

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1976-1977.

10 JANUARI 1977

BEGROTING

van de Diensten van de Eerste Minister
voor het begrotingsjaar 1977.

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van de Diensten van de Eerste Minister
voor het begrotingsjaar 1976.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ALGEMENE ZAKEN
EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER LENSSENS.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bonnel.

A. — Leden : de heren Coens, Lenssens, Léon Remacle, Smets, Van Dessel, Van Herreweghe, Willems, N. — de heren Brouhon, Cumps, Leburton, Mangelschots, Tibbaut, Van Elewyck, Van Eynde. — de heren Bonnel, Evers, Soudant, N. — de heren Rouelle, Verhasselt. — de heren Belmans, E. Vansteenkiste.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bourgeois, Brimant, Deneir, Hansenne. — de heren Debousse, De Wulf, Moock, Tobback. — de heren Gillet, Niemegeers. — de heer Fiévez. — de heer Luc Vansteenkiste.

Zie :

4-V (1976-1977) :

- N° 1 : Begroting.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.

5-V (1976-1977) :

- N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1976-1977.

10 JANVIER 1977

BUDGET

des Services du Premier Ministre
pour l'année budgétaire 1977.

PROJET DE LOI

ajustant le budget
des Services du Premier Ministre
de l'année budgétaire 1976.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. LENSSENS.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bonnel.

A. — Membres : MM. Coens, Lenssens, Léon Remacle, Smets, Van Dessel, Van Herreweghe, Willems, N. — MM. Brouhon, Cumps, Leburton, Mangelschots, Tibbaut, Van Elewyck, Van Eynde. — MM. Bonnel, Evers, Soudant, N. — MM. Rouelle, Verhasselt, — MM. Belmans, Emiel Vansteenkiste.

B. — Suppléants : MM. Bourgeois, Brimant, Deneir, Hansenne. — MM. Debousse, De Wulf, Moock, Tobback. — MM. Gillet, Niemegeers. — M. Fiévez. — M. Luc Vansteenkiste.

Voir :

4-V (1976-1977) :

- N° 1 : Budget.
- N°s 2 et 3 : Amendements.

5-V (1976-1977) :

- N° 1 : Projet de loi.

INHOUD.		SOMMAIRE.	
	Blz.		Pages
I. — Sector Eerste Minister :		I. — Secteur Premier Ministre :	
A. — Uiteenzetting van de Eerste Minister	2	A. — Exposé du Premier Ministre	2
B. — Bespreking	3	B. — Discussion	3
II. — Sector Hervorming der Instellingen :		II. — Secteur Réforme des Institutions :	
A. — Uiteenzetting van de Minister voor de Hervorming der Instellingen (F.)	6	A. — Exposé du Ministre pour la Réforme des Institutions (F.)	6
B. — Bespreking	7	B. — Discussion	7
III. — Sector Wetenschapsbeleid en -programmatie :		III. — Secteur Politique et Programmation scientifiques :	
A. — Uiteenzetting van de Staatssecretaris	8	A. — Exposé du Secrétaire d'Etat	8
B. — Bespreking	32	B. — Discussion	32
IV. Sector Openbaar Ambr :		IV. — Secteur Fonction publique :	
A. — Uiteenzetting van de Staatssecretaris	43	A. — Exposé du Secrétaire d'Etat	43
B. — Bespreking	51	B. — Discussion	51
V. — Bespreking van de amendementen en stemmingen	71	V. — Discussion des amendements et votes	71
VI. — Bijlagen	75	VI. — Annexes	75

DAMES EN HEREN,

I. — SECTOR EERSTE MINISTER.

A. — Uiteenzetting van de Eerste Minister.

Voor het begrotingsjaar 1977 worden de lopende uitgaven ten laste van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister (alle sectoren) geraamd op 1 573 700 000 F tegen 1 473 600 000 F voor het begrotingsjaar 1976.

De kapitaalsuitgaven stijgen van 1 255 900 000 F in 1976, tot 1 526 000 000 F in 1977.

Wat betreft de specifieke kredieten die ter beschikking staan van de Eerste Minister, stijgen de lopende uitgaven van 446 900 000 F in 1976, tot 479 200 000 F in 1977, terwijl de kapitaaluitgaven stijgen van 101 100 000 F in 1976, tot 101 500 000 F in 1977.

In verband met de overheidsopdrachten herinnert de Eerste Minister eraan dat in de regeringsverklaring, volgende verbintenis werd aangegaan :

« De wet van 4 maart 1963 betreffende de overeenkomsten voor rekening van de Staat zal worden aangepast volgens de voorstellen van het verslag van het Hoog Comité van Toezicht d.d. 29 november 1973 o.m. door de wet van toepassing te maken voor alle publiekrechtelijke personen en door een uniform controlestelsel te organiseren. De nodige maatregelen inzake onverenigbaarheid van functies en afspraken zullen worden genomen. »

Op 28 januari 1976 is voornoemde wet in het *Belgisch Staatsblad* verschenen, met name de wet van 14 juli 1976 betreffende de overheidsdiensten van werken, leveringen en diensten.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — SECTEUR PREMIER MINISTRE.

A. — Exposé du Premier Ministre.

Pour l'année budgétaire 1977 les dépenses courantes à charge du budget des Services du Premier Ministre (tous les secteurs) sont évaluées à 1 573 700 000 F contre 1 473 600 000 F pour l'année budgétaire 1976.

Les dépenses de capital passent de 1 255 900 000 F, en 1976, à 1 526 000 000 F, en 1977.

Quant aux crédits spécifiques mis à la disposition du Premier Ministre, les dépenses courantes passent de 446 900 000 F, en 1976, à 479 200 000 F, en 1977, tandis que les dépenses de capital passent de 101 100 000 F, en 1976, à 101 500 000 F, en 1977.

En ce qui concerne les marchés publics, le Premier Ministre rappelle que dans la déclaration gouvernementale l'engagement suivant a été pris :

« La loi du 4 mars 1963 relative aux marchés conclus pour compte de l'Etat sera adaptée suivant les propositions contenues dans le rapport du Comité supérieur de Contrôle en date du 29 novembre 1973; la loi sera notamment étendue à toutes les personnes de droit public et un système de contrôle uniforme sera organisé. Les mesures nécessaires en ce qui concerne les incompatibilités et les ententes seront prévues. »

La loi précitée a été publiée au *Moniteur belge* du 28 août 1976, à savoir la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services.

Op dit ogenblik legt de Regering de laatste hand aan de koninklijke uitvoeringsbesluiten :

- 1° het koninklijk besluit dat deze wet algemeen toepasselĳk moet maken;
- 2° een koninklijk besluit dat inzonderheid de overdrachten van bevoegdheid regelt;
- 3° een koninklijk besluit dat het aangaan van promotieopdrachten streng reglementeert;
- 4° een koninklijk besluit dat de bepalingen van de door de Europese Gemeenschap uitgevaardigde richtlijnen algemeen toepasselĳk maakt.

De voorbereidende werken werden uitgevoerd onder toezicht van een bijzonder daartoe aangewezen Ministercomité na grondig voorbereidend werk van de Commissie voor de overheidsopdrachten, die werd opgericht in de schoot van de Diensten van de Eerste Minister.

Wat betreft het economische aspect van de problemen in het raam van het algemeen produktieplan, werd sedert het begin van dit jaar een speciale Commissie voor de oriëntatie en coördinatie ermee belast een actief en coördinerend beleid inzake het uitschrijven van overheidsopdrachten uit te werken door b.v. het opstellen van één- of meerjarige programma's. Deze oriëntaties moeten zich richten naar de grote beleidskeuzen van het plan 1976-1980.

In verband met de verantwoordelijkheid der Ministers, herinnert de Eerste Minister eraan dat op 3 oktober 1975 bij de Kamer een wetsontwerp werd ingediend tot uitvoering van artikel 90 van de Grondwet (Stuk n° 651). Tot op heden werd dit ontwerp nog niet besproken in de bevoegde Kamercommissie.

De Regering vraagt dat onverwijld met het onderzoek van dit ontwerp zou begonnen worden, maar zoals de Eerste Minister verleden jaar reeds in de Commissie van de Senaat heeft doen opmerken, vraagt de Regering tevens dat het ontwerp zou behandeld worden in een geest van objectiviteit en van begrip, omdat zij overtuigd is dat het hier gaat om een delicaat ontwerp.

B. — Algemene bespreking.

De heer Brouhon stelt een amendement voor (Stuk n° 4-V/2) ten einde het sinds 1974 niet geïndexeerde bedrag van 200 miljoen bestemd voor de rechtstreekse steun aan de opiniërs te indexerem. Volgens de auteur is de opiniërs met kleine oplage merkelĳk benadeeld ten opzichte van de kranten met een grote oplage. Die toestand moet bijgevolg worden rechtgezet en alles moet in het werk worden gesteld om het bestaan van de opiniërs werkelĳk te vrijwaren.

Ingaande op de wens van verscheidene leden verklaart de Voorzitter van de commissie dat de commissieleden bij de stemming over bedoeld amendement de bespreking ervan, die reeds is aangevat, zullen mogen hervatten.

In verband met de opiniedagbladen betoogt een lid met klem dat dat probleem in een ruimer kader moet worden gezien. Nu reeds rijst immers het algemene probleem van de informatiemedia.

Hetzelfde lid merkt op dat het op zijn minst moeilijk aanvaardbaar is dat b.v. het departement van Verkeerswezen zich voornemem communicatielijnen te doen plaatsen die alleen tot doel zouden hebben de uitzendingen van een televisie maatschappij die zich met reclame uitzendingen bezighoudt, beter te laten verlopen.

Ten slotte vraagt hij zich af of de Regering ter zake wel een gedragslijn, alsmede een visie op die hele materie heeft. Het is toch paradoxaal dat de opiniërs om toelagen moet bedelen, terwijl die met gulle hand worden uitgedeeld aan andere communicatiemiddelen.

A l'heure actuelle, le Gouvernement termine la mise au point des arrêtés royaux d'exécution, notamment :

- 1° l'arrêté royal tendant à généraliser l'application de la présente loi;
- 2° un arrêté royal réglant notamment les délégations de pouvoirs;
- 3° un arrêté royal réglementant rigoureusement la conclusion de marchés de promotion;
- 4° un arrêté royal généralisant l'application des dispositions contenues dans les directives promulguées par la Communauté Européenne.

Les travaux préparatoires ont été exécutés sous le contrôle d'un Comité ministériel, spécialement désigné à cet effet et à l'issue de travaux préparatoires approfondis à la commission des marchés publics créée au sein des Services du Premier Ministre.

Quant à l'aspect économique des problèmes dans le cadre du plan de production général, une commission spéciale pour l'orientation et la coordination a été chargée, depuis le début de cette année, d'élaborer une politique active de coordination en matière d'adjudications de marchés publics, notamment par l'établissement de programmes s'échelonnant sur une ou plusieurs années. Ces orientations devront être conformes aux grandes options du plan 1976-1980.

En ce qui concerne la responsabilité des Ministres, le Premier Ministre rappelle le dépôt à la Chambre des Représentants, à la date du 3 octobre 1975, d'un projet de loi (Doc. n° 651), relatif à l'exécution de l'article 90 de la Constitution. A ce jour, ce projet n'a pas encore été discuté par la Commission compétente de la Chambre.

Le Gouvernement demande que ce projet soit examiné sans délai mais, ainsi que le Premier Ministre l'a déjà fait observer l'année passée à la Commission du Sénat, le Gouvernement demande également que le projet soit discuté dans un esprit d'objectivité et de compréhension parce qu'il estime qu'il s'agit là d'une matière délicate.

B. — Discussion générale.

M. Brouhon présente un amendement (Doc. n° 4-V/2) tendant à prévoir l'indexation de la somme de 200 millions prévue pour l'aide directe à la presse d'opinion qui n'a pas été indexée depuis 1974. Selon l'auteur, les journaux d'opinion à petit tirage sont nettement défavorisés par rapport aux journaux à gros tirage. Il convient dès lors de redresser cette situation et de mettre tout en œuvre pour sauvegarder effectivement la presse d'opinion.

Acquiesçant au désir de plusieurs membres, le Président de la Commission précise que lors des votes dudit amendement, les commissaires seront autorisés à réentamer la discussion amorcée sur cet amendement.

En ce qui concerne la presse quotidienne d'opinion, un membre insiste sur le fait que ce problème s'inscrit dans un contexte plus large. En effet, le problème général des moyens d'information se pose d'ores et déjà.

Le même membre signale qu'il est pour le moins difficile d'admettre par exemple que le département des Communications prévoit de placer des lignes de communication dont le seul but serait de permettre une meilleure diffusion des émissions d'une compagnie de télévision à caractère publicitaire.

Il se demande enfin si le Gouvernement a véritablement une ligne de conduite et une vision globale en cette matière. Il est tout de même paradoxal que la presse d'opinion doive mendier des subsides alors que d'autres moyens de communication en sont largement gratifiés.

Een ander lid herinnert eraan dat de Eerste Minister tijdens de vorige parlementaire zitting heeft laten verstaan dat er bij de verdeling van de kredieten onder de opiniedagbladen rekening zou worden gehouden met een « billijkheidscriterium ». Hij constateert evenwel dat zodanige poging niet werd gedaan en dat die verbintenis niet werd nageleefd, aangezien de Regering zich ertoe beperkt heeft de voorstellen van de vereniging van dagbladuitgevers gewoon te volgen. Nu mag echter wel worden aangenomen dat precies de uitgevers met de ruimste middelen hun wil hebben opgelegd aan de Regering.

Hetzelfde lid wenst ook volledig te worden ingelicht over het bedrag dat aan de intussen failliet verklaarde Standaardgroep toekwam. Werd dit bedrag aan de nieuwe dagbladeenheid uitgekeerd of bestemt de Regering dit geld voor een ander doel?

Nog in verband met dezelfde gefailleerde dagbladgroep wenst hetzelfde lid volledige informatie. Hij vraagt dat de commissie volledig wordt ingelicht over de financiële offers die de gemeenschap naar aanleiding daarvan zeer waarschijnlijk heeft moeten dragen.

Alle details in verband met de vergoedingen wegens ontslag, de voorwaarden waaronder de installaties door de nieuwe onderneming werden overgenomen enz. moeten worden verstrekt en het juiste bedrag van de door de Staat verleende steun moet worden bekendgemaakt. Het ware onaanvaardbaar dat het voldoende is dat een bedrijf failliet wordt verklaard en een nieuw bedrijf wordt opgericht opdat dit laatste automatisch de rijkssteun geniet die het gefailleerde bedrijf had kunnen ontvangen. Nu is het zo dat de nieuwe groep die het gefailleerde bedrijf heeft overgenomen, onderhandelingen heeft gevoerd met de Staat. Men zou zelfs de uiterste veronderstelling kunnen maken dat het nieuwe bedrijf een « geschenk » krijgt dat niets anders is dan een verrijking zonder oorzaak. Het zou onaanvaardbaar zijn dat de toelagen voor sommige dagbladen beperkt worden, terwijl een andere groep ruime staatstoeelagen zou ontvangen.

Verscheidene andere leden wensen eveneens volledig te worden ingelicht over die zaak; zij vragen nadrukkelijk dat de procedure voor de afwikkeling ervan in detail zou worden uiteengezet en bekendgemaakt.

De Eerste Minister kan het voorgestelde amendement moeilijk aanvaarden. Hij herinnert eraan dat de Regering in deze materies nooit eigenhandig willekeurige oplossingen heeft opgelegd.

De Eerste Minister is echter van oordeel dat zolang geen nieuwe organieke wet wordt uitgevaardigd die een meer reële steun zou moeten verzekeren aan de opiniërs en dit in het kader van een globale oplossing van het probleem der communicatiemediën, zowel wat het beleid als de financiering betreft, een verhoging van het huidige krediet van 200 miljoen slechts kan overwogen worden voor zover een financiële compensatie kan gevonden worden.

In verband met de bemerkingen welke door enkele commissieleden werden gemaakt nopens met het faillissement van een krantengroep en de overname van de activiteiten door andere vennootschappen, heeft de Eerste Minister een omstandig antwoord verstrekt waarin duidelijkheidshalve precieze feiten, namen en data worden geciteerd:

1. In tegenstrijd met wat wordt beweerd, werd de voormalige Gouverneur van de Nationale Bank door de heer De Smaele zelf belast met een onderzoek naar de toekomstmogelijkheid van de groep « De Standaard » en dit vóór het faillissement.

Un autre membre rappelle que le Premier Ministre a laissé entendre au cours de la précédente session parlementaire que dans la répartition des crédits en faveur des journaux d'opinion, il serait tenu compte d'un critère « d'équité ». Il constate cependant qu'un tel effort n'a pas été tenté et que cet engagement n'a pas été tenu, le Gouvernement s'étant contenté d'entériner purement et simplement les suggestions émises par l'association des éditeurs de journaux. Or, on est en droit de croire que les éditeurs les mieux nantis ont carrément dicté leurs volontés au Gouvernement.

Le même membre souhaite obtenir toute clarté au sujet de la somme qui avait été retenue au profit du « Standaardgroep » qui a récemment été déclaré en faillite. Cette somme a-t-elle été versée à la nouvelle entité de presse ou bien le Gouvernement lui a-t-il réservé une autre destination?

En ce qui concerne le même « Standaardgroep » déclaré en faillite, le même membre désire être complètement informé et souhaite également que la commission soit totalement mise au courant des efforts pécuniaires que la collectivité a vraisemblablement dû consentir à cette occasion.

Toutes les précisions au sujet des indemnités de licenciements, des conditions de reprise des installations par la nouvelle entreprise de presse, etc., doivent être fournies et le montant exact de l'intervention de l'Etat doit être connu. Il serait inqualifiable d'admettre qu'il suffirait qu'une entreprise soit déclarée en faillite et qu'une nouvelle entreprise soit créée pour que cette dernière puisse bénéficier automatiquement des interventions de l'Etat dont aurait pu bénéficier l'entreprise qui a fait faillite. Or, on a constaté que le nouveau groupe qui a repris l'entreprise déclarée en faillite a traité avec l'Etat. A la limite, on pourrait même s'imaginer que la nouvelle entité reçoive un « cadeau » qui ne serait autre qu'un enrichissement sans cause. Il serait inadmissible que certains journaux se voient limités dans leurs subsides, alors qu'un autre groupe recevrait des aides publiques importantes.

Plusieurs autres membres souhaitent obtenir tous les renseignements possibles au sujet de cette affaire et insistent pour que la procédure organisée pour le règlement de cette situation soit complètement connue et exposée.

Le Premier Ministre estime qu'il est difficile d'admettre l'amendement. Il rappelle qu'à cet égard le Gouvernement n'a jamais imposé d'autorité des solutions arbitraires.

Le Premier Ministre estime toutefois qu'aussi longtemps qu'une nouvelle loi organique n'aura pas été promulguée pour assurer une aide plus réelle à la presse d'opinion, dans le cadre d'une solution globale du problème des moyens de communication tant en ce qui concerne leur gestion que leur financement, une majoration du crédit prévu de 200 millions ne pourrait être envisagée que dans la mesure où une compensation financière soit trouvée.

En ce qui concerne les observations formulées par quelques membres de la commission au sujet de la faillite d'un groupe de journaux et de la reprise des activités de celui-ci par d'autres sociétés, le Premier Ministre fournit une réponse détaillée qui cite, dans un souci de clarté, des faits, noms et dates précis:

1. Contrairement à ce qui a été prétendu, l'ancien gouverneur de la Banque Nationale a été chargé, par M. De Smaele lui-même, et ce avant la faillite, d'examiner les possibilités d'avenir du groupe « De Standaard ».

2. Indien het juist is dat in het kader van de economische expansie overwogen werd een lening met staatswaarborg en met rentebonificatie toe te kennen, zoals dit in het verleden reeds gebeurde voor andere dagbladuitgevers, is het eveneens juist dat dezelfde voorwaarden werden gesteld, namelijk het bijbrengen van vers kapitaal. Aangezien dit laatste niet is geschied, werd het bedrag van de aangevraagde lening met staatswaarborg niet uitgekeerd.

3. Met klem moet worden ontkend dat de Regering verantwoordelijkheid zou opgenomen hebben :

— in de afstand van het handelsfonds aan de nieuwe eigenaar, omdat niet alleen deze toelating tot de uitsluitende bevoegdheid van rechterlijke instanties behoort, maar bovendien omdat geen enkel ander aanvaardbaar aanbod werd gedaan;

— in de overdracht van de titel van de dagbladen, daar deze werden afgekocht van een bank die eigenaar was;

— in de verhuring van de drukkerij, daar ook deze gelegenheid behoort tot de bevoegdheid van de rechterlijke instanties;

— in de verkoop van de drukkerij, daar deze verkoop nog niet is doorgegaan en ook buiten elke regeringsbemiddeling zal geschieden.

4. Op dit ogenblik kan moeilijk uitgemaakt worden of de openbare sector verliezen zal lijden en zo ja, in welke mate, daar alles zal afhangen van de opbrengst van de realisatie van de activa.

5. De schijf van 13 159 091 F die in 1976 voorbehouden was voor de vijf bladen van de Standaardgroep werd nooit uitbetaald.

Op 18 oktober j.l. werden aan de Belgische Vereniging van Dagbladuitgevers uitdrukkelijk de drie volgende vragen gesteld :

1) Komt de V. U. M. (Vlaamse Uitgevers Maatschappij) ja dan neen in aanmerking voor de toekenning van een gedeelte van het krediet dat voorzien is voor rechtstreekse hulp aan de opiniepers en uitgetrokken is op de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1976 ?

2) Dient in bevestigend geval de berekening van het bedrag van de toelage te geschieden op basis van een gans jaar, ofwel bestaat er aanleiding toe dit bedrag vast te stellen rechtstreeks evenredig met de bestaansduur van de V. U. M. tijdens het jaar 1976 ?

3) Welk is het waardecijfer dat voor de V. U. M. dient te worden toegekend ?

De Eerste Minister verklaart verder dat in verband met de hulp aan de pers de Regering niets ondernomen heeft zonder vooraf de parlementaire commissie en de Belgische vereniging van dagbladuitgevers te consulteren. Hij verklaart zich bereid de thans geldende criteria aan een nieuw onderzoek te onderwerpen in overleg met deze verenigingen.

Hij signaleert tevens dat de werkgroep welke door de twee Ministers van Cultuur werd opgericht zijn werkzaamheden beëindigd heeft door het uitwerken van een ontwerp van wet dat o.m. andere criteria voorziet voor steun aan de opiniepers. Een Ministerieel Comité ad hoc heeft reeds een eerste bespreking gewijd aan dit ontwerp en eerlang zullen deze besprekingen worden voortgezet.

2. Il est exact qu'il avait été envisagé de consentir, dans le cadre de l'expansion économique, un prêt assorti de la garantie de l'Etat et de bonifications d'intérêts, comme cela avait déjà été fait dans le passé au profit d'autres éditeurs de journaux, il est tout aussi vrai que les mêmes conditions, avaient été posées, c'est-à-dire l'apport de capitaux nouveaux. Cette dernière condition n'ayant pas été remplie, le montant de l'emprunt sollicité avec la garantie par l'Etat n'a pas été versé.

3. Il faut démentir catégoriquement que le Gouvernement a engagé sa responsabilité :

— quant à la cession du fonds de commerce au nouveau propriétaire, étant donné non seulement qu'une telle autorisation est de la compétence exclusive des instances judiciaires, mais également qu'aucune autre offre acceptable n'a été faite;

— quant à la cession des titres des journaux concernés, étant donné que ceux-ci avaient été rachetés à une banque qui en était propriétaire;

— quant à la prise en location d'une imprimerie, étant donné que cette matière également relève de la compétence des instances judiciaires;

— quant à la vente de l'imprimerie, étant donné que cette vente n'a pas encore eu lieu et qu'il est acquis qu'elle se fera également en dehors de toute intervention gouvernementale.

4. A l'heure actuelle, il est difficile de prévoir si l'opération sera déficitaire pour le secteur public et, s'il en était ainsi, d'évaluer l'importance du déficit, étant donné que tout dépendra du produit de la réalisation des actifs.

5. La tranche de 13 159 091 F réservée en 1976 aux cinq quotidiens du groupe « De Standaard » n'a jamais été liquidée.

Le 18 octobre dernier les trois questions suivantes ont été posée à l'« Association belge des éditeurs de journaux » :

1) Oui ou non, la « V. U. M. » (Vlaamse Uitgevers Maatschappij) entre-t-elle en ligne de compte pour l'octroi d'une partie du crédit prévu pour l'aide à la presse d'opinion et inscrit au budget des Services du Premier Ministre pour l'année budgétaire 1976 ?

2) Dans l'affirmative, le calcul du montant de la subvention doit-il se faire sur la base d'une année entière ou il y a-t-il lieu de fixer ce montant de manière directement proportionnelle à la durée d'existence de la « V. U. M. » au cours de l'année 1976 ?

3) Quel est le coefficient de valeur qu'il y a lieu d'attribuer à la « V. U. M. » ?

Le Premier Ministre poursuit en déclarant qu'en ce qui concerne l'aide à la presse, le Gouvernement n'a rien entrepris sans consulter au préalable la Commission parlementaire et l'Association belge des éditeurs de journaux. Il se déclare disposé à soumettre, en accord avec ces instances, les critères actuellement en vigueur à un nouvel examen.

Il signale également que le groupe de travail mis en place par les deux Ministres de la Culture a terminé ses travaux; il a élaboré un projet de loi qui prévoit notamment d'autres critères pour l'aide à la presse d'opinion. Un Comité ministériel ad hoc a déjà consacré un premier échange de vues à ce projet et la discussion se poursuivra sous peu.

Wat het probleem van de kabeltelevisie betreft verklaart de Eerste Minister dat de infrastructuur voor de verbindingen met buitenlandse televisieprogramma's door de Regie van T. T. wordt opgericht, en dat het probleem meer specifiek onder de bevoegdheid ressorteert van de Minister voor Verkeerswezen. Terloops herinnert de Eerste Minister eraan dat het probleem van het transporteren van buitenlandse televisieprogramma's ook dient te worden gesitueerd in het kader van het E. E. G. verdrag dat het vrije verkeer van meningsuitingen waarborgt.

* * *

In verband met de bemerking van een lid dat zich ongerust maakte over het grote verschil tussen de personeelsformatie en de getalsterkte van de Administratie van het Hoog Comité van Toezicht, verklaart de Eerste Minister dat de jongste herziening van de personeelsformatie van de administratie van het Hoog Comité van Toezicht bekrachtigd werd bij koninklijk besluit van 10 december 1974 en een uitbreiding van 46 eenheden tot gevolg had, uitbreiding welke ruimschoots kon verantwoord worden ingevolge een gevoelige uitbreiding van de bevoegdheden van het Comité.

Het hoeft geen betoog dat de personeelsformatie van een administratie niet om het jaar kan worden herzien, zodat het normaal en logisch is dat naar aanleiding van een kaderherziening insgelijks rekening gehouden wordt met de personeelsbehoeften op halflange termijn.

Trouwens, bij het tot stand komen van voornoemd koninklijk besluit van 10 december 1974 werd beslist, en zulks niet alleen in het belang van het Hoog Comité van Toezicht, dat bezwaarlijk om organisatorische en functionele redenen een massale werving behoorlijk zou kunnen opvangen, maar ook om budgettaire redenen, een wervingsplan op te maken aan de hand waarvan de recruteringen zouden gespreid worden over een periode van 3 jaar (1975, 1976 en 1977). Indien tijdens het jaar 1975 slechts 3 personeelsleden konden gerecruteerd worden, dan werden in het daaropvolgend jaar, en dit na het uitwerken van de begrotingsvoorstellen 1977, 20 personeelsleden in dienst genomen.

Overigens voorziet het wervingsplan voor het jaar 1977 in de recrutering van 23 eenheden zodat mag geconcludeerd worden dat einde 1977 de personeelsformatie behoorlijk zal gestoffeerd zijn, derwijze dat het Hoog Comité van Toezicht, mede dank zij een aangepaste technische apparatuur, beter dan zulks tot nu toe het geval was, zal opgewassen zijn tegen de talrijke hem toevertrouwde opdrachten.

II. — SECTOR HERVORMING DER INSTELLINGEN.

A. — Uiteenzetting van de Minister voor de Hervorming der Instellingen (F.) (27 oktober 1976).

De Minister voor Hervorming der Instellingen (F.) herinnert eraan dat zijn begroting deel uitmaakt van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister. De Ministers voor de Hervorming der Instellingen beschikken over geen administratie. Zij hebben evenwel elk een kabinet dat hen moet bijstaan in hun taak, die er hoofdzakelijk een van institutioneel beleid is.

Hij wijst er verder op dat geen enkel nieuw element voorkomt in de politiek die gevoerd wordt inzake hervorming der instellingen, maar dat de uitwerking van de aan de Ministers door de Regering gevraagde concrete voorstellen verder verloopt. Wat de hervorming der instellingen op het communautaire vlak betreft, is het de wens van de Regering dat hierover een ruim overleg zou plaatsvinden in de hoop dat men uiteindelijk tot een akkoord inzake de definitieve regionalisering zou kunnen komen.

En ce qui concerne le problème de la télédistribution, le Premier Ministre répond que l'infrastructure assurant la jonction avec les programmes étrangers de télévision est réalisée par la Régie des T. T. et que le problème est plus particulièrement du ressort du Ministre des Communications. Le Premier Ministre rappelle incidemment que le problème du « transport » des programmes étrangers de télévision doit également être situé dans le cadre du Traité de la C. E. E., lequel garantit la libre circulation des expressions des opinions.

* * *

En réponse aux observations d'un membre qui s'est inquiété du grand écart existant entre le cadre du personnel et les effectifs de l'Administration du Comité supérieur de contrôle, le Premier Ministre déclare que la dernière révision du cadre du personnel de l'Administration du Comité supérieur de contrôle a été ratifiée par l'arrêté royal du 10 décembre 1974, qu'elle a eu pour résultat une extension de cadre portant sur 46 unités, extension se justifiant pleinement du fait de l'élargissement sensible des pouvoirs de ce Comité.

Il est inutile de préciser que le cadre du personnel d'une administration ne peut être revu chaque année, de sorte qu'il est tout simplement normal et logique de tenir compte, lors d'une révision des besoins à moyen terme en personnel.

Par ailleurs, dès la publication de l'arrêté royal précité du 10 décembre 1974, il avait été décidé d'établir un plan de recrutement prévoyant l'étalement des recrutements sur une période de trois ans (1975, 1976 et 1977). Cette décision avait été prise non seulement dans l'intérêt du Comité supérieur de contrôle, lequel aurait difficilement pu faire face à un recrutement massif pour des motifs d'organisation d'ordre fonctionnel mais également pour des motifs budgétaires. Si trois agents seulement ont été recrutés au cours de l'année 1975, vingt membres du personnel sont entrés en service l'année suivante, après l'établissement des propositions budgétaires pour 1977.

Par ailleurs, le plan de recrutement pour l'année 1977 prévoit le recrutement de 23 unités, de sorte qu'il est permis de conclure qu'à la fin de l'année 1977 le cadre du personnel sera convenablement étoffé, de sorte que le Comité supérieur de contrôle sera en mesure de mieux faire face que ce n'était le cas jusqu'ici aux multiples tâches qui lui sont confiées et ce également grâce à un appareillage technique adéquat.

II. — SECTEUR DE LA REFORME DES INSTITUTIONS.

A. — Exposé du Ministre de la Réforme des Institutions (F.) (27 octobre 1976).

Le Ministre de la Réforme des Institutions (F.) rappelle que son budget fait partie du budget des Services du Premier Ministre. Les Ministres de la Réforme des Institutions ne disposent d'aucune administration. Ils disposent néanmoins chacun d'un cabinet chargé de les assister dans leur tâche, laquelle est essentiellement une mission de politique institutionnelle.

Le Ministre signale que la politique menée dans le domaine de la réforme des institutions ne contient aucun élément nouveau, mais que l'élaboration des propositions, concrètes demandées par le Gouvernement aux Ministres de la Réforme des Institutions se poursuit. En ce qui concerne la réforme des Institutions sur le plan communautaire, le Gouvernement souhaite que cette matière fasse l'objet d'une large concertation, dans l'espoir de pouvoir aboutir enfin à un accord sur la régionalisation définitive.

De Regering wenst hierbij geen geprivilegieerde leidende rol te spelen; zij verlangt evenwel dat ook de oppositie actief zou medewerken. De Regering zal bij deze dialoog vanzelfsprekend vertegenwoordigd zijn en een akkoord zoveel mogelijk in de hand werken. Zij wenst evenwel zelf geen teksten op te stellen. Er bestaan trouwens reeds een hele reeks van teksten waaruit een zekere convergentie blijkt.

B. — Algemene bespreking.

Een lid betreurt dat de Ministers zelfs niet over een — zij het tijdelijk — administratief kader beschikken. Deze — zelfs kleine — administratieve staf zou nochtans een zekere duurzaamheid aan het ingeslagen beleid kunnen geven.

De Minister voor de Hervorming der Instellingen (F) antwoordt dat zijn collega en hijzelf over dit probleem hebben nagedacht, maar uiteindelijk tot het besluit zijn gekomen dat de medewerking van een kleine kern van kabinetsleden kon volstaan. Al oefenen de Ministers eigen bevoegdheden uit, toch is het zo dat zij deelnemen aan de uitwerking van wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die tot de specifieke bevoegdheid van andere Ministers behoren. Dit geldt o.m. voor het vraagstuk van de deconcentratie en de decentralisatie. Een groot aantal collegiale werkvergaderingen vonden daaromtrent reeds plaats en hierover bestaan reeds voorbereidende documenten. In de schoot van ieder betrokken departement bestaan trouwens reeds gedetailleerde inventarissen in dit verband. De noodzaak van de overdracht van bepaalde bevoegdheden en van de deconcentratie van bepaalde centrale diensten wordt thans meer en meer en door iedereen als een reële noodzaak gevoeld.

Een lid acht de houding van de Regering inzake het communautaire overleg enigszins dubbelzinnig. Zijn inziens moet ofwel door de Regering een plan worden voorgesteld ofwel door de Partijvoorzitters een gemeenschappelijk plan worden uitgewerkt. Het getuigt van een laakbare dubbelzinnige houding dat de Regering zijn invloed wil laten gelden, zonder zelf enigerlei initiatief te willen nemen. Verscheidene andere leden treden deze mening bij. Volgens hen is het gevaarlijk de taak van de Regering in deze zaak te herleiden tot een vaag bemiddelende rol.

De Minister voor de Hervorming der Instellingen (F) verklaart dat de Regering zich het recht voorbehoudt al dan niet gunstig te reageren t.o.v. de voorgestelde teksten. De Eerste Minister verklaarde dat : « De Regering wenst niet op de komende besprekingen te wegen, maar enkel zijn goede diensten wenst aan te bieden. De Regering heeft zijn eigen deontologie en zijn eigen geweten en wenst niet door een overbodig activisme de indruk te geven dat de oppositie toch niet kan samenwerken. De Regering zal wel ten gepaste tijde voor of tegen de voorgestelde teksten stelling nemen, zoals dit bv. gebeurt t.a.v. om het even welk wetsvoorstel ».

De Minister voor de Hervorming der Instellingen (F) herinnert eraan dat de Regering in feite de 3^e tak van de wetgevende macht uitmaakt.

De Regering zal bij het beëindigen van de werkzaamheden de voorgestelde oplossingen aannemen of verwerpen. De Regeringsverantwoordelijkheid zal dan ten volle worden geëngageerd.

Vanzelfsprekend houdt de Regering een reeks van dossiers en nuttige inlichtingen ter beschikking van alle deelnemers aan deze Conferentie; iedere deelnemer moet trouwens tijdens dit overleg worden behandeld op identieke wijze.

Le Gouvernement n'entend pas jouer dans cette affaire le premier rôle ou un rôle privilégié. Il souhaite néanmoins la coopération active de l'opposition. Il sera évidemment représenté à ce dialogue et favorisera autant que possible la conclusion d'un accord. Cependant il ne souhaite pas rédiger lui-même des textes. Il existe d'ailleurs un grand nombre de textes qui font apparaître une certaine convergence.

B. — Discussion générale.

Un membre regrette que les Ministres ne disposent pas d'un cadre administratif, même temporaire. Ce cadre administratif — même réduit — pourrait pourtant donner une certaine permanence à la politique mise en œuvre.

Le Ministre de la Réforme des Institutions (F) répond que son collègue et lui-même ont réfléchi à ce problème et sont parvenus à la conclusion que la collaboration d'un petit noyau de membres du cabinet pouvait suffire. Si les Ministres exercent des pouvoirs propres, il se fait cependant qu'ils participent à l'élaboration de dispositions légales et réglementaires qui relèvent de la compétence spécifique d'autres Ministres. Cela vaut, notamment, pour le problème de la déconcentration et de la décentralisation. Un grand nombre de réunions de travail communes y ont déjà été consacrées et des documents préparatoires sur ce problème sont déjà disponibles. Les inventaires détaillés y relatifs existent d'ailleurs dans chaque département concerné. A l'heure actuelle chacun ressent toujours davantage la nécessité réelle d'un transfert de certains pouvoirs et de la déconcentration de certains services centraux.

Un membre estime que l'attitude du Gouvernement à l'égard du dialogue communautaire est assez ambiguë. Selon lui, il faut, soit que le Gouvernement présente un plan, soit que les présidents des partis élaborent un plan commun. L'attitude du Gouvernement, qui entend faire valoir son influence sans vouloir prendre lui-même la moindre initiative, est empreinte d'une ambiguïté répréhensible. Cette opinion est partagée par divers autres membres, qui estiment dangereux de ramener la tâche du Gouvernement dans cette affaire à un vague rôle d'intermédiaire.

Le Ministre de la Réforme des Institutions (F) déclare que le Gouvernement se réserve le droit de réagir favorablement ou défavorablement aux textes proposés. Le Premier Ministre lui-même a déclaré que : « le Gouvernement n'entend pas peser sur les discussions à venir, mais souhaite uniquement offrir ses bons offices. Le Gouvernement a sa déontologie propre ainsi que sa propre conscience et il n'entend pas donner, par un activisme superflu, l'impression que l'opposition n'est pas à même de collaborer. Au moment opportun, le Gouvernement prendra position pour ou contre les textes présentés, comme il le fait, par exemple, dans le cas de n'importe quelle proposition de loi ».

Le Ministre de la Réforme des Institutions (F) rappelle que le Gouvernement représente en fait la troisième branche du Pouvoir législatif.

A l'issue des travaux, le Gouvernement adoptera ou rejettera les solutions proposées. La responsabilité gouvernementale sera alors pleinement engagée.

Le Gouvernement tient évidemment toute une série de dossiers et de renseignements utiles à la disposition de tous les participants à cette conférence; chaque participant au dialogue communautaire doit, être traité de la même manière.

III. — SECTOR WETENSCHAPSBELEID EN -PROGRAMMATIE.

A. — Uiteenzetting van de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid (28 oktober 1976).

Het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid voor 1977 wordt gekenmerkt door de dubbele noodzaak om de inflatoire tendenzen te bedwingen en de economische heropleving en reconversie te bevorderen.

In het kader van deze dubbele bekommernis worden de hiernavolgende maatregelen als prioritair beschouwd :

- versteviging van de hulpverlening aan de technologische innovatie;
- verhoogde bijdrage van de wetenschap en de techniek voor het oplossen van dringende en prioritaire economische en sociale problemen.

Voor 1977 belooft het globaal bedrag van het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid 40 160 miljoen frank, waarvan 37 194,1 miljoen frank voor de lopende uitgaven en de kapitaaluitgaven met betrekking tot de lopende investeringen en 2 695,9 miljoen frank voor de programma's van de onroerende investeringen voor de universitaire instellingen en de wetenschappelijke Rijksinstellingen.

In de oorspronkelijke begroting 1976 beliep het totaal bedrag van het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid 36 234,8 miljoen frank, waarvan 2 696,3 miljoen frank voor de onroerende investeringen.

In 1977 neemt het globaal bedrag met 10,83 % toe t.o.v. het overeenkomstig globaal bedrag van de oorspronkelijke begroting 1976.

Zoals dit de gewoonte is gaat het in de hiernavolgende analyses om een globaal bedrag waarin de onroerende investeringen niet vervat zijn. Deze passen immers in de plannen op lange termijn en de jaarlijkse analyse ervan heeft dan ook weinig zin.

De bedragen van het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid die dienen te worden vergeleken zijn tegen courante prijzen :

1977 : 37 194,1 miljoen frank;

1976 oorspronkelijk : 33 538,5 miljoen frank;

Ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 1976 is er dus een verhoging met 10,90 %.

Het betreft hier een geringere stijging dan die van de oorspronkelijke begroting 1976 ten overstaan van de oorspronkelijke kredieten van 1975 welke rond de 21 % lag, zijnde circa het dubbele van nu.

Het voorziene inflatieritme lag iets lager dan vorig jaar. Het zijn vooral verhogingen in reële termen die moeten worden vergeleken : de reële aangroei die bij het indienen van de begroting voor 1976 ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 1975 toegestaan werd, beliep globaal circa 6 % daar waar de reële stijging voorgesteld voor 1977 ten overstaan van 1976 (oorspronkelijk) globaal 3,5 % bedraagt.

De economische omstandigheden nopen inderdaad tot een zekere vertraging van de aangroei.

III. — SECTEUR DE LA POLITIQUE ET DE LA PROGRAMMATION SCIENTIFIQUES.

A. — Exposé du Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique (28 octobre 1976).

Le programme budgétaire de politique scientifique pour 1977 est caractérisé par la double nécessité de contenir les tendances inflationnistes et de favoriser la relance ainsi que la reconversion économiques.

Dans le cadre de cette double préoccupation, les mesures ci-après sont considérées comme prioritaires :

- soutien renforcé à l'innovation technologique;
- contribution accrue des sciences et des techniques à la solution de problèmes économiques et sociaux urgents et prioritaires.

Pour 1977, le programme budgétaire de politique scientifique atteint le montant global de 40 160 millions de francs, dont 37 194,1 millions de francs sont destinés aux dépenses courantes et aux dépenses de capital relatives à des investissements courants et 2 695,9 millions de francs, aux programmes d'investissements immobiliers au bénéfice des établissements universitaires et des établissements scientifiques de l'Etat.

Au budget initial pour 1976 le montant total du programme budgétaire de politique scientifique était de 36 234,8 millions, dont 2 696,3 millions de francs pour les investissements immobiliers.

En 1977, le montant global s'est accru de 10,83 % par rapport au montant global correspondant du budget initial pour 1976.

Les analyses ci-après portent, comme d'habitude, sur un montant global, dont les investissements immobiliers sont exclus. Ceux-ci s'inscrivent, en effet, dans des plans à long terme et leur analyse annuelle n'a donc guère de sens.

Les montants à comparer en matière de programme budgétaire de politique scientifique sont à prix courants :

1977 : 37 194,1 millions de francs;

1976 (budget initial) : 33 538,5 millions de francs;

Rapport au budget initial pour 1976 l'accroissement est donc de 10,90 %.

L'accroissement est donc plus faible que celui du budget initial pour 1976 par rapport aux crédits initiaux pour 1975, car il était alors de quelque 21 %, soit près du double de l'augmentation actuelle.

Le rythme d'inflation prévu était un rien moins élevé que l'an dernier; ce sont les accroissements en termes réels qu'il convient surtout de comparer : l'accroissement réel qui avait été admis lors du dépôt du budget de 1976 par rapport au budget initial pour 1975 était globalement de près de 6 % alors que l'accroissement réel proposé pour 1977 par rapport au budget initial pour 1976 est globalement de 3,5 %.

Les circonstances économiques imposent, en effet, un certain ralentissement de la croissance.

Er dient evenwel te worden onderstreept dat de beschikbare saldi uit vorige begrotingsjaren in veel gevallen zullen toelaten de inspanning zoals die tot uitdrukking komt in de begrotingsinschrijvingen voor 1977 te handhaven of aan te vullen.

Zo werden de toelagen bestemd voor de prototypes op hetzelfde peil vastgelegd als in 1976 (1 200 miljoen) doch de reële inspanning zal worden aangevuld met de aanwending van een saldo ten belope van 400 miljoen. Wat de uitzonderlijke investeringen van het S. C. K. betreft is in het huidige stadium geen enkel krediet uitgetrokken want er moet bij voorrang een beroep worden gedaan op het beschikbaar saldo van 350 miljoen.

I. — Analyse per massa.

A. — Hergroepering per massa van de kredieten voor wetenschapsbeleid.

Het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid wordt, zoals dit de gewoonte is, voorgesteld per grote begrotingsmassa. (Een overzicht van de kredieten voor wetenschapsbeleid per grote begrotingsmassa ligt ter inzage in de griffie).

Er zij genoteerd dat dit programma opgesteld werd op grond van de beslissing die de Regering op 26 juli laatstleden getroffen heeft en dat sommige beslissingen ondergeschikt zijn aan aanvullende controlemaatregelen of detailaanpassingen ondermeer inzake culturele (objectieve verdeling van de kredieten voor de vorming van navorsers) en regionale aangelegenheden (verdeling tussen de gewesten van de activiteiten van onderzoek en openbaar dienstbetoon op het stuk van het leefmilieu). Daarenboven moeten beslissingen die globaal voor bepaalde departementen genomen worden, nog geventileerd worden.

B. — Commentaar op de massa's van het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid 1977.

1) Massa 1. — Rechtstreekse financiering van de instellingen voor universitair onderwijs.

Het totale bedrag van deze massa beloopt 18 756,6 miljoen, hetzij een toename met 11,62 % ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 1976. Het aandeel van Massa I in de totale begroting voor wetenschapsbeleid, vertegenwoordigt in 1977 50,43 % tegen 50,10 % in 1976.

Het leeuwenaandeel of 95,45 % van deze massa gaat naar de werking van de universitaire instellingen opgesomd in artikel 25 van de wet van 27 juli 1971, terwijl de rest bestemd is voor de overige universitaire instellingen en de daarmee gelijkgestelde instellingen alsmede voor de organisatie van het universitair onderwijs (administratie en controle).

De uitkeringen in het raam van de wet van 27 juli 1971 zoals gewijzigd door de wet van 5 januari 1976, neemt toe met 11,71 % ten opzichte van de oorspronkelijke begroting 1976.

Het onevenwicht dat men vaststelt tussen beide taalregimes vindt voor wat betreft de werkingsuitkering, zijn oorsprong in het feit dat er een merklijk verschil bestaat in samenstelling van de Nederlandstalige en Franstalige studentenbevolking, zoals blijkt uit de cijfers in bijlage I. De Franstalige studentenbevolking is niet alleen talrijker ten gevolge van het groter aantal vreemde studenten, maar heeft ook een meer uitgesproken voorkeur voor de duurdere studierichtingen zoals de exacte wetenschappen.

Il y a cependant lieu de souligner que les soldes disponibles en provenance d'exercices budgétaires antérieurs permettront, en de nombreux cas, de maintenir ou de compléter l'effort tel que le reflètent les inscriptions budgétaires pour 1977.

Ainsi les subsides destinés aux prototypes ont-ils été fixés au même niveau qu'en 1976 (1 200 millions), mais l'effort réel sera complété par l'utilisation d'une solde d'un montant de 400 millions. Quant aux investissements exceptionnels du C. E. N., aucun crédit n'est prévu au stade actuel, car il y aura lieu de recourir par priorité au solde disponible de 350 millions.

I. — Analyse par masses.

A. — Groupement, par masses, des crédits de politique scientifique.

Le programme budgétaire de politique scientifique est présenté comme d'habitude par grandes masses budgétaires. (Un tableau des crédits de politique scientifique par grande masse budgétaire peut être consulté au greffe).

Il faut souligner que ce programme est établi sur la base des décisions, prises par le Gouvernement le 26 juillet dernier et que certaines décisions sont subordonnées à des mesures complémentaires de contrôle ou à des ajustements de détail, notamment en matière culturelle (répartition objective des crédits pour la formation des chercheurs) et en matière régionale (répartition entre les régions de certains crédits concernant notamment les activités de recherche et de service relatives à l'environnement). En outre, certaines décisions prises globalement pour certains départements doivent encore faire l'objet d'une ventilation.

B. — Commentaires concernant les masses du programme budgétaire de politique scientifique 1977.

1) Masse 1. — Financement direct des établissements d'enseignement universitaire.

Le montant total de cette masse s'élève à 18 756,6 millions, c'est-à-dire que cette masse a augmenté de 11,62 % par rapport au budget initial pour 1976. La part de la masse I dans le budget total de la politique scientifique représente en 1977 50,43 % comparativement à 50,10 % en 1976.

La part du lion, soit 95,45 % de cette masse, est destinée au fonctionnement des institutions universitaires énumérées à l'article 25 de la loi du 27 juillet 1971, le reste allant aux autres institutions universitaires et aux institutions assimilées ainsi qu'à l'organisation de l'enseignement universitaire (administration et contrôle).

Les allocations de fonctionnement octroyées en vertu de la loi du 27 juillet 1971, modifiée par la loi du 5 janvier 1976, sont en augmentation de 11,71 % par rapport au budget initial pour 1976.

Le déséquilibre constaté entre les deux régimes linguistiques en ce qui concerne l'allocation de fonctionnement est dû à la différence notable existant dans la composition de la population estudiantine francophone et néerlandophone ainsi qu'il ressort des chiffres du tableau publié à l'annexe I. Non seulement la population estudiantine francophone est plus nombreuse en raison du plus grand nombre d'étudiants étrangers mais encore elle marque une préférence plus nette pour des orientations d'études plus coûteuses, telles que les sciences exactes.

In dit verband dient opgemerkt te worden dat vanaf volgend begrotingsjaar de beperkingen ingevoerd door de wet van 5 januari 1976 inzake subsidiering van vreemde studenten hun invloed zullen doen gelden.

Wat betreft het groter aandeel toegekend aan de Franstalige instellingen, onder de vorm van bijkomende werkingsuitkeringen ten gunste van hun patrimonium, kan deze worden toegeschreven aan de hogere financiële lasten van hun investeringen. Globaal gezien beschikt het Franstalige landsdeelte immers over meer universitaire instellingen.

Over enkele jaren zal de invloed van de vier Nederlandstalige universitaire instellingen, welke werden opgericht in het kader van de universitaire expansie, tot een beter communautair evenwicht leiden.

2) *Massa II. — Onrechtstreekse financiering van het universitair onderzoek.*

Deze massa hergroepeert de dotaties toegekend aan het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek en aan zijn drie geassocieerde Fondsen. Het totaal bedrag beloopt voor 1977 1 887,4 miljoen F (5,07 % van het totaal programma). Zij neemt met 11,73 % toe. Zij neemt toe in de zelfde mate als massa I, waarvan zij een tiende deel uitmaakt.

De toelagen toegekend aan het N. F. W. O. bedragen 161,7 miljoen F. Net zoals de universitaire kredieten waaraan zij wettelijk verbonden zijn, stijgen zij met 11,18 % t.o.v. de oorspronkelijke kredieten van 1976.

De kredieten worden uitgetrokken op de culturele dotaties in functie van de invoerge zijnde evolutieve verdeelsleutels ten belope van 46,5 % voor het Franse taalstelsel en 53,5 % voor het Nederlandse taalstelsel.

De toelagen toegekend aan de geassocieerde Fondsen van het N. F. N. O. (F. C. F. O./Initiatief van de navorsers - I. I. K. W. - R. G. W. O.) stijgen met 12 % t.o.v. de oorspronkelijke voorziene toelagen van 1976.

3) *Massa III. — Wetenschappelijke activiteiten gericht op technologische, industriële en landbouwkundige doeleinden.*

a) De in deze massa opgenomen kredieten belopen in totaal 6 551,0 miljoen F (17,62 % van het totaal programma) en nemen met 7,87 % toe t.o.v. de oorspronkelijk in 1976 voorziene kredieten.

De kredieten komen hoofdzakelijk voor in de begrotingen van de Departementen van Economische Zaken en Landbouw.

b) Voor Economische Zaken beloopt het totaalbedrag van kredieten uitgetrokken ten behoeve van wetenschappelijke activiteiten met industrieel oogmerk 4 972,2 miljoen F voor 1977, tegenover 4 736,4 miljoen F in de oorspronkelijke begroting 1976 hetzij een toename met 4,98 %.

Dit gemiddeld percentage is het gevolg van verschillende factoren.

De kredieten zijn als volgt samengesteld :

— technologisch onderzoek in de industrie : 2 846 miljoen F, tegenover 2 589 miljoen F in 1976 (9,93 % toename);

— andere wetenschappelijke activiteiten met technologisch opmerk : 2 126,2 miljoen F, tegenover 2 147,4 miljoen F in 1976 (0,02 % vermindering).

De voornaamste kredieten bestemd ter bevordering van het technologisch onderzoek in de industrie betreffen het I. W. O. N. L. en de steun aan de prototypes :

A cet égard, il convient de faire observer que c'est à partir de l'exercice budgétaire 1978 que sera ressentie la limitation du subventionnement des étudiants étrangers, qui a été prévue par la loi du 5 janvier 1976.

La part plus importante attribuée aux institutions francophones, sous forme d'allocations de fonctionnement supplémentaires en faveur de leur patrimoine, s'explique par le montant plus élevé des charges financières de leurs investissements. Globalement, la partie francophone du pays dispose, en effet, d'un plus grand nombre d'institutions universitaires.

Dans quelques années, l'influence des quatre nouvelles institutions universitaires néerlandophones qui ont été créées dans le cadre de l'expansion universitaire aura pour effet de mener à un meilleur équilibre communautaire en la matière.

2) *Masse II. — Financement indirect de la recherche universitaire.*

Cette masse regroupe les dotations accordées au Fonds national de la Recherche Scientifique et aux trois Fonds qui lui sont associés. Pour 1977, son montant total est de 1 887,4 millions de francs (5,07 % du programme total). Elle est en augmentation de 11,73 %. Elle s'accroît au même rythme que la masse I, dont elle représente la dixième partie.

Les subsides attribués au F. N. R. S. atteignent 161,7 millions de F. Comme les crédits universitaires, auxquels ils sont légalement liés, ils sont en augmentation de 11,18 % par rapport aux crédits initiaux pour 1976.

Les crédits sont inscrits dans les dotations culturelles en fonction de la clé de répartition évolutive en vigueur à raison de 46,5 % pour le régime français et de 53,5 % pour le régime néerlandais.

Les subsides accordés aux Fonds associés du F. N. R. S. (F. R. F. C./Initiative des chercheurs - I. I. S. N. - F. R. S. M.), sont en augmentation de 12 % par rapport aux subsides initialement prévus pour 1976.

