

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974.

12 JUILLET 1974.

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 71
du 10 novembre 1967 modifiant la loi
du 10 juin 1937 étendant
les allocations familiales aux employeurs
et aux non-salariés.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES CLASSES MOYENNES ⁽¹⁾,
PAR M. BOURGEOIS.

MESDAMES, MESSIEURS,

Ce projet transmis par le Sénat a été examiné par votre commission au cours de sa réunion du 9 juillet 1974.

I. — Exposé du Ministre.

A. — L'arrêté royal du 6 octobre 1973 prévoit, avec effet au 1^{er} octobre 1973, divers avantages nouveaux dans le régime d'allocations familiales des travailleurs salariés.

Il s'agit des avantages suivants, à l'indice 133,79 :

1° les bénéficiaires d'allocations d'orphelin majorées obtiennent un supplément de 500 francs par mois;

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Hannotte.

A. — Membres : MM. Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Cudell, Content, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peeters.

B. — Suppléants : MM. Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Damseaux, Jeune-homme. — Levecq. — Emiel Vansteenkiste.

Voir :

163 (S.E. 1974) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974.

12 JULI 1974.

WETSONTWERP

houdende wijziging van het
koninklijk besluit n° 71 van 10 november 1967
tot wijziging van de wet van 10 juni 1937
houdende uitbreiding van de kinderbijslagen
tot de werkgevers en tot de niet-loontrekkenden.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE MIDDENSTAND ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BOURGEOIS.

DAMES EN HEREN,

Dit door de Senaat overgezonden ontwerp werd door uw commissie onderzocht tijdens haar vergadering van 9 juli 1974.

I. — Uiteenzetting van de Minister.

A. — Het koninklijk besluit van 6 oktober 1973 voorziet met ingang van 1 oktober 1973 in verscheidene nieuwe voordelen op het gebied van de kinderbijslag voor werknemers.

Het betreft de volgende voordelen, tegen indexcijfer 133,79 :

1° de gerechtigden op verhoogde wezenuitkering krijgen per maand 500 frank extra;

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Hannotte.

A. — Leden : de heren Bourgeois, Brimant, d'Alcantara, De Keersmaecker, Desmarets, Suykerbuyk, Tanghe, Wijnen. — Cudell, Content, Delhaye, Demets, Denison, Laridon, Onkelinx. — Buchmann, Hannotte, Sprockeels, Verberckmoes. — Bila, Verhasselt. — Mattheyssens, Paul Peerers.

B. — Plaatsvervangers : de heren Diegenant, Parisi, Plasman, Verhaegen. — De Wulf, Hubin, Mathys, Marcel Remacle. — Damseaux, Jeune-homme. — Levecq. — Emiel Vansteenkiste.

Zie :

163 (B.Z. 1974) :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

2° les bénéficiaires d'allocations d'enfant handicapé qui, parce qu'ils ont moins de 25 ans, ont une allocation majorée, obtiennent un supplément de 1 000 francs par mois;

3° les enfants de premier rang d'invalidité obtiennent un supplément de 125 francs par mois;

4° les enfants de deuxième rang d'invalidité obtiennent également un supplément de 125 francs par mois.

Le même arrêté royal du 6 octobre 1973 accorde aux enfants ordinaires de deuxième rang une somme de 125 francs par mois.

En vertu de l'arrêté royal du 22 décembre 1938, les augmentations accordées aux bénéficiaires spéciaux d'allocations familiales dans le régime des travailleurs salariés le sont automatiquement dans le régime d'allocations familiales aux employeurs et aux non-salariés.

Le coût de cette mesure pour le régime indépendant est de :

44 millions pour 1973,
174 millions pour 1974,
174 millions pour 1975.

L'augmentation de 125 francs par mois pour les enfants ordinaires de deuxième rang ne s'applique pas automatiquement au secteur indépendant.

La loi du 9 juin 1970 a programmé pour les enfants de deuxième rang l'égalisation du régime indépendant avec le régime des salariés, en résorbant la différence existant au 30 juin 1972 à raison de 1/4 au 1^{er} juillet 1972, 2/4 au 1^{er} juillet 1973, 3/4 au 1^{er} juillet 1974 et la totalité au 1^{er} juillet 1975.

