

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1974-1975

29 JANUARI 1975

VOORSTEL VAN KADERWET

houdende reglementering van de toegang
tot de vrije en intellectuele beroepen.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN VERBERCKMOES,
SPROCKEELS EN BUCHMANN.

Opschrift.

Het opschrift wijzigen als volgt :

« *Voorstel van kaderwet tot reglementering van de bescherming van de titel en van de uitoefening van intellectuele beroepen* ».

VERANTWOORDING.

De voorgestelde wijziging steunt op de volgende overwegingen :

- er bestaat geen juridische definitie van het « vrije beroep »;
- bovendien bestaat er geen eensgezindheid over de karakteristieken van het zogeheten vrije beroep.

Heel wat beoefenaars van de traditionele vrije beroepen zijn van oordeel dat alleen de zelfstandigen een « vrij beroep » kunnen uitoefenen; anderen menen dat dit een verouderde opvatting is en dat de personen die een arbeidsovereenkomst hebben aangegaan of zelfs ambtenaren een « vrij beroep » kunnen uitoefenen.

Anderzijds zijn veel vertegenwoordigers van vrije en intellectuele beroepen, onder meer de Nationale Unie der vrije en intellectuele beroepen van België, van mening dat het noodzakelijk is de titel en de uitoefening van bepaalde intellectuele beroepen te beschermen, zelfs indien een gedeelte van hun leden werknemer zijn. Het nieuwe opschrift, waaruit elke uitdrukkelijke verwijzing naar het vrije beroep geweerd wordt en dat de nadruk legt niet alleen op de uitoefeningsvoorwaarden of de organisatie van de beroepen, maar eveneens op de bescherming van de titel, komt beter tegemoet aan de fundamentele doelstellingen van het ontwerp en beantwoordt aan de wensen van de betrokken beroepen.

Zie :

257 (1974-1975) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1974-1975

29 JANVIER 1975

PROPOSITION DE LOI-CADRE

réglementant l'accès aux professions
libérales et intellectuelles.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. VERBERCKMOES,
SPROCKEELS ET BUCHMANN.

Intitulé.

Modifier l'intitulé comme suit :

« *Proposition de loi-cadre réglementant la protection du titre et l'exercice de professions intellectuelles* ».

JUSTIFICATION.

La proposition de modification se fonde sur les considérations suivantes :

- il n'existe pas de définition juridique de la « profession libérale »;
- de plus, il n'y a pas unanimité quant aux caractéristiques de la profession dite libérale.

Beaucoup de membres de professions libérales traditionnelles estiment que seuls des indépendants peuvent exercer une « profession libérale »; d'autres considèrent qu'il s'agit là d'une conception périmée et que les personnes qui sont engagées dans les liens d'un contrat d'emploi ou même qui sont fonctionnaires peuvent faire partie d'une « profession libérale ».

Par ailleurs, de très nombreux représentants de professions libérales et intellectuelles, et notamment l'Union nationale des professions libérales et intellectuelles de Belgique, considèrent qu'il est nécessaire de protéger le titre et l'exercice de certaines professions intellectuelles, même si, pour partie, leurs membres sont des appointés. En supprimant toute référence expresse à la profession libérale et en insistant non seulement sur les conditions d'exercice ou sur l'organisation des professions, mais également sur la protection du titre, le nouvel intitulé permet de mieux rencontrer les objectifs fondamentaux de la proposition et répond au souhait des professions intéressées.

Voir :

257 (1974-1975) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendements.

Artikel 1.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning kan, op verzoek van een of meer belanghebbende beroepsverbonden en op gunstig advies van de Hoge Raad voor de Middenstand, de titel van een intellectueel beroep beschermen en de uitoefeningsvoorwaarden voor dat beroep vaststellen, als de beoefenaars :

- houder zijn van een diploma;
- een bezoldiging ontvangen die geenszins een speculatief karakter heeft en die alleen de beloning vormt voor de be-
wezen dienst;
- hun volledige onafhankelijkheid bewaren in de uitoefening van hun specifieke beroepswerkzaamheden;
- persoonlijk verantwoordelijk zijn voor de in het kader van hun beroep gestelde daden;
- zich onderwerpen aan de ethiek en de tuchtregeling van een orde of van een onafhankelijke beroepsorganisatie waarbij zij aangesloten zijn;
- gebonden zijn door het beroepsgeheim.

Als belanghebbende beroepsverbonden worden aangezien de federaties die de voorwaarden vervullen gesteld bij artikel 5 van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand ».