3) *Masse III. — Activités scientifiques à finalité technologique, industrielle ou agricole.*

a) Les crédits repris dans cette masse budgétaire s'élèvent au total à 6 551,0 millions de F (17,62 % du programme total) et sont en augmentation de 7,87 % par rapport aux crédits initiaux de 1976.

Ces crédits figurent principalement dans les budgets des Départements des Affaires économiques et de l'Agriculture.

b) Pour les Affaires économiques, le total des crédits inscrits au titre des activités scientifiques à finalité industrielle s'élève pour 1977 à 4 972,2 millions de F alors que, dans le budget initial pour 1976, il atteignait 4 736,4 millions de F, ce qui représente une augmentation de 4,98 %.

Ce pourcentage moyen est le résultat de plusieurs facteurs.

Les crédits se décomposent comme suit :

— recherche technologique dans l'industrie : 2 846 millions de F, contre 2 589 millions de F en 1976 (augmentation de 9,93 %);

— autres activités scientifiques à finalité technologique : 2 126,2 millions de F, contre 2 147,4 millions de F en 1976 (diminution de 0,02 %).

Les principaux crédits destinés à promouvoir les recherches technologiques dans l'industrie concernent l'I. R. S. I. A. et l'aide aux prototypes :

— de subsidies toegekend aan het I. W. O. N. L. belopen 1 616 miljoen F tegenover 1 380 miljoen F in begin 1976, hetzij een toename met 17,10 %; deze belangrijke toename houdt voor het I. W. O. N. L. echter de verplichting in zijn steun vooral te richten op het technologisch onderzoek dat rechtstreeks in functie staat van de economische heropleving, van de economische reconversie en van het Plan;

— de ordonnanceringsmachtigingen toegekend voor steun aan prototypes belopen hetzelfde bedrag als in 1976, hetzij 1 200 miljoen F; de werkelijke inspanning zal echter belangrijker zijn, door het gebruik van beschikbare saldi ten belopen van 400 miljoen F; de aanwending van de toegekende middelen zijn aan dezelfde voorwaarde onderworpen als hoger omschreven voor het I. W. O. N. L.

De kredieten bestemd voor de andere wetenschappelijke activiteiten met technologisch oogmerk betreffen voornamelijk de wetenschappelijke instellingen van de Staat alsmede het Studiecentrum voor Kernenergie (S. C. K.) en het Instituut des Radio-Éléments (I. R. E.).

De stabilisering van deze kredieten, algemeen beschouwd, vloeit voornamelijk voort uit het feit dat het totaal van de bijzondere investeringen ter ontwikkeling van nucleaire installaties voor het S. C. K. en het I. R. E. voorlopig beperkt geworden is tot 172,6 miljoen F voor 1977 (tegenover 422,6 miljoen F in 1976) dit in afwachting van de uitwerking van de planificatie van de investeringen die nodig zullen zijn in het kader van het nieuw vijfjarenplan inzake kernenergie.

De kredieten toegekend aan de andere instellingen kennen een normaal groeiritme.

c) Voor de Landbouw belooft het totaal van de kredieten ingetrokken ten behoeve van wetenschappelijke activiteiten 1 460,3 miljoen F voor 1977, tegenover 1 226,3 miljoen F in de oorspronkelijke begroting 1976, hetzij een toename met 19,08 %.

Deze kredieten zijn als volgt samengesteld :

— technologisch onderzoek in de landbouw : 492 miljoen frank, tegen 412 miljoen frank in 1976 (19,42 % verhoging);

— andere wetenschappelijke activiteiten met technologisch oogmerk : 968,3 miljoen frank tegen 814,5 in 1976 (18,91 % toename).

De voornaamste kredieten ter bevordering van het technologisch onderzoek in de landbouw betreffen het I. W. O. N. L. De belangrijke toename van de middelen die aan deze instelling werden toegekend is aan dezelfde voorwaarde onderworpen als degene vastgelegd voor de steun aan het industrieel onderzoek.

De kredieten bestemd voor de andere wetenschappelijke activiteiten met landbouwkundig oogmerk zijn hoofdzakelijk bestemd voor wetenschappelijke Rijksinstellingen.

De werkelijke toename van de ter beschikking van deze instellingen gestelde middelen belooft 11,14 %; het is inderdaad wenselijk de last te neutraliseren van ca. 65 miljoen frank die voortvloeit uit het van kracht worden van het nieuw vergoedingssysteem van de Regie van Gebouwen voor de onroerende installaties van de wetenschappelijke diensten van het Ministerie van Landbouw.

4) *Massa IV. — Wetenschappelijke activiteiten van openbaar dienstbetoon en algemeen belang.*

a) het totale bedrag van de kredieten uitgetrokken voor de wetenschappelijke activiteiten van openbaar dienstbetoon en algemeen belang belooft 4 070,3 miljoen frank voor

— les subsides attribués à l'I. R. S. I. A. s'élèvent à 1 616 millions de F, contre 1 380 millions de F au budget initial pour 1976, ce qui représente une augmentation de 17,10 %; cet accroissement important est subordonné à l'obligation pour l'I. R. S. I. A. d'orienter son aide surtout vers les recherches technologiques directement liées à la relance, à la reconversion économique et au Plan;

— les autorisations d'ordonnancement accordées pour l'aide aux prototypes s'élèvent au même montant qu'en 1976, soit à 1 200 millions de F; l'effort réel sera cependant plus important, en raison de l'utilisation des soldes disponibles, qui s'élèvent à 400 millions de F; l'affectation des moyens accordés est subordonnée à la même condition que celle qui a été énoncée ci-avant en ce qui concerne l'I. R. S. I. A.

Les crédits destinés aux autres activités scientifiques à finalité technologique concernent essentiellement les établissements scientifiques de l'Etat ainsi que le Centre d'Etude de l'Energie nucléaire (C. E. N.) et l'Institut des Radio-Éléments (I. R. E.).

La stabilisation de ces crédits, considérés globalement, résulte essentiellement du fait que le total des investissements exceptionnels pour le développement des installations nucléaires du C. E. N. et de l'I. R. E. a été provisoirement limité à 172,6 millions de F pour 1977 (contre 422,6 millions de F en 1976) en attendant la mise au point de la planification des investissements qui seront requis dans le cadre du nouveau plan quinquennal nucléaire.

Les crédits accordés aux autres établissements connaissent un taux de croissance normal.

c) Pour l'Agriculture, le total des crédits inscrits au bénéfice des activités scientifiques s'élève à 1 460,3 millions de F pour 1977 contre 1 226,3 millions de F au budget initial pour 1977, ce qui correspond à un accroissement de 19,08 %.

Ces crédits se décomposent comme suit :

— recherche technologique dans l'agriculture : 492 millions de F contre 412 millions de F en 1976 (augmentation de 19,42 %);

— autres activités scientifiques à finalité technologique : 968,3 millions de F contre 814,3 millions de F en 1976 (augmentation de 18,91 %).

Les principaux crédits destinés à promouvoir les recherches technologiques dans l'agriculture concernent l'I.R.S.I.A. L'important accroissement des moyens accordés à cet établissement est subordonné à la même condition que celle qui est fixée pour l'aide à la recherche industrielle.

Les crédits destinés aux autres activités scientifiques à finalité agricole sont essentiellement destinés aux établissements scientifiques de l'Etat.

L'accroissement réel des moyens mis à la disposition de ces établissements est de 11,14 %; en effet, il est souhaitable de neutraliser la charge de près de 65 millions de francs qui résulte de la mise en vigueur du nouveau système d'indemnisation de la Régie des Bâtiments pour les installations immobilières des services scientifiques du Ministère de l'Agriculture.

4) *Masse IV. — Activités scientifiques de service public et d'intérêt général.*

a) Le total des crédits prévus pour les activités scientifiques de service public et d'intérêt général s'élève à 4 070,3 millions de francs pour 1977 (10,95 % du programme total),

1977 (10,95 % van het totaal programma) tegenover 3 569,7 miljoen frank in de oorspronkelijke begroting, hetzij een toename van 14,02 %.

b) Deze kredieten zijn als volgt samengesteld :

- wetenschappelijke Rijksinstellingen : 2 406,1 miljoen frank tegen 2 226,1 miljoen frank in 1976 (toename met 8,09 %);
- onderzoek op ministerieel initiatief : 1 516,2 miljoen frank tegen 1 213,2 miljoen frank in 1976 (toename met 24,98 %);
- diverse toelagen : 148 miljoen frank in 1977 tegen 130,4 miljoen frank in 1976 (toename met 13,50 %).

c) Wat betreft de wetenschappelijke Rijksinstellingen is men het erover eens dat een belangrijke inspanning moet geleverd worden voor het Koninklijk Meteorologisch Instituut (Nationale Opvoeding), het Algemeen Rijksarchief (Nationale Opvoeding), het Museum van Mariemont (Franse Cultuur), de Geologische Dienst van België (Economische Zaken) en het Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie (Volksgezondheid).

d) De belangrijke toename van de kredieten bestemd voor onderzoek op ministerieel initiatief is gebonden aan de noodzaak om door concreet onderzoek tegemoet te komen aan de prioriteiten die voortvloeien uit doelstellingen die de Regering zich stelt m.b.t. de meest dringende behoeften van de gemeenschap.

Onder die kredieten bevinden zich degene die bestemd zijn ter financiering van volgende activiteiten :

- Belgische deelname aan de R-D programma's op gebied van energie (Ministerie van Economische Zaken); de uitgetrokken kredieten zijn verviervoudigd tegenover de aanvankelijke begroting voor 1976;
- anti-milieuvervuilingsactiviteiten van het Ministerie van Volksgezondheid (+ 77 % tegenover de aanvankelijke begroting voor 1976);
- wetenschappelijke studie betreffende het gezin (gewestelijke kredieten van het Ministerie van Volksgezondheid, met een toename van 66 % tegenover de aanvankelijke begroting voor 1976);
- nationale impulsprogramma's voor het technologisch onderzoek (begroting van de Diensten van de Eerste Minister; de subsidiëringkredieten stijgen met 13,5 % tegenover de aanvankelijke begroting voor 1976); zes nationale programma's zijn aan de gang (informatica, wetenschappelijke en technische informatie en documentatie, sociale wetenschappen, luchtbezuiniging, energie, afvalstoffen en secundaire grondstoffen); het programma « waterbezuiniging » is in 1976 beëindigd;
- geconcentreerde impulsacties voor het fundamenteel onderzoek (begroting van de Diensten van de Eerste Minister; toename met 11,52 % tegenover de aanvankelijke begroting voor 1976); de financiering van deze activiteiten wordt voortaan ingeschreven in het kader van nieuwe schikkingen, die een betere garantie vormen voor het inschakelen van deze activiteiten in het algemeen wetenschapsbeleid alsmede de in het beleid van de universitaire instellingen op het vlak van het onderzoek.

5) *Massa V. — Bijdrage in de internationale wetenschappelijke activiteiten.*

Deze massa, welke de begrotingskredieten hergroepeert voor de bijdragen van België in de internationale weten-

contre 3 569,7 millions de francs au budget initial pour 1976, ce qui représente une augmentation de 14,02 %.

b) Ces crédits se décomposent comme suit :

- établissements scientifiques de l'Etat : 2 406,1 millions de francs contre 2 226,1 millions de francs en 1976 (augmentation de 8,09 %);
- recherche d'initiative ministérielle : 1 516,2 millions de francs, contre 1 213,2 millions de francs en 1976 (augmentation de 24,98 %);
- subventions diverses : 148 millions de francs en 1977 contre 130,4 millions de francs en 1976 (augmentation de 13,50 %).

c) En ce qui concerne les établissements scientifiques de l'Etat, un effort important est consenti en faveur de l'Institut Royal Météorologique (Education nationale), des Archives générales du Royaume (Education nationale), du Musée de Mariemont (Culture française), du Service géologique de Belgique (Affaires économiques) et de l'Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie (Santé publique).

d) L'augmentation importante des crédits destinés aux recherches d'initiative ministérielle résulte de la nécessité de faire face, par des recherches concrètes, aux priorités qui découlent des objectifs que le Gouvernement s'assigne en ce qui concerne les besoins les plus urgents de la société.

Parmi ces crédits figurent ceux qui sont destinés au financement des activités suivantes :

- participation belge aux programmes de recherche-développement dans le domaine de l'énergie (Ministère des Affaires économiques); les crédits prévus sont quadruplés par rapport au budget initial pour 1976;
- activités anti-pollution du Ministère de la Santé publique (+ 77 % par rapport au budget initial pour 1976);
- études scientifiques concernant la famille (crédits régionalisés du Ministère de la Santé publique, en accroissement de 66 % par rapport au budget initial pour 1976);
- programmes nationaux d'impulsion à la recherche technologique (budget des Services du Premier Ministre; les crédits d'ordonnancement sont en augmentation de 13,5 % par rapport au budget initial pour 1976); six programmes nationaux sont en cours (informatique, information et documentation scientifiques et techniques; sciences sociales; pollution de l'air; énergie; déchets et matières secondaires); le programme « pollution de l'eau » a été achevé en 1976;
- actions concertées d'impulsion à la recherche fondamentale (budget des Services du Premier Ministre; augmentation de 11,52 % par rapport au budget initial pour 1976); le financement de ces actions s'inscrit désormais dans le cadre de nouvelles dispositions qui garantissent mieux l'insertion de ces activités dans la politique scientifique générale ainsi que dans la politique de recherche des établissements universitaires.

5) *Masse V. — Contribution aux activités scientifiques internationales.*

Cette masse, qui regroupe les crédits budgétaires pour les contributions de la Belgique aux activités scientifiques inter-

schappelijke activiteiten in het kader van de door de Regering afgesloten akkoorden en aangegane verbintenissen, bedraagt in 1977 2 862,2 miljoen frank (7,70 % van het totale programma).

De globale toename van deze begrotingsmassa bedraagt 9,95 % t.o.v. de aanvankelijke begroting voor 1976.

De kredieten voor de ruimtevaart (Diensten van de Eerste Minister) namen toe met 11,03 % omwille van de ontwikkeling van de activiteiten van het nieuwe Europees Ruimtevaartagentschap, bijzonder op het gebied van de praktische toepassingen.

6) Massa VI. — Financiële overdrachten.

Deze massa hergroepeert de financiële overdrachten welke niet op een identificeerbare activiteit betrekking hebben: sociale toelagen aan de universiteiten, tussenkomst in de financiële lasten van de leningen en pensioenen van de vrije universiteiten, tussenkomst in de kosten van de ligdagprijs van de academische ziekenhuizen.

Deze massa bedraagt in totaal 3 006,1 miljoen frank, hetzij 8,24 % van het begrotingsprogramma. Zij neemt met 13,54 % toe, waarvan 2,77 % betrekking hebben op de ligdagprijs van de academische ziekenhuizen.

II. — Analyse per objectief.

De gedetailleerde analyse van de ontwerp-begroting voor 1977 wordt in bijlage II weergegeven teneinde de leden van de commissie toe te laten de bestemming te kennen van de kredieten naargelang de aard van de activiteit (hoger onderwijs, onderzoek, ontwikkeling, openbaar dienstbetoon) en de finaliteit.

In de eerste plaats dient de geringe omvang van de bewegingen te worden vastgesteld, hetgeen te verklaren is door de huidige budgettaire beperkingen welke grote impulsen bemoeilijken.

Objectieven	1976 aangepast	1977 neergelegd
1. Kernenergie	20,66	19,87
2. Ruimtevaart	6,34	6,23
3. Verdediging	0,75	0,48
4. Exploitatie en behoud van het milieu	8,25	8,42
5. Productie nijv., landb., dienstb.)	21,91	22,48
6. Gezondheid	12,43	12,58
7. Infrastructuur	1,65	1,66
8. Samenleving en instellingen	15,32	15,53
9. Algemene kennis	12,69	12,75
	100,00	100,00

Er zij evenwel genoteerd dat de eerste drie finaliteiten lichtjes in relatief belang afnemen en plaats ruimen voor een zeer geringe toename van de zes overige. Dergelijke beperkte schommelingen kunnen echter, indien ze zich over een tamelijk lange periode doorzetten, de fysionomie van het geheel wijzigen. Het gebied van de produktietechnologie blijft de voornaamste finaliteit en vertoont trouwens een relatieve vooruitgang (landbouw + 0,34 %, nijverheid + 0,21 %). Geen enkele industriële finaliteit overtreft evenwel het aandeel, van de kernindustrie alhoewel dit aandeel dit jaar lichtjes opneemt (reactoren: 8,40 % van de totale inspanning, brandstoffen: 2,11 %).

nationales dans le cadre des accords et engagements pris par le Gouvernement s'élève en 1977 à 2 862,7 millions de francs (7,70 % du programme total).

L'accroissement global de cette masse budgétaire est de 5,95 % par rapport au budget initial pour 1976.

Les crédits spatiaux (Services du Premier Ministre) sont en augmentation de 11,03 %, en raison du développement des activités de la nouvelle Agence spatiale européenne, spécialement dans le domaine des applications pratiques.

6) Masse VI. — Transferts financiers.

Les transferts financiers qui n'ont pas pour objet une activité scientifique identifiable sont regroupés dans cette masse: subventions sociales aux universités, intervention dans les charges financières des emprunts et dans les charges de pension des universités libres, intervention dans le coût de la journée d'entretien des hôpitaux universitaires.

Cette masse atteint, au total, 3 006,1 millions de francs, soit 8,24 % du programme budgétaire. Elle est en accroissement de 13,54 % dont 2,77 % sont relatifs aux journées d'entretien des hôpitaux universitaires.

II. — Analyse par objectifs.

L'analyse détaillée du projet de budget 1977 figure à l'annexe II; elle doit permettre aux membres de la Commission de connaître la destination des crédits selon la nature de l'activité (enseignement supérieur, recherche, développement, service public) et selon sa finalité.

Il convient, tout d'abord, de constater la faible ampleur des mouvements, ce qui peut s'expliquer par les restrictions budgétaires actuelles, qui compliquent les grands impulsions.

Finalité	1976 ajusté	1977 déposé
1. Energie nucléaire	20,66	19,87
2. Navigation spatiale	6,34	6,23
3. Défense	0,75	0,48
4. Exploitation et conservation de l'environnement	8,25	8,42
5. Production (ind., agric., serv.)	21,91	22,48
6. Santé	12,43	12,58
7. Infrastructure	1,65	1,66
8. Société et institutions	15,32	15,53
9. Connaissances d'ordre gé- néral	12,69	12,75
	100,00	100,00

Il y a cependant lieu de noter que les trois premières finalités déclinent légèrement en importance relative, ce qui est compensé par une très légère poussée des six autres. Des variations d'une ampleur aussi limitée peuvent cependant modifier la physionomie de l'ensemble, si elles se poursuivent durant une période assez longue. Le domaine de la technologie de la production demeure la plus importante des finalités et celle-ci est d'ailleurs en progression relative (agriculture + 0,34 %, industrie + 0,21 %). Aucune finalité industrielle ne dépasse cependant la part qui revient à l'industrie nucléaire bien que celle-ci soit en léger recul cette année (réacteurs: 8,40 % de l'effort total; combustibles: 2,11 %).

De aanzienlijkste inspanningen op het vlak van de niet-nucleaire technologie houden verband met de scheikundige en pharmaceutische nijverheid (5,69 %), de elektromechanische nijverheid (4,02 %) en de landbouw (5,74 %). De vooruitgang van het onderzoek met sociale doeleinden (15,53 % van de totale inspanning, schommeling + 0,19 %) gaat verder, ondermeer in het raam van het nationaal impulsprogramma.

III. — Analyse per gemeenschap en per gewest.

De analyse per gemeenschap en per gewest gaat uit van de effectieve aanwending van de kredieten, waarvan sommige een globaal en nationaal karakter vertonen. De verdeling van de begroting 1976 zal slechts worden berekend na afsluiting van het dienstjaar en op grond van de gegevens meegegeven door de departementen en de aanmoedigingsstichtingen.

De verdeling voor 1975 is gekend en kan worden vergeleken met die van 1974.

1) Communautaire verdeling van de kredieten voor onderzoek-ontwikkeling.

In 1974 was het niet mogelijk om de bestemming te achterhalen van 19,89 % van de kredieten voor onderzoek en ontwikkeling.

De resterende 80,11 % gingen in ongeveer gelijke delen naar beide gemeenschappen.

(N = 39,72 %, F = 40,39 %.)

In 1975 bedroegen de niet-geïdentificeerde of internationale kredieten 22,83 %.

Het saldo, zijnde 77,17 %, wordt als volgt verdeeld : N = 38,33 % ; F = 38,84 %.

Het verschil tussen het relatief aandeel van elke gemeenschap is kleiner geworden.

2) Regionale verdeling.

In 1974 vertegenwoordigde de niet-geïdentificeerde regionale of in het buitenland bestede kredieten 15,54 %.

In 1975 bedragen ze 18,18 %.

De evolutie van het aandeel van de drie gewesten in de geïdentificeerde kredieten ziet er als volgt uit :

Gewesten	1974	1975
Vlaanderen	49,99	48,11
Wallonië	23,76	24,74
Brussel	26,25	27,15

De evolutie is gedeeltelijk toe te schrijven aan de overheveling van bepaalde faculteiten van de U. C. L. naar Wallonië en Brussel.

De verdeling tussen de culturele Gemeenschappen en de gewesten van de onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven betreffende elk van de objectieven gefinancierd door het aangepast begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid voor 1975, maakt het voorwerp uit van tabellen, die ter inzage liggen in de griffie.

IV. — Verwezenlijkingen en perspectieven.

A. — Nationale onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma's.

De nationale onderzoeksprogramma's vormen een van de hoofdpunten van het wetenschapsbeleid.

Het zijn openbare onderzoeksbestellingen die de versnipperde krachten van ons wetenschappelijk potentieel (privaat en openbaar) bundelen rondom innoverende, nauwkeurige

Les efforts les plus importants dans le domaine de la technologie non nucléaire concernent l'industrie chimique et pharmaceutique (5,69 %), l'industrie électromécanique (4,02 %) et l'agriculture (5,74 %). Le progrès des recherches à finalités sociales (15,53 % de l'effort total, variation + 0,19 %) se poursuit, notamment dans le cadre du programme national d'impulsion.

III. — Analyse par communauté et par région.

L'analyse par communauté et par région se base sur l'utilisation effective des crédits, dont certains ont un caractère global et national. La répartition du budget pour 1976 ne sera donc calculée qu'après la clôture de l'exercice et sur la base des données communiquées par les départements et les fondations d'encouragement.

La répartition pour 1975 est connue et peut être comparée avec celle pour 1974.

1) Répartition communautaire des crédits de recherche-développement.

En 1974, 19,89 % des crédits de recherche-développement n'ont pu être identifiés quant à leur destination.

Les deux communautés se sont partagé, à parts pratiquement égales, les 80,11 % restants (N = 39,72 %, F = 40,39 %).

En 1975, les crédits non identifiés ou internationaux ont atteint 22,83 %.

Le solde, soit 77,17 %, se partage à raison de : N = 38,33 % ; F = 38,84 %.

Les parts respectives des deux communautés se sont rapprochées.

2) Répartition régionale.

Les crédits à destination régionale non identifiés ou dépensés hors du pays représentaient 15,54 % en 1974.

Ils sont de 18,18 % en 1975.

Les parts des trois régions dans les crédits identifiés ont évolué comme suit :

Régions	1974	1975
Flandre	49,99	48,11
Wallonie	23,76	24,74
Bruxelles	26,25	27,15

L'évolution provient en partie du déplacement de certaines facultés de l'U. C. L. en Wallonie et à Bruxelles.

La répartition, entre les Communautés culturelles et les régions, des dépenses de recherche-développement relatives à chacun des objectifs financés par le programme budgétaire de politique scientifique pour 1975 ajusté fait l'objet de tableaux qui peuvent être consultés au greffe.

IV. — Réalisations et perspectives.

A. — Programmes nationaux de recherche-développement.

La formule des programmes nationaux de recherche est l'un des points majeurs de la politique scientifique.

Il s'agit de commandes publiques de recherche qui rassemblent les forces éparses de notre potentiel scientifique (public et privé) autour d'objectifs novateurs, précis et bien

en duidelijk afgebakende doelstellingen, waarbij aldus verscheidene onderzoeksteams hun inspanningen dienen te bundelen voor het verkennen van een nieuw terrein, dat zij afzonderlijk niet hadden kunnen bewerken.

Wanneer een nationaal programma op zijn einde loopt dient te worden gezorgd voor de valorisatie en de overdracht van de resultaten van het verrichte onderzoek. Zulks is nu reeds het geval voor sommige van deze programma's.

1) *Nationale programma's inzake milieu.*

Het eerste nationaal programma Leefmilieu in verband met het waterbeleid, dat in 1970 startte, is momenteel beëindigd. De resultaten ervan en de voorstellen inzake de daaruit voortvloeiende continue uitbating van de functies van openbaar dienstbetoon, werden behandeld in een eindverslag dat in juli aan de Regering werd voorgelegd.

Een van de resultaten, waaraan bijzondere aandacht dient te worden geschonken, is het mathematisch model van de Noordzee en het Schelde-estuarium.

Dit model dat van nu af aan operationeel is, vormt niet alleen een merkwaardig wetenschappelijk resultaat dat op het actief mag worden gebracht van ons nationaal onderzoekspotentieel maar is vooral een polyvalent hulpinstrument bij de regeringsbeslissingen, dat oplossingen kan bieden voor een reeks van uiteenlopende problemen zoals de controle van de kwaliteit van het zeewater, de strijd tegen de vervuiling, het type en de inplanting van haveninfrastructuur en industriële investeringen, de veiligheid van de scheepvaart, het uitbaggeren, van verzandingen, de vestiging van kunstmatige eilanden, enz.

De Ministerraad heeft beslist het beheer van dit instrument toe te vertrouwen aan de Staatssecretaris voor Leefmilieu.

Het nationaal R-D programma Leefmilieu - Lucht, waarvan de uitvoering op 1 april 1975 werd ingezet, draait momenteel op volle toeren en het eerste tussentijdse syntheseverslag zal op het einde van dit jaar aan de Regering worden voorgelegd.

Het omvat twee belangrijke delen :

— het onderzoek van criteria : overbrenging van polluenten uit de lucht naar de bodem, van de bodem naar de planten, van de planten naar de dieren en de weerslag hiervan op de mens. Dit onderzoek is aan allerlei epidemiologische studies gekoppeld.

— onderzoek afgestemd op de reglementaire aspecten-normen en controles :

— uitwerken van een methodologie voor het opstellen van een dynamische inventaris van de emissies van polluenten in de lucht (industriële, stedelijke en beweeglijke bronnen).

— onderzoek van de emissies-immissies relaties.

— economisch onderzoek toegepast op de voorgaande aspecten.

2) *Nationaal impulsprogramma voor het onderzoek in de informatica.*

a) *Algemeen programma.*

Dit programma dat in 1971 is gestart, heeft het stadium van de concrete verwezenlijkingen bereikt. Verschillende onderdelen van het programma lopen in 1976 ten einde en de resultaten van het onderzoek zullen dit jaar nog ter beschikking gesteld worden van de geïnteresseerde administraties en instellingen van openbaar nut.

délimités, appelant ainsi diverses équipes de recherche à unir leurs efforts pour explorer un domaine nouveau, où elles n'auraient pas pu pénétrer séparément.

Lorsqu'un programme national approche de sa fin, il convient de s'attacher à la valorisation et au transfert des résultats des recherches effectuées. Il en est ainsi, dès à présent déjà, de certains de ces programmes.

1) *Programmes nationaux dans le domaine de l'environnement.*

Le premier programme national « Environnement », qui portait sur la politique de l'eau et qui avait débuté en 1970, est à présent achevé. Ses résultats et les propositions relatives à l'exploitation en continu des fonctions de services public qui en découlent ont fait l'objet d'un rapport final présenté en juillet au Gouvernement.

Parmi ces résultats on notera tout particulièrement la mise au point du modèle mathématique de la Mer du Nord et de l'estuaire de l'Escaut.

Ce modèle, désormais complètement opérationnel, constitue, outre un résultat scientifique remarquable à mettre au crédit de notre potentiel national de recherche, un instrument polyvalent d'aide en ce qui concerne les décisions gouvernementales, capable d'indiquer des solutions à des problèmes aussi divers que le contrôle de la qualité de l'eau de mer, la lutte contre la pollution, le type et l'implantation des infrastructures portuaires et des investissements industriels, la sécurité de la navigation, le dragage des zones ensablées, l'implantation d'îles artificielles, etc.

Le Conseil des Ministres a décidé de confier la gestion de cet instrument au Secrétaire d'Etat à l'Environnement.

Le programme national de R. - D. « Environnement Air », mis à exécution le 1^{er} avril 1975, est actuellement en régime de croisière et le premier rapport intérimaire de synthèse sera présenté au Gouvernement avant la fin de l'année.

Il est composé de deux parties essentielles :

— la recherche de critères : transfert des polluants de l'air au sol, du sol aux plantes, des plantes aux animaux et impact de ce transfert sur l'homme. Cette recherche est associée à diverses études épidémiologiques;

— une recherche axée sur les aspects réglementaires — normes et contrôles :

— établissement d'une méthodologie d'inventaire dynamique des émissions de polluants dans l'air (sources industrielles, sources urbaines, sources mobiles);

— recherche des relations émissions-immissions;

— recherche économique appliquée aux aspects précédents.

2) *Programme national d'impulsion concernant la recherche en informatique.*

a) *Programme général.*

Ce programme, qui a débuté en 1971, est arrivé au stade des réalisations concrètes. Plusieurs parties du programme s'achèvent en 1976 et les résultats de la recherche seront, cette année encore, mis à la disposition des administrations et des établissements d'utilité publique intéressés.

Diverse administraties hebben aldus een plan voorgelegd of werken er momenteel een uit voor de installatie van een systeem voor telemetingen voor het automatisch en het op economische wijze inzamelen van de meteorologische en hydrografische parameters.

Verscheidene academische ziekenhuizen beschikken over operationele systemen voor het systematisch opnemen van klinische resums, het toezicht in de eenheden voor intensieve verzorging van patiënten met ademhalings- en cardio-vasculaire moeilijkheden, het beheer van de apotheek en andere produkten en de integratie in verschillende ziekenhuizen van diverse gespecialiseerde sub-systemen.

De interuniversitaire onderzoeksgroep zal dit jaar klaar komen met de omschrijving van de talrijke onderling verweven bestanden welke noodzakelijk zijn voor de modernisering van het universitair beheer en van de instellingen voor hoger onderwijs. Deze groep die aanvankelijk was samengesteld uit bevoegde vertegenwoordigers van de zes grote universiteiten, werd nadien uitgebreid door de bereidwillige medewerking vanwege afgevaardigden van zes andere universitaire instellingen en is nu begonnen met de geïntegreerde exploitatie van deze bestanden voor het courant en prospectief beheer van de instellingen en ter verbetering van het universitair beleid van de Regering.

b) Regionale informatica.

In 1975 werd het informatica-programma aangevuld met drie studies inzake de regionale informatica.

Zij hebben tot doel de Regering en de regionale ministercomités een algemeen plan voor te stellen voor de conceptie van een regionale informatica geplaatst in de context van de openbare informatica op centraal, regionaal, sub-regionaal en plaatselijk vlak.

Deze studies werden toevertrouwd aan het V.L.A.B.R.I.C. (Vlaams gewest), het O.R.I. (Waals gewest) en het C.I.A.B. (Brussels gewest).

Men ontleedt de behoeften van de gewesten op informatiegebied en confronteert die met de inventaris van wat reeds bestaat op het gebied van de automatisering en de informaticasystemen van de overheid op alle niveaus. Deze analyse heeft tot doel ervoor te zorgen dat de werkzaamheden voor een geleidelijke automatisering vanuit een algemeen opgezet plan verlopen, met vermindering van een niet gewettigde herhaling van langdurige en kostelijke acties.

3) Nationaal programma « W. T. I. D. » (Wetenschappelijke en technische informatie en documentatie).

De uitvoering van dit programma, dat in de loop van het eerste kwartaal van 1975 is gestart, heeft vanaf begin 1976 geleid tot de installatie van meerdere operationele elementen. De Belgische navorsers en wetenschapsbeoefenaars hebben dank zij het programma, toegang tot talrijke geautomatiseerde documentaire data-bases met betrekking tot de engineering, scheikunde, fysica en geneeskunde.

Belgische organisaties zijn daarenboven bij machte op aanvraag retrospectieve en/of bibliografische bijwerkingen (over het algemeen maandelijks) af te leveren in uiteenlopende domeinen zoals de mechanica en de metallurgie.

Al deze activiteiten kaderen in het vooruitzicht van de aanleg, voorzien voor medio 1978, van een Europees netwerk voor wetenschappelijke en technische informatie E. U. R. O. N. E. T. De E. E. G., de negen lidstaten en de negen administraties van de P. T. T. van de Gemeenschap dragen allen actief bij tot de installatie van dit netwerk.

De normalisatiewerkzaamheden welke voorafgaan aan de installatie van een geïntegreerd catalogussysteem voor de Belgische wetenschappelijke bibliotheken schieten goed op.

C'est ainsi que diverses administrations ont présenté ou élaboré des plans de mise en place de systèmes de télémesure recueillant automatiquement et économiquement des paramètres météorologiques et hydrographiques.

Plusieurs hôpitaux universitaires disposent de systèmes opérationnels permettant de relever systématiquement des résumés cliniques, de surveiller dans les unités de soins intensifs des patients atteints d'affections respiratoires et cardio-vasculaires, de gérer la pharmacie et d'autres produits et de réaliser l'intégration intra-hospitalière de divers sous-systèmes spécialisés.

Le groupe de recherche interuniversitaire terminera cette année la définition des nombreux fichiers interdépendants, nécessaires pour moderniser la gestion des universités et des établissements d'enseignement supérieur. Ces groupes, formé d'abord de représentants qualifiés des six grandes universités puis élargi par la collaboration bénévole de délégués de six autres institutions universitaires, a entamé maintenant l'exploitation intégrée de ces fichiers pour la gestion courante et prospective des institutions et pour l'amélioration de la politique universitaire du Gouvernement.

b) Informatique régionale.

En 1975, le programme informatique a été complété par trois études à caractère régional.

Elles ont pour but de proposer au Gouvernement et aux Comités ministériels régionaux un plan d'ensemble pour la conception d'une informatique régionale placée dans le contexte de l'informatique publique aux niveaux central, régional, subrégional et local.

Ces études sont confiées au V. L. A. B. R. I. C. (région flamande), à l'O. R. I. (région wallonne) et au C. I. A. B. (région bruxelloise).

On analyse les besoins des régions en matière d'information en les confrontant avec l'inventaire de ce qui existe déjà dans le domaine de l'automatisation et des systèmes informatiques des pouvoirs publics à tous les niveaux. Cette analyse vise à ce que les actions d'automatisation progressive se fassent selon une vision d'ensemble, en évitant la répétition injustifiée de travaux coûteux.

3) Programme national « I. D. S. T. » (Information et documentation scientifiques et techniques).

L'exécution de ce programme, qui a débuté au cours du premier trimestre de 1975, a conduit à la mise en place de plusieurs éléments opérationnels dès le début de 1976. Les chercheurs et les praticiens belges peuvent, grâce au programme, avoir accès à de nombreuses bases de données documentaires automatisées relatives entre autres à l'ingénierie, à la chimie, à la physique, à la médecine.

Des organismes belges sont, en outre, capables de fournir sur demande des bibliographies rétrospectives et/ou des mises à jour bibliographiques (mensuelles généralement) dans divers domaines comme la mécanique et la métallurgie.

Ces activités s'inscrivent dans la perspective de la mise en place, prévue pour le milieu de l'année 1978, d'un réseau européen d'information scientifique et technique appelé E. U. R. O. N. E. T., à l'installation duquel concourent activement la C. E. E., ses Etats membres et les neuf administrations des P. T. T. de la Communauté.

Les travaux de normalisation préalables à l'établissement d'un système intégré de catalogue pour les bibliothèques scientifiques belges progressent de manière satisfaisante.

Er werd gestart met de omschrijving van de functies en de technische kenmerken van een dergelijk systeem.

4) Nationaal onderzoeksprogramma in de sociale wetenschappen.

De tenuitvoerlegging van het nationaal onderzoeksprogramma in de sociale wetenschappen, dat in 1975 gestart is, beantwoordt aan de volgende drievoudige doelstelling :

— verdieping van onze fundamentele kennis inzake de sociale waarden, de sociale aspiraties en het sociaal streven;

— deze fundamentele kennis meer operationeel maken op een aantal gebieden die in de eerste plaats van belang zijn voor de besluitvorming op het stuk van de sociale politiek (gezondheidszorg, bestaanszekerheid, individuele ontplooiing, randgevallen, middelen van een sociaal beleid);

— onderzoeksteams helpen om een hoog niveau te bereiken of dat hoge niveau te bestendigen, ten einde bijzonder goed functionerende centra inzake sociale wetenschappen te vormen.

Het in het kader van dit programma te verrichten onderzoek heeft op 1 maart 1976 een aanvang genomen.

Het eerste jaar werd gewijd aan de definitie van de problematiek, de afbakening van de observatiedomeinen en het uitwerken van de analyse-instrumenten.

De tweede fase — die momenteel aan de gang is — bestaat hoofdzakelijk uit « werkzaamheden op het terrein zelf ».

Het derde jaar zal gericht zijn op de verwerking van de verzamelde gegevens en de analyse van de resultaten die er zullen uit voortvloeien.

De Regering verwacht veel van de investering in dit programma. Het is nochtans steeds zo dat het onderzoek in de sociale wetenschappen een complex domein is : het voorwerp van het onderzoek houdt verband met het verloop van de politieke besluitvorming.

Het uitwerken van mechanismen om de resultaten uit te wisselen tussen producenten en consumenten van de sociale wetenschappen zal een belangrijke inspanning vergen.

De Staatssecretaris heeft trouwens de gelegenheid gehad dit probleem aan te snijden met de verantwoordelijken van de verschillende onderzoekseenheden die deelnemen aan het programma, tijdens de vergadering die in het begin van de lente plaats vond en die handelde over de onderzoekswerkzaamheden en bovendien over het gebruik van de sociale wetenschappen bij het verloop van de politieke besluitvormingsprocedure.

5) Nationaal Programma op gebied van Energie.

Het nationaal programma op het gebied van de niet-nucleaire energie, beslist door de Ministerraad van 27 juni 1975, wordt vanaf 1 september 1975 tenuitvoergelegd. Het omvat wetenschappelijk en technisch onderzoek alsmede technico-economische studies aangaande volgende thema's :

- opstellen van modellen van 's lands energiesysteem;
- recuperatie van verloren of gedegradeerde warmte;
- evaluatie van nieuwe valorisatieprocedures voor steenkool;
- procedures voor de produktie van elektriciteit en warmte uitgaande van zonne-energie.

La définition des fonctions et des caractéristiques techniques d'un tel système a été entamée.

4) Programme national de recherches en sciences sociales.

La mise en œuvre du programme national de recherches en sciences sociales, qui a débuté en 1975, répond au triple objectif suivant :

— approfondir nos connaissances fondamentales concernant les valeurs, les aspirations et les comportements sociaux;

— rendre ces connaissances fondamentales plus opérationnelles dans un certain nombre de domaines qui intéressent au premier chef la prise de décision en matière de politique sociale (soins de santé, sécurité d'existence, épanouissement individuel, marginalisation, instruments d'une politique sociale);

— aider des équipes de recherche à atteindre un haut niveau ou à confirmer celui-ci, afin de constituer des centres d'excellence dans les sciences sociales.

Les recherches à effectuer dans le cadre de ce programme ont débuté le 1^{er} mars 1975.

La première année a été consacrée à la définition des problèmes, à la détermination des champs d'observation et à la mise au point des instruments d'analyse.

La deuxième phase, actuellement en cours, consiste en un « travail sur le terrain ».

La troisième année sera axée sur le traitement des données recueillies et sur l'analyse des résultats qui s'en dégageront.

Le Gouvernement attend beaucoup de l'investissement réalisé dans ce programme. Il reste cependant que la recherche en sciences sociales est un domaine complexe : son objet est lié au processus de la décision politique.

La mise au point des mécanismes de transfert des résultats entre les producteurs et les utilisateurs des sciences sociales exigera un effort important.

Le Secrétaire d'Etat a d'ailleurs eu l'occasion d'aborder ce problème avec les responsables des différentes unités de recherche qui participent au programme, lors de la réunion qui s'est tenue au début du printemps et qui a porté sur la situation des activités de recherche et sur l'utilisation des sciences sociales dans le processus de la décision politique.

5) Programme national en matière d'énergie.

Le programme national dans le domaine de l'énergie non nucléaire, décidé par le Conseil des Ministres du 27 juin 1975, a été mis en œuvre à partir du 1^{er} septembre 1975. Il englobe des recherches scientifiques et techniques ainsi que des études techniques et économiques sur les thèmes suivants :

- établissement de modèles du système énergétique national;
- récupération des chaleurs perdues ou dégradées;
- évaluation de nouveaux procédés de valorisation du charbon;
- procédés de production d'électricité et de chaleur à partir de l'énergie solaire.

Dit nationaal onderzoeksprogramma zal met name een wetenschappelijk houvast bieden bij de uitwerking van het « Programma voor Rationeel Energiegebruik » waartoe door de Regering besloten werd. Zodoende zullen de onderzoeksresultaten, naarmate zij beschikbaar gesteld worden, operationeel kunnen omgezet worden in een toepassingsprogramma dat gericht is op energiebesparingen.

6) *Nationaal R-D programma betreffende de economie van de afvalstoffen en de secundaire grondstoffen.*

In het vooruitzicht van de moeilijkheden waaraan ons land in een nabije toekomst het hoofd zal moeten bieden, wegens de stijgende grondstoffenprijzen, heeft de Ministeraad op 18 juni 1976 de tenuitvoerlegging van een nationaal R-D programma beslist met als onderwerp de economie van de afvalstoffen en de secundaire grondstoffen. Dit programma is in ruime mate complementair aan het nationaal programma Energie, waarvan hoger sprake. Het beantwoordt inderdaad aan dezelfde bezorgdheid van de overheid om op veilige wetenschappelijke basissen een oplossing te vinden voor de huidige en toekomstige moeilijkheden inzake de beschikbaarheid van de basisprodukten. Zoals de andere nationale programma's is dit programma in de eerste plaats bestemd voor het uitwerken van gegevens en wetenschappelijke hulpinstrumenten voor de gefundeerde regeringsbeslissingen terzake. De resultaten ervan zullen ten goede komen aan de gehele Belgische economie dank zij de voordelen die de toepassing ervan zullen meebrengen.

Het onderzoek zal op volgende thema's betrekking hebben :

- minimalisering van de hoeveelheden afvalstoffen en grondstoffenbesparing;
- recuperatie van afvalstoffen;
- behandeling van niet-recupereerbare afvalstoffen;
- economische evaluatie van de mogelijke oplossingen op diverse gebieden en modelvorming van het afvalstelsel;
- gedragsstudie voor producenten en verbruikers i.v.m. het afvalprobleem en de oplossingen die in overweging zouden kunnen genomen worden.

B. — De wetenschappelijke investering als catalysator van een duurzame relance van 's lands economie en van de schepping van stabiele werkgelegenheden.

Het programma van de begroting voor wetenschapsbeleid voorziet voor 1977 in een uitgaven van 6,5 miljard F voor de financiering van onderzoek met een economisch eindobjectief, zowel in de industrie- als in de landbouwsector.

Voor de gehele periode 1970-1975 betekent de totale overheidsbijdrage tot dit type van onderzoek een investering van 30 miljard. Het grootste deel van deze immateriële investering van 30 miljard werd gerealiseerd enerzijds in de nucleaire sector en anderzijds in traditionele sectoren zoals de zware chemische nijverheid of de landbouw, de metallurgie, de extractieve en de textielnijverheid. Slechts ongeveer een vierde van dit bedrag werd besteed aan de uitrustingsnijverheid en aan de gespecialiseerde scheikundige nijverheid; deze twee sectoren bevinden zich, zoals algemeen bekend, tussen deze, die het meest zullen genieten van de nieuwe internationale werkverdeling en de toekomstige verandering in de wereldhandel, en dienen ook om nieuwe werkgelegenheden te scheppen.

Dit vormt dus een aanwijzing, onder meer, van de structurele zwakheden van onze produktieactiviteiten, en toont tevens het verdelingseffect aan dat optreedt bij Staatstege-

Ce programme national de recherches servira notamment de support scientifique à l'élaboration du « programme d'utilisation rationnelle de l'énergie », qui vient d'être décidée par le Gouvernement. Les résultats des recherches pourront ainsi, au fur et à mesure qu'ils seront disponibles, être traduits de manière opérationnelle dans un programme d'application axé sur les économies d'énergie.

6) *Programme national de R-D concernant l'économie des déchets et des matières premières secondaires.*

En prévision des difficultés auxquelles notre pays devra, dans un avenir proche, faire face en raison du renchérissement des matières premières, le Conseil des Ministres a, décidé, le 18 juin 1976, de mettre en œuvre un programme national de R-D ayant pour objet l'économie des déchets et des matières premières secondaires. Ce programme est, dans une large mesure, le complément du programme national « Energie », visé ci-dessus. Il répond en effet au même souci des pouvoirs publics de trouver, sur des bases scientifiques sûres, des solutions aux difficultés actuelles et futures concernant la disponibilité en produits de base. Comme les autres programmes nationaux, il est avant tout destiné à la mise au point de données et d'instruments scientifiques propres à servir de bases aux décisions gouvernementales en la matière. Ses résultats profiteront à l'ensemble de l'économie belge grâce aux avantages qui résulteront de son application.

Les recherches porteront sur les thèmes suivants :

- minimisation des quantités de déchets et économie de matières premières;
- récupération des déchets;
- traitement des déchets non récupérables;
- évaluation économique des solutions possibles sur ces divers plans et modélisation du système des déchets;
- étude de comportement des producteurs et des consommateurs vis-à-vis du problème des déchets et des solutions qui pourraient être envisagées.

B. — L'investissement scientifique, facteur de relance durable de l'économie belge et de création d'emplois stables.

Le programme budgétaire de la politique scientifique prévoit pour 1977 une dépense de six milliards et demi de francs pour le financement de recherches à finalité économique, tant industrielle qu'agricole.

Pour l'ensemble de la période 1970-1975, la contribution totale des pouvoirs publics à ce type de recherches représente un investissement de 30 milliards. La majeure partie de cet investissement immatériel de 30 milliards a été effectuée, d'une part, dans le secteur nucléaire et, d'autre part, dans des secteurs traditionnels, comme la chimie lourde ou encore l'agriculture, la métallurgie, les industries extractives et textiles. Environ un quart seulement des 30 milliards a été consacré aux industries d'équipement et à la chimie fine : comme on le sait, ces secteurs sont parmi ceux qui profiteront le plus de la nouvelle division internationale du travail et des modifications futures dans les échanges mondiaux; partant, ils sont susceptibles d'être générateurs d'emplois nouveaux.

Ce qui précède constitue donc un indice, parmi d'autres, des faiblesses structurelles de notre activité productive, et montre aussi les effets d'une répartition qui s'établit dans les

moetkomsten wanneer deze laatsten vooral toegekend worden — zoals dit het geval was in het verleden — om te beantwoorden aan spontane initiatieven die uitgaan van de verschillende produktiesectoren.

Bovendien heeft in diezelfde periode een belangrijk deel van het onderzoek van onze laboratoria sneller praktische toepassingsmogelijkheden gevonden in het buitenland dan in België. De massale inplanting van multinationale bedrijven in ons land kon destijds een compensatie lijken voor deze export van onze ideeën en uitvindingen, veeleer dan van de produkten die er normaal het gevolg hadden moeten van zijn. Maar de crisis zelf, die het vertrek van vele van deze vreemde firma's veroorzaakte, heeft alle illusies ontboden die nog in dat opzicht bestonden.

Vandaar de noodzaak om onze middelen en onze behoeften nauwkeurig te onderzoeken.

De economische en sociale milieus, alsmede de overheidsinstanties zijn momenteel op zoek naar industriële prioriteiten, aangepast aan deze noodwendigheden.

Het lijkt geen twijfel dat deze prioriteiten te vinden zijn in de nieuwe industriële activiteiten, met een hoge meerwaarde en een hoog gekwalificeerde menselijke inbreng, die beter aangepast zijn aan de omstandigheden die dit laatste kwarteeuw zullen kenmerken, zowel op het vlak van de produktiefactoren (kapitaalverhogingen, stijging van de wedden en lonen, van de grondstoffenprijzen, en van de energieprijzen) als op het vlak van de nieuwe internationale arbeidsverdeling tussen de landen met een oude industriële traditie en de ontwikkelingslanden.

Het staat van nu af aan vast dat bij dit soort van activiteiten de immateriële investering, gericht op de ontwikkeling van wetenschappelijke basissen voor het beheer en de produktie van de ondernemingen, een rol speelt die minstens zo determinerend is als de investering in vast kapitaal.

Blijft nochtans het probleem die prioriteiten waar iedereen om vraagt met zorg te omschrijven. Deze prioriteiten kunnen enkel tot uiting komen door een objectieve analyse van de werkelijke capaciteiten van ons wetenschappelijk industrieel en technisch personeel, met andere woorden door wat men onze nationale know-how noemt, of nog de zaken die ons land evengoed als, zo niet beter dan de andere kunnen maken. Dit potentieel zal men moeten confronteren met de aanwijzingen die wij hebben betreffende de te voorziene evolutie van de vraag, zowel nationaal als op wereldschaal, en van de technologieën die van aard zijn ze te kunnen inlossen.

De Staatssecretaris neemt zich voor eerlang voorstellen te doen aan de Regering voor het uitwerken van een dergelijk permanent analyseproces met de bedoeling de precieze wetenschappelijke en technologische funderingen van een industrieel beleid vast te leggen.

Deze noodzaak, die met de dag evidentier wordt, om de prioriteiten in detail te omschrijven impliceert echter een wijziging van de vroegere gewoonten die erin bestonden de diverse staatstegemoetkomsten toe te kennen zonder onderscheid aan alle ondernemingen die er een rechtmatig beroep konden op doen.

In de loop van het voorbije decennium, was er gedurende een korte periode inderdaad sprake van voorrang te verlenen aan sommige sectoren van de elektromechanische en elektronische nijverheid waarvan men had kunnen hopen dat zij zich sneller zouden ontwikkelen. Deze benadering via sectoriële voorrang heeft men moeten opgeven. In alle sectoren bestaan er immers ondernemingen van hoge kwaliteit, en geen enkele industriële sector zou op die manier nog in aanmerking kunnen komen voor een algemene principiële prioriteit.

De Regering is er zich daarentegen ook van bewust dat een algemene subsidieringspolitiek in sommige gevallen niet voldoende efficiënt is, met name wanneer een dergelijk beleid niet gericht is op de ondernemingen die het

aides de l'Etat lorsque celles-ci sont attribuées principalement — comme ce fut le cas dans le passé — pour répondre à l'initiative spontanée émanant des divers secteurs productifs.

Par ailleurs, et pendant la même période, une part très importante des recherches de nos laboratoires ont trouvé leur application pratique plus rapidement à l'étranger qu'en Belgique. L'implantation massive de firmes multinationales dans notre pays pouvait alors apparaître comme une compensation à cette exportation de nos idées et de nos découvertes, plutôt que des produits qui devaient normalement en découler, mais la crise elle-même, entraînant le départ de beaucoup de ces sociétés étrangères, nous a ôté toutes les illusions qui subsistaient sur ce point.

Nous voilà donc contraints de prendre la mesure exacte de nos moyens et de nos besoins.

Les milieux économiques et sociaux, comme les instances gouvernementales, sont à présent à la recherche de priorités industrielles adaptées à ces nécessités.

Il ne fait pas de doute que ces priorités se situent dans des activités industrielles nouvelles, à haute valeur ajoutée et à haute qualification de main-d'œuvre, mieux adaptées aux conditions qui caractériseront ce dernier quart du siècle, tant sur le plan des facteurs de production (augmentation des capitaux, des traitements et des salaires, du prix des matières premières et du prix de l'énergie) que sur le plan de la nouvelle répartition internationale du travail entre pays d'ancienne industrialisation et pays en voie de développement.

Il est désormais bien établi que, dans ce type d'activité, l'investissement immatériel, axé sur le développement des bases scientifiques de la gestion et de la production des entreprises, joue un rôle au moins aussi déterminant que l'investissement de capital fixe.

Encore faut-il définir avec soin ces priorités que tout le monde réclame. Celles-ci ne pourront se dégager que d'une analyse objective des capacités réelles de notre potentiel scientifique, technique et industriel, autrement dit de notre *know-how* national, c'est-à-dire ce que nous sommes capables de réaliser aussi bien sinon mieux que les autres. Ce potentiel devra être confronté avec les indications que nous pouvons obtenir sur l'évolution prévisible de la demande, tant nationale que mondiale, et des technologies qui sont de nature à la satisfaire.

Le Secrétaire d'Etat compte faire prochainement des propositions au Gouvernement en vue de mettre en place un processus permanent d'analyse de ce type, destiné à déterminer de façon précise les fondements scientifiques et technologiques d'une politique industrielle.

Cette nécessité de jour en jour plus évidente, de définir des priorités détaillées implique cependant une modification des pratiques antérieures qui consistaient à accorder les diverses aides de l'Etat indistinctement à toutes les entreprises qui pouvaient valablement y prétendre.

Certes, pendant une brève période au cours de la décennie écoulée, il fut question d'accorder une priorité à certains secteurs des industries électromécaniques et électroniques dont on aurait pu espérer le développement plus rapide. Cette conception de priorité sectorielle a dû être abandonnée, car il est évident que dans tous les secteurs il existe des entreprises de haute qualité et que, dès lors, aucun secteur industriel ne saurait, comme tel, bénéficier par principe d'une priorité générale.

En revanche, le Gouvernement est conscient de ce qu'une politique d'aide tous azimuts peut dans certains cas manquer d'efficacité, dans la mesure notamment où elle ne concentre pas les moyens sur les entreprises porteuses du meil-

beste innovatiepotentieel vertonen en die een grote toekomst tegemoetgaan. De verschillende verantwoordelijke Ministers zijn inderdaad bezorgd over de waarde van de selectiemiddelen waarover zij beschikken bij het toekennen of weigeren van belangrijke tegemoetkomingen.

Men kan overwegen voortaan niet meer met industriële sectoren, maar met objectief-sectoren te werken, door bijvoorbeeld alle nieuwe technologieën te begunstigen die leiden tot energie-besparingen, tot recyclage van grondstoffen tot de bescherming van het leefmilieu en andere aspecten van de kwaliteit van het leven. Tevens moet hierbij rekening gehouden worden met de plaats van onze produktieactiviteiten in het raam van de nieuwe internationale arbeidsverdeling.

