

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970.

13 NOVEMBER 1969.

WETSONTWERP

tot verdaging tot 1 januari 1971 van de datum van inwerkingtreding van de wetten van 3 juli 1969 tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, van 10 juli 1969 tot wijziging van het Wetboek der met het zegel gelijkgestelde taksen en van 10 juli 1969 tot wijziging van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN ⁽¹⁾,
UITGEBRACHT DOOR DE HEER BAESKENS.

DAMES EN HEREN.

Op 9 september laatstleden deelde de Regering uw Commissie mede dat zij van zins was aan de Europese Gemeenschappen te vragen de inwerkingtreding van het bij de wet van 3 juli 1969 ingevoerde Wetboek van belasting over de toegevoegde waarde met één jaar te mogen verdagen.

Het onderhavige wetsontwerp strekt ertoe deze beslissing uit te voeren door wijzigingen aan te brengen in de voornoemde wet en in die van 10 juli 1969 betreffende het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten.

**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Dequae.

A. — Leden : de heren Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Plaatsvervangers : de heren De Gryse, Goeman, Peeters, Urbain. — Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Zie :

506 (1969-1970) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970.

13 NOVEMBRE 1969.

PROJET DE LOI

tendant à reporter au 1^{er} janvier 1971 la date d'entrée en vigueur de la loi du 3 juillet 1969 créant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, de la loi du 10 juillet 1969 modifiant le Code des taxes assimilées au timbre et de la loi du 10 juillet 1969 modifiant le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DES FINANCES ⁽¹⁾,
PAR M. BAESKENS.

MESDAMES, MESSIEURS.

Le 9 septembre dernier, le Gouvernement a fait part à votre Commission de son intention de demander aux Communautés Européennes la faculté d'ajourner d'un an l'entrée en vigueur du Code de la taxe sur la valeur ajoutée créé par la loi du 3 juillet 1969.

Le présent projet de loi tend à réaliser cette décision en modifiant ladite loi et celle du 10 juillet 1969 relative au Code des taxes assimilées au timbre et au Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe.

**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Dequae.

A. — Membres : MM. Baeskens, Chabert, Dequae, Meyers, Michel, Persoons, Posson, Vandamme. — Boeykens, Brouhon, Claes (W.), Deruelles (Henri), Detiège, Mottard, Simonet. — Ciselet, De Clercq, Defraigne, Delruelle (Gérard), Gendebien. — Olaerts, Van der Elst. — Defosset.

B. — Suppléants : MM. De Gryse, Goeman, Peeters, Urbain. — Boutet, Hurez, Lamers, Van Daele. — Hubaux, Pede, Van Lidth de Jeude. — Goemans. — Moreau.

Voir :

506 (1969-1970) :

— N° 1 : Projet de loi.

In zijn inleidend betoog wees de Minister van Financiën er vooreerst op dat de conjunctuurstijging aanhoudt sinds het ogenblik waarop de Regering haar beslissing in verband met de verdaging van het nieuwe belastingstelsel heeft genomen. Al de thans beschikbare economische gegevens wijzen erop dat de evolutie van de conjunctuur tijdens de laatste maanden aan de steeds groter wordende spanningen onderhevig was. Ten aanzien van die toestand zou de Regering het land aan buitengewoon ernstige en zelfs onduidelijke economische en sociale risico's hebben blootgesteld indien zij niet de nodige maatregelen getroffen had om de toepassing van de B.T.W. op 1 januari 1970 te voorkomen.

Overigens zij vermeld dat het verzoek van de Regering gunstig is onthaald door de Commissie van de Europese Gemeenschappen en door onze E.E.G.-partners.

In het voorstel van richtlijn waarin op het verzoek van België wordt ingegaan heeft de Europese Commissie een bepaling opgenomen volgens welke het gemiddelde percentage van de compensatieheffingen bij invoer en de restorno's bij uitvoer vanaf 1 januari 1971 dienen verminderd te worden :

- met 10 % wanneer zij gelegen zijn tussen 51 en 100 % van het algemeen tarief van de omzetbelasting;
- met 20 % wanneer zij gelegen zijn tussen 101 en 150 % van het algemeen tarief van de omzetbelasting;
- met 30 % wanneer zij hoger liggen dan 150 % van het algemeen tarief van de omzetbelasting.

