

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

16 JANUARI 1975

WETSVOORSTEL

tot oprichting van een federatie der gemeenten
van het kanton Kontich.

(Ingediend door de heer Swaelen.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel een federatie der gemeenten van het kanton Kontich op te richten.

Bij omzendbrief van 26 september 1972 verzocht de Minister van Binnenlandse Zaken de Bestendige Deputaties per provincie een dossier voor te bereiden waarin alle gegevens worden opgenomen die bij de herstructurering van de gemeenten mede in overweging moesten worden genomen. Voorstellen werden verwacht zowel betreffende fusies als betreffende de afbakening van federaties van gemeenten.

Bij deze gelegenheid hebben de gemeenten van het kanton Kontich zich herhaaldelijk gezamenlijk beraden en zich, meestal steunend op het officieel advies van hun gemeenteraden, uitgesproken voor de federatie van gemeenten als de voor hen meest geschikte vorm van samenwerking. Het betreft hier inderdaad hoofdzakelijk verstedelijkte gemeenten met woonfunctie die, op twee uitzonderingen na, volgens de vooruitzichten van het Gewestplan, reeds in 1980 elk meer dan 10 000 inwoners zullen tellen.

Volgens objectieve criteria gaat het hier om bestuurskrachtige gemeenten die reeds een lange ervaring van uitstekende samenwerking binnen de grenzen van het kanton bezitten. Sedert vele jaren fungeert er een Conferentie van Burgemeesters en Gemeentesecretarissen van het kanton die geregeld vergadert en die een rol van coördinatie en wederzijdse informatie vervult. Talrijke initiatieven worden gezamenlijk genomen. Het meest sprekende voorbeeld hiervan is ongetwijfeld de Intercommunale Maatschappij voor Huisvuilverwijdering van het kanton Kontich, die als eerste in het land een installatie voor huisvuilverbranding ter beschikking stelde en die eveneens de ophaling van het huis-

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

16 JANVIER 1975

PROPOSITION DE LOI

créant une fédération des communes
du canton de Kontich.

(Déposée par M. Swaelen.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objet de créer une fédération des communes du canton de Kontich.

Par une circulaire en date du 26 septembre 1972, le Ministre de l'Intérieur a invité les Députations permanentes à préparer un dossier contenant tous les éléments qui devaient être pris en considération pour la restructuration des communes. Il attendait des propositions concernant aussi bien les fusions que la délimitation des fédérations de communes.

A cette occasion les communes du canton de Kontich se sont concertées à diverses reprises et, se fondant la plupart du temps sur l'avis officiel émis par leurs conseils communaux, se sont prononcées pour une fédération de communes qui est pour elles la forme de coopération la plus adéquate. Il s'agit, en effet, de communes essentiellement urbanisées, à caractère résidentiel, qui, à deux exceptions près, compteront chacune selon les prévisions du plan de secteur, une population supérieure à 10 000 habitants dès 1980.

Selon des critères objectifs, il s'agit donc de communes capables de constituer une entité administrative, qui possèdent déjà une longue expérience d'excellente collaboration à l'échelon du canton. Une Conférence des bourgmestres et secrétaires communaux du canton, qui existe depuis de nombreuses années, se réunit régulièrement et remplit un rôle de coordination et d'information mutuelle. De nombreuses initiatives sont prises en commun; l'exemple le plus éloquent en est l'« Intercommunale Maatschappij voor Huisvuilverwijdering van het kanton Kontich », qui a été la première du pays à disposer d'une installation d'incinération des immondices et qui organise le ramassage en com-

vuil gezamenlijk organiseert. Deze Intercommunale Maatschappij werd herhaaldelijk als voorbeeld geciteerd voor de samenwerking tussen de gemeenten. Een andere uiting van deze samenwerking groeide uit tot de stichting van de maatschappij « Interteve », die de gemeenten van het kanton, samen met nog drie andere gemeenten groepeerde in een intercommunale voor televisiedistributie.