VERANTWOORDING.

Het is nodig een zeker aantal criteria voor te stellen waaraan de beroepen die, op grond van deze wet om hun reglementering verzoeken, moeten beantwoorden.

Het kan immers zeer delicaat zijn aan de beroepsverbonden die een verzoek indienen, de zorg over te laten de criteria voor te stellen op grond waarvan de beroepen die zij wensen gereglementeerd te zien, omschreven kunnen worden.

Het toepassingsgebied van deze wet moet nodzakelijkerwijze duidelijk worden vastgesteld.

De nieuwe tekst neemt het juiste opschrift over van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand.

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. — Elk verzoekschrift tot reglementering wordt gericht tot de Minister van Middenstand.

Het beroepsverbond omschrijft de werkzaamheid of de werkzaamheden welke het wil reglementeren; het stelt de voorwaarden vast die moeten worden opgelegd inzake de beroepskennis en de stage. Het bepaalt de overgangsmatregelen die moeten worden genomen ten opzichte van degenen die reeds het beroep uitoefenen op het ogenblik waarop het koninklijk besluit betreffende de reglementering in werking treedt.

Het verzoekschrift voorziet eveneens in de oprichting van een orgaan met rechtspersoonlijkheid dat voornamelijk tot taak zal hebben de deontologische regels vast te stellen en voor de naleving daarvan te waken.

§ 2. — Het overeenkomstig § 1 ingediende en in de door de Koning bepaalde vorm opgestelde verzoekschrift wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad dertig dagen na de ontvangst ervan. Ieder belanghebbende kan de Minister schriftelijk van zijn opmerkingen kennis geven binnen dertig dagen volgend op die bekendmaking.

§ 3. — Na verloop van deze termijn wordt het verzoekschrift, samen met de opmerkingen waartoe het aanleiding heeft gegeven, aan de Hoge Raad van de Middenstand toe-

Article 1.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« A la demande d'une ou de plusieurs fédérations professionnelles intéressées et de l'avis favorable du Conseil supérieur des Classes moyennes, le Roi peut protéger le titre et arrêter les conditions d'exercice d'une profession intellectuelle dont les membres :

- sont titulaires d'un diplôme;
- reçoivent une rémunération exempte de tout caractère spéculatif et constituant seulement la rétribution du service rendu;
- gardent toute indépendance dans l'exercice des activités propres à leur profession;
- assument personnellement la responsabilité de leurs actes professionnels;
- se soumettent à l'éthique et à la discipline d'un ordre ou d'un organisme professionnel indépendant auquel ils appartiennent;
- sont tenus au secret professionnel.

Sont considérées comme fédérations professionnelles intéressées, les fédérations qui répondent aux conditions prévues par l'article 5 de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes ».

JUSTIFICATION.

Il est nécessaire de proposer un certain nombre de critères auxquels devraient répondre les professions demandant leur réglementation sur base de cette loi.

Il peut être en effet extrêmement délicat de laisser aux fédérations requérantes le soin de proposer les critères permettant de définir les professions qu'elles entendent voir organiser.

Il est indispensable que le champ d'application de cette loi soit clairement déterminé.

La nouvelle rédaction reprend l'intitulé exact de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes.

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. — Toute requête en réglementation est adressée au Ministre des Classes moyennes.

La fédération professionnelle définit l'activité ou les activités qu'elle entend voir organiser; elle détermine les conditions qu'il y a lieu d'imposer en matière de connaissances professionnelles et les modalités du stage. Elle prévoit les mesures transitoires qui doivent être prises à l'égard de ceux qui exercent déjà la profession au moment de l'entrée en vigueur de l'arrêté royal de réglementation.

La requête porte également sur la création d'un organe jouissant de la personnalité civile et ayant pour mission principale d'établir des règles de déontologie et d'en assurer le respect.

§ 2. — La requête introduite conformément au § 1, et présentée dans les formes prévues par le Roi est publiée au Moniteur belge dans les trente jours de sa réception. Toute personne intéressée peut faire connaître par écrit ses observations au Ministre dans les trente jours qui suivent sa publication.

§ 3. — Ce délai écoulé, la requête est transmise au Conseil supérieur des Classes moyennes avec les observations auxquelles elle a donné lieu. Le Conseil rend un avis motivé

gezonden. De Hoge Raad verleent een met redenen omkleed advies, nadat de vaste commissie, opgericht krachtens artikel 19, § 1, van de wet van 6 maart 1964 tot organisatie van de Middenstand, een onderzoek heeft ingesteld.