Dans l'exposé des motifs du projet de loi, il est mentionné ce qui suit : « Le Gouvernement entend intégrer dans cette programmation l'avantage nouveau du régime des salariés qui serait payé aux enfants du régime des indépendants à raison de 2/4 au 1^{er} juillet 1973, 3/4 au 1^{er} juillet 1974, et de la totalité au 1^{er} juillet 1975 ».

Il est donc clair que la mesure prise en faveur des bénéficiaires spéciaux prendra cours, comme dans le régime des salariés, au 1^{er} octobre 1973, tandis que la mesure prise en faveur des enfants ordinaires de deuxième rang prendra cours à partir du 1^{er} juillet 1973. Mais cette dernière suit le cours de la programmation initialement prévue pour ces enfants.

Le coût de cette mesure est à l'indice de 128,60 de :

47 millions pour l'année 1973 (soit 2/4 de 125 francs par mois pendant six mois);
117 millions pour l'année 1974 (soit 2/4 de 125 francs par mois pendant six mois + 3/4 de 125 francs par mois pendant six mois);
163 millions pour l'année 1975 (soit 3/4 de 125 francs par mois pendant six mois et 4/4 de 125 francs par mois pendant six mois).

L'égalité entre les deux régimes est atteinte pour la totalité des allocations familiales pour les enfants ordinaires de deuxième rang à partir du 1^{er} juillet 1975.

B. — Un arrêté royal du 27 décembre 1973 accorde des avantages nouveaux dans le régime des travailleurs salariés avec effet au 1^{er} janvier 1974.

Ces avantages intéressent à nouveau pour une partie les bénéficiaires spéciaux et s'appliquent donc automatiquement au régime des travailleurs indépendants, et pour une autre partie aux enfants ordinaires des rangs 3 et suivants.

2° de gerechtigden op een uitkering voor een gehandicapt kind die, omdat zij minder dan 25 jaar oud zijn, een verhoogde uitkering genieten, krijgen per maand 1 000 frank extra;

3° de kinderen van invaliden van de eerste rang krijgen per maand 125 frank extra;

4° de kinderen van invaliden van de tweede rang krijgen per maand ook 125 frank extra.

Hetzelfde koninklijk besluit van 6 oktober 1973 kent aan de gewone kinderen van de tweede rang een som van 125 frank per maand toe.

Krachtens het koninklijk besluit van 22 december 1938 worden de verhogingen, toegekend aan de bijzondere gerechtigden op kinderbijslag in de regeling voor werknemers, tevens automatisch toegekend aan de werkgevers en de niet-loontrekkenden in de regeling inzake kinderbijslag.

De kosten van deze maatregel bedragen in de regeling voor zelfstandigen :

44 miljoen voor 1973,
174 miljoen voor 1974,
174 miljoen voor 1975.

De verhoging met 125 frank per maand voor de gewone kinderen van de tweede rang is niet automatisch van toepassing in de sector van de zelfstandigen.

De wet van 9 juni 1970 heeft voor de kinderen van de tweede rang in de gelijkstelling van de regeling voor zelfstandigen met die voor werknemers voorzien, met dien verstande dat het op 30 juni 1972 bestaande verschil zal worden weggewerkt naar rato van 1/4 op 1 juli 1972, 2/4 op 1 juli 1973, 3/4 op 1 juli 1974 en geheel op 1 juli 1975.

In de memorie van toelichting van het wetsontwerp staat het volgende : « De Regering heeft het inzicht in deze programmatie het nieuwe voordeel van het stelsel der werknemers te integreren, dat aan de kinderen uit het stelsel der zelfstandigen zou uitgekeerd worden naar rata van 2/4 op 1 juli 1973, 3/4 op 1 juli 1974 en van de totaliteit op 1 juli 1975 ».

Het is dus wel duidelijk dat de maatregel die werd getroffen ten gunste van bijzondere gerechtigden zal ingaan per 1 oktober 1973 — zoals in de regeling voor werknemers — en dat de maatregel die werd genomen ten gunste van de gewone kinderen van de tweede rang zal ingaan per 1 juli 1973. Doch die laatste maatregel is gekoppeld aan de oorspronkelijke programmatie welke voor die kinderen was bepaald.

