

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975.

7 MEI 1975.

WETSONTWERP

tot opheffing van artikel 62 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel en tot instelling van een regime betreffende de prijzen van de farmaceutische produkten en andere medicamenten.

I. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER SPROCKEELS.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Binnen de acht werkdagen die volgen op de publikatie of de notifikatie van een besluit of van een beslissing, getroffen op grond van artikel 2, mag elke betrokkene, of de organisatie die representatief is voor de belangen van de betrokken economische sektor, de beslissing of het besluit voorleggen aan de Raad voor economische geschillen, opgericht bij koninklijk besluit n° 62 van 13 januari 1935.

» Deze doet uitspraak binnen de maand waarin het beroep ingediend werd en stelt vast of het besluit van de Minister getroffen werd in de vormen en voorwaarden, voorgeschreven door deze wet.

» In geval van ongunstig advies van de Raad zal de beslissing of het besluit het onderwerp moeten uitmaken van een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit om uitvoerbaar te worden.

» Bij gebrek aan klacht, of indien de Raad voor economische geschillen deze niet gegrond acht, is de beslissing van de Minister onmiddellijk uitvoerbaar. »

VERANTWOORDING.

De beslissing van één enkele Minister, zonder verhaal, in een zaak die her verder bestaan van de ondernemingen en de Belgische economie in het algemeen betreft, zou in sommige gevallen tot willekeur kunnen leiden.

Zie :

504 (1974-1975) :

- N° 1: Wetsontwerp.
- N° 2: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975.

7 MAI 1975.

PROJET DE LOI

abrogeant l'article 62 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier et instituant un régime des prix pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments.

I. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. SPROCKEELS.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau) libellé comme suit :

« Dans les huit jours ouvrables qui suivent la publication ou la notification d'un arrêté ou d'une décision pris sur base de l'article 2, chaque intéressé ou l'organisation représentative des intérêts du secteur économique concerné peut soumettre la décision ou l'arrêté au Conseil du Contentieux économique institué par l'arrêté royal n° 62 du 13 janvier 1935.

» Celui-ci statue dans le mois du dépôt du recours et constate si la décision du Ministre a été prise dans les formes et conditions prescrites par la présente loi.

» En cas d'avis défavorable du conseil, la décision ou l'arrêté devra faire l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres pour devenir exécutoire.

» En l'absence de plainte ou si le Conseil du Contentieux économique estime celle-ci non fondée, la décision du Ministre est immédiatement exécutoire. »

JUSTIFICATION.

La décision d'un seul Ministre, sans recours, dans une matière qui intéresse la survie des entreprises et l'économie belge en général, pourrait donner lieu dans certains cas à l'arbitraire.

Voir :

504 (1974-1975) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendements.

Daar men hier geen gerechtelijke aktie kan indenken, en een beroep op de Raad van State niet kan leiden tot het onderzoek der economische gevolgen van het ontwerp, blijkt de Raad voor economische geschillen het best geplaatst te zijn om een advies te geven.

Indien het advies ongunstig is, dient de beslissing bij de uitvoerende macht te blijven, doch eerst nadat hierover beraadslaagd werd in aanwezigheid van de Ministers tot wier bevoegdheid de volksgezondheid, de sociale voorzorg, de tewerkstelling enz. behoren en die bij de prijzenreglementering en de reglementering van de marges kunnen betrokken zijn.

G. SPROCKEELS.

J. VAN OFFELEN.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Alvorens beslissingen te nemen in toepassing van vorenstaand artikel 2, raadpleegt de Minister tot wiens bevoegdheid de economische zaken behoren de Prijzencommissie voor de farmaceutische specialiteiten. Deze commissie is samengesteld, in gelijk aantal, uit leden die de verbruikers vertegenwoordigen, en leden die de produktie, de invoer en de distributie vertegenwoordigen. Zijn eveneens lid, de vertegenwoordigers van de Ministers van Volksgezondheid en van het Gezin, van Sociale Voorzorg en van Middenstand.

» Het statuut, de samenstelling en de modaliteiten van werking worden door de Koning vastgesteld. »

VERANTWOORDING.

