

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974

4 JUILLET 1974

PROPOSITION DE LOI

organisant la protection
de l'environnement.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La protection de l'environnement est un problème technique et social d'une grande complexité, que notre pays a abordé jusqu'ici dans toute une série de lois apparemment importantes. Nous constatons toutefois que la dégradation de l'environnement se poursuit sans ralentir : jusqu'à présent, la Belgique n'a pas réussi à protéger efficacement son cadre de vie.

Cette impuissance est le résultat d'un certain nombre d'erreurs fondamentales, telles que :

- la dispersion des compétences ministérielles;
- l'organisation défectueuse des services publics;
- l'inefficacité de la législation;
- l'amputation des pouvoirs communaux, etc...

La dispersion des compétences ministérielles n'a conduit jusqu'ici qu'à un manque de sens des responsabilités, à l'indifférence et au recours à l'improvisation.

La découverte périodique d'entrepôts de déchets toxiques dans presque toutes les régions du pays constitue un exemple frappant des conséquences auxquelles la négligence peut aboutir. L'origine souvent étrangère de ces déchets particuliers rend tout autre commentaire superflu.

Les services publics chargés de l'étude technique de la pollution de l'air et des eaux sont d'une nature double :

— d'une part, il y a les institutions créées dans le but spécifique d'étudier la pollution de l'environnement ou de promouvoir la lutte antipollution, comme le Service de l'Epuración des Eaux usées, l'Inspection des Nuisances et le Groupe de travail « Ecologie industrielle »;

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974

4 JULI 1974

WETSVOORSTEL

tot organisatie van de bescherming
van het leefmilieu.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De bescherming van het leefmilieu is een ingewikkeld sociaal en technisch vraagstuk. Dit vraagstuk wordt in ons land weliswaar benaderd door een reeks van ogenschijnlijk belangrijke wetten, doch wij stellen niettemin vast dat de degradatie van het leefmilieu onverminderd voortgaat. België is er dusver niet in geslaagd het leefklimaat op doeltreffende wijze te beschermen.

Dit onvermogen vloeit voort uit een aantal fundamentele vergissingen, zoals :

- de versnippering der ministeriële bevoegdheden;
- de gebrekkige organisatie van de overheidsdiensten;
- een ondoeltreffende wetgeving;
- de uitholling der gemeentelijke bevoegdheden, enz...

De versnippering der ministeriële bevoegdheden heeft tot dusver slechts geleid tot gemis aan verantwoordelijkheidszin, tot onverschilligheid en improvisatie.

De periodieke ontdekking van opslagplaatsen voor giftige afvalstoffen in zowat alle delen van ons land is een treffend voorbeeld van de gevolgen waartoe nalatigheid kan aanleiding geven. Dat deze bijzondere afvalstoffen nogal vaak van buitenlandse herkomst zijn, maakt verdere commentaar overbodig.

De overheidsdiensten die belast zijn met de studie van de lucht- en waterverontreiniging op technisch vlak, zijn van tweeërlei aard :

— enerzijds de instellingen, die werden opgericht met het specifiek doel de milieuverontreiniging te bestuderen of de bestrijding ervan te bevorderen, zoals de Dienst voor Zuivering van Afvalwaters, de Inspectie van de Milieuhinder, en de Werkgroep Industriële Ecologie.

— d'autre part, il y a les institutions qui n'ont pas été créées spécifiquement dans ce but mais qui, en raison de la dispersion des compétences ministérielles, doivent collaborer de manière improvisée à l'étude de la pollution de l'environnement. Il est permis de citer, à titre d'exemple, l'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie, l'Institut de Recherches chimiques et le Centre d'Etude de l'Energie nucléaire.

Dans les deux cas, le personnel effectif est absolument insuffisant et les moyens matériels ne répondent pas toujours aux missions à remplir. Deux exemples suffiront à illustrer cette situation.

Le Service de l'Epuration des Eaux usées, qui aura bientôt 40 années d'existence, ne compte même pas 10 agents, bien qu'il soit chargé d'un nombre impressionnant de missions d'importance nationale. Le service officiel analogue existant aux Pays-Bas compte plus de 100 agents.

L'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie est chargé de prélever des échantillons d'anhydride sulfureux et de fumées et d'analyser ceux-ci. Les postes dits « collecteurs de fumée sulfureuse » n'opèrent pas d'une manière sélective : leur méthode de travail n'est donc pas précise. Il ne s'agit pas d'appareils à enregistrement continu; en raison de la pénurie de personnel, il est fait appel, pour l'utilisation et l'entretien de ces appareils, à des instances étrangères à l'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie. A Anvers, par exemple, c'est le personnel du laboratoire de la Ville qui en est chargé et à Liège, c'est celui de l'Institut national des Industries extractives.

Le laboratoire de la Ville d'Anvers procède d'ailleurs pour son propre compte à des relevés de gaz toxiques, tels que l'anhydride sulfureux et le peroxyde d'azote, à l'aide d'appareils plus modernes que ceux dont dispose l'Institut d'Hygiène lui-même.

Ces critiques ne visent nullement les agents techniques, zélés et compétents, de ces services de l'Etat, mais bien les gouvernements successifs auprès desquels ils n'ont pas trouvé audience lorsqu'ils venaient réclamer des moyens d'action plus adéquats ainsi qu'un renforcement du personnel.

Par suite de la dispersion des compétences ministérielles et de l'absence d'institutions publiques organisées, un inventaire technique adéquat des formes les plus répandues de pollution de l'air et de l'eau n'a pu être dressé jusqu'à présent, sans parler ici des problèmes délicats posés par la pollution du sol et par la pollution sonore.

Toutes ces considérations expliquent pourquoi la loi du 28 décembre 1964 sur la pollution atmosphérique n'a pas donné lieu à des arrêtés d'exécution dignes d'être mentionnés et pourquoi les lois des 11 mars 1950 et 26 mars 1971 sur la pollution des eaux ont donné lieu à des applications improvisées, juridiquement très imparfaites et techniquement incontrôlables.

En 1973, le Ministre de la Santé publique et de l'Environnement a formulé certaines propositions en vue de modifier quelque peu cet état de choses.

Une de ces propositions prévoit la création, dans un certain nombre de centres, de nouveaux réseaux de mesure polyvalents, en vue de relever les valeurs d'« immission » de plusieurs matières polluant l'atmosphère et de les transmettre à un poste central.

Le fonctionnement de ces nouveaux réseaux s'intégrerait dans une optique d'avis prévisionnels, c'est-à-dire que la constatation d'un certain degré de pollution atmosphérique existant dans une localité déterminée contribuerait à déterminer si d'autres entreprises industrielles d'un type et d'un niveau donnés de pollution atmosphérique peuvent encore y être installées.

— anderzijds, de instellingen die niet werden opgericht met dit specifieke doel, doch die wegens de versnippering der ministeriële bevoegdheden, op geïmproviseerde wijze moeten medewerken aan de studie of de bestrijding van de milieuverontreiniging. Hier kunnen we de volgende overheidsdiensten vermelden : het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie, het Instituut voor Scheikundig onderzoek, het Studiecentrum voor Kernenergie.

In beide gevallen is de personeelsbezetting volstrekt ontoereikend en beantwoorden de materiële middelen niet steeds aan de opdrachten die moeten worden vervuld. Het moge volstaan twee voorbeelden aan te halen om deze bewering te staven.

De Dienst voor Zuivering van Afvalwater, welke straks op een 40-jarig bestaan kan bogen telt nog geen tien personeelsleden. En toch was en is deze dienst belast met een indrukwekkend aantal taken van nationale omvang. De analoge Rijksdienst in Nederland telt meer dan 100 personeelsleden.

Het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie is belast met het nemen van monsters en de analyse van zwaveldioxyde en rook. De zogeheten « zwavel-rook » verzamelposten werken niet selectief, dus niet nauwkeurig. Het zijn geen continu registrerende apparaten, en voor de bediening en het onderhoud ervan moet bij gebrek aan personeel een beroep worden gedaan op instanties die niet aan het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie zijn verbonden. Te Antwerpen b.v. wordt zulks gedaan door het personeel van het Stadslaboratorium en te Luik door het Nationaal Instituut der Extractiebedrijven.

Het Stadslaboratorium van Antwerpen meet overigens voor eigen rekening de toxische gassen met name zwaveldioxyde en stikstofdioxyde, met behulp van meer moderne middelen dan degene waarover het Instituut voor Hygiëne zelf beschikt.