Het advies en het uittreksel van de notulen van de zitting tijdens welke het verzoekschrift werd onderzocht, worden binnen twee maanden na de ontvangst ervan door de Raad, aan de Minister en aan het verbond medegedeeld.

§ 4. — Indien het advies van de Hoge Raad slechts ten dele gunstig is, kunnen de verbonden hun verzoekschrift derwijze aanpassen, dat met de gemaakte opmerkingen rekening wordt gehouden.

Zij kunnen eveneens de door de Minister van Middenstand voorgestelde wijzigingen aanbrengen.

De aanpassing van een verzoekschrift mag in geen geval een verruiming tot gevolg hebben van de omschrijving of van de voorwaarden die voorgesteld worden of die door de Hoge Raad aanvaard werden.

§ 5. — Wanneer de Koning een verzoekschrift tot reglementering afwijst, spreekt de Minister van Middenstand zich uit over de ontvankelijkheid van een verzoekschrift dat betrekking heeft op hetzelfde voorwerp en dat wordt ingediend minder dan drie jaar na de datum van de bekendmaking van het koninklijk besluit tot afwijzing in het Belgisch Staatsblad.

§ 6. — Wanneer een beroep overeenkomstig de voorgaande paragrafen werd georganiseerd, kan de Koning te allen tijde het desbetreffende reglementeringsbesluit wijzigen ten einde de coördinatie, opgelegd door de internationale verdragen, te verzekeren. »

VERANTWOORDING.

Dit artikel stelt de reglementeringsprocedure vast.

Het voorgestelde amendement strekt ertoe de Franse tekst van dit artikel te verbeteren en het neemt de bepalingen over van artikel 3 van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen.

De voorwaarden waarin diegenen die reeds een beroep uitoefenen op het ogenblik waarop dit gereguleerd wordt, dat beroep mogen verder zetten dank zij de in artikel 18 van het voorstel van kaderwet vervatte overgangsmaatregelen, zullen in het verzoekschrift van het beroepsverband moeten worden vastgesteld.

De oprichting van een orgaan dat belast is met de vastlegging der regels van deontologie en de controle op de naleving ervan, dient verplicht gesteld te worden.

De structuur en de bevoegdheden van dat orgaan zullen door de artikelen 9 tot 12 van dit voorstel bepaald worden.

Aangezien dit artikel betrekking heeft op de rechtspleging i.v.m. het verzoek tot reglementering, dient het vierde lid van § 1 van artikel 2 van het voorstel weggelaten te worden en het ware beter daarvoor een bepaling op te nemen in de tuchtreglementen die door de tuchtorganen genomen worden.

Het vijfde lid behoort te worden ingevoegd in een van de artikelen die gewijd zijn aan het orgaan dat belast is met de vaststelling van de deontologische regels en met de controle op de naleving daarvan; zulks geldt ook voor het zesde lid.

Art. 3.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Niemand mag de titel voeren van een intellectueel beroep, dat ter uitvoering van deze wet gereguleerd is, indien hij niet is ingeschreven op de tabellen der beoefenaars van dat beroep of op de lijst van de stagiaires. »

VERANTWOORDING.

Een van de opdrachten van het tuchtorgaan bestaat erin een tabel bij te houden waarop de beoefenaars van het beroep moeten worden ingeschreven.

Anderzijds heeft het tuchtorgaan de taak na te gaan of de beoefenaar aan de gestelde voorwaarden voldoet.

après examen par la commission permanente créée par l'article 19, § 1^{er} de la loi du 6 mars 1964 portant organisation des Classes moyennes.

L'avis et l'extrait du procès-verbal de la séance au cours de laquelle la requête a été examinée sont communiqués au Ministre et à la fédération au cours des deux mois de la réception par le Conseil.

§ 4. — Si l'avis du Conseil supérieur n'est que partiellement favorable, les fédérations peuvent adapter leur requête de manière à tenir compte des observations formulées.

Elles peuvent également procéder aux modifications proposées par le Ministre des Classes moyennes.

L'adaptation d'une demande ne peut, en aucun cas, avoir pour conséquence d'étendre la définition et les conditions proposées ou celles acceptées par le Conseil supérieur.

§ 5. — Lorsque le Roi rejette une requête en réglementation, le Ministre des Classes moyennes se prononce sur la recevabilité d'une requête portant sur le même objet, introduite moins de trois ans après la date de la publication de l'arrêté royal de rejet au Moniteur belge.

