

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

18 JUNI 1975

WETSONTWERP

betreffende de handelsvestigingen.

VERSLAG

NAMENS DE VERENIGDE COMMISSIES
VOOR DE MIDDENSTAND
EN DE ECONOMISCHE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERHAEGEN.

DAMES EN HEREN,

I. — Historiek.

Ontstaan van het probleem.

Rond de jaren zestig kwam er een grondige ommekeer in het distributiepatoon van ons land. Omwille van allerlei economische en maatschappelijke factoren (parkeermoeilijkheden, ontvolking van de steden, groter mobiliteit van de verbruiker) kwamen er meer en meer wilde inplantingen

(1) Samenstelling van de Commissie voor de Middenstand :

Voorzitter : de heer Hannotte.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarests, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — de heren Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — de heren Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — de heren Bila, Verhasselt. — de heren Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — de heren De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — de heren Damseaux, Gillet. — de heer Levecq — de heer Emiel Vansteenkiste.

Samenstelling van de Commissie voor de Economische Zaken :

Voorzitter : de heer Boeykens.

A. — Leden : de heren Barbeaux, Claey, Tijl Declercq, Desmarests, Dupré, Kelchtermans, Van Mechelen, Verhaegen. — de heren Boeykens, Burgeon, Willy Claes, Deruelles, Geldolf, Mathot, Urbain. — de heren Hannotte, Rolin Jaquemyns, Sprockeels, Van Offelen. — de heren Bila, Clerfayt. — de heren Paul Peeters, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bode, Devos, Martens, Pêtre. — de heren Baudson, Bob Cools, Van Hoorick, Ylief. — de heren Colla, Poswick. — de heer Talbot. — de heer Olaerts.

Zie :

609 (1974-1975) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

18 JUIN 1975

PROJET DE LOI

relatif aux implantations commerciales.

RAPPORT

FAIT AU NOM DES COMMISSIONS REUNIES
DES CLASSES MOYENNES
ET DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)

PAR M. VERHAEGEN.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — Historique.

Origine du problème.

Vers les années soixante, le type de distribution de notre pays a connu un bouleversement profond. En raison de toutes sortes de facteurs économiques et sociaux (difficultés de parking, dépeuplement des villes, grande mobilité du consommateur), il y a eu de plus en plus d'implan-

(1) Composition de la Commission des Classes moyennes :

Président : M. Hannotte.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarests, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — MM. Cudell, Content, Delhay, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — MM. Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — MM. Bila, Verhasselt. — MM. Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — MM. De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — MM. Damseaux, Gillet. — M. Levecq. — M. Emiel Vansteenkiste.

Composition de la Commission des Affaires économiques :

Président : M. Boeykens.

A. — Membres : MM. Barbeaux, Claey, Tijl Declercq, Desmarests, Dupré, Kelchtermans, Van Mechelen, Verhaegen. — MM. Boeykens, Burgeon, Willy Claes, Deruelles, Geldolf, Mathot, Urbain. — MM. Hannotte, Rolin Jaquemyns, Sprockeels, Van Offelen. — MM. Bila, Clerfayt. — MM. Paul Peeters, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Bode, Devos, Martens, Pêtre. — MM. Baudson, Bob Cools, Van Hoorick, Ylief. — MM. Colla, Poswick. — M. Talbot. — M. Olaerts.

Voir :

609 (1974-1975) :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 à 4 : Amendements.

van supermarkten, hypermarkten, discountbedrijven en shopping-centers aan de rand van de grote steden.

Vrij spoedig kwam hierop reactie omdat vele van deze wilde implantaties niet verantwoord waren in het kader van de ruimtelijke ordening en evenmin rekening hielden met de leefbaarheid van de bestaande handelscentra.

Dubbele actie.

In het parlement werd herhaaldelijk gewezen op de noodzaak om naast de vereisten van de ruimtelijke ordening eveneens rekening te houden met de sociaal-economische toestand bij de aflevering van bouwtoelatingen voor nieuwe handelsinplantingen.

Terzelfdertijd werden enkele parlementaire initiatieven genomen.

Van syndikale zijde werd aangedrongen op een confrontatie van de kleine bedrijven en de grote distributiebeprijven. Hieruit ontstonden de commissies, opgericht door de Ministers De Saeger, Tindemans, Olivier en Oleffe en respectievelijk voortgezet door de heren Lemoine en Demoen, volksvertegenwoordiger d'Alcantara en de heren Rymenants en Dehaene. Minister De Saeger nam reeds in 1971 het besluit om geen toelatingen meer te verlenen buiten de in de ontwerp-gewestplannen omschreven woonzones.

De besprekingen in de nationale commissie der Shopping-Centers, voorgezeten door de Directeur-generaal Lemoine en, na diens overlijden, door de heer Demoen leidden tot het ontwerp van richtlijnen van planologische, stedenbouwkundige en verkeerstechnische orde. Voor het eerst werd opdracht gegeven aan een comité van ambtenaren om alle aanvragen grondig te onderzoeken.

Tot 31 december 1973 werden door dit comité een veertigtal aanvragen goedgekeurd (globale inplantingsoppervlakte 300 000 m²). Hierbij werd echter geen rekening gehouden met de sociaal-economische criteria. In de commissie was nog geen akkoord bereikt over de concrete uitwerking van deze criteria en moesten de ambtenaren zich derhalve houden aan de wettelijke voorschriften inzake de ruimtelijke ordening.

De commissie distributieplanologie, voorgezeten door Volksvertegenwoordiger d'Alcantara, bracht twee verslagen uit. In deze verslagen lag de klemtoon op distributieplanologische motiveringen en de sociaal-economische criteria. concreet werden een reeks commerciële perimeters vastgelegd en werd al rekening gehouden met het niveau van de handelscentra.

De Gemengde Commissie voor de distributie, voorgezeten door de heren Rymenants en Dehaene kreeg de concrete opdracht advies uit te brengen over de sociaal-economische aspecten van de evolutie van de distributie en voorstellen te formuleren in verband met een planning van de distributie.

Een werkgroep van ambtenaren werkte een overgangsmaatregel uit.

De toelating voor nieuwe implantaties van grote winkelenheden (min. 1 500 m² verkoopsoppervlakte of 3 000 m² bebouwde oppervlakte) werd in 1974 afhankelijk gemaakt van een socio-economisch onderzoek. Het bevoegde comité bracht in 1974 23 adviezen uit waarvan 14 gunstig en 9 ongunstig (zie bijlage).

De voornoemde commissie kwam tot een globaal akkoord waarvan men de besluiten kan terugvinden in een bijlage bij het wetsontwerp (Senaat Stuk n° 584/1 - 1974-1975).

Een globaal distributie-akkoord.

Na een jarenlange discussie kwam de commissie voor de distributie tot een regeling, waarin het toepassingsgebied, de criteria waarmee rekening wordt gehouden bij

tations sauvages de supermarchés, d'hypermarchés, de discounts et de shopping-centers dans la périphérie des grandes villes.

Il y a eu assez rapidement des réactions, du fait que plusieurs de ces implantations sauvages ne se justifiaient pas dans le cadre de l'aménagement du territoire et qu'elles ne tenaient pas non plus compte de la viabilité des centres commerciaux existants.

Double action.

Au Parlement, on a insisté maintes fois sur la nécessité de tenir compte non seulement des impératifs de l'aménagement du territoire, mais également de la situation socio-économique pour la délivrance des permis de bâtir de nouvelles implantations commerciales.

En même temps, quelques initiatives parlementaires ont été prises.

Du côté syndical, il a été insisté sur une confrontation entre les petites et les grandes entreprises de distribution. Ceci a été à l'origine des commissions créées par les Ministres De Saeger, Tindemans, Olivier et Oleffe et respectivement poursuivies par MM. Lemoine et Demoen, le Député l'Alcantara et MM. Rymenants et Dehaene. En 1971, déjà, le Ministre De Saeger a décidé de ne plus accorder d'autorisations en dehors des zones d'habitation définies dans les projets de plans de secteur.

Les discussions à la commission nationale des shopping-centers, présidée par le directeur général Lemoine et, après son décès, par M. Demoen, ont abouti à des directives d'ordre planologique, urbanistique et de technique de la circulation. Pour la première fois, ordre a été donné à un comité de fonctionnaires d'examiner à fond toutes les demandes.

Jusqu'au 31 décembre 1973, une quarantaine de demandes ont été approuvées par ce comité (surface globale d'implantation 300 000 m²). Toutefois, il n'a pas été tenu compte des critères socio-économiques. Dans la commission on n'était pas encore arrivé à un accord au sujet de l'élaboration concrète de ces critères, de sorte que les fonctionnaires doivent s'en tenir aux prescriptions du législateur en matière d'aménagement du territoire.

La commission de la planologie de la distribution, présidée par le Député d'Alcantara, a fait deux rapports. Dans ces rapports, l'accent était mis sur les motivations de la planologie de la distribution. Concrètement, une série de périmètres commerciaux ont été établis et il a déjà été tenu compte du niveau des centres commerciaux.

La commission mixte de la distribution, présidée par MM. Rymenants et Dehaene, a été chargée de la mission concrète d'émettre un avis au sujet des aspects socio-économiques de l'évolution de la distribution et de formuler des propositions en rapport avec un planning de la distribution.

Un groupe de travail, composé de fonctionnaires, a élaboré une mesure transitoire.

L'autorisation pour de nouvelles implantations de grands magasins (surface de vente de 1 500 m² au moins ou surface bâtie de 3 000 m² au moins) a été subordonnée en 1974 à une enquête socio-économique. Ce comité a émis, en 1974, 23 avis, dont 14 favorables et 9 défavorables (voir annexe).

La commission précitée a immédiatement obtenu un accord global, dont on peut retrouver les décisions dans une annexe au projet de loi (Sénat, Doc. n° 584/1 - 1974-1975).

Un accord global sur la distribution.

Après des années de discussions, la commission pour la distribution est arrivée à un accord dont les éléments les plus importants sont le temps d'application, les critères

de aflevering van een bouwtoelating en de te volgen procedure voor het bekomen van de vereiste adviezen, de belangrijkste elementen zijn.

Deze commissie was eensgezind van mening dat dit akkoord zo spoedig mogelijk diende omgezet te worden in een wetsontwerp.

In afwachting daarvan zou er geen enkele bouwvergunning meer afgeleverd worden tussen 1 januari en 30 juni 1975 voor de aanvragen tot vestiging van kleinhandelszaken van meer dan 3 000 m² bruto bebouwde oppervlakte of meer dan 1 500 m² netto-handelsoppervlakte.

Deze overgangsregeling werd intussen reeds goedgekeurd door het parlement.

*Een definitieve regeling
is evenwel belangrijker dan een tijdelijke stop.*

Indien onderhavig wetsontwerp niet zal goedgekeurd zijn vóór 30 juni 1975 zal men opnieuw teruggrijpen naar de wet op de ruimtelijke ordening en geen rekening meer houden met de sociaal-economische aspecten.

II. — Parlementaire initiatieven.

Naast de interpellaties en de verschillende tussenkomsten ter gelegenheid van de besprekingen van de begroting van middenstand en openbare werken, wenst uw verslaggever eveneens de verschillende parlementaire initiatieven te vermelden die betrekking hebben op de inplanting van de grote distributiebedrijven. Hij beperkt zich daarbij tot de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Deze initiatieven kunnen in drie groepen worden ingedeeld.

a) Tijdelijke blokkering.

De heer Verberckmoes diende een wetsvoorstel in (Stuk n° 77/1 B. Z. 1974) waarin een tijdelijke blokkering voor 10 jaar werd voorgesteld voor alle bedrijven met een verkoopoppervlakte van meer dan 350 m², vijf personeelsleden en minstens twee verschillende handelstakken.

De heer Damseaux diende eveneens een wetsvoorstel in (Stuk n° 725/1 - 1973-1974) met een tijdelijke blokkering van drie jaar voor grote distributiebedrijven met meer dan 1.500 m² bebouwde oppervlakte.

b) Definitieve regeling van de verhouding kleine bedrijven - grote distributiebedrijven.

Door de heer Suykerbuyck werd een wetsvoorstel ingediend dat aan de Ministers van Economische Zaken en Middenstand medebeslissingsrecht geeft over aanvragen tot het bouwen van verkoopoppervlakten van meer dan 1 500 m² (Stuk n° 723/1, 1973-1974).