Hoewel deze bepaling zonder invloed blijft op de gemiddelde Belgische tarieven die 3,5 % niet overschrijden, heeft zij nochtans op de hoger liggende gemiddelde tarieven de volgende terugslag :

Vermindering met 10 % <i>Réduction de 10 %</i>		Vermindering met 20 % <i>Réduction de 20 %</i>		Vermindering met 30 % <i>Réduction de 30 %</i>	
Huidig tarief <i>Taux actuel</i>	Verminderd tarief <i>Taux réduit</i>	Huidig tarief <i>Taux actuel</i>	Verminderd tarief <i>Taux réduit</i>	Huidig tarief <i>Taux actuel</i>	Verminderd tarief <i>Taux réduit</i>
%	%	%	%	%	%
4,0	3,5	7,5	6,5	11,0	8,5
4,5	4,0	8,0	6,5	11,5	8,5
5,0	4,5	8,5	7,0	12,0	8,5
5,5	5,0	9,0	7,0	12,5	9,0
6,0	5,5	9,5	7,5	13,0	9,0
6,5	6,0	10,0	8,0		
7,0	6,5	10,5	8,5		

Daar sommige Lid-Statens die bepaling te strak achtten, heeft de voorzitter van de Raad van Ministers van de Europese Gemeenschappen op 17 oktober l.l. volgende compromisoplossing voorgesteld :

1° De eerste verminderingstranche vervalt, zodat in het geval van België de gemiddelde in- en uitvoertarieven ongewijzigd blijven wanneer ze 7 % niet overschrijden;

2° Er dient een vermindering met 15 % op de tarieven tussen 101 en 150 % van het algemeen tarief van de omzetbelasting te worden toegepast, en een vermindering met 20 % op de tarieven die 150 % van voornoemd algemeen tarief overschrijden.

Dans son exposé introductif, le Ministre des Finances a constaté tout d'abord la hausse continue de la conjoncture depuis le moment où le Gouvernement a déterminé sa position en ce qui concerne le report du nouveau système d'imposition. Toutes les données économiques actuellement disponibles démontrent que l'évolution de la conjoncture a été caractérisée ces derniers mois par des tensions de plus en plus vives. Dans cette situation, le Gouvernement aurait exposé le pays à des risques économiques et sociaux particulièrement graves, voire intolérables, s'il n'avait pas pris les mesures nécessaires pour éviter l'application de la T.V.A. à la date du 1^{er} janvier 1970.

Il convient d'ailleurs de préciser que la demande du Gouvernement a été accueillie favorablement par la Commission des Communautés Européennes et par nos partenaires du Marché Commun.

Dans la proposition de directive qui a fait droit à la demande belge, la Commission européenne a prévu une disposition selon laquelle les taux moyens des taxes compensatoires à l'importation et des ristournes à l'exportation devraient, à partir du 1^{er} janvier 1970, être réduits :

- de 10 % lorsqu'ils sont compris entre 51 et 100 % du taux général de la taxe sur les affaires;
- de 20 % lorsqu'ils sont compris entre 101 et 150 % du taux général de la taxe sur les affaires;
- de 30 % lorsqu'ils dépassent 150 % du taux général de la taxe sur les affaires.

Si cette disposition reste étrangère aux taux moyens belges ne dépassant pas 3,5 %, elle affecterait cependant les taux moyens supérieurs de la manière suivante :

Cette disposition ayant été jugée trop rigide par certains Etats membres, la présidence du Conseil des Ministres des Communautés Européennes a proposé, le 17 octobre dernier, la solution de compromis suivante :

1° La première tranche de réduction est supprimée de sorte qu'en ce qui concerne la Belgique, les taux moyens à l'importation et à l'exportation restent inchangés lorsqu'ils ne dépassent pas 7 %;

2° Il y a lieu d'appliquer une réduction de 15 % aux taux compris entre 101 et 150 % du taux général de la taxe sur les affaires, et une réduction de 20 % aux taux dépassant 150 % du taux général de la taxe sur les affaires.