Deze benadering betekent een gevoelige vooruitgang t.o.v. de vorige, want zij is gericht op de grote problemen waarmee onze maatschappij te kampen heeft, en als dusdanig ook op de vraag naar goederen en diensten waarvan de expansie in de toekomst gewaarborgd is.

Een dergelijke benadering mag echter geen dwangbuis zijn, want het is evident dat de beschikbare middelen in de eerste plaats moeten gericht worden op de bedrijven die het best in staat zijn onderzoek en ontwikkeling om te zetten in nieuwe produkties en, dank zij deze laatste, nieuwe werkgelegenheden te scheppen. Zo sommige van deze ondernemingen minder prioritaire produkten hebben uitgekozen als objectieven voor hun beleid, dan moeten zij toch net als de anderen een tegemoetkoming kunnen genieten.

Inderdaad, het scheppen van industrieel rendabele en stabiele werkgelegenheden wordt stilaan de nationale prioriteit bij uitstek, omwille van de toename van de structurele werkloosheid in alle gewesten van het land, zoals de Eerste Minister het vrij recent nog heeft beklemtoond. Structurele werkloosheid kan niet ongedaan worden gemaakt door een eenvoudige stijging van de conjunctuur, daar zij het gevolg is van het niet vervangen van verloren arbeidsplaatsen, die opgeheven werden door rationalisering van oude activiteiten.

Gelukkig is de innovatiecapaciteit op basis van onderzoek en ontwikkeling geenszins het monopolie van de grote ondernemingen of van de multinationale consortiums. Het is bekend dat het onderzoek van de diensten voor Programmatie voor het wetenschapsbeleid aan het licht gebracht heeft dat de innovatiefunctie, die werkgelegenheden schept, verre van afwezig is in de middelgrote zelfstandige ondernemingen en dat het potentieel van deze laatste nog niet steeds ten volle tot ontwikkeling is gekomen.

Een zekere herziening van de Staatssteun, met het doel deze vooral te richten op de ondernemingen die het best tot innovatie in staat geacht worden, ongeacht hun omvang of toestand, is dus actueel en er wordt gezocht naar de beste methodes om dit probleem aan te pakken.

Het is in die optiek dat het Ministerieel Comité voor Economische en Sociale Coördinatie beslist heeft een bijzondere procedure uit te werken voor het onderzoek van de aanvragen tot tegemoetkoming bij immateriële investeringen, overeenkomstig de wetten op de economische expansie.

Verder heeft de Staatssecretaris de Commissie voor oriëntatie en coördinatie van de overheidsopdrachten, die kort geleden opgericht werd door de Regering, ermede belast de toekomstige behoeften van de Staat en de overheidssector aan benodigdheden en uitrustingen, die aan de spits van de technologische vooruitgang staan, te bepalen.

Voorbeelden in het buitenland tonen inderdaad aan dat overheidsaankopen van innoverende uitrustingen sterk stimulerend kunnen werken voor 's lands industrie, en dit vanaf het conceptiestadium tot bij de finale afwerking van de nieuwe produkten of materialen. Deze belangrijke kans op succes, die het resultaat is van het samengaan van

leur potentiel d'innovation et du plus grand avenir. En effet, les divers Ministres responsables sont soucieux de la valeur des moyens de sélection dont ils disposent lorsqu'il leur faut accorder ou refuser des aides importantes.

Il est permis de songer à raisonner désormais, non plus par secteurs industriels, mais par secteurs d'objectifs, en favorisant par exemple toutes les nouvelles technologies qui concourent à l'économie d'énergie, au recyclage des matières premières, à la protection de l'environnement et à d'autres aspects de la qualité de la vie, ainsi qu'à l'insertion de notre activité productive dans la nouvelle répartition internationale du travail.

Cette conception constitue un progrès sensible sur la précédente, car elle est centrée sur les problèmes majeurs que rencontre notre société et, dès lors, sur une demande de biens et de services dont l'expansion est assurée dans l'avenir.

Une telle conception ne peut cependant constituer un cadre rigide, car il est évident que les ressources disponibles doivent être concentrées avant tout sur les entreprises les plus aptes à transformer la recherche-développement en productions nouvelles et à créer, grâce à celles-ci, des emplois nouveaux. Si certaines de ces entreprises ont choisi des types de produits moins prioritaires comme objectifs de leur stratégie, elles doivent, comme les autres, bénéficier d'une aide.

En effet, la création d'emplois industriels rentables et stables est en train de devenir la priorité nationale par excellence, en raison de l'extension prise par le chômage structural dans toutes les régions du pays, ainsi que le soulignait assez récemment le Premier Ministre. Le chômage structural est celui qu'une simple reprise de la conjoncture n'est pas en mesure de résorber, puisqu'il résulte du non-remplacement des emplois supprimés par suite de la rationalisation d'activités anciennes.

Fort heureusement, l'aptitude à l'innovation basée sur la recherche-développement n'est nullement le monopole des grandes entreprises, ni des consortiums multinationaux. Nul n'ignore que les services de programmation de la politique scientifique ont mis en évidence que la fonction d'innovation, créatrice d'emplois, est loin d'être absente dans les entreprises indépendantes moyennes et que les potentialités de ces dernières n'ont pas toujours été pleinement développées.

Une certaine révision de l'aide de l'Etat en vue de la concentrer surtout sur les entreprises les plus capables d'innovation, quelles que soient leur dimension ou leur situation, est donc à l'ordre du jour et l'on recherche les méthodes les meilleures pour aborder ce problème.

C'est dans cette optique que le Comité ministériel de Coördination économique et sociale a décidé de mettre au point une procédure particulière pour l'examen des demandes d'aide aux investissements immatériels, conformément aux lois d'expansion économique.

Par ailleurs, le Secrétaire d'Etat a chargé la Commission d'orientation et de coordination des commandes publiques, récemment créée par le Gouvernement, d'analyser les besoins futurs de l'Etat et du secteur public en matériels et en équipements technologiques avancés.

Des exemples étrangers nous montrent en effet que l'acheteur public d'équipements innovateurs peut donner à l'industrie nationale un très sérieux coup d'épaule, et cela depuis le stade de la conception jusqu'à la mise au point finale des nouveaux matériels ou produits. Il n'est pas permis de négliger cette chance accrue de succès, qui résulte

de behoeften van de overheidssector en de inspanningen van de privé-industrie, zou niet mogen over het hoofd worden gezien.

Tenslotte is er op dit ogenblik een reglementeringsproject betreffende de economische valorisatie van de resultaten van onderzoek gefinancierd door overheidsfondsen uitgewerkt door de diensten voor Programmatie van het wetenschapsbeleid, in samenwerking met de diensten van de Minister van Economische Zaken.

Deze reglementering moet normaliter een houvast bieden dat aan de overheid toelaat aktiever te zijn bij het zoeken naar uitbatingsmogelijkheden, ten gunste van de nationale gemeenschap, voor de uitvindingen en ontdekkingen die door onze laboratoria gedaan worden en welke volledig of gedeeltelijk door de Staat gefinancierd worden. De beschikkingen welke momenteel worden voorbereid hoofdzakelijk betrekking op de regelen welke dienen te worden in acht genomen bij de verspreiding van wetenschappelijke en technische inlichtingen alsmede op de regelen welke de uitvoerder van het onderzoek de verplichting opleggen om zo vlug mogelijk de uitvindingen welke uit dit onderzoek voortvloeien zoveel mogelijk door produktie in België te exploiteren of te laten exploiteren.

C. — De financiering van de universitaire instellingen.

Inzake financiering van het universitair onderwijs wordt de uitvoering van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 verder gezet.

Door deze wet werden reeds een aantal correcties in de financiering van het universitair onderwijs mogelijk gemaakt en een aantal anomalieën weggevoerd.

Dat het de Regering met deze maatregel hoofdzakelijk te doen is om op een meer rationele wijze gebruik te maken van de beschikbare financiële middelen en niet uitsluitend te besparen, zal blijken uit volgend overzicht van de maatregelen die de Regering sindsdien heeft getroffen om een volledige en optimale uitvoering mogelijk te maken van de wet van 27 juli 1971 op de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

Voor eerst werd een ernstige inspanning gedaan met het tijdig publiceren van de forfaitaire kostprijs per student. Dit is van belang omdat dit de universitaire instellingen in staat moet stellen hun begroting voor het komende jaar op te stellen. Door de koninklijke besluiten van 15 juni en 8 juli 1976 werden de forfaitaire kostprijs per student voor 1975, 1976 en 1977 in het *Belgisch Staatsblad* bekend gemaakt.

Bovendien werd via de forfaitaire kostprijs 1977 een aanvang gemaakt met de aanpassing van de uitgavenstructuur.

Men verstaat onder uitgavenstructuur het betrekkelijk aandeel in de werkingsuitgaven van de universitaire instellingen dat vertegenwoordigd wordt door de kosten van het omkaderingspersoneel, de A. T. W.-personeelskosten en de eigenlijke werkingskosten. Het jaarlijks toepassen van afzonderlijke groeivoeten op de verschillende uitgavencategorieën heeft een gevoelige wijziging van de uitgavenstructuur voor gevolg gehad.

Bij middel van de forfaitaire kostprijs per student voor 1977 werd daarom een eerste stap gezet in de richting van een geleidelijk te realiseren aanpassing van deze uitgavenstructuur door een relatieve verhoging van de uitgavencategorieën van het hulppersoneel en de eigenlijke werking.

Vervolgens werd een begin gemaakt met de uitvoering van het bepaalde inzake het patrimonium van de universitaire instellingen. Artikel 91 van de wet van 5 januari 1976 voorziet dat, wanneer de uitgaven voortvloeiend uit de door de wet opgelegde lasten meer bedragen dan de netto-inkomsten van het patrimonium, het verschil wordt toegevoegd aan de jaarlijkse werkingstoelage.

d'une synergie entre les besoins du secteur public et les efforts de l'industrie privée.

Enfin, un projet de réglementation concernant la valorisation économique des résultats de recherches financées au moyen de fonds publics est à présent élaboré conjointement par les services de programmation de la politique scientifique et ceux du Ministre des Affaires économiques.

Cette réglementation doit normalement constituer un cadre permettant aux pouvoirs publics d'être plus actifs dans la recherche des possibilités d'exploitation, au bénéfice de la communauté nationale, des inventions et des découvertes issues de nos laboratoires et financées totalement ou partiellement par l'Etat. Les dispositions actuellement en cours de préparation concernent essentiellement les règles à respecter en matière de diffusion des informations scientifiques et techniques, ainsi que certaines règles imposant à l'exécutant de la recherche l'obligation d'exploiter ou de faire exploiter rapidement les inventions découlant de cette recherche, et cela autant que possible par une production en Belgique.

C. — Le financement des institutions universitaires.

En matière de financement de l'enseignement universitaire, la mise en œuvre de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 a été poursuivie.

Cette loi a permis d'apporter certaines corrections au financement de l'enseignement universitaire et d'éliminer un certain nombre d'anomalies.

L'aperçu ci-après des mesures que le Gouvernement a prises pour permettre une application complète et optimale de la loi du 27 juillet 1971 relatif au financement et au contrôle des institutions universitaires montre que le Gouvernement entend, par ces mesures, assurer un emploi plus rationnel des fonds disponibles et non pas exclusivement réaliser des économies.

Un sérieux effort a été fait pour rendre public en temps voulu le coût forfaitaire par étudiant. Cette publicité a son importance, car elle permettra aux institutions universitaires d'établir leur budget pour l'année suivante. Le *Moniteur belge* a publié les arrêtés royaux des 15 juin et 8 juillet 1976 qui fixent le coût forfaitaire par étudiant pour les années 1975, 1976 et 1977.

En outre, par le canal du coût forfaitaire pour 1977 a été réalisé un début d'adaptation de la structure des dépenses.

Par « structure des dépenses » on entend la part relative, dans les dépenses de fonctionnement des coûts du personnel d'encadrement, des coûts du personnel A. T. O. et des frais de fonctionnement proprement dits. L'adaptation annuelle de ces différentes catégories de dépenses au moyen de taux de croissance indépendants a sensiblement modifié la structure des dépenses.

Grâce au coût forfaitaire par étudiant pour 1977, un premier pas a été franchi afin de réaliser une adaptation progressive de cette structure des dépenses par une augmentation relative des catégories de dépenses ayant trait au personnel auxiliaire et au fonctionnement proprement dit.

En outre, la mise à exécution des dispositions relatives au patrimoine des institutions universitaires a été éentamée. L'article 91 de la loi du 5 janvier 1976 prévoit que, lorsque les dépenses découlant de charges imposées par la loi dépassent les revenus net du patrimoine, la différence est ajoutée à l'allocation annuelle de fonctionnement.

Op 8 april 1976 werd het koninklijk besluit tot vaststelling van de samenstellende elementen van de ontvangsten en uitgaven van het patrimonium van de universitaire instellingen bekendgemaakt.

Dit koninklijk besluit bezorgt de universitaire instellingen de nodige richtlijnen om hun patrimoniale rekeningen op te stellen en om de supplementaire toelage te bepalen.

Inmiddels werd aan de universitaire instellingen voor 1975 een voorschot toegekend geraamd op 80 % van de investeringslasten en patronale bijdragen. De Regering wacht op voornoemde rekeningen om de eindafrekening ook voor de periode 1971-1974 te kunnen opmaken.

Ons land kent een toevloed van vreemde studenten. Deze stromen dikwijls toe omwille van beperkende toegangsmaatregelen tot het universitair onderwijs in eigen land.

Zonder afbreuk te doen aan onze tradities van gastvrijheid wenst de Regering evenwel een meer selectieve politiek te kunnen voeren voor wat het aantrekken van vreemde studenten aangaat.

De opsplitsing in 1977 van de jaarlijkse werkingsuitkeringen der universitaire instellingen over de begrotingen van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, de beide Ministeries van Cultuur en de beide Ministeries van Nationale Opvoeding moet in dit licht worden gezien.

De Regering wenst verder haar inspanningen terzake duidelijk toe te spitsen op studenten afkomstig uit ontwikkelingslanden. Door als criterium een gemiddeld inkomen van — 600 \$ per hoofd van de bevolking te weerhouden, vallen niet minder dan honderd landen buiten de beperkende maatregelen voor de subsidiëring van vreemde studenten.

Voor zeven andere landen met een hoger inkomen werd bovendien door het Departement van Buitenlandse Zaken een bilateraal akkoord gesloten met hetzelfde doel. Het gaat om Algerië, Suriname, Maleisië, Iran, Libanon, Chili en Peru.

De Regering is van mening dat in de sector van het universitair onderwijs door een verder doorgedreven samenwerking een nog meer optimale aanwending van de beschikbare middelen moet mogelijk zijn.

Inzake het universitair personeel zijn de onderhandelingen van start gegaan tussen de Regering en de syndicaten over het uitwerken van een statuut van het wetenschappelijk, administratief en technisch personeel der universitaire instellingen voor zowel de Rijks- als de vrije universitaire instellingen.

Het is duidelijk dat de financierings- en organisatieproblemen niet de enige knelpunten zijn die zich stellen in het kader van het universitair onderwijs.

De aandacht van de Staatssecretaris gaat in het bijzonder naar het belangrijk probleem van de werkloosheid bij de universitair-afgestudeerden. De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening registreerde voor september 1976 niet minder dan 7 741 werklozen met universitaire vorming. Dit betekent een stijging met 31,4 % tegenover september 1975. Van dit totaal aantal werklozen met universitaire vorming zijn niet minder dan 86,3 % jonger dan 30 jaar. Merkkelijk boven het gemiddelde stijgingsritme inzake werkloosheid liggen de universitair gediplomeerden uit de groep exacte wetenschappen met een stijging van 35,9 % tegenover september 1975 en de groep medische wetenschappen met een stijging van 44 % voor de overeenkomstige periode.

De gegevens over de evolutie van de werkloosheid van de universitaire afgestudeerden, met inbegrip van de meest recente cijfers van de R. V. A. vindt men terug in bijlage III.

Zoals vorig jaar werd aangekondigd, hebben de Diensten voor Programmatica van het Wetenschapsbeleid in samen-

Le 8 avril 1976 a été publié l'arrêté royal qui fixe les éléments qui composent les recettes et les dépenses du patrimoine des institutions universitaires.

Cet arrêté royal fournit aux institutions universitaires les directives nécessaires pour établir leurs comptes patrimoniaux et pour déterminer l'allocation supplémentaire.

En effet, pour 1975, une avance fut entre-temps attribuée aux institutions universitaires, avance estimée à 80 % des charges financières relatives aux financements ainsi que des cotisations patronales. Le Gouvernement attend les comptes précités pour pouvoir établir le décompte final de la période 1971-1974.

Notre pays connaît une affluence d'étudiants étrangers, souvent attribuable aux mesures limitant l'accès à l'enseignement universitaire dans leur propre pays.

Sans porter atteinte à nos traditions d'hospitalité, le Gouvernement souhaite pouvoir mener une politique plus sélective en ce qui concerne les étudiants étrangers.

Le fait de scinder, en 1977, les allocations annuelles de fonctionnement des institutions universitaires entre les budgets du Ministère des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et de la Coopération au Développement, les deux Ministères de la Culture et les deux Ministères de l'Éducation nationale doit être vu dans cette perspective.

Le Gouvernement souhaite concentrer nettement son effort en cette matière sur les étudiants originaires des pays en voie de développement. En retenant comme critère un revenu moyen de — 600 \$ par habitant, non moins de cent pays seront soustraits aux mesures visant la limitation de la subvention des étudiants étrangers.

En outre, pour sept autres pays ayant un revenu plus important, un accord bilatéral a été conclu dans le même but par le Département des Affaires étrangères. Il s'agit de l'Algérie, du Suriname, de la Malaisie, de l'Iran, du Liban, du Chili et du Pérou.

Le Gouvernement est d'avis que, dans le secteur de l'enseignement universitaire, une affection plus optimale encore des moyens disponibles doit, par une collaboration plus poussée, être rendue possible.

Pour ce qui est du personnel universitaire, les négociations ont commencé entre le Gouvernement et les syndicats en vue de l'élaboration d'un statut du personnel scientifique, administratif et technique des institutions universitaires qu'elles soient de l'État ou libres.

Il est évident que les problèmes de financement et d'organisation ne sont pas les seules difficultés qui se posent dans l'enseignement universitaire.

L'attention du Secrétaire d'État est, en particulier, acquise au problème important du chômage des diplômés universitaires. L'Office national de l'Emploi a, pour les seuls mois de septembre 1976, enregistré 7 741 chômeurs ayant une formation universitaire. Ceci représente une hausse de 31,4 % par rapport au mois de septembre 1975. Sur ce total de chômeurs diplômés des universités, 86,3 % n'ont pas 30 ans. Ce rythme moyen d'accroissement du chômage est, en ce qui concerne les diplômés universitaires en sciences exactes, largement dépassé à la suite d'une augmentation de 35,9 % par rapport au mois de septembre 1975 et, en ce qui concerne les diplômés du groupe des sciences médicales, à la suite d'une augmentation de 44 % par rapport à la même période.

Les données relatives à l'évolution du chômage des diplômés universitaires, y compris les chiffres les plus récents de l'O. N. E. M., figurent dans l'annexe III.

Comme il a été annoncé l'année dernière, les Services de programmation de la politique scientifique ont, en collabo-

werking met de universiteiten twee enquêtes verricht bij respectievelijk de afgestudeerden van het academiejaar 1971-1972 en 1972-1973.

De ontvangen antwoorden worden op dit ogenblik verwerkt en ontleed. De diensten zullen begin volgend jaar klaar komen met een eerste rapport. Deze studie zal jaarlijks worden hernomen en zal op die manier een betekenisvol en actueel feitenmateriaal ter beschikking kunnen stellen van de nieuwe studenten en van allen die begaan zijn met de universitaire problematiek.

*D. — Organisatie en financiering
van het wetenschappelijk onderzoek
aan de universitaire instellingen.*

1. Tijdens zijn zitting van 18 juni 1976 heeft de Ministerraad een ontwerp van koninklijk besluit betreffende de organisatie en financiering van het wetenschappelijk onderzoek aan de universitaire instellingen goedgekeurd. De Ministerraad heeft besloten dit ontwerp aan de Raad van State voor te leggen en wat de aspecten in verband met het personeel aangaat ter syndicale raadpleging voor te leggen samen met het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het statuut van de tijdelijke navorser. Momenteel zijn de besprekingen aan de gang.

2. De door de Ministerraad getroffen maatregelen zijn, hoewel nog niet van toepassing, om tweeërlei redenen belangrijk :

1° voor de eerste maal in ons land maakt het onderzoek dat aan de universitaire instellingen wordt verricht als dusdanig het voorwerp uit van organisatorische maatregelen;

2° deze maatregelen laten deze instellingen toe hun prioriteiten vast te leggen inzake het onderzoek en een coherent beleid terzake uit te stippelen.

3. De wetenschappelijke activiteiten hebben de laatste jaren aan de universiteiten een dergelijke omvang en een dergelijke diversiteit in financieringsbronnen, oriëntaties en objectieven aangenomen dat in feite de universiteiten niet steeds een duidelijk beeld hebben over de verrichte werkzaamheden en over de bestemming van de belangrijke financiële middelen waarover zij beschikken.

Deze toestand kan aan verscheidene oorzaken worden toegeschreven :

— het aandeel van de werkingstoelagen dat de universitaire instellingen aan het onderzoek mogen besteden is in te grote mate verspreid over een groot aantal onderzoeksactiviteiten die moeilijk de efficiëntiedrempel halen;

— de parallelle financiering toegekend door de diverse institutionele bronnen (ondermeer de Staat en de geassocieerde Fondsen van het Nationaal Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek) wordt verleend aan de promotors op basis van hun wetenschappelijke verdiensten en het belang van het onderzoek dat zij van plan zijn te verrichten, doch beantwoordt op onvoldoende wijze aan de onderzoeksstrategie die men terecht van de universitaire onthaalinstellingen mag verwachten. Hetzelfde geldt voor andere vormen van financiering van buitenuit : met name deze afkomstig van internationale organisaties of de privé-sector;

— de universitaire instellingen zijn slecht uitgerust om de ontdekkingen die bij hen gedaan werden en die vatbaar zijn voor praktische toepassingen naar buitenuit uit te dragen;

— tenslotte stijgt het aantal contractuele vorsers terzeldertijd als de parallelle financiering, terwijl de mogelijkheden van de instellingen om dit personeel op te nemen beperkt

ration avec les universités, effectué deux enquêtes auprès des diplômés des années académiques 1971-1972 et 1972-1973.

Les réponses reçues sont actuellement analysées et interprétées. Les Services termineront au début de l'année prochaine un premier rapport. Cette étude sera reprise chaque année et fournira de la sorte aux nouveaux étudiants et à tous ceux qui sont concernés par la problématique universitaire une information significative et actuelle.

*D. — Organisation et financement
de la recherche scientifique
dans les institutions universitaires.*

1. Au cours de sa réunion du 18 juin 1976, le Conseil des Ministres a approuvé un projet d'arrêté royal sur l'organisation et le financement de la recherche scientifique dans les institutions universitaires. Le Conseil des Ministres a décidé de soumettre ce projet au Conseil d'Etat et de le présenter à la consultation syndicale pour tout ce qui concerne ses aspects relatifs au personnel, ensemble avec le projet d'arrêté royal relatif au statut du chercheur temporaire. Les discussions sont en cours.

2. Les mesures arrêtées par le Conseil des Ministres, bien qu'elles ne soient pas encore d'application, sont importantes à un double titre :

1° pour la première fois dans notre pays, la recherche effectuée dans les institutions universitaires fait, en tant que telle, l'objet de mesures d'organisation;

2° ces mesures permettent à ces institutions de fixer leurs priorités en matière de recherche et d'avoir une politique cohérente en ce domaine.

3. Les activités scientifiques exécutées au sein des universités ont pris ces dernières années une telle ampleur et se caractérisent par une telle diversité dans les sources de financement, les orientations et les objectifs, que les universités n'ont pas toujours une image suffisamment claire des activités accomplies, ni de la destination des importants moyens financiers dont elles disposent.

Cette situation est imputable à diverses causes :

— la part des allocations de fonctionnement que les institutions universitaires peuvent consacrer à la recherche est dispersée, dans une trop large mesure, entre un grand nombre d'activités de recherche qui atteignent difficilement le seuil de l'efficacité;

— le financement parallèle octroyé par les diverses sources institutionnelles (notamment l'Etat et les fonds associés du Fonds national de la recherche scientifique) est accordé aux promoteurs sur base de leurs mérites scientifiques et de l'intérêt de la recherche qu'ils se proposent d'entreprendre, mais il répond de manière insuffisante à une stratégie de recherche que l'on est en droit d'attendre des institutions d'accueil. Ceci vaut également pour d'autres sources de financement extérieur, en provenance notamment d'organisations internationales ou du secteur privé;

— les institutions universitaires sont mal équipées pour transférer vers l'extérieur les découvertes accomplies chez elles et pouvant donner lieu à des applications pratiques;

— enfin, le nombre de chercheurs contractuels augmente en même temps que le financement parallèle, alors que les possibilités des institutions d'absorber ce personnel sont

zijn door de wetenschappelijke omkaderingsnormen, wat zich nog meer doet gevoelen bij een stagnatie van het aantal studenten en tijdens een periode van budgettaire soberheid.

4. Het eerste objectief bestaat er dus in de universitaire instellingen in staat te stellen een werkelijke onderzoeksstrategie toe te passen welke hun wetenschappelijk potentieel en hun financiële middelen maximaal valoriseert.

Hiertoe moeten zij over een aangepast orgaan beschikken om die reden werd besloten dat, om te genieten van toelagen of andere financiële onderzoeksmiddelen, waarvan hierna een opsomming volgt, de universitaire instellingen in hun schoot een onderzoeksraad moeten oprichten.

Deze financiële middelen zijn de volgende :

— de toelagen verleend aan de universitaire instellingen door de aan het N. F. W. O. geassocieerde fondsen voor collectief fundamenteel onderzoek op initiatief van de navorsers;

— de toelagen verleend door de Staat aan de universitaire instellingen uit hoofde van de geconcentreerde onderzoeksacties;

— de andere financiële onderzoeksmiddelen rechtstreeks of onrechtstreeks door de Overheid toegekend aan de universitaire instellingen, waaronder ondermeer de onderzoeksprogramma's op regeringsimpuls, de programma's op ministerieel initiatief en de programma's van het Instituut tot Aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek in nijverheid en landbouw;

De onderzoeksraad moet, in de schoot van de instellingen, onder controle en voor rekening van de raad van beheer, een functie vervullen welke deze niet meer bij machte is zelf uit te voeren : hij moet de elementen van een onderzoeksstrategie van de instelling voorbereiden en deze strategie uitvoeren. Te dien einde zal hij de Raad van Beheer van de instelling zijn advies geven over alle projecten die de universitaire instelling of haar personeelsleden voornemens zijn uit te voeren door middel van de toelagen of andere financiële onderzoeksmiddelen die rechtstreeks of onrechtstreeks door de Staat verleend worden, en welke hierboven opsomd werden. Bovendien moet hij, onder het toezicht van de Raad van Beheer, waken over de algemene administratie van deze projecten.

De onderzoeksraad die een globaal overzicht heeft van de middelen waarover de instelling beschikt, zal bij machte zijn deze te « structureren » en daarvan uitgaande een zogeheten « onderzoeksbegroting » op te stellen. Deze zal voor de onderzoeksraad een instrument van kapitaal belang zijn bij het uitstippelen van zijn onderzoeksstrategie en de evaluatie van de daartoe in te zetten middelen.

Als trouwe vertolkers van de onderzoeksstrategie van de universitaire instellingen zullen de onderzoeksraden bijzonder goed ingelichte gesprekspartners zijn voor de organismen die het wetenschappelijk onderzoek aanmoedigen en inzonderheid voor de organismen via welke de Staat aan welbepaalde oriëntaties of bepaalde objectieven van algemeen nut voorrang toekent.

De Staatssecretaris denkt hier ondermeer aan de actie die de Staat voornamelijk uitoefent door toedoen van de geassocieerde Fondsen van het N. F. W. O. of door de geconcentreerde onderzoeksacties en de nationale onderzoeks- en ontwikkelingsprogramma's.

De Staat zelf zal de onderzoeksraden permanent inlichten over zijn objectieven en opties inzake onderzoek en wetenschapsbeleid en terzelfdertijd zal hij via de onderzoeksraden op de hoogte worden gehouden van de onderzoekscapaciteiten der instellingen, hun prioriteiten en objectieven. Op hun beurt zullen de onderzoeksraden de reële noden van

limitées par les taux d'encadrement légaux qui se font sentir encore plus durement en période de stagnation du nombre des étudiants et de sobriété budgétaire.

4. Le premier objectif est donc de mettre les institutions universitaires en mesure de pratiquer une véritable stratégie de recherche, valorisant au maximum leur potentiel scientifique et leurs moyens financiers.

Pour ce faire, elles doivent disposer d'un organe approprié et c'est pour cette raison qu'il a été décidé que, pour bénéficier des subsides ou autres moyens financiers de recherche dont l'énumération suit ci-après, les institutions universitaires devaient créer en leur sein un conseil de recherche.

Ces moyens financiers sont les suivants :

— les subsides accordés aux institutions universitaires par les Fonds associés du F. N. R. S. pour la recherche fondamentale collective à l'initiative des chercheurs;

— les subsides accordés par l'Etat aux institutions universitaires au titre des actions concertées de recherche;

— les autres moyens financiers de recherche alloués directement ou indirectement à l'institution par les pouvoirs publics, notamment dans le cadre des programmes de recherche d'impulsion gouvernementale, des programmes de recherche d'initiative ministérielle et des programmes de l'Institut pour l'encouragement de la recherche scientifique dans l'industrie et l'agriculture.

Le conseil de recherche doit remplir au sein des institutions, sous le contrôle et pour le compte du conseil d'administration, une fonction que celui-ci n'est plus en mesure d'exécuter seul : il doit préparer les éléments d'une stratégie de recherche de l'institution et exécuter cette stratégie. A cette fin, il donnera son avis au conseil d'administration de l'institution sur tous les projets que l'institution universitaire ou des membres de son personnel envisagent d'exécuter au moyen des subsides ou autres moyens financiers de recherche alloués directement ou indirectement par l'Etat, et qui ont été énumérés plus haut. De plus, il doit veiller, sous le contrôle du conseil d'administration, à l'administration générale de ces projets.

Ayant une vue d'ensemble des ressources dont dispose l'institution, le conseil de recherche sera à même de les « structurer » et d'élaborer sur cette base un budget dit « budget de recherche ». Ce dernier constituera un instrument capital pour le conseil de recherche en vue de l'élaboration de sa stratégie de recherche et de l'évaluation des moyens mis en œuvre à cette fin.

En tant que fidèles interprètes de la stratégie de recherche des institutions universitaires, les conseils de recherche constitueront des interlocuteurs particulièrement éclairés pour les organismes qui encouragent la recherche scientifique et en particulier pour les organismes par l'intermédiaire desquels l'Etat peut faire prévaloir certaines orientations ou certains objectifs d'intérêt général.

En l'occurrence, le Secrétaire d'Etat songe notamment à l'action que l'Etat exerce principalement par l'intermédiaire des Fonds associés du F. N. R. S. ainsi que par les actions de recherche concertées et les programmes nationaux de recherche et de développement.

L'Etat, quant à lui, informera de façon permanente les conseils de recherche sur ses objectifs et options en matière de recherche et de politique scientifique en même temps qu'il sera tenu informé par les conseils de recherche sur la capacité de recherche des institutions, leurs priorités et leurs objectifs. De leur côté, les conseils de recherche pourront

hun instellingen kunnen laten gelden en hun onderzoeksstrategie in een perspectief van algemeen wetenschapsbeleid kunnen inschakelen. Om die reden is voorzien dat, bij de uitvoering van zijn opdrachten, en inzonderheid bij het opstellen van zijn adviezen, de onderzoeksraad naast de beoordelingselementen eigen aan de instellingen, de overwegingen van wetenschapsbeleid in aanmerking zal nemen welke hem door de bevoegde ministers zullen worden medegedeeld.

Het belang van het aldus opgerichte orgaan staat buiten kijf vermits het hoofddoel ervan erin bestaat de universitaire instellingen toe te laten hun onderzoeksstrategie beter te omschrijven en in de hand te houden en uitgaande daarvan de Raad van Beheer te helpen bij het tot stand brengen van een grotere samenhang tussen de onderzoeksinspanningen van de instelling.

II. — *Geconcerteerde acties.*

1. Tot de maatregelen die onlangs werden getroffen in verband met de financiering en de organisatie van het wetenschappelijk onderzoek aan de universiteiten behoren twee koninklijke besluiten betreffende de financiering van de geconcentreerde onderzoeksacties tussen de Staat en de universitaire instellingen.

Het gaat hier om het koninklijk besluit van 7 juli 1976 betreffende de financiering van de geconcentreerde onderzoeksacties tussen de Staat en de universitaire instellingen die gemachtigd zijn diploma's van de tweede en derde cyclus uit te reiken en om het koninklijk besluit van 6 juli 1976 houdende de financiering voor 1976 van de geconcentreerde onderzoeksacties.

2. Met het begrotingsjaar 1975 werd de eerste generatie van geconcentreerde acties afgesloten.

Vanuit wetenschappelijk oogpunt heeft dit initiatief opmerkelijke resultaten opgeleverd die, in bepaalde opzichten, zelfs het oorspronkelijk objectief overtreffen :

— het heeft geleid tot de identificatie van bestaande of potentiële uitmuntende centra, tot de ontwikkeling van enkele onder hen en, in vele gevallen, tot hun erkenning op internationaal vlak;

— het heeft onderzoekscentra toegelaten een leidende rol te spelen in belangrijke internationale projecten;

— het heeft geleid tot het afwerken van nieuwe spits-technologieën of nieuwe produkten vatbaar voor industriële en commerciële uitbating;

— de aanschaffing in het kader van de geconcentreerde acties, van een belangrijke en kostelijke apparatuur, dikwijls enig in Europa, heeft een samenwerking op universitair vlak in de hand gewerkt.

3. Indien, vanuit wetenschappelijk standpunt, het experiment van de geconcentreerde acties succesrijk is geweest, heeft het nochtans ook toegelaten vast te stellen dat er een breuk bestaat tussen enerzijds de ter beschikking gestelde middelen en de mogelijkheden die het spitsonderzoek aan het licht heeft gebracht en anderzijds de capaciteit van de universitaire instellingen om de gevolgen van dit beleid op zich te nemen.

Zo verkeerden deze universitaire instellingen in meerdere gevallen, in de onmogelijkheid om, na afloop van de financieringsperiode, het personeel over te nemen dat meewerkt aan de uitvoering en voortzetting van deze acties zelfs wanneer deze ondertussen tot sterke punten van het wetenschappelijk potentieel van de instelling waren uitgegroeid

faire valoir les besoins réels de leurs institutions et insérer leur stratégie de recherche dans une perspective de politique scientifique globale. Pour ces raisons, il est prévu que pour la réalisation de leurs missions, et en particulier pour la préparation de leurs avis, les conseils de recherche prendront en considération, outre les éléments d'appréciation propres aux institutions, les considérations de politique scientifique qui leur seront communiquées par les Ministres compétents.

On voit donc l'importance de l'organe qui sera ainsi créé, son but essentiel étant de permettre aux institutions universitaires de mieux définir et de mieux maîtriser leur stratégie de recherche et, partant, d'aider le Conseil d'administration à instaurer une plus grande cohérence dans les efforts de recherche de l'institution.

II. — *Les actions concertées.*

1. Parmi les mesures qui viennent d'être prises concernant le financement et l'organisation de la recherche scientifique dans les universités, figurent deux arrêtés royaux relatifs au financement des actions de recherche concertées entre l'Etat et les institutions universitaires.

Il s'agit de l'arrêté royal du 7 juillet 1976 relatif au financement des actions de recherche concertées entre l'Etat et les institutions universitaires habilitées à décerner des diplômes de deuxième et de troisième cycle, et de l'arrêté royal du 7 juillet 1976 portant financement pour l'année 1976 d'actions de recherche concertées.

2. L'année budgétaire 1975 a vu la fin de la première génération d'actions concertées.

Du point de vue scientifique, cette initiative a donné des résultats remarquables qui ont même, à certains égards, dépassé l'objectif initial :

— elle a permis l'identification de centres d'excellence existants ou potentiels, le développement de certains d'entre eux et, en de nombreux cas, leur reconnaissance au niveau international;

— elle a permis à des centres de recherche de jouer un rôle important dans des projets internationaux de grande envergure;

— elle a entraîné la mise au point de technologies de pointe ou de produits nouveaux pouvant être exploités industriellement ou commercialement;

— l'acquisition dans le cadre des actions concertées d'un appareillage important et coûteux, parfois unique en Europe, a favorisé une collaboration sur le plan universitaire.

3. Si, du point de vue scientifique, l'expérience des actions concertées a été heureuse, elle a cependant fait apparaître un décalage entre, d'une part, les moyens mis en œuvre et les possibilités révélées par la recherche de pointe et, d'autre part, la capacité des institutions universitaires d'assumer les implications de cette politique.

C'est ainsi que ces institutions se sont, dans plusieurs cas, trouvées dans l'impossibilité d'assurer, au terme de la période de financement, la reprise du personnel affecté à l'exécution et à la poursuite de ces actions, même lorsque celles-ci étaient devenues des points forts du potentiel scientifique de l'établissement.

Om een herhaling hiervan te vermijden diende de Regering de nodige maatregelen te treffen opdat deze belangrijke middelen, toegekend in het kader van deze acties, in de toekomst door de universitaire instellingen aangewend en beheerd zouden worden in functie van een echte onderzoeksstrategie. Het gaat trouwens, om een meer algemeen probleem dat niet alleen het stelsel van de geconcentreerde acties aanbelangt doch het geheel van het onderzoek dat aan de universitaire instellingen verricht wordt.

Het is om die reden dat de koninklijke besluiten betreffende de geconcentreerde acties passen in het kader van de actie die door de Regering ondernomen wordt voor het ontwikkelen in meer rationele voorwaarden van het wetenschappelijk onderzoek dat aan de universitaire instellingen verricht wordt.

4. Het eerste besluit beoogt dan de voorwaarden nader te omschrijven waaronder toelagen kunnen worden verleend voor de verwezenlijking van geconcentreerde onderzoeksacties tussen de Staat en de universitaire instellingen.

Dit besluit leunt trouwens aan bij de algemene actie welke de Regering voert ten gunste van het onderzoek. Om die reden :

— legt het de universitaire instellingen, die wensen te genieten van toelagen « geconcentreerde acties », de verplichting op in hun schoot een onderzoekscommissie op te richten belast met het bijstaan van de Raad van Beheer bij de voorbereiding en verantwoording van de aanvragen om toelagen alsmede voor het beheer van de acties waarvoor een toelage verleend werd; deze commissie, welke enkel de geconcentreerde acties aanbelangt, moet naderhand opgaan in de onderzoeksraad wanneer deze wordt opgericht om de raad van beheer bij te staan in het geheel van zijn onderzoeksstrategie;

— voorziet het in de degressiviteit van de financiering van de personeelsuitgaven om te vermijden dat de universitaire instellingen niet opnieuw in de situatie verzeilen welke sommigen onder hen gekend hebben na afloop van de eerste generatie van geconcentreerde acties.

5. Het tweede besluit legt de schijf 1976 van de geconcentreerde acties vast. Voor het overgrote deel ervan gaat het hier om de eerste schijf van meerjarenprogramma's welke beantwoorden aan de door de nieuwe reglementering bepaalde criteria.

Wat de verdeling van de toelagen, tussen de taalgemeenschappen en de universitaire instellingen betreft, spreekt het vanzelf dat er een globaal bevredigend evenwicht moet worden verzekerd zowel wat betreft de communautaire verdeling als wat de verdeling aangaat tussen de verschillende instellingen die in aanmerking komen om toelagen te ontvangen voor geconcentreerde onderzoeksacties. Dit evenwicht moet uiteraard ook tot stand worden gebracht en beoordeeld worden in het licht van allerhande elementen.

Door de aard van de geconcentreerde onderzoeksacties moeten deze aldus over een zeker aantal jaren lopen. Hieruit volgt dat het nagestreefde evenwicht niet elk jaar mathematisch moet verzekerd zijn doch voor het geheel van de beschouwde periode moet worden bereikt.

De aard van de geconcentreerde acties eist daarenboven dat de onderzoeksprogramma's die uit dien hoofde gefinancierd worden het eveneens zijn, rekening houdend met het wetenschappelijk potentieel van de onthaalinstellingen en het uitmuntendheidsniveau van de centra en laboratoria die deze moeten uitvoeren. Het doel is de oprichting of ontwikkeling van uitmuntende centra en niet het in stand houden van teams die niet boven de middelmaat reiken.

Pour éviter que de tels faits ne se répètent, il importait que le Gouvernement prit des mesures afin que les moyens importants accordés dans le cadre de ces actions soient, à l'avenir, utilisés et gérés par les institutions universitaires en fonction d'une véritable stratégie de la recherche. Il s'agit d'ailleurs d'un problème plus général, qui ne concerne pas uniquement le régime des actions concertées mais l'ensemble de la recherche pratiquée dans les institutions universitaires.

C'est pourquoi les arrêtés royaux relatifs aux actions concertées s'inscrivent dans l'action entreprise par le Gouvernement pour développer dans des conditions plus rationnelles la recherche scientifique qui s'accomplit dans les institutions universitaires.

4. Le premier de ces arrêtés a pour but de préciser les conditions auxquelles des subsides peuvent être accordés pour la réalisation d'actions de recherche concertées entre l'Etat et les institutions universitaires.

Cet arrêté s'inscrit par ailleurs dans l'action générale entreprise par le Gouvernement en faveur de la recherche. C'est pourquoi :

— il fait obligation aux institutions universitaires qui veulent bénéficier des subsides « actions concertées » de constituer en leur sein une commission de recherche chargée d'assister le Conseil d'administration de l'institution dans la préparation et la justification des demandes de subsides ainsi qu'en ce qui concerne la gestion des actions pour lesquelles un subside a été octroyé; cette commission, qui ne concerne que les actions concertées, est appelée à se confondre avec le conseil de recherche, lorsque celui-ci sera institué pour assister le conseil d'administration dans l'ensemble de sa stratégie de la recherche;

— il prévoit la dégressivité du financement des dépenses de personnel, en vue d'éviter que les institutions universitaires ne se trouvent à nouveau dans la situation que certaines d'entre elles ont connue à l'issue de la première génération d'actions concertées.

5. Le second de ces arrêtés fixe la tranche 1976 d'actions concertées. Pour la plupart de ces dernières, il s'agit de la première tranche de programmes pluriannuels répondant aux critères fixés par la nouvelle réglementation.

Quant à l'équilibre dans la répartition des subsides entre les communautés linguistiques et les institutions universitaires, il va de soi qu'un équilibre global satisfaisant doit être assuré, tant au niveau de la répartition communautaire qu'à celui de la répartition entre les différentes institutions entrant en ligne de compte pour l'octroi de subsides. Il convient également que cet équilibre soit réalisé et apprécié à la lumière de divers éléments.

C'est ainsi que la nature des actions concertées de recherche exige qu'elles se déroulent sur un certain nombre d'années. Il en résulte que l'équilibre recherché ne doit pas être mathématiquement assuré chaque année, mais doit l'être pour l'ensemble de la période considérée.

Par ailleurs, la nature des actions concertées exige que les programmes de recherche financés à ce titre le soient compte tenu du potentiel scientifique des institutions d'accueil et du niveau d'excellence des centres et des laboratoires appelés à les exécuter. Le but est de créer ou de développer des centres d'excellence, et non pas d'entretenir des équipes ne dépassant pas la moyenne.

III. — *Het statuut van de navorsers.*

1. In het kader van de hervorming van de organisatie en financiering van het universitaire onderzoek, werd besloten de universitaire instellingen toe te staan om binnen zekere perken, wetenschappelijk, administratief en technisch personeel aan te werven op basis van een bediendencontract van onbepaalde duur.

Er zijn aan herinnerd dat de Regering toendertijd het principe van een hervorming heeft goedgekeurd met het oog op de normalisering van de situatie van de navorsers, die met een contract van bepaalde duur werden aangeworven.

Deze twee hervormingen vormen één geheel en het is om die reden dat ze eerlang samen ter goedkeuring aan de syndicaten zullen worden voorgelegd.

Die twee types van maatregelen hangen nauw samen : zij vullen mekaar aan.

2. Wat het ontwerp met betrekking tot de tijdelijke navorsers betreft is het zo dat dit ontwerp van koninklijk besluit op volgend principe stoelt : men moet aan alle navorsers voor een bepaalde tijdsspanne benoemd of aangeworven op Staatskosten — zowel navorsers die aangeworven zijn met het oog op de realisatie van een tijdelijk onderzoeksprogramma dat rechtstreeks of onrechtstreeks door de Staat gefinancierd wordt (men noemt hen vaak « parallele navorsers ») als attachés en assistenten van universitaire instellingen en wetenschappelijke Rijksinstellingen — gelijke kansen verzekeren op een wetenschappelijke loopbaan, en hun om die reden een homogeen statuut geven.

Geen enkele normalisering van de situatie van de tijdelijke navorsers kan worden overwogen zonder een dergelijke harmonisering van de aanwervings- en tewerkstellingsvoorwaarden. Om die reden is de Regering van oordeel dat dit ontwerp onverwijld zou moeten worden gerealiseerd.

3. Het is evident dat de universitaire instellingen, binnen de perken van hun wettelijke kaders, alle tijdelijke navorsers niet kunnen opnemen.

Zodra zij, door middel van hun onderzoeksraad, evenwel een echt onderzoeksbeleid zullen kunnen voeren, zouden zij de toelating moeten krijgen om, met behulp van de financiële middelen waarover zij beschikken via hun contracten en onderzoekstoelagen, een zeker aantal vaste medewerkers aan te werven.

Daartoe strekken de overwogen maatregelen inzake de organisatie en de financiering van het wetenschappelijk onderzoek in de universitaire instellingen.

Elke universiteit, die haar sterke punten kent en die beschikt over een zeker aantal onderzoekscontracten, zal aldus, in de specialiteiten die zij bepaalt, navorsers kunnen aanwerven die een welbepaald statuut genieten.

De uitgaven met betrekking tot het aldus aangeworven wetenschappelijk, administratief en technisch personeel zullen niet meer mogen bedragen dan 15 % van het totaal van de middelen waarover de universitaire instelling beschikt in het kader van de financiering die haar is toegekend door de geassocieerde Fondsen van het N. F. W. O. en van de toelagen verleend uit hoofde van de geconcerteerde onderzoeksacties; zij mogen ook niet meer bedragen dan 20 % van elk van deze middelen afzonderlijk.

4. Zulks zal ongetwijfeld niet aan alle tijdelijke navorsers een vaste benoeming bieden; dit zou trouwens niet wenselijk zijn.

Het is niettemin zo dat dank zij deze maatregelen :

III. — *Le statut du chercheur.*

1. Dans le cadre de la réforme de l'organisation et du financement de la recherche universitaire, il a été décidé de permettre aux institutions universitaires d'engager, dans certaines limites, du personnel scientifique, administratif et technique par contrat d'emploi de durée indéterminée.

Il convient de rappeler que le Gouvernement a, en son temps, approuvé le principe d'une réforme visant à normaliser la situation des chercheurs engagés par contrat d'emploi de durée déterminée.

Ces deux réformes constituent un tout; c'est pourquoi elles seront incessamment soumises ensemble à la consultation syndicale.

Ces deux types de mesures sont intimement liés : ils se complètent.

2. Pour ce qui est du projet relatif aux chercheurs temporaires, il est exact que ce projet d'arrêté royal est fondé sur le principe suivant : il faut assurer à tous les chercheurs nommés ou engagés aux frais de l'Etat pour une durée déterminée — qu'il s'agisse des chercheurs recrutés en vue de la réalisation d'un programme temporaire de recherche directement ou indirectement financé par l'Etat (appelés communément « chercheurs parallèles ») ou qu'il s'agisse des attachés et des assistants des institutions universitaires et des établissements scientifiques de l'Etat — des possibilités égales en matière d'accès à une carrière scientifique et, partant, les doter d'un statut homogène.

Aucune normalisation de la situation des chercheurs temporaires ne peut se concevoir sans une telle harmonisation des conditions d'engagement et d'emploi. C'est pourquoi le Gouvernement a estimé que ce projet devrait aboutir sans tarder.

3. Il est évident que les institutions universitaires ne peuvent, dans les limites de leurs cadres légaux, reprendre tous ces chercheurs temporaires.

Mais dès l'instant où, par leur conseil de recherche, elles auront la possibilité de mener une vraie stratégie de la recherche, elles devraient être autorisées, avec les moyens financiers dont elles disposent par le canal de leurs contrats et de leurs subsides de recherche, à recruter un certain nombre de collaborateurs permanents.

C'est ce que visent les mesures envisagées en matière d'organisation et de financement de la recherche scientifique dans les institutions universitaires.

Chaque université, connaissant ses points forts et disposant d'un certain volume de contrats de recherche, va ainsi pouvoir recruter, dans les spécialités qu'elle détermine, des chercheurs jouissant d'un statut bien précis.

Les dépenses relatives au personnel scientifique, administratif et technique ainsi recruté ne pourront excéder 15 % de l'ensemble des ressources dont l'institution universitaire dispose dans le cadre du financement octroyé par les Fonds associés du F. N. R. S. et dans celui des subsides accordés au titre des actions concertées de recherche, ni 20 % de chacune de ces ressources, prise isolément.

4. Certes, cela ne permettra pas à tous les chercheurs temporaires d'être nommés à titre définitif; ce ne serait d'ailleurs pas souhaitable.

Il est néanmoins certain que grâce à cet ensemble de mesures :

— het gekwalificeerd personeel betere perspectieven op een stabiele betrekking dan de huidige zal krijgen;

— de navorsers beter hun kansen zullen kennen, die, voor allen gelijk zullen zijn; zij zullen bovendien niet meer het risico lopen van kontrakt tot kontrakt te werken tot aan het einde van hun loopbaan.

V. — Internationale samenwerking.

Er zij aan herinnerd dat de voor 1977 voorgestelde massa V van het begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid, welke de bijdragen in de internationale wetenschappelijke en technologische activiteiten hergroepeert met 2 862,7 MF toeneemt, wat 7,70 % vertegenwoordigt van het totaal van de voorgestelde begroting. De toename van de kredieten van deze massa belooft 5,95 % t.o.v. de oorspronkelijke kredieten van 1976.

A. — Ruimtevaart.

1) Algemene beschouwingen.

Globaal werd er in de begroting voor 1977 een bedrag van 916 MF uitgetrokken voor ruimteactiviteiten.

Ten opzichte van de aangepaste begroting 1976 waarin 845 MF uitgetrokken werden, betekent zulks een verhoging met 8,4 %.

Het betreft hier een uitgavenraming, opgesteld op grond van de gegevens waarover de organisatie in juli beschikte.

De meeste ontwikkelingsprogramma's waartoe in 1970-1971 en in 1972-1973 werd besloten zijn nagenoeg over hun hoogtepunt van industriële verwezenlijking heen en de tijd is dus gekomen waarop de Lid-Staten zich moeten beraden over de volgende fase van hun ruimteactiviteiten.

Onder de druk van de economische omstandigheden zagen de Lid-Staten zich genoopt de begroting voor 1977 zoveel mogelijk te beperken zodat, benevens wat voor de lopende programma's noodzakelijk is, slechts de zeer geringe ruimte overgelaten werd die onontbeerlijk is voor de voorbereiding van latere activiteiten.

2) Wetenschappelijke activiteiten.

In 1977 wordt de lancering van drie satellieten voorzien :

a) de G. E. O. S.-satelliet, een integraal Europees project gewijd aan de studie van de magnetosfeer;

b) de I. U. E. satelliet (International Ultraviolet Explorer) verwezenlijkt in samenwerking met de N. A. S. A. en gericht op sterrekundige waarneming;

c) het I. S. E. E. project (International Sun-Earth Explorer) dat insgelijks in samenwerking met de N. A. S. A. wordt verwezenlijkt. Dit programma bestaat uit drie satellieten waarvan er één door het Europees Ruimteagentschap wordt verschaft.

De eerstvolgende Europese satelliet, E. X. O. S. A. T., gewijd aan waarneming van X-stralenbronnen in het heelal, zal slechts in 1980 worden gelanceerd.

Sinds 1971 beschikt het wetenschappelijke programma over een vaste dotatie, die aanvankelijk jaarlijks op 28 miljoen rekeneenheden werd vastgesteld en thans uitsluitend in functie van de prijsstijgingen, op nagenoeg het dubbele dient te worden berekend.

— le personnel de valeur se verra offrir des perspectives d'emploi stable meilleures que dans la situation actuelle;

— les chercheurs connaîtront mieux leurs chances, lesquelles seront égales pour tous; en outre, ils ne risqueront plus d'aller de contrat en contrat jusqu'à la fin de leur carrière.

V. — Coopération internationale.

Il y a lieu de rappeler que la masse V du programme budgétaire de politique scientifique proposé pour 1977, qui regroupe les contributions aux activités scientifiques et technologiques internationales, se monte à 2 862,2 millions de francs, ce qui représente 7,70 % du total du budget proposé. L'accroissement des crédits affectés à cette masse est de 5,95 % par rapport au budget initial pour 1976.

A. — Astronautique.

1) Considérations générales.

Le budget pour 1977 prévoit un crédit total de 916 millions de francs pour les activités spatiales.

Par rapport au budget ajusté pour 1976, où figurait un crédit de 845 millions de francs, la majoration est de 8,4 %.

Il s'agit d'une prévision de dépenses établie sur la base des éléments disponibles en juillet au sein de l'organisation.

La plupart des programmes de développement décidés en 1970-1971 et 1972-1973 ont virtuellement dépassé le point culminant de leur réalisation industrielle, et le temps est la phase suivante de leurs activités spatiales.

Contraints par les circonstances économiques, les Etats membres ont comprimé autant que possible le budget pour 1977, n'y laissant subsister, en dehors des crédits nécessaires aux programmes en cours, que la marge fort limitée indispensable à la préparation des activités ultérieures.

2) Activités scientifiques.