Ook op het vlak van de brandweer bestaat er reeds een samenwerking die zeker tot voordeel van de betrokken gemeenten en hun bevolking beter in het kader van een federatie kan georganiseerd worden.

De gemeenten geven er de voorkeur aan samen een federatie te vormen, zodat hun samenwerking op een meer systematische en tevens democratische manier zou kunnen geschieden, waarbij de inspraak en controle van de bevolking wordt verzekerd.

Daar de afzonderlijke gemeenten blijven bestaan kan ook de doelstelling om het bestuur, wat de essentiële zaken betreft, niet te ver van de mensen te verwijderen, behouden worden. De federatie heeft enkel betrekking op meer technische diensten. Daarenboven biedt de federatie een groot voordeel op het vlak van de voogdij. Het administratief toezicht op de federaties alsook op de gemeenten die tot de federatie behoren wordt immers door de Bestendige Deputatie uitgeoefend. Dit brengt een grote verlichting mede van de soms ingewikkelde administratieve procedure, die al te dikwijls remmend heeft gewerkt op de gemeentelijke initiatieven.

De wet heeft de bevoegdheden van de federaties als volgt omschreven :

« Art. 4. § 1. De agglomeraties en federaties van gemeenten moedigen de coördinatie van de gemeentelijke activiteiten aan, met name de technische coördinatie van de gemeentelijke politiediensten.

§ 2. Aan de agglomeratie of aan de federatie wordt de bevoegdheid van de gemeenten in de volgende aangelegenheden overgedragen.

1° het aannemen van de algemene plannen van aanleg na het advies der gemeenten te hebben ingewonnen in door de Koning te bepalen voorwaarden;

2° het advies betreffende de bijzondere plannen van aanleg;

3° het advies over de gewestplannen;

4° de bouw- en verkavelingsverordeningen;

5° het ophalen en verwerken van het huisvuil;

6° de waterbeheersing;

7° het bezoldigd vervoer van personen;

8° de economische expansie zoals die bij de wet van 30 december 1970 is vastgesteld;

9° de beveiliging en de bescherming van het leefmilieu, hierin begrepen de groene zones, de bestrijding van het lawaai en de vervuiling alsook de vernieuwing van het landschap;

10° de brandweer;

11° de dringende geneeskundige hulpverlening.

§ 3. Met de toestemming of op verzoek van minstens de helft van de gemeenten die tot de agglomeratie of de federatie behoren, en voor zover deze gemeenten tweederde van de bevolking vertegenwoordigen, kan de agglomeratie of de federatie het volgende regelen :

mun des immondices. Cette intercommunale a été citée à plusieurs reprises comme étant un exemple de coopération entre des communes. Cet esprit de coopération est encore exprimé par la création de la société « Interteve », qui regroupe les communes du canton plus trois autres communes dans une intercommunale de télédistribution.

Sur le plan de la protection contre l'incendie également, il existe dès à présent une collaboration qu'il serait préférable, dans l'intérêt des communes intéressées et de leurs populations, d'organiser dans le cadre d'une fédération.

Les communes préfèrent constituer ensemble une fédération de manière que leur coopération s'opère d'une manière plus systématique et, en même temps, plus démocratique, garantissant la participation et le contrôle de la population.

D'autre part, étant donné que les communes subsistent séparément, on peut maintenir l'objectif de ne pas trop éloigner l'administration des administrés, pour ce qui concerne les problèmes essentiels. La fédération vise uniquement les services plutôt techniques. La fédération présente, en outre, de grands avantages sur le plan de la tutelle. En effet, le contrôle administratif des fédérations ainsi que des communes qui font partie de la fédération est exercé par la Députation permanente, ce qui entraîne un sérieux allègement de la procédure administrative parfois compliquée qui n'a que trop souvent eu pour effet de freiner les initiatives communales.