Dat zal tegen indexcijfer 128,60 kosten :

47 miljoen in 1973 (dit voor 2/4 van 125 frank per maand gedurende zes maanden);
117 miljoen in 1974 (dit voor 2/4 van 125 frank per maand gedurende zes maanden + 3/4 van 125 frank per maand gedurende zes maanden);
163 miljoen in 1975 (dit voor 3/4 van 125 frank per maand gedurende zes maanden + 4/4 van 125 frank per maand gedurende zes maanden).

De gelijkheid tussen beide regelingen voor wat betreft de totale kinderbijslag voor de gewone kinderen van de tweede rang zal een feit zijn op 1 juli 1975.

B. — Een koninklijk besluit van 27 december 1973 kent nieuwe voordelen toe in de regeling voor werknemers met uitwerking op 1 januari 1974.

Die voordelen hebben opnieuw gedeeltelijk betrekking op de bijzondere gerechtigden en worden dus automatisch toegepast in de regeling voor zelfstandigen; zij hebben ook gedeeltelijk betrekking op de gewone kinderen van rang 3 en volgende.

Sont visés parmi les bénéficiaires spéciaux :

1° les enfants handicapés de rang 1 qui obtiennent un supplément de 125 francs par mois (il s'agit de tous les enfants handicapés et ceux de moins de 25 ans qui ont déjà obtenu une majoration de leur indemnité en vertu de l'arrêté royal du 6 octobre 1973, et ceux de plus de 25 ans qui n'ont pas bénéficié de cette mesure);

2° les enfants d'invalides des rangs 3 et suivants qui obtiennent les majorations suivantes :

rang 3 : 132 francs,
rang 4 : 170 francs,
rangs 5 et suivants : 184 francs.

Si l'on considère les deux arrêtés, on voit donc que les enfants de premier et de deuxième rang d'invalides ont obtenu 125 francs au 1^{er} octobre 1973, les enfants des rangs 3 et suivants d'invalides obtenant leur majoration au 1^{er} janvier 1974.

L'application de ces avantages au régime des travailleurs indépendants est automatique et entraîne une dépense de 6,5 millions.

Sont repris parmi les bénéficiaires ordinaires, tous les enfants des rangs 3 et suivants qui obtiennent également les mêmes majorations, soit :

rang 3 : 132 francs,
rang 4 : 170 francs,
rangs 5 et suivants : 184 francs.

Cependant, il est nécessaire, de faire une distinction, même si les sommes obtenues sont identiques, du fait que l'application automatique ne joue pas pour ces derniers.

Le coût de la mesure pour 1974 et pour les années suivantes dans le régime des travailleurs indépendants est de 186,2 millions.

L'amendement qui fut déposé en Commission des Classes moyennes du Sénat tend à appliquer au régime indépendant les mesures prises dans le régime salarié par l'arrêté du 27 décembre 1973.

Le projet initial (*Doc. n° 290/1 de la session extraordinaire*) a été déposé sur le bureau du Sénat le 18 décembre 1973 (*Doc. n° 115/1 de la session 1973-1974*).

Il a été relevé de caducité et adopté par le Sénat le 4 juillet 1974.

**

Enfin, le Ministre a demandé que le présent projet de loi, transmis par le Sénat soit encore adopté par la Chambre avant les vacances parlementaires, de manière qu'il ne s'écoule pas trop de temps entre la publication de la loi et l'octroi des avantages.

Certains bénéficiaires en 1973 peuvent par exemple ne plus l'être en 1974, mais ils conservent le droit aux avantages pour une période de deux mois en 1973.

Ces bénéficiaires peuvent avoir déménagé entre-temps : ils devront dès lors être recherchés par l'administration.

Il y a donc tout intérêt à adopter sans délai le présent projet de loi.

De volgende bijzondere gerechtigden zijn hierbij betrokken :

1° de gehandicapte kinderen van de eerste rang die een maandelijks toeslag krijgen van 125 frank (het betreft alle gehandicapte kinderen, zowel die van minder dan 25 jaar die krachtens het koninklijk besluit van 6 oktober 1973 reeds een verhoging van hun vergoeding hadden bekomen als die van meer dan 25 jaar die het voordeel van die maatregel niet hadden genoten);

2° de kinderen van invaliden van rang 3 en volgende die de onderstaande verhogingen krijgen :

derde rang : 132 frank,
vierde rang : 170 frank,
vijfde rang en volgende : 184 frank.