Door uw verslaggever werd eveneens een wetsvoorstel ingediend (Stuk n° 281/1, 1971-1972). In dit wetsvoorstel werd de nadruk gelegd op het invoeren van socio-economische criteria naast de voorschriften in het kader van de ruimtelijke ordening. Er werden eveneens per economisch gewest adviesraden voorzien, waarin de betrokken partijen vertegenwoordigd zouden zijn. De filosofie van de toelichting van dit wetsvoorstel stemt overeen met de algemene strekking van het huidige wetsontwerp.

c) Structuurhervormingen.

Het wetsvoorstel ingediend door de heer Delhayé draagt als titel « Voorstel van kaderwet betreffende de organisatie en de oriëntering van de distributie ».

dont il est tenu compte lors de la délivrance d'un permis de bâtir et la procédure à suivre pour l'obtention des avis requis.

Cette commission était unanimement d'avis que cet accord serait inscrit au plus tôt dans un projet de loi.

En attendant, plus aucun permis de bâtir ne serait délivré entre le 1^{er} janvier et le 30 juin 1975 pour les demandes relatives à l'implantation d'entreprises commerciales de plus de 3 000 m² de surface bâtie brute ou de plus de 1 500 m² de surface commerciale nette.

Cet accord a été, entretemps, approuvé par le Parlement.

Un accord définitif plus important qu'un arrêt temporaire.

Si le projet n'était pas approuvé avant le 30 juin 1975, on s'appuierait de nouveau sur la loi sur l'aménagement du territoire et on ne tiendrait plus compte des critères socio-économiques.

II. — Initiatives parlementaires.

Outre les interpellations et interventions diverses à l'occasion des discussions des budgets des Classes moyennes et des Travaux publics, votre rapporteur entend également citer les diverses initiatives parlementaires qui concernent l'implantation de grandes entreprises de distribution. Il s'est limité à cet égard à la Chambre des Représentants.

Ces initiatives peuvent être réparties en trois groupes.

a) Blocage temporaire.

M. Verberckmoes a déposé une proposition de loi (Doc. n° 77/1 de la S. E. 1974), qui prévoit, pour une période de 10 ans, un blocage temporaire pour toutes les entreprises ayant une surface commerciale supérieure à 350 m², occupant et exploitant au moins deux secteurs différents du commerce.

M. Damseaux a également déposé une proposition de loi (Doc. n° 725/1 de 1973-1974) qui prévoit un blocage temporaire pour une période de 3 ans pour les grandes entreprises de distribution dont la surface bâtie est supérieure à 1 500 m².

b) Réglementation définitive de la relation entre les petites entreprises et les grandes entreprises de distribution.

M. Suykerbuyck a déposé une proposition de loi accordant aux Ministres des Affaires économiques et des Classes moyennes un droit de décision concernant les demandes de construction de surfaces de vente supérieures à 1 500 m² (Doc. n° 723/1, de 1973-1974).

Votre rapporteur a déposé également une proposition de loi (Doc. n° 281/1 de 1971-1972) qui met l'accent sur l'instauration de critères socio-économiques, parallèlement aux prescriptions de l'aménagement du territoire. Des commissions consultatives, au sein desquelles seraient représentées les parties en cause, sont également prévues par région économique. La philosophie des développements de cette proposition de loi correspond à la tendance générale du présent projet de loi.

c) Réformes de structures.

La proposition de loi déposée par M. Delhayé est intitulée « proposition de loi-cadre d'organisation et d'orientation de la distribution ».

Dit wetsvoorstel heeft een ruime draagwijdte en wenst naast een algemeen vestigingsprogramma voor handel- en dienstverlening, eveneens een aanzienlijke uitbreiding van de kredietverlening en een belangrijke structuurhervorming door te voeren in de distributiesector (Stuk n° 100/1, B. Z. 1974).

III. — Documentatie.

— Standpunt van het N. C. M. V. t.a.v. de planologie voor de distributie, juni 1974.

— Advies van de Hoge Raad voor de Middenstand gegeven op 20 december 1972.

— La distribution et l'aménagement du territoire, 1^e et 2^e deel door M. Crabbé en H. Van Der Eycken dec. 1973, 354 blz.

— La distribution en Belgique, Marcel Michel et H. Van Der Eycken — uitg. Duculot 1974, 346 blz.

— E. S. I. M. — De Distributie — 1974.

— J. Baptist « De Distributie, Functies en Structuren ». uitg. Belgisch Comité voor de Distributie, 1974, 186 blz.

— P. Deneffe « Actuele integratietendensen in de distributiesector » — Tijdschrift voor Economie, n° 3, 1960, blz. 325 tot 335.

— Nederlandse Tweede Kamer (zitting 1972-1973 — 12321) — rapport van de interdepartementale werkgroep ter bestudering van het vraagstuk van detailhandelsactiviteiten buiten de winkelgebieden aangeboden.

— Nederlandse Tweede Kamer (zitting 1972-1973 — 12377) Advies van de Raad van Advies voor de ruimtelijke ordening over ditzelfde onderwerp.

— Cepass-documenten « Distributieproblemen en distributiebeleid » 1962, n° 5.

IV. — Uiteenzetting van de Minister.

Onderhavig ontwerp voorgelegd door de Minister van Economische Zaken en de Minister van Middenstand is het resultaat van langdurige onderhandelingen in een gemengde commissie genaamd « Commissie voor de Distributie ».

Na enkele voorafgaandelijke contacten met de vertegenwoordigers van verschillende economische en sociale groepen werd in 1973 besloten tot oprichting van deze commissie. Daarin zetelden, naast de vertegenwoordigers van de Regering, afgevaardigden van :

- het Belgisch Comité voor de Distributie;
- het Sociaal en Economisch Instituut voor de Middenstand;
- het Gemeenschappelijk Front voor de Middenstand;
- de geïntegreerde handel en de coöperatieven;
- de Bond van de Gezinnen;
- de verbruikersverenigingen;
- de vakbonden.

Om deze commissie bij te staan werd eveneens een werkgroep ingesteld, genaamd « Ambtenarencomité ».

Dit Comité, samengesteld uit vertegenwoordigers van de Departementen van Economische Zaken, Middenstand, Openbare Werken, Tewerkstelling en Arbeid, Landbouw en Leefmilieu, had een drievoudige taak :

1° op technisch vlak de vergaderingen van de Commissie voor de Distributie voorbereiden;

2° de aanvragen tot handelsvestiging derwijze vanuit sociaal-economisch oogpunt onderzoeken dat de maatstaven,

Cette proposition de loi, qui a une vaste portée, a pour objet de réaliser, dans le secteur de la distribution, outre un programme général d'implantation des entreprises commerciales et de prestations de service, une extension considérable de l'octroi de crédit et une importante réforme de structure (Doc. n° 100/1 de la S. E. 1974).

III. — Documentation.

— Position de la N. C. M. V. à l'égard de l'aménagement du territoire dans le domaine de la distribution, juin 1974.

— Avis du Conseil supérieur des Classes moyennes, du 20 décembre 1972.

— La distribution et l'aménagement du territoire, première et deuxième parties par M. Crabbé et H. Van Der Eycken, décembre 1973, 354 pages.

— La distribution en Belgique par Marcel Michel et H. Van Der Eycken, édition Duculot 1974, 346 pages.

— E. S. I. M. — La distribution 1974.

— J. Baptist « La Distribution, Fonctions et Structures » édité par le Comité belge de la distribution, 1974, 186 pages.

— P. Deneffe « Actuelle intégratietendensen in de distributiesector » — Tijdschrift voor Economie, n° 3, 1960, pages 325 à 335.

— Seconde Chambre des Pays-Bas (session 1972-1973 12 321) rapport du groupe de travail interdépartemental pour l'examen du problème des activités du commerce de détail exercées en dehors des régions à forte densité de magasins.

— Seconde Chambre des Pays-Bas (session 1972-1973 — 12 377) Avis du Conseil consultatif pour l'aménagement du territoire sur le même sujet.

— Document Cepass : Problèmes de distribution et politique de distribution. » 1962, n° 5.

IV. — Exposé du Ministre.

Le projet déposé par le Ministre des Affaires économiques et le Ministre des Classes moyennes est le résultat de longues négociations au sein d'une commission mixte appelée « Commission pour la Distribution ».

A l'issue de quelques contacts préliminaires avec les représentants de différents groupes économiques et sociaux, il fut décidé en décembre 1973 de créer cette commission dans laquelle, à côté des représentants du Gouvernement, ont siégé des délégués :

- du Comité belge de la Distribution;
- de l'Institut économique et social des Classes moyennes;
- du Front commun des Classes moyennes;
- du commerce intégré et des coopératives;
- de la Ligue des Familles;
- des associations de consommateurs;
- des syndicats.

Afin d'aider cette commission, a également été mis sur pied un groupe de travail appelé « Comité de fonctionnaires ».

Composé de représentants des Départements des Affaires économiques, des Classes moyennes, des Travaux publics, de l'Emploi et du Travail, de l'Agriculture et de l'Environnement, ce comité avait une triple tâche :

1° préparer sur le plan technique les réunions de la commission pour la Distribution;

2° examiner sous l'angle socio-économique les demandes d'implantations commerciales de manière à affiner progres-

die moeten dienen om adviezen uit te brengen in het raam van de toepassing van de toekomstige wet op de handelsvestigingen, geleidelijk worden bijgewerkt;

3^o de Minister van Openbare Werken adviseren over elke aanvraag tot handelsvestiging die 1 500 m² netto-handelsoppervlakte of 3 000 m² bruto bebouwde oppervlakte bereikt.

Tijdens de overgangsperiode van één jaar werden tal van adviezen verstrekt door het Sociaal-economisch comité; zij werden telkens medegedeeld aan de Commissie voor de Distributie.

Het werk van dit Comité werd eenparig goedgekeurd door de leden van de commissie; er was slechts één advies dat enige verwondering heeft gewekt bij één van de afvaardigingen.

Wat nu de commissie zelf betreft : zij heeft tijdens het jaar 1974 de verschillende voorstellen van haar leden onderzocht teneinde tot een eenparig akkoord te komen omtrent punten die aan de uitvoerende macht dienden te worden voorgelegd met het oog op de uitwerking van een wetsontwerp gericht op de reglementering van de handelsvestigingen.

De bewoordingen van dit akkoord zijn vervat in het eindverslag van de commissie dat als bijlage werd gevoegd bij het dokument houdende het wetsontwerp zoals dit voorgelegd werd aan de Senaat (Stuk n^o 584/1, 1974-1975).

Het was dan de taak van de vertegenwoordigers van verscheidene departementen te zorgen voor de juridische vormgeving van het eindverslag van de Nationale Commissie voor de Distributie.

Heden wordt het door de Senaat overgezonden wetsontwerp voor onderzoek aan de verenigde Commissies voor Economische Zaken en de Middenstand van de Kamer voorgelegd.

De Regering heeft elke gemakkelijksoplossing willen vermijden die, hoewel zij het voordeel biedt duidelijk en eenvoudig te zijn, nochtans het bezwaar zou opleveren niet voldoende rekening te houden met de economische en sociale werkelijkheid. Daarom heeft zij niet alleen elk idee van totale en langdurige blokkering willen afwijzen, maar ook elke verleiding tot laksheid die leidt tot een volledige vrijheid die onverenigbaar is met het zoeken naar evenwicht in de gegeven omstandigheden.

Aanwijzingen van deze gematigdheid zijn enerzijds het eenparig akkoord dat werd bereikt in de Commissie voor de Distributie en anderzijds het bijna eenparig gunstig oordeel van de verenigde Senaatscommissies voor de Economische Zaken en de Middenstand.

Sedert 1961, het jaar waarin de wet op de blokkering van de vestiging van grote handelscentra, ook genaamd de grendelwet, werd opgeheven, neemt de stijging van het aantal bedrijfszetels van de grote distributiebedrijven dermate toe dat zij aanleiding geeft tot uitingen van ongerustheid, ja zelfs van woede.