Deze kritiek treft geenszins de toegewijde en bekwame technische ambtenaren van genoemde Rijksdiensten, doch wel de opeenvolgende Regeringen, waarbij deze ambtenaren geen gehoor vinden, wanneer zij om aangepaste werkmiddelen en meer personeel vragen.

Ingevolge de versnippering der ministeriële bevoegdheden en het gebrek aan georganiseerde overheidsinstellingen, kon tot nog toe geen behoorlijke technische inventaris opge maakt worden aangaande de meest voorkomende vormen van lucht- en waterverontreiniging; de moeilijke problemen van bodemverontreiniging en lawaaihinder willen wij dan nog buiten beschouwing laten.

Dit alles verklaart waarom de wet van 28 december 1964 betreffende de luchtverontreiniging tot geen noemenswaardige uitvoeringsbesluiten heeft geleid en de wetten van 11 maart 1950 en 26 maart 1971 op de waterverontreiniging tot geïmproviseerde, juridisch gebrekkige en technisch oncontroleerbare toepassingen hebben aanleiding gegeven.

In 1973 heeft de Minister van Volksgezondheid enige voorstellen geformuleerd om deze stand van zaken enigszins te wijzigen.

Een dezer voorstellen houdt in dat in een aantal centra nieuwe polyvalente meetnetten zouden worden geïnstalleerd, om de immisiewaarden van meerdere luchtverontreinigende stoffen te meten en door te seinen naar een centrale meldkamer.

De werking van deze nieuwe meetnetten zou worden geïntegreerd in een optiek van previsionsadvies, t.z. dat mede ingevolge de vaststelling van een bestaande graad van luchtverontreiniging zal kunnen uitgemaakt worden of in een bepaalde lokaliteit nog bijkomende industriële ondernemingen, met een gegeven type en omvang van luchtverontreiniging, zouden kunnen worden ingeplant.

Une telle politique de lutte contre la pollution atmosphérique n'a évidemment aucun sens et ne se justifie pas davantage du point de vue économique et social. En effet, d'une part, l'installation d'un type donné d'entreprises dans une localité doit dépendre exclusivement de raisons économiques et sociales ainsi que de facteurs inhérents à l'aménagement du territoire (noyaux résidentiels, lieux de délasserment, etc.) cependant que, d'autre part, la pollution atmosphérique doit être combattue au moyen d'installations d'épuration de l'air. La mise en œuvre de ces installations doit résulter de dispositions normatives édictées en exécution de la loi-cadre du 28 décembre 1964, et plus particulièrement de ses articles 1, 1^o et 3^o, et 5, 3^o.

Une politique unilatérale d'avis prévisionnels signifierait que les entreprises polluantes déjà installées pourraient tranquillement poursuivre leurs activités polluantes et que l'essence même de la loi du 28 décembre 1964 resterait lettre morte.

En matière d'épuration des eaux usées, on constate que les projets élaborés depuis longtemps déjà n'ont pas encore eu un début d'exécution et qu'ils ne font même pas partie d'un ensemble cohérent. A titre d'exemple on peut citer la station d'épuration des eaux projetée à Ostende, et dont la réalisation s'impose d'urgence. Nul ne peut dire avec certitude quand cette station entrera en service. Mais il y a plus grave encore : actuellement, il n'existe encore aucun projet concret en ce qui concerne l'épuration des eaux usées de la ville de Bruges. Il s'ensuivra que les eaux qui auront été épurées dans une certaine mesure par la future station d'épuration d'Ostende seront immédiatement polluées à nouveau par les eaux usées évacuées de Bruges par le canal Bruges-Ostende.

L'amputation des pouvoirs communaux constitue une quatrième erreur, non moins importante.

Les administrations communales sont sans nul doute les organes de l'autorité publique auxquels l'opinion fait le plus souvent et le plus facilement part de ses griefs en matière de pollution de l'environnement. C'est d'ailleurs normal. L'administration communale est en effet le seul pouvoir public qui entretienne avec la population des contacts étroits et permanents sur des questions vitales, parmi lesquelles il convient aussi de ranger la protection de l'environnement. Au cours des réunions publiques du conseil, les administrations de communes même peu importantes doivent entendre plus d'interpellations sur la pollution de l'environnement que les gouvernements ne s'en voient adresser au Parlement. Si une entreprise industrielle pollue l'air ou les eaux, l'administration communale est prise à partie et considérée comme complice.

Cependant, en vertu de l'arrêté du Régent de 1946, l'administration communale n'est pas autorisée à fixer les conditions d'exploitation des établissements incommodes de la première classe et des établissements incommodes « D ». Le fait que l'administration communale est compétente en matière de concessions et de permis de bâtir, mais non en ce qui concerne les conditions d'exploitation de ces établissements constitue pour le moins une anomalie à laquelle il importe de remédier au plus tôt.

En général, les pouvoirs communaux dans le domaine de la protection de l'environnement sont d'une importance plutôt historique. Ils se fondent, en bonne partie, sur les décrets des 14 décembre 1789 et 16-24 décembre 1790. Des lois récentes ont ôté toute force à ces décrets. C'est ainsi que chacun se souvient parfaitement du sort réservé aux règlements de police sur la pollution atmosphérique promulgués par les communes d'Anderlecht, de Vilvorde, de Hemiksem, de Willebroek, de Kluisbergen et de Hoboken. Ces règlements de police ont été, selon le cas, soit suspendus par les gouverneurs de province, soit annulés par arrêté royal pour incompétence de l'administration communale.

Een zulkdanige politiek van bestrijding van luchtverontreiniging is uiteraard zinloos en bovendien sociaal-economisch onverantwoord. Het is enerzijds duidelijk dat de vestiging van een gegeven type van onderneming in een lokaliteit uitsluitend mag bepaald worden door sociaal-economische motieven, en door factoren die inherent zijn aan de ruimtelijke ordening (woonkernen, recreatieoorden, enz.), terwijl anderzijds de luchtverontreiniging dient te worden bestreden door luchtzuiveringsinstallaties. De aanwending van zulke installaties moet het gevolg zijn van normatieve bepalingen die genomen worden, in uitvoering van de kaderwet van 28 december 1964, en meer in het bijzonder van artikel 1, 1^o en 3^o, en artikel 5, 3^o.

Een eenzijdige politiek van previsioneel advies betekent dat de reeds gevestigde luchtverontreinigende onderneming ongestoord hun activiteiten kunnen verder zetten, en dat de essentie van de wet van 28 december 1964 dode letter blijft.

Inzake zuivering van afvalwateren stelt men vast dat de uitwerking van de sinds geruime tijd bestaande projecten nog steeds niet is aangevangen, en dat deze projecten zelfs niet eens deel uitmaken van een geordend geheel. Het geplande waterzuiveringsstation van Oostende, waarvan de verwezenlijking dringend noodzakelijk is kan hier als voorbeeld worden aangehaald. Wanneer dit station in werking zal treden kan niemand met zekerheid zeggen. Maar erger is dat er momenteel nog geen concreet project bestaat voor de behandeling van afvalwateren van de stad Brugge. Een en ander zal voor gevolg hebben dat het water dat enigszins zal worden gezuiverd door het toekomstig waterzuiveringsstation van Oostende opnieuw verontreinigd zal worden door niet gezuiverde afvalwateren, die vanaf Brugge via het kanaal Brugge-Oostende naar zee worden afgevoerd.

Een vierde en niet minder belangrijke vergissing is de uitholling der gemeentelijke bevoegdheden.

De gemeentebesturen zijn ongetwijfeld de openbare gezagsorganen geworden waaraan de publieke opinie haar grieven omtrent milieuverontreiniging het meest en het gemakkelijkst doet kennen. Zulks is overigens normaal. Het gemeentebestuur is immers het enige openbaar gezagsorgaan dat met de bevolking nauwe en bestendige contacten onderhoudt inzake vitale aangelegenheden waartoe ook de bescherming van het leefmilieu behoort. In de openbare raadszittingen hebben de besturen van zelfs kleinere gemeenten meer interpellaties over milieuverontreiniging te aanhoren dan de Regering vanwege het Parlement. Wanneer een industriële onderneming lucht- of waterverontreiniging veroorzaakt, dan wordt het gemeentebestuur op de korrel genomen en als medeplichtig beschouwd.

Op grond van het Besluit van de Regent van 1946 is het gemeentebestuur echter niet gemachtigd om de exploitatievoorwaarden te bepalen van een hinderlijke inrichting van de eerste klasse en van de hinderlijke inrichtingen « D ». Dat het gemeentebestuur wel bevoegd is inzake concessies en bouwvergunningen doch niet inzake de exploitatievoorwaarden is op zijn minst een anomalie die ten spoedigste moet verholpen worden.