Wanneer men de beide besluiten vergelijkt, ziet men dus dat de kinderen van eerste en tweede rang van invaliden op 1 oktober 1973 een verhoging van 125 frank ontvingen, terwijl de kinderen van derde rang en volgende van invaliden hun verhoging op 1 januari 1974 kregen.

De toepassing van deze voordelen in de regeling voor zelfstandigen gebeurt automatisch en brengt een uitgave van 6,5 miljoen met zich.

Onder de gewone gerechtigden worden alle kinderen van de derde rang en volgende bedoeld; zij krijgen eveneens dezelfde verhogingen, met name :

derde rang : 132 frank,
vierde rang : 170 frank,
vijfde rang en volgende : 184 frank.

Er moet evenwel een onderscheid worden gemaakt, ook al zijn de verkregen bedragen volledig gelijk, wegens het feit dat de automatische toepassing voor deze laatste categorie van kinderen niet geldt.

Met deze maatregel is een bedrag van 186,2 miljoen gemoeid voor 1974 en de volgende jaren in de regeling voor zelfstandigen.

Het amendement dat in de Senaatscommissie voor de Middenstand werd ingediend, strekt ertoe de maatregelen die bij besluit van 27 december 1973 voor de regeling voor werknemers werden genomen, op de regeling voor zelfstandigen te doen toepassen.

Het oorspronkelijke ontwerp (*Stuk n° 290/1 van de buitengewone zitting*) werd bij de Senaat ingediend op 18 december 1973 (*Stuk n° 115/1 van de zitting 1973-1974*).

De vervallenverklaring werd opgeheven en de Senaat keurde het op 4 juli 1974 goed.

**

Tenslotte vraagt de Minister dat dit door de Senaat overgezonden ontwerp vóór het parlementaire reces door de Kamer goedgekeurd wordt, opdat het interval tussen de bekendmaking van de wet en het toekennen van de voordelen niet te groot zou zijn.

Gerechtigden in 1973 kunnen bij voorbeeld niet meer gerechtigd zijn in 1974 maar ze behouden hun recht op een voordeel voor een periode van twee maanden in 1973.

Die gerechtigden kunnen inmiddels verhuisd zijn en moeten door de administratie opgezocht worden.

Men heeft er dus alle belang bij dat dit wetsontwerp onverwijld wordt goedgekeurd.

II. — Discussion.

Un membre a demandé pourquoi la liquidation des avantages octroyés aux bénéficiaires spéciaux du secteur des travailleurs salariés accuse un tel retard.

Un membre ayant demandé pourquoi l'application de la loi du 9 juin 1970 qui prévoit l'égalisation du régime des travailleurs indépendants en ce qui concerne l'octroi des prestations en faveur des enfants ordinaires du deuxième rang, coûtera 47 millions de francs en 1973 et 117 millions en 1974, le Ministre a répondu que le montant de 47 millions calculé par l'I.N.A.S.T.I. ne couvre qu'une période de six mois, cette mesure n'étant applicable qu'à partir du 1^{er} juillet 1973.

Un membre a regretté que le régime des allocations familiales en faveur des travailleurs indépendants soit systématiquement à la remorque du régime des travailleurs salariés.

*
**

Mis aux voix, les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité moins 1 abstention.

Le Rapporteur,
A. BOURGEOIS.

Le Président,
L. HANNOTTE.

II. — Bespreking.

Een lid stelt de vraag waarom de uitbetaling van de voordelen, die toegekend worden aan de bijzondere gerechtigden in de sector der werknemers, zoveel tijd in beslag neemt.

Op de vraag waarom de gelijkstelling in de sector der zelfstandigen, bij toepassing van de wet van 9 juni 1970, met de gewone kinderen van tweede rang in de sector der werknemers, 47 000 000 frank zal kosten in 1973 en 117 miljoen in 1974, antwoordt de Minister dat het bedrag van 47 miljoen berekend door het R.S.V.Z. betrekking heeft op een periode van zes maanden, vermits deze maatregel slechts toepasselijk is vanaf 1 juli 1973.

Een lid betreurt dat de regeling der kinderbijslagen voor zelfstandigen systematisch de sector der werknemers achterna hinkt.

*
**

In stemming gebracht worden de artikelen en het gehele ontwerp op 1 onthouding na eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. BOURGEOIS.

De Voorzitter,
L. HANNOTTE.