De resultaten naar voor gebracht door de groep Nielsen, die gespecialiseerd is in het marktonderzoek, rechtvaardigen de vrees van de zelfstandigen dat de distributiesector zou worden gecontroleerd door enkele grote ondernemingen. Het zal niemand verwonderen dat deze vrees wordt gedeeld door de verbruikersverenigingen wier aandacht meer en meer wordt gaande gehouden door deze evolutie.

Een eerste verschijnsel, dat zich voordoet in België, bestaat in een aanzienlijke vermindering van het aantal voedingszaken. In verhouding tot 1965 is dit aantal in 1972 gedaald met 38 %. Door deze concentratie gaat de handel steeds verder af liggen en wordt de verbruiker genoopt tot groter verplaatsingen voor zijn alledaagse inkopen. In een tijd gekenmerkt door het gebruik van de automobiel werd niet onmiddellijk aandacht geschonken aan deze verandering; doch ingevolge de verslechting van de evolutie en de verwittiging

sivement les critères devant servir à l'établissement d'avis dans le cadre de l'application de la future loi sur les implantations commerciales;

3^o remettre des avis au Ministre des Travaux publics sur toute demande d'implantation commerciale atteignant 1 500 m² de surface commerciale nette ou 3 000 m² de surface bâtie brute.

Au cours de cette période transitoire d'une année, de nombreux avis ont été rendus par le Comité socio-économique et communiqués pour information à la Commission pour la Distribution.

Le travail de ce comité a été unanimement approuvé par les membres de la commission, seul un avis ayant provoqué quelque étonnement de la part d'une délégation.

Quant à la commission elle-même, au cours de cette année 1974, elle a examiné les différentes propositions formulées par ses membres, dans le but d'en arriver à un accord unanime sur des points à soumettre au pouvoir exécutif en vue de l'élaboration d'un projet de loi visant à réglementer les implantations commerciales.

Les termes de cet accord sont contenus dans le rapport final de la commission qui a été annexé au document contenant le projet de loi tel qu'il a été soumis au Sénat (Doc. n^o 584/1, 1974-1975).

La tâche des représentants de plusieurs départements a alors consisté à donner une forme juridique au rapport final de la Commission de la Distribution.

Aujourd'hui il appartient aux Commissions réunies des Classes moyennes et des Affaires économiques de la Chambre d'examiner le projet de loi transmis par le Sénat.

Le Gouvernement a voulu éviter toute solution de facilité qui, si elle offre l'avantage de la clarté, présenterait cependant l'inconvénient de ne pas tenir suffisamment compte des réalités économiques et sociales. C'est pourquoi elle a voulu rejeter toute idée de blocage total et prolongé, mais aussi la tentation du laisser-faire qui mène à une liberté complète incompatible avec notre recherche de l'équilibre dans les circonstances données.

Comme indices de cette modération peuvent être considérés d'une part, l'unanimité de l'accord obtenu au sein de la Commission pour la Distribution et, d'autre part, la quasi-unanimité qui s'est dégagée au sein des commissions réunies des Affaires économiques et des Classes moyennes du Sénat.

Depuis 1961, année où fut levée la loi de blocage des implantations de grandes surfaces commerciales, appelée aussi loi de cadenas, le nombre des sièges d'exploitation des grandes entreprises de distribution va croissant à un rythme tel qu'il provoque des manifestations d'inquiétude, voire de colère.

Les résultats des travaux entrepris par le groupe Nielsen, spécialisé dans les études de marché, justifient la crainte exprimée par les travailleurs indépendants de voir le secteur de la distribution contrôlé par quelques grandes entreprises. Que cette crainte soit partagée par les associations de consommateurs dont l'attention est de plus en plus attirée par cette évolution, n'étonnera personne.

Un premier phénomène apparaît en Belgique, qui consiste en une forte réduction du nombre de magasins en alimentation. Par rapport à 1965, ce nombre est en baisse de 38 % en 1972. A cause de cette concentration, le commerce perd de plus en plus sa fonction de proximité et oblige le consommateur à consentir de plus longs déplacements pour effectuer des achats courants. A une époque qui a vu se développer l'usage de l'automobile, l'attention n'a pas été immédiatement retenue par cette mutation, mais l'aggravation de l'évo-

naar aanleiding van de petroleumcrisis zijn ernstige bezwaren gerezen tegen deze overdreven concentratie.

In het buitenland werd een zelfde alarmkreet geslaakt. Men denke onder meer aan Italië en Frankrijk waar de debatten plaatsvinden in een hartstochtelijke sfeer die het zoeken naar weloverwogen oplossingen geenszins vergemakkelijkt. In Duitsland stelde men onlangs vast dat meer dan 2 000 gemeenten geen voedingszaak hebben.

Een tweede verschijnsel, dat trouwens niet met het eerste is verbonden, dient eveneens te worden vermeld: de ontwikkeling van de omzetcijfers van de handelsondernemingen in de voedingssector. De studiegroep Nielsen wees erop dat 47 % van de omzet, die in 1972 in België werd bereikt, werd gerealiseerd door slechts 2 % van het aantal winkels. Ook dit is een gevaarlijke tendens; enkele ondernemingen dreigen een soort van feitelijk monopolie van de sector te verwerven ten nadele zowel van de zelfstandigen als van alle verbruikers.

De oplossing van de blokkering kon niet in aanmerking worden genomen omdat zij een niets ontziende maatregel is die geen rekening houdt met de noodzaak van een harmonische aanpassing aan de algemene ontwikkeling van de maatschappij en van haar distributietechnieken.

De middenweg werd gekozen: hij verbiedt geen enkele toekomstige vestiging, maar onderwerpt elk ontwerp van enig belang aan een tweevoudig onderzoek:

- 1° gegrond op de reglementering inzake ruimtelijke ordening, in toepassing van de wet van maart 1962;
- 2° gegrond op een reeks van economische en sociale maatstaven voorgeschreven door een koninklijk besluit dat zal worden genomen bij toepassing van de nieuwe wet.

De invoering van dit sociaal-economisch onderzoek dient ongetwijfeld beschouwd te worden als het hoofdkenmerk van het wetsontwerp. Dit onderzoek zal onder meer betrekking hebben op de ruimtelijke localisatie van het handelsapparaat, de belangen van de verbruikers, de weerslag op de tewerkstelling en de invloed van een eventuele vestiging op de reeds bestaande handel.

Betekent dit eerste punt een belangrijke nieuwigheid, daarom is de procedure van het wetsontwerp niet minder belangrijk.

Na een technisch onderzoek op nationaal vlak van de verschillende aspecten van het probleem, dat geleid heeft tot de twee eerste gunstige adviezen — namelijk een stedenbouwkundig advies en een sociaal-economisch advies —, wordt de aanvraag voorgelegd aan een provinciale commissie waar de afgevaardigden van de verschillende belanghebbende partijen — de vertegenwoordigers van de middenstandsverenigingen, van de grote distributiebedrijven, van de landbouwers, van de vakbonden en van de verbruikers — hun standpunt kunnen uiteenzetten. Wanneer de commissie een dossier ontvangt, verstrekt zij een advies waarin de standpunten van elke partij worden opgenomen.

Het zal dus, behalve in geval van eensgezindheid, een verdeeld advies zijn dat door de voorzitter van de provinciale commissie aan de gemeente wordt overgemaakt, samen met de collegiale adviezen van de nationale technische commissies.

De groeperingen die zetelen in de provinciale commissies zullen eveneens vertegenwoordigd zijn in een nationale commissie van beroep.

Kortom, er mag worden aangenomen dat het wetsontwerp aan de bestaande wetgeving hoofdzakelijk twee belangrijke elementen toevoegt:

lution et le coup de semonce issu de la crise pétrolière ont fait ressortir les graves inconvénients de cette concentration excessive.

A l'étranger, un même cri d'alarme a été lancé. On pense notamment à l'Italie et à la France où les débats se déroulent dans un climat passionnel qui ne facilite guère la recherche de solutions équilibrées. En Allemagne, on constatait récemment que plus de 2 000 communes étaient dépourvues de tout point de vente en alimentation.

Un second phénomène, d'ailleurs lié au premier, mérite également d'être signalé: l'évolution du chiffre d'affaires des entreprises commerciales, toujours dans le secteur de l'alimentation. Le groupe d'études Nielsen nous apprend que 47 % du chiffre d'affaires réalisé en Belgique en 1972 l'a été par seulement 2 % du nombre de magasins. Il s'agit là aussi d'une tendance dangereuse qui risque de nous conduire à l'acquisition par quelques-uns d'une sorte de monopole de fait sur le secteur, aux dépens non seulement des travailleurs indépendants, mais encore de l'ensemble des consommateurs.

La solution du blocage ne pouvait être retenue car elle est une mesure aveugle qui ne prend pas en considération la nécessité d'une adaptation harmonieuse à l'évolution générale de la société et de ses techniques de distribution.

On a choisi la voie moyenne; celle qui n'interdit aucune implantation future, mais soumet tout projet d'une certaine importance à un double examen:

- 1° basé sur la législation en matière d'aménagement du territoire;
- 2° basé sur une série de critères d'ordres économique et social qui seront inscrits dans un arrêté royal à prendre en application de la loi.

L'introduction de cet examen socio-économique apparaît comme l'idée principale à retenir du projet de loi. Cette étude s'intéressera notamment à la localisation spatiale de l'appareil commercial, à l'intérêt des consommateurs, aux incidences sur l'emploi et à l'influence d'une implantation éventuelle sur le commerce déjà établi.

Si ce premier point doit être considéré comme une innovation importante, la procédure du projet de loi l'est tout autant.

En effet, après un examen technique des divers aspects du problème au niveau national, toute demande ayant reçu deux premiers avis favorables — soit un avis urbanistique et un avis socio-économique — sera transmise à une commission provinciale où les délégués des différentes parties intéressées pourront exprimer leur point de vue, à savoir les représentants des associations de classes moyennes, des grandes entreprises de distribution, des agriculteurs, des syndicats et des consommateurs. Quand elle est saisie d'un dossier, la commission émet un avis reprenant les considérations formulées par chacune des parties.

Il s'agira donc, sauf en cas d'unanimité, d'un avis partagé que le Président de la commission provinciale transmettra à la commune, en même temps que les avis collégiaux des commissions techniques nationales.

Les groupements participant aux commissions provinciales seront également représentés au sein d'une commission nationale d'appel.

En bref, on peut considérer que le projet de loi apporte surtout deux éléments importants à la législation existante:

- vooreerst, een sociaal-economische studie;
- vervolgens, de deelneming van de belanghebbenden aan de uitwerking van de beslissingen.

Tot besluit : de huidige blokkeringswet vervalt op 1 juli 1975 en indien er vóór die datum geen nieuwe reglementering tot stand komt, krijgt men een vacuum dat des te langer dreigt te duren, daar het onmogelijk zal zijn te legiferen vóór de maand oktober van dit jaar.

V. — Algemene bespreking.

In dit hoofdstuk wenst uw verslaggever melding te maken van een aantal vragen en opmerkingen van de commissieleden, die van meer algemene aard zijn.

1) *Parallelisme tussen de wetgeving inzake ruimtelijke ordening en de speciale wetgeving betreffende de handelsvestigingen.*

Verschillende commissieleden wijzen op het naast elkaar bestaan van beide wetgevingen en de moeilijkheden, die daaruit zullen voortvloeien inzake van de procedure voor de toelatingen, de gevraagde adviezen, het recht van beroep, de eventuele tegenstrijdige beslissingen en de uiteindelijk verantwoordelijke Minister voor de globale beslissing. Een commissielid betreurt trouwens dat de leden van de Commissie voor de Openbare werken en de verantwoordelijke Staatssecretarissen voor de Ruimtelijke ordening niet aanwezig zijn bij de bespreking van dit ontwerp.

De ervaring met de wetgeving op de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen heeft reeds het probleem van het naast elkaar bestaan van verschillende wetgevingen, die betrekking hebben op de vestiging van een bepaald bedrijf, aangetoond.

Een commissielid onderstreept dat er in de industriële sector voor de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen geen volledige gelijktijdigheid bestaat tussen de bouwen uitbatingsvergunning. Hij vraagt waarom aan de Bestendige Deputatie geen beslissingsrecht wordt toegekend, zoals in de wetgeving op de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen.

Hier dient trouwens onmiddellijk aan toegevoegd te worden dat de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen heel wat groter is bij de wetgeving op de gevaarlijke, ongezonde of hinderlijke inrichtingen dan bij onderhavig ontwerp. De socio-economische wetgeving inzake handelsvestigingen zal anderzijds niet kunnen verhinderen dat er rekening zal moeten gehouden worden met de beslissingen, die reeds getroffen werden in het kader van de ruimtelijke ordening.

Een commissielid gaf daarbij het voorbeeld van het bestaan van een Bijzonder Plan van Aanleg. In het onderhavig wetsontwerp wordt nergens vermeld dat de interministeriële beslissing afbreuk kan doen aan een bij koninklijk besluit aangenomen Bijzonder Plan van Aanleg.

De vergunning die verleend werd in het raam van de wetgeving op de handelsvestigingen, dient volgens het commissielid strikt onderscheiden te worden van de beslissing, die genomen wordt door de overheid in het kader van de ruimtelijke ordening. Het is dan ook noodzakelijk dat het ontwerp duidelijk bepaalt hoever de bevoegdheid van het interministerieel college reikt en in elk geval zou vermijden dat er rechtsonzekerheid zou ontstaan.

Volgens de Minister dient vooreerst gewezen te worden op de belangrijke innovatie van dit ontwerp, namelijk de verplichting van een sociaal-economische studie en de deelname van de betrokkenen bij de adviesprocedure, die de beslissing voorafgaat. Het betreft een belangrijke en nood-

- une étude socio-économique;
- la participation des intéressés aux décisions qui les concernent.

En conclusion : l'actuelle loi de blocage cesse ses effets à partir du 1^{er} juillet 1975 et si une réglementation n'est pas mise en place pour cette date on obtiendra une période de vide, d'autant plus prolongée qu'il sera impossible de légiférer avant le mois d'octobre de cette année.

V. — Discussion générale.

Dans ce chapitre, votre rapporteur désire mentionner les questions et les remarques des commissaires qui sont de portée plus générale.

1. *Parallélisme entre la législation sur l'aménagement du territoire et la législation spéciale relative aux implantations commerciales.*

Plusieurs membres de la commission soulignent la coexistence des deux législations et les difficultés qui en résulteront sur le plan de la procédure pour les autorisations, les avis demandés, le droit de recours, les décisions éventuellement contradictoires et le Ministre finalement responsable de la décision globale. Un membre de la commission regrette d'ailleurs que les membres de la Commission des Travaux publics et les Secrétaires d'Etat responsables de l'aménagement du territoire ne soient pas associés à la discussion de ce projet.

L'expérience de la législation sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes a déjà fait apparaître les difficultés de la coexistence des différentes législations qui se rapportent à l'implantation d'une entreprise déterminée.

Un membre de la commission souligne que dans le secteur industriel n'existe pas une simultanéité complète entre le permis de bâtir et le permis d'exploitation pour les établissements dangereux, insalubres et incommodes. Il demande pourquoi la Députation permanente n'est pas investie du pouvoir de décision comme dans la législation sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes.

Il y a lieu d'ajouter immédiatement que la compétence du Collège des bourgmestres et échevins est beaucoup plus grande dans la législation sur les établissements dangereux, insalubres et incommodes, que dans le présent projet.

La législation socio-économique concernant les implantations commerciales ne pourra empêcher, d'autre part, qu'il faudra tenir compte des décisions qui ont été prises dans le cadre de l'aménagement du territoire.

Un commissaire a donné comme exemple, l'existence d'un Plan particulier d'aménagement. Le présent projet de loi ne mentionne nulle part que la décision interministerielle peut enfreindre un plan particulier d'aménagement adopté par arrêté royal.

L'autorisation accordée dans le cadre de la législation sur les implantations commerciales est, selon le membre de la Commission, strictement à distinguer de la décision prise par l'autorité dans le cadre de l'aménagement du territoire. Aussi, est-il nécessaire que le projet détermine clairement jusqu'où va la compétence du collège interministeriel et évite en tout cas qu'une insécurité juridique ne s'installe.

Selon le Ministre il y a lieu de souligner tout d'abord l'importante innovation de ce projet, à savoir les obligations d'une étude socio-économique et la participation des intéressés au cours d'une procédure consultative, avant qu'une décision ne soit prise. Ces éléments sont un complé-

zakelijke aanvulling van de huidige mogelijkheden in het kader van de ruimtelijke ordening.

In de huidige stand van zaken zijn de staatssecretarissen, bij de beoordeling van een nieuwe vestigingsaanvraag, uitsluitend bevoegd op basis van de wetgeving op de ruimtelijke ordening.

Het wetsontwerp doet geen afbreuk aan de bepalingen van de ruimtelijke ordening. Alleen zal nu ook rekening worden gehouden met de socio-economische criteria wanneer een vestigingsaanvraag dient bestudeerd te worden. De globale oplossing wordt gegeven door het interministerieel comité.

Er zijn inderdaad twee naast elkaar lopende procedures voorzien. Een praktisch voorbeeld kan dit verduidelijken : wanneer zonder belangrijke bouwwerken een bestemmingswijziging kan gebeuren is op dit ogenblik geen bijzondere toelating in het kader van de wet op de ruimtelijke ordening vereist maar zal er wel een bijzondere toelating vereist worden in het kader van het wetsontwerp op de handelsvestigingen indien de omschakeling binnen de criteria van artikel 1 valt.

Wanneer het gaat om een nieuwbouw zijn er twee vergunningen vereist nl. in het kader van de wetgeving inzake ruimtelijke ordening en in het kader van het wetsontwerp op de handelsvestigingen.

De praktijk heeft in het verleden bewezen dat een persoon of een vennootschap met het oog op een bepaalde vestiging eerst contact met de gemeente zal nemen om eerst een uitbatingsvergunning proberen te bekomen, vooraleer een bouwvergunning aan te vragen.

Uw verslaggever voegt hier echter onmiddellijk aan toe dat ook in het kader van de ruimtelijke ordening voor de bestemmingswijziging een toelating zal vereist zijn indien zijn wetsvoorstel, dat goedgekeurd werd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, eveneens door de Senaat wordt aanvaard (Stuk Kamer n° 63/1 tot 5 B. Z. 1974 en Stuk Senaat n° 544/1).

In het kader van de gewestplannen werden reeds dienstzones voorzien, waar zich grootwarenhuizen kunnen vestigen. In de huidige stand van de wetgeving was er praktisch een automatische toelating.

In toepassing van het voorgestelde wetsontwerp zou dit echter niet het geval zijn : voor handelsvestigingen in de dienstzones zou eveneens een machtiging vereist zijn.

2. De bevoegdheid van het schepencollege.

Verschillende commissieleden wijzen op de ingewikkelde structuur van de procedure die een definitieve beslissing voorafgaat en zij betreuren de beknotting van de gemeentelijke bevoegdheid terzake.

Een commissielid wenst een duidelijk onderscheid te maken tussen een machtiging en een advies. Hij verwijst hierbij naar zijn wetsvoorstel (Stuk Kamer n° 723/1 - 1973-1974), waarbij op een veel eenvoudiger manier een reële inspraak wordt gegeven aan de Minister van Landbouw bij de oprichting van landbouwbedrijven. Hij merkt op dat de bevoegdheid van het college van burgemeester en schepenen, die reeds sterk beknot is, door onderhavig wetsontwerp praktisch onbestaande wordt.

Hij vraagt uitdrukkelijk waarom de gemeentebesturen geen kans hebben gekregen om zitting te hebben in de provinciale commissie, waar zij volgens hem efficiënt zouden kunnen optreden. Hij maakt melding van het probleem van de weekend-huisjes, dat eveneens sociaal-economische aspecten heeft. Omwille van die sociaal-economische aspecten moet men echter de wetgeving op de ruimtelijke ordening niet afbouwen door het instellen van een reeks commissies waarbij afbreuk wordt gedaan aan de gemeentelijke bevoegdheid.

ment important et nécessaire des possibilités actuelles dans le cadre de l'aménagement du territoire.

Dans l'état actuel des choses, les Secrétaires d'Etat sont, lors de l'appréciation d'une nouvelle demande d'implantation, uniquement compétents sur base de la législation sur l'aménagement du territoire.

Le projet de loi n'enfreint pas les dispositions de l'aménagement du territoire. Mais, à présent, il sera également tenu compte des critères socio-économiques lorsqu'une demande d'implantation doit être examinée. La solution globale est donnée par le Comité interministériel.

On a, en effet, prévu deux procédures parallèles. Un exemple pratique peut illustrer cela. Lorsqu'un changement d'affectation peut se faire sans d'importants travaux de construction, aucune autorisation spéciale n'est actuellement requise dans le cadre de la loi sur l'aménagement du territoire mais il faudra cependant une autorisation spéciale dans le cadre du projet de loi relatif aux implantations commerciales si la reconversion ressortit aux critères de l'article 1^{er}.

Lorsqu'il s'agit d'une construction nouvelle, deux autorisations sont requises, à savoir, une dans le cadre du projet de loi relatif aux implantations commerciales et une autre en application de la législation sur l'aménagement du territoire.

Dans le passé, la pratique a démontré qu'une personne ou une société désirant faire une implantation déterminée prendra d'abord contact avec la commune afin d'essayer d'obtenir une autorisation d'exploitation avant de demander un permis de bâtir.

A cela votre rapporteur ajoute toutefois immédiatement que si sa proposition de loi, qui a été approuvée par la Chambre des Représentants, était également acceptée par le Sénat, il faudrait, dans le cadre de l'aménagement du territoire, aussi une autorisation pour le changement d'affectation (Doc. Chambre n° 63/1 à 5 S. E. 1974 et du Sénat n° 544/1).

Dans le cadre des plans sectoriels, il a déjà été prévu des zones de services, où peuvent s'établir des grands magasins. Dans l'état actuel de la législation, il y avait pratiquement une autorisation automatique.

En application du projet de loi proposé ce ne serait pas le cas : une autorisation serait également requise par les implantations dans les zones de service.

2. La compétence du collège échevinal.

Plusieurs membres de la Commission soulignent la structure complexe de la procédure avant qu'une décision définitive puisse intervenir et regrettent la limitation de la compétence communale en cette matière.

Un membre de la Commission désire faire une distinction nette entre une autorisation et un avis. Il renvoie à ce sujet à sa proposition de loi (Doc. Chambre n° 723/1 - 1973-1974) donnant d'une manière beaucoup plus simple au Ministre des Classes moyennes une participation réelle, analogue à celle du Ministre de l'Agriculture lors de la création d'exploitations agricoles. Il fait remarquer à ce sujet que la compétence du collège des bourgmestre et échevins, qui est déjà très limitée, est rendue pratiquement inexistante par le présent projet de loi.

Il demande explicitement pourquoi il n'a été donné aux administrations communales aucune chance de siéger dans la commission provinciale, où, selon lui, elles pourraient agir efficacement. Il mentionne le problème des maisons de week-end, qui a lui aussi, des conséquences socio-économiques. A cause de ces aspects socio-économiques, il ne faut cependant pas supprimer la législation sur l'aménagement du territoire en instaurant une série de commissions et en enfreignant la compétence communale.

Uw verslaggever acht het gepast schematisch de adviesstructuur van het ontwerp even in herinnering te brengen.

In de besluitvorming over het al dan niet toelaten van een handelsvestiging wordt een uiterst belangrijke plaats toebedeeld aan het sociaal-economisch comité. Wanneer dat comité ongunstig adviseert, moet het college van burgemeester en schepenen de toelating weigeren (art. 10). Het uitblijven van een advies van het comité staat gelijk met een ongunstig advies (art. 9). In het eerste geval is een beroep mogelijk. Wanneer het comité nalaat een advies uit te brengen, kan de betrokkene na verloop van tijd een nieuwe aanvraag rechtstreeks bij het Comité indienen (art. 9, in fine).

Slechts wanneer het sociaal-economisch comité tot een gunstig advies komt wordt de provinciale commissie voor de distributie gehoord en heeft het college van burgemeester en schepenen een recht van appreciatie. In geval het college geen beslissing neemt, kan, op verzoek van de betrokkene, het sociaal-economisch comité over de aanvraag om toelating beslissen (art. 11, § 4).

Het ontwerp organiseert een beroep tegen laatstgenoemde beslissingen van hetzij het college van burgemeester en schepenen, hetzij het sociaal-economisch comité voor de distributie.

Het beroep wordt ingediend bij de Minister van Economische Zaken die het voor onderzoek en advies overmaakt aan de nationale commissie voor de distributie (art. 12). De eindbeslissing komt toe aan een interministerieel college waarin de Ministers die Economische Zaken, Middenstand en Openbare Werken onder hun bevoegdheid hebben alsmede de betrokken Minister voor Gewestelijke Aangelegenheden zetelen. Het interministerieel college beslist, zelfs bij ontstentenis van het advies van de nationale commissie.

In zijn antwoord op de opmerkingen legt de Minister de nadruk op het feit dat de vestiging van een belangrijk handelsbedrijf belangen raakt, die meestal de grenzen van een gemeente overschrijden. Dit is in het verleden ruimschoots gebleken. Het schepencollege hield te weinig rekening met de totaliteit van de inplantingen in een streek.

Het is inderdaad juist dat het schepencollege geen gunstige beslissing kan uitbrengen wanneer het sociaal-economisch comité geen gunstig advies heeft uitgebracht maar ook nu wordt in de praktijk eerst afgewacht wat de mening is van de voogdijoverheid vooraleer een beslissing wordt genomen.

In elk geval blijft er een belangrijk appreciatierecht voor het schepencollege. Ook bij gunstig advies van het sociaal-economisch comité en van de provinciale commissie voor de distributie kan het college van burgemeester en schepenen nog een negatieve beslissing nemen.

Men heeft de gemeentemandatarissen niet in de provinciale commissies willen opnemen om een dubbele reden, enerzijds om deze commissies niet te uitgebreid te maken en anderzijds om de beleids mensen, die de beslissingen moeten nemen, niet in de adviescommissies te plaatsen. De provinciale commissie heeft immers geen beslissingsrecht, alleen een adviesrecht. Op de vraag of er geen eenvoudiger systeem kon worden bedacht om de Minister van Middenstand een recht van inspraak te waarborgen, antwoordt de Minister dat dit ongetwijfeld mogelijk is, maar dat dit het ontwerp rekening heeft gehouden met een sterk uitgesproken wil van de belanghebbende groepen om rechtstreeks betrokken te worden bij de adviezen.

Het is eveneens zo juist dat de provinciale commissie niet meer tussenkomt wanneer beroep wordt aangetekend bij de Minister van Economische Zaken.

Het is niet de bedoeling de gemeentelijke autonomie af te bouwen, maar bij de problemen waarop het ontwerp betrekking heeft, is een inspraak van de betrokkenen en de hulp van technici noodzakelijk geworden.

Votre rapporteur estime qu'il peut être utile de remémorer schématiquement la structure consultative du projet.

Dans le processus qui doit conduire à la décision d'autorisation ou de refus de l'implantation, une tâche extrêmement importante est attribuée au comité socio-économique pour la distribution. Si l'avis de ce comité est défavorable, le collège des bourgmestre et échevins doit refuser l'autorisation (art. 10). L'absence d'avis dans le délai fixé équivaut à un avis défavorable (art. 9). Dans le premier cas, un recours est possible. Si le comité omet de donner un avis, l'intéressé peut, au bout d'un certain temps, saisir directement le comité d'une nouvelle demande (art. 9 in fine).

Ce n'est qu'en cas d'avis favorable du comité socio-économique que la commission régionale pour la distribution est entendue et que le collège des bourgmestre et échevins dispose d'un droit d'appréciation. A défaut, pour le collège, de prendre une décision, le comité socio-économique peut, à la demande de l'intéressé, statuer, lui-même, sur la demande d'autorisation (art. 11, § 4).

Le projet organise un recours contre ces dernières décisions du collège des bourgmestre et échevins ou du comité socio-économique pour la distribution.

Ce recours est introduit auprès du Ministre des Affaires économiques, qui le transmet aux fins d'instruction et d'avis, à la commission nationale pour la distribution (art. 12). La décision définitive appartient à un collège interministériel, au sein duquel siègent les Ministres ayant les Affaires économiques, les Classes moyennes et les Travaux publics dans leurs attributions et le Ministre des Affaires régionales intéressé. Le collège interministériel statue, même à défaut d'avis de la commission nationale.

Dans sa réponse aux remarques, le Ministre met l'accent sur le fait que l'implantation d'une entreprise commerciale importante touche des intérêts qui vont le plus souvent au-delà des limites de la commune. Ceci est apparu à suffisance par le passé. Le collège échevinal tenait trop peu compte de la totalité des implantations dans une région.

Il est, en effet, exact que le collège échevinal ne peut pas émettre une décision favorable lorsque le comité socio-économique n'a pas émis d'avis favorable, mais, actuellement aussi, on attend dans la pratique l'avis de l'autorité de tutelle avant qu'une décision ne soit prise.

Le conseil échevinal conserve en tout cas un important droit d'appréciation. Même en cas d'avis favorable du comité socio-économique et de la commission provinciale de la distribution, le collège des bourgmestre et échevins peut encore prendre une décision négative.

On n'a pas voulu reprendre les mandataires communaux dans les commissions provinciales pour une double raison : d'une part, pour ne pas rendre ces commissions trop étendues et, d'autre part, pour ne pas placer dans les commissions d'avis les dirigeants qui doivent prendre les décisions. La commission provinciale n'a, en effet, pas de droit de décision, mais uniquement un pouvoir d'avis. A la question de savoir s'il n'a pas été possible d'imaginer un système plus simple pour garantir au Ministre des Classes moyennes un droit de participation, le Ministre répond que cette possibilité existe indubitablement, mais que le projet a tenu compte de la volonté explicite des groupes intéressés d'être associés directement aux avis.

Il est également exact que la commission provinciale n'intervient plus lorsqu'un recours est introduit auprès du Ministre des Affaires économiques.

Il n'entre pas dans l'intention de supprimer l'autonomie communale, mais les problèmes visés par le projet requièrent une participation des intéressés et l'aide de techniciens.

Voorts zijn de partijen die vertegenwoordigd zijn in de provinciale commissies, eveneens vertegenwoordigd in de Nationale Commissie voor de Distributie.

3. *Technocratie.*

De vraag wordt gesteld of de inspraak van de technici krachtens dit wetsontwerp niet te groot wordt. Een commissielid geeft als voorbeeld het artikel 11 dat aan het Sociaal Economisch Comité toelaat elke aanvraag te blokkeren. Het is duidelijk dat, naast de technocratische gegevens en de opportuniteitscriteria, er steeds een politieke beslissing vereist is; zelfs wanneer alle technici akkoord zijn.

Bij dergelijk onderzoek kan men zich niet beperken tot een ontwerp *in abstracto*. Het volstaat niet een verbod of een algemene rem in te bouwen. De regering moet een duidelijke beleidslijn bepalen en melden aan de provinciale en nationale commissies aan welke criteria de voorrang moet worden gegeven. Het zou een zuivere vergissing zijn de verantwoordelijkheid voor deze beleidsbeslissingen af te wentelen op de technocraten, hoe groot hun bevoegdheid ook weze.

De Minister beklemtoont dat het ontwerp een evenwicht wil verwezenlijken. De technici willen zich niet in de plaats stellen van de politieke overheid. Uiteindelijk zal de beslissing op het ministeriële vlak of door het college van burgemeester en schepenen genomen worden.

4. *De socio-economische criteria.*

In de toelichting van het wetsontwerp (Stuk Senaat n° 584/1 - 1974-1975) wordt bondig de bedoeling van het ontwerp uiteengezet. De bijlagen bij het ontwerp maken melding van de samenstelling van de commissie voor de distributie, de besluiten van deze commissie, de criteria waarmee de adviescomités dienen rekening te houden en de lijst van de socio-economische inlichtingen, die bij de principe-aanvraag tot bouwvergunning moet gevoegd worden.

In artikel 9 wordt vermeld dat de criteria, waarmee het Sociaal-Economisch Comité en de Provinciale Commissies moeten rekening houden, zullen vastgesteld worden door de Koning via overleg met of op voorstel van de Nationale Commissie voor de Distributie.

Een commissielid betreurt dat deze criteria in de wet zelf niet worden vermeld. Hetzelfde lid vraagt dat de criteria expliciet in het verslag zouden worden vermeld en dat er bepaalde prioriteiten zouden worden vastgesteld.

De Minister bevestigt dat inderdaad nergens in de wet uitdrukkelijk wordt bepaald met welke criteria op elk niveau rekening dient te worden gehouden. Hij is van oordeel dat wegens de snelle economische evolutie moeilijk definitieve criteria in een wettekst kunnen worden vastgesteld. Bij koninklijk besluit kunnen deze criteria vlugger worden aangepast.

De Regering zal zich echter op dit ogenblik houden aan de criteria, die in de commissie voor de distributie werden vastgelegd. Deze criteria werden vastgesteld aan de hand van de ervaringen van het Comité van van de Ambtenaren dat tot nog toe alle nieuwe inplantingsaanvragen heeft onderzocht.

Deze criteria kunnen aan de hand van de praktijk worden aangepast en verbeterd. Dit alles verschilt sterk met de elementen waarmee de ambtenaren in de commissie Demoen rekening hielden en die in hoofdzaak moesten aanleunen bij de ruimtelijke ordening.

In de commissie voorgezeten door volksvertegenwoordiger d'Alcantara, bleek reeds dat het vaststellen van sociaal-economische criteria niet zo gemakkelijk is.

En outre, les parties représentées dans les commissions provinciales le sont également dans la commission nationale pour la Distribution.

3. *Technocratie.*

La question est posée de savoir si la participation des techniciens ne devient pas trop grande dans la structure projetée du projet de loi. Un membre de la Commission cite en exemple l'article 11 en application duquel le comité socio-économique peut bloquer toute demande. Il est évident, en effet, que, outre les données technocratiques et les critères d'opportunité, il est toujours requis une décision politique; même lorsque tous les techniciens sont d'accord.

Lors de pareils examens, on ne peut se limiter à un projet *in abstracto*. Il ne suffit pas d'inclure une interdiction ou un frein général. Le gouvernement doit déterminer une ligne de conduite claire et faire savoir aux commissions provinciales et nationales à quels critères il faut donner la priorité. Ce serait une pure erreur que de se décharger de la responsabilité de ces décisions politiques sur les technocrates, quelle que soit la compétence de ceux-ci.

Le Ministre souligne que le projet entend obtenir un équilibre. Les techniciens ne veulent pas se mettre à la place de l'autorité politiques. Finalement, la décision sera prise sur le plan ministériel ou au collège des bourgmestre et échevins.

4. *Les critères socio-économiques.*

Dans l'exposé des motifs du projet de loi (Doc. Sénat n° 584/1 - 1974-1975) est exposée de manière succincte l'intention du projet. Les annexes au projet donnent la composition de la commission de la distribution, les conclusions des travaux de cette commission, les critères dont doivent tenir compte les comités consultatifs et la liste des informations socio-économiques à joindre à la demande de principe du permis de bâtir.

L'article 9 mentionne que les critères dont doivent tenir compte le comité socio-économique et les commissions provinciales seront fixés par le Roi, après concertation ou sur la proposition de la Commission nationale de la Distribution.

Un membre de la commission regrette que ces critères ne soient pas mentionnés dans la loi même. Le même membre demande que les critères soient mentionnés explicitement dans le rapport et qu'un certain ordre de priorité soit établi.

Le Ministre déclare que la loi ne mentionne, en effet, nulle part explicitement de quels critères il y a lieu de tenir compte à chaque niveau. Il est d'avis que, vu l'évolution économique rapide, il est préférable de ne pas consigner de critères définitifs dans un texte de loi. Ces critères peuvent être adaptés plus rapidement par arrêté royal.

Toutefois, le Gouvernement s'en tiendra pour le moment aux critères qui ont été fixés dans la commission pour la Distribution. Ces critères ont été rédigés à la lumière de l'expérience acquise au Comité des fonctionnaires, lequel a examiné jusqu'ici toutes les nouvelles demandes d'implantation.

Les critères peuvent être adaptés et affinés à la lumière de l'expérience pratique. Tout cela diffère fortement des éléments dont les fonctionnaires de la commission Demoen tenaient compte et qui devaient relever principalement de l'aménagement du territoire.

Déjà dans la commission présidée par M. le Député d'Alcantara, il était apparu qu'il n'était pas facile de définir les critères socio-économiques.

Het dient onderstreept te worden dat elk van de criteria, die opgesteld werden door de commissie voor de distributie, een beoordeling van één der facetten van het dossier mogelijk maken.

Het globaal advies berust op een beraadslaging, op een collegiaal afwegen van de verschillende aspecten die dank zij het aanwenden van afzonderlijke criteria aan het licht komen. Een gunstig antwoord op elk van deze criteria is niet vereist opdat het globaal advies gunstig zou zijn. Het volstaat met andere woorden dat de balans van de positieve en negatieve elementen ten voordele van het ontwerp zou uitvallen.

De commissie houdt rekening met de volgende criteria :

a) De criteria van de ruimtelijke localisatie van het handelsapparaat.

— Er moet een aanvaardbaar verband bestaan tussen enerzijds de omvang en het type van het ontworpen verkooppunt en, anderzijds, de plaats van de gemeente op wiens grondgebied de inplanting wordt ontworpen in het steden-net, haar omvang en het demografisch gewicht van haar hinterland.

— De handelsuitrusting moet derwijze opgevat worden dat zij een functioneel evenwicht bevordert tussen de periferie en de bestaande handelscentra.

b) De criteria die voortspruiten uit het aspect « verbruik ».

— Men omschrijft het profiel van de verbruikers die bij de nieuwe inplanting betrokken zijn. Men bepaalt hun behoeften en koopgewoonten. Het nieuw verkooppunt moet de keuzemogelijkheid van de verbruikers tussen handelsvormen, verkoopsmethoden en assortimenten uitbreiden.

— Het ontworpen verkooppunt dient met verschillende vervoermiddelen bereikbaar te zijn en inzonderheid met het gemeenschappelijk vervoer, zonder specifieke lasten voor de gemeenschap.

— De nieuwe inplanting moet een gunstige invloed uitoefenen op het prijsniveau van de streek.

— Er moet over worden gewaakt dat het uitoefenen van een monopolie in de streek wordt vermeden.

c) De criteria in verband met de studie van de tewerkstelling.

— De inplanting moet bijdragen tot de handhaving of de aangroei van de tewerkstelling in de streek.

— Het peil van de bezoldiging, de mogelijkheden tot sociale promotie en de stabiliteit der aangeboden betrekkingen in het verkooppunt dienen in aanmerking te worden genomen.

— de kwaliteit van de arbeid dient onder meer te worden gewaarborgd door de noodzakelijke sociale uitrustingen en door een normaal werkritme.

d) De criteria welke voortspruiten uit de studie van de weerslag op de bestaande handel.

— De nieuwe inplanting mag de leefbaarheid der bestaande handelsuitrustingen niet in gevaar brengen voor zover deze kwalitatief en kwantitatief voldoening schenken.

— Wanneer de nieuwe inplanting plaats vindt in de periferie, moet ze, door haar omvang, haar functie en haar localisatie evenwicht met de bestaande handelsuitrusting bevorderen.

— Wanneer de nieuwe inplanting gebeurt in een stads- of gemeentekern moet ze de modernisering, de concentratie en de specialisatie van het bestaande handelscentrum bevorderen.

Toutefois, il est important de souligner que chacun des critères qui ont été établis par la commission pour la Distribution, donne lieu à une appréciation d'un des aspects du dossier.

L'avis global est basé sur une délibération, un pesage collégial des différents aspects avancés par les critères séparés. Une réponse favorable sur chacun de ces critères n'est donc pas exigée pour que l'avis global soit favorable. En d'autres mots, il suffit que le bilan des éléments positifs et négatifs se révèle favorable au projet.

La commission tient compte des critères suivants :

a) Les critères de la localisation de l'appareil commercial.

— Il doit y avoir un rapport acceptable entre, d'une part, l'importance et le type du point de vente projeté et, d'autre part, le lieu de la commune sur le territoire de laquelle l'implantation est projetée, dans le réseau des villes, son importance et le poids démographique de son hinterland;

— L'équipement commercial doit être conçu de manière telle qu'il favorise un équilibre fonctionnel entre la périphérie et les centres commerciaux existants.

b) Les critères qui résultent de l'aspect « consommation ».

— On définit le profil des consommateurs qui sont concernés par la nouvelle implantation. On détermine leurs besoins et leurs habitudes d'achat. Le nouveau point de vente doit étendre la possibilité pour les consommateurs de choisir entre des formes commerciales, les méthodes de vente et les assortiments.

— Le point de vente projeté doit pouvoir être atteint par différents moyens de transport, et plus particulièrement par les transports en commun, sans entraîner des charges spécifiques pour la société.

— La nouvelle implantation doit influencer favorablement le niveau des prix de la région.

— Il faut veiller à éviter qu'un monopole soit exercé.

c) Les critères concernant l'étude de l'emploi.

— L'implantation doit contribuer au maintien ou à l'accroissement de l'emploi dans le secteur.

— Le niveau de la rémunération, les possibilités de promotion sociale et la stabilité des emplois offerts dans le point de vente doivent être pris en considération.

— La qualité du travail doit être garantie, entre autres, par les équipements sociaux nécessaires et par un rythme normal de travail.

d) Les critères qui découlent de l'étude de l'incidence sur le commerce existant.

— La nouvelle implantation ne peut compromettre la viabilité des équipements commerciaux existants, pour autant que ceux-ci donnent satisfaction, qualitativement et quantitativement.

— Lorsque cette nouvelle implantation a lieu dans la périphérie, elle doit, par son importance, sa fonction et sa localisation, promouvoir un équilibre avec l'équipement commercial existant.

— Lorsque la nouvelle implantation a lieu dans un noyau urbain ou communal, elle doit promouvoir la modernisation, la concentration et la spécialisation au sein du centre commercial existant.

5. De collegiale beslissing van het Economisch en Sociaal Comité.

Verskillende commissieleden vragen naar de juiste betekenis van het collegiaal advies, waarvan sprake is in artikel 9 van het ontwerp.

Wordt er uiteindelijk een meerderheidsbeslissing genomen en wordt een afwijkende mening niet vermeld in het advies?

Dienen veeleer alle standpunten niet in het advies weergegeven te worden?

Het ligt in de bedoeling van het ontwerp alle belanghebbende groepen te raadplegen. Het Sociaal-Economisch Comité zal samengesteld worden uit ambtenaren van verschillende departementen, die elk een ander aspect beoordelen: ruimtelijke ordening, tewerkstelling, verbruikersbelangen, economische aspecten, enz.

De Minister onderstreept dat van de opgesomde criteria geen enkel voorrang geniet en dat evenmin voorrang wordt verleend aan een bepaalde onderzoekstechniek.

Al de elementen vormen een balans, die ofwel overwegend positief of overwegend negatief kan zijn, en op basis waarvan een beslissing genomen wordt. De vroegere adviezen waren nagenoeg steeds eenparig.

6. De globale distributieproblematiek.

Verskillende leden menen dat dit wetsontwerp slechts een gedeelte van het distributieprobleem oplost. Een commissaris verwijst daarbij naar zijn voorstel van kaderwet betreffende de organisatie en de oriëntatie van de distributie (Stuk Kamer n° 100/1, B. Z. 1974).

Naast een rem op de uitbreiding van de grote distributiebedrijven, zouden een aantal andere initiatieven dienen genomen te worden ten aanzien van de gespecialiseerde distributiesector en van de kleinere distributiebedrijven.

De vraag wordt gesteld hoeveel aanvragen die binnen het kader van het ontwerp vallen, er tot op dit ogenblik werden ingediend en hoeveel daarvan werden weerhouden en verworpen.

In bijlage wordt een overzicht gegeven van deze aanvragen en het daarbij verstrekte advies van de commissie voor de distributie.

Het is overduidelijk dat zich naast dit wetsontwerp nog andere maatregelen opdringen. De Minister verwijst trouwens naar een aantal te nemen initiatieven: een voorstel betreffende de economische groeperingen, een wijziging van wetgeving op het economisch machtsmisbruik en een koninklijk besluit dat de zelfstandige arbeiders uit de voedingssector zal toelaten deel te nemen aan reconversiecurssussen.

Op dit ogenblik is het nochtans onmogelijk om een juist overzicht te geven van de distributiesector: het aantal bedrijven, de distributievormen (discount, filiale, concessionaris, zelfstandige, enz.), de oppervlakte (bruto en netto) van elk bedrijf, de juridische structuren, de juiste ligging in de zones I en in de andere zones.

Ook het departement van Openbare Werken beschikt over geen volledige gegevens.

Van zodra het wetsontwerp tot wijziging van de wet op het handelsregister zal goedgekeurd zijn, zal een juiste en objectieve inventaris van de distributiesector kunnen opge maakt worden.

Voor statistische gegevens over de evolutie van de distributiesector verwijzen wij naar de reeds in deel III van dit verslag geciteerde werken.

5. La décision collégiale du Comité économique et social.

Divers membres de la commission demandent quelle est la signification exacte de l'avis collégial, mentionné à l'article 9 du projet.

Une décision majoritaire est-elle finalement prise et ne fait-on pas état, dans l'avis, d'une opinion divergente?

Ne conviendrait-il pas plutôt que tous les points de vue soient reflétés dans l'avis?

Le projet a pour but de consulter tous les groupes intéressés. Le Comité socio-économique sera composé de fonctionnaires de divers départements qui apprécient chacun un autre aspect: aménagement du territoire, emploi, intérêts des consommateurs, aspects économiques, etc.

Le Ministre souligne qu'aucun des critères énumérés n'est prioritaire et que cette priorité n'est pas accordée davantage à une technique d'enquête déterminée.

Tous ces éléments constituent un bilan, qui peut être à prépondérance positive ou à prépondérance négative et sur la base duquel est prise une décision. Les avis antérieurs étaient pratiquement toujours unanimes.

6. Les problèmes de distribution globale.

Divers membres de la commission sont d'avis que ce projet de loi ne résout qu'une partie du problème de la distribution. Un membre de la Commission renvoie à ce sujet à sa proposition de loi-cadre d'organisation et d'orientation de la distribution (Doc. Chambre, n° 100/1, S. E. 1974).

Outre ce frein à l'extension inconnue des grandes entreprises de distribution, de nombreuses autres initiatives doivent être prises à l'égard des implantations du secteur spécialisé de la distribution et des entreprises de distribution plus petites.

On s'est enquis du nombre de demandes entrant dans le cadre du projet et déjà introduites en ce moment; combien de ces demandes ont été retenues et combien en ont été rejetées.

En annexe est donné un aperçu de ces demandes accompagné de l'avis de la Commission pour la Distribution.

Il est plus qu'évident qu'indépendamment de ce projet de loi, d'autres mesures doivent être prises. Le Ministre renvoie d'ailleurs à un certain nombre d'initiatives qu'il y aurait lieu de prendre: une proposition relative aux groupements économiques, une modification de la législation relative à l'abus du pouvoir économique et un arrêté royal qui permettra aux travailleurs indépendants du secteur de l'alimentation de participer à des cours de reconversion.

Il est cependant impossible pour le moment de donner un aperçu exact du secteur de la distribution: le nombre des entreprises, les formes de distribution (discount, succursale, concessionnaire, indépendant, etc...), de la surface (brute et nette) de chaque entreprise, les structures juridiques, l'emplacement exact dans les zones 1 ou ailleurs.

Le Département des Travaux publics ne dispose pas non plus de données complètes.

Dès que le projet de loi modifiant la loi sur le registre du commerce aura été adopté, il deviendra possible d'établir un inventaire exact et objectif du secteur de la distribution.

En ce qui concerne les données statistiques, nous renvoyons aux publications auxquelles il est fait référence dans la troisième partie de ce rapport.

VI. — Artikelsgewijze bespreking.

Uw verslaggever wenst vooraf te vermelden dat de ingediende amendementen (Stuk Kamer n° 609/2 - 1974-1975) door hun auteurs werden ingetrokken ten einde de stemming van deze voor de distributiesector belangrijke wet vóór het einde van de maand juni mogelijk te maken. Verschillende leden wezen nochtans op tal van mogelijke verbeteringen en wensten daarover een hervatting van de bespreking na het parlementair verslag.

Wat betreft de later ingediende amendementen van de heren Baudson en Olivier (Kamer Stukken n° 609/3 en 4 — 1974-1975), werd door de Verenigde Commissies de wens uitgesproken dat de auteurs hun amendementen eventueel zouden indienen in de Openbare Vergadering. Deze amendementen werden derhalve niet besproken door de Verenigde Commissies.

Artikel 1.

Het begrip « kleinhandelsbedrijf ».

In de commissie wordt nadere uitleg gevraagd over de nederlandse term « kleinhandelsbedrijf ». Een lid verkiest de term « bedrijf met detailverkoop ».

Hierop wordt geantwoord dat in artikel 1, b, duidelijk wordt bepaald welke bedrijven het ontwerp bedoelt: nl. de distributieeenheid, waarvan de bedrijvigheid beantwoordt aan de definitie van artikel 3 van het koninklijk besluit van 31 augustus 1964 tot vaststelling van de lijst van de in het handelsregister te vermelden handelsbedrijvigheden. De bepaling gegeven in het voornoemde artikel 3 luidt als volgt: « Voor de toepassing van dit besluit moet als kleinhandelsbedrijvigheid worden beschouwd het wederverkopen op gewone wijze, in eigen naam en voor eigen rekening, van goederen aan verbruikers en aan kleine gebruikers, zonder deze goederen andere behandelingen te doen ondergaan dan die welke in de handel gebruikelijk zijn ».

De verwarring kan ontstaan omdat de term « kleinhandel » ook overdrachtelijk wordt gebruikt voor een kleine distributiezaak.

Men spreekt anderzijds echter ook van groothandelsprijzen en kleinhandelsprijzen. In het « Groot Woordenboek der Nederlandse Taal » van Van Dale wordt het woord « kleinhandel » omschreven als « detailhandel, handel die direct aan de verbruikers levert », en wordt « detailhandel » als synoniem gebruikt van « kleinhandel ».

Bedoeld wordt de rechtstreekse verkoop aan de consument.

Van zodra een bedrijf, welke benaming het ook moge hebben en zelfs indien het niet ingeschreven is in het handelsregister voor rechtstreekse verkoop aan de consument, rechtstreeks aan de individuele verbruiker of gebruiker verkoopt en dus geen tussenschakel in de distributieketting uitmaakt, valt het onder de toepassing van het ontwerp.

Het ontwerp maakt evenmin een onderscheid naargelang de juridische structuur van het bedrijf. Een zelfstandige handelaar, die een bedrijf wil vestigen dat de voorziene maximum-oppervlakte overschrijdt, valt onder de toepassing van het wetsontwerp.

Uw verslaggever verwijst hierbij naar twee overzichtelijke artikels, die een duidelijk beeld geven van de structuur in de distributiesector:

P. Deneffe: « Actuele integratietendensen in de distributiesector ». Tijdschrift van Economie, n° 3, 1960, blz. 325 tot 335.

VI. — Discussion des articles.

Votre rapporteur désire mentionner tout d'abord que les amendements déposés (Doc. Chambre n° 609/2 - 1974-1975) ont été retirés par leurs auteurs afin de rendre possible, avant la fin du mois de juin, le vote de cette loi importante pour le secteur de distribution. Plusieurs membres proposaient cependant d'importantes améliorations et demandaient de reprendre cette discussion après les vacances parlementaires.

Les Commissions réunies ont, à propos des amendements ultérieurement introduits par MM. Baudson et Olivier (Doc. Chambre n° 609/3 et 4, 1974-1975), émis le vœu que les auteurs de ces amendements éventuellement présentent ceux-ci en séance publique. Les dits amendements n'ont, dès lors, pas fait l'objet d'une discussion de la part des Commissions réunies.

Article 1.

La notion de « kleinhandelsbedrijf ».

A la commission, des précisions ont été demandées concernant le terme néerlandais « kleinhandelsbedrijf ». Un membre a préféré le terme « bedrijf met detailverkoop ».

Il a été répondu qu'à l'article 1, b, il est clairement stipulé quelles sont les entreprises visées par le projet: notamment l'unité de distribution dont l'activité correspond à la définition de l'article 3 de l'arrêté royal du 31 août 1964 fixant la nomenclature des activités commerciales à mentionner au registre du commerce. Cet article 3 donne la définition suivante: « Doivent, pour l'application du présent arrêté, être considérées comme activités relevant du commerce de détail, celles qui consistent à revendre de manière habituelle des marchandises à des consommateurs et à des petits utilisateurs en nom propre et pour compte propre, sans faire subir à ces marchandises d'autre traitement que les manipulations usuelles dans le commerce ».

La confusion peut trouver son origine dans le fait que le terme « kleinhandel » est également employé pour un petit commerce de distribution.

On parle toutefois également de « groothandelsprijzen » et « kleinhandelsprijzen ». Dans le « Groot Woordenboek der Nederlandse Taal » de Van Dale le mot « kleinhandel » est défini comme « detailhandel », « handel die direct aan de verbruiker levert » et « detailhandel » est employé comme synonyme de « kleinhandel ».

C'est la vente directe au consommateur qui est visée.

Dès qu'une entreprise, quelle que soit sa dénomination et même si elle n'est pas immatriculée au registre du commerce pour la vente directe au consommateur, vend directement au consommateur ou usager individuel, et qu'elle n'est donc pas un maillon de la chaîne de distribution, cette entreprise tombe sous l'application du projet.

Le projet ne fait pas non plus de distinction suivant la structure juridique de l'entreprise. Un commerçant qui veut établir une entreprise dont la surface est supérieure au maximum prévu, rentre dans le champ d'application du projet de loi.

Votre rapporteur renvoie à ce propos à deux articles synoptiques qui donnent une claire vision de la structure du secteur de la distribution:

P. Deneffe: « Actuele integratietendensen in de distributiesector ». Tijdschrift van Economie, n° 3, 1960, blz. 325 tot 335.

J. Raeymaekers : « De plaats van de distributie in de economie ». Cepess-dokumenten, 1962, n° 5, blz. 6 tot 17.

De maximum-oppervlakten.

Verschillende leden hebben enig bezwaar tegen de maximum-oppervlakten, zoals zij vastgesteld worden in het ontwerp. Zij vrezen dat deze grens te hoog ligt en geen afdoende bescherming biedt voor de kleine bedrijven.

Volgens een lid zou het eveneens meer aangewezen zijn dat er slechts één criterium voor het bepalen van de maximumoppervlakte zou aangewend worden en dat er terzelfdertijd een algemeen verbod voor de discounts zou komen.

Er wordt opgemerkt dat er vroeger alleen sprake was van 1 500 en 3 000 m², terwijl in de commissie voor de distributie verschillende oppervlakten voorgesteld werden een onderscheid gemaakt werd naargelang de zones. De weerslag van de vestiging van een handelsbedrijf in een kleine of grote agglomeratie is echter verschillend. In de Senaat heeft men echter van de term « stedelijke zone » afgezien om geen verwarring te stichten met de begrippen van de ruimtelijke ordening. Het gat in het ontwerp immers on « zones ad hoc », die specifiek voor dit wetsontwerp bedacht zijn.

Om een onderscheid te maken tussen zone 1 en een andere zone zal men de volgende criteria cumulatief aanwenden :

1° men bepaalt de gemeenten die dank zij hun bevolkingsaantal en hun handelsgelangrijkheid in de eerste categorie kunnen gerangschikt worden;

2° men bakent, binnen het grondgebied van deze gemeenten statistische sectoren af, die overeenstemmen met handelsperimeters die omschreven worden op grond van de bevolkingsdichtheid.

In verband met de maximumoppervlakten, zoals zij vermeld worden in het ontwerp, dient er echter ook uitdrukkelijk verwezen te worden naar de bepalingen van artikel 1, § 2 :

« De Koning kan, na advies of op voorstel van de Nationale Commissie voor de distributie, de normen inzake oppervlakte, vastgesteld in § 1, a, 1°, wijzigen. »

De mogelijkheid bestaat aldus dat deze maxima worden gewijzigd. De commissie wenste deze maxima na verloop van tijd te verlagen. Daartoe zal de wet niet moeten gewijzigd worden; men kan bij koninklijk besluit op basis van de opgedane ervaring en de noodwendigheden de normen wijzigen.

De huidige normen werden in de commissie voor de distributie door alle belanghebbende groeperingen aanvaard. Zij zijn tenslotte een gemiddelde. Te lage normen kunnen eveneens onbillijke situaties scheppen.

Bruto gebouwde oppervlakte en netto-verkoopsoppervlakte.

Beide begrippen worden verduidelijkt in de commissie.

In antwoord op een vraag waarom een dergelijk onderscheid wordt gemaakt en waarom niet één criterium werd weerhouden, wordt er gewezen op de dubbele rem. Het is inderdaad voldoende dat ofwel de maximum bruto gebouwde oppervlakte, ofwel de maximum netto-verkoopsoppervlakte wordt bereikt, om onder het toepassingsgebied van het ontwerp te vallen. Onder verkoopsoppervlakte wordt de ruimte verstaan waar de gebruiker kan binnentreden of

J. Raeymaekers : « De plaats van de distributie in de economie ». Cepess-dokumenten, 1962, n° 5, blz. 6 tot 17.

Les surfaces maximales.

Divers membres se sont montrés quelque peu adversaires des surfaces maximales, telles qu'elles ont été fixées dans le projet. Ils craignent que cette limite ne soit trop élevée et ne constitue pas une protection efficace pour les petites entreprises.

Il serait, de l'avis d'un membre, également davantage indiqué de n'utiliser qu'un seul critère pour la fixation de la surface maximale; il a, en même temps, appelé de ses vœux l'entrée en vigueur d'une interdiction générale des « discounts ».

L'observation a été faite que jadis il n'était question uniquement que de 1 500 m² et de 3 000 m², alors qu'à la commission de la distribution ont été proposées des surfaces différentes et que l'on y avait également opéré une distinction suivant les zones. L'incidence varie cependant selon que l'implantation d'une entreprise commerciale s'effectue dans une petite ou une grande agglomération. Au Sénat, a cependant été abandonnée la notion de « zone urbaine », afin de ne pas créer de confusion avec les notions d'aménagement du territoire. Il s'agit, en effet, dans le présent projet, de « zones ad hoc » qui sont spécifiques au projet de loi.

Pour faire une distinction entre la zone 1 et une autre zone, on usera cumulativement des critères suivants :

1° on détermine les communes qui, du fait de leur chiffre de population et de leur importance commerciale peuvent être classées dans la première catégorie;

2° on délimite, à l'intérieur du territoire de ces communes, des secteurs statistiques qui correspondent à des périmètres commerciaux et définis en fonction de la densité de population.

Il y a cependant lieu, en ce qui concerne les surfaces maximales, telles qu'elles sont mentionnées dans le projet, de se référer, expressément aux dispositions de l'article 1, § 2 :

« Le Roi peut, après avis ou sur la proposition de la Commission nationale pour la Distribution, modifier les normes en matière de surface fixées au § 1, a, 1°. »

Ainsi subsiste la possibilité de modifier ces maxima. Dans la commission, l'intention était de les abaisser à terme. Cela ne requerra pas une modification de la loi, mais on peut modifier les normes par arrêté royal, à la lumière de l'expérience et des besoins.

Les normes actuelles ont été acceptées, à la Commission pour la Distribution, par tous les intéressés. Il s'agit finalement d'une moyenne. Des normes trop basses peuvent également créer des situations injustes.

Surface bâtie brute et surface de vente nette.

Les deux notions ont été précisées en commission.

A la question de savoir pourquoi une distinction semblable est faite et pourquoi il n'a été retenu qu'un seul critère, l'attention a été attirée sur le double frein. Il suffit, en effet, pour entrer dans le champ d'application du projet, que soit atteinte ou bien la surface bâtie brute maximale, ou bien la surface de vente nette maximale prévue. On entend par surface de vente, la surface où le consommateur peut entrer ou qui est accessible au consommateur. Ainsi,

die toegankelijk is voor de verbruiker. Een garden-center, dat buiten het gebouw is gevestigd meer toegankelijk is voor de verbruikers, wordt bij de nettoverkoopsoppervlakte gerekend.