§ 6. — Lorsqu'une profession est organisée conformément au paragraphe précédent, le Roi peut, en tout temps, modifier l'arrêté de réglementation la concernant en vue d'assurer la coordination imposée par les traités internationaux. »

JUSTIFICATION.

Cet article a pour objet la procédure de réglementation.

L'amendement proposé tend à améliorer la rédaction du texte français de cet article en reprenant les dispositions prévues à l'article 3 de la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat.

Les conditions, dans lesquelles les titulaires qui exercent déjà une profession au moment où celle-ci est réglementée pourront poursuivre leurs activités en bénéficiant de mesures transitoires prévues à l'article 18 de la proposition de loi-cadre, devront être déterminées dans la requête par la fédération.

La création d'un organe chargé d'arrêter les règles déontologiques et d'en contrôler le respect doit être obligatoire.

La structure et les pouvoirs de cet organe seront déterminés par les articles 9 à 12 de la présente proposition.

Cet article ayant pour objet la procédure de la requête en réglementation, le 4^{me} alinéa du § 1^{er} de l'article 2 de la proposition doit être supprimé et devrait plutôt faire l'objet d'une stipulation dans les règlements de discipline pris par les organes de discipline.

Le 5^{me} alinéa devrait être inséré dans l'un des articles consacrés à l'organe chargé d'établir les règles déontologiques et d'en assurer le respect; il en est de même pour le 6^{me} alinéa.

Art. 3.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Nul ne peut porter le titre d'une profession intellectuelle réglementée en exécution de la présente loi, ni exercer cette profession, s'il n'est inscrit au tableau des titulaires de cette profession ou à la liste des stagiaires. »

JUSTIFICATION.

Une des missions de l'organe disciplinaire sera de tenir à jour un tableau sur lequel les membres de la profession devront être inscrits.

Par ailleurs, c'est à l'organe disciplinaire qu'il appartient de vérifier si le titulaire répond bien aux conditions requises.

Het voorgestelde amendement komt aan twee verplichtingen tegemoet.

Anderzijds dient de tekst van dat artikel te worden aangepast, ingeval het amendement dat op artikel 2, § 1, is ingediend.

Art. 6.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel is overbodig.

In zover het tuchtorgaan verplicht gesteld zal worden, zal men niet meer kunnen spreken van een machtiging tot uitoefening van het gereglementeerde beroep zoals die in artikel 10 van het voorstel van kaderwet omschreven wordt; de uitoefening van een gereglementeerd beroep zal afhankelijk worden gesteld van de inschrijving op de tabel van het bij artikel 3 bepaalde orgaan.

Art. 7.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Bedoelde taak zal worden toegewezen aan het tuchtorgaan dat bij artikel 2, § 1, vierde lid, verplicht wordt gesteld. De inhoud van dit artikel kan voorkomen in artikel 11 van het voorstel van kaderwet betreffende de opdrachten van het bij artikel 2, § 1, 4^e lid, bedoelde orgaan.

Art. 8.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Dit artikel zou moeten volgen op artikel 12 en het hoort niet thuis onder titel II, die gewijd is aan de bescherming van de titel en van het beroep.

Art. 9.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« § 1. — Het bij artikel 2, § 1, 3^e lid, bedoelde orgaan wordt Instituut genoemd.

Het houdt zitting in de Brusselse agglomeratie.

§ 2. — Het Instituut omvat alle personen die op de tabel der beoefenaars van het beroep of op de lijst der stagiaires zijn ingeschreven.

§ 3. — Het Instituut omvat twee kamers, die het Nederlands, resp. het Frans als voertaal hebben.

Die kamers zijn samengesteld uit vaste en uit plaatsvervangende leden, die verkozen worden door de personen die op de tabel van het Instituut staan ingeschreven.

De Koning stelt hun aantal vast en Hij bepaalt de wijze waarop zij worden verkozen. Iedere kamer wordt bijgestaan door een juridisch bijzitter en een plaatsvervangend juridisch bijzitter, die door de Minister van Middenstand worden aangewezen.

§ 4. — Het Instituut omvat tevens twee kamers van beroep die het Nederlands, resp. het Frans als voertaal hebben.

Die kamers van beroep zijn samengesteld uit vaste en uit plaatsvervangende leden, die verkozen worden door de personen die op de tabel van het Instituut zijn ingeschreven.

L'amendement proposé rencontre ces deux obligations.