La loi a défini comme suit les attributions des fédérations :

« Art. 4. § 1. Les agglomérations et les fédérations encouragent la coordination des activités des communes, et notamment la coordination technique des services de police communale.

§ 2. Les attributions des communes, dans les matières suivantes, sont transférées à l'agglomération ou à la fédération :

1° l'adoption des plans généraux d'aménagement après avoir pris l'avis des communes, dans les conditions déterminées par le Roi;

2° l'avis sur les plans particuliers d'aménagement;

3° l'avis sur le plan de secteur;

4° la réglementation de la bâtisse et du lotissement;

5° l'enlèvement et le traitement des immondices;

6° le démergement;

7° le transport rémunéré de personnes;

8° l'expansion économique telle qu'elle est fixée par la loi du 30 décembre 1970;

9° la défense et la protection de l'environnement, en ce compris les espaces verts, la lutte contre le bruit et la pollution ainsi que la rénovation des sites;

10° la lutte contre l'incendie;

11° l'aide médicale urgente.

§ 3. Avec l'accord ou à la demande de la moitié au moins des communes qui la composent et pour autant que ces communes représentent les deux tiers de la population, l'agglomération ou la fédération peut régler :

1° het aanleggen, de overname, het beheer en de verlichting van wegen van de agglomeratie of van de federatie, de aanvullende reglementen op de politie van het verkeer op deze wegen, de rooilijnplannen, alsook de afgifte van verkavelingsvergunningen die de aanleg of de wijziging van deze wegen inhouden;

2° de luchthavens;

3° het vaststellen van de plaats waar publieke markten die voor de agglomeratie, de federatie of de streek van belang zijn, gehouden worden;

4° de slachthuizen;

5° de openbare parkings;

6° de bevordering, het onthaal en de informatie betreffende het toerisme;

7° het kamperen, daarin begrepen de caravaning;

8° de lijkverbranding en de columbariums;

9° de inrichting van diensten voor technische hulp aan de gemeenten die tot de agglomeratie of federatie behoren. bevoegdheden uit :

§ 4. De agglomeratie of federatie oefent bovendien de bevoegdheid uit :

1° van de Staat of van de provincie, die hun in het kader van de decentralisatie of deconcentratie worden toegekend;

2° die de agglomeratieraad of de federatieraad aanvaardt uit te oefenen op verzoek van één of meer gemeenten van hun gebied.

§ 5. In de bij de §§ 2, 3 en 4 bedoelde aangelegenheden bezitten de agglomeraties en de federaties beslissingsbevoegdheid die volgens de bepalingen van deze wet uitgeoefend wordt door hun bevoegde organen.

Deze organen oefenen de bevoegdheden die hun zijn verleend, uit door middel van besluiten en verordeningen.

Voor elk ander probleem dat de agglomeratie of de federatie aanbelangt, is het deze toegelaten aanbevelingen tot de gemeentelijke overheid te richten.

Binnen de in de aanbeveling vastgestelde termijn laat de overheid tot wie zij gericht is, weten welk gevolg zij daar aan heeft verleend. »

De Conferentie van Burgemeesters en Gemeentesekretarissen van het kanton Kontich heeft als haar bedoeling te kennen gegeven, gebruik te maken van de §§ 3 en 4, 2°, om meerdere bevoegdheden aan de federatie over te dragen. Hiertoe zullen te gepasten tijde voorstellen aan de respectieve gemeenteraden worden voorgelegd.

Door de samenwerking van de gemeenten zal in de verschillende domeinen een grotere efficiëntie kunnen bereikt worden. De problemen in verband met de fiscaliteit vonden reeds een wettelijke regeling. Inderdaad werd door de wet van 7 juli 1972 tot vaststelling van de grenzen van de belastingbevoegdheid van agglomeraties en federaties van gemeenten, de verdeling geregeld van de financiële lasten tussen de gemeenten en de federaties. Er dient niet gevreesd te worden voor een inflatie van personeel want de wet zelf heeft hieromtrent maatregelen voorzien. Ook de rechtstoestand van het personeel werd reeds vastgesteld. Een hele reeks van koninklijke besluiten hebben de toestand van het personeel van de agglomeraties en federaties van gemeenten, meer bepaaldelijk de rechten van het personeel dat door de gemeenten aan de agglomeraties of federaties verplicht werd overgedragen, geregeld, zodat op dit vlak geen moeilijkheden te verwachten zijn.

