeling te kennen, evenals het verloop van de financiële toestand gedurende de volgende vijf jaren.

De Minister belooft een dergelijke tabel op te maken.

Hij wijst erop dat volgens de ramingen de op 31 december 1975 beschikbare reserves 7,7 miljard frank bedragen, terwijl de provisionele reserves, met andere woorden de reserves die beschikbaar moeten zijn om elke maand de bijslag uit te betalen alvorens de sociale zekerheidsbijdragen zijn geïnd, op 7,1 miljard frank kunnen worden geraamd.

Beide artikelen van het ontwerp worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Het hele ontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De Verslaggever,
R. GONDRY.

De Voorzitter,
O. DE MEY.

ANNEXE

BIJLAGE

SITUATION DE LA FEMME SALARIEE
PENDANT LE CONGE DE MATERNITE.TOESTAND VAN DE WERKNEEMSTER
GEDURENDE HET ZWANGERSCHAPSVERLOF.

EMPLOYEE. Les 30 premiers jours. A partir du 31 ^e jour jusqu'à la fin des 14 semaines.	AVANT LE 1 ^{er} JUILLET 1975. Salaire intégral. 60% du salaire perdu plafonné.	A PARTIR DU 1 ^{er} JUILLET 1975. Salaire intégral. 60 % + 19,5 % = 79,5 % du salaire perdu plafonné.
OUVRIERE. Première semaine. Les 23 jours suivants. A partir du 31 ^e jour jusqu'à la fin des 14 semaines.	Salaire intégral (salaire hebdomadaire garanti). 60% + 19,5% du salaire perdu plafonné. 60% du salaire perdu plafonné.	Salaire intégral (salaire hebdomadaire garanti). 60% + 19,5% du salaire perdu plafonné. 60% + 19,5% du salaire perdu plafonné.
BEDIENDE. Eerste 30 dagen. Vanaf 31 ^e dag tot einde 14 weken.	VOOR 1 JULI 1975. Volle loon. 60% van gederfd loon tot loongrens.	VANAF 1 JULI 1975. Volle loon. 60% + 19,5% = 79,5% van gederfd loon tot loongrens.
ARBEIDSTER. Eerste week. Volgende 23 dagen. Vanaf 31 ^e dag tot einde 14 weken.	Volle loon (gewaarbord weekloon). 60% + 19,5% van gederfd loon tot loongrens. 60% van gederfd loon tot loongrens.	Volle loon (gewaarbord weekloon). 60% + 19,5% van gederfd loon tot loongrens. 60% + 19,5% van gederfd loon tot loongrens.

En résumé :

- à la suite de l'arrêté royal du 1^{er} juillet 1975, les 79,5% du salaire perdu plafonné sont toujours alloués à partir du 31^e jour;
- 19,5% sont à charge de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés.

Samengevat :

- ingevolge het koninklijk besluit van 1 juli 1975 wordt vanaf de 31^e dag altijd 79,5% van het begrensde gedeelde loon toegekend;
- 19,5% vallen ten laste van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers.