

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

17 JUNI 1975

WETSONTWERP

tot regeling van het pensioen
van sommige mandatarissen
en van dat van hun rechtverkrijgenden.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER OLAERTS.

Art. 5.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. Het pensioen van de mandatarissen bedoeld in onderhavige wet wordt, mutatis mutandis, berekend volgens de formule :

$$P = \left(\frac{At^1}{25} + \frac{Bt^2}{25} + \frac{Ct^3}{25} + \dots \right) + \left(\frac{At^{1'}}{60} + \frac{Bt^{2'}}{60} + \frac{Ct^{3'}}{60} + \dots \right)$$

waarin P = het totaal pensioen ten laste van alle betrokken besturen.

A, B, C, ... = de wedden op het ogenblik dat het pensioenrecht ontstaat verbonden aan elk der uitgeoefende mandaten en met dien verstande dat $A > B > C$.

t^1 = de jaren gedurende welke het mandaat A werd uitgeoefend met een maximum van 15 jaren.

$t^{1'}$ = de jaren van het mandaat A boven de 15 jaar.

t^2 = de jaren van het mandaat B met dien verstande dat $t^1 + t^2$ begrensd wordt tot 15 jaren.

Zie:

550 (1974-1975):

- N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N°s 2 en 3: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

17 JUIN 1975

PROJET DE LOI

réglant la pension
de certains mandataires
et celles de leurs ayants droit.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. OLAERTS.

Art. 5.

1) Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

§ 1. La pension des mandataires visés dans la présente loi est calculée, mutatis mutandis, selon la formule :

$$P = \left(\frac{At^1}{25} + \frac{Bt^2}{25} + \frac{Ct^3}{25} + \dots \right) + \left(\frac{At^{1'}}{60} + \frac{Bt^{2'}}{60} + \frac{Ct^{3'}}{60} + \dots \right)$$

dans laquelle P = la pension totale à charge de toutes les administrations concernées.

A, B, C, ... = les rémunérations attachées, au moment de l'ouverture du droit à la pension, à chacun des mandats exercés, étant entendu que $A > B > C$.

t^1 = les années pendant lesquelles le mandat A a été exercé, avec un maximum de 15 années.

$t^{1'}$ = les années pendant lesquelles le mandat A a été exercé au-delà de 15 années.

t^2 = les années pendant lesquelles le mandat B a été exercé, étant entendu que le total de $t^1 + t^2$ est limité à 15 années.

Voir :

550 (1974-1975):

- N° 1: Projet transmis par le Sénat.
- N°s 2 et 3: Amendements.

t^2 = de jaren van het mandaat B die niet werden verrekend in t^1 .

t^3 = de jaren van het mandaat C, met dien verstande dat $t^1 + t^2 + t^3$ begrensd wordt tot 15 jaren.

t^{2*} = de jaren van het mandaat C die niet werden verrekend in t^3 .

§ 2. Indien P groter is dan de drie vierden van A wordt P tot dit bedrag ($\frac{3}{4}$ A) herleid pro rata de door ieder bestuur te dragen last.

§ 3. Het aandeel van de pensioenlast door ieder bestuur te dragen, overeenkomstig de formule is :

1) voor de gemeente waar het mandaat A werd vervuld

$$\text{gelijk aan } \frac{At^1}{25} + \frac{At^{2*}}{60};$$

2) van de gemeente waar het mandaat B werd uitgeoefend :

$$\frac{Bt^2}{25} + \frac{Bt^{2*}}{60}; \text{ enz., met een maximum van } \frac{3}{4} \text{ van de wedden A, B, C...}$$

§ 4. Voor de vaststelling van de onderscheiden waarden van « t » worden de maandfracties naar onder afgerond wanneer het om 6 maanden of minder gaat en naar boven in het ander geval.

§ 5. De dienstdienst tijdens welke bezoldigde mandaten terzelfder tijd werden uitgeoefend, komt slechts éénmaal in aanmerking, en wel voor de berekening van het pensioen verbonden aan het voordeligst bezoldigd mandaat.

§ 6. Telkens als de wedden worden herzien zullen de pensioenen worden aangepast op grond van een door de Koning bepaalde coëfficiënt. Deze coëfficiënt wordt toegepast onverminderd de aanpassingen die het gevolg zijn van de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen. »

VERANTWOORDING.

1) Op de pensioenberekening op basis van artikel 5 kan volgende fundamentele kritiek worden gemaakt.

De basiswedde volgens artikel 5, § 1 daalt als het aantal jaren in een lager betaalde functie toeneemt.

De wijze van berekening van deze basiswedde is een verkeerde, onverantwoorde methode. Het rekenkundig gemiddelde bekomen door de onderscheiden wedden te vermenigvuldigen met de respectievelijke dienstjaren en de som hiervan te delen door het totaal aantal dienstjaren kan niet dienen als redelijke basis voor de berekening van het pensioen zoals uit de vergelijking van onderstaande voorbeelden blijkt :

Voorbeeld 1 :

10 j. schepen a/ 10 000 F/jaar.

15 j. burg a/ 100 000 F/jaar.

— Basiswedde volgens art. 5 § 1

$$\frac{(10\,000 \times 10) + (100\,000 \times 15)}{25} = 64\,000 \text{ F.}$$

t^2 = les années pendant lesquelles le mandat B a été exercé et qui n'interviennent pas dans t^1 .

t^3 = les années pendant lesquelles le mandat C a été exercé, étant entendu que le total de $t^1 + t^2 + t^3$ est limité à 15 années.

t^{2*} = les années pendant lesquelles le mandat C a été exercé et qui n'interviennent pas dans t^3 .

§ 2. S'il est supérieur aux trois quarts de A, P est ramené à ce montant ($\frac{3}{4}$ A), au prorata de la charge à supporter par chaque administration.

§ 3. La part de la charge de pension à supporter par chaque administration, conformément à la formule, est :

1) pour la commune où le mandat A a été exercé, égale

$$\text{à } \frac{At^1}{25} + \frac{At^{2*}}{60};$$

2) pour la commune où le mandat B a été exercée, égale

$$\text{à } \frac{Bt^2}{25} + \frac{Bt^{2*}}{60}; \text{ etc., avec un maximum des } \frac{3}{4} \text{ des rémunérations A, B, C.}$$

§ 4. Pour l'établissement des différentes valeurs de « t », les fractions mensuelles sont arrondies par le bas lorsqu'elles sont égales ou inférieures à 6 mois et par le haut, dans l'autre cas.

§ 5. Le temps de service pendant lequel des mandats rémunérés ont été exercés simultanément n'est pris qu'une seule fois en considération, et ce pour le calcul de la pension afférente au mandat rémunéré le plus avantageux.

§ 6. Chaque fois qu'il est procédé à une révision des traitements, les pensions seront adaptées en les affectant d'un coefficient déterminé par le Roi. Ce coefficient s'applique indépendamment des adaptations résultant des fluctuations de l'indice des prix à la consommation.

JUSTIFICATION.

La critique fondamentale ci-après peut-être émise en ce qui concerne le calcul de la pension sur la base de l'article 5.

Selon le § 1 de cet article, le traitement de base diminue lorsque le nombre d'années prestées dans une fonction moins bien rémunérée augmente.

Le mode de calcul de ce traitement de base n'est ni exact, ni justifié. La moyenne arithmétique obtenue en multipliant les différents traitements par les années de service respectives et en divisant la somme des résultats par le nombre total d'années de service ne peut constituer une base convenable pour le calcul de la pension, comme il ressort de la comparaison des exemples ci-après :

Exemple 1 :

10 années d'échevinat à 10 000 F/an;

15 années de mayorat à 100 000 F/an.

— Traitement de base, selon l'article 5, § 1 :

$$\frac{(10\,000 \times 10) + (100\,000 \times 15)}{25} = 64\,000 \text{ F.}$$

Pensioen volgens § 2 :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 64\,000 &= 38\,400 \text{ F} \\ + \frac{10}{60} \times 64\,000 &= 10\,666 \text{ F} \\ \hline &49\,066 \text{ F} \end{aligned}$$

Voorbeeld 2 :

1 j. schepen 10 000/jaar.
15 j. burg 100 000/jaar.

— Basiswedde art. 5 § 1 :

$$\frac{(10\,000 \times 1) + (100\,000 \times 15)}{16} = 94\,375 \text{ F.}$$

— Pensioen § 2 :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 94\,375 &= 56\,625 \text{ F} \\ + \frac{1}{60} \times 94\,375 &= 1\,572 \text{ F} \\ \hline &58\,197 \text{ F} \end{aligned}$$

Het voorgestelde stelsel verleent een hoger pensioen aan de mandataris met 9 jaar minder mandaat.

2) Kritiek op artikel 5 § 3.

Volgens de letterlijke tekst van deze paragraaf zal het bestuur of de besturen waar de laagste wedde(n) toepasselijk was (waren) een onevenredig hoog aandeel ten laste moeten nemen.

Voorbeeld :

8 jaar schepen a/ 250 000 F in A.
7 jaar burgemeester a/ 500 000 F in B.

Basiswedde volgens § 1

$$\frac{(250\,000 \times 8) + (500\,000 \times 7)}{15} = 366\,667 \text{ F}$$

Pensioen volgens § 3 a) :

$$\begin{aligned} \frac{366\,667 \times 8 \text{ (ten laste v/ A)}}{25} \\ + \frac{366\,667 \times 7 \text{ (ten laste v/ B)}}{25} \end{aligned}$$

3) Vergelijkende resultaten tussen de methode van het ontwerp en het amendement.

1) 10 j. burgemeester a/ 100 000 F/jaar;
1 j. schepen a/ 10 000 F/jaar.

Pensioen volgens het amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 1}{25} = 40\,400 \text{ F}$$

Berekening volgens het ontwerp :

a) Basiswedde :

$$\frac{100\,000 \times 10 + 10\,000 \times 1}{11} = 91\,818 \text{ F}$$

— Pension allouée, selon le § 2 :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 64\,000 &= 38\,400 \text{ F} \\ + \frac{10}{60} \times 64\,000 &= 10\,666 \text{ F} \\ \hline &49\,066 \text{ F} \end{aligned}$$

Exemple 2 :

1 année d'échevinat à 10 000 F/an;
15 années de mayorat à 100 000 F/an.

— Traitement de base, selon l'article 5, § 1 :

$$\frac{(10\,000 \times 1) + (100\,000 \times 15)}{16} = 94\,375 \text{ F.}$$

— Pension allouée, selon le § 2 :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 94\,375 &= 56\,625 \text{ F} \\ + \frac{1}{60} \times 94\,375 &= 1\,572 \text{ F} \\ \hline &58\,197 \text{ F} \end{aligned}$$

Le système proposé octroie une pension plus élevée pour un mandat plus court de 9 années.

2) Critique de l'article 5, § 3.

Si ce paragraphe était appliqué à la lettre, l'administration ou les administrations où étai(en)t appliqué(s) le(s) barème(s) le(s) plus bas devrai(en)t supporter une partie anormalement élevée de la charge.

Exemple :

8 années d'échevinat à 250 000 F dans la commune A;
7 années de mayorat à 500 000 F dans la commune B.

Traitement de base selon le § 1 :

$$\frac{(250\,000 \times 8) + (500\,000 \times 7)}{15} = 366\,667 \text{ F}$$

Pension selon le § 3, a) :

$$\begin{aligned} \frac{366\,667 \times 8}{25} &\text{ (à charge de A)} \\ + \frac{366\,667 \times 7}{25} &\text{ (à charge de B)} \end{aligned}$$

3) Résultat comparatif entre la méthode du projet et celui prévu par l'amendement.

a) 10 années de mayorat à 100 000 F par an;
1 année d'échevinat à 10 000 F par an.

Pension selon l'amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 1}{25} = 40\,400 \text{ F}$$

Calcul selon le projet :

a) Traitement de base :

$$\frac{100\,000 \times 10 + 10\,000 \times 1}{11} = 91\,818 \text{ F}$$

b) Pensioen :

$$\frac{91\,818 \times 11}{25} = 40\,399 \text{ F}$$

2) 10 j. burgemeester a/ 100 000 F/jaar;
10 j. schepen a/ 10 000 F/jaar.

Pensioen volgens het amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{60} = 42\,833 \text{ F}$$

Berekening volgens het ontwerp :

a) Basiswedde :

$$\frac{(100\,000 \times 10) + (10\,000 \times 10)}{20} = 55\,000 \text{ F}$$

b) Pensioen :

$$\begin{aligned} \frac{55\,000 \times 15}{25} &= 33\,000 \text{ F} \\ + \frac{55\,000 \times 5}{60} &= + 4\,583 \text{ F} \\ \hline &37\,583 \text{ F} \end{aligned}$$

3) 10 jaar burgem. a/ 100 000 F.
20 jaar schepen a/ 10 000 F.

