

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

10 DECEMBER 1974

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de koninklijke besluiten n^{rs} 254 en 255 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in de pensioenregeling voor de weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en van de leden van het leger en van de Rijkswacht.

(Ingediend door de heer Barbeaux.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op de inkomsten van de weduwen van leden van het Rijkspersoneel — in de ruimste zin van dit woord — en van de daarmee gelijkgestelde overheidsdiensten worden twee soorten afhoudingen toegepast, die onverenigbaar zijn met de huidige sociale denkbeelden en het streven van degenen die zich met het bejaardenprobleem bezighouden.

Nu heeft de jongste wereldoorlog enkele bijzondere toestanden in het leven geroepen doordat hij huwelijken op een normale leeftijd verhinderde; anderzijds werd de toegang tot hogere studies vergemakkelijkt. Een en ander heeft tot gevolg dat de weduwen vaak niet voldoende steun ontvangen om hun kinderen verder te laten studeren.

A. — Vermindering van de overlevingspensioenen wegens leeftijdsverschil tussen de echtgenoten.

Artikel 11 van het koninklijk besluit n° 254 (*Belgisch Staatsblad* van 13 maart 1936 en erratum van 2 april 1936) en artikel 12 van het koninklijk besluit n° 255 (zelfde verwijzingen), gewijzigd bij de wet van 30 april 1958, voorzien in verschillende op het overlevingspensioen toepasselijke afhoudingspercentages per jaar leeftijdsverschil en wel vanaf een verschil van tien jaar. Die percentages worden zelfs verdubbeld wanneer het huwelijk na de pensionering van de echtgenoot is aangegaan.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

10 DÉCEMBRE 1974

PROPOSITION DE LOI

modifiant les arrêtés royaux n^{os} 254 et 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et des membres de l'armée et de la gendarmerie.

(Déposée par M. Barbeaux.)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les revenus des veuves des agents de l'Etat, dans l'acception la plus large du terme, et des services publics assimilés subissent des réductions qui ne sont compatibles, ni avec l'évolution de idées sociales, ni avec les préoccupations de ceux qui se penchent sur les problèmes des personnes âgées.

Bien plus, alors que, d'une part, la dernière guerre mondiale a créé certaines situations particulières en empêchant des mariages à un âge normal, et que, d'autre part, l'accès aux études supérieures a été facilité, on constate que, bien souvent, les veuves ne bénéficient pas d'une aide suffisante pour permettre à leurs enfants de poursuivre leurs études.

A. — Réduction des pensions de survie pour différence d'âge entre les époux.

L'article 11 de l'arrêté royal n° 254 (*Moniteur belge* du 13 mars 1936 et erratum du 2 avril 1936) et l'article 12 de l'arrêté royal n° 255 (mêmes références), modifiés par la loi du 30 avril 1958 prévoient divers pourcentages de réduction des pensions de survie lorsque la différence d'âge entre le mari et l'épouse atteint ou dépasse dix ans; ces pourcentages sont même doublés si le mariage a été contracté après la mise à la retraite du mari.

De toepassing van die maatregelen kan tot gevolg hebben dat een weduwe generlei recht op pensioen heeft wanneer het leeftijdsverschil meer dan 25 jaar bedraagt. Men begrijpt dat de wetgever van 1958, evenals die van 1844, van wie hij de idee overnam, grove misbruiken heeft willen uitschakelen, die de rijksbegroting zouden hebben bezwaard. Onze geëvolueerde sociale wetgeving zwakt echter het gevolg van die maatregelen gedeeltelijk af en bijgevolg ook het voordeel dat zij op het stuk van de begroting zouden kunnen hebben : de aldus zonder pensioen gestelde weduwen vallen immers zeer dikwijls ten laste van andere openbare begrotingen.

