

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1974.

17 JUILLET 1974.

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 22 de la loi générale
du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles
et ecclésiastiques.

RAPPORT

FAIT
AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. D'ALCANTARA.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément aux articles 20 à 22 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, les ministres du culte catholique romain obtiennent une pension, dite complète — égale au taux moyen du traitement annuel obtenu pendant les cinq dernières années — s'ils sont âgés de 65 ans et comptent trente années de services ecclésiastiques; aux ministres des autres cultes la pension complète est accordée lorsqu'ils sont âgés de 70 ans et comptent trente-cinq années de services ecclésiastiques (art. 28).

S'ils ne comptent pas le nombre minimum d'années requis fixé respectivement à trente et trente-cinq ans, la pension qui leur est allouée est calculée de manière moins avantageuse (cf. les articles 24 et 29); en outre, pour les ministres des cultes autres que le culte catholique romain, la pension est en principe limitée aux 3/4 du traitement de base.

(¹) Composition de la Commission :

Président : M. Parisis.

A. — Membres : MM. d'Alcantara, Desmarets, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Damseaux, Evers, Kickx, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Suppléants : MM. Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Voir :

62 (S.E. 1974) :

- N° 1 : Proposition de loi.
- N° 2 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1974.

17 JULI 1974.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 22 van de algemene wet
van 21 juli 1844 op de burgerlijke
en kerkelijke pensioenen.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER D'ALCANTARA.

DAMES EN HEREN,

Krachtens de artikelen 20 tot 22 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, bekomen de bedienaars van de Rooms-katholieke eredienst het zgn. volle pensioen — gelijk aan de gemiddelde wedde der laatste vijf jaar — indien zij 65 jaar oud zijn en dertig jaar kerkelijke dienst tellen; het volle pensioen wordt aan de bedienaars der andere erediensten toegekend op 70-jarige leeftijd en na vijfendertig jaar kerkelijke dienst (art. 28).

Indien zij niet aan de vereiste minimumduur van respectievelijk dertig en vijfendertig jaar toekomen wordt hun een pensioen verleend berekend op een minder voordelige wijze (cf. de artikelen 24 en 29) dat daarenboven voor de bedienaars van de andere erediensten dan de Rooms-katholieke, in beginsel nog beperkt is tot 3/4 van de basiswedde.

(¹) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Parisis.

A. — Leden : de heren d'Alcantara, Desmarets, De Vidts, Dupré, Martens, Parisis, Plasman, Vandamme. — Boeykens, Willy Claes, André Cools, Deruelles, Hurez, Mangelschots, Van Acker. — Damseaux, Evers, Kickx, Sprockeels. — Defosset, Duvieusart. — Olaerts, Schiltz.

B. — Plaatsvervangers : de heren Barbeaux, De Keersmaeker, Lenssens, Renaat Peeters. — Bob Cools, Dehousse, Scokaert, Tobback. — Buchmann, Verberckmoes. — Persoons. — Paul Peeters.

Zie :

62 (B. Z. 1974) :

- N° 1 : Wetsvoorstel.
- N° 2 : Amendementen.

Dans la situation actuelle de la législation, sont considérées comme années de services ecclésiastiques :

- les années accomplies dans une fonction ecclésiastique, à condition que celle-ci ait été rétribuée par le Trésor public (par exemple, la fonction de curé);
- les années pendant lesquelles ont été exercées des fonctions ecclésiastiques qui n'ont pas été rétribuées par le Trésor public mais qui sont reconnues comme ayant été nécessaires aux besoins du culte, telles que les fonctions d'aumônier d'un établissement hospitalier, de professeur d'un séminaire ou de professeur de religion d'un établissement d'enseignement (art. 22, premier alinéa).
- les années pendant lesquelles les membres du clergé ont rempli des fonctions rétribuées par le Trésor public en qualité de professeur de religion ou d'inspecteur de religion, lorsque ces fonctions n'ont pas donné lieu à l'octroi d'une pension de retraite à charge du Trésor public (art. 22, troisième alinéa, ajouté par la loi du 29 juin 1972).

**

La proposition de loi tend à élargir les pouvoirs dont dispose le Gouvernement en vertu de l'article 22, premier alinéa, de reconnaître que certains services non rétribués par le Trésor public ont été nécessaires aux besoins du culte. Jusqu'à présent, ces services doivent avoir été accomplis en Belgique pour pouvoir être reconnus. L'auteur de la proposition entend que ces services puissent également avoir été prestés par tous les membres missionnaires des cultes reconnus :

1° dans l'ex-Congo belge, dans le territoire sous tutelle du Ruanda-Urundi et

2° dans les mêmes territoires depuis leur indépendance (art. 1. de la proposition).

