

Chambre des Représentants

SESSION 1968-1969

24 JUIN 1969

PROJET DE LOI

modifiant l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, portant création d'un « Institut de Réescompte et de Garantie ».

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'Institut de Réescompte et de Garantie est une institution d'utilité publique créée par l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935. Tous ses engagements sont garantis par l'Etat.

Les modifications successives introduites dans cet arrêté royal constitutif ont visé essentiellement deux points. La durée de cet organisme, fixée initialement à cinq ans, a été renouvelée plusieurs fois pour une même période et finalement prorogée par la loi du 14 juillet 1951 jusqu'en 1985. Limité tout d'abord à 2 milliards, le montant maximum des engagements que cet Institut est autorisé à contracter a été adapté, à plusieurs reprises; la dernière fois en vertu de la loi du 6 juillet 1964, il a été élevé progressivement de 12 à 20 milliards.

A ces différentes occasions, il est apparu qu'en remplissant son rôle, tracé par le législateur et les autorités monétaires, dans l'organisation et le fonctionnement du crédit en Belgique, l'Institut rendait à l'économie tout entière des services importants qui justifiaient l'élévation de la limite légale imposée à ses engagements.

La garantie de l'Etat, soulignons-le, n'a jamais dû jouer. Au contraire, bien que dépourvu de préoccupation lucrative, l'Institut, comme le prévoyait le rapport au Roi précédant son arrêté organique, réalise les bénéfices que procurent normalement les opérations de crédit et, du fait de la limitation statutaire du dividende à 4 % du capital versé, il a accumulé des réserves non négligeables qui ont pour effet de retarder ou de diminuer l'appel éventuel à la garantie de l'Etat.

L'activité principale de l'Institut revêt un double aspect.

Conformément à la mission qui lui avait été assignée par le législateur de 1935, l'Institut a organisé un système de mobilisation d'actifs bancaires non réescomptables auprès de la Banque Nationale de Belgique. A cet effet, il ouvre aux

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1968-1969

24 JUNI 1969

WETSONTWERP

tot wijziging van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935, houdende instelling van een « Herdiscontering- en Waarborginstituut ».

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het Herdiscontering- en Waarborginstituut is een instelling van openbaar nut opgericht bij koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935. Al de verbintenissen van deze instelling worden door de Staat gewaarborgd.

De achtereenvolgende wijzigingen aan dit constitutief koninklijk besluit aangebracht houden hoofdzakelijk verband met twee punten. De duur van dit organisme, oorspronkelijk bepaald op vijf jaar, werd meermaals voor eenzelfde termijn hernieuwd, en uiteindelijk tot 1985 verlengd door de wet van 14 juli 1951. Het maximumbedrag der verbintenissen die het Instituut gemachtigd is aan te gaan, dat eerst beperkt was tot 2 miljard, werd meermaals aangepast; de laatste keer, krachtens de wet van 6 juli 1964, werd dit bedrag progressief verhoogd van 12 tot 20 miljard.

Bij deze verschillende gelegenheden is gebleken dat, door het vervullen van de door de wetgever en de monetaire autoriteiten bepaalde taak in de organisatie en de werking van het krediet in België, het Instituut aan de gehele economie belangrijke diensten bewees waardoor de verhoging van de wettelijke limiet van de verbintenissen was verantwoord.

Er dient onderstreept dat beroep op de Staatswaarborg nooit ter sprake is gekomen. Integendeel, alhoewel het Instituut geen winstoogmerken nastreeft, verwezenlijkt het winsten zoals voorzien in het verslag aan de Koning dat zijn organiek besluit voorafgaat, die normaal voortvloeien uit kredietverrichtingen en, wegens de in de statuten bepaalde beperking van het dividend tot 4 % van het gestorte kapitaal, heeft het niet onbelangrijke reserves aangelegd die het eventueel beroep op de Staatswaarborg kunnen uitsluiten of verminderen.

De voornaamste activiteit van het Instituut heeft een dubbel aspect.