De Prijzencommissie voor de farmaceutische specialiteiten dient op dit vlak de taak te vervullen die de Commissie voor Regeling der Prijzen op het algemeen vlak vervult. Er moet dan ook in een samenstelling voorzien worden, die op paritaire basis meteen het specifiek karakter van de betrokken belangengroepen veilig stelt.

G. SPROCKEELS.

J. VAN OFFELEN.

J. DUPRE.

J. DESMARETS.

F. COLLA.

II. — AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE HEER DUPRE.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Minister die de economische zaken onder zijn bevoegdheid heeft, kan maximumprijzen vaststellen voor de farmaceutische specialiteiten en de andere industriële geneesmiddelen in het algemeen en voor elke farmaceutische specialiteit of voor elk ander industrieel geneesmiddel in het bijzonder.

» Hij kan maximale distributie- of afleveringsmarges vaststellen.

» Hij kan de door de officina-apothekers en de officinahoudende doctors in de geneeskunde toegekende ristorno's reglementeren en beperken ».

Comme l'on ne peut concevoir en cette matière une action judiciaire, et comme un recours au Conseil d'Etat ne peut donner lieu à l'examen des conséquences économiques du projet, le Conseil du Contentieux économique paraît le mieux placé pour donner un avis.

S'il est défavorable, il importe que la décision reste au pouvoir exécutif, mais après qu'il en a été délibéré en présence des Ministres qui ont dans leurs attributions la santé publique, la prévoyance sociale, l'emploi, etc., et que la réglementation des prix et des marges peut concerner.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Avant de prendre des décisions en application de l'article 2 ci-dessus, le Ministre ayant les affaires économiques dans ses attributions consulte la Commission des Prix des Spécialités pharmaceutiques. Cette commission est composée, en nombre égal, de membres représentatifs des consommateurs et de membres représentatifs de la production, de l'importation et du commerce. Sont membres également, les représentants des Ministres de la Santé publique et de la Famille, de la Prévoyance sociale et des Classes moyennes.

» Le statut, la composition et les modalités de fonctionnement sont fixés par le Roi. »

JUSTIFICATION.

La Commission des Prix des Spécialités pharmaceutiques doit remplir dans ce domaine la tâche que la Commission pour la Régulation des Prix accomplit sur le plan général. Il convient dès lors de prévoir une composition qui, sur une base paritaire, sauvegarde le caractère spécifique des groupes d'intérêt en cause.

II. — AMENDEMENTS PRESENTES PAR M. DUPRE.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Ministre ayant les affaires économiques dans ses attributions peut fixer des prix maxima pour les spécialités pharmaceutiques et autres médicaments industriels en général, ainsi que pour chaque spécialité pharmaceutique ou autre médicament industriel en particulier.

» Il peut fixer des marges maxima de distribution ou de délivrance.

» Il peut réglementer et limiter les ristournes octroyées par les pharmaciens d'officine et les docteurs en médecine qui tiennent une officine.

VERANTWOORDING.

Onderhavig amendement heeft een dubbel aspect, een formeel en een inhoudelijk.

Het eerste lid van artikel 2 wordt geherformuleerd. De bedoeling is, duidelijker tot uiting te laten komen dat de Minister de bevoegdheid heeft maximumprijzen vast te stellen zowel voor meerdere of voor alle farmaceutische specialiteiten of andere industriële geneesmiddelen, als voor één farmaceutische specialiteit of ander industrieel geneesmiddel afzonderlijk. Meteen wordt een betere juridische en taalkundige tekst voorgesteld. Dit is het formeel aspect van het amendement.

In het derde lid wordt een vergetelheid rechtgezet. Buiten de apothekers kunnen ook de doctors in de geneeskunde een officina houden. Het geeft geen zin alleen de officina-apothekers bij de zaak te betrekken en niet de officina-houdende doctors in de geneeskunde. Dit is het inhoudelijk aspect van het amendement.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Voor de vaststelling der maximumprijzen of maximale distributie- of afleveringsmarges en voor de reglementering of beperking van de door de officina-apothekers en de officina-houdende doctors in de geneeskunde toegekende ristorno's zal de Minister, die de Economische Zaken onder zijn bevoegdheid heeft, rekening houden met criteria die daartoe door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit, worden vastgesteld. Deze criteria betreffen zowel de oorspronkelijke vorming als de latere evolutie van de prijs der geneesmiddelen. Zij hebben betrekking, eensdeels op de gezondheid, de sociaal-economische en de technisch-wetenschappelijke belangen van de gemeenschap, anderdeels op de industrialisatie- en rendabiliteitsvoorwaarden van de ondernemingen in België, hierbij tevens rekening houdend met deze voorwaarden in het buitenland, meer bepaald in de lidstaten van de E.E.G. »

VERANTWOORDING.