Rekening houdend met bepaalde technische factoren zou dit principe voor België tot de volgende verminderingen leiden :

Compte tenu de certaines modalités techniques, ce principe aboutirait pour la Belgique aux réductions suivantes :

Vermindering met 15 % — Réduction de 15 %		Vermindering met 25 % — Réduction de 25 %	
Huidig tarief — <i>Taux actuel</i>	Verminderd tarief — <i>Taux réduit</i>	Huidig tarief — <i>Taux actuel</i>	Verminderd tarief — <i>Taux réduit</i>
%	%	%	%
7,5	7,0	11,0	9,0
8,0	7,0	11,5	9,0
8,5	7,0	12,0	9,0
9,0	7,5	12,5	9,5
9,5	8,0	13,0	10,0
10,0	8,5	—	—
10,5	9,0	—	—

Het compromisvoorstel van de voorzitter van de Raad voorziet echter in een afwijking van de lineaire vermindering, wanneer de betrokken Lid-Staat het bewijs levert dat bedoelde vermindering de belastingneutraliteit stoort, die bepaald is aan de hand van de bij een richtlijn van de Raad van Ministers d.d. 30 april 1968 aangegeven gemeenschappelijke berekeningsmethode. In dat geval zou de Europese Commissie de Lid-Staat toestaan de betrokken tarieven te handhaven of de verlaging ervan te beperken. België zou geen enkele moeilijkheid hebben om dit bewijs te leveren, daar al zijn gemiddelde tarieven overeenkomstig voornoemde gemeenschappelijke berekeningswijze zijn vastgesteld.

Ofschoon de voorgestelde richtlijnen betreffende het uitsel van de B.T.W. en de door de voorzitter van de Raad van Ministers voorgestelde compromisregeling in verband met de vermindering van de compensatieheffingen aan de grenzen op verzoek van Italië slechts begin december zullen besproken worden, waren de Europese Commissie en de delegaties van onze vijf partners het erover eens dat de Belgische Regering onmiddellijk de parlementaire procedure mocht aanvatten om de beslissing tot uitstel een wettelijke grondslag te geven.

Het onderhavige wetsontwerp beantwoordt aan dit doel, doch het beperkt zich tot het voorstel om de in de oorspronkelijke wetsbepalingen vastgesteld data te wijzigen.

**

Een lid vroeg waarom de Regering voorstelt de B.T.W. op 1 januari 1971 in werking te doen treden.

De Minister antwoordde dat, ofschoon conjunctuurramingen over een langere periode dan een jaar een kiese zaak zijn, de deskundigen tegen 1970 een geleidelijke afkoeling van de conjunctuur verwachten, zoals trouwens blijkt uit de gegevens op grond waarvan de begrotingsramingen voor dit jaar zijn opgemaakt. Bovendien is er in onze economische geschiedenis blijkbaar nooit een periode van acute conjunctuurspanning geweest die langer dan een jaar geduurd heeft. Ten slotte wordt door sommigen de mening geopperd dat de door de Verenigde Staten sedert 1968 genomen maatregelen om de heersende inflatie te bedwingen, thans enig resultaat schijnen op te leveren; zij zien er het begin in van het herstel van de Amerikaanse betalingsbalans en bijgevolg van een vermindering van de conjunctuurspanning op wereldniveau. De keuze van de Regering werd niet alleen ingegeven door conjuncturele redenen, maar ook door motieven in verband met de administratieve techniek. Het

La proposition de compromis de la présidence du Conseil prévoit cependant une dérogation à la réduction linéaire lorsque l'Etat membre concerné prouve que cette réduction fausse la neutralité fiscale déterminée à partir de la méthode commune de calcul prévue par une directive du Conseil des Ministres du 30 avril 1968. Dans ce cas, la Commission européenne autoriserait l'Etat membre à maintenir les taux en question ou à en limiter l'abaissement. La Belgique n'aurait aucune difficulté à fournir cette preuve, étant donné que tous ses taux moyens ont été fixés conformément à la méthode commune de calcul dont il s'agit.

Nonobstant qu'à la demande de l'Italie les propositions de directive autorisant le report de la T.V.A. et la solution de compromis présentée par la présidence du Conseil en ce qui concerne la réduction des mesures compensatoires aux frontières ne seront discutées qu'au début du mois de décembre prochain, la Commission Européenne et les délégations de nos cinq partenaires du Marché Commun ont marqué leur accord unanime pour que le Gouvernement belge entame immédiatement la procédure parlementaire tendant à donner une base légale à la décision de report.

