

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

7 MEI 1975

WETSONTWERP

houdende eindregeling van de begroting van de diensten van algemeen bestuur van de Staat van het jaar 1969 en van begrotingen van instellingen van openbaar nut van het jaar 1969 of voorgaande jaren.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER DUPRE.

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp heeft tot doel aan de begrotingsrekening voor het begrotingsjaar 1969 de wettelijke bekrachtiging te geven zoals voorzien door artikel 115 van de Grondwet.

De Minister van Financiën verklaarde dat deze rekening is opgesteld conform de voorschriften van de artikelen 27 en 28 van de wet van 28 juni 1963 houdende wijziging en aanvulling van de wetten op de Staatscomptabiliteit.

Totaal bedrag der ontvangsten	F	296 124 442 534
Totaal bedrag der uitgaven		304 840 352 322

Hetzij een overschot aan uitgaven van F	8 715 882 788
---	---------------

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Parisis.

A. — Leden: de heren d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarests, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman. — de heren Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — de heren Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — de heren Defosser, Duvieusart. — de heren Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers: de heren Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — de heren Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — de heren Buchmann, Verberckmoes. — de heer Persoons. — de heer Paul Peeters.

Zie:

474 (1974-1975):

— N° 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

7 MAI 1975

PROJET DE LOI

contenant le règlement définitif du budget des services d'administration générale de l'Etat de l'année 1969 et de budgets d'organismes d'intérêt public pour l'année 1969 ou pour des années antérieures.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES (1)

PAR M. DUPRE.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet a pour objet de donner au compte budgétaire de l'exercice 1969 la sanction législative prescrite par l'article 115 de la Constitution.

Le Ministre des Finances a déclaré que ce compte a été établi conformément aux prescriptions des articles 27 et 28 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

Montant des recettes	F	296 124 442 534
Montant total des dépenses		304 840 325 322

Soit un excédent des dépenses de ...	F	8 715 882 788
--------------------------------------	---	---------------

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Parisis.

A. — Membres: MM. d'Alcantara, Tijl Declercq, Desmarests, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman. — MM. Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — MM. Evers, Kickx, Poswick, Sprockeels. — MM. Defosser, Duvieusart. — MM. Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants: MM. Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — MM. Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — MM. Buchmann, Verberckmoes. — M. Persoons. — M. Paul Peeters.

Voir:

474 (1974-1975):

— N° 1: Projet de loi.

Het wetsontwerp omvat insgelijks de rekeningen van de instellingen van openbaar nut van de categorie A die aan het Rekenhof werden voorgelegd voor het jaar 1969 of voor vorige jaren en waarover het Hof uitspraak deed.

De vertraging in het overleggen van de algemene rekeningen van de Staat is te wijten aan de moeilijkheden meegebracht door de overgang van het oude comptabiliteitsstelsel naar het nieuwe, voorgeschreven door de wet van 28 juni 1963 en van toepassing vanaf 1 januari 1967.

Deze vertraging wordt geleidelijk aan ingelopen.

Immers :

- de rekening van het jaar 1970 werd reeds bij het Rekenhof ingediend;
- deze van het jaar 1971 is praktisch klaar;
- aan de rekening van 1972 wordt de laatste hand gelegd;
- de rekening van 1973 zal wellicht vóór het einde van het jaar aan het Rekenhof kunnen worden voorgelegd.

Bespreking.

1. — De vertraging bij het publiceren van de rekening.

Uit de memorie van toelichting blijkt dat de rekening van uitvoering van de begroting aan het Rekenhof werd toegezonden op 4 mei 1972. De bevindingen van deze instelling werden opgenomen in haar 127^e Boek, Deel II, dat werd rondgedeeld op 8 mei 1974.

In de commissie bleek enige verwondering over de grote tijdspanne die verlopen is tussen de toezending aan het Rekenhof en de publicatie in het 127^e Boek. Daarenboven verliep nog ca. één jaar vooraleer het onderhavige ontwerp werd ingediend. De wisseling van comptabiliteitsstelsel heeft beslist vertraging verwekt; bepaalde leden waren evenwel de mening toegedaan dat het beheer van de rijksmiddelen te wensen overlaet.

Van regeringszijde werd er vooreerst op gewezen dat het departement van Financiën geenszins voor de vertraging verantwoordelijk is. Deze administratie centraliseert de gegevens van de diverse departementen en parastatalen.

De twee jaren die verliepen tussen de indiening van de rekening bij het Rekenhof en de publicatie ervan, zijn toe te schrijven enerzijds aan de bijkomende inlichtingen die moesten worden ingewonnen bij bepaalde departementen en parastatalen en anderzijds aan de betwistingen over bepaalde punten met het Hof. Zulks was vooral het geval in hoofde van de parastatalen. Toen het 127^e Boek werd gepubliceerd waren alle geschillen met deze laatsten nog niet geregeld, wat de bijkomende wachttijd voor het indienen van het ontwerp verklaart.

2. — Het begrotingsdeficit.

De begroting van 1969 sluit met een nadelig saldo van 8 715 882 788 F.

Voor de uitgaven waarvoor geen of ontoereikende uitgaaf-machtigingen door de begroting werden verleend, voorziet het ontwerp in de toekenning van aanvullende kredieten voor een bedrag van 1 175 833 073 F. Op vraag van de Commissie verstrekke de Minister van Financiën volgende toelichting omtrent het uitgavenexcedent van meer dan 8 miljard.