Uit de wetteksten en de verordeningen vanaf de wet van 21 juli 1844 tot op heden, met inbegrip van het koninklijk besluit van 27 december 1935 waarbij de Staat zich in de plaats stelt van de in 1844 opgerichte Weduwen- en Wezenkassen, de voormelde besluiten van 12 maart 1936 en zelfs de wet van 13 februari 1961, blijkt duidelijk dat de bedoeling van de wetgever nooit is veranderd : de overlevingspensioenen worden gevormd door de afhoudingen welke gedurende de gehele loopbaan van de al dan niet gehuwde mannelijke personeelsleden worden verricht.

Bijgevolg kan moeilijk worden gerechtvaardigd :

— waarom overlevingspensioenen worden verlaagd wanneer het huwelijk na de pensionering werd aangegaan, want deze toestand heeft de afhoudingen in geen enkel opzicht beïnvloed;

— wanneer verminderingen worden toegepast — en men begrijpt dat dit kan gebeuren — waarom geen behoorlijk minimumpensioen aan de weduwe wordt verleend, desnoods onder bepaalde voorwaarden; volgens de huidige sociale tendens wil men toch aan iedereen een gewaarborgd minimum toekennen.

— waarom de duur van het huwelijk niet in aanmerking wordt genomen, hoewel de weduwe juist ten gevolge daarvan in sommige gevallen op haar leeftijd geen kans meer maakt om door eigen arbeid een ontoereikend pensioen aan te vullen.

Het onderhavige wetsvoorstel wil in die leemte voorzien : dit sociale vraagstuk moet eens en voorgoed worden opgelost. Daarom wordt voorgesteld :

— de verdubbeling van de vermindering bij huwelijk na de pensionering ongedaan te maken;

— een minimumbedrag te bepalen voor elk weduwepensioen;

— rekening te houden met de duur van het huwelijk wanneer een vermindering moet worden toegepast.

B. — Afschaffing van de pensioenverhoging voor kinderen die de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt.

Artikel 9 van het koninklijk besluit n° 254 en artikel 10 van het koninklijk besluit n° 255 bepalen dat het weduwepensioen wordt verhoogd voor wettige en gewettigde kinderen beneden 21 jaar.

Het feit dat men de vroegere leeftijdsgrens van 18 jaar onlangs op 21 jaar heeft gebracht, toont aan dat men heeft ingezien dat de maatregelen te streng waren; toch blijft een ongerijmdheid bestaan.

Wanneer de vader nog in leven is en het gezinsinkomen dus nog intact is, worden de kinderbijslagen immers uitgekeerd tot de leeftijd van 25 jaar voor kinderen die hun studies voortzetten : die kinderen worden bijgevolg als normaal ten laste beschouwd.

L'application de ces mesures peut avoir pour conséquence de priver la veuve de toute pension si la différence d'âge dépasse vingt-cinq années. On conçoit que le législateur de 1958, tout comme celui de 1844, de qui il tenait l'idée, ait voulu éviter certains abus criants qui auraient grevé le budget de l'Etat. Toutefois, notre législation sociale évoluée atténue partiellement l'effet de ces mesures et, partant, l'avantage budgétaire apparent qu'elles pourraient offrir : les veuves ainsi démunies tombent en effet bien souvent à charge d'autres budgets publics.

L'étude des textes légaux et réglementaires, depuis la loi du 21 juillet 1844 jusqu'à nos jours, en incluant notamment l'arrêté royal du 27 décembre 1935, par lequel l'Etat se substitue aux Caisses des veuves et orphelins, créées en 1844, les arrêtés précités du 12 mars 1936, et même la loi du 14 février 1961, fait ressortir clairement que l'intention du législateur n'a jamais varié : les pensions de survie sont constituées par des retenues effectuées au cours de la carrière des agents du sexe masculin, qu'ils soient mariés ou non.