1° l'aménagement, la reprise, la gestion et l'éclairage des routes de l'agglomération ou de la fédération, les règlements complémentaires relatifs à la police de rouler ces routes, les plans d'alignement, ainsi que la délivrance des permis de lotir qu'impliquent l'aménagement ou la modification de ces routes;

2° les aéroports;

3° l'indication de l'endroit où se tiennent les marchés publics importants pour l'agglomération, la fédération ou la région;

4° les abattoirs;

5° les parkings publics;

6° la promotion, l'accueil et l'information concernant le tourisme;

7° le camping, y compris le caravaning;

8° la crémation et les columbariums;

9° l'organisation de services d'aide technique aux communes qui appartiennent à l'agglomération ou à la fédération.

§ 4. L'agglomération ou la fédération exerce en outre :

1° les attributions de l'Etat ou de la province qui leur sont attribuées dans le cadre de la décentralisation ou de la déconcentration;

2° les attributions qu'il le conseil d'agglomération ou de fédération accepte d'exercer à la demande d'une ou de plusieurs communes de son ressort.

§ 5. Dans les domaines visés aux §§ 2, 3 et 4, les agglomérations et les fédérations ont un pouvoir de décision qui est exercé par leurs organes compétents, conformément aux dispositions de la présente loi.

Ces organes exercent les attributions qui leur sont attribuées, à l'aide d'arrêtés et de règlements.

Pour tout autre problème intéressant l'agglomération ou la fédération, celle-ci est autorisée à adresser des recommandations aux autorités communales.

Dans le délai fixé dans la recommandation, les autorités à qui elle est adressée font connaître la suite qu'elles lui ont réservée. »

La Conférence des bourgmestres et des secrétaires communaux du canton de Kontich a fait savoir qu'elle avait l'intention d'user des §§ 3 et 4, 2°, pour transférer plusieurs attributions à la fédération. A cet effet, des propositions seront soumises en temps utile aux conseils communaux respectifs.

La collaboration des communes permettra d'atteindre une plus grande efficacité dans plusieurs domaines. Les problèmes ayant trait à la fiscalité ont déjà trouvé une solution dans la loi. En effet, la loi du 7 juillet 1972 fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes a réglé la répartition des charges financières entre les communes et les fédérations. Il n'est pas à craindre qu'il y ait une inflation de personnel, puisque la loi elle-même a prévu des mesures à ce sujet. Le statut juridique du personnel a été fixé également. Toute une série d'arrêtés royaux ont réglé la situation du personnel des agglomérations et des fédérations, et plus particulièrement, les droits du personnel transféré obligatoirement par les communes aux agglomérations ou aux fédérations, de sorte qu'il n'y a plus, en ce domaine, de difficultés à prévoir.

Op 31 december 1973 telden de gemeenten van het kanton Kontich tezamen een bevolkingsaantal van 79 282 inwoners. Volgens de verwachtingen van het Gewestplan zou deze federatie in 1980 170 451 inwoners kunnen tellen. De totale oppervlakte der 10 bedoelde gemeenten bedraagt 8 890,7 Ha.