In het algemeen zijn de gemeentelijke bevoegdheden inzake milieubescherming eerder van historisch belang. Zij steunen grotendeels op de decreten van 14 december 1789 en 16-24 augustus 1790. Deze decreten werden door recente wetten van alle doeltreffendheid beroofd. Zo ligt het nog in ieders geheugen wat er is gebeurd met de politieverordeningen op de luchtverontreiniging uitgevaardigd door de gemeenten Anderlecht, Vilvoorde, Hemiksem, Willebroek, Kluisbergen en Hoboken. Al naar gelang het geval werden deze politieverordeningen ofwel geschorst door de provinciegouverneurs, ofwel vernietigd bij koninklijk besluit op grond van de onbevoegdheid van het gemeentebestuur. Zelfs in

Même dans les milieux judiciaires, ces arrêtés de suspension ou d'annulation ont été accueillis avec scepticisme.

Quoi qu'il en soit, il est permis d'affirmer que ces arrêtés ont une triple signification :

— les pouvoirs communaux en matière de pollution atmosphérique sont méconnus par la province;

— ces pouvoirs sont également méconnus par l'Etat, malgré la promesse formelle faite par le Ministre de la Santé publique le 12 mars 1964 et selon laquelle la loi qui devait devenir celle du 28 décembre 1964 ne porterait pas atteinte aux pouvoirs des bourgmestres;

— la loi du 28 décembre 1964 et les arrêtés royaux des 26 mars 1971 et 26 juillet 1971, qui concernent tous la pollution atmosphérique, n'ont pas encore produit de résultats notables. Dans les six cas cités, la législation a même protégé la pollution atmosphérique au lieu de la combattre.

Il est évident que ces arrêtés de suspension ou d'annulation ont été pris, entre autres, pour des motifs économiques.

Ce sont ces mêmes motifs économiques qui empêchent d'organiser en Belgique une gestion efficace de l'environnement.

La présente proposition de loi a pour objet d'organiser une gestion efficace de l'environnement dans notre pays. Cette gestion peut être réalisée grâce à des économies dans le secteur public et à des taxes spéciales sur les revenus professionnels.

ANALYSE DES ARTICLES.

I. — Les compétences ministérielles.

Il faut mettre fin à la dispersion actuelle des compétences ministérielles. Toutes les compétences en matière d'environnement doivent être centralisées entre les mains d'un Ministre de l'Environnement, qui sera Ministre à part entière. Le budget actuel de 3 milliards par an est insuffisant. Il faudra donc trouver d'autres ressources : économies dans le secteur public et taxe spéciale sur les revenus professionnels. Toutefois, cette question déborde le cadre de la présente proposition de loi.

II. — L'Institut national de l'Environnement.

Il est impossible au Ministre de l'Environnement de remplir convenablement sa tâche s'il n'est assisté de services bien organisés, compétents en matière d'environnement d'un point de vue tant technique que juridique.

A cette fin, nous proposons de créer un Institut national de l'Environnement. Cet institut se composerait de quatre départements techniques et scientifiques de diverses disciplines et d'un département juridique.

Les quatre départements techniques et scientifiques engloberaient toutes les activités relevant des domaines de la pollution de l'air, de l'eau et du sol ainsi que de la pollution sonore. Ils régleraient entre eux certains problèmes d'aménagement du territoire en relation directe avec la détérioration de l'environnement.

Le groupe d'étude de la pollution atmosphérique, qui existe déjà mais dont la composition est restreinte et qui est attaché au Centre d'Etude de l'Energie nucléaire, pourrait constituer le noyau du nouveau département de la pollution atmosphérique qui serait créé.

gerechtelijke kringen toonde men zich sceptisch t.o.v. deze schorsings- en vernietigingsbesluiten.

In ieder geval mag men stellen dat de schorsings- en vernietigingsbesluiten een drievoudige betekenis hebben :

— de gemeentelijke bevoegdheden inzake luchtverontreiniging worden door de provincie miskend;

— deze bevoegdheden worden eveneens door de Staat miskend ondanks de formele belofte, die door de Minister van Volksgezondheid op 12 maart 1964 werd aangegaan en volgens welke de wet die op 28 december 1964 het licht zou zien de bevoegdheid van de burgemeesters niet zou aantasten;

— de wet van 28 december 1964 en de koninklijke besluiten van 26 maart 1971 en 26 juli 1971 die allen betrekking hebben op de luchtverontreiniging, hebben vooralsnog tot geen noemenswaardige resultaten geleid. In de zes genoemde gevallen heeft de wetgeving de luchtverontreiniging beschermd in plaats van bestreden.

Het is duidelijk dat o.m. economische motieven aan deze schorsing- en vernietigingsbesluiten ten grondslag liggen.

Het zijn eveneens economische motieven die de organisatie van een doeltreffende milieubeheer in dit land verhinderen.

Het onderhavige wetsvoorstel beoogt de organisatie van een doeltreffend milieubeheer in ons land. Het kan worden verwezenlijkt bij middel van besparingen in de openbare sector en van bijzondere belastingen op de bedrijfsinkomens.

ONTLEDING DER ARTIKELEN.

I. — De ministeriële bevoegdheid.

Aan de huidige versnippering der ministeriële bevoegdheden moet een einde worden gesteld. Alle bevoegdheden inzake leefmilieu moeten gecentraliseerd worden in een volwaardig Ministerie voor Leefmilieu. De huidige begroting is ontoereikend. Er zal dus naar andere middelen moeten worden uitgekeken : besparing in de openbare sector en een speciale belasting op het bedrijfsinkomen. Deze aangelegenheid valt evenwel buiten het kader van dit wetsvoorstel.

II. — Het Nationaal Instituut voor Leefmilieu.

De Minister voor Leefmilieu kan onmogelijk zijn opdracht naar behoren vervullen, indien hij niet wordt bijgestaan door degelijk georganiseerde diensten die zowel op het juridische als op het technische vlak bevoegd zijn inzake leefmilieu.

Te dien einde stellen wij de oprichting voor van een Nationaal Instituut voor Leefmilieu. Dit Instituut zou bestaan uit vier technisch-wetenschappelijke departementen van diverse disciplines, en één juridisch departement.

De vier technisch-wetenschappelijke departementen concentreren alle activiteiten op het stuk van lucht-, water- en bodemverontreiniging en van geluidshinder. Zij regelen onderling sommige problemen van ruimtelijke ordening, die rechtstreeks in verband staan met de degradatie van het milieu.

De bestaande doch beperkte studiegroep voor luchtverontreiniging, verbonden aan het Studiecentrum voor Kernenergie, kan de kern vormen van het nieuw op te richten departement voor luchtverontreiniging.

L'actuel Service d'Épuration des Eaux usées devrait fusionner avec le Centre belge d'Étude et de Documentation des Eaux et de l'Air (C. E. B. E. D. E. A. U.). Ce faisant, ils pourraient constituer le noyau du nouveau département de la pollution des eaux, qu'il y a lieu de créer.

Les quatre départements techniques et scientifiques devraient améliorer les techniques de contrôle existant en matière de pollution et les techniques actuelles d'épuration et de récupération des déchets et en mettre d'autres au point.

Le département de la pollution du sol pourrait, à cet égard, collaborer utilement avec le Centre de Recherches routières de Sterrebeek, en vue de l'utilisation de certains déchets dans la construction routière.

Ce sont ces formes de recherche scientifique appliquée qu'il faudrait encourager et subsidier dans notre pays.

Le Secrétariat d'État à la Politique scientifique et l'Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture pourraient jouer un rôle important dans ce domaine.

Des programmes de recherche scientifique fondamentale pourraient être confiés aux universités et aux institutions auxquelles celles-ci prêtent leurs concours, comme c'est le cas pour l'Institut de Recherche scientifique maritime, à Klemskerke-Le Coq.

La recherche scientifique appliquée à la sauvegarde de l'environnement présente au moins trois aspects importants :

- la promotion d'un environnement salubre, argument qui se suffit à lui-même;
- la promotion de la biologie, de la microbiologie, de la médecine, de la physique et de la chimie ainsi que d'autres disciplines encore, telles que l'agriculture, dans des domaines insuffisamment explorés jusqu'à présent;
- la création de nouvelles industries de pointe.

Ce dernier aspect mérite quelques explications.