Simultanément, dans le nouveau texte de l'article 22, premier alinéa, l'énumération citée à titre d'exemple est supprimée. Toutefois, comme cette énumération n'était pas limitative, sa suppression n'a pas d'effets pratiques.

A l'appui de sa proposition, l'auteur a déclaré qu'en ce qui concerne l'enseignement un règlement analogue a été élaboré.

Pour les personnes occupées dans l'enseignement en Afrique avant l'accession à l'indépendance de nos anciens territoires d'outre-mer et qui depuis ont poursuivi leur carrière dans l'enseignement en Belgique :

a) les années passées en Afrique sont considérées comme années de service « utile », en ce qui concerne l'enseignement primaire;

b) les années passées en Afrique sont comptées pour le double pour le calcul de la pension (mais non pour l'ancienneté), en ce qui concerne l'enseignement moyen.

Les missionnaires retraités, qui ont passé la majeure partie de leur vie dans les pays en voie de développement, reçoivent un revenu garanti qui, au 1^{er} septembre 1973, était de 28 260 francs pour ceux qui vivaient en communauté et de 36 090 francs pour les autres.

En attendant la solution globale des problèmes de la sécurité sociale du personnel de la coopération au développement, il importe, pour des raisons d'ordre humanitaire et d'équité, de régler la situation des anciens missionnaires du Congo, du Ruanda et de l'Urundi.

De la sorte, quelque 180 dossiers d'anciens missionnaires qui attendent depuis longtemps une solution, pourront être réglés. Le Département de la Justice était en principe d'accord de faire compter les services ecclésiastiques prestés au Congo Belge et au Ruanda-Urundi. La Cour des comp-

In de huidige stand der wetgeving worden als kerkelijke dienstjaren in aanmerking genomen :

- de jaren doorgebracht in een kerkelijk ambt op voorwaarde dat het bezoldigd werd ten laste van de Schatkist (bv. het ambt van pastoor);
- de jaren gedurende welke geestelijke betrekkingen werden waargenomen, niet bezoldigd door de Schatkist, maar erkend als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst, zo bv. : aalmoezenier van een ziekenhuis, leraar aan een seminarie of godsdienstleraar aan een onderwijsinrichting (art. 22, eerste lid);
- de jaren gedurende welke een door de Schatkist bezoldigde betrekking als godsdienstleraar of inspecteur van godsdienstavakken werd vervuld, indien deze jaren niet reeds uit andere hoofde met pensioen zijn vergolden (art. 22, derde lid, toegevoegd bij de wet van 29 juni 1972).

**

Het wetsvoorstel strekt ertoe, de bevoegdheid waarover de Regering krachtens artikel 22, eerste lid, beschikt om bepaalde niet door de Schatkist bezoldigde diensten te erkennen als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst, uit te breiden. Tot nog toe moeten deze diensten noodzakelijk in België zijn volbracht om voor erkenning in aanmerking te komen. De auteur van het voorstel wil echter dat zij ook verstrekt mogen zijn door alle missionerende leden van de erkende crediensten :

1° in voormalig Belgisch Congo en het voogdijgebied Ruanda-Urundi en

2° in dezelfde gebieden sedert hun onafhankelijkheid (art. 1 van het voorstel).

In de nieuwe tekst van artikel 22, eerste lid, wordt terzelfdertijd de als voorbeeld dienende opsomming weggelaten. Aangezien deze laatste evenwel niet limitatief was, heeft deze weglating geen praktische gevolgen.

Ter staving van zijn voorstel, betoogt de auteur dat voor het onderwijs reeds een analoge regeling werd uitgewerkt.

Voor wie in Afrika in het onderwijs was tewerkgesteld vóór de onafhankelijkheid van onze overzeese gebiedsdelen en zijn loopbaan in het onderwijs daarna in België heeft verdergezet, worden :

a) voor het lager onderwijs, de jaren in Afrika doorgebracht als nuttige dienstjaren aangemerkt;

b) voor het middelbaar onderwijs, de jaren in Afrika dubbel geteld voor het berekenen van het pensioen (niet voor de anciënniteit evenwel).

De op rust gestelde missionarissen die het grootste deel van hun leven in ontwikkelingslanden hebben doorgebracht, ontvangen een gewaarborgd inkomen dat op 1 september 1973, 28 260 frank bedroeg indien zij in een klooster woonden en 36 090 frank voor de anderen.

In afwachting van een globale oplossing van de sociale zekerheidsproblemen voor het personeel van de ontwikkelingssamenwerking, is het uit humane en billijkheidsoverwegingen noodzakelijk de toestand van de oud-missionarissen uit Congo, Ruanda en Urundi te regelen.

Zodoende, zullen een 180 dossiers van oud-missionarissen die reeds geruime tijd op een oplossing wachten, kunnen geregeld worden. Het Departement van Justitie was het er principieel mede eens de kerkelijke diensttijd doorgebracht in Belgisch Congo en Ruanda-Urundi, in aanmerking te

tes avait cependant refusé, à juste titre, de viser ces dépenses parce qu'elles n'étaient pas conformes à la législation existante. L'incidence financière de la proposition sera forcément limitée (1 à 1,5 million de francs).

Par la bouche du Secrétaire d'Etat au Budget, le Gouvernement a approuvé le principe de cet article, à la condition que la proposition soit limitée aux périodes passées dans nos anciens territoires d'outre-mer, soit respectivement avant le 30 juin 1960 et le 30 juin 1962.

Le Secrétaire d'Etat ne peut marquer son accord quant à une validation des périodes passées dans un état indépendant.

Par voie d'amendement (*Doc. n° 62/2*), il propose dès lors de supprimer les mots « dans les Républiques du Zaïre, du Rwanda et du Burundi ».

L'article 1 ainsi modifié a été adopté à l'unanimité.

**

L'article 2 de la proposition de loi prévoit que le bénéfice de la reconnaissance est accordé à la demande des intéressés, tant en ce qui concerne l'octroi des nouvelles pensions de retraite que la revision des pensions en cours.

Le Secrétaire d'Etat a souligné qu'il n'est pas précisé à qui la demande doit être adressée. Il pourrait s'ensuivre une certaine confusion, car il s'agit de deux choses différentes : d'une part, la reconnaissance par le Gouvernement de certains services comme services ecclésiastiques et, d'autre part, la possibilité qui en découle d'être repris dans la pension de retraite.

En ce qui concerne la reconnaissance, celle-ci s'effectue par un arrêté du Ministre de la Justice (Administration des Cultes). L'octroi et la revision des pensions relève de l'Administration des Pensions.

Comme il n'est pas nécessaire, en ce qui concerne les pensions nouvelles, de modifier la situation actuelle en exigeant dorénavant une demande, il serait préférable de limiter l'article 2 à la revision des pensions déjà octroyées. Reste dès lors la question de savoir auprès de quelle autorité il y a lieu d'introduire la demande de revision. Normalement, il s'agit de l'Administration des Pensions; si le texte est maintenu, les intéressés devraient adresser, outre cette demande, une requête au Ministre de la Justice en vue d'obtenir la reconnaissance de la période pour laquelle la pension a été sollicitée. Cette reconnaissance relève en effet, comme il a été précisé ci-dessus, du Ministre de la Justice, qui se base en l'occurrence sur les dossiers qui lui sont soumis par les autorités ecclésiastiques.

En vue d'éviter des difficultés, le Secrétaire d'Etat estime préférable de libeller comme suit le texte de l'article 2 (*Doc. n° 62/2*) :

« Les pensions en cours peuvent être revisées à la suite de la modification apportée par l'article 1 à la loi du 21 juillet 1844.

» La demande en revision doit être adressée au Ministre de la Justice, lequel la transmet au Ministre qui a l'Administration des Pensions dans ses attributions, pour autant que les services auxquels elle se rapporte, aient été reconnus intégralement ou partiellement comme ayant été nécessaires aux besoins du culte ».

Mis aux voix, l'article 2 modifié a été adopté à l'unanimité.

**

A l'article 3, le Secrétaire d'Etat propose que la loi sorte ses effets à partir du 1^{er} janvier 1975 (voir *Doc. n° 62/2*) au lieu du 1^{er} janvier 1973. La commission a marqué son accord unanime à ce sujet.

nemen. Het Rekenhof weigerde terecht deze uitgaven te viseren, vermits zij niet strookten met de bestaande wetgeving. De financiële weerslag van het voorstel zal uiteraard beperkt zijn (1 à 1,5 miljoen frank).

Bij monde van de Staatssecretaris voor Begroting, kon de Regering zich in principe bij dit artikel aansluiten, op voorwaarde dat het voorstel beperkt wordt tot de perioden doorgebracht in onze voormalige overzeese gebiedsdelen respectievelijk vóór 30 juni 1960 en 30 juni 1962.

De Staatssecretaris kan er niet mede akkoord gaan perioden te valideren doorgebracht in een onafhankelijke Staat.

Bij wijze van amendement (*Stuk n° 62/2*) stelt hij dan ook voor de vermelding van de republieken Zaïre, Rwanda en Burundi, te schrappen.

Het aldus gewijzigde artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

**

Artikel 2 van het voorstel bepaalt dat het voordeel van de erkenning verleend wordt op aanvraag van de betrokkenen, zowel wat de toekenning van de nieuwe rustpensioenen betreft als de herziening van de lopende pensioenen.