In haar regeringsverklaring spreekt de Regering het voorstellen uit « de toepassing en de eventuele wijziging te bestuderen van de wet op de agglomeraties en federaties van gemeenten ». Te dien einde is het ongetwijfeld verantwoord een federatie op te richten en te laten werken in een gebied dat niet de specifieke kenmerken vertoont van de thans reeds bestaande federaties rondom de hoofdstad Brussel. De oprichting van een dergelijke « pilootfederatie » is geenszins in strijd met de huidige regeringspolitiek van samenvoeging der gemeenten. Deze laatste dient natuurlijk met kracht te worden doorgevoerd en moet leiden tot het bestaan van levenskrachtige en bestuurskrachtige gemeenten. Doch ook dergelijke gemeenten van de toekomst zullen voor een aantal taken de handen in elkaar moeten slaan en, in een federatie of op een andere wijze, een tussengemeentelijke of bovengemeentelijke samenwerking dienen te organiseren.

In verscheidene ons omringende landen worden proeven ondernomen met verschillende vormen van samenvoeging of samenwerking van gemeenten. Zulks is het o.m. het geval in Zweden, Groot-Brittannië en Frankrijk. Ook in Nederland wordt in deze richting gewerkt en werden reeds enkele experimenten opgezet, o.m. het Samenwerkingsorgaan Agglomeratie Eindhoven en het Openbaar Lichaam Rijnmond die zullen toelaten belangrijke conclusies te trekken voor de verdere gemeentelijke herstructurering.

Het is in deze zelfde geest dat wij voorstellen een federatie der gemeenten van het kanton Kontich op te richten in een gebied waar een consensus aanwezig is om een dergelijke proef te wagen en waar tevens de objectieve voorwaarden bestaan om deze proefneming te doen slagen. Aan de hand van deze proef zullen Regering en Parlement belangrijke besluiten kunnen trekken voor de verdere inrichting van federaties en agglomeraties van gemeenten, evenals voor de eventuele aanpassing van de wetgeving terzake.

Toelichting bij de artikelen.

Artikelen 1 en 2 vergen geen commentaar.

Artikel 3 stelt een procedure die afwijkt van de wettelijke regeling. De wet bepaalt dat de rechtstreekse verkiezingen voor de Raad zullen plaatshebben samen met de gemeenteraadsverkiezingen. Daar de eerstkomende gemeenteraadsverkiezingen reeds zo dichtbij zijn, leek het niet aangewezen nu nog afzonderlijke verkiezingen voor de federatie te organiseren. Daarom diende een andere oplossing te worden gezocht. Voorgesteld wordt als overgangsstelsel de Raad thans samen te stellen uit de zittende gemeenteraadsleden.

De verkiezingen voor deze Raad zullen voor de eerste maal georganiseerd worden op dezelfde dag als de eerstvolgende gemeenteraadsverkiezingen.

In toepassing van het koninklijk besluit van 13 oktober 1971 tot vaststelling, in uitvoering van artikel 36 van de wet van 26 juli 1971, van het aantal leden van de colleges van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, bestaat het federatiecollege uit 7 leden.

In artikel 4 wordt bepaald dat behoudens waar onderhavig wetsvoorstel ervan afwijkt, de wettelijke regeling op deze federatie van toepassing is.

F. SWAELEN.

Au 31 décembre 1973, les communes du canton de Kontich totalisaient une population de 79 282 habitants. Selon les prévisions du plan de secteur, cette fédération pourrait compter 170 451 habitants en 1980. La superficie globale des dix communes en question atteint 8 890,7 Ha.

Dans sa déclaration, le Gouvernement exprime son intention d'étudier l'application et la modification éventuelle de la loi sur les agglomérations et les fédérations de communes. A cette fin, il est sans aucun doute justifié de créer une fédération qui fonctionnera dans une région qui ne présente pas les caractéristiques des fédérations déjà existantes autour de la capitale bruxelloise. La création d'une telle fédération « pilote » n'est nullement contraire à la politique actuelle gouvernementale de fusion des communes; il est évident que cette politique doit être menée avec vigueur et devra aboutir à l'existence de communes viables et capables de s'administrer. Ces communes futures devront cependant s'entraider pour certaines tâches et il conviendra d'organiser une coopération intercommunale ou supracommunale dans une fédération ou sous une autre forme.