Le projet de loi comporte également les comptes des organismes d'intérêt public de la catégorie A, qui ont été soumis à la Cour des comptes pour l'année 1969 ou des années antérieures et sur lesquels la Cour des comptes a statué.

Le retard enregistré dans le dépôt des comptes généraux de l'Etat est imputable aux difficultés inhérentes au passage de l'ancien système de comptabilité au nouveau, qui est prescrit par la loi du 28 juin 1963 et qui est d'application à partir du 1^{er} janvier 1967.

Ce retard est progressivement résorbé.

En effet :

- le compte de l'année 1970 a déjà été introduit à la Cour des comptes;
- celui de l'année 1971 est quasiment prêt;
- le compte de 1972 fait l'objet d'une dernière mise au point;
- le compte de 1973 pourra vraisemblablement être soumis à la Cour des comptes avant la fin de l'année.

Discussion.

1. — Le retard dans la publication du compte d'exécution.

L'exposé des motifs indique que le compte d'exécution du budget pour 1969 a été adressé à la Cour des comptes le 4 mai 1972. Les observations de cette institution figurent dans son 127^e cahier, fascicule II, distribué le 8 mai 1974.

Certains membres de la Commission ont manifesté leur étonnement en ce qui concerne le long délai écoulé entre l'envoi à la Cour des comptes et la publication dans le 127^e cahier. En outre, il s'est encore écoulé près d'un an avant le dépôt du présent projet. Le changement de système de comptabilité a certes causé un retard mais certains membres estiment que la gestion des deniers publics laisse à désirer.

Le Ministre a signalé tout d'abord que le département des Finances n'est nullement responsable de ce retard. Cette administration centralise les renseignements fournis par les divers départements et organismes parastataux.

Les deux années qui se sont écoulées entre le dépôt du compte à la Cour des comptes et sa publication sont imputables, d'une part, aux renseignements supplémentaires qu'il a fallu recueillir auprès de certains départements et organismes parastataux et, d'autre part, aux litiges sur certains points avec la Cour. Ceci a notamment été le cas dans le chef des parastataux. Lorsque le 127^e Livre fut publié, tous les litiges opposant ces derniers à la Cour n'étaient pas encore réglés, ce qui explique le retard supplémentaire qu'a subi le dépôt du projet.

2. Le déficit budgétaire.

Le budget de 1969 se solde par un déficit de 8 715 882 788 F.

Etant donné que le budget n'avait pas accordé d'autorisations de dépenses ou que ces autorisations étaient insuffisantes, le projet prévoit l'octroi de crédits complémentaires pour un montant de 1 175 833 073 F. A la demande de la Commission, le Ministre des Finances a donné la précision suivante en ce qui regarde l'excedent de dépenses de plus de 8 milliards.

Artikel 3 van de wet van 28 juni 1963 bepaalt dat « de gezamenlijke ontvangsten bestemd zijn voor de gezamenlijke uitgaven ».

Weliswaar is de splitsing van de algemene begroting van de staat in gewone en buitengewone uitgaven, die elk hun eigen financieringsbronnen hebben, één van de constanten van het Belgische budgettaire beleid. Ze is nochtans in geen enkele wettelijke of reglementaire bepaling vervat die de inhoud van die twee entiteiten zou bepalen.

Grosso modo bevat de gewone begroting alle ontvangsten en uitgaven van de Staat met uitzondering van die, waarvan het wegens hun aard voor de hand ligt dat ze door leningen op lange termijn gefinancierd worden, dat wil zeggen de directe of indirecte investeringen en de krediet- en participatieverleningen...

(Bron: Algemene toelichting bij de begroting van ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 1969).

Aldus gesteld, wordt zoals blijkt uit de tabel F van het ontwerp, het uitgavenexcedent uitgesplitst als volgt:

gewone begroting :	862 745 518 F
buitengewone begroting :	7 853 137 270 F
Totaal :	8 715 882 788 F

Dat uitgavenexcedent werd gedekt door de vlottende schuld.

* * *

De artikelen en het gehele ontwerp werden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Verslaggever,

J. DUPRE.

De Voorzitter,

A. PARISIS.

L'article 3 de la loi du 28 juin 1963 stipule que « l'ensemble des recettes s'applique à l'ensemble des dépenses ».

Il est vrai que la division du budget général de l'Etat en dépenses ordinaires et dépenses extraordinaires, ayant chacune leur propre financement, est l'une des constantes de la politique belge en matière budgétaire. Elle ne figure toutefois dans aucune disposition légale ou réglementaire qui déterminerait le contenu de ces deux entités.

Le budget ordinaire englobe « grosso modo » toutes les recettes et toutes les dépenses de l'Etat, à l'exception de celles dont il est évident qu'elles sont, de par leur nature, appelées à être financées par des emprunts à long terme, c'est-à-dire les investissements directs ou indirects et les octrois de crédits et de participations.

(Source: Exposé général du budget des recettes et des dépenses pour l'exercice budgétaire 1969).

Les choses étant ainsi précisées, l'excédent des dépenses, ainsi qu'il résulte du tableau F du projet, se décompose comme suit:

budget ordinaire :	862 745 518 F
budget extraordinaire :	7 853 137 270 F
Total :	8 715 882 788 F

Cet excédent de dépenses a été couvert par la dette flottante.

* * *

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

J. DUPRE.

Le Président,

A. PARISIS.