Depuis quelques années, un certain nombre de pays voisins et même d'autres se sont engagés dans une nouvelle branche d'industrie, à savoir celle de l'industrie « antipollution » (principalement la production industrielle d'appareils d'épuration). Nous citerons à titre d'exemple les groupes industriels Lurgi, Bamag, Gruenzweig & Hartmann en Allemagne occidentale et Simon-Hartley en Angleterre.

Récemment, une intéressante initiative en ce sens a été prise en Belgique. Il s'agit du consortium Ecotecnica, créé avec le concours de l'Office de Promotion industrielle. Ecotecnica a pour objet de favoriser la construction d'équipements « antipollution ». Le consortium est dirigé par des personnes qui ont une expérience des techniques de lutte contre la pollution et qui se rendent compte que, dans ce domaine, notre pays accuse un retard important qu'il convient de rattraper. En effet, actuellement la Belgique fait principalement appel à des entreprises étrangères pour s'équiper en installations d'épuration et en accessoires.

Une initiative telle que la création d'Ecotecnica présente un caractère éminemment économique et social. Il serait souhaitable que le Gouvernement accorde à pareille initiative l'attention et les encouragements requis. Notre pays, où l'on dispense un enseignement technique extrêmement avancé, doit profiter de cette occasion en vue d'augmenter l'emploi.

Outre les quatre départements techniques et scientifiques, il faudra aussi créer un département juridique chargé d'améliorer, en collaboration avec les universités également, la

De bestaande Dienst voor Zuivering van Afvalwater moet samensmelten met het Belgisch Centrum voor de Studie en Documentatie van het Water (B. E. C. E. W. A.). Zodoende verenigd zullen zij de kern vormen van het nieuw op te richten departement voor waterverontreiniging.

De vier technisch-wetenschappelijke departementen zullen de bestaande controletechnieken inzake vervuiling en de bestaande zuiverings- en recuperatietechnieken voor afvalstoffen verbeteren en er nieuwe ontwikkelen.

Het departement voor Bodemverontreiniging zou terzake kunnen samenwerken met het opzoekingscentrum voor de Wegenbouw van Sterrebeek voor de verwerking van sommige afvalstoffen in de wegenbouw.

Het zijn deze vormen van toegepast wetenschappelijk onderzoek die in ons land zouden moeten worden aangemoedigd en behoorlijk gesubsidieerd.

Bij dit alles zouden het Staatssecretariaat voor Wetenschapsbeleid, en het Instituut voor Wetenschappelijk Onderzoek in Nijverheid en Landbouw een belangrijke rol kunnen vervullen.

Programma's voor fundamenteel wetenschappelijk onderzoek aan de universiteiten kunnen worden toevertrouwd en aan de instellingen, waaraan de universiteiten hun medewerking verlenen, zoals dit het geval is voor het Instituut voor Zeewetenschappelijk Onderzoek, te Klemskerke-De Haan.

Het toegepast wetenschappelijk onderzoek ter vrijwaring van het leefmilieu vertoont minstens drie belangrijke aspecten :

- de bevordering van een gezond leefmilieu, d.i. een argument dat reeds op zichzelf volstaat;
- de bevordering van de biologie, de microbiologie, de geneeskunde, de natuur- en scheikunde en nog andere disciplines zoals de landbouw, in domeinen die tot dusver nog niet voldoende werden geëxploreerd;
- de oprichting van nieuwe bedrijfstakken die aan de spits van de vooruitgang staan.

Het laatstgenoemd aspect verdient enige toelichting.

Sinds enige jaren hebben een aantal buurlanden, en ook andere, zich toegelegd op een nieuwe bedrijfstak, namelijk de anti-vervuilingsindustrie (hoofdzakelijk de industriële productie van zuiveringstoestellen). Als voorbeeld kunnen hier de West-Duitse industriële groepen Lurgi, Bamag en Gruenzweig & Hartmann en Simon-Hartley in Engeland worden aangehaald.

Onlangs werd in België een interessant initiatief in deze zin genomen. Het betreft de oprichting van de Vereniging Ecotecnica, welke is ontstaan met de medewerking van de Dienst voor Nijverheidsbevordering. Ecotecnica heeft tot doel de bouw van verontreinigingsinstallaties te bevorderen. Deze vereniging wordt geleid door personen die ervaring hebben in de verontreinigingstechnieken en die beseffen dat ons land ter zake een belangrijke achterstand dient in te halen. Het is inderdaad zo dat België momenteel in overwegende mate beroep doet op buitenlandse ondernemingen voor de verwerving van zuiveringsinstallaties met hun toebehoren.

Een initiatief zoals de oprichting van Ecotecnica vertoont een bijzonder sociaal-economisch karakter. Het is wenselijk dat de Regering zulk initiatief met de nodige aandacht behandelt en aanmoedigt. Ons land, dat een uitermate ontwikkeld technisch onderwijs bezit, moet deze gelegenheid te laat nemen met het oog op de uitbreiding van de werkverschaffing.

Naast de vier op te richten technisch-wetenschappelijke departementen, moet ook een juridisch departement worden opgericht, dat eveneens in overleg met de universiteiten, de

législation existante et d'étudier minutieusement les aspects juridiques des lois nouvelles.

Le fonctionnement de l'Institut national s'inspirerait donc en tous points de celui du « *Nederlands Rijksinstituut voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek* » de Delft, mieux connu sous le sigle T.N.O. Cet institut a rendu des services divers sur le plan de la protection de l'environnement, notamment dans le domaine du perfectionnement d'appareils automatiques de mesure, comme le « nitrox monitor », lequel est mis sur le marché dans notre pays. Cet appareil et quelques autres qui ont été conçus par le T.N.O. sont mis à la disposition des industriels du secteur privé par le Ministère néerlandais de l'Environnement. Il s'agit donc, en l'occurrence, d'un cas où un département ministériel vend au secteur privé ses inventions scientifiques. L'Institut national de l'Environnement qu'il y aurait lieu de créer en Belgique devrait viser des objectifs analogues.

III. — Les instituts régionaux de l'environnement.

Les formes de pollution de l'environnement présentent généralement des aspects fort divergents, selon le caractère industriel, rural ou touristique des régions.

Une coordination à l'échelon national et une politique efficace sur le plan international ne sont possibles que s'il existe, au niveau des régions, un inventaire précis des diverses formes de pollution et si, après la publication des arrêtés d'exécution, un contrôle permanent est exercé sur place.

C'est pourquoi nous proposons la création, indépendamment de l'Institut national, d'une dizaine d'instituts régionaux de l'environnement.

C'est ainsi que les cinq zones de protection existant déjà à Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Charleroi seraient dotées d'un institut de l'environnement. Il en irait de même pour les zones industrielles en cours de développement, notamment le Limbourg et la Flandre occidentale, et pour les zones touristiques particulières, telles les Ardennes et le littoral.

A Liège, on pourrait se baser au départ sur l'Institut national des Industries extractives (I.N.I.E.), qui étudie depuis des années les problèmes qui se posent en matière de pollution dans cette région.

A Anvers, on pourrait choisir comme noyau d'organisation le « *Centrum tegen Lucht- en Watervcontreiniging* », qui a été créé en 1968 et a recours aux laboratoires de la Ville d'Anvers et à ceux de l'Institut provincial d'Hygiène.

A Gand, on pourrait commencer avec le laboratoire de la Ville.

A Charleroi, on pourrait faire appel au laboratoire intercommunal de chimie.

Pour le littoral, on pourrait constituer un service intercommunal de l'environnement, dont le premier élément serait le « *Stadslaboratorium voor Leefmilieu* » créé à Ostende en 1972. A cet égard, un premier échange de vues a eu lieu en 1973 au sein du comité de concertation des communes du littoral. Celles-ci ont manifesté leur intérêt en la matière en créant un groupe de travail de l'environnement.

Ce groupe de travail a élaboré un plan de création d'un Institut de l'environnement des communes du littoral.

L'institut projeté se place dans la perspective de la protection du caractère touristique de la côte belge contre un nombre sans cesse croissant de formes de pollution de l'environnement. Dans une même optique, il est également tenu compte de la nécessité d'accroître à un rythme accéléré

bestaande wetgeving moet verbeteren, en de juridische aspecten van de zo noodzakelijke uitvoeringsbesluiten nauwkeurig moet voorbereiden.