Il est dès lors malaisé de justifier :

— les réductions dont sont frappées tout particulièrement les pensions de survie, lorsque le mariage a été contracté après la mise à la retraite, car cette situation n'a influencé en rien les retenues;

— lorsque les réductions sont appliquées — et on comprend qu'elles puissent l'être, — pourquoi un minimum décent n'est pas accordé, au besoin sous certaines conditions, à la veuve; la tendance sociale actuelle est cependant d'assurer un minimum garanti à chacun;

— pourquoi la durée du mariage n'est pas prise en considération alors que, dans bien des cas, elle amène la veuve à un âge où elle ne peut plus espérer compléter par son travail une pension insuffisante.

Le but de cette proposition de loi est donc de mettre fin à cette lacune : il faut que le problème social évoqué soit enfin résolu. C'est pourquoi, il est proposé de :

— supprimer le doublement des réductions lorsque le mariage a été contracté après la mise à la pension;

— prévoir un montant minimum pour toute pension de veuve;

— tenir compte de la durée du mariage lorsque des réductions doivent être appliquées.

B. — Suppression de l'accroissement de pension pour les enfants qui ont atteint l'âge de 21 ans.

L'article 9 de l'arrêté royal n° 254 et l'article 10 de l'arrêté royal n° 255 prévoient que la pension de veuve est augmentée du chef d'enfants légitimes ou légitimés âgés de moins de 21 ans.

Le fait que l'on ait récemment porté à 21 ans l'ancienne limite d'âge de 18 ans montre que l'on a compris la trop grande sévérité de la mesure; il subsiste cependant une discordance inexplicable.

On constate, en effet, que lorsque le père est encore en vie et que, dès lors, les ressources de la famille sont encore intactes, les allocations familiales sont octroyées jusqu'à l'âge de 25 ans pour les enfants qui poursuivent leurs études : ces enfants sont donc considérés comme étant normalement à charge.

Zodra de vader echter overlijdt, moet de weduwe het stellen met een overlevingspensioen — dat krachtens artikel 10 van het koninklijk besluit n° 254 of artikel 11 van het koninklijk besluit n° 255 beperkt is tot 50 % van de wedde die als basis heeft gediend voor de berekening ervan — en bovendien ontzegt men haar elke bijslag voor kinderen boven 21 jaar die hun studies voortzetten. Nochtans zijn deze kinderen alleszins ten laste; bijgevolg bestaat er geen enkele reden om de leeftijdsgrens plotseling te verlagen.

Daarom wordt voorgesteld de betrokken artikelen aan te vullen en de Minister van Financiën machtiging te verlenen om verhogingen toe te staan voor kinderen beneden 25 jaar die hun studies voortzetten.

WETSVOORSTEL

Artikel 1.

Artikel 9 van het koninklijk besluit n° 254 van 12 maart 1936 waarbij eenheid wordt gebracht in de pensioenregeling voor de weduwen en wezen van het burgerlijk Staatspersoneel en het daarmee gelijkgesteld personeel en artikel 10 van het koninklijk besluit n° 255 van 12 maart 1936 tot eenmaking van de pensioenregeling voor de weduwen en wezen der leden van het leger en van de Rijkswacht worden aangevuld met een nieuw lid, luidend als volgt :

« De in het eerste lid van dit artikel vermelde verhogingen kunnen door de Minister van Financiën eveneens worden toegestaan aan de al dan niet uit verschillende huwelijken geboren kinderen van de overleden echtgenoot die hun studies voortzetten en de volle leeftijd van 25 jaar niet hebben bereikt ».

Art. 2.

In artikel 11 van voornoemd koninklijk besluit n° 254 en in artikel 12 van voornoemd koninklijk besluit n° 255 wordt § 2 vervangen door wat volgt :

« § 2. — De in § 1 van dit artikel bepaalde verlagingen zijn niet van toepassing wanneer de duur van het huwelijk 20 jaar overtreft. Hetzelfde geldt zodra de weduwe de leeftijd van 55 jaar heeft bereikt, dan wel de leeftijd van 50 jaar indien zij 1 of meer kinderen ten laste heeft. »

Art. 3.