En 1977, on prévoit le lancement de trois satellites scientifiques :

a) le satellite G. E. O. S., projet intégralement européen consacré à l'étude de la magnétosphère;

b) le satellite I. U. E. (*International Ultraviolet Explorer*), réalisé en collaboration avec la N. A. S. A. et destiné à l'observation astronomique;

c) le projet I. S. E. E. (*International Sun-Earth Explorer*), également réalisé en collaboration avec la N. A. S. A. Ce programme se compose de trois satellites, dont l'un est fourni par l'Agence spatiale européenne.

Le prochain satellite européen, en l'occurrence l'E. X. O. S. A. T., destiné à l'observation des sources de rayon X dans l'univers, ne sera lancé qu'en 1980.

Depuis 1971, le programme scientifique dispose d'une dotation ferme qui, initialement fixée à 28 millions d'unités de compte par an, atteint actuellement environ le double, uniquement en fonction des augmentations de prix.

In feite wordt deze som tot dusver nagenoeg uitsluitend besteed aan het op peil houden van de studie van sterrekunde en buitenaardse fysica. Rekening houdend met de nieuwe mogelijkheden die zullen voortvloeien uit het benutten van de Spacelab en het nieuwe Amerikaanse ruimte-transportstelsel en met de overige disciplines (teledetectie van de aarde, wetenschap der materialen, biologische wetenschappen, enz.) die thans de ruimtefaciliteiten gebruiken, zal deze dotatie in de eerstvolgende jaren misschien dienen te worden aangepast.

3) Programma's van praktische toepassingen.

a) De meteorologische satelliet « Meteosat » wordt eveneens in 1977 gelanceerd. Uiteraard behoort de interpretatie van de meteorologische gegevens tot de opdracht van de meteorologische instellingen en komt deze taak niet ten laste van de begroting van het Agentschap. Wat de bediening van de satelliet zelf betreft, werd na een kwalificatieperiode van zes maanden die ten laste komt van dit programma, een financiële regeling getroffen tussen het Agentschap, dat deze taak verder zal waarnemen, en de meteorologische instellingen.

De vraag of deze instellingen over de nodige middelen zullen beschikken om dergelijk systeem ten gepaste tijd te vernieuwen en verder uit te bouwen is thans nog niet opgelost.

b) In 1977 wordt de telecommunicatie-satelliet O. T. S. (Orbital Test Satellite) eveneens op baan gebracht. Binnen afzienbare tijd dient dan ook een beslissing te worden getroffen aangaande de start van de laatste fase van dit programma, dat een operationele satelliet op baan moet brengen (E. C. S. — European Communication Satellite).

Deze beslissing moet met een tweederde meerderheid der deelnemende Staten en een tweederde meerderheid der bijdragen worden getroffen. Zij hangt echter grotendeels af van de houding die de gebruikers, met name de Europese telefoon- en telegrafiebesturen, zullen innemen.

Als eerste voorwaarde verlangen deze de waarborg dat het aanvankelijk door het Agentschap gefinancierd systeem gedurende een voldoende tijdsspanne in werking zou blijven, wat het probleem stelt van de financiering van een reserve-satelliet en van een reserve-lanceerder.

Anderzijds hebben bepaalde besturen zich nog niet ten gunste van een deelname uitgesproken.

c) De maritieme satelliet « Marots » moet in de loop van 1978 gelanceerd worden. Het onlangs bereikte akkoord waardoor over een paar jaar een internationaal systeem van zeevaartsatellieten (« Inmarsat ») tot stand zal komen gaf aanleiding tot voorstellen om binnen afzienbare tijd een operationele versie van deze satelliet, die dan bestemd zou zijn voor de interimperiode, aan te vatten. Deze voorstellen zullen in de eerstvolgende weken dienen te worden onderzocht.

d) Wat het Acrosat-project betreft, dat bestemd is voor de luchtvaart, werd in de loop van 1976 met de betrokken partijen uit de Verenigde Staten en Canada een akkoord bereikt en werd het ontwikkelingscontact, waardoor de werkzaamheden verhoudingsgewijze tussen de industrie van de betrokken Lid-Staten worden verdeeld, onlangs toegewezen. De twee voorziene satellieten dienen in 1979 en 1980 te worden gelanceerd.

Jusqu'à présent, cette somme a été presque exclusivement utilisée pour le soutien des études dans le domaine de l'astrophysique et de la physique extraterrestre. Compte tenu des possibilités nouvelles qui découleront de l'utilisation du laboratoire spatial *Spacelab* et du nouveau système américain de transport spatial, ainsi que des disciplines nouvelles qui font désormais appel aux facilités spatiales (télédétection des ressources terrestres, science des matériaux, sciences biologiques), un ajustement de cette dotation deviendra peut-être nécessaire au cours des années à venir.

3) Programmes d'applications pratiques.

a) Le satellite météorologique « Météosat » sera également lancé en 1977. L'interprétation des données météorologiques incombe évidemment aux institutions de météorologie et ne tombe pas à la charge du budget de l'Agence. Pour ce qui est du service du satellite lui-même, après une période de qualification de six mois tombant à charge du programme, un arrangement financier est intervenu entre l'Agence, qui continuera à assumer cette mission, et les institutions météorologiques.

La question de savoir si ces institutions disposeront des moyens nécessaires pour renouveler, le moment venu, pareil système et le compléter n'est pas encore résolue.

b) En 1977, le satellite expérimental de télécommunications O. T. S. (Orbital Test Satellite) sera également mis sur orbite. Aussi devra-t-on, dans un proche avenir, prendre une décision concernant le démarrage de la phase subséquente de ce programme, qui consistera dans la mise sur orbite d'un satellite opérationnel E. C. S. (European Communication Satellite).

Cette décision devra être prise à une majorité des deux tiers des pays participants, représentant les deux tiers des contributions. Elle dépendra en majeure partie de l'attitude qu'adopteront les usagers, notamment les administrations européennes de télégraphie et de téléphonie.

Au départ, celles-ci désirent la garantie que le système fourni initialement à charge de l'Agence restera opérationnel durant une période suffisamment longue, ce qui pose le problème du financement d'un satellite et d'un lanceur de réserve.

D'autre part, certaines administrations ne se sont pas encore prononcées en faveur de l'utilisation du système.

c) Le satellite maritime « Marots » doit être lancé dans le courant de 1978. L'accord intervenu récemment au sein de l'Organisation intergouvernementale consultative de la navigation maritime, qui aura comme conséquence la mise en place d'ici quelques années d'un système international de satellites maritimes (« Inmarsat ») a donné lieu à la proposition d'entreprendre, d'ici peu de temps, la production d'une version opérationnelle de ce satellite, destinée à couvrir la période intérimaire. Cette proposition sera examinée au cours des semaines qui suivent.

d) Concernant le projet « Aérosat », destiné à la navigation aérienne, un accord a été réalisé en 1976 avec les parties intéressées des États-Unis et du Canada et le contrat de développement, qui répartit proportionnellement les travaux parmi les industries des pays participants, vient d'être attribué. Les deux satellites prévus seront lancés en 1979 et en 1980.

e) Nieuwe projecten zijn nog ter studie. Zij hebben enerzijds betrekking op de aard-teledetectie en anderzijds op het gebruik van de Ariane-draagraket die voor zwaardere satellieten met groter stralingsvermogen in aanmerking komt, waardoor het gebruik van lichte grondapparatuur mogelijk wordt.

4) Lanceermiddelen.

a) De ontwikkeling van de Ariane-draagraket verloopt volgens de technische en financiële planning. Er valt zelfs een lichte voorsprong op het voorziene tijdsbestek waar te nemen. De proefvluchten moeten in 1979 aanvangen.

Gelet op de minimum tijdsspanne van drie jaar die voor het normaal productieproces van een drager nodig is, zal in de eerstvolgende maanden reeds over de problemen in verband met de productie, het gebruik en de commercialisatie van operationele dragers een beslissing moeten worden getroffen. Belangrijke kwesties dienaangaande zijn, enerzijds, de bespreking op middellange termijn van de Europese programma's waarvoor deze drager in aanmerking komt, en anderzijds het bepalen van de verantwoordelijkheden welke het Agentschap en de Lid-Staten voor het van wal steken van het productieproces zullen moeten opnemen.

b) Spijt enkele technische moeilijkheden verlopen de werkzaamheden van het Ruimtelaboratorium « Spacelab » ook binnen de gestelde technische en financiële plannen.

Het voornaamste probleem wordt thans dat van het benuttingsplan van het laboratorium zelf en van de overige vervoercapaciteiten van het Amerikaanse S. T. S. (Space Transport System) waartoe het Agentschap en de Lid-Staten, dank zij de inbreng van Spacelab, een bevoorrecht toegang verkrijgen. De nieuwe mogelijkheden die door deze systemen worden geboden geven inderdaad aanleiding tot menigvuldige studieontwerpen. Naast technische zal zulks uiteraard ook financiële problemen stellen.

5) Conclusies.

De uitgaven met betrekking tot de lopende programma's, in vaste prijzen berekend zullen vanaf 1978 aanzienlijk dalen.

Het ogenblik is echter aangebroken om te beslissen over de toekomstige activiteiten, die dan in hoofdzaak dienen te worden gericht op de rationele uitbating van de ontwikkelde mogelijkheden.

Uiteraard zal deze fase, in grotere mate dan voorheen, bepaald worden door het initiatief en de actiemogelijkheden van de gebruikers.

Gelet op de economische omstandigheden, zal men, niet-tegenstaande de vermindering van de lasten van het lopende programma, met grote moeilijkheden op het vlak van de besluitvorming moeten afrekenen.

Men moet echter bewust zijn van het gevaar dat, enerzijds, de verworven capaciteiten, en namelijk de gespecialiseerde arbeidsteams spoedig zouden kunnen teloorgaan, indien het peil van de activiteiten niet voldoende hoog is en, anderzijds, bij gebrek aan middelen in het Agentschap zelf, sommige Lid-Staten de weg van de nationale programma's opnieuw zouden kunnen instaan om zich aldus een technische overheersing te verzekeren.

De Raad van het Ruimteagentschap zal eerlang op ministerieel niveau vergaderen om deze problemen te bespreken en de grote oriëntaties voor de komende jaren vast te leggen.

e) Des projets nouveaux sont encore à l'étude. Ils concernent, d'une part, la télédétection des ressources terrestres et, d'autre part, l'utilisation du lanceur Ariane, capable de transporter des satellites plus lourds et à plus grande puissance de rayonnement, ce qui doit permettre l'utilisation au sol d'équipements légers.

4) Moyens de lancement.

a) Le développement du lanceur Ariane se déroule conformément à la planification technique et financière. Il se dessine même une légère anticipation sur les délais. Les vols de qualification doivent commencer en 1979.

Compte tenu d'un délai minimum de trois ans, normalement nécessaire à la production d'un lanceur, une décision devra intervenir dans les prochains mois concernant les problèmes de production, d'utilisation et de commercialisation de lanceurs opérationnels. Dans ce contexte deux problèmes importants se posent : d'une part, la discussion à moyenne échéance des programmes européens pour lesquels ce lanceur sera utilisé; d'autre part, la définition des responsabilités à assumer par l'Agence et par les Etats membres en vue de permettre le démarrage du processus de production.

b) Malgré quelques difficultés techniques, le développement du laboratoire spatial *Spacelab* se déroule également conformément à la planification technique et financière.

Le principal problème est, à l'heure actuelle, celui du plan d'utilisation du laboratoire lui-même et des autres capacités de transport du S. T. S. (*Space Transport System*) américain, auquel l'Agence et les Etats membres auront, grâce à l'apport du *Spacelab*, un accès privilégié. Les possibilités nouvelles offertes par ces systèmes sont en effet à l'origine de multiples projets d'étude. Cet état de choses, outre les problèmes techniques, pose de par sa nature même des problèmes d'ordre financier.

5) Conclusion.

Les dépenses à prix constants aux programmes en cours diminueront considérablement à partir de 1978.

Le moment est toutefois venu de décider des activités futures, qui devront être principalement axées sur l'exploitation rationnelle des possibilités qui ont été développées.

Il est évident que cette phase sera, dans une mesure plus grande qu'auparavant déterminée par l'initiative et les possibilités d'action des utilisateurs.

Etant donné les circonstances économiques, il faudra, nonobstant la diminution des charges des programmes en cours, s'attendre à de grandes difficultés en ce qui concerne la prise de décisions.

Il convient cependant d'être conscient, d'une part, du danger d'assister à l'effritement rapide des capacités acquises, notamment des équipes de travail spécialisées, si le niveau des activités n'est pas suffisant et, d'autre part, du risque que certains Etats membres s'engagent à nouveau dans la voie des programmes nationaux et s'assurent ainsi une suprématie technologique par rapport à leurs partenaires, si l'Agence elle-même venait à manquer de moyens.

Le Conseil de l'Agence spatiale se réunira prochainement, au niveau ministériel, pour débattre de ces questions et fixer les grandes orientations à suivre au cours des prochaines années.

B. — *Onderzoeksbeleid in de Europese Gemeenschap.*

Het jaar 1976 werd op communautair vlak voornamelijk gekenmerkt door eensdeels de voorbereiding van een nieuw vierjarenprogramma voor de instellingen van het Gemeenschappelijk Centrum voor Onderzoek (I. S. P. R. A., Petten, Geel, Karlsruhe) en anderdeels door de moeilijkheden die gezeten zijn bij het uitwerken van een gemeenschappelijke houding ten opzichte van het J. E. T. projekt (Joint European Torus).

Het voorgaand vierjarig programma van het G. C. O. loopt op het einde van dit jaar ten einde. De Commissie van de Europese Gemeenschappen heeft een ontwerp van een nieuw programma 1977-1980 voorgelegd dat, in de ogen van alle nationale afvaardigingen, een zeer ernstige inspanning vormt met het oog op de rationalisering van de activiteiten van het G. C. O. Daarenboven is het sociaal klimaat in de instelling van I. S. P. R. A., welke sinds meerdere jaren verslechterd was, aanzienlijk verbeterd. De Raad « Onderzoek » van de E. E. G. welke op 21 oktober laatstleden in Luxemburg is bijeengekomen, heeft duidelijk de politieke wil van de Negen te kennen gegeven « het G.C.O. op een stevige basis voor de toekomst uit te bouwen » en het de nodige middelen ter verwezenlijking van zijn programma ter hand te stellen.

De Raad zal derhalve eind november een definitieve beslissing nemen aangaande het nieuwe vierjarenprogramma van het G. C. O.

De Regering is tevreden over de positieve houding van de Negen terzake welke een einde maakt aan een lange periode van onzekerheid in verband met het lot van de gemeenschappelijke laboratoria van de Gemeenschap.

De Communautaire solidariteit is daarentegen de laatste tijd minder duidelijk aan bod gekomen in verband met het belangrijk programma J. E. T. De voorstellen welke de Europese Commissie sinds twee jaar heeft ingediend hebben tot doel, in het communautair kader, een groot wetenschappelijk instrument op te bouwen dat Europa in staat moet stellen met de Verenigde Staten en de Sovjet-Unie in competitie te blijven op het gebied van het onderzoek aangaande de mogelijkheden om, rond het jaar 2000, energie op te wekken met behulp van kernfusie.

Men is het ondermeer niet eens in verband met de keuze van de vestigingsplaats van dit instrument. Elk land wenst dat het zou worden geïntegreerd in zijn respectief nationaal onderzoekscentrum voor de kernversmelting terwijl de Commissie van haar kant heeft voorgesteld het in het gemeenschappelijk onderzoekscentrum van I. S. P. R. A. in te planten. De beginselbeslissingen welke door de « Raad Onderzoek » op 21 oktober goedgekeurd werden, laten verhopen dat er nog vóór het einde van dit jaar een definitieve beslissing zal worden genomen. Er valt natuurlijk te betreuren dat de verwezenlijking van dit projekt, welke van zo'n belang is voor de energietoekomst van Europa, een dergelijke vertraging heeft opgelopen.

Buiten deze twee programma's, werden sinds afgelopen jaar diverse andere programma's van communautair onderzoek ten uitvoer gelegd op het gebied van het niet-nucleaire onderzoek, de verwerking en opslag van radio-actief afval, het leefmilieu, de biologie en de bescherming van de gezondheid, referentiematerialen en methodes en de kernversmelting en plasmafysica (onderzoek in nationale verenigingen).

Uit deze beslissingen kan worden afgeleid dat aan het communautair onderzoek momenteel een zekere impuls wordt gegeven. Deze impuls, zelfs al beantwoordt hij niet volledig aan de verwachtingen, zoals deze onder meer in het « Tindemans-rapport » tot uiting komen wijst er evenwel op dat de vooruitzichten van het communautair onderzoek als gunstiger kunnen worden beschouwd dan tijdens de jaren van onzekerheid van het recente verleden.

B. — *Politique de la recherche dans la Communauté européenne.*

L'année 1976 a été marquée essentiellement sur le plan communautaire, d'une part, par la préparation d'un nouveau programme de quatre ans pour les établissements du Centre commun de Recherche (Ispira, Petten, Geel, Karlsruhe) et, d'autre part, par les difficultés apparues lors de l'élaboration d'une attitude communautaire à l'égard du projet (J. E. T.) (Joint European Torus).

Le précédent programme quadriennal du C. C. R. vient à terme à la fin de cette année. La Commission des Communautés européennes a présenté un projet de programme nouveau 1977-1980 qui constitue, aux yeux de l'ensemble des délégations nationales, un très sérieux effort de rationalisation des activités du C. C. R. En outre, en ce qui concerne l'établissement d'Ispira, le climat social, qui s'était détérioré depuis plusieurs années, s'est sensiblement amélioré. Le Conseil « Recherche » de la C. E. E., qui s'est réuni à Luxembourg le 21 octobre dernier, a manifesté clairement la volonté politique des Neuf « d'établir le C. C. R. sur une base solide pour l'avenir » et de le doter des moyens nécessaires à la réalisation de son programme.

Le Conseil prendra dès lors, à la fin du mois de novembre, une décision définitive sur le nouveau programme quadriennal du C. C. R.

Le Gouvernement est satisfait de l'attitude positive qui a été prise en ce domaine par les Neuf et qui met un terme à une longue période d'incertitude sur le sort des laboratoires communs de la Communauté.

En revanche, ces derniers temps la solidarité communautaire s'est manifestée beaucoup moins clairement en ce qui concerne l'important programme J. E. T. Les propositions présentées depuis deux ans par la Commission européenne visent la construction, dans le cadre communautaire, d'un grand instrument scientifique devant permettre à l'Europe de rester dans la compétition avec les États-Unis et l'Union soviétique dans le domaine des recherches sur les possibilités, aux alentours de l'an 2000, de produire de l'énergie à partir de la fusion nucléaire.

Des désaccords se sont manifestés, notamment en ce qui concerne le choix du site où sera implanté cet instrument. En effet, chacun des grands pays désire que cet instrument soit intégré à son propre centre national de recherche en matière de fusion, tandis que, pour sa part, la Commission a proposé l'implantation auprès du centre de recherche communautaire d'Ispira. Les décisions de principe adoptées par le Conseil de Recherche le 21 octobre permettent d'espérer qu'une décision définitive pourra enfin intervenir avant la fin de cette année. Il y a évidemment lieu de déplorer que la réalisation de ce projet, qui présente une telle importance pour l'avenir énergétique de l'Europe, ait encouru un tel retard.

Outres ces deux programmes, divers autres programmes de recherche communautaire ont été mis en œuvre depuis l'année passée, en l'occurrence dans le domaine de l'énergie non nucléaire, du traitement et du stockage des déchets radioactifs, de l'environnement, de la biologie et de la protection sanitaire, des matériaux et des méthodes de référence et de la fusion nucléaire et physique des plasmas (recherches dans des associations nationales).

Ces décisions permettent de conclure qu'une certaine impulsion est actuellement donnée à la recherche communautaire. Cette impulsion, si elle ne répond pas encore pleinement aux espoirs, exprimés notamment dans le « rapport Tindemans », indique cependant que les perspectives de la recherche communautaire peuvent être considérées comme plus favorables qu'elles ne l'étaient au cours des années d'incertitude du passé récent.

B. — Algemene bespreking.

I. — *Universitair onderwijs.*

Vragen :

1.1. *Toegang tot de Universiteit, mislukkingen in de kandidaturen en numerus clausus.*

Het probleem van de toegang tot de Universiteit en de mislukkingen tijdens de eerste jaren van de universitaire studies, weerhoudt de aandacht van verscheidene leden. Sommigen zijn van oordeel dat de toepassing van een *numerus clausus* de fundamentele problemen van het universitair onderwijs niet zal oplossen. Zij menen dat andere maatregelen zouden moeten genomen worden, zoals bijvoorbeeld een degelijke preselectie van de studenten, het tijdig en objectief inlichten omtrent de toekomstperspectieven van de diverse studieinrichtingen en het ten uitvoer brengen van de gepaste middelen voor de pedagogische selectie en omkadering.

De leden stellen zich vragen nopens de bedoelingen van de Regering dienaangaande.

1.2. *Onthaal van de vreemde studenten.*

Inlichtingen worden gevraagd nopens het onthaalbeleid dat de Regering voornemens is van nu af aan toe te passen op de vreemde studenten naargelang deze uit de geïndustrialiseerde of de ontwikkelingslanden afkomstig zijn.

1.3. *Werkloosheid van de universitaire afgestudeerden.*

In het licht van de bestaande statistieken betreffende de werkloosheid van de universitaire afgestudeerden wensen verscheidene leden, bijkomende inlichtingen te bekomen over de betekenis van deze statistieken, de evolutie van het aantal universitaire werklozen en de middelen om in de toekomst deze werkloosheid te verminderen.

1.4. *Rechtstreekse financiering van het universitair onderwijs.*

a) Een lid wenst nauwkeurig te worden ingelicht over de forfaitaire kostprijs per student die tussenkomt bij de evaluatie van de werkingsuitkeringen in 1977.

b) Een lid vraagt inlichtingen nopens de budgettaire gevolgen van de spreiding van de kandidaturen.

c) Verscheidene leden vragen nog uitleg omtrent de uitvoering van artikelen 34 en 35 van de programmawet 1976 alsook betreffende de patrimoniumuitgaven van de universitaire instellingen (met inbegrip van de academische ziekenhuizen).

1.5. *Academische ziekenhuizen.*

Bepaalde leden maken zich zorgen omtrent de toename van de investeringen en de werkingskosten van de academische ziekenhuizen. Zij wensen inlichtingen nopens het regeringsbeleid terzake. Tenslotte wordt ook nog uitleg gevraagd omtrent met de aanvullende opleiding van de omni-practici.

Antwoorden :

1.1. De Staatssecretaris antwoordt dat de fundamentele problemen in verband met de universitaire studies voornamelijk betrekking hebben op de aanpassing van de studierichtingen aan de tewerkstellingsmogelijkheden van de uni-

B. — Discussion générale.

I. — *Enseignement universitaire.*

Questions :

1.1. *Accès à l'Université, échecs en candidatures et numerus clausus.*

Le problème de l'accès à l'Université et des échecs à l'issue des premières années d'études universitaires retient l'attention des divers membres. Certains considèrent que l'application d'un *numerus clausus* ne résoudra pas les problèmes fondamentaux de l'enseignement universitaire. Ils estiment que d'autres mesures pourraient être plus heureuses, par exemple une bonne présélection des étudiants, une information précoce et objective sur les perspectives d'avenir des diverses orientations d'études, la mise en œuvre de moyens appropriés de sélection et d'encadrement pédagogiques.

Les membres s'interrogent sur les intentions du Gouvernement à ces divers sujets.

1.2. *Accueil des étudiants étrangers.*

Des précisions sont demandées en ce qui concerne la politique d'accueil que le Gouvernement se propose d'appliquer dorénavant aux étudiants étrangers selon qu'ils proviennent des pays industrialisés ou des pays en voie de développement.

1.3. *Chômage des diplômés universitaires.*

Au vu des statistiques concernant le chômage des diplômés universitaires, plusieurs membres demandent des informations complémentaires sur la signification de ces statistiques, sur l'évolution du nombre de chômeurs universitaires et sur les moyens de réduire ce chômage à l'avenir.

1.4. *Financement direct de l'enseignement universitaire.*

a) Un membre demande des précisions au sujet du coût forfaitaire par étudiant intervenant dans l'évaluation des allocations de fonctionnement en 1977.

b) Un membre demande des informations sur l'incidence budgétaire de la dissémination des candidatures.

c) Plusieurs membres demandent des explications sur l'exécution des articles 34 et 35 de la loi-programme pour 1976 ainsi qu'au sujet des dépenses de patrimoine des établissements universitaires (y compris les hôpitaux universitaires).

1.5. *Hôpitaux universitaires.*

Certains membres s'inquiètent de la croissance des investissements et des coûts de fonctionnement des hôpitaux universitaires. Ils demandent des informations sur la politique du Gouvernement à cet égard. Enfin, des précisions sont demandées en ce qui concerne la formation complémentaire des médecins généralistes.

Réponses :

1.1. Le Secrétaire d'Etat répond que les problèmes fondamentaux relatifs aux études universitaires concernent principalement l'adaptation des orientations d'études aux possibilités d'emploi des diplômés universitaires, la réduc-

versitaire afgestudeerden, het verminderen van het aantal mislukkingen meer bepaald in de eerste kandidatuur en de democratisering van de toegang tot de universiteit.

De *numerus clausus* is niet het enige middel om alle problemen op te lossen waarmee het universitair onderwijs te kampen heeft. Zulks neemt echter niet weg dat, op basis van een grondige evaluatie van de behoeften, er maatregelen moeten worden getroffen om enerzijds het aantal mislukkingen aan de universiteit te verminderen en anderzijds de totstandkoming van een overvloed van universitaire specialisten te vermijden. Ook zouden de universitaire kandidaten beter moeten worden ingelicht nopens de studierichtingen en de afzetmogelijkheden van de universiteit.

Er dienen tevens selectie- en preselectiemaatregelen te worden genomen en dit in functie van de studierichting. Wat de preselectie betreft is het maturiteitsexamen een efficiënt middel in de mate waarin uit dit examen conclusies kunnen worden getroffen om de geschiktheid om na het secundair onderwijs universitaire studies aan te vatten. De selectie welke in het eerste jaar doorgevoerd wordt, is een dure methode doch wordt beschouwd als zijnde democratisch omdat deze de toegang tot de universiteit niet belet. De eerste jaren van het tertiair onderwijs zouden trouwens polyvalenter moeten worden opgevat, wat de studenten betere studierichtingen en grotere afzetmogelijkheden in het beroepsleven zou waarborgen.

De analyse van de statistieken betreffende de universitaire basisdiploma's uitgereikt aan Belgische studenten laat toe, na afloop van het academiejaar 1974-1975, een globale aangroei vast te stellen van + 22 % vergeleken met het academiejaar 1970-1971. Over dezelfde periode bedraagt de aangroei van het aantal franstalige diploma's + 14 %, deze van de nederlandstalige diploma's + 30 %. In bijlage III vindt men een tabel waarin in absolute cijfers de evolutie wordt weergegeven van het aantal aan Belgen uitgereikte universiteitsdiploma's per taalstelsel.

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid wijst erop dat de Nationale Raad voor Wetenschapsbeleid zopas zijn verslag heeft neergelegd over « Een nieuwe universitaire strategie ». De Regering heeft haar goedkeuring gehecht aan de publicatie van dit verslag.

Dit document, dat een belangrijk bezinningselement uitmaakt, werd aan de leden van de Commissie ter hand gesteld.

1.2. De Staatssecretaris herinnert eraan dat de wet van 5 januari 1976 tot wijziging van de wet van 21 juli 1971 een meer selectieve politiek mogelijk maakt wat het aantrekken van vreemde studenten aangaat. Het ten laste leggen van de kosten voor vreemde studenten op afzonderlijke begrotingen en de preciseringen van de categorieën van vreemde studenten zullen toelaten een beter inzicht te krijgen in de door het land geleverde inspanningen ten aanzien van de Derde Wereld.

De strakkere contingentering van vreemde studenten afkomstig uit rijke geïndustrialiseerde landen, die in hun land onderworpen zijn aan een *numerus clausus* of gelijkaardige maatregelen, heeft tot doel de toevloed van studenten die hun studies kunnen betalen af te ruimen.

1.3. Voorts wijst de Staatssecretaris erop dat de bestrijding van de werkloosheid bij de academici dient te worden beschouwd in het geheel van de maatregelen die getroffen werden ter bestrijding van de werkloosheid. De academici zullen de eersten zijn die voordeel halen uit een daling van de werkloosheid.

De vorming van onze academici moet op een minder gespecialiseerde basis gebeuren. Een meer polyvalente opleiding zou de universitaireren de mogelijkheid bieden gemakkelijker over te stappen van de ene studierichting naar de andere. De werkloosheid in bepaalde sectoren zou aldus gemakkelijker kunnen worden opgevangen.

tion des échecs encourus, notamment à l'issue de la première candidature, et la démocratisation de l'accès à l'université.

Le *numerus clausus* n'est pas le seul moyen de résoudre l'ensemble des problèmes qui se posent à l'enseignement universitaire. Il n'empêche que, sur la base d'une évaluation sérieuse des besoins, des mesures doivent être prises, d'une part, pour réduire le nombre des échecs à l'université et, d'autre part, pour éviter la formation d'un excédent de spécialistes universitaires. Les candidats à une formation universitaire doivent bénéficier d'une meilleure information quant aux orientations et aux débouchés qu'offre l'université.

Il faut également mettre en œuvre des mesures de sélection et de présélection en fonction des types d'études. En ce qui concerne la présélection, l'examen de maturité constitue un moyen efficace dans la mesure où cet examen permet de tirer des conclusions concernant le degré d'aptitude à suivre, à l'issue du secondaire, un enseignement universitaire. Quant à la sélection qui s'opère en première année d'université, c'est une méthode coûteuse, mais considérée comme démocratique puisqu'elle ne barre pas l'accès à l'université. Les premières années de l'enseignement tertiaire devraient être conçues sous une forme plus polyvalente, ce qui assurerait aux étudiants de meilleures orientations d'études et de meilleurs débouchés professionnels.

L'analyse des statistiques relatives aux diplômes universitaires de base délivrés aux étudiants belges permet de constater, à l'issue de l'année académique 1974-1975, un accroissement global de 22 % par rapport à l'année académique 1970-1971. Pour la même période, l'accroissement du nombre de diplômes francophones est de 14 %, celui de diplômes néerlandophones est de 30 %. En annexe III figure un tableau indiquant, en chiffres absolus, l'évolution du nombre de diplômes de fin d'études universitaires délivrés par régime linguistique à des étudiants belges.

Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique signale que le Conseil national de la Politique scientifique vient de déposer son rapport sur « Une nouvelle stratégie universitaire ». Le Gouvernement a approuvé la publication de ce rapport.

Ce document, qui constitue un important élément de réflexion, a été remis aux membres de la Commission.

1.2. Le Secrétaire d'Etat rappelle que la loi du 5 janvier 1976 modifiant la loi du 21 juillet 1971 permet de mener une politique plus sélective en ce qui concerne les étudiants étrangers. La prise en charge du coût des étudiants étrangers sur des budgets séparés et les définitions plus détaillées des catégories d'étudiants étrangers permettra d'évaluer avec plus de précision les efforts réalisés par notre pays en faveur des pays du tiers-monde.

Le contingentement plus strict des étudiants originaires des pays industriels riches qui, dans leur pays, sont soumis à un *numerus clausus* ou à des mesures similaires a pour but d'endiguer l'afflux d'étudiants ayant les moyens de payer leurs études.

1.3. Le Secrétaire d'Etat souligne que la lutte contre le chômage des diplômés universitaires doit être considérée dans l'ensemble des mesures prises pour combattre le chômage. Les universitaires seront les premiers bénéficiaires d'une diminution du nombre de chômeurs.

La formation donnée à nos universitaires doit être moins spécialisée. Une formation plus polyvalente donnerait aux universitaires la possibilité de passer plus aisément d'une orientation à une autre; le chômage dans certains secteurs pourrait ainsi être plus facilement résorbé.

Dank zij de verhoogde polyvalentie, zouden de gediplomeerden beter gewapend zijn om aan de eisen van de arbeidsmarkt te beantwoorden.

Inzake de statistische gegevens in verband met de werkloosheid, dient men volgens de Staatssecretaris uit te gaan van de cijfers voor de maand juni en niet van de gegevens van september. Het zou immers verkeerd zijn zich te baseren op grote seizoenbewegingen.

Het is anderzijds juist dat het werkloosheidspercentage steeds omgekeerd evenredig is met het studieniveau van de werklozen: enkel 2 % heeft een universitair diploma. Zij die aan de universiteit mislukken ondervinden dus normaal meer moeilijkheden om een plaats te vinden dan zij die slagen, voor zover deze laatsten niet al te veeleisend zijn voor wat betreft het aangeboden werk en de bezoldiging. Het universitair diploma geeft niet langer meer automatisch toegang tot de bevoorrechte plaatsen.

I.4 Nog in verband met de universitaire problematiek ver- schaft de Staatssecretaris volgende uitleg:

a) De forfaitaire kostprijs per student die tussenkomt bij de evaluatie van de werkingsuitkeringen in 1977 werd vastgelegd door het koninklijk besluit van 8 juli 1976 dat verschenen is in het *Belgisch Staatsblad* van 2 september 1976. Deze forfaitaire kostprijs werd bepaald op basis van de wet betreffende de financiering en de controle van de universitaire instellingen.

b) Duidelijke gegevens betreffende de budgettaire weerslag van de spreiding van de kandidaturen zijn niet voorhanden. Deze weerslag zou sterk verschillen naargelang de studierichtingen en de verticale uitbouw van de nieuwe centra. Daarenboven is het nog te vroeg om een geldige evaluatie te kunnen maken van de kostprijs van de nieuwe centra. Bovendien houdt een louter financiële berekening geen rekening met de weerslag van deze spreiding in de betrokken regio's. Het volstaat hier te verwijzen naar de democratisering van de studies door het vergemakkelijken van de toegang tot het hoger onderwijs en naar de sociale, economische en culturele renovatie van de regio's.

c) Het koninklijk besluit van 8 april 1976 uitgevaardigd ter uitvoering van artikel 34 van de wet van 27 juli 1976 stelt de samenstellende elementen vast van de ontvangsten en uitgaven van het patrimonium van de universitaire instellingen. Vanaf 1975 genieten deze een voorschot (ten belope van ongeveer 80 %) op het supplement waarop de wettelijke lasten hen recht geven. De plannen tot geleidelijke opslorping van de boventallige uitgaven van de universitaire instellingen waarop artikel 35 van de wet van 27 juli 1971 toepasselijk is, zullen eerlang door de Ministers van Nationale Opvoeding aan de Ministerraad worden voorgelegd.

I.5 Wat het probleem der Academische Ziekenhuizen betreft verklaart de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid dat de expansie van de academische ziekenhuizen de aandacht van de Regering gaande houdt.

Het vormt immers een voornamelijk budgettaire last en houdt daarenboven rechtstreeks verband met een ander belangrijke aangelegenheid: de opleiding van de geneesheren.

De momenteel geplande uitbreidingen van de academische ziekenhuizen beantwoorden nog aan behoeften welke niet gedekt worden inzake de opleiding van de toekomstige geneesheren en specialisten. Later zal deze opleiding, alsmede de permanente vorming op dit stuk, op een ruimere basis dienen vastgesteld te worden door ondermeer een beroep te doen op andere ziekenhuizen en instellingen dan de academische ziekenhuizen.

De Regering ziet er nauwlettend op toe dat de expansie van de academische ziekenhuizen binnen duldbare perken wordt gehouden en dat ze gestuurd wordt binnen de algemene programmatiek van het gezondheidsbeleid.

En effet, une polyvalence accrue des diplômés permettrait à ceux-ci de répondre plus facilement aux offres du marché de l'emploi.

Le Secrétaire d'Etat souligne qu'en matière de statistiques de chômage, il y a lieu de se référer aux chiffres du mois de juin et non aux données du mois de septembre. En effet, il serait erroné de se baser sur des mouvements saisonniers.

Par ailleurs, il est exact que le taux de chômage est toujours inversement proportionnel au niveau d'études atteint: parmi les chômeurs, seuls 2 % ont un diplôme universitaire. Les difficultés d'embauche sont donc normalement plus grandes pour ceux qui échouent que pour ceux qui réussissent à l'université, pour autant que ces derniers ne soient pas trop exigeants tant en ce qui concerne le travail offert que le niveau de rémunération. Le diplôme universitaire n'assure plus un accès automatique aux situations privilégiées.

I.4. Toujours en ce qui concerne les problèmes universitaires, le Secrétaire d'Etat fournit les éclaircissements suivants:

a) Le coût forfaitaire par étudiant intervenant dans l'évaluation des allocations de fonctionnement pour 1977 a été fixé par l'arrêté royal du 8 juillet 1976, publié au *Moniteur belge* du 2 septembre 1976. Ce coût forfaitaire a été fixé sur la base de la loi de financement et de contrôle des institutions universitaires.

b) Il n'existe pas de données précises sur l'incidence budgétaire de la dissémination de candidatures. Cette incidence différerait fortement selon les orientations d'études et l'extension verticale des nouveaux centres. En outre, il est prématuré de réaliser une évaluation valable du coût des nouveaux centres. Par ailleurs, un calcul purement financier ne tient pas compte des retombées auxquelles cette dissémination a donné lieu dans les régions concernées. Qu'il suffise de citer ici la démocratisation des études par un accès facilité à l'enseignement supérieur et la rénovation sociale, économique et culturelle des régions.

c) L'arrêté royal du 8 avril 1976, pris en exécution de l'article 34 de la loi du 27 juillet 1971, détermine les éléments qui composent les recettes et les dépenses du patrimoine des institutions universitaires. A partir de 1975, celles-ci bénéficient d'une avance (à concurrence d'environ 80 %) sur le supplément auxquelles les charges légales leur donnent droit. Les plans de résorption progressive des dépenses excédentaires des institutions universitaires auxquelles s'applique l'article 55 de la loi du 27 juillet 1971 seront soumis sous peu par les Ministres de l'Education nationale au Conseil des Ministres.

I.5. En ce qui concerne les hôpitaux universitaires, le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique déclare que le problème de l'expansion des hôpitaux universitaires préoccupe le Gouvernement.

Il constitue en effet une lourde charge budgétaire et, par ailleurs, il est directement lié à un autre aspect important: la formation des médecins.

Les extensions actuellement prévues au niveau des hôpitaux universitaires répondent encore à des besoins non couverts en matière de formation de futurs médecins et spécialistes. Ulérieurement cette formation de même que la formation permanente qui doit intervenir en ce domaine devront être établies sur une base plus large, notamment en faisant appel à d'autres hôpitaux et institutions que les hôpitaux universitaires.

Le Gouvernement est très attentif à maintenir l'expansion des hôpitaux universitaires dans des limites tolérables et à la situer dans le cadre général de la politique de santé.

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid herinnert eraan dat de Regering op dit ogenblik maatregelen bestudeert met het oog op het uitwerken van een statuut voor de academische ziekenhuizen. Dit statuut moet meer eenvormigheid brengen in de wetgeving terzake.

Daarenboven moet meer evenwichtigheid en eenvormigheid tot stand gebracht worden in de wijze van financiering van de academische ziekenhuizen.

II. — *Organisatie, financiering en valorisatie van het wetenschappelijk onderzoek.*

Vragen :

II.1. In België wordt het leeuwenaandeel van de activiteiten inzake het fundamenteel onderzoek aan de universiteiten verricht en door de Staat aangemoedigd. De activiteiten die in extra-universitaire kringen worden verricht zouden evenwel ook een Staatsegemoetkoming moeten kunnen genieten.

II.2. Het probleem van het statuut van de navorser blijft gesteld. Welke is dienaangaande de bevoegdheid van de Cultuurraden ?

II.3. Heeft de Regering voldoende oog voor het belang van het wetenschappelijk onderzoek als factor van de economische heropleving ? Het onderzoek zou over voldoende financieringsmiddelen moeten beschikken, spijt de conjuncturele budgettaire soberheidspolitiek.

II.4. Wordt het wetenschappelijk onderzoek ten behoeve van nijverheid en landbouw dat op nationaal vlak vervuld wordt voldoende geïntegreerd in de internationale programma's ?

II.5. Worden de resultaten van het onderzoek dat op nationaal en internationaal vlak verricht wordt, gevaloriseerd zoals het hoort ten bate van 's lands economie ?

II.6. In ons land ontvangen verschillende onderzoeks-thema's toelagen. Belangrijke aspecten worden niettemin verwaarloosd of onderschat. Zo zou het bijvoorbeeld opportuun zijn onze materiaalkennis te verbeteren.

II.7. Inlichtingen worden gevraagd in verband met de activiteiten van het Studiecentrum voor Kernenergie te Mol en het Instituut voor Radio-elementen te Charleroi, rekening houdend ondermeer met het globale kernenergiebeleid van de Regering en de belangrijke economische rol van deze instellingen op nationaal en regionaal vlak.

II.8. Een lid onderstreept het belangrijk experiment van Eurochemic op het gebied van het toegepast onderzoek. Hij vraagt of er maatregelen getroffen werden om de activiteiten van Eurochemic te handhaven ?

Antwoorden :

II.1. De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid bevestigt dat in België de universiteit de bevoorrechte plaats is voor het fundamenteel onderzoek. Dank zij deze formule wordt een nauw contact gewaarborgd tussen enerzijds het universitair onderwijs en anderzijds het wetenschappelijk onderzoek waarop dit stoelt.

Het spreekt vanzelf dat het onderzoek dat in een extra-universitair kader wordt vervuld aanmoedigingen vanwege de Staat geniet en zal blijven genieten, dank zij de tussenkomst van de fondsen tot aanmoediging van het wetenschappelijk onderzoek en van sommige onderzoeks-programma's op ministerieel initiatief.

Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique rappelle que le Gouvernement étudie actuellement des mesures en vue d'élaborer un statut des hôpitaux universitaires. Ce statut permettra d'uniformiser la législation en la matière.

Par ailleurs, le mode de financement des hôpitaux universitaires doit être davantage équilibré et uniformisé.

II. — *Organisation, financement et valorisation de la recherche scientifique.*

Questions :

II.1. En Belgique, la plus grande partie des activités de recherche fondamentale se développe en milieu universitaire et est encouragée par l'Etat. Les activités effectuées en milieu extra-universitaire devraient cependant pouvoir accéder elles aussi à une aide de l'Etat.

II.2. Le problème du statut du chercheur reste posé. Quelle est, sur ce point, la compétence des Conseils culturels ?

II.3. Le Gouvernement est-il suffisamment attentif à l'importance de la recherche scientifique comme facteur de relance de l'économie ? La recherche devrait disposer de moyens de financement suffisants, malgré la politique de sobriété budgétaire conjoncturelle.

II.4. La recherche scientifique à finalités industrielle et agricole effectuée sur le plan national s'intègre-t-elle suffisamment dans les programmes internationaux ?

II.5. Les résultats des recherches menées aux niveaux national et international sont-ils valorisés comme il convient au profit de l'économie nationale ?

II.6. Dans notre pays, différents thèmes de recherche sont subventionnés. Des aspects importants sont néanmoins négligés ou sous-estimés. Il serait, par exemple, opportun que notre connaissance des matériaux soit améliorée.

II.7. Des informations sont demandées au sujet des activités du Centre d'Etude de l'Energie nucléaire, à Mol, et de l'Institut des Radio-Eléments, à Charleroi, compte tenu notamment de la politique globale du Gouvernement en matière d'énergie nucléaire et du rôle économique important de ces établissements sur les plans national et régional.

II.8. Un membre souligne l'expérience importante que constitue Eurochemic sur le plan de la recherche appliquée. Il demande si des mesures sont prises pour maintenir Eurochemic en activité.

Réponses :

II.1. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique confirme qu'en Belgique, l'université constitue le lieu privilégié où s'exécute la recherche fondamentale. Cette formule a l'avantage de garantir un contact étroit entre, d'une part, l'enseignement universitaire et, d'autre part, la recherche scientifique sur laquelle il s'appuie.

Certes, des recherches menées dans un cadre extra-universitaire bénéficient et continueront à bénéficier des encouragements de l'Etat, grâce à l'intervention des fonds d'encouragement de la recherche scientifique et à certains programmes de recherche d'initiative ministérielle.

De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid preciseert dat de impuls kredieten waarover hij beschikt voor de financiering van geconcentreerde acties op het gebied van het fundamenteel onderzoek voorbehouden zijn aan de instellingen van hoger onderwijs welke diploma's van de tweede en derde cyclus uitreiken.

In dit opzicht verwijst hij naar de koninklijke besluiten van 7 juli 1976 in verband met de geconcentreerde acties welke in het *Belgisch Staatsblad* van 10 juli laatstleden verschenen zijn. Uit deze koninklijke besluiten blijkt dat de financiering van geconcentreerde acties er ondermeer toe strekt de oprichting van een netwerk van een derde cyclus te bevorderen welke gebaseerd is op uitmuntende centra van een bijzonder hoog gehalte die een vergelijking op internationaal vlak kunnen doorstaan.

II.2. De Regering heeft onlangs besloten tot een reeks maatregelen te treffen welke momenteel met de betrokken kringen uit de sociale sector onderzocht worden. Het gaat hier meer bepaald om maatregelen die plaats nemen in het kader van de nieuwe bepalingen betreffende de organisatie en financiering van het wetenschappelijk onderzoek.

Wat de bevoegdheid van de Cultuurraden aangaat is de toestand de volgende :

Uit de grondwettelijke en wettelijke bepalingen blijkt dat het statuut van de navorsers onder de bevoegdheid valt van het centraal gezag. Het zijn inderdaad artikel 59bis van de Grondwet en de wet van 21 juli 1971 betreffende de bevoegdheid en de werking van de Cultuurraden welke de materies vastleggen die tot de bevoegdheid van deze Raden behoren.

Op het gebied van het wetenschappelijk onderzoek en meer bepaald wat de navorsers aangaat, is deze bevoegdheid beperkt tot het aanmoedigen van de vorming van navorsers. Dit moet de Cultuurraden in staat stellen om, naast de politiek welke dienaangaande op nationaal vlak nagestreefd wordt, een selectieve politiek van aanmoediging tot de voorbereiding en vorming van de navorsers te voeren welke volgens hen het best geschikt is voor de ontplooiing van de Cultuurgemeenschappen.

II.3. De Staatssecretaris voor wetenschapsbeleid is van oordeel dat investeringen in de onderzoekssector op doeltreffende wijze tot de heropleving van onze economie kunnen bijdragen indien ze prioritair georiënteerd worden naar deze ondernemingen die, tot welke sector ze ook mogen behoren, in staat zijn nieuwe produkten te ontwikkelen in een economische context, die de laatste tijd door een sterke kostprijsverhoging van de klassieke produktiefactoren en door de internationale arbeidsverdeling gevoelig gewijzigd werd.

Verder doet hij opmerken dat, in het verleden, aan technologisch onderzoek reeds belangrijke openbare middelen besteed werden, maar dat het de eerste maal is, dat zo scherp de noodzakelijkheid wordt aangevoeld om voor de bestemming van deze openbare middelen met zorg prioriteiten vast te leggen.

Het is slechts in functie van een streng doorgevoerde selectie van de prioritair vooropgezette onderzoeksrichtingen dat men jaarlijks zal kunnen bepalen of de op dit ogenblik ingezette middelen al dan niet voldoende zijn om in de reële behoeften te voorzien.

De moeilijkheden, welke diegenen ondervinden, die normaal belast worden met het onderzoek naar deze prioriteiten, zijn te wijten aan een gebrek aan degelijke informaties, niet enkel over de capaciteit van de ondernemingen (voornamelijk de kleinere) en van hun strategie, maar ook over de wijze waarop de problemen van onze huidige samenleving correct gesteld moeten worden en over de wijze waarop de gepaste onderzoeksobjectieven gekozen moeten worden om voor deze problemen een oplossing te vinden.

Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique précise que les crédits d'impulsion dont il dispose pour le financement d'actions concertées en recherche fondamentale sont réservés aux établissements d'enseignement supérieur qui délivrent des diplômes des deuxième et troisième cycles.

A cet égard, il renvoie aux arrêtés royaux du 7 juillet 1976 relatifs aux actions concertées, qui ont été publiés au *Moniteur belge* du 10 juillet dernier. Il ressort de ces arrêtés royaux que le financement des actions concertées a notamment comme objectif de favoriser la constitution d'un réseau du troisième cycle basé sur des centres d'excellence d'un niveau particulièrement élevé, pouvant soutenir la comparaison internationale.

II.2. Le Gouvernement a décidé récemment une série de mesures qui, actuellement, font l'objet d'un examen avec les milieux intéressés du secteur social. Il s'agit, en l'occurrence, plus spécialement de mesures s'inscrivant dans le cadre des dispositions nouvelles relatives à l'organisation et au financement de la recherche scientifique.

En ce qui concerne la compétence des Conseils culturels, la situation est la suivante :

Il ressort des dispositions constitutionnelles et légales que le statut du chercheur relève de la compétence du pouvoir central. Ce sont, en effet, l'article 59bis de la Constitution et la loi du 21 juillet 1971 relative à la compétence et au fonctionnement des Conseils culturels qui fixent les matières relevant de la compétence de ces Conseils.

Dans le domaine de la recherche scientifique, et plus particulièrement pour ce qui a trait aux chercheurs, cette compétence est limitée à l'encouragement de la formation des chercheurs. Cela doit permettre aux Conseils culturels de mener, en dehors de la politique appliquée sur ce point à l'échelon national, une politique sélective d'encouragement à la préparation et à la formation des chercheurs, de la manière qui leur paraît la plus appropriée à l'épanouissement des communautés culturelles.

II.3. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique considère que des investissements dans le secteur de la recherche peuvent effectivement contribuer à la relance de l'économie, dans la mesure où ces investissements sont orientés par priorité vers des entreprises qui, quel que soit le secteur auxquels elles appartiennent, sont capables de développer des produits nouveaux dans un contexte économique sensiblement modifié par la forte hausse des coûts des facteurs classiques de la production et par la nouvelle répartition internationale du travail.

Il fait ensuite observer que, dans le passé, les moyens publics consacrés à la recherche technologique étaient déjà importants, mais que c'est la première fois que la nécessité de définir avec soin des priorités dans l'affectation de ces ressources se fait ressentir de manière aussi impérieuse.

Ce n'est qu'en fonction d'une sélection rigoureuse des voies prioritaires de recherche que l'on pourra véritablement déterminer si le volume actuel de ressources suffit ou non à satisfaire les besoins réels.

Les difficultés rencontrées par ceux qui sont normalement chargés d'étudier ces priorités tiennent au manque d'informations valables, non seulement sur la capacité des entreprises, notamment des moins grandes et sur leur stratégie, mais aussi sur la manière de poser correctement les problèmes de la société moderne et de choisir les objectifs de recherche aptes à les résoudre.

De Staatssecretaris is van plan zo vlug mogelijk de vereiste maatregelen te nemen om dit te verhelpen en om betere informatie- en evaluatiemiddelen ten behoeve van de Staat in dit domein uit te werken.

II.4. De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid herinnert eraan dat ons land, in het kader van de Europese Gemeenschap en van andere internationale organismen, deelneemt aan de realisatie van onderzoeksprogramma's in samenwerking met andere landen.

Wat het landbouwonderzoek betreft, verleent België zijn medewerking aan een belangrijk communautair programma voor landbouwonderzoek. Men stelt evenwel vast dat weinig of geen internationale onderzoeksprogramma's tot nu toe een industriële finaliteit benaderen.

De Staatssecretaris merkt op dat de Belgische Regering haar partners er steeds op gewezen heeft dat samenwerking zich niet beperkt tot het stadium van het onderzoek, maar dat het tot het stadium van de industrialisatie moet doorgetrokken worden.

De ondervinding leert echter dat niet al onze partners zich met deze conceptie akkoord kunnen verklaren.

In deze omstandigheden moet men erover waken dat ontdekkingen of uitvindingen die, in het kader van internationale programma's door onze laboratoria verricht worden, op de eerste plaats zeer snel in België geëxploiteerd zouden worden.

II.5. De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid werkt op dit ogenblik, in overleg met de Minister van Economische Zaken, een reglement uit betreffende de economische exploitatie van onderzoek, gefinancierd met overheidsmiddelen. De Staat moet van nu af aan over de gepaste middelen beschikken opdat de ontdekkingen en de uitvindingen, die uit het onderzoek voortspruiten, en die met overheidsgeiden verricht werden, ten bate van dezelfde gemeenschap geëxploiteerd zou worden.

Het Wetenschapsbeleid van de Regering mag zich dus niet beperken tot het onderzoek zelf; het moet van nu af aan geschikte transfertmechanismen uitwerken die moeten toelaten de onderzoeksresultaten om te zetten in konkrete toepassingen, met het oog op een maximaal benutten van de steun, welke de Staat tot nu toe aan diverse nationale wetenschappelijke activiteiten heeft gewijd.

II.6. De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid geeft toe dat de keuze van de onderzoeksobjectieven tot nu toe in een zeer uitgebreid spectrum verricht werd en dat hierdoor de behandelde onderzoeksthema's zeer ruim was, wat aanleiding gaf tot projecten van kleine of middelgrote omvang.

Klaarblijkelijk moet dit geweten worden aan het feit dat de grote lijnen van ons onderzoek sterk geconditionneerd worden door spontane initiatieven, welke in de onderzoekscentra, of het nu industriële of universitaire zijn, genomen worden.

De rol van de Staat bestaat erin de prioritaire behoeften te identificeren en de spontane initiatieven, wanneer ze niet aan de reële behoeften van onze samenleving en van onze economie zouden beantwoorden, naar meer gewenste objectieven te oriënteren.

Deze behoeften zijn er, zowel op nationaal als op gewestelijk vlak. Het probleem van de grondstoffen en de materialen is één der belangrijkste.

De Staatssecretaris wil er, in dit opzicht, aan herinneren dat op zijn initiatief, de Regering de uitvoering beslist heeft van een nationaal R-D programma « Economie van de afvalstoffen en van de secundaire grondstoffen ».

Le Secrétaire d'Etat est résolu à prendre rapidement les mesures nécessaires pour améliorer les moyens d'information et d'évaluation à la disposition de l'Etat en ce domaine.

II.4. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique rappelle que, dans le cadre des Communautés européennes et de diverses organisations internationales, notre pays, en coopération avec d'autres, participe à la réalisation de programmes de recherche.

En ce qui concerne la recherche agricole, la Belgique collabore à un important programme communautaire de recherches agricoles. Par contre, on constate qu'il n'y a pas, ou guère, de programmes internationaux de recherches ayant une finalité industrielle.

Le Secrétaire d'Etat note que le Gouvernement belge a toujours fait valoir auprès de ses partenaires que la coopération ne peut se limiter au stade de la recherche, mais qu'elle doit se prolonger jusqu'au stade de l'industrialisation.