De werking van het Nationaal Instituut zou dus volkomen geïnspireerd zijn door die van het Nederlands Rijksinstituut voor Toegepast Natuurwetenschappelijk Onderzoek, beter bekend onder de benaming T.N.O. Dit instituut heeft zich inzake milieubescherming op diverse wijzen verdienstelijk gemaakt, ondermeer op het stuk van de ontwikkeling van automatische meettoestellen zoals de « nitrox monitor » die in ons land op de markt wordt gebracht. Dit en andere door de T.N.O. ontworpen toestellen worden door het Nederlands Ministerie voor Leefmilieu ter beschikking gesteld van de privé nijverheid. We zien dus hier een voorbeeld waarbij een ministerieel departement zijn wetenschappelijke uitvindingen verkoopt aan de privé-sector. Het op te richten Nationaal Instituut voor Leefmilieu in België zou soortgelijke oogmerken moeten nastreven.

III. — Gewestelijke instituten voor leefmilieu.

De vormen van milieuverontreiniging zijn doorgaans van zeer uiteenlopende aard naargelang het industrieel, landelijk of toeristisch karakter van de gewesten.

Een coördinatie op nationaal vlak en een beleid dat doelmatig is op internationaal niveau zijn maar mogelijk wanneer per gewest een nauwkeurige inventaris wordt opge maakt van de verschillende vormen van verontreiniging en voor zover er na de uitvaardiging van de uitvoeringsbesluiten, een bestendige controle ter plaatse wordt uitgeoefend.

Daarom stellen wij voor dat naast een nationaal instituut een tiental gewestelijke instituten voor het leefmilieu zouden worden opgericht.

Zo zou in de vijf reeds bestaande beschermingszones van Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Charleroi een Instituut voor het leefmilieu worden opgericht. Herzelfde zou gebeuren in de industriezones in ontwikkeling, namelijk Limburg en West-Vlaanderen en in de bijzondere toeristische zones, namelijk de Ardennen en de Kust.

Te Luik kan men als uitgangspunt nemen het Nationaal Instituut van de Extractiebedrijven (N.I.E.B.), dat de problemen die zich aldaar stellen inzake luchtverontreiniging sinds jaren onderzoekt.

Te Antwerpen kan als kern worden aangeduid het in 1968 opgericht Centrum tegen Lucht- en Watervcontreiniging, dat een beroep doet op het stadslaboratorium van Antwerpen en het laboratorium van het Provinciaal Instituut voor Hygiène.

Te Gent kan men het Stadslaboratorium van Gent als uitgangspunt nemen.

Voor Charleroi zou een beroep kunnen worden gedaan op het Intercommunaal Scheikundig Laboratorium.

Voor de Belgische Kust zou kunnen worden overgegaan tot de oprichting van een intercommunale dienst voor leefmilieu, met als uitgangspunt het stadslaboratorium voor leefmilieu te Oostende, dat in 1972 werd opgericht. In het overlegcomité van de kustgemeenten werd hierover voor het eerst in 1973 van gedachten gewisseld. De kustgemeenten hebben blijk gegeven van belangstelling voor deze aangelegenheid, door de oprichting van een werkgroep voor het leefmilieu.

Deze werkgroep heeft een plan uitgewerkt voor de oprichting van een Instituut voor het Leefmilieu der kustgemeenten.

De voorgenomen oprichting van genoemd Instituut wordt geplaatst in het perspectief van de vrijwaring van het toeristisch karakter tegen een steeds toenemend aantal vormen van milieuhinder. In eenzelfde perspectief wordt eveneens rekening gehouden met het feit dat de werkverschaffing aan

l'emploi au littoral, en y installant des entreprises industrielles.

La sélection, l'étude préventive et le contrôle après installation sont quelques-unes des tâches que l'Institut de l'environnement des communes du littoral devra assumer.

Cette énumération n'est certes pas limitative. En d'autres termes, nous n'avons nullement l'intention de sousestimer l'importance de laboratoires et d'organismes existants, créés initialement en dehors de toute préoccupation relative à l'environnement, mais qui ont été ensuite agréés par arrêté ministériel et chargés d'activités telles que la prise d'échantillons, des analyses, des expériences et des études relevant de la lutte contre la pollution atmosphérique.

Si l'énumération qui a été faite n'est pas limitative, il convient cependant de souligner la nécessité de confier par préférence le fonctionnement technique des instituts régionaux à des organismes qui s'occupent exclusivement d'environnement, afin d'éviter certains malentendus.

Chaque institut régional relèvera du Ministère de l'Environnement ou d'un autre pouvoir organisateur. Il devra prêter son concours aux administrations communales et aux sociétés d'épuration des eaux.

Alors que l'Institut national de l'Environnement aura pour mission principale la recherche scientifique et la coordination au niveau national, les instituts régionaux auront plutôt des tâches d'exécution.

Les instituts régionaux devront tout d'abord dresser un inventaire précis et technique de la pollution de l'environnement dans leur propre région; c'est sur la base des renseignements recueillis que la réglementation sera élaborée.

Les instituts régionaux contrôleront l'application de la loi.

Ils prêteront leur assistance aux administrations communales, notamment pour l'examen des dossiers d'industriels qui désirent établir dans la région et sollicitent un permis de bâtir.

Ces instituts détermineront les conditions d'exploitation.

Lorsqu'une entreprise industrielle obtiendra de l'Etat des subsides destinés à des travaux d'assainissement, l'institut régional contrôlera l'affectation de ces subsides.

A titre d'illustration, citons une fois de plus le problème du traitement des eaux usées.

La loi du 26 mars 1971 portant sur la protection des eaux de surface contre la pollution prévoit, en son article 33, que l'Etat intervient dans les dépenses d'investissements faites par une entreprise industrielle dans le but de satisfaire aux exigences de la législation sur la protection des eaux de surface contre la pollution.

Le « plan De Saeger » prévoit l'exécution de cette disposition. Les subventions d'Etat prévues en la matière sont importantes; aussi leur utilisation doit-elle être sévèrement contrôlée.

L'arrêté royal du 23 janvier 1974 portant règlement général sur le déversement d'eaux usées dans les égouts publics et les eaux de surface stipule, en son article 11, § 4, premier alinéa, et § 6, troisième alinéa, qu'il est fait appel à un laboratoire de l'Etat ou à un laboratoire agréé par l'Etat pour la prise d'échantillons et l'analyse de l'eau, ainsi que pour l'agréation des installations visées à l'article 4, § 1, 9°, deuxième alinéa, et aux articles 5 et 6 de l'arrêté royal précité.

Ces tâches de prise d'échantillons, d'analyse et d'agréation constituent par excellence des tâches d'exécution, qui pourraient très bien être confiées aux instituts régionaux.

De telles activités de contrôle devraient également être assurées par les instituts régionaux lorsque l'aide de l'Etat aux entreprises porte sur l'acquisition d'installations de dé-

de la Belgique, in versneld tempo dient te worden opgevoerd, door de vestiging van industriële ondernemingen.

Selectie, preventief onderzoek en controle na de vestiging zijn enige van de vele taken die het Instituut voor Leefmilieu der Kustgemeenten moet waarnemen.

Deze opsomming is uiteraard niet beperkend. Het is m.a.w. hoegenaamd niet de bedoeling het belang te onderschatten van bestaande laboratoria en instellingen, die zijn ontstaan buiten alle overwegingen van milieubeheersing om, doch die achteraf bij ministerieel besluit werden erkend voor en belast met taken zoals monsternemingen, ontledingen proeven en onderzoeken in het kader van de bestrijding van de luchtverontreiniging.

Gegeven dat bepaalde opsomming niet limitatief is, toch is het opportuun te wijzen op de noodzaak dat men de technische werking van de gewestelijke instituten bij voorkeur moet toevertrouwen aan instellingen die uitsluitend aan milieubeheersing doen, ten einde bepaalde misverstanden te vermijden.

Elk gewestelijk instituut ressorteert onder de bevoegdheid van het Ministerie voor het Leefmilieu of een andere inrichtende macht. Het moet zijn diensten verlenen aan de gemeentebesturen alsmede aan de waterzuiveringsmaatschappijen.

Terwijl het Nationaal Instituut voor Leefmilieu hoofdzakelijk belast is met het wetenschappelijk onderzoek en de coördinatie op nationaal vlak, is voor de gewestelijke instituten eerder een uitvoerende taak weggelegd.

De gewestelijke instituten zullen allereerst een nauwkeurige en technisch verantwoorde inventaris opstellen van de milieuverontreiniging in eigen gewest; op grond van dit feitenmateriaal zal de reglementering worden uitgewerkt.

De gewestelijke instituten zullen toezicht houden op de naleving van de wet.