In artikel 14 van voornoemd koninklijk besluit n° 254 wordt het eerste lid van § 1 vervangen door wat volgt :

« Ongeacht de toegepaste verlagingen mag geen enkel weduwepensioen lager zijn dan 30 % van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaren waarop afhoudingen zijn toegepast; wanneer het aldus berekende pensioen echter niet het gewaarborgde minimumbedrag bereikt, wordt het tot dit bedrag verhoogd. »

Art. 4.

In artikel 14 van voornoemd koninklijk besluit n° 255 worden de volgende wijzigingen aangebracht :

a) het eerste lid van § 1 wordt vervangen door wat volgt :

Par contre, dès que le père vient à mourir, la veuve en est réduite à une pension de survie, — limitée, en vertu de l'article 10 de l'arrêté royal n° 254 ou de l'article 11 de l'arrêté n° 255, à 50 % du traitement qui a servi de base à sa liquidation, — et, de surcroît, on lui refuse tout accroissement du chef des enfants âgés de plus de 21 ans qui poursuivraient leurs études. Ces enfants sont cependant encore indiscutablement à charge; il n'existe donc aucune raison d'abaisser brusquement la limite d'âge.

C'est pour cette raison qu'il est proposé de compléter les articles incriminés et d'autoriser le Ministre des Finances à accorder des accroissements pour les enfants âgés de moins de 25 ans qui poursuivraient leurs études.

V. BARBEAUX.

PROPOSITION DE LOI

Article 1.

L'article 9 de l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé et l'article 10 de l'arrêté royal n° 255 du 12 mars 1936 unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie sont complétés par un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Les accroissements repris au premier alinéa du présent article peuvent également être accordés par le Ministre des Finances pour les enfants nés du mari défunt et sans distinction de lit, qui poursuivraient leurs études et n'auraient pas atteint l'âge de 25 ans accomplis. »

Art. 2.

A l'article 11 de l'arrêté royal n° 254 et à l'article 12 de l'arrêté royal n° 255 précités, le § 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. — Les réductions prévues au § 1 du présent article ne sont pas applicables lorsque le mariage a duré vingt ans au moins. Il en est de même dès que la veuve atteint l'âge de cinquante-cinq ans, ou l'âge de cinquante ans lorsqu'il existe un ou des enfants à charge. »

Art. 3.

A l'article 14 de l'arrêté royal n° 254 précité, le premier alinéa du § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Quelles que soient les réductions appliquées, aucune pension de veuve ne peut être inférieure à 30 % de la moyenne des traitements des cinq dernières années qui ont été soumis à la retenue; toutefois, lorsque la pension ainsi calculée n'atteint pas le minimum garanti, elle est portée à ce montant. »

Art. 4.

A l'article 14 de l'arrêté royal n° 255 précité, les modifications suivantes sont apportées :

a) le premier alinéa du § 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Ongeacht de toegepaste verlagingen mag geen enkel weduwepensioen lager zijn dan 30 % van de volle wedde of van het volle loon dat overeenstemt met de laatste wedde of het laatste loon waarop afhoudingen zijn toegepast; wanneer het aldus berekende pensioen echter niet het gewaarborgde minimum bedrag bereikt, wordt het tot dit bedrag verhoogd. »

b) het eerste lid van § 2 wordt weggelaten.

6 november 1974.

« Quelles que soient les réductions appliquées, aucune pension de veuve ne peut être inférieure à 30 % du traitement ou salaire plein correspondant au dit traitement ou salaire qui a été soumis à la retenue; toutefois, lorsque la pension ainsi calculée n'atteint pas le minimum garanti, elle est portée à ce montant. »

b) le premier alinéa du § 2 est supprimé.

6 novembre 1974.

V. BARBEAUX,
E. VANKEIRSBILCK,
J. FIEVEZ,
M. REMACLE,
H. PIERRET,
R. BONNEL.