D'autre part, il convient d'aménager le texte de cet article suite à l'amendement introduit à l'article 2, § 1^{er}.

Art. 6.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article est inutile.

Dans la mesure où l'organe de discipline sera rendu obligatoire, on ne pourra plus parler d'autorisation d'exercice de la profession réglementée telle qu'elle est définie à l'article 10 de la proposition de loi-cadre; ce sera l'inscription au tableau de l'organe prévu à l'article 3 qui conditionnera l'exercice d'une profession réglementée.

Art. 7.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cette mission sera dévolue à l'organe disciplinaire rendu obligatoire par l'article 2, § 1^{er}, 4^{me} alinéa. Le contenu de cet article pourra figurer à l'article 11 de la proposition de loi-cadre relatif aux missions de l'organe visé à l'article 2, § 1^{er}, 4^{me} alinéa.

Art. 8.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Cet article devrait faire suite à l'article 12 et n'a pas sa place dans le titre II qui est consacré à la protection du titre et de la profession.

Art. 9.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. — L'organe visé à l'article 2, § 1^{er}, 3^e alinéa, est appelé Institut.

Il a son siège dans l'agglomération bruxelloise.

§ 2. — L'Institut comprend toutes les personnes inscrites au tableau des titulaires ou sur la liste des stagiaires.

§ 3. — L'Institut comprend deux chambres qui ont respectivement le français et le néerlandais comme langues véhiculaires.

Ces chambres sont composées de membres effectifs et de membres suppléants élus par les personnes inscrites au tableau de l'Institut.

Le Roi fixe leur nombre et détermine les modalités de leur élection. Chaque chambre est assistée par un assesseur juridique et un assesseur juridique suppléant désignés par le Ministre des Classes moyennes.

§ 4. — L'Institut comprend également deux chambres d'appel qui ont respectivement le français et le néerlandais comme langues véhiculaires.

Ces chambres d'appel sont composées de membres effectifs et de membres suppléants élus par les personnes inscrites au tableau de l'Institut.

De Koning bepaalt hun aantal en hij stelt de wijze van hun verkiezing vast.

Iedere kamer van beroep wordt voorgezeten door een door de Koning aangewezen werkend raadsheer of eraadsheer bij een Hof van beroep of bij een Arbeidshof.

§ 5. — *De Koning bepaalt de wijze van werking van de in de §§ 3 en 4 van dit artikel bedoelde kamers ».*

VERANTWOORDING.

Voor de beroepen die wensen gereguleerd te worden, legt het voorstel geen verplichting op tot oprichting van een orgaan dat belast is met de vaststelling van deontologische regels en met de controle op de naleving daarvan. Aangezien een dergelijk orgaan ontbreekt, voorziet het in de oprichting van een erkenningscommissie die de bevoegdheden van een werkelijke raad van de Orde zou kunnen hebben. Tenslotte kan tegen iedere beslissing die door een raad van de Orde of door een erkenningscommissie genomen werd, in hoger beroep worden gegaan bij een door het Ministerie voor Middenstand opgerichte commissie van beroep.

Er zij op gewezen dat dit systeem aanzienlijk afwijkt van het systeem dat voor de traditionele vrije beroepen gebruikelijk is.

Ieder gereguleerd beroep bezit immers een eigen orgaan dat belast is met de vaststelling van deontologische regels en met de controle op de naleving daarvan.

Daarenboven hebben de meeste van die beroepen eigen raden van beroep. Het lijkt dus logischer dat een uit beoefenaars van het beroep samengesteld orgaan de deontologische regels vaststelt, de naleving ervan controleert, disciplinaire macht uitoefent en de nieuwe leden machtigt zich op de tabel in te schrijven.

Dit amendement heeft tot doel een zekere overeenstemming te bereiken tussen de organisaties van de traditionele vrije beroepen en de organisatie waarin de kaderwet voorziet.

Art. 10.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

Er schijnt onderscheid gemaakt te worden tussen de toelating van de beoefenaars en de inschrijving op de tabel. Er is geen reden voor dat onderscheid aangezien er geen enkele machtiging tot uitoefening dient te worden afgeleverd, indien de uitoefening van een gereguleerd beroep afhankelijk wordt gesteld van de inschrijving op een tabel, zoals dat in het amendement op artikel 3 bepaald wordt.