Dit nieuw artikel heeft tot doel de buitengewone macht, die aan de Minister wordt verleend en die tot administratieve willekeur kan aanleiding geven, vooreerst te onderwerpen aan enkele algemene criteria, die de Minister bij zijn beslissing kunnen leiden en zijn vrijheid in overeenstemming brengen met alle betrokken belangen, zowel bij de aanvankelijke vorming als bij de latere evolutie van de prijzen.

Op de tweede plaats wil dit nieuwe artikel genoemde criteria vastleggen in een door de Koning bij Ministerraad overlegd besluit. Ook hier zit de bedoeling voor alle betrokken belangen tegen mogelijke willekeur te beschermen door een koninklijk besluit, gebaseerd op een collegiale beslissing van de Ministerraad.

J. DUPRE.

J. DESMARETS.

G. SPROCKEELS.

J. VAN OFFELEN.

F. COLLA.

JUSTIFICATION.

Le présent amendement revêt un double aspect : celui, d'une part, de sa forme et celui, d'autre part, de sa teneur.

Le premier alinéa de l'article 2 fait l'objet d'une formulation nouvelle. Le but en est de faire plus clairement apparaître que le Ministre est habilité à fixer des prix maxima, aussi bien pour plusieurs ou pour toutes les spécialités pharmaceutiques ou les autres médicaments industriels que pour une seule spécialité pharmaceutique ou un autre médicament industriel en particulier. En outre, le texte se trouve amélioré à la fois du point de vue juridique et du point de vue linguistique. Tel est l'aspect formel de l'amendement.

Dans le troisième alinéa, une omission est réparée. Outre les pharmaciens, les docteurs en médecine peuvent également exploiter une officine. Il est illogique de ne viser que les pharmaciens d'officine et non les médecins tenant officine. Tel est l'aspect de l'amendement relatif au fond.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Pour la fixation des prix maxima ou des marges maxima de distribution ou de délivrance et pour la réglementation ou la limitation des ristournes accordées par les pharmaciens d'officine ainsi que les docteurs en médecine et vétérinaires tenant officine, le Ministre ayant les affaires économiques dans ses attributions tiendra compte de critères établis par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des Ministres. Ces critères concernent aussi bien la formation initiale que l'évolution ultérieure des prix des médicaments. Ils ont trait, d'une part, à la santé, aux intérêts socio-économiques et technico-scientifiques et, d'autre part, aux conditions d'industrialisation et de rentabilité des entreprises belges, tout en tenant compte de ces conditions à l'étranger et notamment dans les Etats membres de la C.E.E. »

JUSTIFICATION.

Ce nouvel article a pour objet de soumettre le pouvoir extraordinaire qui est conféré au Ministre et qui peut donner lieu à l'arbitraire administratif, à quelques critères généraux qui peuvent guider le Ministre dans sa décision, en conciliant sa liberté avec tous les intérêts en cause, aussi bien lors de la formation initiale des prix que dans leur évolution ultérieure.

En second lieu, ce nouvel article a pour but d'établir les critères précités par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres. Ici également, le but visé est de protéger tous les intérêts en cause contre une possibilité d'arbitraire, grâce à un arrêté royal fondé sur une décision collégiale du Conseil des Ministres.

III. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER COLLA.

Art. 2.

In het eerste lid, op de derde regel, tussen de woorden
« andere geneesmiddelen, »
en het woord
« maximumprijzen »
de woorden
« met uitsluiting van de veeartsenijkundige geneesmidde-
len »
invoegen.

VERANTWOORDING.