De gewestelijke instituten zullen de gemeentebesturen bijstaan o.m. bij het onderzoek van de dossiers van kandidaat-industriëlen die een bouwvergunning aanvragen.

Deze instituten zullen de exploitatievoorwaarden bepalen.

Wanneer een industriële onderneming vanwege het Rijk toelagen ontvangt om saneringswerken uit te voeren, zal het gewestelijk instituut toezicht uitoefenen op de aanwending van deze toelagen.

Ter illustratie kan hier andermaal het vraagstuk van de behandeling van afvalwateren worden aangehaald.

De wet van 26 maart 1971, op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, en meer bepaald artikel 33 van deze wet, bepaalt dat de Staat zal bijdragen in de investeringskosten door een industriële onderneming gemaakt ter voldoening van de wettelijke vereisten inzake bescherming van de oppervlaktewateren.

Het zgn. « plan De Saeger » voorziet in de uitvoering van dit artikel. De voorziene staatstoelagen op de investeringskosten zijn belangrijk. De controle op de aanwending van de toelagen moet derhalve streng zijn.

Het koninklijk besluit van 23 januari 1974 houdende algemeen reglement voor het lozen van afvalwater in openbare riolen en in oppervlaktewateren, en meer bepaald artikel 11, § 4, eerste lid, en § 6, derde lid, bepaalt dat een beroep wordt gedaan op een rijkslaboratorium of een door het rijk erkend laboratorium voor monsterneming en analyses van water alsmede voor de ijking van inrichtingen, bedoeld in artikel 4, § 1, 9°, tweede lid en in de artikelen 5 en 6 van genoemd koninklijk besluit.

Deze taken van monsterneming, analyse en ijking zijn typische uitvoerende taken, die best kunnen worden waargenomen door de gewestelijke instituten.

Soortgelijke controletaken dienen eveneens door de gewestelijke instituten te worden waargenomen wanneer de staatssteun van ondernemingen betrekking heeft op de verwerving

pollution en vue de prévenir la pollution de l'air et du sol ou de lutter contre la pollution sonore.

En cas de perturbations techniques dans le fonctionnement des stations d'épuration ou de perturbations causées par celles-ci, les instituts régionaux prêteront leur concours aux sociétés d'épuration d'eau qui en font la demande.

Chaque institut régional remplira donc un certain nombre de tâches absolument indispensables, que ne pourrait pas accomplir un service central unique établi dans la capitale. C'est pourquoi les instituts régionaux disposeront d'un équipement de laboratoire.

IV. — Les pouvoirs communaux.

Les communes, les agglomérations et les fédérations de communes sont les pierres angulaires sur lesquelles s'appuie l'autorité publique.

Les pouvoirs des administrations communales, qui ont été arrêtés en principe par les décrets de 1789 et 1790, doivent être confirmés. De simples promesses, comme celle qui fut faite par le Ministre le 12 mars 1964, ne suffisent plus.

L'arrêté du Régent du 11 février 1946, qui répartit en trois catégories les établissements incommodes doit être adapté de manière à octroyer aux administrations communales des pouvoirs réels en ce qui concerne l'implantation d'établissements de première catégorie et d'établissements D (voir l'arrêté du Régent du 11 février 1946 relatif aux établissements dangereux, insalubres ou incommodes).

A cet égard, les administrations communales bénéficieront de l'entière collaboration des instituts régionaux.

V. — Politique de l'environnement et formation de personnel.

L'Institut national et les instituts régionaux de l'Environnement, de même que les sociétés d'épuration des eaux, devront faire appel à des techniciens ayant bénéficié au moins d'une formation de base appropriée dans l'enseignement technique secondaire supérieur (niveau A 2), dans l'enseignement technique supérieur non universitaire (niveau A 1) et dans les facultés universitaires de sciences naturelles pures et appliquées, de sciences économiques et de droit.

Cette seule formation de base ne suffira pas cependant. Il ne s'agit pas, en l'occurrence, d'un point de vue nouveau : c'est celui qui ressort notamment du rapport fait au nom de la Commission de la Santé publique et de la Famille par M. Vandenhove, concernant le projet de loi du 9 février 1971 sur la protection des eaux de surface contre la pollution. Dans son exposé, le Ministre de l'époque soulignait que le fonctionnement des stations d'épuration des eaux est parfois insuffisant en raison d'un manque de personnel doté de la formation technique requise.

Certains établissements universitaires belges ont pris des initiatives en matière d'enseignement des techniques de l'environnement, à l'usage de ceux qui ont déjà une formation universitaire de base. Cet enseignement spécialisé n'en est encore actuellement qu'au stade expérimental, mais il est permis de supposer que, moyennant quelques modifications fondamentales, les universités formeront dans quelques années de véritables spécialistes de l'environnement, ce qui n'est pas encore le cas aujourd'hui.

Par ailleurs, la formation spécialisée du personnel d'exécution est au moins aussi importante que celle des universitaires. A cet égard, aucune initiative digne d'être mentionnée n'a encore été prise dans notre pays.

Il serait opportun que le Ministre de l'Environnement charge l'Institut national de l'Environnement d'élaborer des

van de verontreinigingsuitrustingen die tot doel hebben lucht- en bodemverontreiniging te voorkomen of geluidshinder te bestrijden.

In geval van technische storingen die zich manifesteren in of door de werking van zuiveringsstations, moeten de gewestelijke instituten hun diensten verlenen aan de waterzuiveringsmaatschappijen wanneer deze hierom verzoeken.

Elk gewestelijk instituut zal dus een aantal uiterst noodwendige taken vervullen, welke onmogelijk kunnen worden uitgevoerd door een enkele in de hoofdstad gevestigde centrale dienst. De gewestelijke instituten zullen daarom beschikken over een laboratoriumuitrusting.

IV. — De gemeentelijke bevoegdheden.

De gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten zijn de hoekstenen van het openbaar gezag.

De bevoegdheden van de gemeentebesturen, die principieel werden vastgesteld bij de decreten van 1789 en 1790, moeten worden bekrachtigd. Het mag niet blijven bij woorden, zoals de belofte afgelegd door de Minister op 12 maart 1964.

Het besluit van de Regent van 11 februari 1946 dat de hinderlijke inrichtingen in drie categorieën indeelt, moet worden aangepast dermate dat de gemeentebesturen reële bevoegdheden zouden krijgen m.b.t. de inplanting van inrichtingen van eerste klasse en de inrichtingen D (zie besluit van de Regent van 11 februari 1946 betreffende de gevaarlijke, ongezonde en hinderlijke inrichtingen).

Hierbij zullen de gemeentebesturen ten volle genieten van de medewerking van de gewestelijke instituten.

V. — Milieubeleid en personeelsopleiding.

Het Nationaal Instituut en de Gewestelijke Instituten voor het Leefmilieu, alsook de waterzuiveringsmaatschappijen, zullen een beroep moeten doen op technici, die minstens een aangepaste basisopleiding hebben genoten in het secundair technisch hoger onderwijs (niveau A 2), in het niet-universitair technisch hoger onderwijs (niveau A 1), en in de universitaire faculteiten voor zuivere en toegepaste natuurwetenschappen, de economische wetenschappen en de rechten.

Een basisopleiding alleen zal evenwel niet volstaan. Deze zienswijze is niet nieuw. Zulks blijkt onder meer uit het verslag, namens de Commissie voor de Volksgezondheid en het Gezin, uitgebracht door de heer Vandenhove, aangaande het wetsontwerp van 9 februari 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging. In zijn uiteenzetting heeft de Minister er op gewezen dat de werking van de waterzuiveringsstations o.a. ontoereikend was wegens een tekort aan personeel met de vereiste technische scholing.

Bepaalde Belgische universitaire instellingen hebben initiatieven genomen op het stuk van onderwijs inzake milieutechnieken, ten gerieve van degenen die reeds een universitaire basisopleiding hebben genoten. Dit gespecialiseerd onderwijs verkeert momenteel nog in een experimenteel stadium, maar men mag veronderstellen dat — mits enige fundamentele wijzigingen — de universiteiten over enkele jaren in de ware zin van het woord milieu-specialisten zullen vormen, hetgeen tot op heden nog niet het geval is.

De bijzondere vorming van uitvoerend personeel is echter minstens even belangrijk als dat van academisch gevormden. Er werden in ons land ter zake nog geen noemenswaardige initiatieven genomen.

Het ware opportuun dat de Minister voor het Leefmilieu het Nationaal Instituut voor het leefmilieu opdracht zou ge-

programmes d'études concernant les techniques de dépollution, en collaboration avec des bureaux d'étude et des producteurs belges et étrangers.