Art. 11.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Het in artikel 2, § 1, bedoelde orgaan heeft tot taak :

1° te waken voor de eer, de discretie en de waardigheid van de in artikel 3 bedoelde personen bij de uitoefening en naar aanleiding van de uitoefening van hun beroep;

2° de deontologische regels van het beroep vast te stellen;

3° een stageregulement op te stellen;

4° te waken voor de toepassing van de deontologische regels en van het stageregulement welke bij koninklijk besluit bindend zijn verklaard, en bij de gerechtelijke overheid elke inbreuk op de wetten en verordeningen tot bescherming van de titel en tot organisatie van het beroep aan te klagen;

5° de in artikel 3 bedoelde tabel en de lijst van de stagiaires op te maken en bij te houden;

6° uitspraak te doen in tuchtzaken ten opzichte van de beoefenaars van het gereguleerde beroep;

7° uitspraak te doen over betwistingen betreffende de honoraria in geval van een gezamenlijk verzoek van de partijen en adviezen te verstrekken over de berekening en het bedrag van de honoraria op verzoek van de hoven en rechtbanken of in geval van betwisting tussen op de tabel ingeschreven personen;

Le Roi fixe leur nombre et détermine les modalités de leur élection.

Chaque chambre d'appel est présidée par un conseiller, effectif ou honoraire, à une Cour d'appel ou à une Cour du travail, désigné par le Roi.

§ 5. — *Le Roi détermine les modalités de fonctionnement des chambres prévues aux § 3 et 4 du présent article ».*

JUSTIFICATION.

La proposition n'impose pas, pour les professions qui souhaitent être réglementées, la création d'un organe chargé d'arrêter un code de déontologie et d'en contrôler le respect. Elle prévoit, à défaut de l'existence de pareil organe, celle d'une commission d'agrégation qui pourrait avoir les pouvoirs d'un véritable conseil de l'Ordre. Enfin, toute décision prise, soit par un conseil de l'Ordre, soit par une commission d'agrégation pourra faire l'objet d'un recours devant une commission d'appel créée au Ministère des Classes moyennes.

Il faut souligner que ce système s'écarte considérablement de celui qui est consacré pour les professions libérales traditionnelles.

En effet, chacune des professions réglementées possède un organe propre chargé d'établir un code déontologique et de le faire respecter.

De plus, la plupart de ces professions ont des conseils d'appel propres. Il paraît donc plus logique que ce soit un organe composé de titulaires de la profession qui fixe les règles déontologiques, en contrôle le respect, exerce des pouvoirs disciplinaires et autorise les nouveaux membres à s'inscrire au tableau.

Le présent amendement a pour objet d'assurer une certaine concordance entre l'organisation des professions libérales traditionnelles et l'organisation prévue par la loi-cadre.

Art. 10.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Il semble qu'une distinction soit faite entre l'admission des titulaires et l'inscription au tableau. Il n'y a pas d'opportunité à établir cette distinction puisqu'aucune autorisation d'exercice ne doit être délivrée si l'exercice d'une profession réglementée est conditionnée par l'inscription à un tableau, ainsi qu'il est prévu dans l'amendement à l'article 3.

Art. 11.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'organe visé à l'article 2, § 1^{er}, a pour mission :

1° de veiller à l'honneur, à la discrétion et à la dignité des personnes visées à l'article 3 dans l'exercice et à l'occasion de l'exercice de leur profession;

2° d'établir les règles de déontologie de la profession;

3° d'établir un règlement de stage;

4° de veiller à l'application des règles de déontologie et du règlement de stage, rendus obligatoires par arrêté royal et de dénoncer à l'autorité judiciaire toute infraction aux lois et règlements protégeant le titre et organisant la profession;

5° de dresser et de tenir à jour le tableau des titulaires et la liste des stagiaires visés à l'article 3;

6° de statuer en matière disciplinaire à l'égard des titulaires de la profession réglementée;

7° de statuer sur les contestations relatives aux honoraires à la requête conjointe des parties et de donner son avis sur le mode de fixation et le taux des honoraires à la demande des cours et tribunaux ou, en cas de contestation, entre personnes inscrites au tableau;

8° zijn huishoudelijk reglement op te stellen;
 9° advies te verstrekken over de mogelijkheden tot harmonisering van het beroep op internationaal vlak.
 10° alle nodige maatregelen te nemen om zijn doel te verwezenlijken. »

VERANTWOORDING.

De nieuwe redactie bepaalt nader de taken van het in artikel 2, § 1, bedoelde orgaan. Die verplichtingen zijn die welke traditioneel aan de orden van de traditionele vrije beroepen opgedragen worden.

Art. 11bis (nieuw).

