

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

26 MAART 1975

WETSVOORSTEL

tot oprichting
van de randfederatie Halle-Vilvoorde.

(Ingediend door de heer Valkeniers.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel doet niets af aan onze opvatting dat een aantal bestuurlijke niveaus zoals de provincieraden, de gewestraden, de cultuurraden, de agglomeratieraden en de federatieraden overbodig zullen blijken, wanneer een Vlaamse deelstaat zal tot stand gekomen zijn in het raam van een Belgisch federaal bestel.

In afwachting geven we echter de voorkeur aan een democratisch intergemeentelijke politiek boven ondoorzichtige en ondemocratische intercommunales.

Na de bekendmaking van de fusieplannen, komen we tot de vaststelling dat bij deze fusies geen rekening werd gehouden met objectieve criteria noch met de inspraak van de bevolking. In plaats van degelijke studies op te maken en het principe van de « leefbare gemeente » te huldigen, werd gefusioneerd om te fusioneren. Aldus vallen er heel wat moeilijkheden te voorzien en zal intercommunale samenwerking meer dan ooit aangewezen zijn.

Nu de vijf randfederaties van Brussel drie jaren bestaan, is gebleken dat deze randfederaties alles behalve doeltreffend werken en door de betrokken bevolking beschouwd worden als een duur en overtollig politiek orgaan, daar meer belastingen moeten betaald worden doch niet meer diensten geleverd worden.

Gedurende deze periode bleek duidelijk dat bepaalde bevoegdheden, vermeld onder § 2 van artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 zeer weinig inhoud hebben terwijl andere sectoren dringend een supra- en intercommunale actie vergen, o.m. de cultuur- en ontmoetingscentra, bepaalde sportuitrustingen als zwembaden en sporthallen, de sector van de bejaardenzorg, de voorzieningen voor de

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

26 MARS 1975

PROPOSITION DE LOI

créant
la fédération périphérique de Hal-Vilvorde.

(Déposée par M. Valkeniers.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi n'enlève rien à notre opinion selon laquelle un certain nombre de niveaux administratifs, tels que les conseils provinciaux, les conseils régionaux, les conseils culturels, les conseils d'agglomération et les conseils de fédération, se révéleront superflus lorsqu'un Etat flamand se sera constitué au sein d'une Belgique fédérale.

En attendant, nous préférons cependant à des intercommunales non démocratiques une politique intercommunale démocratique.

Après la publication des plans de fusions, nous inférons que celles-ci ne tiennent compte ni de critères objectifs ni de la participation de la population. Au lieu de procéder à des études approfondies et de s'inspirer du principe de la « commune viable », on a fusionné pour fusionner. Aussi faut-il s'attendre à de nombreuses difficultés, la coopération intercommunale s'indiquant dès lors plus que jamais.

Après trois années d'existence, il apparaît que les cinq fédérations de communes qui entourent Bruxelles ne fonctionnent guère efficacement et que la population intéressée les considère comme des organes politiques coûteux et superflus, qui provoquent un surcroît de taxes sans fournir de services supplémentaires.

Au cours des trois dernières années, il est apparu clairement que certaines des attributions énumérées au § 2 de l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971 ont une portée très réduite, cependant que d'autres secteurs requièrent d'urgence une action supracommunale et intercommunale. A cet égard, citons notamment les centres culturels et de rencontre, certains équipements sportifs tels que les bassins de natation et

minder-validen, de gezondheidsinstellingen, het grond- en huisvestingsbeleid, het toerisme en de kabel-TV. Van bepaalde centrumgemeenten wordt nu immers een grote inspanning geleverd die niet alleen ten goede komt aan de eigen inwoners doch ook aan de inwoners uit de omliggende gemeenten.

Iedereen is het erover eens dat de intercommunales in heel wat gevallen goed werk verrichten door allerlei taken aan zich te trekken, doch iedereen is er evenzeer van overtuigd dat de intercommunales ondemocratisch zijn samengesteld en geen degelijke inspraak toelaten.