Le Ministre de l'Environnement devrait donner aux Ministres de l'Education nationale des avis sur l'organisation matérielle et sociale de cette formation spécialisée, qui relèverait cependant des Ministres de l'Education nationale.

PROPOSITION DE LOI

CHAPITRE I.

Des compétences ministérielles.

Article 1.

Le Ministre de l'Environnement centralise toutes les compétences relatives à la protection de l'environnement.

CHAPITRE II.

De l'Institut national de l'Environnement.

Art. 2.

Il est créé un Institut national de l'Environnement. Cet Institut comprend quatre départements techniques et scientifiques et un département juridique.

L'Institut national de l'Environnement est chargé :

- a) de la recherche scientifique appliquée en matière de protection de l'environnement;
- b) de la coordination et de l'orientation de la recherche scientifique fondamentale dans le domaine de l'environnement;
- c) de la coordination et de l'orientation des travaux des instituts régionaux de l'environnement;
- d) de la préparation de la participation belge aux initiatives internationales.

Art. 3.

Les départements techniques et scientifiques sont chargés d'étudier la pollution de l'air, des eaux et du sol ainsi que la pollution sonore.

Pour la création des départements chargés d'étudier la pollution de l'air et des eaux, il est fait appel au Centre d'Etude de l'Energie nucléaire, au Service d'Epuration des Eaux usées et au Centre belge d'Etude et de Documentation des Eaux et de l'Air (C. E. B. E. D. E. A. U.).

ven studieprogramma's over verontreinigingstechnieken samen te stellen, en dit in samenwerking met binnenlandse en buitenlandse studiebureau's en producenten.

De Minister voor het Leefmilieu zou de Ministers van Nationale Opvoeding adviezen moeten verstrekken aangaande de materiële en de sociale organisatie van deze bijzondere opleiding, die evenwel zal ressorteren onder de bevoegdheid van de Ministers van Nationale Opvoeding.

A. LARIDON.

WETSVOORSTEL

HOOFDSTUK I.

De Ministeriële bevoegdheid.

Artikel 1.

De Minister voor het Leefmilieu centraliseert alle bevoegdheden inzake de bescherming van het leefmilieu.

HOOFDSTUK II.

Het Nationaal Instituut voor het Leefmilieu.

Art. 2.

Er wordt een Nationaal Instituut voor het Leefmilieu opgericht. Dit instituut zal 4 technisch-wetenschappelijke departementen en één juridisch departement omvatten.

He Nationaal Instituut voor het Leefmilieu wordt belast met :

- a) het toegepast wetenschappelijk onderzoek inzake de bescherming van het leefmilieu;
- b) de coördinatie en de oriëntatie van het fundamenteel wetenschappelijk onderzoek inzake het milieubeheer;
- c) de coördinatie en de oriëntatie van de werkzaamheden der gewestelijke instituten voor het leefmilieu;
- d) de voorbereiding van de Belgische deelneming aan internationale initiatieven.

Art. 3.

De technische-wetenschappelijke departementen zijn belast met de studie van de lucht-, water- en bodemverontreiniging alsmede van lawaaihinder.

Voor de oprichting van de departementen belast met de studie van lucht- en waterverontreiniging wordt een beroep gedaan op het Studiecentrum voor Kernenergie, de Dienst voor Zuivering van Afvalwater en het Belgisch Centrum voor de Studie en de Dokumentatie van het Water (B. E. C. E. W. A. en C. E. B. E. D. E. A. U.).

Art. 4.

Les départements techniques et scientifiques sont chargés de la recherche scientifique appliquée dans les domaines suivants :

- a) l'amélioration des techniques existantes et le développement de techniques nouvelles en vue de la récupération et de l'épuration des déchets;
- b) l'amélioration des techniques existantes et le développement de techniques nouvelles de contrôle de la pollution de l'environnement;
- c) l'harmonisation entre l'environnement et l'aménagement du territoire.

Le Ministre de l'Environnement sollicitera la collaboration :

- a) du Ministre ayant la Recherche scientifique dans ses attributions;
- b) respectivement, des Ministres des Affaires économiques, de la Santé publique, de l'Emploi et du Travail, de l'Agriculture ou des Travaux publics, selon l'objet de la recherche scientifique, les résultats obtenus et les applications auxquelles peuvent donner lieu ces résultats.

Art. 5.

Le Roi est chargé d'adapter l'arrêté-loi du 27 décembre 1944 portant création d'un Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture, modifié par l'arrêté-loi du 11 février 1946, dans le but :

1° d'imposer à cet Institut l'obligation de prêter sa collaboration au Ministre de l'Environnement, chaque fois que celui-ci l'estime nécessaire;

2° d'élargir au directeur de l'Institut national de l'Environnement le conseil d'administration de l'Institut pour l'Encouragement de la Recherche scientifique dans l'Industrie et l'Agriculture.

Art. 6.

Les départements techniques et scientifiques traitent l'ensemble des données relatives à la pollution de l'environnement ou à la pollution sonore qui leur sont communiquées par les instituts régionaux de l'environnement.

A la lumière de ces données et compte tenu du caractère international de certains problèmes, ils élaborent les aspects techniques des arrêtés à prendre en exécution des lois.

Art. 7.

Le département juridique fournira principalement au Ministre de l'Environnement des avis :

- a) sur les faiblesses juridiques de la législation existante et les améliorations qu'il convient d'y apporter. Il consultera dans ce but les départements techniques et scientifiques;
- b) sur les problèmes juridiques qui se posent lors de la préparation d'arrêtés d'exécution.
- c) sur les règlements pris par les communes, les agglomérations et les fédérations de communes dans le but de protéger l'environnement.

Art. 4.

De technisch-wetenschappelijke departementen worden belast met het toegepast wetenschappelijk onderzoek in de volgende domeinen :

- a) de verbetering van de bestaande en de ontwikkeling van nieuwe technieken met het oog op de recuperatie en zuivering van afvalstoffen;
- b) de verbetering van bestaande alsmede de ontwikkeling van nieuwe controle technieken inzake milieuverontreiniging;
- c) de harmonisering van het leefmilieu met de ruimtelijke ordening.

De Minister voor het Leefmilieu zal om de medewerking verzoeken van :

- a) de Minister tot wiens bevoegdheid het Wetenschapsbeleid behoort;
- d) de Ministers van Economische Zaken, respectievelijk Volksgezondheid, Arbeid en Tewerkstelling, Landbouw of Openbare Werken, al naargelang de materie van het wetenschappelijk onderzoek, de bekomen resultaten en de toepassingen waartoe deze resultaten kunnen aanleiding geven.

Art. 5.

De Koning wordt ermede belast de Besluitwet van 27 december 1944, gewijzigd door de Besluitwet van 11 februari 1946, en houdend oprichting van het Instituut voor het Wetenschappelijk onderzoek in Nijverheid en Landbouw, aan te passen, ten einde :

1° dit Instituut te verplichten zijn medewerking te verlenen aan de Minister voor het Leefmilieu telkens de Minister zulks wenselijk acht;

2° de directeur van het Nationaal Instituut voor het Leefmilieu, te doen opnemen in de raad van beheer van het Instituut voor het Wetenschappelijk onderzoek in Nijverheid en Landbouw.

Art. 6.

De technisch-wetenschappelijke departementen verwerken alle gegevens voor milieuverontreiniging of lawaaihinder die hun door de gewestelijke instituten voor het leefmilieu worden medegedeeld.

Aan de hand hiervan en rekening houdend met het internationale aspect dat sommige problemen vertonen, zullen zij de technische aspecten uitwerken van de besluiten, die in uitvoering van de wetten moeten genomen worden.

Art. 7.

Het juridisch departement zal aan de Minister van Leefmilieu voornamelijk adviezen verstrekken :

- a) over de juridische gebreken van de bestaande wetgeving en de verbeteringen die hierin moeten worden aangebracht. Met het oog hierop zal het overleg plegen met de technisch-wetenschappelijke departementen;
- b) inzake juridische aangelegenheden bij de voorbereiding van uitvoeringsbesluiten;
- c) omtrent de verordeningen, die ter bescherming van het leefmilieu door de gemeenten, agglomeraties en federaties van gemeenten worden uitgevaardigd.

CHAPITRE III.

Des instituts régionaux de l'environnement.

Art. 8.