L'expérience montre cependant que nos partenaires ne sont pas encore tous d'accord sur cette conception.

Dans ces conditions, il importe de veiller à ce que des découvertes ou des inventions réalisées par nos laboratoires dans le cadre d'un programme international puissent très rapidement être exploitées par priorité en Belgique.

II.5. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique élabore, en concertation avec le Ministre des Affaires économiques, une réglementation concernant la valorisation économique des recherches financées sur fonds publics. L'Etat doit, dès à présent, disposer des moyens appropriés pour s'assurer que les découvertes et les inventions issues de recherches effectuées aux frais de la collectivité soient efficacement exploitées au bénéfice de celle-ci.

La politique scientifique du Gouvernement ne peut donc plus se borner à la recherche elle-même; elle doit, dès à présent, élaborer des mécanismes appropriés de transfert destinés à permettre la transposition des résultats de cette recherche en applications pratiques, en vue de rentabiliser au maximum le soutien que l'Etat a consacré aux diverses activités scientifiques nationales.

II.6. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique reconnaît que le choix des objectifs de recherche s'est fait jusqu'à présent dans un éventail très large et que, de ce fait, les thèmes sont nombreux, ce qui implique des projets de petite ou de moyenne dimension.

Cet état de choses est manifestement dû au fait que l'orientation générale de nos recherches dépend largement de l'initiative spontanée des centres de recherche, qu'ils soient universitaires ou industriels.

Le rôle de l'Etat est d'identifier les besoins prioritaires et d'infléchir ces initiatives spontanées, lorsqu'elles ne répondent pas entièrement aux besoins réels de notre société et de notre économie, vers des objectifs plus souhaitables.

Ces besoins ne manquent pas, tant au niveau national qu'à celui des régions. Le problème des matériaux et des matières premières est l'un des plus préoccupants.

Le Secrétaire d'Etat entend rappeler, à cet égard, qu'à son initiative le Gouvernement a décidé la mise en œuvre d'un nouveau programme national de R-D sur l'« économie des matières résiduelles et des matières premières secondaires ».

Aan dit programma werden evenwel geen overdreven middelen besteed, het kan evenwel een stimulans betekenen voor verdere initiatieven in dit domein, zowel op wetenschappelijk als op industrieel vlak, en alzo bijdragen tot het definiëren van nieuwe prioritaire onderzoeksrichtingen.

II.7. In verband hiermee herinnert de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid eraan dat de werkingskredieten toegekend aan het Studiecentrum voor Kernenergie te Mol in de voorbije jaren regelmatig gestegen zijn. Wat betreft de nieuwe investeringen die in het centrum moeten gedaan worden, is overeengekomen dat zij dienen geïntegreerd te worden in het nieuwe vijfjarenplan voor nucleair onderzoek, dat eerlang door de Minister van Economische Zaken dient voorgedragen te worden en dat moet beantwoorden aan de doelstellingen van het globale energiebeleid van de Regering.

Het is duidelijk dat het Centrum voortaan niet alleen een steun moet zijn voor de industrie van nucleaire uitrustingen en brandstoffen, maar tevens een belangrijk onderzoeksinstrument, wat betreft de veiligheidsproblemen die verbonden zijn aan de werking van verschillende kerncentrales in ons land. Bovendien zal het S. C. K.-programma, zoals dit ook het geval is voor kerncentra in buurlanden, in een grotere diversifiëring van het onderzoek moeten voorzien, die meer gericht is naar niet-nucleaire gebieden toe, zoals bv. het leefmilieu.

Wat het Instituut voor Radio-elementen te Charleroi betreft, is de Staatssecretaris van mening dat de toekomst van het Instituut rechtstreeks verbonden is met de ontwikkeling van zijn industriële roeping.

Het potentieel domein van de toepassing van nucleaire technieken voor niet-energetische doeleinden is zeer uitgebreid. Mits een goede planning van de activiteiten van het Instituut wordt gehoopt dat dit laatste nieuwe produkties zal tot stand brengen en dat hiervan een zekere stimulans voor verdere initiatieven op nationaal en regionaal vlak zal uitgaan.

Het vijfjarenplan voor nucleair onderzoek zal voornamelijk met deze objectieven moeten rekening houden.

II.8. De Staatssecretaris herinnert eraan dat de Belgische Regering nog onderhandeld is met haar buitenlandse partners voor de definitieve regeling van het toekomstig statuut van de maatschappij Eurochemic. Op nationaal vlak onderzoekt de Regering voor het ogenblik de voorstellen van het studiesyndicaat Belgoprocess die met name betrekking hebben op de mogelijkheid van een overname door België en een modernisering van Eurochemic.

III. — Nationale onderzoeksprogramma's.

Vragen.

III.1. Nationaal R-D programma Leefmilieu.

a) Verscheidene leden leggen belangstelling aan de dag voor de valorisatie van het Mathematisch Model van de Noordzee dat werd uitgewerkt in het kader van het nationaal R-D programma Leefmilieu. Een lid stelt vragen nopens de draagwijdte van de maatregel welke ertoe strekt het Model aan het Staatssecretariaat voor Leefmilieu te verbinden; anderen vragen zich af of het Model werd of zal worden gebruikt voor de werken aan de haven van Zeebrugge en het Schelde-estuarium.

Toutefois, ce programme ne mobilise pas des moyens exagérés; il peut cependant représenter un stimulant pour des initiatives ultérieures en ce domaine, tant sur le plan scientifique que sur le plan industriel, et contribuer ainsi à la définition de nouvelles recherches prioritaires.

II.7. Le Secrétaire d'Etat à la politique scientifique rappelle à ce propos que les crédits de fonctionnement accordés au Centre d'Etude de l'Energie nucléaire, à Mol, ont été régulièrement en progression ces dernières années. En ce qui concerne les investissements nouveaux devant être effectués au Centre, il a été convenu qu'ils doivent s'intégrer au nouveau plan quinquennal de recherche nucléaire, appelé à être prochainement proposé par le Ministre des Affaires économiques et devant répondre aux objectifs de la politique énergétique globale du Gouvernement.

Il est évident que le Centre doit, dorénavant, non seulement servir de support à l'industrie des équipements et des combustibles nucléaires, mais aussi être un important instrument de recherche sur les problèmes de sécurité liés au fonctionnement, en Belgique, de plusieurs centrales nucléaires.

De plus, comme c'est le cas pour les centres nucléaires des pays voisins, le programme du C. E. N. devra prévoir une diversification plus poussée des recherches vers des domaines non nucléaires, tels que, par exemple, l'environnement.

En ce qui concerne l'Institut des Radio-éléments, à Charleroi, le Secrétaire d'Etat considère que l'avenir de cet Institut est directement lié au développement de sa vocation industrielle.

Le domaine potentiel de l'application des techniques nucléaires au domaine non énergétique est fort vaste. L'espoir est que, moyennant une bonne programmation des activités de l'Institut, celui-ci contribuera à la création de productions nouvelles dans des domaines d'avenir et qu'il exercera un effet d'entraînement pour des initiatives ultérieures, tant sur le plan national que sur le plan régional.

Le programme quinquennal de recherche nucléaire devra principalement tenir compte de ces objectifs.

II.8. Le Secrétaire d'Etat rappelle que le Gouvernement belge négocie encore toujours avec ses partenaires étrangers en vue du règlement définitif du statut futur de la société Eurochemic. Sur le plan national, le Gouvernement examine actuellement les propositions présentées par le syndicat d'étude Belgoprocess, lesquelles portant notamment sur la possibilité d'une reprise par la Belgique et d'une modernisation d'Eurochemic.

III.1. Programme national de R-D « Environnement ».

Questions.

III.1. Programme national de R-D-Environnement.

a) Plusieurs membres marquent de l'intérêt pour la valorisation du modèle mathématique de la Mer du Nord, mis au point dans le cadre du programme national de R-D « Environnement ». Un membre pose des questions sur la portée de la mesure qui vise à rattacher le modèle au Secrétariat d'Etat à l'Environnement; d'autres demandent si le modèle a été ou sera utilisé pour les travaux du port de Zeebrugge et de l'estuaire de l'Escaut.

b) Een lid wenst inlichtingen omtrent de maatregelen in verband met de bescherming van het leefmilieu in de zones waar kerncentrales zijn gevestigd.

III.2. Nationaal R-D programma Informatica.

a) Een lid vraagt welke maatregelen getroffen werden voor de bescherming van de privacy bij de exploitatie van de informaticagegevens betreffende de personen.

b) Een lid wenst inlichtingen te bekomen nopens de structuur en het statuut van de organismen die belast zijn met de uitvoering van de studies op het gebied van de regionale informatica.

III.3. Nationaal R-D programma Energie en Afvalstoffen.

Een lid vraagt of het onderzoek op het gebied van de energiebesparingen en de recyclage op voldoende wijze geïntegreerd is in het algemeen energiebeleid en in het industrieel beleid.

III.4. Nationaal onderzoeksprogramma in de sociale wetenschappen.

Een lid vraagt of dit programma ook het domein van de ziekteverzekering behelst en, indien zulks het geval is, of de resultaten ervan ten gepasten tijde beschikbaar zullen zijn om de Regering te helpen bij het uitwerken van een oplossing voor dit probleem.

Antwoorden.

III.1. Nationaal R-D programma Leefmilieu.

a) De Regering aldus de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, heeft het belang van het beheersinstrument dat uit het eerste nationaal R/D programma Leefmilieu is voortgesproten naar waarde geschat. Dit is dan ook de reden waarom besloten werd de beheers eenheid van het Mathematisch Model van de Zee in functie te houden. Het staat vast dat het uitwerken van dergelijke moderne beslissingsinstrumenten voortaan een belangrijke plaats innemen in het wetenschapsbeleid. Een moderne Staat moet zich, wil hij op afdoende wijze de complexe problemen van onze samenleving oplossen, immers wapenen met instrumenten waarop men zich kan steunen bij het nemen van beslissingen en welke bij machte zijn een groot aantal wetenschappelijk vastgestelde gegevens te integreren en de mogelijke wisseloplossingen aan te duiden waarvan de overheid deze moet kiezen welke het best de technische, economische en sociale voordelen enerzijds en de politieke doelstellingen ervan anderzijds met elkaar verzoenen.

Deze instrumenten moeten een globale benadering toelaten waarbij rekening gehouden wordt met de meest uiteenlopende aspecten en met het feit dat hogervernoemde instrumenten moeten dienen voor een uitgebreide gamma van gebruikers.

Het Model van de Noordzee en van het Schelde-estuarium kan belangrijke inlichtingen geven op het gebied van hydrodynamica, hydraulica, verzanding, ontzanding alsmede in het domein van de ecologie en het leefmilieu en dit vanuit een geïntegreerd standpunt rekening gehouden met de fysische, scheikundige en biologische aspecten en met alle mogelijke interacties.

Het belang van de aanwending van het Model voor de werken aan de haven van Zeebrugge en het Schelde-estuarium is een aspect waarvan de Regering zich terdege bewust is. Belangrijke vraagstukken liggen momenteel ter studie in het kader van het Model. Er dient trouwens op gewezen te worden dat in de loop van het R/D programma Leefmilieu het Model talrijke inlichtingen heeft opgeleverd, waarvan

b) Un membre demande des informations sur les mesures relatives à la protection de l'environnement des sites de centrales nucléaires.

III.2. Programme national de R-D-Informatique.

a) Un membre demande quelles sont les mesures prises pour assurer le respect de la vie privée dans l'exploitation des données informatiques relatives aux personnes.

b) Un membre désire obtenir des informations quant à la structure et au statut des organismes exécutant les études sur le plan de l'informatique régionale.

III.3. Programme national R-D Energie et Déchets.

Un membre demande si les recherches en matière d'économies d'énergie et de recyclage s'intègrent suffisamment dans la politique énergétique globale et dans la politique industrielle.

III.4. Programme national de recherches en sciences sociales.

Un membre demande si ce programme comprend également le domaine de l'assurance-maladie et, dans l'affirmative, si les résultats de la recherche seront disponibles en temps voulu pour aider le Gouvernement à élaborer la solution de ce problème.

Réponses.

III.1. Programme national R-D Environnement.

a) Le Gouvernement, déclare le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique, a mesuré l'importance de l'instrument de gestion qui s'est dégagé du premier programme national de R/D qui portait sur l'environnement. C'est pour ce motif qu'il a donc été décidé de maintenir en fonction l'unité de gestion du Modèle mathématique de la Mer. Il est certain que la mise au point de tels instruments modernes de décision constitue désormais un élément important de la politique scientifique. Un Etat moderne, pour résoudre de façon efficace les problèmes complexes de notre société, doit en effet se doter d'instruments sur lesquels on peut se baser pour prendre des décisions et qui permettent d'intégrer un grand nombre de données scientifiquement établies et d'indiquer les solutions de rechange possibles parmi lesquelles les pouvoirs publics devront choisir celles qui concilient au mieux les avantages techniques, économiques et sociaux, d'une part, et les objectifs politiques, d'autre part.

Ces instruments doivent permettre une approche globale qui tient compte des aspects les plus différents et du fait que ces instruments doivent servir une large gamme d'utilisateurs.

Le Modèle Mer du Nord et Estuaire de l'Escaut peut fournir des informations dans les domaines de l'hydrodynamique, de l'hydraulique, de l'ensablement, du désensablement ainsi que dans le domaine de l'écologie et de l'environnement et ce, d'un point de vue intégré, compte tenu des aspects physiques, chimiques, biologiques et de toutes les interactions possibles.

L'intérêt de l'utilisation du Modèle pour les travaux du Port de Zeebrugge et de l'Estuaire de l'Escaut est l'un des aspects dont le Gouvernement est conscient. Des questions d'importance sont actuellement à l'étude dans le cadre du Modèle. Il convient d'ailleurs de signaler qu'en cours du programme R/D Environnement, le Modèle a fourni de nombreuses informations dont certaines ont pu déjà être utilisées

sommigen reeds konden worden gebruikt voor zekere aspecten van de werken aan de haven van Zeebrugge en het Schelde-estuarium. Het spreekt vanzelf dat het bestendig karakter dat de Regering zopas gegeven heeft aan de functie van de beheerseenheid van het Mathematisch Model deze functie voortaan operationeler zal maken. De leden van de Commissie hebben gelijk wanneer zij wensen dat zoveel mogelijk gebruik zou worden gemaakt van het Model door alle instanties alvorens een beslissing wordt getroffen. alle instanties, alvorens een beslissing wordt getroffen.

Daarenboven zij genoteerd dat de Staatssecretaris voor Leefmilieu verantwoordelijk is voor de beheerseenheid van het Mathematisch Model van de Noordzee. Dit wijzigt niets aan zijn bevoegdheden noch aan de bevoegdheden van de overige regeringsleden. Het Mathematisch Model van de Noordzee is een beheersinstrument dat alternatieve beslissingsmogelijkheden levert. De beslissingen zullen ofwel door de Regering gezamenlijk worden genomen ofwel, naargelang het geval, door de terzake bevoegde Ministers.

b) De problemen welke gesteld worden door de bescherming van het leefmilieu in verband met de uitbouw van kerncentrales, zijn dezelfde als deze zich stellen voor alle industriële zones.

Dit probleem ressorteert, net als voor de andere zones, onder meerdere departementen, meer bepaald onder het Staatssecretariaat voor Leefmilieu, het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid en het Ministerie van Economische Zaken.

Indien in deze vraag de nucleaire veiligheid beoogd wordt, dient erop gewezen te worden dat de Belgische Regering op dit domein erg actief is geweest. Terzake zijn het Ministerie van Economische Zaken en het Ministerie van Volksgezondheid bevoegd.

III.2. Nationaal R-D programma Informatica.

a) In de mate waarin de gestelde vraag het nationaal impulsprogramma voor het onderzoek in de informatica op het oog heeft, kan worden gepreciseerd dat bepaalde projecten van het programma tot doel hebben de software te leveren voor het beheer van de data-banken betreffende de personen en de bedrijven. Deze software zal de modules en sub-programma's omvatten welke toelaten de toegang tot de gegevens en de programma's voor de exploitatie van de gegevens te beperken tot die organismen en personen die hiertoe wettelijk gemachtigd zijn.

In de mate waarin de vraag een meer algemeen probleem op het oog heeft, dient te worden gepreciseerd dat een wet ontwerp betreffende de bescherming van bepaalde aspecten van de privacy op initiatief van de Minister van Justitie in de Senaat op 8 april 1976 werd ingediend (cfr. Stuk van de Senaat n° 846/1 van 1975-1976).

b) De Regering heeft de uitvoering van drie feasibility en systeemstudies op het gebied van de regionale informatica toevertrouwd aan drie V. Z. W.'s : O. R. I., V. L. A. B. R. I. C. en C. I. A. B.

Deze drie V. Z. W.'s hebben te dien einde personeel aangeworven met de gewenste kwalificaties. Tijdens de uitvoering van hun taak dienden zij en moeten zij nos deskundige raadplegen.

Aangezien tot op heden geen enkel organisme ervaring heeft opgedaan met gelijkaardige studies, zou om het even welke instelling die met dergelijke studies belast zou zijn geweest met dezelfde problemen af te rekenen hebben gehad. De studies in kwestie omvatten niet het uitwerken van software en bijgevolg is er geen speciale infrastructuur noodzakelijk.

pour certains aspects des travaux de Zeebrugge et de l'Estuaire de l'Escaut. Il va de soi que le caractère permanent que le Gouvernement vient de donner à la fonction de l'unité de gestion du Modèle mathématique rendra cette fonction désormais plus opérationnelle. Les membres de la commission ont raison de souhaiter qu'il soit, aussi largement que possible, fait appel au Modèle par toutes les autorités, avant qu'une décision ne soit prise.

En outre, il y a lieu de faire observer que c'est le Secrétaire d'Etat à l'Environnement qui assume la responsabilité de l'unité de gestion du Modèle mathématique de la Mer du Nord. Cela ne modifie en rien les compétences des autres membres du Gouvernement. Le Modèle mathématique de la Mer du Nord est un instrument de gestion qui fournit des alternatives de décisions. Les décisions seront prises soit par l'ensemble du Gouvernement, soit, selon le cas, par les Ministres compétents en la matière.

b) Les problèmes posés par la protection de l'environnement dans les sites nucléaires sont identiques à ceux qui se posent dans tous les sites industriels.

Cette question relève, comme pour les autres sites, de divers départements, en particulier du Secrétariat d'Etat à l'Environnement, du Ministre de l'Emploi et du Travail et du Ministre des Affaires économiques.

Si la question vise la sécurité nucléaire, il y a lieu de signaler que le Gouvernement belge a été très actif en ce domaine. Ce sont le Ministère des Affaires économiques et le Ministère de la Santé publique qui sont compétents en la matière.

III.2. Programme national de R-D Informatique.

a) Dans la mesure où la question posée vise le programme national d'impulsion à la recherche en informatique, il est possible de préciser que certains projets du programme ont pour but de fournir des logiciels destinés à la gestion de banques de données relatives aux personnes et aux entreprises. Ces logiciels engloberont des modules ou sous-programmes permettant de restreindre l'accès aux données et aux programmes d'exploitation des données aux seuls organismes et personnes qui y sont légalement habilités.

Dans la mesure où la question vise un problème plus général, il y a lieu de préciser qu'à l'initiative du Ministre de la Justice un projet de loi relatif à la protection de certains aspects de la vie privée a été déposé au Sénat le 8 avril 1976 (cfr. Doc. du Sénat n° 846/1 de 1975-1976).

b) Le Gouvernement a confié l'exécution des trois études de faisabilité et de système de l'informatique régionale à trois A. S. B. L. : l'O. R. I., V. L. A. B. R. I. C. et le C. I. A. B.

Ces trois A. S. B. L. ont recruté à cette fin du personnel ayant les qualifications souhaitées. Au cours de l'exécution de leur tâche, ces personnes ont dû et devront encore consulter des experts.

Aucun organisme n'ayant jusqu'à présent l'expérience de semblables études, toute institution se voyant confier de telles études se serait trouvée devant les mêmes problèmes. Les études en question n'englobent pas l'élaboration de logiciels et aucune infrastructure spéciale n'est donc nécessaire.

III.3. Nationaal R-D programma Energie en Afvalstoffen.

Het ligt wel in de bedoeling van de Regering het nationaal programma « Alval » te verwezenlijken in het raam van een industrieel beleid. De beslissing van de Ministerraad verplicht het Interdepartementeel Coördinatiecomité van het programma en de operationele directie ervan inderdaad ermee voortdurend rekening te houden met de mogelijke industriële verwezenlijkingen van de onderzoeksresultaten.

Ook op het gebied van de energie, heeft het Comité voor Economische en Sociale Coördinatie een enge samenwerking voorzien tussen de verwezenlijking van het nationaal onderzoeksprogramma Energie en de uitwerking van het programma R. E. V. (rationeel energieverbruik). Aldus kunnen de onderzoeksresultaten stuk per stuk een concrete toepassing vinden in het energiebeleid. Het departement van Economische Zaken en de Diensten voor Programmatie van het Wetenschapsbeleid hebben desaan gaande de middelen tot overleg, uitgewerkt.

In deze twee domeinen is aldus aan de vereiste voorwaarden voldaan om te komen tot een gecoördineerde actie die beantwoordt aan de objectieven van het wetenschapsbeleid, van het energiebeleid, van het beleid inzake grondstoffen en van het industrieel beleid van de Regering.

III.4. Nationaal onderzoeksprogramma in de sociale wetenschappen.

Meerdere onderzoekstaken welke worden uitgevoerd in het kader van het onderzoeksprogramma in de sociale wetenschappen kunnen dienen voor een beter beleid inzake de ziekte- en invaliditeitsverzekering zelfs indien deze laatste niet als dusdanig het voorwerp uitmaakt van specifieke studies.

Bewijs hiervan zijn de verschillende onderzoeksthema's op het gebied van de gezondheidszorg, die werden weerhouden op grond van volgende assen :

Uitdiepen van de aspiratie naar gezondheid, van de mechanismen en factoren van sociale conditionering die kunnen verklaren hoe de aspiratie naar gezondheid zich uit, evolueert en ontwikkelt.

— Globale en regionale analyses van de vraag naar en het aanbod van gezondheidszorgen.

— Studies aangaande bepaalde vormen van gezondheidszorg : eerstelijnsgezondheidszorg; voor- en nadelen van de verschillende behandelingssystemen (ziekenhuis, « home care » enz.), analyse van de gedragingen op het stuk van de preventieve geneeskunde en het opsporen van kanker.

Wat betreft de overdracht van de resultaten die bekomen worden in het kader van het programma, staat het vast dat de belangrijkste overdracht van inlichtingen na afloop van het programma zal gebeuren. Er zal evenwel voor gezorgd worden dat de gedeeltelijke gegevens die reeds beschikbaar zijn aan de verantwoordelijke instantie kunnen worden medegedeeld.

IV. — Varia.

Vragen :

IV.1. Een lid vraagt over welke actiemogelijkheden de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid beschikt voor het oriënteren van de actie van de diverse ministeriële departementen welke bevoegd zijn inzake wetenschapsbeleid.

III.3. Programme national R-D Energie et Déchets.

Il entre effectivement dans les intentions du Gouvernement de réaliser le programme national « Déchets » dans le cadre d'une politique industrielle. La décision du Conseil des Ministres impose, en effet, au Comité interdépartemental de coordination du programme et à sa direction opérationnelle de tenir compte en permanence des possibilités de réalisation industrielle des résultats des recherches.

Dans le domaine de l'énergie également le Comité ministériel de coordination économique et sociale a prévu une liaison très étroite entre la réalisation du programme national de recherche en énergie et l'élaboration du programme U. R. E. (utilisation rationnelle de l'énergie), de manière à ce que les résultats des recherches puissent, au fur et à mesure, trouver une application concrète dans le cadre de la politique énergétique. Le Département des Affaires économiques et les Services de programmation de la Politique scientifique ont élaboré les moyens de concertation en la matière.

Dans ces deux domaines les conditions nécessaires sont ainsi réunies pour une action coordonnée répondant aux objectifs de la politique scientifique, de la politique énergétique, de la politique des matières premières et de la politique industrielle du Gouvernement.

III.4. Programme national de recherches en sciences sociales.

Plusieurs des tâches de recherche exécutées dans le cadre du programme de recherches en sciences sociales peuvent être utiles en vue de l'instauration d'une politique meilleure sur le plan de l'assurance maladie-invalidité, même si cette dernière ne fait pas, en tant que telle, l'objet d'études spécifiques.

La preuve en est que les différents thèmes de recherche en matière de soins de santé ont été retenus sur base des axes suivants :

— Approfondissement des aspirations à la santé, des mécanismes et des facteurs de conditionnement social qui peuvent expliquer comment les aspirations à la santé se manifestent, évoluent et se développent.

— Analyses globales et régionales concernant la demande et l'offre de soins de santé.

— Etudes au sujet de formes déterminées de soins de santé, par exemple : soins de santé du premier échelon, avantages et inconvénients des différents systèmes de traitement (hôpital, « home care », etc.), analyse des comportements sur le plan de la médecine préventive et du dépistage du cancer.

En ce qui concerne le transfert des résultats obtenus dans le cadre du programme, il est certain que le transfert d'informations le plus important se fera à l'issue du programme. Toutefois, on veillera à ce que les données partielles déjà disponibles puissent être communiquées aux autorités responsables.

IV. — Divers.

Questions :

IV.1. Un membre demande de quels moyens d'action le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique dispose pour orienter l'action des divers départements ministériels compétents en matière de politique scientifique.

IV.2. Een lid vraagt of sommige budgettaire saldi van het dienstjaar 1976 niet voortvloeien uit de niet-verwezenlijking van programma's welke voor 1976 gepland waren.

IV.3. Een lid vraagt op welke basis de communautaire en regionale verdeling van de kredieten voor wetenschapsbeleid worden opgesteld en waarom kredieten die aan de Franstalige gemeenschap werden verleend in Vlaanderen worden geïnvesteerd.

Antwoorden :

IV.1. De Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid antwoordt dat het begrotingsprogramma voor Wetenschapsbeleid telkenjare wordt opgesteld via een interdepartementeel overleg dat bekrachtigd wordt door een beslissing van het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid. Zulks geeft de gelegenheid tot een ruime gedachtenwisseling nopens de door de Regering gevoerde politiek in het kader van het globaal wetenschapsbeleid. Deze procedure gebeurt op verzoek van de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid. Er valt niet te loochenen dat deze procedure en het daaropvolgend parlementair debat een invloed hebben op de oriëntatie van het algemeen wetenschapsbeleid en bijgevolg op het beleid terzake van elk departement.

Daarenboven is geweten dat het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid geraadpleegd moet worden omtrent alle belangrijke materies van wetenschapsbeleid of die mogelijkerwijze een interdepartementeel karakter zouden kunnen vertonen. De voorbereiding van de dossiers van het Ministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid valt eveneens onder de bevoegdheid van de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid.

De in België gebruikte formule voor de oriëntatie en coördinatie van het wetenschapsbeleid vrijwaart dus terzelfdertijd de autonomie van de ministeriële departementen en de verantwoordelijkheid van de diverse Ministers alsmede de noodzakelijke impuls en harmonisering van het geheel van deze acties in het kader van een globaal wetenschapsbeleid van de Regering.

IV.2. De overdracht van saldi van een begrotingsjaar naar het volgende, waarvan reeds spake was in de inleidende uiteenzetting, betreft bepaalde niet-gesplitste kredieten van Titel II — kapitaaluitgaven — van de begroting van Economische Zaken met betrekking tot enerzijds de uitzonderlijke investeringen van het S. C. K. en anderzijds de toelagen voor de fabricage van prototypes en het vergevorderd technologisch onderzoek.

In het geval van het S. C. K. belooft het beschikbaar bedrag uitgetrokken op de begroting van deze instelling 350 miljoen F. Bij de verwezenlijking van de aanvankelijk voor 1976 voorziene verbintenissen heeft men immers vertraging opgelopen.

Wat het krediet voor de prototypes betreft, is het beschikbaar gedeelte het gevolg van de in voege zijnde procedure in verband met de beslissing om voorschotten toe te kennen en de daadwerkelijke uitbetaling ervan aan de industriële ondernemingen waarvan de aanvragen om toelagen aanvaard werden.

De beschikbare 400 miljoen F zouden evenwel deels kunnen worden toegeschreven aan het verschil tussen wat voor 1976 gepland werd en wat verkijkelijk kan worden uitgevoerd.

IV.3 a) Om de communautaire verdeling van de kredieten voor wetenschapsbeleid te evalueren, preciseert de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid dat men uit gaat van de relatieve verhoudingen van het wetenschappelijk personeel van

IV.2. Un membre demande si certains soldes budgétaires de l'exercice 1976 ne résultent pas de la non-réalisation de programmes prévus en 1976.

IV.3. Un membre demande sur quelles bases sont établies les répartitions communautaire et régionale des crédits de politique scientifique et pour quelles raisons des crédits attribués à la communauté francophone sont investis en région flamande.

Réponses :

IV.1. Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique répond que la mise au point du programme budgétaire de la politique scientifique est effectuée chaque année par une concertation interdépartementale, sanctionnée par une décision du Comité ministériel de la Politique scientifique. Cette concertation fournit un vaste débat sur la politique menée par chaque Ministre dans le cadre de la politique scientifique globale. Cette procédure intervient à la demande du Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique. Il est indéniable que cette procédure et le débat parlementaire qui lui fait suite, ont une influence sur l'orientation de la politique scientifique générale et, donc, sur celle de chacun des départements.

Par ailleurs, on n'ignore pas que le Comité ministériel de la Politique scientifique doit être consulté pour toutes les matières de politique scientifique importantes ou pouvant avoir un caractère interdépartemental. La préparation des dossiers du Comité ministériel de la Politique scientifique incombe également au Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique.

La formule adoptée en Belgique pour l'orientation et la coordination de la politique scientifique sauvegarde donc à la fois l'autonomie des départements ministériels et la responsabilité des divers Ministres, ainsi que l'impulsion et l'harmonisation nécessaires de l'ensemble de ces actions dans le cadre d'une politique scientifique globale du Gouvernement.

IV.2. Le report de soldes d'un exercice budgétaire à l'exercice suivant il était déjà question dans l'exposé introductif du Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique concerne des crédits non dissociés au Titre II — dépenses de capital — du budget des Affaires économiques relatifs, d'une part, aux investissements exceptionnels du C. E. N. et, d'autre part, aux subventions pour la fabrication des prototypes et la recherche technologique avancée.

Dans le cas du C. E. N., le disponible inscrit au budget de cet établissement est de l'ordre de 350 millions de F. En effet, il y a eu un retard dans la réalisation des engagements prévus initialement en 1976.

En ce qui concerne les crédits destinés aux prototypes, le disponible résulte du fait de la procédure en vigueur concernant la décision d'octroi des avances et le paiement effectif de celles-ci aux firmes industrielles dont les demandes de subsides ont été agréées.

Les 400 millions de F disponibles pourraient cependant partiellement être attribuées à la différence entre ce qui était planifié pour 1976 et ce qu'il a été possible de réaliser effectivement.

IV.3. a) Le Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique précise que, pour évaluer la répartition communautaire des crédits de politique scientifique, on se base sur les proportions relatives des personnels scientifiques des deux régimes

beide taalsels (het taalsel wordt bepaald door de taal waarin het basisdiploma werd uitgereikt). Voor de evaluatie van de regionale verdeling gaat men uit van de geografische ligging van de organismen waar effectief de activiteiten worden uitgevoerd die door de kredieten van wetenschapsbeleid gefinancierd worden. De basiselementen waarmee rekening wordt gehouden, worden bekomen aan de hand van de inventaris van het wetenschappelijk potentieel.

b) Het bedrag van 899 miljoen F toegekend aan de frans-talige gemeenschap en geïnvesteerd in Vlaanderen wordt bepaald in toepassing van de methodologie welke hierboven werd uiteengezet. Zulks kan worden verklaard omwille van het feit dat in 1975 nog betrekkelijk veel frans-talig personeel in Vlaanderen werkzaam was, meer bepaald in het S. C. K. (Mol), aan de K. U. L. (Leuven) en aan de V. U. B. (Sint-Genesius Rode).

* * *

IV. — SECTOR OPENBAAR AMBT.

A. — Inleiding van de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt (18 november 1976).

De Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt die op 16 oktober jl. de heer D'haeseleer heeft opgevolgd, heeft onmiddellijk mogen ervaren, dat de problemen die zich inzake Openbaar Ambt stellen, niet alleen veelvuldig maar ook en vooral uiterst complex en zeer technisch zijn.

Onder het beleid van zijn voorganger, de heer D'haeseleer, werd heel wat vooruitgang gemaakt. Zo werd in bepaalde aangelegenheden, zoals de informatica de saneringspolitiek op gang gebracht.

Ook werd de wet op het Syndicaal Statuut goedgekeurd; de heer D'haeseleer spande zich bovendien in om deze wet ten uitvoer te brengen.

Tenslotte bereikte hij goede resultaten op het stuk van de aanwerving van minder-validen.

Volgens de huidige Staatssecretaris vergen de problemen van het Openbaar Ambt een oplossing niet alleen in het belang van de ambtenaar maar ook in het belang van het Openbaar Ambt zelf en aldus uiteindelijk in het belang van de burgers, in dienst van wie het Openbaar Ambt moet staan.

Bij het vastleggen van de grote beleidsopties zal de Staatssecretaris zich vooral laten leiden door de bekommernis om de overheidsuitgaven in te dijken en de tewerkstelling van bepaalde categorieën te bevorderen zonder dat hierdoor de goede werking van de staatsdiensten in het gedrang wordt gebracht.

1. De tewerkstelling van werklozen in overheidsdienst.

In het kader van de strijd tegen de werkloosheid beoogt de Regering het aantal tewerkgestelde werklozen op te voeren tot 20 000.

Deze tewerkstelling steunt op het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en de werkloosheid.

Hierin is bepaald dat de werkgever aan de R. V. A. een bepaalde vergoeding moet betalen, nl. het verschil tussen

linguistiques (le régime linguistique est déterminé par la langue dans laquelle le diplôme de base a été délivré). Pour évaluer la répartition régionale, on se base sur la localisation géographique des organismes où s'effectuent effectivement les activités financées par les crédits de politique scientifique. Les éléments de base pris en considération sont obtenus à partir de l'inventaire du potentiel scientifique.

b) Le montant de 899 millions de F attribué à la communauté francophone et investi en région flamande, est établi en application de la méthodologie exposée ci-dessus. Il s'explique du fait qu'un personnel francophone relativement nombreux travaillait encore, en 1975, en région flamande, notamment au C. E. N. (Mol), à l'U. C. L. (Louvain) et à l'U. L. B. (Rhode-Saint-Genèse).

* * *

IV. — SECTEUR « FONCTION PUBLIQUE ».

A. — Introduction du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique (18 novembre 1976).

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, qui a pris la succession de M. D'haeseleer le 16 octobre dernier, a pu se rendre compte immédiatement que les problèmes qui se posent dans le domaine de la Fonction publique sont non seulement très nombreux, mais aussi extrêmement complexes et très techniques.

Sous la direction de son prédécesseur, M. D'haeseleer, de nombreux progrès ont été accomplis. C'est ainsi que dans certains domaines, celui de l'informatique notamment, une politique d'assainissement a été mise en œuvre.

La loi sur le statut syndical a été adoptée; M. D'haeseleer s'est en outre efforcé de la mettre à exécution.

Enfin, il a obtenu de bons résultats sur le plan du recrutement des handicapés.

Selon l'actuel Secrétaire d'Etat, les problèmes de la Fonction publique exigent une solution compatible à la fois avec l'intérêt du fonctionnaire et avec celui de la Fonction publique elle-même et finalement, des citoyens que la Fonction publique est appelée à servir.

Pour définir les grandes options de sa politique, le Secrétaire d'Etat s'inspirera surtout du souci de comprimer les dépenses publiques et de promouvoir l'emploi de certaines catégories sans compromettre pour autant le bon fonctionnement des services de l'Etat.

1. La mise au travail de chômeurs dans les services publics.

Dans le cadre de la lutte contre le chômage, le Gouvernement s'est fixé comme but de porter à 20 000 le nombre de chômeurs mis au travail dans les services publics.

Cette mise au travail se fonde sur l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage.

Cet arrêté prévoit que l'employeur paie à l'O. N. Em. une indemnité déterminée, en l'occurrence la différence entre le

de wedde welke de Staat zo moeten betalen aan de tewerkgestelde indien hij er in dienstverband gelijkaardig werk zou verrichten en de vergoeding welke de R. V. A. te zijnen laste neemt.

Deze reglementering stoelt op de volgende principes : deze tewerkstelling moet betrekking hebben op uitzonderlijke werken en zij moet voor een beperkte duur zijn aangegaan. (In principe moet er een beurtrol in acht worden genomen).

Ten einde voornoemde reglementering, meer bepaald het principe van de beurtrol, te doen naleven, werd op initiatief van de Staatssecretaris in een bepaling voorzien waarbij een dergelijke tewerkstelling in de mate waarin de aanvraag uitgaat van een rijksbestuur of van een instelling van openbaar nut — de instemming moet wegdragen van de Ministers die het Openbaar Ambt en de Begroting tot hun bevoegdheid hebben.

Voorts heeft de Regering, met inachtneming van het principe dat de aldus tewerkgestelde personen de hoedanigheid van werkloze blijven behouden, maatregelen getroffen ter bevordering van deze tewerkstelling en ter verbetering van het statuut, onder meer door verhoging van bepaalde sociale voorzieningen in geval van ziekte, of bij het bereiken van de pensioengerechtigde leeftijd of indien de betrokkenen na een jaar terug naar de R. V. A. worden verwezen.

Ten einde de laureaten van wervingsexamens ingericht door het Vast Wervingssecretariaat aan te moedigen en te belonen heeft de Regering op 4 december 1975 beslist dat bij dergelijke tewerkstelling de voorkeur dient te worden gegeven aan deze laureaten, althans wat de Ministeries en instellingen van openbaar nut betreft.

Op dit ogenblik zijn er 17 460 personen onder dit regime tewerkgesteld, van wier ongeveer 12 000 in de gemeenten.

2. De stage van de jongeren.

In de wet van 30 maart 1976 betreffende de economische herstelmaatregelen werd in afdeling 2 de stage van de jongeren voorzien.

Krachtens artikel 7 van deze wet is de overheid verplicht stagiairs aan het werk te stellen tot beloop van 1 % van het personeelseffectief.

Met betrekking tot de rijksbesturen en de instellingen van openbaar nut werd in deze wet een voorkeurmechanisme ingebouwd ten gunste van de kandidaten die voorgedragen worden door het Vast Wervingssecretariaat.

Zulks geldt als beloning voor de inspanningen van hen die met succes wervingsexamens hebben afgelegd of die zich bereid hebben verklaard wervingsexamens af te leggen.

Bij het koninklijk besluit van 15 juni 1976, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 20 juli 1976, werd de uitvoering van de reglementering houdende de stage van de jongeren verzekerd in de Ministeries en instellingen van openbaar nut.

Het Vast Wervingssecretariaat heeft thans de namen van 2 063 kandidaat-stagiairs medegedeeld aan de verschillende departementen.

3. Tewerkstelling van minder-validen in de rijksbesturen.

Krachtens de artikelen 20, 2^o en 21, §§ 1 en 3 van de wet van 16 april 1963 betreffende de sociale reclassering van de minder-validen zijn de openbare besturen verplicht een bepaald aantal minder-validen tewerk te stellen.

Bij het koninklijk besluit van 11 augustus 1972 ter bevordering van de tewerkstelling van minder-validen in de rijksbesturen, werd dat aantal op zeshonderd vastgesteld.

traitement accordé normalement par l'Etat à un employé effectuant un travail analogue sous contrat et l'indemnité prise en charge par l'O. N. Em.

Cette réglementation s'appuie sur le principe suivant : la mise au travail doit permettre l'exécution de travaux exceptionnels pour des périodes limitées (un roulement doit, en principe, être établi).

Afin d'assurer le respect de cette réglementation, et plus spécialement du principe du roulement, il a été inséré à l'initiative du Secrétaire d'Etat une disposition en vertu de laquelle toute mise au travail de cet ordre doit, dans la mesure où la demande émane d'une administration de l'Etat ou d'un organisme d'intérêt public, recevoir l'accord préalable des Ministres ayant la Fonction publique et le Budget dans leurs attributions.

D'autre part, sans déroger au principe selon lequel les personnes ainsi mises au travail gardent leur qualité de chômeur, le Gouvernement a pris des mesures pour encourager cette mise au travail et pour améliorer le statut, notamment en majorant certains avantages de la sécurité sociale quand les intéressés tombent malades, atteignent l'âge légal de la pension ou sont renvoyés à l'O. N. Em. après un an.

Afin d'encourager et de récompenser les lauréats d'examens de recrutement organisés par le Secrétariat permanent de Recrutement, le Gouvernement a décidé, à la date du 4 décembre 1975, d'accorder la préférence à ces lauréats pour la mise au travail, pour autant qu'il s'agisse de ministères et d'organismes d'utilité publique.

A l'heure actuelle, 17 460 personnes sont employées sous ce régime, dont environ 12 000 dans les communes.

2. Le stage des jeunes.

Le stage des jeunes a été prévu à la section 2 de la loi du 30 mars 1976 relative aux mesures de redressement économique.

En vertu de l'article 7 de cette loi, les pouvoirs publics ont l'obligation d'employer des stagiaires à concurrence de 1 % du personnel.

En ce qui concerne les administrations de l'Etat et les organismes d'utilité publique, un système de préférence en faveur des candidats présentés par le Secrétariat permanent de Recrutement a été inséré dans la réglementation.

Il s'agit, de la sorte, de récompenser les efforts de ceux qui ont subi avec succès des examens de recrutement ou qui se sont déclarés prêts à présenter ces examens.

L'exécution de la réglementation relative au stage des jeunes dans les ministères et les organismes d'utilité publique a été assurée par un arrêté royal du 15 juin 1976, publié au *Moniteur belge* du 20 juillet 1976.

Le Secrétariat permanent de Recrutement a communiqué aux différents départements les noms de 2 063 candidats stagiaires.

3. Mise au travail des handicapés dans les administrations de l'Etat.

En vertu des articles 20, 2^o, et 21, §§ 1 et 3, de la loi du 16 avril 1963 relative au reclassement social des handicapés, les administrations publiques ont l'obligation d'employer un nombre déterminé de handicapés.

Ce nombre a été fixé à six cents par l'arrêté royal du 11 août 1972 stimulant l'emploi de handicapés dans les administrations de l'Etat.

Om de werving in de hand te werken, werd bij het koninklijk besluit van 10 juni 1975 bepaald dat het contingent van 600 minder-validen niet globaal maar volgens een vast quota per ministerieel departement wordt toegewezen.

Bij het koninklijk besluit van 5 januari 1976 werd de wet van 16 april 1963 alsmede het koninklijk besluit van 11 augustus 1972 ook toepasselijk verklaard op sommige instellingen van openbaar nut.

Het aantal minder-validen dat in deze instellingen van openbaar nut moet worden tewerkgesteld en in het totaal negentig bedraagt, werd onmiddellijk met een vast aantal over de 37 instellingen verspreid naar rato van de personeelssterkte.

Wat de visueel-gehandicapten betreft zal de Staatssecretaris erover waken dat de bepalingen van het koninklijk besluit van 27 oktober 1975 strikt worden toegepast. Dit koninklijk besluit houdt in dat de graad van telefonist voortaan principieel uitsluitend bij wege van werving en niet bij wege van bevordering dient te worden bevestigd.

Zoals het in de inleiding van het besluit duidelijk wordt gemaakt, is het de bedoeling de telefonisten bij voorkeur te recruter onder de visueel en zwaar gehandicapten, en dit overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 11 augustus 1972.

Het aantal van de 600 in de ministeries te werk te stellen minder-validen zal binnenkort worden overschreden. Om te vermijden dat de boven het aantal van 600 aangeworven minder-validen als onregelmatig aangeworvenen zouden worden beschouwd en om de continuïteit van de werving te verzekeren werd besloten het aantal te werk te stellen minder-validen op 1 200 te brengen. Het desbetreffende koninklijk besluit zal weldra in het *Belgisch Staatsblad* worden gepubliceerd.

De Staatssecretaris verklaart tenslotte dat hij de reclasseeringsproblematiek op de voet zal blijven volgen.

4. De werking van het Vast Wervingssecretariaat.

Met het oog op een sneller verloop van de werving werden door de voormalige Staatssecretaris, de nodige maatregelen getroffen die geconcretiseerd zijn in vier koninklijke besluiten van 1 augustus 1974.

Aldus is het voortaan mogelijk zich permanent kandidaat te stellen voor een rijksbetrekking. Aangezien reglementair slechts één jaarlijkse oproep tot kandidaten wordt voorzien (langs het *Belgisch Staatsblad*) werd onder het thema « Gelijke informatie, gelijke kansen », overgegaan tot een ruimere informatiespreiding over de loopbaanmogelijkheden bij het Rijk en de wijze waarop dient te worden gesolliciteerd.

In overleg met de Ministers van Nationale Opvoeding werden alle scholen en P. M. S.-centra van de nodige documentatie voorzien.

Bovendien zal vóór het einde van het schooljaar een naslagbrochure opgesteld worden met meer specifieke informatie.

Ondanks het feit dat door de wijziging van het wervingssysteem de wervingsprocedure werd versoepeld, kan niet worden ontkend dat regelmatig klachten binnenlopen over de trage en omslachtige werking van het Vast Wervingssecretariaat.

Er werd dan ook een werkgroep opgericht waarvan onder meer vertegenwoordigers van de Eerste Minister, de Minister van Financiën en de Staatssecretarissen voor Openbaar Ambt en Begroting deel uitmaken.

Die werkgroep zal de nodige reglementaire maatregelen uitwerken die een nog meer efficiënte werking van het Vast Wervingssecretariaat moeten mogelijk maken.

Dans le but de promouvoir le recrutement, l'arrêté royal du 10 juin 1975 stipule que le contingent de six cents handicapés est réparti par ministère selon un quota déterminé, et non globalement.

Par arrêté royal du 5 janvier 1976, les dispositions de la loi du 16 avril 1963 ainsi que celles de l'arrêté royal du 11 août 1972 ont également été rendues applicables à certains organismes d'intérêt public.

Le nombre de handicapés à employer dans les organismes d'intérêt public, qui s'élève à nonante, a été réparti immédiatement selon des quotas déterminés entre les 37 organismes visés, à raison de leur effectif.

En ce qui concerne les handicapés de la vue, le Secrétaire d'Etat veillera à ce que les dispositions de l'arrêté royal du 27 octobre 1975 soient strictement appliquées. Cet arrêté royal prévoit que le grade de téléphoniste sera dorénavant, en principe, conféré uniquement par voie de recrutement et non par voie de promotion.

Comme le préambule de l'arrêté l'indique clairement, le but est de recruter les téléphonistes de préférence parmi les handicapés de la vue et les handicapés graves, et ce conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 11 août 1972.

Le nombre de 600 handicapés à employer dans les ministères sera bientôt dépassé. Pour éviter que les handicapés recrutés en sus du maximum de 600 ne soient considérés comme irrégulièrement recrutés, ainsi que pour assurer la continuité du recrutement, il a été décidé de porter ce nombre à 1 200. L'arrêté royal consacrant cette mesure sera publié sous peu au *Moniteur belge*.

Le Secrétaire d'Etat déclare enfin qu'il continuera à suivre le problème du reclassement des handicapés avec une attention toute particulière.

4. Le fonctionnement du Secrétariat permanent de Recrutement.

En vue d'accélérer le recrutement, le précédent Secrétaire d'Etat a pris les mesures nécessaires qui figurent dans quatre arrêtés royaux portant la date du 1^{er} août 1974.

Il est désormais possible à quiconque de se porter candidat permanent à un emploi de l'Etat. Etant donné qu'il n'est réglementairement prévu qu'un seul appel annuel aux candidats (par la voie du *Moniteur belge*), il a été procédé, dans le cadre de la campagne sur le thème « Information égale, chances égales », à une diffusion plus large de l'information sur les possibilités de carrière à l'Etat et la procédure à suivre pour l'introduction des candidatures.

En collaboration avec les Ministres de l'Education nationale la documentation nécessaire a été transmise à toutes les écoles et aux centres P. M. S.

En outre, une brochure de référence contenant des informations spécifiques sera rédigée avant la fin de l'année.

Bien que les modifications apportées au système de recrutement aient assoupli sensiblement la procédure, il est indéniable que la lenteur et la complexité du fonctionnement du Secrétariat permanent de Recrutement fassent encore régulièrement l'objet de plaintes.

Aussi, il a été créé un groupe de travail dont font notamment partie des représentants du Premier Ministre, du Ministre des Finances et des Secrétaires d'Etat à la Fonction publique et au Budget.

Ce groupe de travail est chargé d'élaborer les mesures réglementaires destinées à permettre un fonctionnement encore plus efficace du Secrétariat permanent de Recrutement.

In afwachting hiervan werd de sectie Informatica van het Openbaar Ambt belast met een onderzoek naar een meer doeltreffende werkwijze voor het behandelen der kandidaturen.

De hiermee gepaard gaande voorstellen tot aanschaffing van een kleine zelfstandige computerconfiguratie liggen momenteel ter studie.

Aangezien het aantal deelnemers aan de examens gestadig toeneemt, werd, met het oog op het inkorten van de tijd die nodig is voor het corrigeren der proefwerken, eveneens opdracht gegeven om een studie te beginnen over een meer aangepaste wijze van corrigeren voor bepaalde vakken, eventueel door gebruik te maken van de door de Informatica geboden mogelijkheden.

5. De depolitisering van de werving.

De principes van de depolitisering werden opgenomen in artikel 51 van de begrotingswet van 28 december 1973.

In uitvoering van dit artikel werd voor de besturen en andere diensten van de ministeries de nietigheid van de onregelmatige wervingen geregeld bij het koninklijk besluit van 7 maart 1974.

Voor de parastatale instellingen die ressorteren onder de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 werd de nietigheid van de onregelmatige wervingen geregeld door het koninklijk besluit van 1 maart 1976.

De Regie van Telegrafie en Telefonie heeft haar wervingsregels vastgelegd in het koninklijk besluit van 14 januari 1976. Voor de B. R. T. en R. T. B. gebeurde dit bij het koninklijk besluit van 22 september 1976.

Voor een aantal parastatalen onderworpen aan de wet van 16 maart 1954 maar niet aan het koninklijk besluit van 8 januari 1973, wordt een koninklijk besluit voorbereid, dat weldra aan de Ministerraad zal worden voorgelegd.

6. De vorming.

De Algemene Directie voor Selectie en Vorming zal zich verder inspannen om door een aangepaste opleiding de proeftijd van de pas aangeworven ambtenaren van het eerste niveau zo vruchtbaar mogelijk te maken.

Wat de volmaking van de in dienst zijnde ambtenaren betreft, zal zoals voorheen het Instituut Administratie-Universiteit door middel van algemene of meer gespecialiseerde seminaries de managers-kwaliteiten van de leidende ambtenaren pogen te bevorderen.

De Algemene Directie voor Selectie en Vorming ontwikkelt nu nieuwe voorstellen waardoor een ruimer publiek en op die manier ambtenaren van lagere niveaus een specifieke vorming zullen kunnen genieten.

Het onthaalpersoneel komt als eerste aan de beurt. Het is de bedoeling in de komende drie jaar al de ambtenaren te bereiken die in rechtstreeks contact staan met het publiek. Met de activiteiten die vorming van de bodekamerbezoekers beogen werd reeds een aanvang genomen.

7. Regularisatiemaatregelen ten gunste van sommige ambtenaren.

De wet van 10 juli 1972 heeft de Koning ertoe gemachtigd tijdelijke maatregelen te nemen ten gunste van sommige ambtenaren van openbare diensten. Die tijdelijke maatregelen maken het voorwerp uit van verschillende koninklijke besluiten. Zij behelzen enerzijds de mogelijkheid tot het bekomen van een vaste benoeming voor het tijdelijke en contractueel personeel, en anderzijds de mogelijkheid voor de vastbenoemde personeelsleden om ten uitzonderlijke titel een bevordering te bekomen.

Die benoemingen geschieden met de voorafgaande instemming van de Vaste Wervingssecretaris die nagaat of aan al de gestelde voorwaarden is voldaan.

En attendant, la section « Informatique » de la Fonction publique a été chargée de rechercher une méthode plus efficace pour traiter les candidatures.

Les propositions faites en vue de l'acquisition d'une petite configuration autonome d'ordinateurs sont actuellement à l'étude.

En raison de l'augmentation continue du nombre de participants aux examens, l'ordre a été donné, en vue de réduire le temps nécessaire à la correction des épreuves, de rechercher des formules de correction plus adéquates pour des matières déterminées, en faisant, éventuellement par l'utilisation des possibilités offertes par l'informatique.

5. La dépolitisation du recrutement.

Le principe de la dépolitisation figure à l'article 51 de la loi budgétaire du 28 décembre 1973.

En exécution de cet article, la nullité des recrutements irréguliers a été réglée pour les administrations et autres services des ministères par l'arrêté royal du 7 mars 1974.

Pour les organismes parastataux régis par les dispositions de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, la nullité des recrutements irréguliers a été réglée par l'arrêté royal du 1^{er} mars 1976.

La Régie des Télégraphes et des Téléphones a fixé ses règles de recrutement par l'arrêté royal du 14 janvier 1976; la R. T. B. et la B. R. T. l'ont fait par l'arrêté royal du 11 septembre 1976.

Quant aux autres parastataux soumis à la loi du 16 mars 1954 mais non à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 un projet d'arrêté royal est en préparation et sera soumis sous peu au Conseil des Ministres.

6. La formation.

La Direction générale de la Sélection et de la Formation continuera à s'efforcer de rendre le stage des fonctionnaires nouvellement recrutés du premier niveau aussi fructueux que possible grâce à une formation appropriée.

En ce qui concerne le perfectionnement des fonctionnaires en service, l'Institut « Administration-Université » s'efforcera, comme auparavant, de développer, au moyen de séminaires, généraux ou spécialisés, les capacités de « management » des fonctionnaires dirigeants.

La Direction générale de la Sélection et de la Formation prépare actuellement de nouvelles propositions en vue de faire bénéficier un public plus large et les fonctionnaires des niveaux inférieurs d'une formation spécifique.

Le personnel d'accueil est le premier concerné. L'intention est de toucher au cours des trois prochaines années tous les fonctionnaires qui ont des contacts directs avec le public. Les activités ayant pour but la formation des messagers-huissiers ont déjà commencé.