Overeenkomstig de opdracht die aan de instelling werd toevertrouwd door de wetgever van 1935, richtte zij een systeem tot mobilisering in van de niet bij de Nationale Bank van België herdisconteerbare bankactiva. Te dien

banques, en contrepartie de certaines formes de concours qu'elles consentent elles-mêmes aux entreprises, des crédits de réescompte destinés en principe à n'être utilisés qu'occasionnellement et temporairement en cas de resserrement marqué de leur trésorerie. Pour une part importante, ces crédits facilitent le financement de travaux publics et de fabrications exécutés par l'industrie nationale pour des administrations publiques ou pour l'exportation.

D'autre part, répondant au souhait du législateur et des autorités monétaires, l'Institut n'a cessé de développer un marché hors banque sur lequel se traitent principalement des effets représentatifs d'opérations de commerce extérieur.

Au cours de l'année 1968, les offres d'effets qu'il a rencontrées sur ce marché ont totalisé 131 milliards tandis que les demandes d'effets qu'il a satisfaites ont atteint 148 milliards. (Les chiffres correspondants de 1963 ne s'étaient élevés qu'à 71 et 84 milliards). L'Institut joue notamment un rôle prépondérant dans la négociation des effets visés par la Banque Nationale de Belgique, sur la création desquels celle-ci exerce un contrôle. Par son action, il tend à fournir au commerce extérieur les conditions de financement les plus favorables et, d'un autre côté, il s'efforce d'utiliser au maximum toutes les ressources du marché monétaire avant que ne doive intervenir l'Institut d'Emission.

Enfin, occasionnellement et toujours dans le cadre de la mission assignée par le législateur, l'intervention de l'Institut a également servi l'intérêt général lorsque, principalement avant et pendant la guerre, des banques se sont trouvées en difficulté. Par sa rapidité et son efficacité, elle a permis de préserver les avoirs des déposants et de sauvegarder la confiance dans le dépôt bancaire.

Le projet de loi qui vous est soumis est motivé par les considérations suivantes :

Tant la hausse du niveau général des prix que l'expansion économique ont déterminé le législateur à adapter plusieurs fois la limite des engagements que l'Institut est autorisé à contracter. Il est arrivé que simultanément le capital a été augmenté. Voici en millions de francs les étapes de cette double évolution.

einde opent zij aan de banken, op grond van bepaalde vormen van hulpverlening die de banken zelf aan ondernemingen toestaan, herdiscontokredieten die in principe bestemd zijn om alleen uitzonderlijk en tijdelijk te worden gebruikt in geval van kennelijke krapte van hun thesaurie. Deze kredieten vergemakkelijken voor een belangrijk deel de financiering van openbare werken en fabricages uitgevoerd door de nationale industrie voor de openbare diensten of voor de uitvoer.

Anderzijds heeft het Instituut, gevolg gevend aan de wens van de wetgever en van de monetaire autoriteiten, bestendig een markt van het privaatdisconto uitgebouwd waar hoofdzakelijk wissels verhandeld worden in vertegenwoordiging van verrichtingen van de buitenlandse handel.

In de loop van het jaar 1968 bedroeg het door het Instituut ingewilligde aanbod van wissels op deze markt 131 miljard, terwijl de vraag naar wissels waaraan gevolg gegeven werd 148 miljard bereikte. (De overeenstemmende cijfers van 1963 bedroegen slechts 71 en 84 miljard). Het Instituut speelt inzonderheid een overwegende rol in de verhandeling van wissels gevisieerd door de Nationale Bank van België, die een toezicht uitoefent op de uitgifte ervan. Door zijn optreden verstrekt het Instituut aan de buitenlandse handel de meest voordelige financieringsvoorwaarden, terwijl het zich anderzijds inspant om alle middelen van de geldmarkt te gebruiken vooraleer beroep te moeten doen op de tussenkomst van het uitgifte-instituut.

Ten slotte, en steeds in het raam van de opdracht vastgelegd door de wetgever, kwam de tussenkomst van het Instituut eveneens het algemeen belang ten goede wanneer occasioneel, vooral vóór en gedurende de oorlog, banken zich in moeilijkheden bevonden. Door de snelheid en de doeltreffendheid van zijn optreden werden de tegoeden van de deponanten beveiligd en het vertrouwen in bank-deposito's gevrijwaard.