Principieel moeten we stellen dat de gemeenten die bevoegdheden zouden behouden die ze aankunnen, terwijl de overige aan de federatie zouden worden overgedragen. De gemeentelijke bevoegdheden zouden vooral de menselijke aspecten van het leven betreffen terwijl de federaties uitsluitend met de technische taken zouden worden belast. Om al die technische taken naar behoren te vervullen, is een grote en krachtige randfederatie aangewezen. We zien immers dat de meeste van de technische taken die aan die ene randfederatie zouden worden toevertrouwd nu vervuld worden door de intercommunale Haviland, die hetzelfde grondgebied bestrijkt.

J. VALKENIERS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

In artikel 4 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) § 2 wordt aangevuld met wat volgt :

« 12° het aanleggen, de overname, het beheer en de verlichting van wegen van de agglomeratie of van de federatie, de aanvullende reglementen op de politie van het verkeer op deze wegen, de rooilijnplannen, alsook de afgifte van verkavelingsvergunningen die de aanleg of de wijziging van deze wegen inhouden;

13° de luchthavens;

14° het vaststellen van de plaats waar publieke markten die voor de agglomeratie, de federatie of de streek van belang zijn, gehouden worden;

15° de slachthuizen;

16° de openbare parkings;

17° de bevordering, het onthaal en de informatie betreffende het toerisme;

18° het kamperen, daarin begrepen de caravaning;

19° de lijkverbranding en de columbariums;

20° de inrichting van diensten voor technische hulp aan de samenstellende gemeenten die tot de agglomeratie of federatie behoren;

21° de culturele en ontmoetingscentra;

22° de zwembaden en sporthallen;

23° de bejaardentehuizen en de bouw van huizen voor bejaarden;

24° de gezondheidsinstellingen;

25° de beschutte werkplaatsen, met de daarbij horende homes, en de revalidatiecentra;

26° het grond- en huisvestingsbeleid en de sociale woningbouw in het bijzonder;

les salles de sport, les services destinés aux personnes âgées et aux handicapés, les établissements de soins, la politique foncière et celle du logement, le tourisme, la télédistribution. En effet, on exige aujourd'hui de certaines communes-centres un effort important, dont bénéficient non seulement les propres habitants de ces communes, mais aussi ceux des communes environnantes.

Chacun s'accorde à reconnaître que, dans de nombreux cas, les intercommunales font du bon travail en assumant toutes sortes de tâches mais chacun est tout aussi convaincu que les intercommunales sont composées de manière antidémocratique et ne permettent pas une véritable participation.

Il convient de poser en principe que les communes doivent conserver les attributions auxquelles elles peuvent faire face, les autres étant transférées aux fédérations. Les attributions des communes devraient surtout porter sur les aspects humains de la vie, tandis que les fédérations n'assumeraient que les tâches techniques. A cette fin, une fédération importante et puissante s'impose. En effet, on constate que la plupart des tâches techniques qui seraient confiées à cette fédération périphérique unique sont actuellement assumées par l'intercommunale Haviland, dont l'action s'étend sur le même territoire.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 4 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes :

a) le § 2 est complété par ce qui suit :

« 12° la création, la reprise, la gestion et l'éclairage de la voirie de l'agglomération ou de la fédération, les règlements complémentaires ayant pour objet la police de la circulation routière sur cette voirie, les plans d'alignement y afférents, ainsi que la délivrance de permis de lotir impliquant la création ou la modification de cette voirie;

13° les aéroports;

14° la détermination de l'emplacement des marchés publics d'intérêt d'agglomération, de fédération ou régional;

15° les abattoirs;

16° les parkings publics;

17° la promotion, l'accueil et l'information en matière de tourisme;

18° le camping, en ce compris le caravaning;

19° les fours crématoires et les columbariums;

20° l'organisation de services d'aide technique aux communes qui la composent;

21° les centres culturels et de rencontre;

22° les bassins de natation et les salles de sport;

23° les homes pour personnes âgées et la construction d'habitations pour personnes âgées;

24° les établissements de santé;

25° les ateliers protégés et les homes y afférents, ainsi que les centres de révalidation;

26° la politique foncière et la politique du logement, en particulier la construction d'habitations sociales;

27° de kabel-TV »;

b) § 3 wordt weggelaten.