Il est créé des instituts régionaux de l'environnement :

- a) dans les zones sous protection particulière d'Anvers, Bruxelles, Gand, Liège et Charleroi;
- b) dans les régions en cours de développement industriel de Flandre occidentale et du Limbourg;
- c) dans les Ardennes et dans la zone du littoral.

Ces instituts sont gérés par l'Etat, une association intercommunale, la province ou un pouvoir organisateur mixte groupant la province et les communes.

Pour la création des instituts régionaux, il peut être fait appel à des organismes dont les activités sont axées, en tout ou en partie, sur le contrôle de l'environnement dans une localité ou une région données. A Anvers, il sera fait appel au *Centrum tegen Lucht- en Waterverontreiniging*, à Liège, à l'Institut national des Industries extractives, à Charleroi, au Laboratoire intercommunal de Chimie, à Gand, au *Stedelijk Laboratorium* et pour le littoral on sollicitera la collaboration du *Stedelijk Laboratorium voor Leefmilieu* d'Ostende.

Art. 9.

Chaque institut régional dresse un inventaire technique des formes les plus nocives et les plus nuisibles de pollution de l'environnement dans sa région. Cet inventaire est complété périodiquement. Les renseignements sont transmis au pouvoir organisateur et au Ministre de l'Environnement, ou uniquement au Ministre de l'Environnement si l'institut régional a été créé par l'Etat.

Art. 10.

Les instituts régionaux contrôlent le respect des lois et des règlements pris par les communes, les agglomérations ou les fédérations de communes.

Les infractions sont portées immédiatement à la connaissance du pouvoir organisateur.

Art. 11.

Les instituts régionaux collaborent avec les administrations communales qui en font la demande. Ils fournissent aux administrations communales des conseils sur l'implantation d'établissements dangereux, insalubres ou incommodes.

Art. 12.

Les instituts régionaux contrôlent l'emploi des subventions accordées par l'Etat aux entreprises industrielles en vue de prendre des mesures contre la pollution qu'elles occasionnent.

HOOFSTUK III.

De gewestelijke instituten voor het leefmilieu.

Art. 8.

Er worden gewestelijke instituten voor het leefmilieu opgericht :

- a) in de bijzondere beschermingszones Antwerpen, Brussel, Gent, Luik en Charleroi;
- b) in de industriële ontwikkelingsgebieden West-Vlaanderen en Limburg;
- c) in de Ardennen en in de Kustzone.

Deze instituten worden beheerd door het Rijk, een intercommunale vereniging, de provincie of een gemengde inrichtende macht die de provincie en gemeenten groepeerd.

Voor de oprichting van de gewestelijke instituten kan een beroep worden gedaan op instellingen waarvan de werkzaamheden geheel of gedeeltelijk op het milieubeheer in een gegeven lokaliteit of streek zijn afgestemd. Te Antwerpen zal een beroep worden gedaan op het Centrum tegen Lucht- en Waterverontreiniging, voor Luik op het Nationaal Instituut der Extractiebedrijven, te Charleroi op het Tussengemeentelijk Scheikundig Laboratorium, te Gent op het Stedelijk Laboratorium en voor de Kust zal de medewerking gevraagd worden van het Stedelijk Laboratorium voor Leefmilieu van Oostende.

Art. 9.

Ieder gewestelijk instituut stelt een technische inventaris op aangaande de meest schadelijke en hinderlijke vormen van milieuverontreiniging in eigen gewest. Deze inventaris wordt periodiek aangevuld. De gegevens worden overgemaakt aan de inrichtende macht en aan de Minister voor het Leefmilieu of uitsluitend aan de Minister voor het Leefmilieu indien het gewestelijk instituut werd opgericht door het Rijk.

Art. 10.

De gewestelijke instituten zullen toezicht houden op de naleving van de wetten en de verordeningen die door de gemeenten, de federaties en de agglomeraties van gemeenten werden uitgevaardigd.

Overtredingen zullen onmiddellijk ter kennis van de inrichtende macht worden gebracht.

Art. 11.

De gewestelijke instituten verlenen hun medewerking aan de gemeentebesturen, die hierom verzoeken. Zij zullen de gemeentebesturen advies verstrekken inzake de vestiging van gevaarlijke, schadelijke of hinderlijke inrichtingen.

Art. 12.

De gewestelijke instituten oefenen toezicht uit op de aanwending van staatssteun die aan industriële ondernemingen worden verleend om maatregelen te treffen tegen de door hen veroorzaakte verontreiniging.

Art. 13.

Les instituts régionaux collaborent avec les stations d'épuration des eaux existantes ou à créer qui en font la demande.

CHAPITRE IV.

Des pouvoirs communaux.

Art. 14.

Le Roi est chargé d'adapter le décret du 14 décembre 1789, et plus spécialement son article 50, ainsi que le décret des 16-24 août 1790, et plus particulièrement son article 3, en vue de donner aux administrations communales le pouvoir de prendre des règlements relatifs à la protection de l'environnement, par analogie avec l'article 4, § 2, 9°, de la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes.

Art. 15.

Le Roi est chargé d'adapter les articles 2, 4, 7, 9bis et 17bis de l'arrêté du Régent du 11 février 1946 concernant le régime des établissements dangereux, insalubres ou incommodes, en vue de transférer aux administrations communales les attributions conférées à la députation permanente en ce qui concerne les établissements de première classe et les établissements D.

CHAPITRE V.

De la formation du personnel.

Art. 16.

Le Ministre de l'Environnement chargera l'Institut national de l'Environnement d'élaborer des programmes d'études en vue de la formation de personnel d'exécution dans les principales techniques de contrôle et d'épuration.

Ces programmes seront élaborés en collaboration avec des bureaux d'étude et des producteurs spécialisés ainsi que, le cas échéant, des spécialistes attachés à d'autres départements ministériels.

L'organisation matérielle et sociale des cours sera fixée par les Ministres de l'Education nationale, en accord avec le Ministre de l'Environnement.

Art. 17.

Le Roi est chargé de la réorganisation de l'enseignement supérieur, dans le sens d'une spécialisation en vue de la formation de personnel dirigeant et de chercheurs.

A cette fin, il sera fait appel à la collaboration de bureaux d'étude et de producteurs spécialisés, ainsi qu'à celle d'universités étrangères.

4 juin 1974.

Art. 13.

De gewestelijke instituten verlenen hun medewerking aan de bestaande en op te richten waterzuiveringsstations, indien deze hierom verzoeken.

HOOFDSTUK IV.

Gemeentelijke bevoegdheden.

Art. 14.

De Koning wordt ermede belast het decreet van 14 december 1789 met name artikel 50 en het decreet van 16-24 augustus 1790, met name artikel 3, aan te passen ten einde de gemeentebesturen, en zulks naar analogie met artikel 4, § 2, 9°, van de wet van 26 juli 1971 betreffende de agglomeraties en federaties van gemeenten, de bevoegdheid te geven om verordeningen uit te vaardigen inzake de bescherming van het leefmilieu.

Art. 15.

De Koning wordt ermede belast de artikelen 2, 4, 7, 9bis en 17bis van het besluit van de Regent van 11 februari 1946 op het regime van de gevaarlijke, schadelijke of hinderlijke inrichtingen, aan te passen met het oog op de overdracht aan de gemeentebesturen van de bevoegdheden die door deze artikelen worden verleend aan de Bestendige Deputatie voor de inrichtingen van de eerste klasse en de inrichtingen D.

HOOFDSTUK V.

Personeelsopleiding.

Art. 16.

De Minister voor het Leefmilieu zal het Nationaal Instituut voor het Leefmilieu opdracht geven studieprogramma's samen te stellen voor de opleiding van uitvoerend personeel in de voornaamste controle- en saneringstechnieken.

Deze studieprogramma's zullen worden uitgewerkt in samenwerking met gespecialiseerde studiebureau's en producenten, en, in voorkomend geval, eveneens met specialisten verbonden aan andere ministeriële departementen.

De materiële en sociale organisatie van de leergangen zal worden bepaald door de Ministers van Nationale Opvoeding in overleg met de Minister van het Leefmilieu.

Art. 17.

De Koning wordt belast met de reorganisatie van het hoger onderwijs in de zin van een specialisatie met het oog op de vorming van leidinggevend personeel en de vorming van navorsers.

Met het oog hierop zal een beroep worden gedaan op de medewerking van gespecialiseerde studiebureaus en producenten, en van buitenlandse universiteiten.

4 juni 1974.

A. LARIDON,
A. VAN HOORICK,
A. VAN LENT,
W. CONTENT,
E. GLINNE.