Het wetsontwerp dat U wordt onderworpen is gemotiveerd door de volgende overwegingen :

Zowel de verhoging van het algemeen prijsniveau als de economische expansie hebben de wetgever ertoe gebracht meermaals de limiet aan te passen van de verbintenissen die het Instituut gemachtigd is aan te gaan. Soms werd het kapitaal gelijktijdig verhoogd. Hierna volgen de fasen van deze dubbele evolutie (in miljoenen F).

Loi Wet	Limite des engagements Limiet der verbintenissen	Fonds propres Eigen middelen		
		Capital Kapitaal (1)	Réserves Reserven (2)	Total Totaal
13- 6-1935	2 000	200	—	200
14-12-1946	4 000	400	12	412
30- 5-1959	6 000	400	31	431
14- 7-1951	8 000	400	62	462
22- 3-1952	12 000	600	82	682
6- 7-1964	20 000	1 000	456	1 456

(1) Libéré à concurrence de 20 %.

(2) Au 31 décembre de l'année précédente.

(1) Volgestort voor 20 %.

(2) Op 31 december van het vorige jaar.

Depuis la loi du 6 juillet 1964, les besoins de crédit normalement engendrés par la croissance de l'économie et d'autre part, certains faits nouveaux ont amené et amèneront les intermédiaires financiers à recourir davantage à l'intervention de l'Institut; celui-ci devrait donc pouvoir contracter davantage d'engagements, plus que ne le permet la limite légale actuelle.

L'exposé des motifs de la loi du 6 juillet 1964 est daté du 24 avril 1964. Du 31 mars 1964 au 31 décembre 1968, l'encours utilisé des crédits d'escompte, d'avances et d'acceptation accordés par les banques de dépôts est passé de 119 à 243 milliards, et notamment de 14,5 à 31,6 milliards l'encours des effets visés par la Banque Nationale de Belgique et émis en représentation d'échanges commerciaux avec l'étranger. A cette évolution a normalement correspondu un accroissement des opérations de l'Institut et donc de ses engagements, encore que leur niveau varie sensiblement selon l'état du marché monétaire.

Lors des derniers resserrements de ce marché, les engagements de l'Institut se sont élevés :

au 31 décembre 1967 à	19,072 milliards;
au 24 juillet 1968 à	19,966 milliards;
au 31 décembre 1968 à	19,996 milliards.

Depuis cette date, les engagements ont sans cesse avoisiné la limite légale et l'Institut ne peut plus faire face à toutes les demandes normales de mobilisation que lui présentent les banques. Or, on doit compter aussi avec la poursuite de la croissance normale de l'économie. Il importe également que l'Institut conserve disponible une partie de ses possibilités d'action en vue d'agir, à tout moment et sans délai, en faveur des déposants d'une banque qui se trouverait en difficulté.

D'autre part, les faits nouveaux suivants ne manqueront pas d'influencer l'étendue du concours de l'Institut :

En janvier 1968, pour permettre au Pool de Creditexport d'abaisser ses taux de financement à moyen terme des exportations, l'Institut s'est déclaré disposé à acheter les effets visés n'ayant plus qu'un an à courir. Les conséquences de cette mesure se font sentir progressivement.

En vue de se conformer aux directives de la Commission de la Communauté Economique Européenne pour la mise en œuvre du Traité de Rome, le Gouvernement belge a, par une déclaration en date du 20 février 1968, fait connaître qu'il considérerait désormais les sièges d'exploitation, soumis à la législation bancaire belge, des banques d'un autre pays membre de la Communauté, comme bénéficiaires possibles du concours de l'Institut, à l'égal des banques belges auxquelles ce concours était jusque là réservé.

En conclusion, le Gouvernement constate que la limite légale actuelle des engagements de l'Institut constitue une entrave au plein accomplissement de sa mission. Celle-ci, rappelons-le, s'exerce en bonne partie au profit du commerce d'exportation.

Or, il est embarrassant pour le marché monétaire que l'Institut soit obligé d'y limiter son intervention, et préjudiciable pour le commerce extérieur que cet organisme soit empêché de se porter acheteur, à des conditions favorables, de tous les effets visés par la Banque Nationale de Belgique, qui lui seraient présentés.