Pensioen volgens het amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{25} + \frac{15 \times 10\,000}{60} = 44\,500 \text{ F}$$

Berekening volgens het ontwerp :

a) Basiswedde :

$$\frac{(100\,000 \times 10) + (10\,000 \times 20)}{30} = 40\,000 \text{ F}$$

b) Pensioen :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 40\,000 + \frac{15}{60} \times 40\,000 \\ \text{of } 24\,000 + 10\,000 = 34\,000 \text{ F} \end{aligned}$$

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 6. — § 1. Het rustpensioen van alle mandatarissen, bedoeld in deze wet, wordt berekend op basis van door de Koning vastgestelde of vast te stellen wedden.

§ 2. Het bepaalde in vorige paragraaf geldt voor alle gewezen mandatarissen tenzij zulks voor de betrokkenen nadelig zou uitvallen. »

VERANTWOORDING.

§ 1. Het lijkt aangewezen dat de Koning algemeen geldende weddeschalen zou vaststellen voor de onderscheiden mandaten.

§ 2. Deze paragraaf beveiligd de verkregen rechten.

Art. 9.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Art. 9. — § 1. Tenzij strijdig beding in andere in voege zijnde pensioenwetgeving wordt het weduwen- of weduw-

b) Pension :

$$\frac{91\,818 \times 11}{25} = 40\,399 \text{ F}$$

2) 10 années de mayorat à 100 000 F par an;
10 années d'échevinat à 10 000 F par an.

Pension selon l'amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{60} = 42\,833 \text{ F}$$

Calcul selon le projet :

a) Traitement de base :

$$\frac{(100\,000 \times 10) + (10\,000 \times 10)}{20} = 55\,000 \text{ F}$$

b) Pension :

$$\begin{aligned} \frac{55\,000 \times 15}{25} &= 33\,000 \text{ F} \\ + \frac{55\,000 \times 5}{60} &= + 4\,583 \text{ F} \\ \hline &37\,583 \text{ F} \end{aligned}$$

3) 10 années de mayorat à 100 000 F par an;
20 années d'échevinat à 10 000 F par an.

Pension selon l'amendement :

$$\frac{100\,000 \times 10}{25} + \frac{10\,000 \times 5}{25} + \frac{15 \times 10\,000}{60} = 44\,500 \text{ F}$$

Calcul selon le projet :

a) Traitement de base :

$$\frac{(100\,000 \times 10) + (10\,000 \times 20)}{30} = 40\,000 \text{ F}$$

b) Pension :

$$\begin{aligned} \frac{15}{25} \times 40\,000 + \frac{15}{60} \times 40\,000 \\ \text{ou } 24\,000 + 10\,000 = 34\,000 \text{ F} \end{aligned}$$

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 6. — § 1. La pension de retraite de tous les mandataires visés par la présente loi est calculée sur la base des rémunérations arrêtées ou à arrêter par le Roi.

§ 2. Les dispositions du paragraphe précédent sont applicables à tous les anciens mandataires, à moins que ce système ne soit défavorable aux intéressés. »

JUSTIFICATION.

§ 1. Il semble indiqué que le Roi arrête des barèmes de rémunérations s'appliquant d'une façon générale aux divers mandats.

§ 2. Ce paragraphe sauvegarde les droits acquis.

Art. 9.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Art. 9. — § 1. Sauf stipulation contraire dans d'autres législations en vigueur en matière de pensions, la pension de

naarspensioen vastgesteld op 60 % van het pensioen van de overleden rechthebbende.

§ 2. De voor de rustpensioenen toegekende verhogingen worden onder dezelfde voorwaarden op de overlevingspensioenen toegepast.

§ 3. Het aandeel van het weduwen- of weduwnaarspensioen dat ten laste valt van de verscheidene plaatselijke besturen bedraagt 60 % van het overeenkomstig aandeel van het rustpensioen van de overleden rechthebbende. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde wijzigingen beogen de berekening van het overlevingspensioen en de verdeling van de last over de onderscheiden besturen te vereenvoudigen.

J. OLAERTS.

veuve ou de veuf est fixée à 60 % de la pension du bénéficiaire défunt.

§ 2. Les majorations prévues pour les pensions de retraite sont appliquées dans les mêmes conditions aux pensions de survie.

§ 3. La part de la pension de veuve ou de veuf à charge des diverses administrations locales s'élève à 60 % de la part correspondante de la pension de retraite du bénéficiaire défunt. »

JUSTIFICATION.

Les modifications proposées visent à simplifier le calcul de la pension de survie et la répartition de la charge entre les diverses administrations.