Discount.

Het lijkt geen twijfel dat heel wat discounts met een oppervlakte beneden de in het ontwerp voorziene oppervlakte worden opgericht, maar het begrip discount is anderszijds van verkoopstechnische en niet van juridische aard. Het is dan ook niet mogelijk om deze discounts algemeen te verbieden.

Vrije tijd en cultuur.

Een lid van de commissie vestigt de aandacht van de leden op de inhoud van de lijst van de socio-economische inlichtingen (Stuk Senaat n° 584/1, 1974-1975, bijlage). In deze lijst worden ook inlichtingen gevraagd over de vrije tijd en de cultuur. Worden daarmee ook de diensten in de sector vrijetijdsbesteding en cultuur bedoeld (b.v. manège) ?

De Minister verduidelijkt dat het ontwerp betrekking heeft op de handelsondernemingen; dat behelst bij voorbeeld de verkoop van tennisraketten of tennisballen, zonder daarom de vestiging van installaties bedoeld voor het beoefenen van deze sport te willen reglementeren.

Winkelcomplex.

Het is mogelijk dat een aanvraag niet één groot bedrijf betreft maar wel een geheel van verschillende gespecialiseerde winkelbedrijven (shoppingcenters, winkelcentra). Dit probleem werd ook bestudeerd door de commissie voor de distributie.

Het ontwerp is ongetwijfeld eveneens op dergelijke initiatieven van toepassing van zodra het gaat om dezelfde bouwtoelating. Verschillende winkeleenheden, die éénzelfde commercieel geheel uitmaken, vallen onder het toepassingsgebied van het ontwerp.

De Minister verduidelijkt dat een « handelscomplex » een geheel van gebouwen betreft, die al dan niet aan elkaar palen maar die het voorwerp uitmaken van één enkele bouwvergunning of nog die worden opgericht door één en dezelfde promotor met het oog op de verwezenlijking van een gestructureerd handelscomplex.

Zo vallen bij voorbeeld in het toepassingsgebied van het wetontwerp de handelsgalerijen van zelfstandigen en de gemengde complexen die ondernemingen van geïntegreerde handel en zelfstandige handelaars verenigen.

Art. 4.

Een lid verwijst naar de provinciale commissies en vraagt waarom men niet is uitgegaan van het « gewest » voor de samenstelling van deze commissies. Dezelfde opmerkingen werden eveneens in de Senaat gemaakt (Stuk Senaat, n° 584/5 — 1974-1975).

De Minister antwoordt dat men de provincies heeft gekozen, opdat de adviezen zoveel mogelijk zouden kunnen gegeven worden door de personen die nauw bij de vestiging betrokken zijn.

Art. 6.

In het oorspronkelijk ontwerp werd niet vermeld op welke wijze de leden van het Sociaal-Economisch Comité zouden worden aangeduid, noch om welke leden het zou gaan.

un entrepôt de marchandises, qui est situé en dehors du bâtiment, mais qui est accessible aux consommateurs, est calculé dans la surface de vente nette.

Discount.

Il est un fait que de nombreux discounts ont été érigés avec une surface inférieure aux normes prévues, mais la notion de discount ressortit à la nature de la technique de vente et n'est pas une notion juridique. Aussi n'est-il pas possible d'interdire ces discounts d'une façon générale.

Loisirs et vacances.

Un membre de la Commission a attiré l'attention des membres sur le contenu de la liste des renseignements socio-économiques (Doc. du Sénat, n° 584/1, 1974-1975, annexe). Dans cette liste sont également posées des questions concernant les loisirs et la culture. Entend-on également par là les services dans le secteur de l'occupation des loisirs et de la culture (par exemple : manège) ?

Le Ministre a précisé que le projet vise les entreprises commerciales; c'est-à-dire, par exemple, celles qui vendent des raquettes ou balles de tennis, sans pour autant réglementer l'implantation d'installations nécessaires à la pratique de ce sport.

Ensemble de magasins.

Il se peut qu'on n'introduit pas de demande pour une grande entreprise, mais bien pour un ensemble de différents magasins spécialisés (shopping centers, centres de magasins). Ce problème a également été étudié par la Commission de la distribution.

Le projet de loi s'applique indubitablement aussi à des initiatives semblables dès qu'il s'agit du même permis de bâtir. Différentes unités de magasin, qui constituent un même ensemble commercial, entrent dans le champ d'application du projet.

Le Ministre précise qu'il faut entendre par un ensemble commercial un ensemble de bâtiments, contigus ou non, mais faisant l'objet d'un seul permis de bâtir ou encore dont l'érection est due à un même promoteur en vue de réaliser un complexe commercial structuré.

C'est pourquoi entrent par exemple dans le champ d'application du projet de loi, les galeries commerciales d'indépendants et les complexes mixtes rassemblant des entreprises du commerce intégré et des commerçants indépendants.

Art. 4.

Un membre s'en réfère à la « commission provinciale » et demande pourquoi on n'est pas parti de la « région » pour la composition de ces commissions. Les mêmes remarques ont également été faites au Sénat (Doc. Sénat, n° 584/5 — 1974-1975).

Le Ministre répond qu'on a choisi les provinces afin que les avis puissent être donnés autant que possible par les personnes sont intéressées de près à l'implantation.

Art. 6.

Le projet initial n'indiquait pas la manière dont les membres du comité socio-économique seraient désignés, ni de quels membres il s'agirait.

De Minister had nochtans van meet af aan reeds duidelijk gesteld dat voornamelijk ambtenaren met een bijzondere bevoegdheid inzake de handelsvestigingen zouden aangeduid worden. De Senaat heeft echter dit nader omschreven in artikel 6.

Dit comité zal dus bestaan uit gespecialiseerde ambtenaren van ministeriële departementen en openbare instellingen. Aangezien ook ambtenaren uit openbare instellingen zullen kunnen worden aangeduid, zal de Minister ook specialisten van het Economisch en Sociaal Instituut voor de Middenstand kunnen benoemen.

Art. 9.

In het ontwerp wordt aan het Sociaal-Economisch Comité een belangrijke adviesbevoegdheid toegekend. Het uitvoeren van een omstandige technische studie kan heel wat tijd vergen. Indien zij niet tijdig klaar komt, dan moet er een speciale regeling worden voorzien. Het ontwerp stelt het uitblijven van een advies gelijk met een ongunstig advies.

Op een vraag van een lid waarom de procedure in dit laatste geval niet kan voortgezet worden en de beslissing overgelaten worden aan de provinciale commissies en het college van burgemeester en schepenen, antwoordt de Minister dat in dit geval het belangrijkste technisch document zou ontbreken. In de Senaat werd een amendement ingediend (Stuk Senaat, n° 584/4, 1974-1975), waarbij in het geval van het uitblijven van een advies de termijn wordt verlengd met dertig dagen, na verloop waarvan het uitblijven van het advies gelijkstaat met een gunstig advies. Dit amendement werd in de Senaat verworpen, mede omdat er mogelijkheid tot beroep bestaat bij het interministerieel comité tegen de ontstentenis van beslissing of negatieve beslissing van het Sociaal-Economisch Comité.

Voor de commissie voor de distributie was deze laatste regeling een belangrijk element van het compromis. Volgens deze commissie was het niet noodzakelijk de mogelijkheid tot beroep tegen een technisch negatief advies van het Sociaal-Economisch Comité te voorzien.

In de Senaat werd nochtans een amendement aangenomen dat een beroep toelaat indien het Sociaal-Economisch Comité een negatief advies uitbrengt. Op te merken is dat in geval van beroep bij het interministerieel comité de provinciale commissie niet meer kan tussenkomen.

Art. 11.

Een commissielid merkt op dat het college van burgemeester en schepenen verschillende adviezen kan bekomen; b.v. een gunstig advies van het Sociaal-Economisch Comité en een ongunstig advies van de provinciale commissie. Zou het niet wenselijk zijn dat van de provinciale commissie eveneens een gunstig advies wordt vereist.

De Minister antwoordt dat het college van burgemeester en schepenen een gunstige beslissing kan uitbrengen zelfs na een ongunstig advies van de provinciale commissie; hetgeen niet mogelijk is na een ongunstig advies van het Sociaal-Economisch Comité.

VII. — Stemmingen.

De artikelen en het ganse ontwerp worden eenparig goedgekeurd op 2 onthoudingen na.

De Verslaggever,

G. VERHAEGEN.

De Voorzitter,

L. HANNOTTE.

Dès le début, le Ministre avait cependant précisé qu'il s'agirait surtout de fonctionnaires particulièrement compétents dans le domaine des implantations commerciales. Le Sénat l'a précisé à l'article 6.

Ce Comité sera donc composé de fonctionnaires spécialisés de départements ministériels et d'établissements publics. Étant donné que des fonctionnaires des établissements publics peuvent, eux aussi, être désignés, le Ministre pourra également nommer des spécialistes de l'Institut économique et social des Classes moyennes.

Art. 9.

Le projet accorde une importante compétence consultative au Comité économique et social. Une étude technique détaillée peut exiger beaucoup de temps. Si elle ne peut pas être achevée à temps, il faut prévoir un arrangement spécial. Le projet assimile le défaut d'avis à un avis défavorable.

À un membre qui demande pourquoi la procédure ne peut être poursuivie dans ce dernier cas et la décision laissée aux commissions provinciales et au collège des bourgmestre et échevins, le Ministre répond que, dans ce cas, le document technique le plus important ferait défaut. Au Sénat, un amendement a été déposé (Doc. Sénat n° 584/4, 1974-1975), prolongeant, en cas de défaut d'avis, le délai de trente jours, à l'expiration duquel le retard est assimilé à un avis favorable. Cet amendement a été rejeté au Sénat, pour la raison, notamment, que le projet prévoit la possibilité de recours auprès du Comité interministériel contre l'absence de décision ou contre une décision négative du Comité socio-économique.

Pour la Commission pour la Distribution, ce dernier règlement représentait un élément important du compromis. Suivant cette commission, il n'était pas nécessaire de prévoir la possibilité d'un recours contre un avis technique négatif du Comité socio-économique.

Le Sénat a cependant adopté un amendement prévoyant la possibilité de recours en cas d'un avis défavorable du Comité socio-économique. Il est à remarquer qu'en cas de recours auprès du comité interministériel, la commission provinciale ne peut plus intervenir.

Art. 11.

Un membre de la commission a fait remarquer que le collège des bourgmestre et échevins peut obtenir des avis différents, par exemple un avis favorable du Comité économique-social des Classes moyennes et un avis défavorable de la commission provinciale. Ne serait-il pas souhaitable qu'un avis favorable soit également exigé de la commission provinciale ?

Le Ministre a répondu que le collège des bourgmestre et échevins peut prendre une décision favorable, même après avis défavorable de la commission provinciale; ceci n'est toutefois pas possible après un avis défavorable du comité socio-économique.

VII. — Votes.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité moins deux abstentions.

Le Rapporteur,

G. VERHAEGEN.

Le Président,

L. HANNOTTE.

BIJLAGE.

Commissie voor de distributie.

Dossiers behandeld in 1974.

ANNEXE.

Commission pour la distribution.

Dossiers traités en 1974.

	Aantal Nombre	Oppervlakte m ² Surface m ²		Gunstige adviezen Avis favorables			Ongunstige adviezen Avis défavorables		
		Bruto Brute	Netto Nette	Aantal Nombre	Oppervlakte m ² Surface m ²		Aantal Nombre	Oppervlakte m ² Surface m ²	
					Bruto Brute	Netto Nette		Bruto Brute	Netto Nette
Vlaams gewest Région flamande	13	174 563	132 253	8	106 663	75 133	5	67 900	57 120
Waals gewest Région wallonne	12	219 662	164 903	5	49 562	36 487	7	170 100	128 416
Brussel-Hoofdstad Bruxelles-Capitale	6	124 549	64 890	4	62 469	32 690	2	62 080	32 200
Total Totaal	31	518 774	362 046	17	218 694	144 310	14	300 080	217 736

Dossiers ingediend in 1975 : 3 (2 in Wallonië en 1 te Brussel) voor en totale netto oppervlakte van 43.325 m².

Dossiers introduits en 1975 : 3 (2 en Wallonie et 1 à Bruxelles) pour une surface nette totale de 43 325 m².