7. Mesures de régularisation en faveur de certains fonctionnaires.

La loi du 10 juillet 1972 a autorisé le Roi à prendre des mesures temporaires en faveur de certains fonctionnaires des services publics. Ces mesures temporaires font l'objet de différents arrêtés royaux qui prévoient, d'une part, la possibilité pour le personnel temporaire et contractuel d'obtenir une nomination définitive et, d'autre part, la possibilité pour les agents nommés à titre définitif d'obtenir une promotion à titre exceptionnel.

Ces nominations ont lieu avec l'accord préalable du Secrétaire Permanent au Recrutement, qui vérifie s'il a été satisfait à toutes les conditions requises.

Om tot een graad van de niveaus 1 en 2 benoemt te kunnen worden, dient men te slagen in een bijzonder examen dat twee maal mag worden afgelegd. Praktisch alle examens van de eerste sessie en talrijke examens van de tweede sessie werden reeds afgesloten.

Het Vast Wervingssecretariaat heeft thans reeds zijn instemming betuigd met de benoeming van ongeveer 14 500 tijdelijke en contractuele personeelsleden en met ongeveer 3 700 bevorderingen van vaste personeelsleden.

8. De organisatie en de coördinatie van het gebruik van de informatica.

Gedurende het laatste decennium werd op het vlak van de informatica heel wat materieel aangeschaft.

Reeds in 1968 heeft de Regering door het koninklijk besluit van 7 mei 1968 gepoogd een coördinatie tot stand te brengen.

Dit besluit was enkel toepasselijk op de ministeriële departementen en heeft tot geen noemenswaardige resultaten geleid. De pogingen die later nog werden aangevoerd om tot een betere coördinatie te komen, leverden evenmin resultaten op.

Uiteindelijk nam deze Regering het initiatief om een wetrelijke regeling op het stuk van de informatica uit te werken.

Het Parlement heeft in de wet van 23 december 1974 op de budgettaire voorstellen 1974-1975 een artikel 34 goedgekeurd dat van toepassing is op de ganse overheidssector (en niet meer alleen op de departementen, zoals het voornemd koninklijk besluit van 7 mei 1968), en dat de Koning ermee belast :

1° de coördinatiemaatregelen te treffen die Hij nodig acht inzake het informaticagebruik;

2° de voorwaarden te bepalen waaraan de bestellingen inzake informatica (materiaal, programma's, dienstverlening) onderworpen zullen zijn.

Het eerste punt is geregeld in het omvangrijk koninklijk besluit van 24 mei 1976.

Dit besluit dat van toepassing is op de ganse overheidssector :

a) draagt de leiding en de coördinatie van de informatica op aan het Ministerieel Comité voor Informatica en aan de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt (coördinatie op nationaal vlak);

b) richt 10 sectoren op die de activiteiten coördineren op het sectoriële vlak;

c) bepaalt binnen welke sector de toekenning geschiedt van de identificatienummers (natuurlijke personen, rechtspersonen, gronden);

d) regelt de toezending van informaties over het informaticagebruik aan het Openbaar Ambt, kortom de gegevens noodzakelijk om een inventaris op te stellen.

De coördinatie zal gebeuren door informaticaplannen die door de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt tot één geheel, het informaticaplan, zullen worden samengevoegd en als dusdanig ter goedkeuring aan het M. C. I. zullen worden voorgelegd.

Aan het M. C. I. zal eerstdaags de tekst van een omzendbrief ter goedkeuring worden voorgelegd.

Pour pouvoir être nommé à un grade des niveaux 1 et 2, il faut réussir un examen spécial, qui peut être présenté deux fois. Quasiment tous les examens de la première session et nombre d'examens de la deuxième session ont déjà été organisés.

Le Secrétaire permanent de Recrutement a actuellement marqué son accord pour la nomination à titre définitif d'environ 14 500 agents temporaires et contractuels et pour environ 3 700 promotions d'agents définitifs.

8. L'organisation et la coordination de l'emploi de l'informatique.

Au cours de la dernière décennie, un matériel important a été acquis dans le domaine de l'informatique.

En 1968 déjà, par l'arrêté royal du 7 mai 1968, le Gouvernement a tenté de réaliser une coordination en la matière.

Cet arrêté n'était applicable qu'aux seuls départements ministériels; il n'a pas donné de résultats notables. Les tentatives ultérieures en vue de réaliser une meilleure coordination n'ont pas davantage abouti.

Le Gouvernement actuel a finalement pris l'initiative d'une réglementation légale dans le domaine de l'informatique.

En votant l'article 34 de la loi du 23 décembre 1974 sur les propositions budgétaires 1974-1975, le Parlement a approuvé des dispositions qui s'appliquent au secteur public tout entier (et non plus seulement aux départements, comme l'arrêté royal du 7 mai 1968 précité). Ces dispositions chargent le Roi :

1° de prendre les mesures de coordination qu'il juge nécessaire en matière d'utilisation de l'informatique;

2° de déterminer les conditions auxquelles seront soumises les commandes en matière d'informatique (matériel, programmes, prestations).

Le premier point a été réglé par un arrêté royal, très détaillé, du 24 mai 1976.

Cet arrêté, qui est d'application dans le secteur public tout entier :

a) confie la direction et la coordination de l'informatique au Comité ministériel de l'Informatique et au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique (coordination sur le plan national);

b) crée 10 secteurs qui coordonnent les activités sur le plan sectoriel;

c) détermine dans quel secteur a lieu l'attribution des numéros d'identification (personnes physiques, personnes morales, sol);

d) règle l'envoi à la Fonction publique d'informations concernant l'emploi de l'informatique, c'est-à-dire les données nécessaires à l'établissement d'un inventaire.

La coordination se fera grâce aux plans d'informatique qui seront groupés par le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique en un ensemble; ce « plan d'informatique » sera soumis comme tel à l'approbation du C. M. I.

A cet égard, une circulaire sera soumise sous peu au C. M. I.

Deze circulaire zal de nodige richtlijnen betrekken over de wijze waarop de plannen zullen moeten opgesteld worden, over de data van indiening, enz.

Wat de verschillende sectoren betreft is het zo dat reeds enkele sectoriële commissies werden opgericht; met name Economische Zaken, Verkeerswezen, infrastructuur.

Zij zorgen voor de coördinatie van activiteiten binnen de sector.

Met betrekking tot het opstellen van een inventaris, werd op 16 september 1976 een omzendbrief aan alle Ministers toegezonden, opdat zij de afschriften van hun informaticacontracten zouden mededelen aan het Openbaar Ambt.

Op deze wijze zal het Openbaar Ambt over een permanente inventaris beschikken, waardoor verspillingen kunnen voorkomen worden.

Indien de afschriften van de contracten tijdig worden toegezonden, zal men op het einde van het jaar over een volledige inventaris beschikken.

Dank zij de informaticaplannen zal het Openbaar Ambt een inzicht krijgen de toekomstige perspectieven en de evolutie van het informaticapark.

Het voorkomen van verspilling en van overlapping kunnen als voornaamste objectieven gelden.

In het kader van de uitvoering van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 werden nog andere maatregelen overwogen: de aanwijzing van de Ministers die verantwoordelijk is voor iedere sector en de aanwijzing van de verschillende diensten die tot iedere sector behoren.

Op dit vlak zullen initiatieven overwogen worden (bv. aanwijzing bij ministeriële besluiten van de verantwoordelijke ministers).

Wat de controle op de bestellingen betreft, wordt een koninklijk besluit voorbereid.

Bestellingen die een bepaald bedrag overschrijden zullen door het M. C. I. moeten worden goedgekeurd, en dit aan de hand van een voorafgaand (technisch) advies van het Openbaar Ambt.

9. Sociale programmatie voor het jaar 1976.

Reglementaire maatregelen werden getroffen voor de vernieuwing in 1976 van de in 1975 toegekende voordelen, nl.

— een minimumverlof van 20 dagen: voor het personeel van minder dan 40 jaar oud; koninklijk besluit van 30 juli 1976 (*Belgisch Staatsblad* van 26 augustus 1976);

— 3 bijkomende verlofdagen (omzendbrief van het Openbaar Ambt) als vergoeding voor feestdagen die met een zaterdag of een zondag samenvallen;

en het vakantiegeld waarvan het forfaitair bedrag met 10 % werd verhoogd (dit is 16 500 F in plaats van 15 000).

De beslissing dienaangaande werd uitgevoerd maar de reglementaire bepaling moet nog genomen worden (omzendbrief O. A. n° 33 van 25 mei 1976).

Wat de subsidie van 50 miljoen aan de vakbondsorganisaties betreft, dient men het nog eens te worden over de verdeling van dit bedrag onder de rechthebbende organisaties.

I.v.m. de eindejaarspremie verklaart de Staatssecretaris dat ingevolge de herneming van de onderhandelingen in november 1976 heeft de Regering beslist de eindejaarspremie aan te houden. Het vaste bedrag van 3 500 F (voor 1975) zal evenwel opgevoerd worden tot 4 250 F voor het jaar 1976.

Tijdens deze laatste maanden werden overeenkomsten aangeaan betreffende: maatregelen ten gunste van het personeel dat een kind adopteert, en de instelling van variabele werktijden.

Cette circulaire donnera les directives nécessaires en ce qui concerne la façon de rédiger les plans, la date de leur introduction, etc.

Quant aux différents secteurs, plusieurs commissions sectorielles ont déjà été créées (affaires économiques, communications, infrastructure).

Elles veillent à la coordination des activités au sein du secteur.

En ce qui concerne l'établissement d'un inventaire, une circulaire a été adressée le 16 septembre 1976 à tous les Ministres pour leur demander de communiquer à la Fonction publique des copies de leurs contrats en matière d'informatique.

La Fonction publique disposera ainsi d'un inventaire permanent, qui permettra de prévenir le gaspillage.

Si ces copies sont transmises à temps, on disposera d'un inventaire complet pour la fin de l'année.

Grâce aux plans d'informatique, la Fonction publique aura la possibilité de dégager des perspectives d'avenir et de suivre l'évolution du parc informatique.

La prévention du gaspillage et du double emploi constituent l'objectif primordial.

Dans le cadre de l'exécution de l'arrêté royal du 24 mai 1976, d'autres mesures ont également été envisagées: la désignation des Ministres responsables de chaque secteur et des différents services qui appartiennent à chaque secteur.

Des initiatives seront envisagées à ce sujet (par exemple la désignation des Ministres responsables par arrêté ministériel).

En ce qui concerne le contrôle des commandes, un arrêté royal est en préparation.

Les commandes qui excèdent un montant déterminé seront soumises à l'approbation du C. M. I.; le dossier sera accompagné chaque fois d'un avis (technique) préalable de la Fonction publique.

9. Programmation sociale pour l'année 1976.

Des mesures réglementaires ont été prises pour le renouvellement, en 1976, des avantages octroyés en 1975, en l'occurrence:

— un congé de 20 jours au minimum pour le personnel de moins de 40 ans: arrêté royal 30 juillet 1976 (*Moniteur belge* du 26 août 1976);

— 3 jours de congé supplémentaires, en compensation des jours fériés tombant un samedi ou un dimanche (circulaire de la Fonction publique);

et le pécule de vacances, dont le montant forfaitaire a été augmenté de 10 % (c'est-à-dire qu'il est passé de 15 000 à 16 500 F).

Cette décision est exécutée, mais la disposition réglementaire doit encore être prise (circulaire F. P. n° 33 du 25 mai 1976).

En ce qui concerne la subvention de 50 000 000 de F aux organisations syndicales, l'accord sur la répartition de ce montant entre les organisations bénéficiaires doit encore se faire.

Au sujet de l'allocation de fin d'année, le Secrétaire d'Etat déclare qu'à la suite de la reprise des négociations en novembre 1976, le Gouvernement a décidé de maintenir l'allocation de fin d'année. Toutefois sa partie fixe, qui était de 3 500 F (pour 1975) sera portée à 4 250 F pour l'année 1976.

Au cours de ces derniers mois des accords ont été conclus en ce qui concerne les mesures à prendre en faveur des membres du personnel qui adoptent un enfant et au sujet de l'instauration d'horaires variables.

Hopelijk zal het ook mogelijk zijn het lot van het personeel te verbeteren door bijzondere maatregelen te treffen inzake de voorbereiding op de pensionering, het onthaal bij het indienst treden en de vorming van de personeelsleden.

10. Sociale programmatie voor de overheidssector.

De algemene overeenkomst betreffende de zevende sociale programmatie van de jaren 1974 en 1975 werd grotendeels uitgevoerd met inbegrip van de voor de sectoren specifieke problemen.

Met de vakorganisaties, werd overeengekomen het stelsel van koppeling aan het indexcijfer van de prijzen voor de wedden en pensioenen ten laste van de Schatkist aan te passen. Dit probleem maakte deel van de bijzondere aangelegenheden waaromtrent nog onderhandelingen moesten worden gevoerd. Het wetsontwerp n° 958 werd op 2 juli 1976 ingediend. De voorgestelde formule is gunstiger dan voorheen. De verhoging zal vlugger intreden : er zal inderdaad rekening gehouden worden met het indexcijfer van één enkele maand in plaats van met het gemiddelde van twee opeenvolgende maanden.

Bovendien zullen eerstdaags bepaalde sectoriële maatregelen getroffen worden tot aanvulling van deze die voorheen voor de ministeries en de parastatalen genomen werden. De desbetreffende uitvoeringsbesluiten zullen weldra ter goedkeuring aan de Ministerraad voorgelegd worden. Ze bestaan namelijk in de bevordering, volgens het principe van de vlakke loopbaan, voor titularissen van sommige graden van de minst begunstigde niveau's van het personeel.

De onderhandelingen met de vakbondsorganisaties werden in 1975 en 1976 voortgezet, maar ze werden sterk beïnvloed door de bekommernis van de Regering om maatregelen te treffen met het oog op de bevordering van de tewerkstelling en de matiging van de inkomsten.

Het handhaven van de Staatsuitgaven binnen redelijke grenzen was de voornaamste bezorgdheid. Sommige sociale maatregelen konden nochtans in 1976 worden gerealiseerd.

	Bepalingen	Bekendmaking	
Voornamelijk :	Dispositions	Publication	En particulier :
1. Verlof wegens sociale promotie : leeftijdsgrens gebracht van 26 op 40 jaar; duur van het verlof gebracht van 5 op 20 dagen	K. B. - A. R. 15-4-1975	B. S. - M. B. 22-4-1976	1. Congé de promotion sociale : limite d'âge portée de 26 à 40 ans; durée du congé porté de 5 à 20 jours.
2. Tegemoetkoming van de Staat (werkgever) in de vervoerkosten. Dit is een belangrijke verbetering want de binnen de grenzen van eenzelfde gemeente verrichte verplaatsingen zullen voortaan voor de tegemoetkoming in aanmerking komen voor zover de afstand tussen de werkplaats en de verblijfplaats ten minste 5 km bedraagt	K. B. - A. R. 30-7-1976	B. S. - M. B. 16-9-1976	2. Intervention de l'Etat (employeur) dans les frais de transport. Il s'agit d'une amélioration importante, car dorénavant les déplacements effectués dans les limites d'une même commune sont pris en considération pour l'intervention pour autant que la distance entre le lieu de travail et celui de la résidence soit au moins de 5 km.
3. Bezoldiging van de bijkomende prestaties. Ingevolge de gestadige vermindering van de arbeidsduur sinds 1951, tijdstip waarop de laatste deler werd bepaald, werd die op $\frac{1}{1850}$ in plaats van $\frac{1}{2000}$ vastgesteld.			3. Rétribution des prestations supplémentaires à la suite de la réduction continue de la durée du travail intervenue depuis 1951, époque de la fixation du dernier diviseur, lequel a été fixé à $\frac{1}{1850}$ au lieu de $\frac{1}{2000}$.
Hieruit volgt dat een met een geïndexeerde jaarlijkse brutowedde van 280 000 bezoldigd personeelslid een uurtoelage van 151 F in plaats van 133 F voor elk bijkomend dienstuur zal ontvangen. (Toepassing op 1 oktober 1976)	K. B. - A. R. 11-8-1976	B. S. - M. B. 29-9-1976	Il en résulte qu'un agent bénéficiant d'un traitement brut annuel indexé de 280 000 F percevra, pour chaque heure supplémentaire, une allocation horaire de 151 F au lieu de 133 F (Application au 1 ^{er} octobre 1976).
4. Gewaarborgd maandloon. Het voordeel van de sinds 1 december 1974 ten gunste van de contractuele personeelsleden geldende bepalingen wordt op de tijdelijk statutaire werklieden van toepassing gemaakt.	K. B. - A. R. 8-10-1976	B. S. - M. B. 30-10-1976	4. Salaire mensuel garanti. Le bénéfice des dispositions en vigueur depuis le 1 ^{er} décembre 1974 en faveur des agents contractuels sont rendues applicables aux ouvriers temporaires statutaires.

Il faut espérer que le sort du personnel pourra également être amélioré grâce à des mesures particulières en matière de préparation à la retraite, d'accueil lors de l'entrée en service et de formation des agents.

10. Programmation sociale pour le secteur public.

L'accord général relatif à la septième programmation sociale des années 1974 et 1975 a été exécuté, en grande partie, y compris en ce qui concerne les problèmes spécifiques aux secteurs.

Il a été convenu avec les organisations syndicales d'adapter le régime de liaison à l'indice des prix pour les traitements et pensions à charge du Trésor. Ce problème figurait parmi les questions particulières au sujet desquelles il fallait encore négocier. Le projet de loi n° 958 a été déposé le 2 juillet 1976. La formule proposée est plus favorable que la précédente. L'augmentation aura lieu plus tôt : en effet, il sera tenu compte de l'indice des prix d'un seul mois en lieu et place de la moyenne de deux mois consécutifs.

De plus, certaines mesures sectorielles seront prises sous peu en vue de compléter celles qui l'ont été auparavant pour les ministères et les parastataux interviendront sous peu. Les arrêtés d'exécution y relatifs seront soumis prochainement à l'approbation du Conseil des Ministres. Ces mesures consistent notamment dans la promotion selon le principe de la carrière plane pour des titulaires de certains grades des niveaux les moins favorisés du personnel.

Les négociations avec les organisations syndicales se sont poursuivies en 1975 et 1976, mais elles ont été fortement influencées par la préoccupation du Gouvernement de prendre des mesures en vue de la promotion de l'emploi et de la modération des revenus.

L'objectif principal a été de maintenir les dépenses de l'Etat dans des limites acceptables. Néanmoins, certaines mesures ont pu être réalisées en 1976 :

11. *Ombudsman.*

Een voorontwerp houdende oprichting van het ambt van ombudsman werd door de voormalige Staatssecretaris voor Openbaar Ambt voorbereid. Hierover was trouwens uitdrukkelijk sprake in de regeringsverklaring van 30 april 1974.

Op dat ogenblik waren er niet minder dan 23 wetsvoorstellen, die een algemene of bijzondere draagwijdte hadden en die aan de instelling allerlei namen gaven.

De ontworpen instelling beoogt vooreerst de bescherming van de burger en is bestemd om zijn belangen in de hoedanigheid van « geadministreerde » beter te waarborgen tegen een eventueel slechts beheer van steeds complexer wordende openbare diensten, alsook tegen misbruiken van de overheid.

Het voorontwerp werd reeds verschillende malen besproken in de Ministerraad. Een onmiddellijke beslissing ligt evenwel niet in het verschiet.

12. *De herziening van de tuchtregeling.*

De tuchtregeling die vervat is in de artikelen 77 tot en met 81 van het Statuut van het Rijkspersoneel, dateert van 2 oktober 1937 en werd nooit aangepast.

De Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt neemt zich voor deze reglementering te herzien in functie van de tijds-evolutie.

13. *Syndicaal statuut.*

Het wetsontwerp, dat de betrekkingen regelt tussen de Overheid en de Vakbonden van haar personeel, werd na jarenlange bespreking op 19 december 1974 door het Parlement goedgekeurd.

Op verzoek van het Parlement werd een wetsontwerp ingediend dat de uitsluiting beoogde van de personeelsleden behorende tot de diensten van de Cultuurraden en van de Gewestraden. Dit ontwerp werd op 20 juni 1975 goedgekeurd.

De wet op het syndicaal statuut is een kaderwet en een groot aantal uitvoeringsbesluiten zijn nodig om de wet te kunnen toepassen.

Op 18 augustus 1975 werd in uitvoering van artikel 14 van de wet een eerste uitvoeringsbesluit genomen dat de oprichting regelt van de controle-commissie, die de representativiteit van de vakbondsorganisaties zal moeten vaststellen. Bij het koninklijk besluit van 19 februari 1976 werd een regeling getroffen voor de aanstelling van de leden van die commissie.

De commissie zelf werd plechtig geïnstalleerd op 7 april 1976 en zij legt thans de laatste hand aan een rapport over de manier waarop zij haar bevoegdheden zal uitvoeren.

Ondertussen werden de teksten van de uitvoeringsmaatregelen die nodig zijn voor de inwerkingtreding van de « onderhandeling » met de vakbonden besproken en op 30 januari 1976 aan de Ministerraad voorgelegd.

De Ministerraad heeft ze goedgekeurd voor onderhandeling met de vakbonden. De onderhandeling werd gevoerd tijdens het grootste gedeelte van het afgelopen jaar.

Om tijd te winnen werden de teksten vóór het reces reeds voorgelegd aan de Raad van State.

Na het verlof werd een aanvang gemaakt met het overleg omtrent de teksten die zullen voorgelegd worden in verband met de organisatie van de concertatie.

11. *Ombudsman.*

Un avant-projet de loi portant création de la fonction d'ombudsman a été préparé par le précédent Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Il en était d'ailleurs expressément question dans la déclaration gouvernementale du 30 avril 1974.

Jusqu'à ce moment non moins de 23 propositions de loi avaient été introduites. Elles avaient une portée générale ou particulière et donnaient des noms divers à la charge d'ombudsman.

Telle qu'elle est prévue, celle-ci a en premier lieu pour objet d'assurer la protection du citoyen et de mieux garantir ses intérêts d'« administré » contre une mauvaise gestion éventuelle de services publics toujours plus complexes ainsi que contre les abus de l'autorité.

L'avant-projet a déjà été discuté à plusieurs prises au Conseil des Ministres. Toutefois, une décision immédiate est peu probable.

12. *La révision du régime disciplinaire des agents de l'Etat.*

Le régime disciplinaire des agents de l'Etat, qui figure aux articles 77 à 81 du Statut des agents de l'Etat, date du 2 octobre 1937 et n'a jamais été adapté.

Le Secrétaire d'Etat se propose de revoir cette réglementation en fonction de l'évolution actuelle.

13. *Statut syndical.*

Le projet de loi qui règle les relations entre l'autorité et les syndicats de son personnel a été approuvé par le Parlement le 19 décembre 1974, après des années de discussion.

Un projet de loi prévoyant l'exclusion des agents appartenant aux services des Conseils culturels et des Conseils régionaux a été déposé à la demande du Parlement. Ce projet a été approuvé le 20 juin 1975.

La loi sur le statut syndical est une loi-cadre et un grand nombre d'arrêtés d'exécution sont nécessaires pour pouvoir l'appliquer.

Le 18 août 1975, un premier arrêté a été pris en exécution de l'article 14 de la loi. Il porte création de la commission de contrôle qui est chargée de constater la représentativité des organisations syndicales. La désignation des membres de cette commission a été réglée par un arrêté royal du 19 février 1976.

La commission elle-même a été solennellement installée le 7 avril 1976; elle met actuellement la dernière main au rapport sur la manière dont elle exercera ses attributions.

Les textes relatifs aux mesures d'exécution nécessaires à l'entrée en vigueur de la « négociation » ont entre-temps été discutés avec les syndicats et soumis au Conseil des Ministres le 30 janvier 1976.

Le Conseil des Ministres les a approuvés pour négociation avec les syndicats; cette négociation a été menée pendant la plus grande partie de l'année écoulée.

Pour gagner du temps, les textes ont été soumis au Conseil d'Etat avant les vacances.

Après celles-ci des discussions ont été entamées sur les textes qui seront déposés concernant l'organisation de la concertation.

Dit overleg werd op dinsdag 9 november 1976 beëindigd. Thans bereiden de diensten van het Openbaar Ambt de ontwerpen voor die, normalerwijze begin volgend jaar aan het advies van de Algemene Syndicale Raad voor Advies zullen worden voorgelegd. Alsdan zal de Raad van State eveneens advies kunnen uitbrengen.

Het behoeft geen betoog dat daarmee de kous nog niet af is vermits het rapport van de tellingscommissie nog zijn beslag moet krijgen en verder omdat er nog teksten moeten opgesteld worden in verband met het beheer van de Sociale Diensten.

De Staatssecretaris hoopt nochtans begin volgend jaar de nodige juridische grondslagen te kunnen leggen voor de onderhandelingen en het overleg dat de representatieve vakbonden thans de facto met de regering voeren.

14. Politiek verlof.

In de twee Regeringsverklaringen heeft de Regering de verbintenis aangegaan om het politiek verlof voor ambtenaren te regelen.

Verschillende werkgroepen hebben op ministerieel niveau deze kwestie uitgediept.

Uiteindelijk heeft dit onderzoek samen met de parlementaire initiatieven terzake, geleid tot ontwerpen van politiek verlof voor de ambtenaren, voor de zelfstandigen en voor de werknemers van privé-sector. Ten gunste van deze laatste werd inmiddels het zogeheten klein politiek verlof gerealiseerd krachtens de wet van 19 juli 1976.

Op 5 november 1976 heeft de Ministerraad uiteindelijk de opties genomen.

De Regering is zinnens om bedoelde ontwerpen, in de komende weken bij het Parlement in te dienen.

B. — Algemene bespreking.

I. — Informatica.

Een lid wenst het standpunt van de huidige Staatssecretaris te kennen omtrent de antwoorden die verstrekt werden, enerzijds door zijn voorganger op de parlementaire vraag n° 39 van de heer Leo Vanackere, d.d. 25 juni 1976 en anderzijds door de Eerste Minister op de vraag n° 35, d.d. 1 oktober 1976, eveneens gesteld door de heer Vanackere.

Zowel de Eerste Minister, als de voormalige Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt, erkennen dat eenzelfde administratie tot meerdere sectoren kan behoren. Hieruit trok de heer D'Haeseleer het besluit dat een strikte afbakening niet aangewezen is. De Eerste Minister daarentegen aanvaardt in beginsel de juiste afbakening van de sectoren en stipt aan dat deze regel voor de ministeries en de parastatalen gemakkelijk ten uitvoer kan worden gebracht. Anderzijds erkent ook hij de deelname van besturen aan de werkzaamheden van verschillende sectoren.

Aan de grondslag van deze sectoriële inrichting ligt duidelijk de wil om een interministerieel overleg, en dan vooral een overleg tussen de verschillende centra voor informatieverwerking ingang te doen vinden.

De Staatssecretaris voor Openbaar Ambt deelt in dit verband mede dat dit sectorieel overleg stilaan op dreef komt, en dat bijvoorbeeld in de sector van de economische zaken, de sectoriële commissie reeds werkzaam is en fungeert als overlegorgaan tussen de departementen die tot die sector behoren.

Ces discussions se sont terminées le mardi 9 novembre 1976. Les services de la Fonction publique préparent actuellement les projets qui seront normalement soumis pour avis au début de l'année prochaine au Comité général de Consultation syndicale. Le Conseil d'Etat pourra alors émettre également son avis.

Il n'est point nécessaire de démontrer que nous ne sommes pas encore au bout de nos peines; en effet, le rapport de la commission de contrôle devra encore être étudié; en outre, des textes sur la gestion des Services sociaux doivent encore être élaborés.

Le Secrétaire d'Etat espère toutefois qu'au début de l'année prochaine il pourra jeter les bases juridiques nécessaires aux négociations et à la concertation que les syndicats représentatifs entretiennent actuellement « de facto » avec le Gouvernement.

14. Congé politique.

Dans ses deux déclarations, le Gouvernement s'est engagé à réglementer le congé politique des fonctionnaires.

Plusieurs groupes de travail ont examiné cette question au niveau ministériel.

Cet examen, complété par les initiatives parlementaires prises en ce domaine, a en fin de compte débouché sur des projets concernant le congé politique pour les fonctionnaires, les travailleurs indépendants et les travailleurs du secteur privé. Ces derniers ont déjà bénéficié du « petit congé politique » en vertu de la loi du 19 juillet 1976.

Le 5 novembre 1976, le Conseil des Ministres a finalement pris des options.

Le Gouvernement a l'intention de déposer les projets en question au Parlement dans les prochaines semaines.

B. — Discussion générale.

I. — Informatique.

Un membre souhaite connaître le point de vue du Secrétaire d'Etat actuel en ce qui concerne les réponses données, d'une part, par son prédécesseur à la question parlementaire n° 39 du 25 juin 1976, posée par M. Leo Vanackere et, d'autre part, par le Premier Ministre à la question n° 35 du 1^{er} octobre 1976, également posée par M. Leo Vanackere.

Tant le Premier Ministre que le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique de l'époque reconnaissent qu'une même administration peut appartenir à plusieurs secteurs. M. D'Haeseleer en a conclu qu'une délimitation stricte n'est pas souhaitable. Par contre, le Premier Ministre admet, en principe, que les secteurs soient délimités exactement; il précise que cette règle peut aisément être mise en pratique pour les Ministères et les parastataux. D'autre part, il reconnaît lui aussi, par ailleurs, la participation d'administrations aux activités de divers secteurs.

Cette organisation sectorielle se fonde à l'évidence sur la volonté d'engager une concertation interministérielle, principalement entre les divers centres de traitement de l'information.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique déclare à ce sujet que cette concertation sectorielle est mise en œuvre peu à peu et que, dans le secteur des Affaires économiques par exemple, la commission sectorielle a déjà entamé ses activités et joue le rôle d'organe de concertation entre les départements qui relèvent de ce secteur.

De inwerkingtreding van deze vorm van overleg vergt inderdaad een proefperiode, waaruit de Staatssecretaris ten gepaste tijde de nodige besluiten zal trekken.

Het aantal ambtenaren waarover men beschikt is nog steeds gering, niettegenstaande de recente kaderuitbreiding ten belope van 10 informatici. De dienst voor informatica die de Staatssecretaris van het Openbaar Ambt moet bijstaan in de uitoefening van zijn opdrachten, bestaat uit 7 informatici, waaronder twee stagiairs.

Nochtans werd reeds in de loop van 1976 een wervings-examen voor informaticus ingesteld. Slechts twee nieuwe krachten konden evenwel worden aangenomen.

Er wordt overwogen een dringende procedure in te zetten ten einde enkele personeelsleden voor het technisch kader van deze dienst aan te werven.

Dit kader is onmisbaar om de taken die het koninklijk besluit van 24 mei 1976 betreffende de organisatie en de coördinatie van de informatica aan de Staatssecretaris opdraagt behoorlijk te kunnen vervullen.

Zo zullen de informaticaprogramma's die de Ministers zullen opmaken in uitvoering van artikel 7 van voornoemd koninklijk besluit, dienen te worden onderzocht.

Een volledige inventaris van de bestaande informatica-apparatuur is noodzakelijk en kan slechts een beleidsinstrument zijn wanneer hij op regelmatige tijdstippen wordt bijgewerkt.

Technische verslagen moeten worden geleverd over de belangrijke bestellingen, zodat het Ministerieel Comité voor Informatica met kennis van zaken, een beslissing kan nemen.

De Staatssecretaris wenst derhalve dat de bestaande inventaris die dateert van mei 1975 wordt bijgewerkt.

Met het koninklijk besluit van 24 mei 1976 werd reeds een stap in die richting gezet. Artikel 16 van dit koninklijk besluit legt immers de verplichting op een afschrift van de bestaande contracten betreffende de informatieverwerking aan de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt toe te zenden.

Die afschriften dienden uiterlijk 26 augustus 1976 in het bezit te zijn van het Openbaar Ambt. Aangezien dit niet gebeurde, werd door de voormalige Staatssecretaris een omzendbrief gestuurd aan alle regeringsleden om hen aan de reglementaire bepalingen van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 te herinneren.

Wat betreft de controle op de bestellingen inzake informatica deelt de Staatssecretaris mee dat weldra een tweede in uitvoering van artikel 34 genomen koninklijk besluit deze aangelegenheid zal regelen.

Het is echter duidelijk dat deze controle het toepassingsveld van het voormeld artikel 34 niet te buiten gaat en bijgevolg niet geldt voor V. Z. W.'s die privaatrechtelijke rechtspersonen zijn. Een interministeriële werkgroep werkt thans de juridische basis uit voor de regionale en lokale informatica in de overheidssector.

De Staatssecretaris wens echter te beklemtonen dat het Openbaar Ambt geen subsidies verleent aan V. Z. W.'s en dat enkel het interministerieel Comité voor Wetenschapsbeleid toelagen heeft verstrekt aan 3 regionale centra voor informatieverwerking met het oog op een « feasibility » en uitvoerbaarheidstudie van de regionale informatica. De toekenning van deze toelagen werd door de Ministerraad bekrachtigd.

Ook wijst de Staatssecretaris erop dat de controle wel geldt voor intercommunales en gemengde intercommunales waartoe openbare besturen behoren.

L'entrée en vigueur de cette forme de concertation demande en effet, une période d'essai, dont le Secrétaire d'Etat tirera en temps opportun les conclusions qui s'imposent.

Le nombre de fonctionnaires disponibles est encore toujours restreint, malgré la récente extension de cadre portant sur 10 informaticiens. Le service d'informatique, qui doit assister le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique dans l'accomplissement de ses tâches, compte actuellement 7 informaticiens, dont 2 stagiaires.

Un examen de recrutement d'informaticiens a cependant été organisé dans le courant de 1976, mais deux nouveaux éléments seulement ont pu être recrutés.

Il est envisagé d'engager une procédure d'urgence en vue de recruter quelques agents pour le cadre technique de ce service.

Ce cadre est indispensable en vue de remplir convenablement les missions confiées au Secrétaire d'Etat par l'arrêté royal du 24 mai 1976 relatif à l'organisation et à la coordination de l'informatique dans les services publics.

C'est ainsi que les programmes d'informatique qui seront établis par les Ministres en exécution de l'article 7 de l'arrêté royal précité devront être examinés.

Un inventaire permanent des matériels d'informatique existants s'impose et ne peut devenir un instrument politique que s'il est mis à jour à époques régulières.

Des rapports techniques doivent être fournis au sujet des commandes importantes de manière à ce que le Comité ministériel de l'informatique puisse prendre une décision en connaissance de cause.

Le Secrétaire d'Etat souhaite dès lors la mise à jour de l'inventaire existant, qui date du mois de mai 1975.

L'arrêté royal du 24 mai 1976 représente déjà un pas dans cette direction. L'article 16 de cet arrêté royal impose en effet l'obligation d'envoyer au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique une copie des contrats existants relatifs au traitement de l'information.

La Fonction publique devait être en possession de ces copies le 26 août 1976 au plus tard. Comme cela n'a pas été le cas, le précédent Secrétaire d'Etat a envoyé à tous les membres du Gouvernement une circulaire rappelant les dispositions réglementaires de l'arrêté royal du 24 mai 1976.

En ce qui concerne le contrôle des commandes de matériel d'informatique, le Secrétaire d'Etat déclare que cette matière sera bientôt réglée par un deuxième arrêté royal pris en exécution de l'article 34.

Il est cependant évident que ce contrôle ne sort pas du champ d'application de l'article 34 précité et ne vaut pas, dès lors, pour les A. S. B. L., lesquelles sont des personnes juridiques de droit privé. Un groupe de travail interministériel élabore actuellement les bases juridiques des systèmes d'informatique régionaux et locaux du secteur public.

Le Secrétaire d'Etat entend néanmoins souligner que la Fonction publique n'octroie plus de subsides aux A. S. B. L. et que seul le Comité interministériel de la politique scientifique a accordé des subsides à trois centres régionaux de traitement de l'information en vue d'une étude de « feasibility » sur l'informatique régionale. L'octroi de ces subsides a été ratifié par le Conseil des Ministres.

Le Secrétaire d'Etat fait également observer que le contrôle vaut effectivement pour les intercommunales et les intercommunales mixtes dont des administrations publiques font partie.

Artikel 34, § 1, bepaalt dat de verenigingen van gemeenten onder de toepassing ervan vallen.

Zowel het bestaande koninklijk besluit van 24 mei 1976, als het ontworpen koninklijk besluit dat de controle zal regelen zijn eveneens toepasselijk op intercommunale verenigingen.

Het onderscheid tussen Wetenschapsbeleid en Openbaar Ambt op het vlak van de informatica werd reeds vorig jaar beklemtoond.

Om elke twijfel uit de weg te ruimen citeert de Staatssecretaris het antwoord dat door de Eerste Minister, op 26 november 1975 werd verstrekt :

« In verband met informatica moet evenwel een onderscheid worden gemaakt tussen onderzoek, dat onder de bevoegdheid van de Staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid valt, en de toepassing, die ressorteert onder de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt. »

Voorts onderstreept de Staatssecretaris dat de publieke overheid in beginsel geen controle uitoefent op de V. Z. W.'s indien echter een V. Z. W. subsidies ontvangt, dan zal de Minister die ze toekent gewoonlijk een controle omtrent de aanwending ervan instellen.

Anderzijds zal ook onrechtstreeks controle worden uitgeoefend op de V. Z. W.'s regionale centra, die overeenkomsten aangaan met gemeentebesturen betreffende informatieverwerking.

Dit toezicht zal worden geregeld in het tweede hogervermeld koninklijk besluit.

Hierbij aansluitend, kan worden bevestigd dat in de begroting van de Staatssecretaris voor Begroting en Wetenschapsbeleid geen hoofdstuk voorkomt dat betrekking heeft op de coördinatie van de informatica in de overheidssector.

Er bestaat weliswaar een nationaal programma ter bevordering van het onderzoek inzake informatica.

De uitvoering van dit programma kan inderdaad een weerslag hebben op de coördinatiemaatregelen die zullen moeten worden genomen. Nochtans blijft de coördinatie zelf behoren tot de bevoegdheid van de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt en van het Ministeriële Comité voor Informatica. Dit principe werd bekrachtigd in artikel 3 van het koninklijk besluit van 24 mei 1976, dat bepaalt :

« De leiding en de coördinatie inzake informatica worden overeenkomstig de hierna volgende bepalingen uitgeoefend door het Ministeriële Comité voor Informatica en door de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort. »

Een lid vraagt uitleg omtrent de controle die wordt uitgeoefend op de bestellingen. Het is inderdaad zo dat deze controle thans gebeurt op basis van technische adviezen.

De Staatssecretaris antwoordt dat eerstdaags een ontwerp van koninklijk besluit aan de beraadslaging van de Ministerraad zal worden voorgelegd. Het principe van het voorafgaand advies van de technici van het Openbaar Ambt zal in dit koninklijk besluit worden bevestigd.

I.v.m. een vraag omtrent het rijksregister, verklaart de Staatssecretaris dat het rijksregister wettelijk nog niet bestaat, en dat deze Regering de belofte heeft aangegaan om aan deze dienst een wettelijk statuut toe te kennen.

Meermals is vooropgesteld dat het wetsontwerp op het rijksregister samen met het wetsontwerp tot bescherming van bepaalde aspecten van de privacy zou onderzocht worden.

Le § 1^{er} de l'article 34 dispose que cet article est applicable aux associations de communes.

Aussi bien l'arrêté royal du 24 mai 1976 que l'arrêté royal en projet, qui réglera les modalités de contrôle, sont également applicables aux associations intercommunales.

La distinction entre les secteurs « Politique scientifique » et « Fonction publique » en matière d'informatique a déjà été soulignée l'année passée.

Afin d'écarter toute équivoque, le Secrétaire d'Etat cite la réponse que le Premier Ministre a fournie le 26 novembre 1975 :

« Toutefois, lorsqu'il est question d'informatique, il convient de faire une distinction entre la recherche, qui est de la compétence du Secrétaire d'Etat à la Politique scientifique, et l'application, qui est du ressort du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique. »

Le Secrétaire d'Etat souligne encore que les autorités publiques n'exercent, en principe, aucun contrôle sur les A. S. B. L.; cependant, si une A. S. B. L. reçoit des subventions, le Ministre qui les octroie, procédera habituellement à un contrôle de leur utilisation.

D'autre part, un contrôle sera exercé indirectement sur les A. S. B. L.-centres régionaux, qui concluent des contrats avec des administrations communales en matière de traitement de l'information.

Ce contrôle sera réglé par le deuxième arrêté royal précité.

Il est permis de confirmer, dans cet ordre d'idées, que le budget du Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique scientifique ne contient aucun chapitre sur la coordination de l'informatique dans le secteur public.

Il existe bien un programme national visant à promouvoir la recherche en matière d'informatique.

L'exécution de ce programme peut, en effet, influencer sur les mesures de coordination qui devront être prises. La coordination n'en reste pas moins de la compétence du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique et du Comité ministériel de l'Informatique. Ce principe a été consacré par l'article 3, de l'arrêté royal du 24 mai 1976, lequel article prévoit que :

« La direction et la coordination en matière d'informatique sont exercées conformément aux dispositions qui suivent par le Comité ministériel de l'Informatique et par le Ministre qui a la Fonction publique dans ses attributions. »

Un membre demande des précisions concernant le contrôle des commandes. A l'heure actuelle, ce contrôle est exercé en recourant à des avis techniques.

Le Secrétaire d'Etat répond que le projet d'arrêté royal, sera soumis dans les prochains jours aux délibérations du Conseil des Ministres. Cet arrêté confirmera le principe de l'avis préalable des techniciens de la Fonction publique.

A la question d'un membre à propos du registre national, le Secrétaire d'Etat répond que ce registre n'a pas d'existence légale et que le Gouvernement a promis de donner un statut légal à ce service.

Il a été préconisé à plusieurs reprises d'examiner le projet de loi sur le registre national conjointement avec le projet de loi relatif à la protection de certains aspects de la vie privée.

Dit is trouwens ook de zienswijze van de Eerste Minister.

Het wetsontwerp tot bescherming van de privacy werd in de Senaat neergelegd.

Het wetsontwerp betreffende het rijksregister waarvan de tekst door de voormalige Staatssecretaris werd voorbereid zal eerstdaags aan de Ministerraad worden voorgelegd.

Het is inderdaad onaanvaardbaar dat deze dienst waarvoor het Parlement sedert 1969 de nodige werkingskredieten goedkeurt, en die aan de gemeenschap tot op heden ruim 1 miljard F heeft gekost, nog steeds geen wettelijk statuut heeft.

De Staatssecretaris wenst er echter de nadruk op te leggen dat zijn voorganger, onmiddellijk na de beraadslaging van de Ministerraad over het wetsontwerp tot bescherming van de privacy, de bestanden van het rijksregister heeft nagegaan om ze in overeenstemming te brengen met het voornoemd wetsontwerp.

Wat de inventaris betreft, heeft de voormalige Staatssecretaris een overzicht opgemaakt van de apparatuur die bij de centrale besturen en de parastatale instellingen geplaatst is.

Met het koninklijk besluit van 24 mei 1976 wordt het thans mogelijk aan alle openbare diensten inlichtingen te vragen betreffende het materieel voor informatieverwerking, het personeel, de aangewende « softwares », de geautomatiseerde activiteiten en de jaarlijkse werkingskosten.

Tevens werd aan de openbare diensten gevraagd een afschrift van alle bestaande contracten betreffende de informatica over te maken aan de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt.

Aan de hand van deze afschriften zal een nieuwe bijgewerkte inventaris worden opgesteld.

Nog niet alle contracten werden overgemaakt en de resultaten van het toezicht zullen begin 1977 worden medegedeeld. (De noodzaak om te komen tot meer eenvormigheid in de contractuele clausules is nu reeds duidelijk).

De werkgroep voor informatica die werd opgericht ingevolge een beslissing van het M. C. E. S. C., dd. 30 mei 1974, heeft, onder het voorzitterschap van de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt, de nodige maatregelen inzake het rationeel gebruik van de informatica-apparatuur onderzocht.

Deze werkgroep is samengesteld uit vertegenwoordigers van de Diensten van de Eerste Minister, van de Ministeries van Landsverdediging, Financiën, Volksgezondheid, Verkeerswezen, Middenstand, Economische Zaken, van het Staatssecretariaat voor Begroting en Wetenschapsbeleid en van het Staatssecretariaat toegevoegd aan de Minister van Economische Zaken.

Deze werkgroep heeft nuttig werk gericht en ligt ten grondslag aan het basis-besluit van 24 mei 1976, dat dermate belangrijk is, dat het enige orde zal kunnen brengen in het complexe wereldje van de informatica.

Dit besluit van 24 mei heeft de oprichting van sectoriële commissies voor de coördinatie van de informatica mogelijk gemaakt.

De door artikel 14 van het voornoemd besluit geboden mogelijkheid houdt geen verplichting in om de commissies zonder verwijl op te richten of om aan deze commissies een permanent karakter te geven. Veeleer komt het de Staatssecretaris voor dat deze commissies, wanneer de noodzaak zich voordoet, kunnen samengeroepen worden. Hun samenstelling wordt bepaald door de Ministers die verantwoordelijk zijn voor de diensten van elke sector.

C'est d'ailleurs le point de vue du Premier Ministre également.

Le projet de loi sur la protection de la vie privée a été déposé au Sénat.

Le projet de loi concernant le registre national, dont le texte a été préparé par le prédécesseur du Secrétaire d'Etat, sera soumis prochainement au Conseil des Ministres.

Il est en effet inadmissible que ce service, en faveur duquel le Parlement vote depuis 1969 les crédits de fonctionnement nécessaires et qui a, jusqu'à présent, coûté plus d'un milliard de francs à la collectivité ne dispose pas encore d'un statut légal.

Le Secrétaire d'Etat entend cependant mettre l'accent sur le fait qu'immédiatement après la discussion par le Conseil des Ministres du projet de loi sur la protection de la vie privée, son prédécesseur a fait examiner les données du registre national afin de les mettre en concordance avec les dispositions du projet de loi précité.

Quant à l'inventaire, le prédécesseur du Secrétaire d'Etat a dressé un relevé des matériels placés dans les administrations centrales et les parastatales.

L'arrêté royal du 24 mai 1976 permet actuellement de demander à tous les services publics des renseignements concernant le matériel d'informatique, le personnel, les *softwares* employés, les activités automatisées et les frais de fonctionnement annuels.

Les services publics ont également été priés de transmettre au Secrétaire d'Etat à la Fonction publique copie de tous les contrats existant en matière d'informatique.

Un nouvel inventaire mis à jour sera dressé sur la base de ces copies.

Tous les contrats n'ont pas encore été transmis et les résultats du contrôle seront communiqués au début de 1977. (Il est dès à présent évident qu'il faut en arriver à une plus grande uniformité dans les clauses contractuelles).

Le groupe de travail de l'informatique, créé à la suite d'une décision du C. M. C. E. S. en date du 30 mai 1974, a examiné, sous la présidence du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, les mesures nécessaires en ce qui concerne l'usage rationnel de l'appareillage d'informatique.

Ce groupe de travail est composé de représentants des Services du Premier Ministre, des Ministères de la Défense nationale, des Finances, de la Santé publique, des Communications, des Classes moyennes, des Affaires économiques, du Secrétariat d'Etat au Budget et à la Politique scientifique et du Secrétariat d'Etat adjoint au Ministre des Affaires économiques.

Ce groupe de travail a fait œuvre utile et est à l'origine de l'arrêté de base du 24 mai 1976, si important qu'il permettra de mettre un peu d'ordre dans le microcosme complexe de l'informatique.

Cet arrêté du 24 mai a permis la création de commissions sectorielles de coordination de l'informatique.

La possibilité créée par l'article 14 de l'arrêté précité n'implique ni l'obligation d'instaurer ces commissions sans délai, ni celle de leur conférer un caractère permanent. Le Secrétaire d'Etat a plutôt le sentiment que ces commissions peuvent être convoquées si le besoin s'en fait sentir, leur composition étant fixée par les Ministres responsables des services de chaque secteur.

Het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de controle op de bestellingen werd een eerste maal in de Ministerraad behandeld op 30 juli 1976. Aangezien bepaalde punten nog verder dienden te worden uitgediept, werd het ontwerp opnieuw verwezen naar het Ministerieel Comité voor Informatica dat zich weldra zal uitspreken over een aangepaste tekst.

In afwachting van een definitief besluit wordt nog steeds toepassing gemaakt van de beslissing van het M. C. E. S. C. dd. 13 september 1973 om de bestellingen door een beperkt ministerieel comité te laten onderzoeken.

Deze regel werd bekrachtigd door de Ministerraad van 28 september 1973 en wordt toegepast.

In verband met het Rijksregister stelt een lid verschillende vragen :

Op basis van welk contract werd het huidige materiaal aangeworven ?

Op welke datum werd het Rijksregister vernieuwd ?

Aan welke firma werd de bestelling toegewezen ?

De Staatssecretaris antwoordt dat de uitrusting onderverdeeld is in computer-uitrusting enerzijds en apparatuur voor gegeven opname anderzijds.

Het centrum beschikt over 3 computers. Het contract voor deze uitrusting dateert van 4 januari 1973 en draagt het nummer 910 222.

Voor de gegevensopname beschikt het Rijksregister over 15 codeermachines, 2 ponsmachines en 19 terminals, die allen bij de R. T. T. gehuurd worden.

Ten aanzien van het Rijksregister wordt in de vraag gewag gemaakt van een eventueel nieuw contract. De Staatssecretaris bevestigt dat dienaangaande geen enkel nieuw contract, noch aanvullend contract door hem werd ondertekend.

Wat betreft de regionale en sub-regionale informatica heerst er een misverstand : de regionale centra waarvan er sprake is in de begroting van het Openbaar Ambt en waarvoor een krediet van 900 000 F als werkingskosten is uitgetrokken, betreffen geenszins de V. Z. W.'s, die zich dezelfde benaming « regionale centra » hebben toegemeten. De diensten van het rijksregister werden gedeconcentreerd in de verschillende provincies en verzekeren de nodige binding tussen de gemeentebesturen en het Rijksregister.

Aan de V. Z. W.'s worden door het Staatssecretariaat voor het Openbaar Ambt geen toelagen uitgekeerd. Het is de Staatssecretaris enkel bekend dat in het kader van het wetenschapsbeleid onderzoek, toelagen werden verstrekt aan drie regionale centra met het oog op een onderzoek naar de *feasibility* en uitvoerbaarheid van de regionale informatica.

Op dit ogenblik is een interministeriële werkgroep belast met een onderzoek omtrent het statuut dat aan deze V. Z. W.'s kan toegekend worden, om aldus een globale informaticastructuur voor de overheidsinformatica tot stand te kunnen brengen.

Het Openbaar Ambt is in deze werkgroep vertegenwoordigd.

De Regering zal terzake zijn standpunt bepalen nadat enerzijds deze werkgroep zijn conclusies zal neergelegd hebben, en anderzijds werd beraadslaagd omtrent het wetsontwerp betreffende het Rijksregister.

Wat betreft de toelage die verstrekt wordt aan het I. C. A., zijnde « The Intergovernmental Council for Automatic Data

Le projet d'arrêté royal relatif au contrôle des commandes a été examiné une première fois en Conseil des Ministres le 30 juillet 1976. Étant donné que certains points méritent d'être davantage approfondis, le projet a été renvoyé au Comité ministériel de l'Informatique, lequel se prononcera incessamment sur un texte adapté.

Dans l'attente d'un arrêté définitif, il est toujours fait application de la décision du C. M. C. E. S. en date du 13 septembre 1973 de faire examiner les commandes par un comité ministériel restreint.

Cette règle a été ratifiée par le Conseil des Ministres le 28 septembre 1973, et est appliquée.

En ce qui concerne le registre national, un membre pose plusieurs questions :

Sur la base de quel contrat le matériel actuel a-t-il été acquis ?

A quelle date le registre national a-t-il été renouvelé ?

A quelle firme la commande a-t-elle été confiée ?

Le Secrétaire d'Etat répond que l'équipement se compose, d'une part, des ordinateurs et, d'autre part, des appareils d'enregistrement des données.

Le centre dispose de 3 ordinateurs. Le contrat relatif à cet équipement date du 4 janvier 1973 et porte le numéro 910 222.

En ce qui concerne l'enregistrement des données, le registre national dispose de 15 codeurs, 2 perforatrices et 19 terminaux, tous loués à la R. T. T.

La question fait état d'un éventuel nouveau contrat relatif au registre national. A cet égard, le Secrétaire d'Etat confirme qu'aucun contrat nouveau ou additionnel n'a été signé par lui.

Pour ce qui est du problème de l'informatique aux niveaux régional et subrégional, il existe un malentendu : en effet, les centres régionaux dont fait état le budget de la Fonction publique et pour lesquels un crédit de 900 000 F est prévu à titre de frais de fonctionnement ne visent nullement les A. S. B. L. qui se sont arrogé la même dénomination de « centres régionaux ». Les services du registre national ont été déconcentrés dans les différentes provinces et assurent l'indispensable liaison entre les administrations communales et le registre national.

Le Secrétariat d'Etat à la Fonction publique n'octroie pas de subsides aux A. S. B. L. Le Secrétaire d'Etat sait seulement que, dans le cadre de la recherche scientifique, des subsides sont octroyés à 300 centres régionaux aux fins d'une étude sur la *feasibility* et la praticabilité de l'informatique régionale.

A l'heure actuelle, un groupe de travail interministériel est chargé d'une enquête sur le statut dont peuvent se voir dotées ces A. S. B. L., afin de permettre la mise en place d'une structure d'informatique globale pour les services publics.

La Fonction publique est représentée au sein de ce groupe de travail.

Le Gouvernement prendra position en cette matière après que le groupe de travail aura déposé ses conclusions, d'une part, et qu'une délibération aura eu lieu au sujet du projet de loi sur le registre national, d'autre part.

Quant au subside alloué à l'I. C. A. *Intergovernmental Council for Automatic Data Processing*, le Secrétaire d'Etat

Processing » herinnert de Staatssecretaris eraan dat dit organisme in 1968 werd opgericht en ambtenaren groepeerde uit een dertigtal landen, voornamelijk uit Europa en Noord-Amerika.

Deze organisatie beoogt de periodieke uitwisseling van informatie over de ontwikkeling van de informatica in de openbare sector van de vertegenwoordigde landen. Daarenboven worden in principe om de 3 jaar, internationale conferenties ingericht over actuele thema's, zoals de bevolkingsregisters, de controle van de informatica enz.

Deze wederkerige uitwisseling van informatie heeft in het verleden zijn groot nut bewezen en de deelnemingskosten zijn relatief laag. Nog andere internationale instanties, zoals de U. N. O., de U. N. E. S. C. O., de E. E. G. verrichten dergelijke studies.