Le Gouvernement propose donc de fixer immédiatement à 25 milliards la nouvelle limite des engagements que l'Insti-

Sedert de wet van 6 juni 1964 hebben enerzijds de kredietbehoeften die gewoon voortspruiten uit de economische groei enerzijds, en sommige nieuwe feiten anderzijds, geleid en zullen leiden tot een ruimer beroep van de financiële tussenpersoon op de bijstand van het Instituut, dat hiertoe meer verbintenissen zou moeten kunnen aangaan dan thans is toegelaten door het wettelijk plafond.

De memorie van toelichting bij de wet van 6 juni 1964 is gedateerd 24 april 1964. Van 31 maart 1964 tot 31 december 1968 is de gebruikte omloop van disconto-, voorschot- en acceptkredieten toegestaan door de depositobanken gestegen van 119 tot 243 miljard, en namelijk van 14,5 tot 31,6 miljard wat betreft de omloop van de wissels geviséerd door de Nationale Bank van België en uitgegeven in vertegenwoordiging van handelsverrichtingen met het buitenland. Deze evolutie is normaal gepaard gegaan met een stijging van de verrichtingen van het Instituut en dus van zijn verbintenissen, waarvan daarenboven het peil gevoelig verandert naargelang van de staat van de geldmarkt.

Bij de jongste periodes van geldkrapte beliepen de verbintenissen van het Instituut :

op 31 december 1967	19,072 miljard;
op 24 juli 1968	19,966 miljard;
op 31 december 1968	19,996 miljard.

Sedert deze laatste datum benaderen de verbintenissen bestendig de wettelijke limiet en het Instituut kan niet langer gevolg geven aan alle gewone aanvragen tot mobilisatie door de banken ingediend. Welnu, men moet ook rekening houden met het gewone groeitempo van de economie. Het is eveneens van belang dat het Instituut een deel van zijn actie-mogelijkheden beschikbaar houdt om op ieder ogenblik en zonder uitstel te kunnen handelen in het voordeel van de deponenten van een bank die zich in moeilijkheden zou bevinden.

Anderzijds zullen de volgende nieuwe feiten niet nalaten de omvang van de hulp van het Instituut te beïnvloeden :

In januari 1968 heeft het Instituut, ten einde de Pool van Creditexport toe te laten zijn renten voor middellange financiering van uitvoerverrichtingen te verminderen, zich bereid verklaard de geviseerde wissels met nog slechts een looptijd van een jaar aan te kopen. De gevolgen van deze maatregel laten zich geleidelijk gevoelen.

Om zich te schikken naar de onderrichtingen van de Commissie van de Europese Economische Gemeenschap in verband met de inwerkingstelling van het Verdrag van Rome, heeft de Belgische Regering, door een verklaring van 20 februari 1968, doen kennen dat zij voortaan, op gelijke voet met de Belgische banken tot dewelke deze hulp tot nog toe voorbehouden was, als mogelijke begunstigde van de hulp van het Instituut zou beschouwen, de aan het Belgisch bankrecht onderworpen exploitatiezetels van banken van een andere lidstaat van de Gemeenschap.

Tot besluit stelt de Regering vast dat de huidige wettelijke limiet van de verbintenissen van het Instituut een belemmering betekent voor het volbrengen van zijn opdracht, die — wij herhalen het — voor een groot deel de uitvoerhandel ten goede komt.

Het is voor de geldmarkt hinderlijk dat het Instituut zou verplicht worden, zijn tussenkomsten te beperken, en het is nadelig voor de uitvoerhandel dat dit organisme zou belet worden zich tegen gunstige voorwaarden koper te stellen van alle aangeboden wissels door de Nationale Bank van België geviséerd.

De Regering stelt dus voor het nieuw plafond van de verbintenissen die het Herdiscontering- en Waarborg-

tut de Réescompte et de Garantie est autorisé à contracter, avec possibilité pour le Roi de porter ensuite ce montant à 30 milliards par libérations successives de deux tranches de 2,5 milliards chacune. Cette modification fait l'objet de l'article unique du projet de loi ci-annexé.

Le Gouvernement n'a pas jugé nécessaire de prévoir une augmentation corrélatrice du capital de cet Institut. En 1949 et 1951 déjà, la limite des engagements avait été adaptée sans modification correspondante du capital. Le capital actuel de 1 milliard et les réserves forment un total de plus de 1,6 milliard. Ce montant est légèrement supérieur à 5 % du nouveau plafond proposé pour les engagements.