Een artikel 11bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 11bis § 1. — De in artikel 9, § 4, bedoelde kamers van beroep beslissen over het hoger beroep dat wordt ingesteld tegen de beslissingen die krachtens artikel 11, 5°, 6° en 7° door de in artikel 9, § 3, bedoelde kamers worden genomen.

§ 2. — Het in § 1 bedoelde hoger beroep kan worden ingesteld door elke persoon die het voorwerp uitmaakt van een beslissing van de in artikel 9, § 3, bedoelde kamers of van de Minister van Middenstand.

§ 3. — Tegen elke beslissing van de kamers van beroep kan bij de Raad van State beroep tot nietigverklaring worden ingesteld.

In geval van nietigverklaring wordt de zaak verwezen naar de anders samengestelde kamer ».

VERANTWOORDING.

De bevoegdheden van de kamers van beroep moeten het voorwerp uitmaken van een apart artikel. Het is wenselijk dat ook de inschrijving op de tabel van het Instituut vatbaar is voor hoger beroep bij de kamers van beroep.

Art. 12.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

§ 1. — De leden van een gereguleerd beroep van wie bewezen is dat zij in hun plichten zijn tekortgeschoten, zijn strafbaar met de volgende tuchtstraffen :

- a) de waarschuwing;
- b) de berisping;
- c) de schorsing;
- d) de schrapping.

§ 2. — De schorsing brengt voor het lid het verbod mede om in België het gereguleerde beroep uit te oefenen gedurende de periode waarvoor de tuchtstraf uitgesproken werd. De schrapping brengt het verbod mede om het gereguleerde beroep nog in België uit te oefenen.

§ 3. — De Koning bepaalt de wijze waarop deze tuchtstraffen kunnen worden uitgesproken. Tevens stelt Hij de regels vast volgens welke gebeurlijk eerherstel wordt verleend. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement integreert de in artikel 8 van de oorspronkelijke tekst van het voorstel opgenomen bepalingen in het kader van de tuchtstraffen.

8° d'arrêter son règlement d'ordre intérieur;
 9° de donner son avis sur les modalités d'harmonisation de la profession au niveau international;
 10° de prendre toute mesure nécessaire à la réalisation de son objet ».

JUSTIFICATION.

La nouvelle rédaction précise les missions de l'organe visé à l'article 2, § 1^{er}. Ces obligations sont celles qui sont dévolues traditionnellement aux ordres des professions libérales traditionnelles.

Art. 11bis (nouveau).

Insérer un article 11bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 11bis. § 1. — Les chambres d'appel visées à l'article 9, § 4, se prononcent sur les recours introduits contre les décisions prises par les chambres visées à l'article 9, § 3, en vertu de l'article 11, 5°, 6° et 7°.

§ 2. — Les recours visés au § 1 peuvent être introduits par toute personne ayant fait l'objet d'une décision des chambres prévues à l'article 9, § 3, ou par le Ministre des Classes moyennes.

§ 3. — Toute décision des chambres d'appel peut faire l'objet d'un recours en annulation devant le Conseil d'Etat.

En cas d'annulation, la cause est renvoyée devant la chambre autrement composée.

JUSTIFICATION.

Les compétences des chambres d'appel doivent faire l'objet d'un article distinct. Il est souhaitable que l'inscription au tableau de l'Institut puisse également faire l'objet d'un recours devant les chambres d'appel.

Art. 12.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« § 1. — Les membres d'une profession réglementée dont il est prouvé qu'ils ont manqué à leur devoir sont passibles des peines disciplinaires suivantes :

- a) l'avertissement;
- b) le blâme;
- c) la suspension;
- d) la radiation.

§ 2. — La suspension entraîne pour le membre l'interdiction d'exercer en Belgique la profession réglementée durant la période pour laquelle la peine disciplinaire a été prononcée. La radiation entraîne l'interdiction d'exercer en Belgique la profession réglementée.

§ 3. — Le Roi arrête la manière dont ces peines disciplinaires peuvent être prononcées. Il fixe également les règles selon lesquelles la réhabilitation pourra éventuellement être accordée ».

JUSTIFICATION.

Cet amendement intègre dans le cadre des sanctions disciplinaires les dispositions reprises à l'article 8 du texte initial de la proposition.