Indien men hierin de veeartsenijkundige geneesmiddelen opneemt, gaat men aan de ziekenfondsen en aan de Minister van Sociale Voorzorg een bijzondere betekenis en bevoegdheid op het stuk van veeartsenijkundige economie toekennen, welke logischerwijze veeleer worden aangetroffen bij de Minister van Landbouw en de landbouwkringen die in de (gewone) Commissie voor prijsbeheersing vertegenwoordigd zijn. Het lijkt dus logisch ze te onderwerpen aan de wet van 30 juli 1971 en aan de bevoegdheid van voornoemde commissie zoals dat met de andere produkten i.v.m. de landbouweconomie het geval is.

F. COLLA.
G. SPROCKEELS.
J. VAN OFFELEN.

IV. — AMENDEMENT VOORGESTELD DOOR DE HEER DESMARETS.

Art. 5 (nieuw).

Een artikel 5 (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« De wet is van toepassing tot 31 december 1977. Na die datum en indien geen nieuwe wet wordt uitgevaardigd, is de wet van 30 juli 1971 van toepassing. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde wet moet gezien worden in het ruimere kader van de hervorming van de ziekte- en invaliditeitsverzekering waarvoor een Koninklijke Commissaris werd benoemd die vóór eind 1975 verslag moet uitbrengen.

Het probleem van de prijzen van de farmaceutische produkten moet nl. in dat verband worden gesitueerd en moet tevens aangepakt worden in het ruimere kader van een economisch beleid dat erop gericht is de eigen produktie, de inspanningen met het oog op het onderzoek, de uitvoer en de tewerkstelling te bevorderen.

Het is derhalve normaal dat deze uitzonderingswet na kennisneming van het verslag van de Koninklijke Commissaris en na overleg met de verschillende betrokken sectoren herzien wordt.

De keuze van de datum 31 december 1977 is ingegeven door het precedent van artikel 70 van de wet van 20 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975.

De tweede zin van het amendement strekt ertoe te beletten dat een betreurenswaardige juridische leemte zou ontstaan indien geen nieuwe wet tot stand zou komen of indien met de betrokken sectoren geen overeenkomst mocht worden bereikt.

III. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. COLLA.

Art. 2.

Au premier alinéa, troisième ligne, entre les mots
« autres médicaments, »
et les mots
« des prix maxima »
insérer les mots
« à l'exclusion des médicaments vétérinaires, ».

JUSTIFICATION.

Inclure les médicaments vétérinaires conduit à reconnaître aux mutualités et au Ministre de la Prévoyance sociale, un intérêt et une compétence particulière en matière d'économie vétérinaire qu'il serait plus logique de reconnaître au Ministre de l'Agriculture et aux milieux agricoles, lesquels sont représentés au sein de la Commission (ordinaire) pour la régulation des prix. Il apparaît donc logique de les soumettre à la loi du 30 juillet 1971 et à la compétence de la commission précitée, comme c'est le cas pour les autres produits intéressant l'économie agricole.

IV. — AMENDEMENT PRESENTE PAR M. DESMARETS.

Art. 5 (nouveau).

Ajouter un article 5 (nouveau) libellé comme suit :

« La loi est d'application jusqu'au 31 décembre 1977. Après cette date et à défaut de législation nouvelle, la loi du 30 juillet 1971 est d'application. »

JUSTIFICATION.

La loi projetée s'insère dans un contexte plus large, à savoir la réforme de l'assurance contre la maladie et l'invalidité, pour laquelle un Commissaire royal a été nommé, qui doit présenter son rapport avant la fin de l'année 1975.

C'est dans ce cadre-là que le problème des prix des produits pharmaceutiques doit notamment être envisagé, de même que dans un contexte plus large d'une politique économique destinée à poursuivre les fabrications locales, les efforts de recherche, l'exportation et l'emploi.

Il est donc normal que cette législation d'exception soit revue, après examen du rapport du Commissaire royal et après négociation avec les différents secteurs intéressés.

Le choix de la date du 31 décembre 1977 s'inspire du précédent de l'article 70 de la loi du 20 décembre 1974, relative aux dispositions budgétaires 1974-1975.

La seconde phrase de l'amendement tend à éviter, en tout état de cause, un vide juridique qui serait regrettable, à défaut de législation nouvelle ou d'accord avec les secteurs intéressés.

J. DESMARETS.
J. VAN OFFELEN.
F. COLLA.
G. SPROCKEELS.
J. DUPRE.