Cette proportion paraît encore raisonnable d'autant plus que les risques encourus par l'Institut sont couverts par diverses sûretés personnelles ou réelles attachées à chacune des opérations traitées. Tous les effets de commerce escomptés par l'Institut, qui constituent en fait ses seuls actifs en dehors de son portefeuille-fonds publics belges, sont notamment garantis par au moins deux signatures dont l'une est toujours donnée par un intermédiaire financier. D'autre part, le Gouvernement estime que le Comité de Direction nommé par le Roi a donné, au cours des 34 années d'existence de l'Institut, la mesure de sa prudence dans la gestion de cet organisme, qui est surveillée par un Commissaire du Gouvernement.

Le Ministre des Finances.

instituut gemachtigd is aan te gaan onmiddellijk te verhogen tot 25 miljard, met mogelijkheid voor de Koning om daarna dit bedrag op 30 miljard te brengen door achtereenvolgens twee schijven van 2,5 miljard elk vrij te geven. Deze wijziging maakt het voorwerp uit van het enig artikel van bijgaand wetsontwerp.

De Regering heeft het niet nodig geoordeeld een correlatieve verhoging van het kapitaal van dit Instituut te voorzien. Reeds in 1949 en 1951 werd de grens van de verbintenissen aangepast zonder overeenkomstige wijziging van het kapitaal. Het huidige kapitaal van 1 miljard en de reserves vormen een totaal van meer dan 1,6 miljard. Dit bedrag ligt iets hoger dan 5 % van het nieuw voorgesteld plafond van de verbintenissen.

Deze verhouding schijnt nog redelijk te zijn, te meer daar de risico's die het Instituut loopt, gedekt zijn door verschillende persoonlijke of zakelijke zekerheden gehecht aan iedere verrichting. Alle door het Instituut verdisconteerde handelswissels, die in feite zijn enig actief uitmaken buiten zijn portefeuille Belgische overheidsfondsen, zijn o.m. gewaarborgd door ten minste twee handtekeningen waarvan één steeds gegeven wordt door een financiële tussenpersoon. Anderzijds meent de Regering dat het door de Koning benoemd Bestuurscomité tijdens de 34 jaar van het bestaan van het Instituut, blijken gaf van zijn voorzichtig beheer van dit organisme, waarop toezicht wordt uitgeoefend door een Regeringscommissaris.

De Minister van Financiën.

Baron SNOY et d'OPPUERS.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu la loi du 23 décembre 1946, portant création d'un Conseil d'Etat, notamment l'article 2, alinéa 2;

Vu l'urgence;

Sur proposition de Notre Ministre des Finances;

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre des Finances est chargé de présenter en Notre Nom aux Chambres Législatives le projet de loi dont le texte suit :

Article unique.

La disposition introduite par l'article 2 de la loi du 6 juillet 1964 dans l'article 5 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935, portant création d'un « Institut de Réescompte et de Garantie », est remplacée par la suivante :

« Par voie de modification apportée aux statuts dans les formes requises par l'article 16, alinéa 2, cette limite peut être portée immédiatement à vingt-cinq milliards de francs

WETSONTWERP

BOUDEWIJN,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op de wet van 23 december 1946, houdende instelling van een Raad van State, inzonderheid op artikel 2, tweede lid;

Gelet op de dringende noodzakelijkheid;

Op de voordracht van Onze Minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Financiën wordt gelast in Onze Naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Eing artikel.

De bepaling door artikel 2 van de wet van 6 juli 1964 ingevoegd in artikel 5 van het koninklijk besluit n° 175 van 13 juni 1935, houdende instelling van een « Herdiscontering- en Waarborginstituut », wordt vervangen door de volgende :

« Door wijziging van de statuten in de bij artikel 16, 2° lid voorgeschreven vormen kan deze limiet onmiddellijk op vijfentwintig miljard frank gebracht worden en nadien,

et ensuite, par libérations successives de deux tranches de deux milliards et demi de francs chacune, à trente milliards de francs ».

Donné à Bruxelles, le 20 juin 1969.

door achtereenvolgende vrijgeving van twee tranches van twee miljard vijfhonderd miljoen frank elk, op dertig miljard frank ».

Gegeven te Brussel, 20 juni 1969.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances.

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën.

Baron SNOY et d'OPPUERS.