Les autorités des divers pays environnants ont entrepris des essais de formules différentes de fusion ou de coopération de communes. C'est le cas notamment en Suède, en Grande-Bretagne et en France. Aux Pays-Bas également on travaille dans le même sens et quelques expériences ont déjà été tentées, notamment le « Samenwerkingsorgaan Agglomeratie Eindhoven » et le « Openbaar Lichaam Rijnmond », qui permettront de tirer d'importantes conclusions dans le domaine de la restructuration ultérieure des communes.

C'est dans le même esprit que nous proposons la création d'une fédération des communes du canton de Kontich dans une région où se manifeste un consensus sur une telle tentative et où les conditions objectives sont réunies pour faire réussir un tel essai. Le Gouvernement et le Parlement seront, à la lumière de cette expérience, en mesure de tirer d'importantes conclusions en vue de l'organisation ultérieure des fédérations et des agglomérations de communes de même que pour l'adaptation éventuelle de la législation en la matière.

Commentaire des articles.

Les articles 1 et 2 ne requièrent aucun commentaire.

L'article 3 propose une procédure s'écartant du régime prévu par la loi. La loi prévoit que l'élection directe du Conseil aura lieu en même temps que les élections communales. Les prochaines élections communales n'étant plus très éloignées, il a semblé peu indiqué d'organiser encore des élections distinctes pour la fédération. C'est pourquoi il convenait de rechercher une autre solution. Il est proposé, à titre transitoire, de composer le Conseil des consocilliers communaux effectifs.

Les élections à ce Conseil seront organisées pour la première fois le même jour que les prochaines élections communales.

En application de l'arrêté royal du 13 octobre 1971 fixant, en exécution de l'article 36 de la loi du 26 juillet 1971, le nombre de membres des collèges des agglomérations et des fédérations de communes, le collège de la fédération est composé de 7 membres.

L'article 4 stipule que, sauf pour les points où la présente proposition de loi s'en écarte, le régime légal est applicable à cette fédération.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Er wordt een federatie der gemeenten van het kanton Kontich opgericht.

Art. 2.

Deze federatie strekt zich uit op het grondgebied van de volgende gemeenten : Kontich, Aartselaar, Boechout, Borsbeek, Edegem, Hove, Lint, Reet, Vremde, Waarloos.

Art. 3.

In afwijking van artikelen 7 en 90 van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, wordt de Raad voor de eerste maal samengesteld uit de vergadering van de zittende gemeenteraadsleden van de gemeenten die de federatie Kontich uitmaken. De Koning bepaalt de datum van de installatievergadering van de Raad, die vóór 30 juni 1975 moet worden gehouden.

Art. 4.

Voor het overige zijn de bepalingen van de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en de federaties van gemeenten, evenals de bepalingen van de wet van 7 juli 1972 tot vaststelling van de grenzen van de belastingsbevoegdheid van agglomeraties en federaties van gemeenten en hun uitvoeringsbesluiten volledig van toepassing op deze federatie.

20 december 1974.

F. SWAELEN.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

Il est créé une fédération des communes du canton de Kontich.

Art. 2.

Cette fédération s'étend sur le territoire des communes suivantes : Kontich, Aartselaar, Boechout, Borsbeek, Edegem, Hove, Lint, Reet, Vremde, Waarloos.

Art. 3.

Par dérogation aux articles 7 et 90 de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, le Conseil est, pour la première fois, composé de tous les conseillers effectifs des communes faisant partie du canton de Kontich. Le Roi fixe la date de la séance d'installation du Conseil, laquelle sera tenue avant le 30 juin 1975.

Art. 4.

Les dispositions de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes, les dispositions de la loi du 7 juillet 1972 fixant les limites du pouvoir d'imposition des agglomérations et des fédérations de communes, ainsi que leurs arrêtés d'exécution, sont, par ailleurs, entièrement d'application à cette fédération.

20 décembre 1974.