De Staatssecretaris zal nagaan of een verdere deelname van België aan de I. C. A. gewenst is.

Een lid zinspeelt op het feit dat de beoogde V. Z. W.'s niet onder de toepassing zouden vallen van het ontwerp van koninklijk besluit dat de controle op de bestellingen inzake informatica zal regelen. Hij vraagt uitleg hierover.

De Staatssecretaris verklaart dat ongeacht het toekomstig statuut van deze regionale informaticacentra gezorgd zal worden voor een efficiënt toezicht en voor een strenge budgettaire controle.

Hij herhaalt nogmaals dat de V. Z. W.'s geen enkele toelagen vanwege het Openbaar Ambt ontvangen.

Alleen werden in het kader van het wetenschappelijk onderzoek studies toevertrouwd aan drie regionale centra met het oog op een onderzoek naar de *feasibility* en uitvoerbaarheid van de gewestelijke informatica.

Op de parlementaire vraag n° 22 van 17 juli 1976 heeft de Staatssecretaris voor Begroting en Wetenschapsbeleid trouwens duidelijk gesteld dat V. L. A. B. R. I. C. en O. R. I. elk een maximumbedrag van 70 miljoen BF zouden ontvangen, terwijl voor C. I. A. B., in het Brussels gewest, een bedrag van maximum 37 miljoen BF is goedgekeurd.

Een lid wenst te vernemen of de Minister van Vlaamse Aangelegenheden subsidies toekent aan regionale informaticacentra.

De Staatssecretaris verwijst het lid terzake naar de bevoegde Minister. Zijn inziens worden door dit departement geen toelagen verleend aan regionale informaticacentra.

Een lid heeft gevraagd of het juist is dat de bespreking van ontwerp van koninklijk besluit met betrekking tot de controle op de bestellingen geweigerd werd komt er eventueel een tweede ontwerp van koninklijk besluit?

Le Staatssecretaris antwoordt dat het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de controle op de bestellingen in de Ministerraad behandeld werd op 30 juli 1976. De bespreking van dit ontwerp van koninklijk besluit werd dus niet geweigerd.

In afwachting van een definitief besluit wordt nog steeds toepassing gemaakt van de beslissing van het M. C. E. S. C. dd. 13 september 1973 om de bestellingen door een beperkt ministerieel comité te laten onderzoeken. Deze regel werd bekrachtigd door de Ministerraad van 28 september 1973.

Een lid wenst het standpunt van de Regering te kennen in verband met de regionale centra en de V. Z. W.'s.

In dit opzicht verlangt hij eveneens de samenstelling van hun Raad van beheer alsmede de bedragen van de hen toegekende subsidies te kennen.

rappelle que cet organisme a été créé en 1968 et groupe des fonctionnaires d'une trentaine de pays, principalement d'Europe et d'Amérique du Nord.

Cette organisation a pour objectif d'échanger périodiquement des informations relatives au développement de l'informatique dans le secteur public des pays représentés. En outre, des conférences internationales consacrées à des thèmes actuels, comme les registres de la population, le contrôle de l'informatique, etc., sont organisées en principe tous les trois ans.

Ces échanges d'informations ont prouvé leur grande utilité et les frais de participation sont relativement modiques. De telles études sont également effectuées par d'autres instances internationales (notamment l'O. N. U., l'U. N. E. S. C. O. et la C. E. E.).

Le Secrétaire d'Etat examinera s'il est souhaitable que la Belgique poursuive sa participation à l'I. C. A.

Un membre fait allusion au fait que les A. S. B. L. ne tomberaient pas sous l'application du projet d'arrêté royal qui réglera le contrôle des commandes en matière d'informatique. Il demande des explications à ce sujet.

Le Secrétaire d'Etat déclare que, quel que soit le statut futur de ces centres régionaux d'informatique, ils feront l'objet d'une surveillance efficace et d'un contrôle budgétaire strict.

Il répète une nouvelle fois que les A. S. B. L. ne perçoivent aucun subside de la Fonction publique.

Seules des études ont été confiées, dans le cadre de la recherche scientifique, aux trois centres régionaux en vue d'examiner la *feasibility* et la possibilité de mettre à exécution l'informatique régionale.

En réponse à la question parlementaire n° 22 du 17 juillet 1976, le Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique scientifique a d'ailleurs clairement déclaré que le « V. L. A. B. R. I. C. » et l'« O. R. I. » recevraient chacun un montant maximum de 70 millions de FB, tandis qu'un montant de 37 millions de F a été approuvé par le « C. I. A. B. » dans la région de Bruxelles.

Un membre désire savoir si le Ministre des Affaires flamandes octroie des subventions aux centres régionaux d'informatique.

A cet égard, le Secrétaire d'Etat renvoie le membre au Ministre compétent. Selon lui, ce département n'accorde aucune subvention aux centres régionaux d'informatique.

Un membre demande s'il est exact que la discussion du projet d'arrêté royal concernant le contrôle des commandes été refusée. Y aura-t-il éventuellement un second projet d'arrêté royal?

Le Secrétaire d'Etat répond que le projet d'arrêté royal concernant le contrôle des commandes a été discuté en Conseil des Ministres du 30 juillet 1976. La discussion de ce projet d'arrêté royal n'a donc pas été refusée.

Dans l'attente d'un arrêté définitif, il est toujours fait application de la décision du C. M. C. E. S. en date du 13 septembre 1973 de faire examiner les commandes par un comité ministériel restreint. Cette règle a été ratifiée par le Conseil des Ministres du 28 septembre 1973.

Un membre désire connaître le point de vue du Gouvernement au sujet des centres régionaux et des A. S. B. L.

A cet égard, il s'enquiert également de la composition de leurs conseils d'administration et des montants des subsides qui leur sont alloués.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat de samenstelling van de raden van beheer verschenen is in de Staatsdaden van 17 mei 1973 voor V. L. A. B. R. I. C. (Vlaams-Brabants regionaal informaticacentrum), van 16 oktober 1975 voor C. I. A. B. (Centre d'informatique de l'Agglomération de Bruxelles) en van 30 maart 1975 voor O. R. I. (Office régional d'Informatique).

Op dit ogenblik is een interministeriële werkgroep belast met een onderzoek naar het statuut dat aan deze V. Z. W.'s kan toegekend worden teneinde een globale informatica-structuur voor de overheidsinformatica tot stand te kunnen brengen.

In verband met de relaties tussen het Rijksregister en de regionale centra streeft de Staatssecretaris naar een organisatie van de overheidsinformatica en naar een samenwerking tussen deze verschillende instellingen die elk een specifieke taak kunnen waarmaken (het Rijksregister voldoet nationale informatiebehoeften terwijl de regionale centra in regionale en plaatselijke behoeften zullen voorzien).

Een lid verlangt de bestellingen te kennen die reeds goedgekeurd werden door het C. M. C. E. S. en M. C. I.; zijn vraag beoogt in de eerste vraag de informaticabestellingen die in het jaar 1976 werden geplaatst door het M. C. E. S. C.

De Staatssecretaris zal een schriftelijk antwoord bezorgen.

Een lid heeft vragen gesteld in verband met de sectoriële commissies. Meer bepaald wenst hij hun samenstelling te kennen, de namen van de titularissen alsmede de diploma's waarvan ze houder zijn. Ten slotte vraagt hij uitleg omtrent de werkingsprocedure.

De Staatssecretaris antwoordt dat de sectoriële commissies voor de coördinatie van de informatica kunnen worden opgericht krachtens het besluit van 24 mei 1976.

De mogelijkheid die geschapen wordt door artikel 14 van voornoemd besluit houdt geen verplichting in om de commissies zonder verwijl op te richten, of om aan deze commissies een permanent karakter te geven.

Deze commissies kunnen, wanneer de noodzaak zich doet gevoelen, samengeroepen worden; hun samenstelling wordt bepaald door de Ministers die verantwoordelijk zijn voor de diensten van elke sector. Deze Ministers bepalen tevens de werkwijze van de commissie (zie art. 14).

De namen van de sectoriële commissies stemmen overeen met de sector waarop ze betrekking hebben.

Zo bestaat er reeds een sectoriële commissie voor economische zaken, terwijl de oprichting van een sectoriële commissie voor verkeerswezen en van een sectoriële commissie voor binnenlandse zaken en bevolking in het vooruitzicht is gesteld. In de sector Landsverdediging wordt een aanpassing overwogen van het huidige « directiecollege voor informatica », dat de coördinatie verzekert tussen de verschillende centra van dat departement.

Voor de samenstelling van deze Commissies treden de verschillende ministers autonoom op en dient de vraag dienaangaande gericht te worden tot de Ministers van Economische Zaken, van Verkeerswezen, van Binnenlandse Zaken en van Landsverdediging.

De dienst voor informatica die onder de bevoegdheid van de Staatssecretaris ressorteert zal in elk in deze commissies vertegenwoordigd zijn, zoals artikel 9 van het koninklijk besluit van 24 mei 1976 zulks voorschrijft.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que la composition des conseils d'administration a été publiée aux *Moniteurs belges* du 17 mai 1973 pour V. L. A. B. R. I. C. (Vlaams-Brabants regionaal informaticacentrum), du 16 octobre 1975 pour C. I. A. B. (Centre d'informatique de l'Agglomération de Bruxelles) et du 30 mars 1975 pour O. R. I. (Office régional d'Informatique).

A l'heure actuelle, un groupe de travail interministériel est chargé d'examiner le statut dont ces A. S. B. L. peuvent être dotées aux fins de trouver une structure globale pour l'informatique des services publics.

Pour ce qui est des relations entre le registre national et les centres régionaux, le Secrétaire d'Etat s'emploie à organiser l'informatique des services publics et à assurer la collaboration entre ces différents organismes qui peuvent, chacun, assumer une tâche spécifique (le registre national satisfait aux besoins d'information sur le plan national, tandis que les centres régionaux seront appelés à rencontrer les besoins régionaux et locaux).

Un membre désire connaître les commandes qui ont d'ores et déjà été approuvées par le C. M. C. E. S. et le C. M. I. et plus particulièrement les commandes d'informatique qui ont été passées en 1976 par le C. M. C. E. S.

Le Secrétaire d'Etat fournira une réponse écrite.

Un membre pose des questions au sujet des commissions sectorielles, en ce qui concerne plus particulièrement leur composition, les noms de leurs titulaires et les diplômes détenus par ces derniers. En outre, il demande à être informé de la procédure réglant le fonctionnement de ces commissions.

Le Secrétaire d'Etat répond que l'arrêté du 24 mai permet la création de commissions sectorielles de coordination de l'informatique.

La possibilité créée par l'article 14 de l'arrêté précité n'implique aucune obligation d'instituer ces commissions sans délai, ni de leur conférer un caractère permanent.

Ces commissions peuvent être convoquées lorsque le besoin s'en fait sentir; leur composition est fixée par les Ministres responsables des services de chaque secteur. Ces Ministres règlent également les modalités de fonctionnement de la commission (voir art. 14).

Les noms des commissions sectorielles concordent avec le secteur auquel elles se rapportent.

C'est ainsi qu'il existe déjà une commission sectorielle des Affaires économiques, tandis qu'une commission sectorielle des Communications et une commission sectorielle de l'Intérieur et de la Population sont en préparation. Le secteur de la Défense nationale envisage une adaptation de l'actuel « collège de direction de l'informatique », qui assure la coordination entre les différents centres de ce département.

Etant donné que les différents Ministres agissent de manière autonome en ce qui concerne la composition de ces commissions, cette question doit plutôt être adressée aux Ministres ayant dans leurs attributions les Affaires économiques, les Communications, l'Intérieur et la Défense nationale.

Le service d'informatique qui relève du Secrétaire d'Etat sera représenté au sein de chacune de ces commissions, comme il est prescrit à l'article 9 de l'arrêté royal du 24 mai 1976.

II. — Werklozen.

Een lid vraagt uitleg omtrent het statuut van de werklozen die sedert 10 jaar of meer zijn tewerkgesteld in de openbare besturen. Tevens wenst hij het aantal door de Staat tewerkgestelde werklozen te kennen, en dit rekening houdend met de ancienniteit van de betrokkenen.

De Staatssecretaris van het Openbaar Ambt antwoordt dat krachtens de reglementering betreffende de tewerkstelling van werklozen door de openbare besturen (koninklijk besluit van 20 december 1963) deze personen hun statuut van werkzoekende behouden en op de arbeidsmarkt beschikbaar blijven. De door de Staat tewerkgestelde werklozen zijn derhalve niet door een arbeidsovereenkomst met de Staat verbonden. De Staat bezoldigt ze ook niet. De werklozen ontvangen evenwel een verhoogde werklozenuitkering.

In oktober 1976 bereikte het aantal door de openbare besturen tewerkgestelde werklozen de volgende cijfers :

Ministeriële departement + Parastatalen.

	Departement	Parastataal	Totaal
Tewerkstelling en Arbeid ...	194	1 368	1 562
Sociale Voorzorg	51	597	648
Binnenlandse Zaken	120		120
Nationale Opvoeding (F) ...	188	16	204
Nationale Opvoeding (N) ...	288		288
Landsverdediging	183	10	193
Buitenlandse Zaken ...	51		51
Economische Zaken ...	197	17	214
Verkeerswezen ...	20	10	30
Openbare Werken ...	48	32	80
Financiën	41		41
Landbouw ...	101	77	178
Middenstand	51		51
Diensten Eerste Minister . . .	25		25
Justitie ...	94		94
Volksgezondheid ...	193	62	255
	1 845	2 149	3 994

Provincies :

Antwerpen	18
Brabant	41
West-Vlaanderen	8
Oost-Vlaanderen	4
Henegouwen	5
Luik	19
Limburg	74
Luxembourg	94
Namen	23
	286

Gemeenten 11 898

II. — Chômeurs.

Un membre demande quel est le statut des chômeurs qui, depuis dix ans ou davantage, sont en service dans les administrations publiques. Il souhaite également connaître le nombre de chômeurs mis au travail par l'Etat, compte tenu de l'ancienneté des intéressés.

Le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique répond qu'en vertu de la réglementation concernant la mise au travail des chômeurs par les administrations publiques (arrêté royal du 20 décembre 1963), ces personnes gardent leur statut de demandeurs d'emploi et restent disponibles sur le marché de l'emploi. Les chômeurs mis au travail par l'Etat ne sont en conséquence pas liés à l'Etat par un contrat de louage de travail. L'Etat ne les rénumère pas davantage. Les chômeurs perçoivent toutefois une indemnité de chômage majorée.

1) En octobre 1976, le nombre de chômeurs en service dans les administrations publiques s'établissait comme suit :

Départements ministériels + organismes parastataux.

	Département	Parastataux	Total
Emploi et Travail ...	194	1 368	1 562
Prévoyance sociale ...	51	597	648
Intérieur ...	120		120
Education nationale (F) . . .	188	16	204
Education nationale (N) . . .	288		288
Défense nationale ...	183	10	193
Affaires étrangères ...	51		51
Affaires économiques ...	197	17	214
Communications	20	10	30
Travaux publics ...	48	32	80
Finances ...	41		41
Agriculture ...	101	77	178
Classes moyennes ...	51		51
Services du Premier Ministre . .	25		25
Justice ...	94		94
Santé publique ...	193	62	255
	1 845	2 149	3 994

Provinces :

Anvers ...	18
Brabant	41
Flandre occidentale	8
Flandre orientale ...	4
Hainaut	5
Liège	19
Limbourg ...	74
Luxembourg ...	94
Namur ...	23
	286

Communes 11 898

De statistische gegevens in verband met de anciënniteit van de betrokkenen kunnen niet onmiddellijk worden bezorgd. Zij kunnen evenwel door bemiddeling van de R. V. A. worden medegedeeld.

Een lid meent dat in sommige departementen teveel werklozen worden tewerkgesteld.

De Staatssecretaris antwoordt dat in toepassing van de reglementering bepaald bij het koninklijk besluit dd. 30 december 1963 met betrekking tot de tewerkstelling en de werkloosheid, werklozen door de openbare diensten kunnen tewerkgesteld worden meer bepaald voor uitzonderlijke werken alsook ter vervanging van afwezige agenten (zwangerschap, militaire dienst...).

Alle leden van de Regering werden aan deze beschikkingen herinnerd bij een circulaire van 13 maart 1975 van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid.

In het kader van de strijd tegen de werkloosheid hebben de openbare diensten, en meer bepaald de ministeriële departementen, de tewerkstelling van werklozen geïntensiveerd.

Op 30 september 1976 werden volgens de R. V. A. 16 464 werklozen ter beschikking gesteld van de openbare diensten.

Departementen	1 677
Parastatalen	2 000
Provincies	297
Gemeenten	11 931
Inter-communales	559

Tijdens de laatste 15 maanden steeg in de departementen het aantal tewerkgestelde werklozen met 1 335 eenheden.

Door de M. C. E. S. C. werd op 4 december 1975 trouwens beslist dat voorrang moet gegeven worden aan de werklozen die in een door het Vast Wervingssecretariaat ingericht wervingsexamen zijn geslaagd.

III. — *Minder-validen.*

Een lid heeft vastgesteld dat het vier jaar geduurd heeft om 600 minder-validen te reclasseren in de Rijksbesturen.

Hoe lang gaat de reclassering van het volgend contingent duren ?

Hoe werden de reeds gereclasseerde kandidaten over de Ministeriële departementen verdeeld ?

Er kan, aldus de Staatssecretaris, niet worden ontkend dat het eerste steegcijfer van 600 instellingen eerder moeizaam werd bereikt.

Nochtans dient de aandacht te worden gevestigd op het feit dat het probleem van de tewerkstelling van minder-validen een delikaat probleem is. Immers niet alle minder-validen kunnen worden gereclasseerd en een slechte reclassering zou noch de betrokkene noch de goede werking van het departement ten goede komen.

Veeler dan de reglementering te verstrakken, zal het Openbaar Ambt zijn politiek van bemiddeling tussen de gegadigden en de departementen verder zetten. Het is enkel dank zij een geslaagde politiek van reclassering dat bepaalde vooroordelen kunnen worden overwonnen en dat de departementen ertoe kunnen worden aangezet om nog meer dan in het verleden een beroep te doen op minder-validen.

2) Les données statistiques relatives à l'ancienneté ne peuvent pas être fournies immédiatement mais elles peuvent être communiquées par l'entremise de l'O. N. Em.

Un membre estime que certains départements occupent trop de chômeurs.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'en application de la réglementation prévue par l'arrêté royal du 30 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, des chômeurs peuvent être occupés par les services publics, plus particulièrement pour des travaux exceptionnels ainsi qu'en remplacement d'agents absents (maternité, service militaire, etc.).

Ces dispositions ont été rappelées à tous les membres du Gouvernement par une circulaire du 13 mars 1975 du Ministre de l'Emploi et du Travail.

Dans le cadre de la lutte contre le chômage, les services publics, et plus particulièrement les départements ministériels ont intensifié la mise au travail de chômeurs.

D'après l'O. N. Em., au 30 septembre 1976, 16 464 chômeurs avaient été mis à la disposition des services publics :

Départements	1 677
Parastataux	2 000
Provinces	297
Communes	11 931
Intercommunales	559

Au cours des 15 derniers mois, le nombre des chômeurs mis au travail dans les départements a augmenté de 1 335 unités.

D'ailleurs, le C. M. C. E. S. a décidé, le 4 décembre 1975, que la priorité devait être donnée aux chômeurs ayant réussi un examen de recrutement organisé par le Secrétariat permanent de Recrutement.

III. — *Handicapés.*

Un membre constate qu'il a fallu quatre ans pour reclasser 600 handicapés dans les administrations de l'Etat.

Combien de temps durera le reclassement du contingent suivant ?

Comment les candidats déjà reclassés ont-ils été répartis entre les départements ministériels ?

Selon le Secrétaire d'Etat il est indéniable que le premier objectif de 600 nominations a été atteint de manière assez pénible.

Toutefois, l'attention doit être attirée sur le fait que le problème de la mise au travail des handicapés est un problème délicat. En effet, il n'est pas possible de reclasser tous les handicapés et, ni les intéressés, ni le bon fonctionnement du département ne tireraient profit d'un mauvais reclassement.

Plutôt que de rendre la réglementation plus rigide, le Ministre de la Fonction publique poursuivra sa politique d'intermédiaire entre les intéressés et les départements. Seule une politique réussie de reclassement permettra de vaincre certains préjugés et d'inciter les départements à faire appel, plus encore que dans le passé, aux handicapés.

Op 31 oktober 1976 zag de toestand op het vlak van de reclassering er als volgt uit :

Diensten van de Eerste Minister	14
Economische Zaken	7
Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking	6
Landbouw	20
Middenstand	5
Verkeerswezen	20
Landsverdediging	87
Nationale Opvoeding en Nederlandse Cultuur ...	20
Tewerkstelling en Arbeid	34
Financiën	158
Binnenlandse Zaken	30
Justitie	10
Sociale Voorzorg	7
Volksgesondheid	41
Openbare Werken	77
Nationale Opvoeding en Franse Cultuur	13
	549

IV. — De depolitisering op het vlak van de werving.

Verscheidene leden hebben vragen gesteld met betrekking tot de depolitisering van het Openbaar Ambt.

De Staatssecretaris geeft de verzekering dat de vereiste maatregelen werden getroffen om onregelmatige wervingen te voorkomen.

Aldus bepaalt het koninklijk besluit van 7 maart 1974 betreffende de werving van personeelsleden in de besturen en andere diensten van de ministeries dat de aanwervingen slechts mogen geschieden met machtiging :

- van het Ministerieel comité voor de Begroting
- of, in spoedeisende gevallen, van de Eerste Minister, samen met de Minister van Financiën en de ministers tot wier bevoegdheid het Openbaar Ambt en de Begroting behoren
- of van de Inspectie van Financiën voor de aanwervingen ter vervanging van personeelsleden die hun ambt definitief neerleggen,
- of nog van de Inspectie van Financiën bij de aanwerving van contractuelen.

Overeenkomstig de artikelen 10 en 11 van voornoemd koninklijk besluit van 7 maart 1974, moeten de aanwervingen geschieden door bemiddeling van het vast Wervingssecretariaat, behalve echter :

- voor de personeelsleden wier statuut in een andere procedure voorziet;
- voor de personeelsleden die bij overeenkomst in dienst genomen zijn, bij toepassing van artikel 5 van voornoemd koninklijk besluit (personeel van de restaurants en onderhoudspersoneel — personeel met onvolledige prestaties — seizoenarbeiders — studenten).

Voor zover het hulppersoneel begrepen is in de categorieën van personeelsleden die bij overeenkomst aangeworven kunnen worden, is het normaal dat hun aanwerving « buiten de inschrijvingslijsten van het Vast Wervingssecretariaat » geschiedt.

Een lid vraagt welke sancties worden getroffen bij niet naleving van de bestaande reglementering.

De Staatssecretaris antwoordt dat die sancties minder theoretisch zijn dan algemeen wordt gedacht.

Au 31 octobre 1976, la situation en matière de reclassement se présentait comme suit :

Services du Premier Ministre	14
Affaires économiques	7
Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement	6
Agriculture	20
Classes moyennes	5
Communications	20
Défense nationale	87
Education nationale et culture néerlandaise ...	20
Emploi et Travail	34
Finances	158
Intérieur	30
Justice	10
Prévoyance sociale	7
Santé publique	41
Travaux publics	77
Education nationale et Culture française	13
	549

IV. — La dépolitisation du recrutement.

Plusieurs membres ont posé des questions au sujet de la politique de dépolitisation de la Fonction publique.

Le Secrétaire d'Etat assure que les mesures nécessaires ont été prises pour éviter les recrutements irréguliers.

C'est ainsi que l'arrêté royal du 7 mars 1974 relatif au recrutement des agents dans les administrations et les autres services des ministères prévoit que les recrutements ne peuvent se faire que moyennant autorisation :

- du Comité ministériel du Budget
- ou, en cas d'urgence, du Premier Ministre conjointement avec le Ministre des Finances et les Ministres qui ont la Fonction publique et le Budget dans leurs attributions
- ou, de l'Inspection des Finances pour les recrutements de remplacement d'agents ayant cessé définitivement leurs fonctions
- ou encore de l'Inspection des Finances lors d'engagements de contractuels.

Conformément aux articles 10 et 11 de l'arrêté royal précité du 7 mars 1974, les recrutements doivent se faire à l'intervention du Secrétariat permanent de Recrutement, sauf cependant :

- pour les agents dont le statut organise une autre procédure;
- pour les agents engagés par contrat en application de l'article 5 dudit arrêté royal (personnel de restaurants et d'entretien — personnel à prestations incomplètes — personnel saisonnier — étudiants).

Pour autant que les auxiliaires soient compris dans les catégories d'agents pouvant être engagés par contrat, il est normal que leur recrutement se fasse « en dehors des listes d'inscription du Secrétariat permanent de Recrutement ».

Un membre demande quelles sont les sanctions prévues en cas de non-respect de la réglementation existante.

Le Secrétaire d'Etat répond que ces sanctions sont moins théoriques qu'on ne le pense généralement.

Bij de eerste betaling vergewist de Centrale Dienst voor de vaste uitgaven zich ervan of bij de opdracht tot betaling een afschrift van het benoemingsbesluit of van de overeenkomst is gevoegd en of dat afschrift is bekleed met het visum van de inspecteur van financiën die nagaat of de voorschriften inzake werving werden nageleefd.

Stelt de bedoelde dienst vast dat het visum van de inspecteur van financiën ontbreekt, dan maakt hij de Minister onder wie het personeelslid ressorteert daarop opmerkzaam en deelt hij zulks mede aan de Ministers tot wier bevoegdheid het Openbaar Ambt en de Begroting behoren, alsook aan de Vaste Wervingssecretaris.

Wanneer de Vaste Wervingssecretaris vaststelt dat de werving van een tijdelijk of bij overeenkomst in dienst genomen personeelslid van rechtswege nietig is, omdat het bepaalde in artikel 51 of de regels van de personeelsstatuten niet in acht werden genomen, ontslaat hij de betrokkene met inachtneming van de voorgeschreven opzettingstermijn.

Eén geval van onregelmatige aanwervingen heeft zich voorgedaan bij het Ministerie van Nationale Opvoeding; het betreft hier 36 personeelsleden van niveau 1, 2 en 3, die hun opzegging hebben gekregen.

Inzake onregelmatige wervingen dient volgens de Staatssecretaris noodzakelijkerwijze en vooreerst nagegaan te worden onder welke reglementering de kwestieuze werving heeft plaatsgenomen. Niet alle wervingen die buiten het Vast Wervingssecretariaat gebeuren zijn onregelmatig en niet alle instellingen van openbaar nut zijn onderworpen aan het toezicht van het Openbaar Ambt.

Wat de werving van de personeelsleden betreft die rechtstreeks of onrechtstreeks ressorteren onder het statuut van het rijkspersoneel is de depolitisering evenwel een feit.

V. — Regularisatie van het tijdelijk en contractueel personeel bij het Wegenfonds.

In dit verband verklaart de Staatssecretaris dat het Wegenfonds slechts sedert de inwerkingtreding van de wet van 28 december 1973 (art. 52, 1^o a) betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, vaste ambtenaren kan aanwerven. Voordien kon het alleen contractueel « aanvullend personeel » in dienst nemen. Aangezien dus voor het Wegenfonds geen vast personeel werd voorzien, hebben noch de regularisatielaw van 22 april 1965 noch die van 10 juli 1972 toepassing kunnen vinden op het Wegenfonds.

Door de Senaat en de Kamer werd onlangs een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 op het Wegenfonds aangenomen. Artikel 2 van dit ontwerp voorziet in regularisatiemaatregelen die veel voordeliger zijn dan die welke in het raam van voormelde regularisatielawen werden uitgewerkt.

Artikel 2 van dit wetsontwerp bepaalt immers :

« De personeelsleden van het Fonds in dienst op 30 april 1976 worden definitief benoemd in de graad die zij op die datum bekleedden, met behoud van hun anciënniteit en de daaraan verbonden rechten. »

Een lid wijst erop dat de meeste grote firma's een wervingsreserve aanleggen. Waarom beschikt de Staat niet over wervingsreserves ?

Lors du premier paiement, le Service central des dépenses fixes vérifie s'il est joint à l'ordre de paiement une copie de l'arrêté de nomination ou du contrat et si cette copie porte le visa de l'inspecteur des finances qui vérifie si les prescriptions en matière de recrutement ont été observées.

Si le service en question constate le défaut de visa de l'inspecteur des finances, il le signale au Ministre dont relève l'agent et en informe les Ministres qui ont la Fonction publique et le Budget dans leurs attributions, ainsi que le Secrétaire permanent au Recrutement.

Lorsque le Secrétaire permanent au Recrutement constate que le recrutement d'un agent temporaire ou engagé par contrat est nul de plein droit pour avoir été effectué en méconnaissance des dispositions de l'article 51 ou des règles des statuts du personnel, il congédie l'intéressé en observant le délai de préavis prescrit.

Un seul cas de recrutements irréguliers s'est présenté au département de l'Education nationale; il s'agit de 36 agents des niveaux 1, 2 et 3 qui ont été mis en préavis.

Le Secrétaire d'Etat estime qu'en matière de recrutements irréguliers, il est indispensable de vérifier tout d'abord sous quelle réglementation le recrutement litigieux a eu lieu. Les recrutements se faisant en dehors du Secrétariat permanent de Recrutement ne sont pas tous irréguliers, pas plus que tous les établissements d'intérêt public ne sont soumis au contrôle de la Fonction publique.

Néanmoins, il n'existe aucun doute sur la depolitisation du recrutement des agents auxquels le statut des agents de l'Etat s'applique directement ou indirectement.

V. — Régularisation du personnel temporaire et du personnel contractuel du Fonds des routes.

Le Secrétaire d'Etat déclare à ce sujet que ce n'est que depuis l'entrée en vigueur de la loi du 28 décembre 1973 (art. 52, 1^o a) relative aux propositions budgétaires 1973-1974 que le Fonds des routes peut recruter des agents permanents. Auparavant il ne pouvait engager que du « personnel de complément » contractuel. Etant donné qu'il n'était pas prévu de personnel permanent pour le Fonds des routes, les lois de régularisation des 22 avril 1965 et 10 juillet 1972 n'ont pu être appliquées à cet organisme.

Le Sénat et la Chambre ont voté récemment un projet de loi modifiant la loi du 9 août 1955, relative au Fonds des routes. L'article 2 de ce projet prévoit des mesures de régularisation bien plus avantageuses que celles des lois de régularisation précitées.

L'article 2 de ce projet dispose en effet que :

« Les agents du Fonds en fonction à la date du 30 avril 1976 sont nommés à titre définitif dans le grade dont ils étaient revêtus à cette date et conservent leur ancienneté et les droits qui s'y rattachent. »

Un membre fait observer que la plupart des grandes firmes constituent des réserves de recrutement. Pourquoi l'Etat n'a-t-il pas de réserves de recrutement ?

Bij gebrek aan werfreserves moet men hulpkrachten en tijdelijke personeelsleden aanwerven. Zulks geeft steeds aanleiding tot regularisatiemaatregelen.

De Staatssecretaris antwoordt dat het Vast Wervingssecretariaat, in tegenstelling met wat uit de vraag blijkt, wel degelijk wervingsreserves aanlegt. De duur van die reserves bedraagt twee jaar voor niveau 1 en drie jaar voor de overige niveaus.

De verschillende ministeriële departementen en de instellingen van openbaar nut welke vallen onder het koninklijk besluit van 8 januari 1973 tot vaststelling van het statuut van het personeel van bedoelde instellingen, worden om de drie maanden van de toestand van de desbetreffende wervingsreserves op de hoogte gebracht. Een aantal Nederlandstalige en Franstalige exemplaren worden trouwens telkenmale ter informatie aan de leden van de Commissie voor het Openbaar Ambt van de Kamer van Volksvertegenwoordigers overgezonden.

Een lid wenst het aantal hulpkrachten te kennen wier toestand niet regulariseerbaar is. De Staatssecretaris verstrekt de volgende inlichtingen :

Het aantal tijdelijke en niet tot een bepaalde categorie behorende personeelsleden, tewerkgesteld in de ministeries	12 565
--	--------

Het aantal regularisatiedossiers die in behandeling zijn bij het V. W. S. en die moeten leiden tot regularisatie op het normale niveau van het personeelslid indien hij voor het examen slaagt, dan wel op een lager niveau indien hij niet slaagt, bedraagt	827
---	-----

Het aantal hulpkrachten wier toestand niet kan worden geregulariseerd, ingedeeld volgens de aard van hun functie, bedraagt	5 524
---	-------

Namelijk 1 796 hulpkrachten van het Ministerie van Buitenlandse Zaken die werkzaam zijn in het buitenland en in de internationale instellingen;

1 028 leden van het onderhoudspersoneel van de Rijkswacht;

en 2 700 personeelsleden die per uur bezoldigd worden door het Ministerie van Financiën en hulpkrachten bij het Kadaster.

Er valt op te merken dat een aantal personeelsleden zullen kunnen worden geregulariseerd wanneer plaatsen in de personeelsformatie vacant worden. Het is niet mogelijk het aantal daarvan precies te bepalen.

Er zijn ook personeelsleden die niet beantwoorden aan de regularisatievoorwaarden (daarvan zijn 1 250 personeelsleden door het Vast Wervingssecretariaat aangeworven na de uiterste datum, d.i. 25 juli 1972).

VI. — Beroepsopleiding.

Een lid merkt op dat de beroepsopleiding steeds verstrekt wordt ten behoeve van de administratie, maar nooit ten grieve van de personeelsleden.

De administratie zou steun moeten geven aan de personeelsleden die hun opleiding wensen te verbeteren in het

A défaut de réserves de recrutement, on doit recruter des auxiliaires et des temporaires, ce qui donne toujours lieu à des mesures de régularisation.

Le Secrétaire d'Etat répond que contrairement à ce que la question laisse supposer, le Secrétariat permanent de recrutement constitue des réserves de recrutement. La durée de ces réserves est de deux ans au niveau 1 et de trois ans aux autres niveaux.

Les différents départements ministériels ainsi que les organismes d'intérêt public visés par l'arrêté royal du 8 janvier 1973 fixant le statut du personnel desdits organismes sont informés trimestriellement de la situation des réserves en cause. Un certain nombre d'exemplaires français et néerlandais sont d'ailleurs transmis chaque fois pour information aux membres de la Commission de la Fonction publique de la Chambre des Représentants.

Un membre souhaite connaître le nombre d'auxiliaires non regularisables. Le Secrétaire d'Etat précise ce qui suit :

Le nombre d'agents temporaires et d'agents de catégorie indéterminée en fonction dans les ministères s'élève à (unités)	12 565
--	--------

Le nombre de dossiers de régularisation en instance au S. P. R. et qui doivent conduire à des régularisations, soit au niveau normal de l'agent en cas de réussite de l'épreuve, soit au niveau inférieur en cas d'échec s'élève à (unités)	827
--	-----

Le nombre d'agents auxiliaires non regularisables d'après la nature de leurs fonctions s'élève à (unités)	5 524
--	-------

Soit 1 796 auxiliaires du Ministère des Affaires étrangères en fonction à l'étranger et dans les organismes internationaux;

1 028 membres du personnel d'entretien à la Gendarmerie;

et 2 700 membres du personnel retribué à l'heure au Ministère des Finances et aides du Cadastre.

Il convient de remarquer qu'un certain nombre d'agents pourront être régularisés lorsqu'il y aura des vacances dans le cadre. Il n'est pas possible de donner leur nombre exact;

Il y a également des agents qui ne répondent pas aux conditions prévues pour la régularisation (dont 1 250 agents recrutés après la date limite du 25 juillet 1972 par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement).

VI. — Formation professionnelle.

Un membre fait observer que la formation professionnelle s'exerce toujours au bénéfice de l'administration mais jamais en faveur des agents.

L'administration devrait aider les agents qui cherchent à améliorer leur formation dans l'intérêt de leur carrière,

belang van hun loopbaan, met name bij het voorbereiden van examens met het oog op de toegang tot een hoger niveau.

Het lid wenst het advies van de Staatssecretaris daaromtrent te kennen.

De Staatssecretaris antwoordt dat bepaalde programma's in de eerste plaats de doelmatigheid van de administratie moeten bevorderen. De diverse departementen en de diensten van het Openbaar Ambt zelf leggen steeds meer activiteiten aan de dag om de persoonlijke ontplooiing van de personeelsleden te bevorderen en dezen beter voor te bereiden op de onderscheiden etappes van hun loopbaan.

VII. — *Getalsterkte van de administraties — Personeelsformaties en aanwervingen.*

Een lid merkt op dat bepaalde administraties beschikken over personeelsleden buiten de personeelsformatie, die op abnormale manier benoemd zijn, terwijl in andere administraties de personeelsformatie niet volzet is, bij voorbeeld in het Vast Wervingssecretariaat, waar personeel ontbreekt.

Het lid vindt het verwonderlijk dat de dienst welke belast is met de aanwerving, zelf niet over het voor zijn opdracht onmisbare personeel beschikt; hij vraagt wat het standpunt van de Staatssecretaris terzake is.

De Staatssecretaris antwoordt dat het, overigens uitzonderlijke feit dat in bepaalde administraties personeelsleden buiten de personeelsformatie benoemd zijn inderdaad een abnormale toestand is. Alles wordt in het werk gesteld om daaraan een eind te maken, met name door de nieuwe aanwervingen te blokkeren.

Om budgettaire redenen wordt niet automatisch en integraal voorzien in de vacante betrekkingen in de bestaande personeelsformatie; machtiging tot aanwerving wordt door het Begrotingscomité slechts gegeven binnen het raam van de jaarlijks beschikbare kredieten en alleen wanneer de aanwerving dringend en noodzakelijk is.

Wat nu meer in het bijzonder het Vast Wervingssecretariaat zelf betreft, is de organieke personeelsformatie ervan bij koninklijk besluit van 27 januari 1975 van 139 op 191 personeelsleden gebracht.

Om de hierboven uiteengezette algemene redenen werd beslist de aanwerving van nog eens 52 personeelsleden over vier jaar te spreiden.

In het V. W. S. zijn thans 173 personeelsleden werkzaam; er moeten nog zeven personeelsleden in dienst worden genomen.

Gelet op de vacante betrekkingen in de personeelsformatie kreeg het Vast Wervingssecretariaat de toelating om 15 werklozen te werk te stellen.

Een lid is van mening dat de personeelsformatie automatisch moet worden aangevuld; wanneer die formatie bestaat, moet men die kunnen bezetten met definitieve personeelsleden, zoniet komt men weer eens voor het probleem van de regularisatie te staan.

Het in het V. W. S. gevoerde beleid is onbegrijpelijk: de personeelsformatie is onvolledig; men voorziet aanwervingen in de komende jaren en men stelt werklozen tewerk. Hij vraagt wat de Regering van plan is om daar iets aan te doen.

De Staatssecretaris geeft toe dat een definitief kader automatisch zou moeten leiden tot de aanwerving van vast personeel.

Ongelukkig moet de Regering omwille van budgettaire redenen een meer restrictieve houding aan de dag leggen.

notamment lors de la préparation des examens d'accèsion au niveau supérieur.

Il souhaite connaître l'avis du Secrétaire d'Etat à ce sujet.

Le Secrétaire d'Etat répond que si certains programmes ont à juste titre plus directement l'efficacité de l'administration comme premier objectif, les différents ministères et les services de la Fonction publique eux-mêmes développent toujours davantage des activités visant à l'épanouissement personnel des agents ou à mieux les préparer pour les différentes étapes de leur carrière.

VII. — *Effectifs des administrations. — Cadres et Recrutements.*

Un membre a fait observer que certaines administrations disposent de personnel en surcadre, nommé de manière anormale, pour d'autres, le cadre est incomplet. Tel est le cas au Secrétariat permanent au Recrutement, qui manque de personnel.

Il lui paraît étrange que l'office chargé du recrutement n'ait pas lui-même le personnel nécessaire à sa mission; il souhaite connaître l'opinion du Secrétaire d'Etat à ce sujet.

Le Secrétaire d'Etat répond que le fait, exceptionnel d'ailleurs, que certaines administrations disposent de personnel en surcadre constitue effectivement une situation anormale. Tout est mis en œuvre pour y mettre fin et notamment par le blocage des nouveaux recrutements.

C'est pour des raisons d'ordre budgétaire qu'il n'est pas pourvu automatiquement et totalement aux vacances d'emploi dans le cadre existant; les autorisations de recrutement ne sont accordées par le Comité du Budget que dans les limites des crédits disponibles annuellement et uniquement pour les cas absolument nécessaires et urgents.

En ce qui concerne plus particulièrement le Secrétariat permanent de recrutement, son cadre organique a été porté de 139 à 191 unités par arrêté royal du 27 janvier 1975.

Pour les raisons générales signalées plus haut, il a été décidé de répartir sur quatre années le recrutement des 52 unités supplémentaires.

A l'heure actuelle, le S. P. R. dispose d'un effectif de 173 unités. Sept recrutements doivent encore être réalisés.

En raison des vacances d'emploi dans le cadre, le Secrétaire permanent a été autorisé à mettre 15 chômeurs au travail.

Un membre estime que le cadre du personnel doit être complété automatiquement; lorsque ce cadre existe, il doit pouvoir être occupé par du personnel définitif; dans le cas contraire le problème des régularisations se posera à nouveau.

La politique qui consiste à avoir au S. P. R. un cadre incomplet, à prévoir des recrutements dans les années à venir et à recruter actuellement des chômeurs est incompréhensible. Il demande ce que le Gouvernement compte faire à cet égard.

Le Secrétaire d'Etat admet qu'en principe un cadre définitif puisse conduire automatiquement à des recrutements de personnel définitif.

Malheureusement, des contingences budgétaires obligent le Gouvernement à adopter des attitudes plus restrictives.

De diverse departementen hebben binnen de grenzen van de bestaande personeelsformaties aanvragen tot aanwerving ingediend, waarmede een half miljard frank gemoeid is. In dat bedrag is niet begrepen het personeel dat moet worden aangeworven ter vervanging van in dienst zijnde personeelsleden die vertrekken (pensioen, ontslag, overlijden). Het is derhalve niet mogelijk de voorstellen van het lid in te willigen.

In principe worden tijdelijke personeelsleden en werkløzen slechts aangeworven in welbepaalde speciale gevallen.

VIII. — Benoemingen.

Een lid merkt op dat de Vaste Wervingssecretaris de laureaten van examens ter beschikking stelt van de departementen, zonder rekening te houden met de woonplaats van de betrokkenen en met de mogelijkheden geboden door de decentralisatie van bepaalde diensten.

De Staatssecretaris merkt op dat de aanstelling van de laureaten volgens een strikte reglementering geschiedt. Die reglementering, vervat in het koninklijk besluit van 17 september 1969, houdt in dat de kandidaten in dienst worden geroepen naar de volgorde van de rangschikking die zij in het vergelijkend examen hebben bekomen.

Krachtens artikel 17 van voormeld besluit is het de laureaten echter mogelijk een voorkeur te uiten voor een bepaalde affectatie.

Te dien einde, ontvangen de laureaten een keuzelijst van vakante betrekkingen met aanduiding van de standplaatsen.

Naar volgorde van hun rangschikking wordt met de keuze van de kandidaten rekening gehouden.

Vanzelfsprekend zullen niet alle kandidaten terzake volddoening bekomen. Van willekeur in hoofde van de Vaste Wervingssecretaris is echter geen sprake.

IX. — Algemene Directie voor Selectie en Vorming. — Instituut Administratie - Universiteit.

Een lid vraagt uitleg over de Algemene Directie voor Selectie en Vorming en het Instituut administratie - universiteit. Meer bepaald wenst hij de juiste taken van deze diensten te kennen.

De Staatssecretaris antwoordt dat de A. D. S. V., die in 1963 werd opgericht als een dienst welke ressorteert onder de Eerste Minister, onder meer als opdracht heeft de vorming van het Rijkspersoneel te organiseren en te bevorderen.

Op grond van haar taak van promotor is de A. D. S. V. betrokken bij alle vormingsactiviteiten die door de verschillende ministeriële departementen of door externe instellingen, zoals het I. A. U. of zelfs privé-firma's, tot ontwikkeling worden gebracht. Voorts ontwerpt zij zelf sommige programma's, inzonderheid die welke tijdens de stage van de ambtenaren van niveau 1 worden afgewerkt. Zij voert de trouwens zelf uit.

Het I. A. U., dat omstreeks hetzelfde tijdstip als instelling van openbaar nut werd opgericht, verenigt de universiteiten en de administratie met het oog op de ontwikkeling van de leiderscapaciteiten van de hogere ambtenaren, inzonderheid door middel van volmakings- en research-acties die het toevertroeft aan de volmakingscentra van de verschillende universiteiten; het I. A. U. vervult hierbij een coördinerende rol. Het gaat dus niet om een administratie maar wel om een instelling van private aard die de Staat, door bemiddeling van

Les divers départements ont envoyé des demandes de recrutement dans les limites des cadres existants pour un montant d'un demi-milliard. Dans ce demi-milliard n'est pas compris le personnel à recruter pour faire face aux départs des agents en place (mise à la pension, démission, décès). Il n'est donc pas possible actuellement de suivre les propositions préconisées par le membre.

En principe, on ne recrute des agents temporaires ou des chômeurs que dans des cas spéciaux et bien définis.

VIII. — Nominations.

Un membre fait observer que le Secrétaire permanent au recrutement met les lauréats des examens à la disposition des départements sans tenir compte du domicile des intéressés, ni des possibilités offertes par la décentralisation de certains services.

Le Secrétaire d'Etat répond que la désignation des lauréats est régie par une réglementation stricte. Celle-ci, qui figure à l'arrêté royal du 17 septembre 1969, prévoit que les candidats sont appelés en service dans l'ordre du classement qu'ils ont obtenu au concours de recrutement.

En vertu de l'article 17 de l'arrêté précité, les lauréats peuvent exprimer leur préférence pour une affectation déterminée.

A cette fin, les lauréats reçoivent une liste des emplois vacants avec indication des lieux d'affectation.

Il est tenu compte du choix des candidats suivant l'ordre de leur classement.

Il est évident que les candidats ne peuvent pas tous obtenir satisfaction sur ce point. Toutefois, il n'est pas question d'arbitraire dans le chef du Secrétaire permanent au recrutement.

IX. — Direction générale de la Sélection et de la Formation. — Institut Administration - Université.

Un membre demande des explications au sujet de la Direction générale de la Sélection et de la formation et au sujet de l'Institut Administration - Université. Il désire plus spécialement apprendre quelles sont les tâches exactes de ces services.

Le Secrétaire d'Etat répond que la D. G. S. F., créée en 1963 comme un service relevant du Premier Ministre, a notamment pour tâche d'organiser et de promouvoir la formation du personnel de l'Etat.

En raison de son rôle de promotion, la D. G. S. F. intervient dans toutes les activités de formation des différents départements ministériels ou d'institutions externes, telles que l'I. A. U. ou même les firmes privées. D'autre part, elle élabore et exécute d'ailleurs elle-même certains programmes, plus spécialement ceux qui se déroulent durant le stage des fonctionnaires du niveau 1.

L'I. A. U. qui a été créé à peu près à la même époque en tant qu'établissement d'utilité publique unit les universités et les administrations en vue du développement des aptitudes à la direction des fonctionnaires supérieurs, plus spécialement au moyen d'actions de perfectionnement et de recherche qu'il confie au centres de perfectionnement des différentes universités. Dans ces actions, l'I. A. U. assume un rôle de coordinateur. Il ne s'agit donc pas, en l'occurrence, d'une administration mais bien d'une institution d'ordre privé qui est, par l'en-

de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt, financiert om de taken te vervullen die hij haar toevertrouwt. De Directeur-generaal van de Algemene Directie voor Selectie en Vorming vertegenwoordigt de Staatssecretaris bij de Raad van het Instituut.

Een lid vraagt hoeveel full-time medewerkers het Instituut Administratie-Universiteit telt.

De Staatssecretaris stipt aan dat dit Instituut en de Stichting Industrie-Universiteit, die in hetzelfde gebouw zijn ondergebracht, een parallelle activiteit uitoefenen.

Sommige personeelsleden werken voor beide instellingen.

Een persoon die deel uitmaakt van het administratief personeel en acht wetenschappelijke assistenten die bij de Universitaire Vervolmakingscentra voor bedrijfsleiding werkzaam zijn, vervullen een functie met volledige dagtaak bij het Instituut Administratie-Universiteit.

X. — Sociale programmatie 1977.

Een lid wenst de stand van zaken te kennen in verband met de sociale programmatie 1977.

De Staatssecretaris antwoordt dat nog geen enkele eisenkohier werd ingediend voor 1977 en dat het onderzoek van deze programmatie dus niet kan aanvangen.

Ingevolge de laatste vergadering waaraan de Regering en de afgevaardigden van de drie syndicaten, hebben deelgenomen, werd overeengekomen dat het eisenkohier 1977 officieel aan de regering zou worden voorgelegd op 17 of 21 december eerstkomend.

Een lid maakt gewag van een verklaring van de Regering, volgens welke het onmogelijk zal zijn de eindejaarstoelage opmerkelijk te verhogen.

Hieruit kan men logisch afleiden dat de Regering op zijn minst dezelfde eindejaarstoelage zal toekennen als deze die voor 1975 werd uitbetaald. Op bevel van de Regering vernietigen de provinciegouverneurs evenwel de beslissingen van de gemeenten die voorzien in de toekenning van een eindejaarstoelage gelijk aan die voor 1975. Het geval heeft zich o.m. voorgedaan in de provincie Antwerpen.

Waarom vernietigt de gouverneur in bepaalde gevallen de beslissingen van de gemeenten?

De Staatssecretaris antwoordt dat deze vraag tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoort. Men mag veronderstellen dat de houding van de provinciegouverneurs is ingegeven geworden door de voorzichtigheid en dit omwille van het uitblijven van een beslissing van regeringswege.

Bovendien zij eraan herinnerd dat de Regering beslist heeft de eindejaarstoelage te verlengen, met dien verstande dat het onveranderlijk deel van deze toelage, dat voor 1975 op 3 500 F was bepaald, voor het jaar 1976 tot 4 250 F wordt verhoogd.

Opdat de eindejaarstoelage in de loop van de maand december 1976 zou worden uitbetaald, werden bij omzendbrief van 24 november 1976 reeds de nodige onderrichtingen verstrekt.

Inzake Sociale Programmatie verlangt een lid een overzicht van de verwezenlijkingen voor 1976, meer bepaald wat betreft de stand van de besprekingen met de syndicale organisaties.

De Staatssecretaris verklaart dat wat betreft de 8^e sociale programmatie (programmatie voor 1976) door de syndicale organisaties gevraagd werd om de toepassingsperiode tot één jaar te beperken.

tremise du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique, financée par l'Etat, en vue d'accomplir les tâches que celui-ci lui confie. Le Directeur général de la Direction générale de la Sélection et de la Formation représente le Secrétaire d'Etat auprès du conseil de l'Institut.

Un membre demande combien de collaborateurs à temps plein compte l'Institut « Administration - Université ».

Le Secrétaire d'Etat signale que cet Institut et la Fondation « Industrie - Université » qui sont installés dans le même bâtiment, exercent une activité parallèle.

Certains membres du personnel travaillent pour les deux institutions.

Un membre du personnel administratif et huit assistants scientifiques qui exercent leurs activités auprès des Centres universitaires de perfectionnement pour dirigeants d'entreprise exercent une fonction à temps plein auprès de l'Institut « Administration - Université ».

X. — Programmation sociale 1977.

Un membre demande où en est la programmation sociale 1977.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'à ce jour aucun cahier de revendications n'a encore été déposé pour 1977 et que l'examen de cette programmation ne peut donc être entamé.

A la suite de la dernière réunion à laquelle ont participé le Gouvernement et les représentants des trois syndicats, il a été convenu que le cahier de revendications pour 1977 serait soumis officiellement au Gouvernement le 17 ou le 21 décembre prochain.

Un membre fait état d'une déclaration du Gouvernement suivant laquelle il sera impossible d'augmenter sensiblement l'allocation de fin d'année.

En toute logique, on peut en déduire que le Gouvernement allouera une allocation de fin d'année au moins égale à celle payée en 1975. Par ordre du Gouvernement, les gouverneurs de province annulent cependant les décisions des communes qui prévoient l'octroi d'une allocation de fin d'année égale à celle de 1975. Il en a été ainsi notamment dans la province d'Anvers.

Pourquoi le gouverneur annule-t-il dans certains cas les décisions des communes?

Le Secrétaire d'Etat répond que cette question est de la compétence du Ministre de l'Intérieur. On est en droit de supposer que l'attitude des gouverneurs de province a été inspirée par la prudence, parce qu'une décision s'était fait attendre.

De plus, il convient de rappeler que le Gouvernement a décidé de proroger l'allocation de fin d'année, étant entendu que la tranche invariable de cette allocation, fixée pour 1975 à 3 500 F, serait portée à 4 250 F pour l'année 1976.

Par circulaire en date du 24 novembre 1976, les instructions nécessaires ont été données pour que l'allocation de fin d'année soit payée dans le courant du mois de décembre 1976.

En matière de programmation sociale, un membre demande un aperçu des réalisations pour 1976 et plus particulièrement en ce qui concerne les négociations avec les organisations syndicales.

Le Secrétaire d'Etat déclare que les organisations syndicales ont, en ce qui concerne la 8^{me} programmation sociale (programmatie pour 1976), demandé que la période d'application de celle-ci soit limitée à un an.

In 1975 en 1976 hadden tussen de Regering en de syndicale organisaties herhaaldelijk besprekingen plaats.

Als gevolg van het onderhoud van 11 mei 1976 werd over de hiernavolgende drie punten een voorlopig akkoord afgesloten :

1° nieuwe mobiliteitsformule (zie Stuk van de Kamer n° 958/1 van 26 augustus 1976);

2° voor het jaar 1976 een forfaitaire verhoging van het vast gedeelte van het vakantiegeld met 1 500 F;

3° akkoord tot onderhandeling over een collectieve overeenkomst voor het jaar 1976.

Sedertdien werden de onderhandelingen tussen de Regering en de syndicaten hernomen en besliste de Regering om de eindejaarstoelage opnieuw te verlenen. Nochtans werd het vast bedrag van 3 500 F dat voor 1975 vastgesteld was voor het jaar 1976 gebracht op 4 250 F.

Einde 1975 werden bovendien ten voordele van het personeel sociale maatregelen van kwalitatieve aard genomen in verband met het jaarlijks verlof, toelagen aan de syndicale organisaties, compensatieverlof (3 dagen in 1976), adoptie, arbeidsverwelkoming, toekenning van een 14^{de} maand kindergeld, vervoerkosten enz.