Le présent projet de loi répond à ce but, tout en se limitant à proposer la simple modification des dates qui sont prévues par les dispositions légales initiales.

**

Un membre a demandé les raisons pour lesquelles le Gouvernement propose l'entrée en vigueur de la T.V.A. au 1^{er} janvier 1971.

Le Ministre lui a répondu que, malgré le caractère délicat d'une prévision conjoncturelle s'étalant sur une durée de plus d'un an, les experts s'attendent pour 1970 à un refroidissement progressif de la conjoncture, ainsi que cela résulte d'ailleurs des données qui sont à la base des prévisions budgétaires pour cette année. Au surplus, il ne paraît pas y avoir eu dans notre histoire économique une période de tension conjoncturelle prononcée qui aurait perduré pendant plus d'un an. Enfin, d'aucuns admettent que les mesures prises depuis 1968 par les Etats-Unis pour maîtriser l'inflation qui y règne semblent donner actuellement certains résultats qui permettent d'y voir le début d'une remise en ordre de la balance des paiements américaine et, par conséquent, d'une diminution des tensions conjoncturelles mondiales. Outre les raisons conjoncturelles, des raisons de technique administrative ont d'ailleurs déterminé le choix du Gouvernement. Il n'est pas douteux, en effet, que la T.V.A.

lijdt immers geen twijfel dat de B.T.W. een fundamentele reorganisatie van het bedrijfsbeheer, inzonderheid van de boekhoudkundige methodes, vergt. De Regering heeft gemeend dat de onzekerheid moest worden vermeden die zou ontstaan zijn, indien een duidelijke en definitieve beslissing in verband met de inwerkingtreding van de nieuwe belasting uitbleef.

Op verzoek van een ander lid verklaarde de Minister nog nader dat, wat betreft het aantal en het peil van de B.T.W.-tarieven, de Regering de verschillende problemen nog steeds onderzoekt op grond van de werkhypothesen die aan de Wetgevende Kamers werden medegedeeld tijdens de besprekingen in verband met het Wetboek van de B.T.W.

Hij herinnerde eraan dat de vermindering van de twee tussentarieven en het onderbrengen van een aantal goederen en diensten in een lagere tariefcategorie (mededeling van 9 mei j.l.) een budgettair risico hebben geschapen, dat eerst op 3 miljard werd geraamd, maar dat thans bijna 5 miljard bedraagt. Dit bedrag stemt overeen met de verminderde belastingontvangsten in verhouding tot de opbrengst welke de overdrachttaks zou opgeleverd hebben.

* *

De artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen.

Het gehele ontwerp werd aangenomen met 10 stemmen en 4 onthoudingen.

De Verslaggever,
D. BAESKENS.

De Voorzitter,
A. DEQUAE.

nécessite une réorganisation fondamentale de la gestion des entreprises et particulièrement de leurs méthodes comptables. Le Gouvernement a considéré qu'il était indispensable d'éviter l'incertitude qui aurait été créée si une décision claire et définitive n'avait pas été prise à l'égard de la date d'entrée en vigueur du nouvel impôt.

A la demande d'un autre membre, le Ministre précise encore qu'en ce qui concerne le nombre et le niveau des taux de la T.V.A., le Gouvernement continue à examiner les différents problèmes sur la base des hypothèses de travail qui ont été communiquées aux Chambres législatives au cours de débats relatifs au Code de la T.V.A.

Il rappelle que la réduction des deux taux intermédiaires et le déclassement d'un certain nombre de biens et de services vers une catégorie de taux inférieurs (communiqués le 9 mai dernier) ont provoqué un risque budgétaire estimé d'abord à 3 milliards, mais s'élevant actuellement à presque 5 milliards. Ce montant représente la moins-value de recettes par rapport au rendement qu'aurait fourni la taxe de transmission.

* *

Les articles sont adoptés sans observations.

L'ensemble du projet est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

Le Rapporteur,
D. BAESKENS.

Le Président,
A. DEQUAE.