De Staatssecretaris wees erop dat niet wordt gepreciseerd tot wie de aanvraag moet worden gericht. Hier zou enige verwarring kunnen ontstaan omdat het over twee verschillende zaken gaat, enerzijds over de erkenning door de Regering van bepaalde diensten als kerkelijke dienst, en anderzijds over de daaruit voortvloeiende mogelijkheid tot opnemering ervan in het rustpensioen.

Wat de erkenning betreft, deze geschiedt door een besluit van de Minister van Justitie (Bestuur der Erediensten); de toekenning en de herziening der pensioenen geschiedt door het Bestuur der Pensioenen.

Daar de noodzakelijkheid niet bestaat om voor nieuwe pensioenen de huidige toestand te veranderen door voortaan een aanvraag te vereisen, zou artikel 2 het best beperkt blijven tot de herziening der reeds toegekende pensioenen. Blijft dan de vraag bij welke overheid de herzieningsaanvraag moet worden ingediend. Normaal gesproken is dit de Administratie der Pensioenen; laat men de tekst aldus luiden, dan zouden de betrokkenen naast die aanvraag een verzoek moeten richten tot de Minister van Justitie om erkenning van de periode waarvoor pensioen wordt aangevraagd. Deze erkenning geschiedt immers, zoals hoger gezegd, door de Minister van Justitie die zich ter zake steunt op de dossiers welke hem door de kerkelijke overheden worden voorgelegd.

Ten einde moeilijkheden te vermijden zou de tekst van artikel 2, volgens de Staatssecretaris, best als volgt worden opgesteld (*Stuk n° 62/2*) :

« De lopende pensioenen kunnen worden herzien ten gevolge van de wijziging die door artikel 1 is aangebracht in de wet van 21 juli 1844.

» De aanvraag om herziening moet worden gericht aan de Minister van Justitie die haar doorstuurt naar de Minister die de Administratie der Pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft indien de diensten waarop zij betrekking heeft, geheel of gedeeltelijk erkend worden als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst ».

Ter stemming gelegd wordt het gewijzigde artikel 2 eenparig aangenomen.

**

Bij artikel 3 stelt de Staatssecretaris voor, de wet uitwerking te geven met ingang van 1 januari 1975 (zie *Stuk n° 62/2*) i.p.v. 1 januari 1973. De commissie was het daar eenparig mede eens.

Les articles et l'ensemble du projet tel qu'il figure ci-après ont été adoptés à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. d'ALCANTARA.

Le Président,
A. PARISIS.

De artikelen en het gehele voorstel zoals het hierna volgt, werden eenparig aangenomen.

De Verslaggever,
A. d'ALCANTARA.

De Voorzitter,
A. PARISIS.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article 1.

L'article 22, premier alinéa, deuxième phrase, de la loi générale du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques est remplacé par la disposition suivante :

« Seront comptées comme années de service, celles pendant lesquelles le titulaire aura rempli des fonctions ecclésiastiques non rétribuées par le Trésor public mais que le Gouvernement reconnaîtra avoir été nécessaires aux besoins du culte; ces fonctions pourront avoir été exercées en Belgique, dans la colonie du Congo belge, dans le territoire sous tutelle du Ruanda-Urundi ».

Art. 2.

Les pensions en cours peuvent être révisées à la suite de la modification apportée par l'article 1 à la loi du 21 juillet 1844.

La demande en révision doit être adressée au Ministre de la Justice lequel la transmet au Ministre qui a l'Administration des pensions dans ses attributions, pour autant que les services auxquels elle se rapporte, aient été reconnus intégralement ou partiellement comme ayant été nécessaires aux besoins du culte.

Art. 3.

La présente loi sort ses effets à partir du 1^{er} janvier 1975.

TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Artikel 1.

Artikel 22, eerste lid, tweede volzin, van de algemene wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Zullen als dienstjaren worden aangezien, de jaren gedurende welke de titularis geestelijke betrekkingen waargenomen heeft die niet door de Schatkist bezoldigd zijn maar door de Regering erkend worden als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst; die betrekkingen mogen uitgeoefend geweest zijn in België, in de kolonie Belgisch Congo, in het voogdijgebied Ruanda-Urundi.

Art. 2.

De lopende pensioenen kunnen worden herzien ten gevolge van de wijziging die door artikel 1 is aangebracht in de wet van 21 juli 1844.

De aanvraag om herziening moet worden gericht aan de Minister van Justitie die haar doorstuurt naar de Minister die de Administratie der pensioenen onder zijn bevoegdheid heeft, indien de diensten waarop zij betrekking heeft, geheel of gedeeltelijk erkend worden als zijnde nodig geweest voor de behoeften van de eredienst.

Art. 3.

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1975.