XI. — *Varia.*

Een lid vraagt op welke post van de begroting het krediet van 50 miljoen voorkomt, dat voor de vakbondsorganisaties is uitgetrokken.

De Staatssecretaris antwoordt dat bedoelde 50 miljoen in de begroting slechts « pro memorie » staan vermeld. Wanneer de Regering na onderhandeling van oordeel is dat dat bedrag moet worden toegekend, worden de nodige kredieten gevraagd. Indien men anders zou te werk gaan, zou zulks betekenen dat de toelage zonder onderhandelen wordt toegekend.

I.v.m. het krediet voor de syndicale organisaties stelt een ander lid op zijn beurt vast dat de 50 miljoen niet ingeschreven zijn op de begroting.

Welke begrotingsprocedure zal worden toegepast om over die som te beschikken ?

De Staatssecretaris antwoordt dat ingeval de Regering tot een akkoord zou komen met de syndicale organisaties omtrent de voor de representatieve syndicale organisaties bestemde subsidie, waarin in principe voorzien is in artikel 33.03 van de begroting, er twee hypothesen kunnen gemaakt worden al naargelang van de datum waarop het akkoord tot stand komt :

a) indien zij nog over de nodige tijd beschikt, dient de Regering een amendement in op de begroting van de diensten van de Eerste Minister;

b) indien het niet meer mogelijk is een amendement in te dienen, maakt de Regering gebruik van de bijzondere procedure waarin het begrotingsrecht voorziet : heraaflslaging in de Ministerraad en inschrijving van het krediet op het bijblad.

Een lid herinnerd eraan dat de voorgaande Staatssecretaris verklaard heeft dat de toekenning van de 50 miljoen aan de syndicale organisaties zou gebeuren op grond van het zgnd. « activiteitsverslag ». Werd dat verslag goedgekeurd en door wie ?

En 1975 et 1976, des pourparlers ont eu lieu à plusieurs reprises entre le Gouvernement et les organisations syndicales.

A la suite de l'entretien du 11 mai 1976, un accord provisoire a été conclu au sujet des trois points ci-après :

1° nouvelle formule de mobilité (voir Doc. de la Chambre, n° 958/1 du 26 août 1976);

2° pour l'année 1976, une majoration forfaitaire de 1 500 F de la tranche fixe du pécule de vacances;

3° accord pour négocier une convention collective pour l'année 1976.

Depuis lors, les négociations entre le Gouvernement et les syndicats ont été reprises et le Gouvernement a décidé de reconduire l'octroi de l'allocation de fin d'année. Le montant fixe de 3 500 F, prévu pour 1975, a toutefois été porté à 4 250 F pour l'année 1976.

A la fin de 1975, le personnel s'est vu octroyer en outre le bénéfice de mesures sociales de nature qualitative en ce qui concerne notamment le congé annuel, le subsidie aux organisations syndicales, le congé de compensation (3 jours en 1976), l'adoption, l'accueil au travail, l'octroi d'un 14^{me} mois d'allocations familiales, les frais de transports, etc.

XI. — *Divers.*

Un membre demande à quel poste du budget figure le crédit de 50 millions prévu pour les organisations syndicales.

Le Secrétaire d'Etat répond que ces 50 millions ne sont indiqués au budget que « pour mémoire ». Lorsque le Gouvernement estime, après négociation, que ce montant doit être accordé, les crédits nécessaires sont demandés. Agir autrement signifierait que l'allocation est accordée sans négociation préalable.

En ce qui concerne le crédit destiné aux organisations syndicales, un autre membre constate à son tour que les 50 millions ne sont pas prévus au budget.

Quelle sera la procédure budgétaire à suivre pour pouvoir disposer de cette somme ?

Le Secrétaire d'Etat répond qu'au cas où le Gouvernement parviendrait à un accord avec les organisations syndicales au sujet de la subvention destinée aux organisations syndicales représentatives et dont le principe est inscrit à l'article 33.03 du budget, il est possible d'envisager deux hypothèses, selon la date à laquelle l'accord est conclu.

a) s'il dispose encore du temps nécessaire, le Gouvernement présentera un amendement au budget des Services du Premier Ministre.

b) s'il s'avère impossible de présenter encore un amendement, le Gouvernement aura recours à la procédure particulière qu'offre le droit budgétaire, à savoir la délibération en Conseil des ministres et l'inscription du crédit au feuillet.

Un membre rappelle que le prédécesseur du Secrétaire d'Etat a déclaré que l'octroi des 50 millions aux organisations syndicales se ferait sur base du « rapport d'activité ». Ce rapport a-t-il été approuvé et par qui ?

De Staatssecretaris antwoordt dat krachtens artikel 2 van het koninklijk besluit van 30 december 1975 het gebruik van de toelage, niet door een activiteitenverslag, maar door overleg van de nodige bewijsstukken moet worden verantwoord.

De bewijskracht van die stukken wordt door het Rekenhof vastgesteld vóór het zijn visum tot betaling geeft.

Een lid vraagt welk departement belast is met de uitvoeringsmaatregelen van de wet van 19 december 1974? Hij wenst tevens te vernemen op welke wijze het overleg terzake is georganiseerd?

De Staatssecretaris antwoordt dat de Staatssecretaris voor Openbaar Ambt belast is met de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten.

Hij heeft de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht het overleg omtrent de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten te organiseren.

Een ontwerp tot organisatie van het overleg in de Rijksbesturen en parastatale instellingen is reeds klaar.

Zoals vereist zal het binnenkort aan de vakbondsorganisaties worden voorgelegd.

Het spreekt vanzelf dat de leden van de Regering regelmatig overleg plegen met de representatieve vakbonden.

Bovendien wordt zeer binnenkort vanwege de in artikel 14 van de wet van 19 december 1974 bedoelde commissie een verslag verwacht over de maatregelen die ter uitvoering van voornoemd artikel moeten worden getroffen.

Een lid stelt vast dat de wet met betrekking tot het syndicaal statuut dateert van 19 december 1974 en dat thans het eerste uitvoeringsbesluit van die wet aan het syndicaal advies wordt voorgelegd.

Hoe kan worden verklaard dat de Regering na twee jaar nog niet klaar is met het eerste uitvoeringsbesluit?

Waarom moet dat besluit voorgelegd worden aan het syndicaal advies. Werd de syndicale raadpleging niet afgeschaft door de wet van 19 december 1974?

De Staatssecretaris antwoordt dat de in het besluit verwerkte materie tegelijkertijd delicaat en belangrijk is; zij bestrijkt zeer grote sectoren, hetgeen meebrengt dat zij dient voorafgegaan te worden door zeer uitgebreide en langdurige raadplegingen.

Hij merkt tevens op dat het koninklijk besluit van 20 juni 1955 nog steeds van kracht is. Het zal worden opgeheven door het eerste uitvoeringsbesluit van de wet van 19 december 1974, waardoor overigens artikel 23 van voornoemde wet in voege zal gebracht worden.

De syndicale raadpleging blijft tot nader order een formaliteit die is voorgeschreven op straffe van nietigheid van al de uitgeschreven maatregelen.

Met betrekking tot het syndicaal statuut vraagt een lid wie de tellingscommissie heeft samengesteld en welke normen bij de telling gelden?

De Staatssecretaris antwoordt dat deze Commissie werd opgericht bij het koninklijk besluit van 18 augustus 1975 en dat bij het koninklijk besluit van 19 februari 1976 de leden van de commissie werden benoemd.

De vraag omtrent de wijze van telling is evenwel voorbarig. De commissie heeft zopas haar verslag overhandigd en de Ministerraad moet het nog onderzoeken.

Een lid vraagt uitleg betreffende de harmonisering van de sociale diensten.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'aux termes de l'article 2 de l'arrêté royal du 30 décembre 1975, l'utilisation de l'allocation doit être justifiée non par un rapport d'activité, mais bien en communiquant les pièces justificatives nécessaires.

La force probante de ces pièces est constatée par la Cour des comptes avant d'accorder son visa de paiement.

Un membre demande quel est le département chargé des mesures d'exécution de la loi du 19 décembre 1974? Il souhaite également savoir comment est organisée la concertation en la matière?

Le Secrétaire d'Etat répond que son collègue de la Fonction publique est chargé de l'élaboration des arrêtés d'exécution.

Il a demandé au Ministre de l'Intérieur d'organiser la concertation au sujet des services publics provinciaux et locaux.

Un projet organisant la concertation dans les services publics et les parastataux est prêt.

Ainsi qu'il est prévu, il sera soumis incessamment aux organisations syndicales.

Il va sans dire qu'il existe des contacts réguliers entre les membres du Gouvernement et les organisations syndicales représentatives.

En outre, le rapport que la Commission visée à l'article 14 de la loi du 19 décembre 1974 doit présenter sur les mesures à prendre en exécution du dit article est attendu à très bref délai.

Un membre constate que la loi relative au statut syndical date du 19 décembre 1974 et que le premier arrêté d'exécution de cette loi est actuellement soumis à la consultation syndicale.

Comment expliquer qu'après deux ans le Gouvernement n'en ait pas encore terminé avec le premier arrêté d'exécution?

Pourquoi cet arrêté doit-il être soumis à la consultation syndicale?

Le Secrétaire d'Etat répond que la matière abordée dans le projet est à la fois délicate et importante; elle couvre des secteurs très vastes, et doit donc être précédée de consultations prolongées et très étendues.

Le Secrétaire d'Etat fait également observer que l'arrêté royal du 20 juin 1955 est encore toujours d'application. Il sera abrogé par le premier arrêté d'exécution de la loi du 19 décembre 1974, ce qui permettra d'ailleurs l'entrée en vigueur de l'article 23 de cette loi.

Jusqu'à nouvel ordre, la consultation syndicale demeure une formalité imposée à peine de nullité de toutes les mesures arrêtées.

Au sujet du statut syndical, un membre demande qui a créé la commission de recensement et quels sont les critères appliqués lors du recensement.

Le Secrétaire d'Etat répond que la commission a été créée par l'arrêté royal du 18 août 1975 et que ses membres ont été nommés par l'arrêté royal du 19 février 1976.

La question concernant les modalités de recensement est toutefois prématurée. La commission vient en effet de déposer son rapport et le Conseil des ministres doit encore l'examiner.

Un membre demande des précisions en ce qui concerne l'harmonisation des services sociaux.

De Staatssecretaris antwoordt dat desaangaande een studie aan de gang is.

De departementen en de instellingen van openbaar nut die ervan afhangen werden verzocht informatie te verstrekken over volgende punten :

- de activiteitssectoren van de sociale diensten;
- het bedrag en de aard van de hulp;
- de criteria en voorwaarden van de toekenning;
- de categorieën van rechthebbenden.

Een interdepartementale werkgroep werd opgericht. Tot nog toe vergaderde hij tweemaal. Begin volgend jaar zal er hoogstwaarschijnlijk een nieuwe vergadering plaats hebben.

Aan de hand van een vergelijkend onderzoek van de ingezamelde gegevens zal een omstandig rapport kunnen worden uitgebracht en zullen voorstellen kunnen worden geformuleerd met het oog op de harmonisering van de activiteiten van de sociale diensten.

Een lid verklaart dat de omstandigheden waarin het personeel van de administratie moet werken, al te vaak miskend worden.

Heel wat personeelsleden werken in verouderde kantoren, hetgeen zowel voor hun gezondheid als voor hun rendement nadelig is.

Hij wenst te weten welke maatregelen de Regering denkt te nemen om daar iets aan te doen.

De Staatssecretaris antwoordt dat dit probleem behoort tot de bevoegdheid van elke Minister voor wat zijn departement betreft, zowel als van de Minister van Openbare Werken, waaronder de Regie der gebouwen ressorteert.

Een lid vraagt wat er gebeurt met de anciënniteit verworven in de privé-sector en in welke mate deze anciënniteit gevaloriseerd wordt. Moet de huidige regeling niet worden verruimd ?

In de mate waarin de vraag betrekking heeft op het personeel van de ministeries geregeld bij het koninklijk besluit van 29 juni 1973 houdende het geldelijk statuut van het personeel van de ministeries, of op het personeel van sommige instellingen van openbaar nut, geregeld bij het koninklijk besluit van 8 januari 1973 houdende het geldelijk statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut kan volgens de Staatssecretaris volgend antwoord worden verstrekt :

De vraag van de inaanmerkingneming van diensten, voor de toekenning van tussentijdse verhogingen van de wedde, wordt geregeld bij artikel 14 van genoemd koninklijk besluit van 29 juni 1973.

Artikel 10 van hetzelfde besluit voorziet in de mogelijkheid om andere diensten dan die bepaald in artikel 14 in aanmerking te nemen, meer bepaald de diensten gepresteerd in de privé-sector vóór de aanwerving.

Het is evenwel de regel dergelijke mogelijkheid slechts toe te passen wanneer het algemeen belang van de administraties dit imperatief vereist. Wordt niet als voldoende aangemerkt, het feit dat de ervaring welke de agenten hebben opgedaan, nuttig is voor de uitoefening van hun functies. Er wordt daarbij vereist dat hun ervaring onmisbaar is voor de goede werking van de dienst en tevens een der voorwaarden uitmaakt van de werving.

Daarenboven wordt de duur van deze staat van diensten in de regel beperkt tot maximum 6 jaar.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'une étude est en cours à ce sujet.

Les départements et les organismes d'intérêt public qui en dépendent ont été invités à fournir des renseignements sur les points suivants :

- les secteurs d'activités des services sociaux;
- le montant et la nature de l'aide;
- les critères et les conditions d'octroi;
- les catégories d'ayants droit.

Un groupe de travail interdépartemental a été créé; il s'est réuni deux fois jusqu'à présent. Une nouvelle réunion aura très probablement lieu au début de l'année prochaine.

L'examen comparatif des informations recueillies devrait permettre d'élaborer un rapport circonstancié et de formuler des propositions concernant l'harmonisation des activités des services sociaux.

Un membre déclare que les conditions de travail faites au personnel de l'administration sont trop souvent méconnues.

De nombreux agents travaillent dans des bureaux vétustes, ce qui est à la fois préjudiciable à leur santé et à leur rendement.

Il souhaite connaître les mesures que le Gouvernement compte prendre pour remédier à cette situation.

Le Secrétaire d'Etat répond que ce problème est de la compétence à la fois de chaque ministre titulaire d'un département et du Ministre des Travaux publics dont dépend la Régie des Bâtiments.

Un membre demande ce qu'il advient de l'ancienneté acquise dans le secteur privé et dans quelle mesure cette ancienneté est valorisée. Ne faut-il pas élargir le régime actuel ?

Dans la mesure où la question a trait au personnel des ministères, soumis à l'arrêté royal du 29 juin 1973 portant statut pécuniaire du personnel des ministères, ou au personnel de certains organismes d'intérêt public, soumis à l'arrêté royal du 8 janvier 1973 portant statut pécuniaire du personnel de certains organismes d'intérêt public, le Secrétaire d'Etat peut donner la réponse suivante :

Le problème de la prise en considération de services est réglé, en ce qui concerne l'octroi d'augmentations intercalaires, par l'article 14 de l'arrêté royal précité du 29 juin 1973.

L'article 10 du même arrêté prévoit la possibilité de prendre en considération d'autres services que ceux visés à l'article 14, et plus particulièrement les services accomplis dans le secteur privé avant le recrutement.

La règle est néanmoins de ne recourir à cette possibilité que si l'intérêt général des administrations l'exige impérieusement. Le fait que l'expérience acquise par les agents est utile pour l'exercice de leurs fonctions n'est pas considéré comme suffisant. Il est requis, en outre, que cette expérience soit indispensable au bon fonctionnement du service et constitue aussi l'une des conditions du recrutement.

De plus, la durée de ces états de services est généralement limitée à un maximum de 6 ans.

Het blijkt niet noodzakelijk de reglementering opgelegd door het geldelijk statuut op het stuk van de inaanmerking-neming van diensten te herzien. De ter zake toepasselijke regeling (cfr. art. 10) is inderdaad soepel genoeg om, in voorkomend geval bepaalde in de privé-sector gepresteerde diensten in aanmerking te nemen.

Een lid heeft de mening van de Staatssecretaris gevraagd omtrent het verslag van de Commissaris voor het Plan, meer bepaald wat betreft de beslissingen die genomen werden in verband met de contracten en hun eventuele verlenging (3 jaar na hun termijn).

De Staatssecretaris veronderstelt dat het lid een document bedoelt dat opgesteld werd door de Commissie « Oriëntatie en Coördinatie van de Openbare Aanbestedingen », voorgezeten door de Commissaris voor het Plan.

Dit document werd voorgelegd aan de Regering die nog geen standpunt hieromtrent ingenomen heeft.

Het is derhalve niet mogelijk thans op deze vraag te antwoorden.

Een ander lid maakt gewag van een nota van de Commissaris voor het Plan d.d. 6 juli 1976 en wenst in dit verband het standpunt van de Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt te kennen.

De Staatssecretaris antwoordt dat i.v.m. de informatica-bestellingen een nota door zijn voorganger werd opgesteld ten behoeve van het M. C. E. S. C. op 6 juli 1976. Deze strekt ertoe alle constructeurs toe te laten tot de overheidsaanbestedingen en derhalve de procedure van de openbare aanbestedingen te veralgemenen.

Een lid stelt vast dat in de begroting een toelage van 35,7 miljoen is voorzien ten behoeve van I. N. B. E. L.

Werd I. N. B. E. L. al dan niet opgeheven ?

Valt I. N. B. E. L. ten laste van het departement van Buitenlandse Zaken of van de diensten van de Eerste Minister ?

De Staatssecretaris antwoordt dat het desbetreffend krediet niet uitgetrokken is onder de sector « Openbaar Ambt », maar wel onder de sector « Eerste Minister » en dat derhalve de vraag aan de Eerste Minister dient te worden gesteld.

Een lid is van mening dat de overgang naar niveau 1 moet geregeld worden voor de architecten en de ingenieurs.

De Staatssecretaris hierinnert eraan dat de loopbaan van de architecten en de technisch ingenieurs geregeld is bij het koninklijk besluit van 14 februari 1968.

Overeenkomstig artikel 4 van dit besluit kunnen de eerst-aanwezende architecten en technisch ingenieurs respectievelijk bevorderd worden tot de graden van hoofdarchitect en hoofdtechnisch ingenieur, graden die beiden tot de rang 11 van het niveau 1 behoren.

Een lid vraagt waarom het diploma van architect geen toegang verleent tot een rijksbetrekking van niveau 1, terwijl andere diploma's die gemakkelijker te verwerven zijn zulks wel toelaten.

De Staatssecretaris antwoordt dat de hiërarchie van het rijkspersoneel 4 niveaus omvat en dit naar analogie met de 4 grote trappen van ons onderwijssysteem. Elke niveau is via werving rechtstreeks toegankelijk voor kandidaten die houder zijn van een diploma van de overeenstemmende onderwijs-trap. Het hoogste niveau, dit is niveau 1, staat derhalve open voor de gediplomeerden van het universitair en het daarmee gelijkgestelde onderwijs. Op grond van de wet van 7 juli 1970 betreffende de algemene structuur van het hoger onderwijs, is het diploma van architect nog altijd ingedeeld bij het artistiek hoger onderwijs « tot dat

Il ne paraît pas nécessaire de revoir la réglementation imposée par le statut pécuniaire en matière de prise en considération des services. En effet, le régime applicable en l'occurrence (voir art. 10) est assez souple pour permettre, le cas échéant, de prendre en considération certains services accomplis dans le secteur privé.

Un membre a demandé l'avis du Secrétaire d'Etat concernant le rapport du Commissaire du Plan et plus spécialement en ce qui concerne les décisions qui ont été prises au sujet des contrats et de leur prorogation éventuelle (3 années après leur échéance).

Le Secrétaire d'Etat suppose que le membre vise un document rédigé par la « Commission « Orientation et coordination des adjudications publiques », qui est présidée par le Commissaire au Plan.

Ce document a été soumis au Gouvernement, qui n'a toujours pas pris position à ce sujet.

Par conséquent, il n'est pas possible de répondre à cette question pour l'instant.

Un membre, qui est en possession d'une note du Commissaire au Plan datée du 6 juillet 1976, s'enquiert à ce propos du point de vue du Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

Le Secrétaire d'Etat répond qu'en ce qui concerne les commandes de matériels d'informatique, une note a été établie par son prédécesseur le 6 juillet 1976, à l'intention du C. M. C. E. S. Cette note vise à admettre tous les constructeurs aux adjudications des pouvoirs publics et, partant, à généraliser la procédure de l'adjudication publique.

Un membre constate qu'à la page 56 du budget il est prévu une subvention de 35,7 millions en faveur d'I. N. B. E. L.

I. N. B. E. L. sera-t-il ou non supprimé ?

I. N. B. E. L. est-il à la charge du département des Affaires étrangères ou des services du Premier Ministre ?

Le Secrétaire d'Etat répond que le crédit ne figure pas au budget dans le secteur « Fonction publique », mais bien dans le secteur « Services du Premier Ministre » et qu'il convient en conséquence de poser la question au Premier Ministre.

Un membre estime qu'il convient d'organiser le passage au niveau 1 des architectes et des ingénieurs.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que la carrière des architectes et des ingénieurs techniciens est réglée par l'arrêté royal du 14 février 1968.

En vertu de l'article 4 de cet arrêté, les architectes principaux et les ingénieurs techniciens principaux peuvent être promu respectivement au grade d'architecte en chef et d'ingénieur technicien en chef. Ces grades appartiennent tous deux au rang 11 du niveau 1.

Un membre demande pourquoi le diplôme d'architecte ne permet pas d'accéder aux emplois publics du niveau 1, tandis que d'autres diplômes, faciles à obtenir, le permettent.

Le Secrétaire d'Etat répond que la hiérarchie du personnel de l'Etat comprend quatre niveaux par analogie aux quatre grands échelons de notre système d'enseignement. Chaque niveau est directement accessible, par voie de recrutement, aux candidats titulaires d'un diplôme de l'échelon d'enseignement correspondant. Le niveau le plus élevé, c'est-à-dire le niveau 1, est, dès lors, accessible aux diplômés de l'enseignement universitaire et de l'enseignement qui y est assimilé. En vertu de la loi du 7 juillet 1970 concernant la structure générale de l'enseignement supérieur, le diplôme d'architecte est encore toujours classé dans l'en-

een latere wet deze aangelegenheid zal regelen (art. 16) ». Vandaar dat bedoeld diploma nog steeds geen toegang geeft tot de wervingsbetrekkingen van niveau 1.

Enkele leden hebben vragen gesteld in verband met het politiek verlof voor de ambtenaren.

De Staatssecretaris antwoordt dat de Regering enige weken geleden haar instemming heeft betuigd met drie wetsontwerpen :

- 1° een wetsontwerp betreffende de uitoefening van parlementaire en andere politieke mandaten door ambtenaren;
- 2° een wetsontwerp tot schorsing van de uitvoering van de arbeidsovereenkomst wegens de uitoefening van een voltijds politiek mandaat;
- 3° een wetsontwerp tot toekenning van een financiële compensatie voor zelfstandigen en helpers die een openbaar mandaat vervullen.

Deze ontwerpen zullen eerstdaags aan het advies van de Algemene Syndicale Raad, alsmede aan het advies van de Raad van State worden voorgelegd.

De Regering zal zich inspannen om de geplande timing in verband met de indiening van bedoelde ontwerpen bij het Parlement te eerbiedigen.

Enkele leden hebben gevraagd of er inzake politiek verlof nog discriminaties bestaan tussen de verschillende onderwijswetten.

De Staatssecretaris geeft toe dat er in de thans vigerende wet nog discriminaties bestaan tussen het gesubsidieerd en het officieel onderwijs.

De bedoeling van de Regering is beide onderwijswetten op dezelfde wijze te behandelen op het stuk van het politiek verlof.

Hierbij zal de Regering alles in het werk stellen om de voorziene datum van 1 januari 1977 te kunnen eerbiedigen.

Een lid verklaart dat hij het volledig eens is met het sociaal beleid dat ten voordele van de minder-validen wordt gevoerd. Niettemin zou het beleid in verband met de statutaire personeelsleden moeten worden herzien. Er is vastgesteld dat de aanwerving van statutaire personeelsleden met een lichte handicap geweigerd is. Volgens hem moet de Gezondheidsdienst zijn opvattingen daarover herzien.

De Staatssecretaris begrijpt de betekenis van de gestelde vraag en wijst er op dat de Staat enerzijds voor de aanwerving van zijn personeel bepaalde fysieke normen oplegt en anderzijds minder-validen aanwerft. Er is dus een categorie van personeelsleden die de Staat weigert in dienst te nemen; die bestaat uit personen die niet voldoen aan alle voor de aanwerving gestelde fysieke criteria, maar wier fysieke handicap anderzijds niet groot genoeg is om officieel onder de minder-validen te worden gerangschikt.

Dat valt misschien te betreuren, maar zolang de voorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid voor de indiensttreding in de administratie behouden blijven, zullen sommige kandidaten niet aan de genoemde voorwaarden voldoen, zonder echter tot de als zodanig door het Fonds erkende minder-validen te worden gerekend.

De Staatssecretaris geeft toe dat de gemaakte opmerkingen pertinent zijn, maar hij acht het niet wenselijk de door de Staat vastgestelde voorwaarden inzake lichamelijke geschiktheid zonder meer af te schaffen.

seignement artistique supérieur « jusqu'à ce qu'une loi ultérieure règle cette matière (art. 16) ». Il en résulte que le diplôme en question ne donne toujours pas accès aux emplois de recrutement du niveau 1.

Quelques membres ont posé des questions au sujet du congé politique en faveur des fonctionnaires.

Le Secrétaire d'Etat rappelle qu'il y a quelques semaines, le Gouvernement a marqué son accord sur trois projets de loi :

- 1° un projet de loi relatif à l'exercice de mandats parlementaires et d'autres mandats politiques par des fonctionnaires;
- 2° un projet de loi suspendant l'exécution du contrat de travail en raison de l'exercice d'un mandat politique à temps plein;
- 3° un projet de loi accordant une compensation financière aux travailleurs indépendants et à leurs aidants qui exercent un mandat public.

Ces projets seront soumis incessamment à l'avis du Comité général de consultation syndicale et à celui du Conseil d'Etat.

Le Gouvernement s'efforcera de respecter le calendrier établi pour le dépôt au Parlement des projets en question.

Plusieurs membres ont demandé s'il existe encore des discriminations entre les différents réseaux d'enseignement en ce qui concerne le congé politique.

Le Secrétaire d'Etat admet que dans l'état actuel de la législation, il y a encore des discriminations entre l'enseignement subventionné et l'enseignement officiel.

Le Gouvernement a l'intention de traiter de la même manière les deux réseaux d'enseignement en ce qui concerne le congé politique.

Le Gouvernement mettra tout en œuvre pour respecter la date prévue du 1^{er} janvier 1977.

Un membre se déclare entièrement d'accord avec la politique sociale poursuivie en faveur des handicapés. Néanmoins, il y aurait lieu de revoir la politique adoptée à l'égard des agents statutaires. Il a été constaté que le recrutement d'agents statutaires légèrement handicapés a été refusé. Selon lui le Service de Santé devrait revoir ses conceptions en la matière.

Le Secrétaire d'Etat comprend la portée de la question et fait remarquer qu'actuellement, l'Etat, d'une part, impose certaines normes physiques pour le recrutement de son personnel et, d'autre part, engage des handicapés. Il y a donc une catégorie d'agents que l'Etat refuse d'engager; elle est composée de personnes qui ne répondent pas à tous les critères physiques exigés par les recrutements, mais qui n'ont pas de handicap assez lourd pour pouvoir être classés officiellement dans les handicapés.

Cette situation est peut-être regrettable, mais aussi longtemps qu'on maintiendra des conditions d'aptitude physique pour l'entrée dans les administrations, certains candidats ne réuniront pas ces conditions sans toutefois pouvoir être classés parmi les handicapés reconnus par le Fonds.

Tout en constatant la pertinence des observations faites, le Secrétaire d'Etat ne croit pas qu'il soit désirable de supprimer purement et simplement les conditions d'aptitude physique à l'Etat.

V. — BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN EN STEMMINGEN.

Zoals werd overeengekomen tijdens de algemene bespreking van de sector « Eerste Minister » werd de bespreking van het amendement van de heer Brouhon voortgezet bij de stemmingen over dat amendement.

Terloops zij eraan herinnerd dat de heer Brouhon een amendement indiende (Stuk n° 4-V/2) ten einde het voor rechtstreekse steun aan de opiniepers bestemde krediet te verhogen. Een vermindering van het krediet voor de Koninklijke Stichting tot bevordering van de kwaliteit van het leven zou die verhoging stijven. De auteur onderstreept dat het pluralisme van de opiniepers kan beschouwd worden als een essentieel bestanddeel van ons welzijnsniveau.

Een lid preciseert nog dat de hulp aan de geschreven pers sinds 1974 niet is vermeerderd terwijl de begroting van de B. R. T.-R. T. B., die geschreven pers concurrentie aandoeft en bedreigt, zijnerzijds de jongste jaren fors de hoogte inging.

Een ander lid merkt op dat het amendement slechts een eenvoudige kredietoverdracht meebrengt ten koste van een stichting waarvan de hoge bedragen totnogtoe geen welbepaalde bestemming blijken te hebben gekregen.

Een ander lid wijst erop dat reeds sedert drie jaar de herziening wordt gevraagd van de criteria tot verlening van kredieten aan de opiniepers; thans schijnt de pers die er het best voorstaat, de meeste steun te krijgen.

De Eerste Minister herhaalt zijn bezwaren tegen het amendement. Hij wijst erop dat hij tot een algemene oplossing voor de mass-media wil komen. Hij merkt op dat niet alleen de uitgaven van radio en televisie zijn verhoogd, doch dit ook ontvangsten uit radio- en televisietaksen in behoorlijke mate zijn gestegen. Financieel gezien is de B. R. T.-R. T. B. nagenoeg autonoom. De prijs van de dagbladen is eveneens sterk verhoogd.

De Eerste Minister preciseert dat over de herziening van de criteria tot verlening van kredieten aan de verschillende belanghebbende persorganen overleg zal worden gepleegd en dat de Regering in 1977 het gesprek met de dagbladuigevers zal aanvatten.

Hij wijst erop dat het niet gebruikelijk is de voor kapitaaluitgaven uitgetrokken kredieten aan te wenden voor lopende uitgaven, omdat de aard van die uitgaven fundamenteel verschilt.

De Eerste Minister stipt nog aan dat de rente van de uitgezette gelden de Koninklijke Stichting in staat zal stellen haar opdracht uit te voeren. Die gelden zijn het resultaat van het verschil tussen de uitgifteprijs en de verkoopprijs van de gedenkpenningen die naar aanleiding van de 25^{ste} verjaardag van de eedaflegging van Koning Boudewijn werden geslagen, evenals van de bijdragen van sommige openbare en parastatale instellingen enz. Ten slotte hebben ook de particuliere sector en giften van particulieren bijgedragen tot de stijging van genoemde Stichting. De Regering heeft zich ertoe verbonden hetzelfde bedrag te storten als laatstgenoemde sector.

In november 1976 had de Stichting reeds de beschikking over 142 miljoen F, afkomstig van particulieren; harerzijds zal de Regering dat bedrag met 142 miljoen F vermeerderen, waarvan 100 miljoen ten laste van de begroting voor 1977.

Verder wijst de Eerste Minister erop dat men stilaan naar een structurele oplossing van het persprobleem gaat.

V. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES.

Comme il a été convenu lors de la discussion générale du secteur « Premier Ministre », l'examen concernant l'amendement de M. Brouhon a été poursuivi à l'occasion des votes dudit amendement.

Il y a lieu de rappeler brièvement que M. Brouhon a déposé un amendement (Doc. n° 4-V/2) tendant à augmenter le crédit destiné à l'aide directe à la presse d'opinion. Une réduction du crédit destiné à la Fondation royale pour la qualité de la vie servirait à alimenter cette augmentation. L'auteur spécifie que le pluralisme d'opinion et de presse d'opinion peut être considéré comme un élément essentiel de la qualité de la vie.

Un membre précise encore que, depuis 1974, l'aide à la presse écrite n'a pas encore été accrue, alors que le budget de la R. T. B.-B. R. T., qui concurrence et menace la presse écrite a, quant à lui, été fortement augmenté ces dernières années.

Un autre membre fait remarquer que l'amendement n'apporte qu'un simple transfert de crédit au détriment d'une fondation dont les sommes importantes ne semblent pas encore avoir reçu à ce jour une destination déterminée.

Un autre membre rappelle que, depuis 3 ans, il a été demandé que soient revus les critères d'attribution des crédits destinés à l'aide à la presse d'opinion, aide dont la presse la mieux nantie semble actuellement bénéficier davantage.

Le Premier Ministre réitère ses objections à l'amendement en rappelant qu'il veut arriver à une solution globale pour l'ensemble des mass-media. Il fait remarquer que si les dépenses de la Radio et T. V. ont augmenté, les recettes provenant des redevances Radio et T. V. ont également progressé à due concurrence. La R. T. B.-B. R. T. dispose quasiment d'une autonomie financière. Le prix des journaux a aussi été majoré sensiblement.

Il précise que la révision des critères d'attribution des crédits aux différents organes de presse intéressés fera l'objet de négociations que le Gouvernement entamera en 1977 avec les éditeurs de journaux.

Il rappelle qu'il n'est pas usuel d'affecter des crédits prévus pour des dépenses de capital à des dépenses courantes, le caractère de celles-ci étant fondamentalement distinct de celles-là.

Le Premier Ministre signale encore que la rente produite par les fonds récoltés permettra à la Fondation royale d'exercer son œuvre. Ces fonds proviennent de la différence entre le prix d'émission et le prix de vente des médailles commémoratives frappées à l'occasion du 25^e anniversaire de la prestation de serment du Roi Baudouin, ainsi que des contributions de certaines institutions publiques, parastatales etc. Enfin, le secteur privé et des dons particuliers ont contribué à alimenter ledit Fonds. Le Gouvernement s'est engagé à donner le montant équivalent à celui provenant de ce dernier secteur.

En novembre 1976, la Fondation disposait déjà de 142 millions de F provenant du secteur privé, montant que le Gouvernement augmentera d'une quote-part de 142 millions, dont 100 millions à charge du budget pour 1977.

Le Premier Ministre rappelle d'autre part qu'on s'achemine petit à petit vers une solution organique du problème de la presse.

Een lid werpt op dat de vergelijking tussen radio en televisie enerzijds en de geschreven pers anderzijds mank loopt. Wanneer de overheid beslist de radio- en televisietakken te verhogen, gaat het immers om een dwingende beslissing die de belanghebbenden goedschiks kwaadschiks ondergaan. Wanneer de dagbladuitgevers toestemming krijgen om de prijs van hun uitgaven te verhogen, blijft het publiek evenwel volledig vrij om te beslissen of het al dan niet zijn dagblad naar keuze zal blijven kopen of zijn abonnement zal verlengen.

Een ander lid merkt op dat het onderscheid tussen een kapitaalsubsidie en een werkingssubsidie eerder theoretisch dan reël is, aangezien het in het onderhavige geval slechts gaat om een eenvoudige aanwijzing die geen enkele fundamentele verandering impliceert.

Het verbaast hem dat de aan de opiniërs verleende subsidie niet werd geïndexeerd en hij vraagt de schommelingen ingevolge de verhoging van de kostprijs van de dagbladen te koppelen aan een verhoging van de subsidies.

Spreker breekt een lans voor een pluralistische gemeenschap en hij verklaart niet te begrijpen hoe een Regering, die wel de subsidies aan de verschillende in België erkende crediensten heeft aangepast, zich niet aan dezelfde logische regels houdt en weigert de indexering toe te passen wanneer het om de opiniërs gaat.

* * *

Het amendement van de heer Brouhon op artikel 33.04 wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen en 3 onthoudingen.

Bijgevolg vervalt het amendement op artikel 52.01.

* * *

De heer Fiévez stelt een amendement voor (Struk n° 4-V/3) dat ertoe strekt het krediet bestemd voor de wedden en vergoedingen van de personeelsleden van het Kabinet van de Minister voor Hervorming der Instellingen (Frans) te verminderen, aangezien de nieuwe titularis voortaan niet meer de enige vertegenwoordiger is van zijn politieke fractie in de Ministerraad en in de diverse ministeriële comités.

De Eerste Minister wijst erop dat het voor de wedden en vergoedingen van de medewerkers van de vroegere minister bestemde belangrijke krediet essentieel verantwoord was door het feit dat die minister een beroep heeft moeten doen op personen die behoorden tot parastatale instellingen, provincies, gemeenten en de particuliere sector. Wanneer personeelsleden van de ministeries bij het kabinet gedetacheerd zijn, worden hun wedden en sociale lasten betaald door het departement van herkomst en alleen de kabinetsvergoeding valt ten laste van het kabinet van de betrokken minister. Zulks is evenwel niet het geval voor andere medewerkers, wier wedden en sociale lasten volledig door het kabinet worden gedragen. Het spreekt vanzelf dat elke minister vrij moet blijven om zijn medewerkers te kiezen, namelijk op grond van zijn eigen politieke overtuiging.

De Eerste Minister voegt er aan toe dat hij vooralsnog niet over voldoende gegevens beschikt om uit te maken in hoeverre genoemd krediet eventueel zou moeten worden verminderd.

* * *

Het amendement van de heer Fiévez wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen.

Un membre objecte que la comparaison entre la radio et la télévision, d'une part, et la presse écrite, d'autre part, est boiteuse. En effet, lorsque les pouvoirs publics décident d'augmenter les redevances Radio et T. V., il s'agit d'une décision contraignante que subissent les intéressés bon gré, mal gré. Lorsque les éditeurs de journaux reçoivent la permission d'augmenter le prix de leurs éditions, le public garde par contre toute latitude de décider librement s'il désire ou non continuer à acheter le journal de son choix ou à s'y abonner.

Un autre membre fait remarquer que la distinction entre une subvention en capital et un subside de fonctionnement est plus spéieuse que réelle puisqu'en l'occurrence, il ne s'agit que d'une simple indication ne comportant aucun changement fondamental.

Il s'étonne de la non-indexation du subside accordé à la presse d'opinion et demande que les variations qu'entraîne l'augmentation du prix de revient des journaux soient liées à une augmentation des subsides.

Plaidant pour une société pluraliste, il déclare ne pas comprendre comment le Gouvernement, qui d'une part a adapté les subventions aux différents cultes reconnus en Belgique, ne se conforme pas aux mêmes règles logiques lorsqu'il s'agit de la presse d'opinion en refusant d'appliquer dans ce cas l'indexation.

* * *

L'amendement de M. Brouhon à l'article 33.04 est rejeté par 7 voix contre 6 et 3 abstentions.

Par conséquent, l'amendement à l'article 52.01 devient sans objet.

* * *

M. Fiévez a déposé un amendement (Doc. n° 4-V/3) tendant à diminuer le crédit concernant les traitements et indemnités du personnel du cabinet du Ministre de la Réforme des Institutions (français), le nouveau titulaire n'étant dorénavant plus le seul représentant de son parti politique au Conseil des ministres et au sein des différents comités ministériels.

Le Premier Ministre signale que la cause essentielle de l'importance du crédit destiné aux traitements et indemnités des collaborateurs de l'ancien titulaire de ce département, était notamment le fait que ce ministre a dû faire appel à des personnes appartenant à des organismes parastataux, des provinces, des communes et au secteur privé. Or, si dans les cas de détachements de membres du personnel des ministères, les salaires et charges sociales sont pris en charge par le département d'origine — seule l'indemnité de cabinet étant à charge des dépenses de cabinet du ministre concerné — tel n'est pas le cas, pour les autres collaborateurs, dont la totalité des salaires et charges sociales est prise en charge par le cabinet. Il est évident que chaque ministre doit rester libre de choisir ses collaborateurs, en fonction notamment de sa propre appartenance politique.

Le Premier Ministre précise qu'il ne dispose pas encore des éléments suffisants pour déterminer dans quelle mesure il conviendrait éventuellement de réduire le crédit en question.

* * *

L'amendement de M. Fiévez est rejeté par 8 voix contre 6.

V. — STEMMINGEN.

1) *Begroting voor het begrotingsjaar 1977.*

De Regering stelt voor in de artikelen 3 en 10 van het wetsontwerp, evenals in de tabellen van de wet de titels « Staatssecretaris voor Openbaar Ambt » en « Staatssecretaris voor Begroting en voor Wetenschapsbeleid » te vervangen door de titels « Minister van Openbaar Ambt », resp. « Minister van Begroting en van Wetenschapsbeleid ».

Verder deelt zij mede dat de voor de wedden van die ministers en hun medewerkers bestemde kredieten zullen worden aangepast bij de vaststelling van de bijkredieten.

De commissie is het met dit voorstel eenparig eens.

De artikelen en het gewijzigde ontwerp worden aangenomen met 9 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

2) *Wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting voor het begrotingsjaar 1976.*

De artikelen en het hele ontwerp worden aangenomen met 9 tegen 5 stemmen.

De Verslaggever,

J. LENSSENS.

De Voorzitter,

R. BONNEL.

V. — VOTES.

1) *Budget pour l'année budgétaire 1977.*

Le Gouvernement a proposé que dans les articles 3 et 10 du projet de loi, ainsi que dans les tableaux de la loi les titres « Secrétaire d'Etat à la Fonction publique » et « Secrétaire d'Etat au Budget et à la Politique scientifique » soient remplacés respectivement par les titres « Ministre de la Fonction publique » et « Ministre du Budget et de la Politique scientifique ».

Il a signalé aussi que les crédits pour les rémunérations de ces ministres et de leurs collaborateurs seraient adaptées à l'occasion du feuillet.

La commission s'est unanimement ralliée à cette proposition.

Les articles et le projet, tel qu'il a été modifié, ont été adoptés par 9 voix contre 5 et une abstention.

2) *Projet de loi ajustant le budget de l'année budgétaire 1976.*

Les articles et l'ensemble de ce projet ont été adoptés par 9 voix contre 5.

Le Rapporteur,

J. LENSSENS.

Le Président,

R. BONNEL.

ERRATUM

(in het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1976).

TITEL II.**KAPITAALUITGAVEN.****SECTIE IV.****SECTOR WETENSCHAPSBELEID EN -PROGRAMMATIE.**

Tegenover de rubriek « Totalen voor hoofdstuk 01 » in de kolom « Verminderingen », leze men « 20,0 » in plaats van « — » (blz. 20).

ERRATUM

(au projet de loi ajustant le budget des Services du Premier Ministre de l'année budgétaire 1976).

TITRE II.**DEPENSES DE CAPITAL.****SECTION IV.****SECTEUR POLITIQUE ET PROGRAMMATION SCIENTIFIQUES.**

En regard de la rubrique « Totaux pour le chapitre 01 », dans la colonne « Réductions », lire « 20,0 » au lieu de « — » (p. 20).

BIJLAGE I.

Reële universitaire studentenbevolking
per wetenschapsdomein, taalstelsel en nationaliteit
(akademiejaar 1975-1976).

ANNEXE I.

Nombre réel d'étudiants universitaires
par domaine scientifique, régime linguistique et nationalité
(année académique 1975-1976).

Wetenschapsdomein	Franstalig — Francophone				Nederlandstalig — Néerlandophone				Domaine scientifique
	Belgen — Belges		Buitenlandse — Etrangers		Belgen — Belges		Buitenlandse — Etrangers		
	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	Abs.	%	
Geesteswetenschappen	4 552	13,02	774	9,89	6 113	16,05	343	19,80	Sciences humaines.
Gedragwetenschappen	11 256	32,20	2 347	29,98	12 627	33,15	372	21,48	Sciences sociales.
Exacte wetenschappen	6 381	18,25	1 537	19,63	9 103	23,90	317	18,30	Sciences exactes.
Medische wetenschappen	12 580	35,99	3 067	39,18	10 138	26,62	695	40,13	Sciences médicales.
Andere interfacult.	187	0,54	103	1,32	106	0,28	5	0,29	Autres interfacult.
Totaal	34 956	100	7 828	100	38 087	100	1 732	100	Total.

BIJLAGE II.

Algemene inlichtingen betreffende het voorgesteld begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid voor 1977.

1. *Begrotingsprogramma voor wetenschapsbeleid per budgettaire massa's.*

a) Het detail van de begrotingsposten van dit programma bevindt zich in bijlage. De vermelde begrotingsinlichtingen betreffen 1976 en de voorstellen voor 1976 aangepast en 1977 neergelegd.

b) De investeringen in onroerende goederen (voor de universitaire instellingen en wetenschappelijke staatsinstellingen) zijn niet inbegrepen. Deze investeringen worden hernomen in de hiernavolgende tabel II :

c) *Tabel I* : Begrotingsmassa's van het neergelegd programma 1977 (M. F.).

ANNEXE II.

Informations générales concernant le programme budgétaire de politique scientifique proposé pour 1977.

1. *Programme budgétaire de politique scientifique par masses budgétaires.*

a) Le détail des postes budgétaires de ce programme figure en annexe. Les informations budgétaires mentionnées concernent 1976 voté et les propositions pour 1976 ajusté et 1977 déposé.

b) Les investissements immobiliers pour les établissements universitaires et les établissements scientifiques de l'Etat n'y sont pas inclus. Ces investissements sont repris dans le tableau II ci-après :

c) *Tableau I* : Masses budgétaires du programme 1977 déposé (M. F.).

Massa's	1976 gestemd — voté	1977 neergelegd — déposé	Stijging in % — Accroissement en %	Masses
I. Rechtstreekse financiering van het universitair onderwijs	16 804,0	18 756,6	+ 11,62	I. Financement direct de l'enseignement universitaire.
II. Onrechtstreekse financiering van het universitair onderzoek	1 689,3	1 887,4	+ 11,73	II. Financement indirect de la recherche universitaire.
III. Wetenschappelijke activiteiten gericht op de nijverheid en de landbouw ...	6 073,1	6 551,0	+ 7,87	III. Activités scientifiques à finalité industrielle ou agricole.
IV. Wetenschappelijke activiteiten van openbaar dienstbetoon en algemeen belang	3 569,7	4 070,3	+ 14,02	IV. Activités scientifiques de service public et d'intérêt général.
V. Bijdragen in de internationale organismen	2 702,0	2 862,7	+ 5,95	V. Contributions aux organismes internationaux.
VI. Financiële overdrachten	2 700,4	3 066,1	+ 13,54	VI. Transports financiers.
Totaal	33 538,5	37 194,1	+ 10,90	Totaux.

2. *Tabel II* : Investerings in onroerende goederen (M. F.).

(1) *Universitaire staatsinstellingen.*

2. *Tableau II* : Investissements immobiliers (M. F.).

(1) *Etablissements universitaires de l'Etat.*

Instellingen	1976 gestemd — voté	1977 voorgesteld — proposé	Etablissements
Universiteit de Liège	300,0	300,0	Universiteit de Liège.
Faculté de médecine vétérinaire (ULg)	55,0	50,0	Faculté de médecine vétérinaire (ULg).
Universiteit de Mons	200,0	200,0	Universiteit de Mons.
Faculté des Sciences Agronomiques de Gembloux	50,5	55,5	Faculté des Sciences agronomiques de Gembloux.
Hôpital universitaire de Liège	375,0	440,0	Hôpital universitaire de Liège.
Totaal Franse afdeling	980,5	1 045,5	Totaux secteur français.

Instellingen	1976 gestemd — voté	1977 voorgesteld — proposé	Etablissements
Universiteit Gent	333,3	333,3	Universiteit Gent.
Universitair Centrum Antwerpen	119,1	119,1	Universitair Centrum Antwerpen.
Universitaire Instelling Antwerpen	153,1	153,1	Universitaire Instelling Antwerpen.
Academisch Ziekenhuis Gent	180,0	665,0	Academisch Ziekenhuis Gent.
Totaal Nederlandse afdeling	785,5	1 270,5	Totaux secteur néerlandais.
Algemene totalen	1 766,0	2 316,0	Totaux généraux.

(2) Wetenschappelijke staatsinstellingen.

(2) Etablissements scientifiques de l'Etat.

Voogdij departement van deze instellingen	1976 gestemd (1) — voté (1)	1977 neergelegd (1) — déposé (1)	Département de tutelle de ces établissements
Nationale Opvoeding (alle afdelingen)	311,2	414,5	Education nationale (tous secteurs).
Cultuur (alle afdelingen)	240,0	169,0	Culture (tous secteurs).
Economische Zaken	40,0	30,0	Affaires économiques.
Landbouw	267,1	263,8	Agriculture.
Volksgezondheid	25,0	—	Santé publique.
Openbare Werken	47,0	4,0	Travaux publics.
Totaal	930,3	881,3	Totaux.

(1) De kredieten voorzien voor de verwezenlijking van de fysische programma's door de Regie der Gebouwen gepland zijn inbegrepen.

(1) Y compris les crédits prévus pour la réalisation des programmes physiques planifiés par la Régie des Bâtiments.

3. Relatief belang van de massa's van het begrotingsprogramma van wetenschapsbeleid (cfr. tabel I).

3. Importance relative des masses du programme budgétaire de politique scientifique (cfr. tableau I).

Massa's	1976 gestemd — voté	1977 neergelegd — déposé	Masses
Massa I	50,10	50,43	Masse I.
Massa II	5,04	5,07	Masse II.
Massa III	18,11	17,62	Masse III.
Massa IV	10,64	10,94	Masse IV.
Massa V	8,06	7,70	Masse V.
Massa VI	8,05	8,24	Masse VI.
Totaal	100,00	100,00	

4. Belangrijkheid van het relatief gedeelte van de Departementen in het begrotingsprogramma van wetenschapsbeleid (investeringen in onroerende goederen uitgesloten).

4. Importance de la part relative des Départements dans le programme budgétaire de politique scientifique (investissements immobiliers exclus).

Departementen	1976 gestemd 1976 voté		1977 neergelegd 1977 déposé		Départements
	M. F.	%	M. F.	%	
Nationale Opvoeding :					Education nationale :
— gemeenschappelijke afdeling	1 852,0	5,52	2 041,9	5,49	— secteur commun.
— franse afdeling	9 965,2	29,71	11 268,1	30,29	— secteur français.
— nederlandse afdeling	8 885,1	26,49	9 852,5	26,49	— secteur néerlandais.
Cultuur :					Culture :
— gemeenschappelijke afdeling	285,1	0,85	316,4	0,85	— secteur commun.
— franse afdeling	78,8	0,23	93,6	0,25	— secteur français.
— nederlandse afdeling	91,0	0,27	97,8	0,26	— secteur néerlandais.
Economische Zaken	6 657,0	19,85	7 059,7	18,98	Affaires économiques.
Landbouw	1 339,0	3,99	1 587,6	4,27	Agriculture.
Landsverdediging en rijkswacht	527,8	1,57	505,4	1,36	Défense nationale et gendarmerie.
Volksgesondheid en Gezin	1 817,9	5,42	2 046,7	5,50	Santé publique et Famille.
Eerste Minister / Wetenschapsbeleid .	1 477,8	4,42	1 652,4	4,44	Premier Ministre / Politique scientifique.
Openbare Werken	110,4	0,33	118,6	0,32	Travaux publics.
Buitenlandse Zaken	43,9	0,13	45,6	0,12	Affaires étrangères.
Justitie	26,1	0,08	28,1	0,08	Justice.
Verkeerswezen	29,5	0,09	31,2	0,08	Communications.
Binnenlandse Zaken	2,2	0,01	2,5	0,01	Intérieur.
Tewerkstelling en Arbeid	9,7	0,03	7,5	0,02	Emploi et Travail.
Sociale Voorzorg	—	—	0,5	—	Prévoyance sociale.
Financiën	340,0	1,01	438,0	1,18	Finances.
Totalen	33 538,5	100,00	37 194,1	100,00	Totaux.

BIJLAGE III.

Evolutie van het aantal werkzoekenden met universitaire vorming.

	Absolute cijfers Chiffres absolus						Procentueel aandeel van het totaal Pourcentage du total				
	Geestes- wetensch. — Sciences morales	Gedrags- wetensch. — Sciences sociales	Exacte wetensch. — Sciences exactes	Medische wetensch. — Sciences médicales	Andere — Autres	Totaal — Total	Vrouwen — Femmes	- 30 jaar — - 30 ans		+ 30 jaar — + 30 ans	
								- 6 maand — - 6 mois	+ 6 maand — + 6 mois	- 6 maand — - 6 mois	+ 6 maand — + 6 mois
3-72											
6-72						633	28,4	47,9	15,6	17,7	18,8
9-72						1 582	29,8	75,6	8,1	7,1	9,2
12-72						1 776	31,8	79,7	4,9	8,0	7,4
3-73						1 450	33,3	65,2	13,6	10,6	10,6
6-73						1 106	35,9	48,4	24,1	13,9	13,6
9-73						2 653	36,3	77,2	10,9	5,5	6,4
12-73						2 522	40,6	75,4	9,2	8,2	7,2
3-74						1 919	40,0	64,8	14,5	11,4	9,3
6-74						1 626	40,9	45,0	30,3	10,7	14,0
9-74						3 848	38,3	75,8	12,0	6,3	5,9
12-74						3 401	37,8	73,0	11,8	8,5	6,7
3-75						2 832	36,9	57,9	19,2	11,7	11,2
6-75	579	1 257	728	161	43	2 768	38,6	48,1	30,2	10,2	11,5
7-75	1 093	2 197	1 459	466	83	5 298	39,0	69,2	17,7	6,2	6,9
8-75	1 209	2 436	1 587	528	97	5 857	39,1	70,9	16,8	5,9	6,4
9-75	1 138	2 550	1 543	545	115	5 891	38,9	70,5	16,4	6,6	6,5
12-75	1 047	2 270	1 376	393	119	5 205	38,7	65,4	18,0	7,9	8,7
3-76	812	1 794	1 013	275	113	4 007	39,5	51,4	27,1	9,7	11,8
6-76	977	1 810	1 066	305	106	4 264	40,9	40,6	37,1	9,6	12,7
7-76	1 601	2 887	2 010	711	185	7 394	39,8	62,6	23,6	5,6	8,2
8-76	1 710	3 115	2 205	804	201	8 035	39,8	66,0	21,4	4,9	7,7
9-76	1 522	3 099	2 097	785	238	7 741	40,0	65,5	20,8	5,4	8,3
12-76											

Bron : Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid — Rijksdienst voor arbeidsvoorziening.

ANNEXE III.

Evolution du nombre de demandeurs d'emploi de formation universitaire.

[79]

4-V (1976-1977) N. 4

Source : Ministère de l'Emploi et du Travail — Office national de l'Emploi.