Art. 13.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Onverminderd de toepassing van de in het Strafwetboek gestelde straffen wordt met gevangenisstraf van 8 dagen tot 3 maanden en met geldboete van 200 tot 2 000 frank of met een van die straffen alleen gestraft :

1° hij die, zonder daartoe gemachtigd te zijn, zich openbaar de titel van een gereguleerd beroep toeëigent, evenals hij die een titel voert of die aan de titel die hij voert een vermelding toevoegt, welke tot verwarring kan leiden met een gereguleerd beroep.

2° hij die, zonder op de tabel van de titularissen of op de lijst van de stagiaires van een gereguleerd beroep ingeschreven te zijn, dat beroep uitoefent.

De rechtbank kan bovendien de definitieve of tijdelijke sluiting bevelen van de inrichting welke wordt geëxploiteerd door degene die zich schuldig maakt aan de hiervoren bedoelde overtredingen ».

VERANTWOORDING.

Dit amendement strekt ertoe de bij artikel 13 bepaalde strafbepalingen nader te omschrijven. De weglating van 3° van het eerste lid dringt zich op, daar er geen namaak van een onbestaande machtiging kan zijn, zoals uit de verantwoording bij het amendement ter weglating van artikel 10 blijkt.

Art. 17.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De leden van de in artikel 9, §§ 3 en 4, bedoelde kamers zijn verplicht tot geheimhouding van de beraadslagingen ».

VERANTWOORDING.

Het gaat hier niet om het beroepsgeheim waartoe de beoefenaars zelf gehouden zijn, maar om het geheim van de beraadslagingen.

Art. 18.

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING.

De overgangsbepalingen zijn vervat in artikel 2, § 1.

Art. 19.

Het eerste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Deze wet is niet toepasselijk op de beoefenaars van een intellectueel beroep dat door een bijzondere wet gereguleerd wordt of zal worden. »

VERANTWOORDING.

De tekst van het eerste lid liet veronderstellen dat de wet verplicht is voor alle beoefenaars van de intellectuele beroepen die niet in de volledige opsomming van dit artikel voorkomen.

De toepassing van de kaderwet zou niet verplicht mogen zijn. Sommige beroepen moeten, indien zij dat wensen, de mogelijkheid hebben door een bijzondere wet gereguleerd te worden.

De nieuwe redactie heeft dan ook tot gevolg dat de beroepen die zulks wensen hun reglementering op basis van een bijzondere wet kunnen aanvragen.

Art. 13.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Sans préjudice de l'application des peines prévues par le Code pénal, sera puni d'un emprisonnement de huit jours à trois mois et d'une amende de 200 à 2 000 F ou d'une de ces peines seulement :

1° celui qui, sans y être autorisé, se sera attribué publiquement le titre d'une profession réglementée, et celui qui aura porté un titre ou aura ajouté à celui qu'il porte une mention pouvant prêter à confusion avec le titre d'une profession réglementée;

2° celui qui, sans être inscrit au tableau des titulaires ou à la liste des stagiaires d'une profession réglementée, aura exercé cette profession.

Le tribunal pourra, en outre, ordonner à titre définitif ou temporaire la fermeture de l'établissement exploité par celui qui se sera rendu coupable des infractions visées ci-dessus. »

JUSTIFICATION.

L'amendement proposé a pour objet de préciser les dispositions pénales prévues à l'article 13. La suppression du 3° du premier alinéa s'impose, puisqu'il ne saurait y avoir contrefaçon d'autorisation inexistante, comme il ressort de la justification de l'amendement tendant à supprimer l'article 10.

Art. 17.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les membres des chambres visées à l'article 9, § 3 et § 4 sont tenus au secret des délibérations. »

JUSTIFICATION.

Il ne s'agit pas ici du secret professionnel auquel sont tenus les titulaires eux-mêmes, mais du secret des délibérations.

Art. 18.

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION.

Les dispositions transitoires sont prévues à l'article 2, § 1er.

Art. 19.

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« La présente loi n'est pas applicable aux titulaires d'une profession intellectuelle qui est ou qui sera réglementée par une loi particulière. »

JUSTIFICATION.

La rédaction du premier alinéa laissait supposer que la loi est obligatoire pour tous les titulaires des professions intellectuelles qui ne sont pas reprises dans l'énumération exhaustive de cet article.

Le recours à la loi-cadre ne devrait pas être obligatoire. Il faut laisser à certaines professions la possibilité, si elles le désirent, d'être réglementées par une loi particulière.

En conséquence, la nouvelle rédaction a pour effet de permettre aux professions qui le désirent, de demander leur réglementation sur base d'une loi spécifique.

F. VERBERCKMOES,
G. SPROCKEELS,
J. BUCHMANN.