Art. 2.

Artikel 47 van dezelfde wet wordt aangevuld met een § 3, luidend als volgt :

« § 3. — De personeelsleden van de huidige randfederaties worden onmiddellijk opgenomen in het personeelskader van de randfederatie Halle-Vilvoorde. Zij verkrijgen op geen enkel ogenblik in hun nieuwe graad een lagere wedde dan die welke zij in hun dienst van herkomst genoten. »

Art. 3.

Artikel 84 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

Art. 84. « Rond Brussel wordt één randfederatie opgericht, met name de randfederatie Halle-Vilvoorde. »

Art. 4.

Artikel 85 van dezelfde wet wordt vervangen door wat volgt :

Art. 85. « De randfederatie Halle-Vilvoorde strekt zich uit op het grondgebied van de gemeenten van het kiesarrondissement Brussel-Halle-Vilvoorde, behalve de 19 Brusselse gemeenten. »

Art. 5.

Artikel 86, 2°, van dezelfde wet, wordt vervangen door wat volgt :

« 2° vijf afgevaardigden van de randfederatie Halle-Vilvoorde, aangeduid door het college, onder zijn leden. »

Art. 6.

De intercommunale Haviland wordt ontbonden. Het aandeel van de gemeenten wordt teruggestort en het patrimonium wordt overgemaakt aan de randfederatie Halle-Vilvoorde. De personeelsleden van de intercommunale Haviland kunnen op hun verzoek naar de randfederatie overgeplaatst worden met behoud van hun graad of met een gelijkwaardige graad en in hun hoedanigheid.

Zij verkrijgen op geen enkel ogenblik in hun nieuwe graad een lagere wedde dan die welke zij in hun dienst van herkomst op het tijdstip van hun overplaatsing genoten.

De overgeplaatste personeelsleden verliezen hun hoedanigheid van herkomst en zijn niet meer onderworpen aan de statutair en geldelijke bepalingen noch aan de pensioenregeling die op hen van toepassing waren.

De voorwaarden en modaliteiten van overplaatsing worden, op advies van de in Raad vergaderde Ministers, door de Koning bepaald.

20 februari 1975.

J. VALKENIERS,
P. PEETERS.

27° la télédistribution »;

b) le § 3 est supprimé.

Art. 2.

L'article 47 de la même loi est complété par un § 3, libellé comme suit :

« § 3. — Les membres du personnel des actuelles fédérations périphériques sont repris immédiatement au cadre du personnel de la fédération périphérique de Hal-Vilvorde. Ils ne perçoivent à aucun moment, dans leur nouveau grade, un traitement inférieur à celui dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine. »

Art. 3.

L'article 84 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

Art. 84. « Autour de Bruxelles est créée une fédération périphérique, à savoir la fédération périphérique de Hal-Vilvorde. »

Art. 4.

L'article 85 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

Art. 85. « La fédération périphérique de Hal-Vilvorde s'étend sur le territoire des communes de l'arrondissement électoral de Bruxelles-Hal-Vilvorde, à l'exception des 19 communes bruxelloises. »

Art. 5.

L'article 86, 2°, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« 2° de cinq délégués de la fédération périphérique de Hal-Vilvorde, désignés par le collège parmi ses membres. »

Art. 6.

L'association intercommunale Haviland est dissoute. La quote-part des communes est remboursée et le patrimoine est transféré à la fédération périphérique de Hal-Vilvorde. Les membres du personnel de l'intercommunale Haviland peuvent, à leur demande, être transférés à la fédération périphérique avec maintien de leur grade ou d'un grade équivalent et dans leur qualité.

Ils ne perçoivent à aucun moment, dans leur nouveau grade, un traitement inférieur à celui dont ils bénéficiaient dans leur service d'origine au moment de leur transfert.

Les membres du personnel transférés perdent leur qualité d'origine et cessent d'être soumis aux dispositions statutaires et pécuniaires ainsi qu'au régime de pensions qui leur étaient applicables.

Les conditions et les modalités de transfert sont fixées par le Roi, sur l'avis des Ministres réunis en Conseil.

20 février 1975.